



International
Labour
Organization

生育保护资源手册

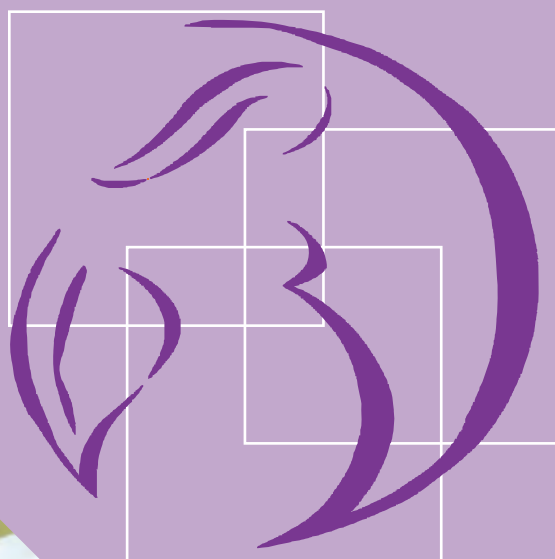
从愿望到现实

第一部分

模块

3

工作中生育保护：为什么重要？



生育保护资源手册

从愿望到现实

模块 3

工作中生育保护：为什么重要？



版权 © 国际劳工组织 2012 年

2012 年第一版

国际劳工局的出版物享有《世界版权公约》第二项议定书中规定的版权。但是只要注明出处，短篇摘录国际劳工组织出版物是不需要授权的。如需获得复制或翻译权，则要向国际劳工组织出版社（版权及许可部）申请，地址为 CH-1211 Geneva 22, Switzerland, 也可按以下邮址发送电子邮件：pubdroit@ilo.org。国际劳工局欢迎提出申请。

在相关复制权机构注册的图书馆、组织和其他用户，可依据向其颁发的许可证进行影印。可登录网站 www.ifrro.org 获得所在国复制权机构信息。

国际劳工组织工作条件和就业处

生育保护资源手册 – 从愿望到现实 / 国际劳工组织工作条件和就业处，2012 年
17 页

ISBN: 978-92-2-525487-0 (中文印刷版)；

978-92-2-525488-7 (中文网上 PDF 版)；

978-92-2-525489-4 (CD-ROM)

国际劳工组织中国和蒙古局；

国际劳工组织出版物中所使用的名称符合联合国惯例，其中内容的陈述并不代表国际劳工组织对任何国家、地区、领土或其政权的法律地位或对其领土范围发表任何意见。

对于署名文章、研究和其他作品所表达的观点，责任完全在其作者，出版这些观点并不代表国际劳工组织认同这些观点。

本文件提及的企业和商业的名称及生产程序并不意味着为国际劳工组织所认可，同样，未提及的企业和商业的名称及生产程序也不意味着国际劳工组织不认可。

国际劳工组织出版物可以通过主要的图书销售商或劳工组织的国家局获得，或直接从国际劳工组织的出版部获取，地址为 CH-1211 Geneva 22, Switzerland；也可从国际劳工组织亚洲和太平洋地区局获取，地址为 11th Floor, United Nations Building, Rajdamnern Nok Avenue, Bangkok 10200, Thailand，或发送电子邮件至 BANGKOK@ilo.org。可以按照上述地址致函，免费获取国际劳工组织最新出版图书的目录或清单，也可通过电子邮件：pubvente@ilo.org 索取。

欢迎访问我们的网站：www.ilo.org/publns

中国印刷

目 录

前言	IV
致谢	V
模块 3—工作中生育保护：为什么重要？	1
基本人权	3
性别平等	4
促进母婴健康	6
经济增长和减少贫困	8
致力于公平增长的体面劳动议程	10
要点	11
主要资源	12
演示文稿模版	13

前 言

孕期健康和新生儿健康，以及经济得到保障是所有工作母亲的共同愿望。工作中的生育保护为这个愿望的实现提供支持。其目的有两个方面：一是确保妇女的经济活动不会给自身和孩子的健康带来风险；二是确保妇女的生育角色不会危及家庭的经济安全。工作中的生育保护包含诸多不同要素，从产假、健康保护到社会保护中的平等和无歧视、哺乳等。

工作中生育保护的相关原则和权利体现在国际劳工组织关于生育保护的三个公约之中。这些权利也植根于诸多人权、妇女权利、健康权利和儿童权利方面的国际公约。几乎所有国家都在立法中呼应了这些承诺。

尽管生育保护已作为社会核心价值观之一得到广泛认同，然而广大妇女，无论在正规经济还是非正规经济工作，仍要面对生育给自身健康和经济安全带来的威胁。许多妇女无法在生育前后带薪休假，还有许多妇女仍然会因为怀孕而遭遇解雇和工作中的歧视。在信息、监督和评估缺失的情况下，工作条件以及与生产活动相关的生物、生理和化学因素都可能对生育造成潜在的威胁。如果缺乏必要的支持，按照国际卫生建议由新生妈妈哺乳婴儿的可能性会被生产活动所干扰。高质廉价的育儿设施尚未普及时，在不破坏父母参与经济活动和获得发展的前提下养育子女仍然是一个挑战。

从事正规、标准型工作的妇女在这方面的情况不一，而对广大从事非典型、非标准型和不稳定工作、处于非正规经济中的妇女来说，生育保护仍然无法企及。没有任何形式的社会保护，这些妇女无法接受适当的母婴护理，迫使许多人陷入灾难性的医疗支出和贫困境遇。很明显，需要采取更多的行动弥补国际上生育保护愿望与现实之间的差距，正如千年发展目标和体面劳动议程所体现的那样。劳动世界是一个充满希望的切入点，由此扩大旨在促进母婴健康的干预措施，解决收入和社会保障不足以及贫困问题。

这个生育保护资源手册旨在：

- 汇集有关工作中生育保护构成要素的信息和工具、技术和知识；
- 作为一个资源和指南，协助那些准备开展宣传和教育活动的伙伴方规划、设计或监督行动的实施，以促进工作中的生育保护。

本资源手册可供政府、工会、雇主组织、非政府组织、研究人员和从业人员、联合国官员和其他人士采用。所提供的信息主要面向非技术性受众，更多的技术性信息资源会在每个模块的最后标注。世界上诸多促进各种类型经济活动中生育保护的具体行动贯穿整个资源手册，发挥了指导和启发的作用。本资源手册所要传达的信息是，人人实现生育保护的愿望不仅可想，而且可行。甚至在最具挑战性的情况下，承诺和行动的意志将对促进平等的经济增长、社会融合以及人人实现体面劳动作出贡献。

Assane Diop
国际劳工组织副总干事

Manuela Tomei
国际劳工组织劳动保护司司长

Philippe Marcadent
国际劳工组织工作条件和就业处处长

致 谢

本资源手册是众多人士努力的成果，也是国际劳工组织与联合国儿童基金会 (UNICEF)；联合国妇女署 (UN-Women)；世界卫生组织 (WHO)；国际婴儿食品行动网络 (IBFAN) 和日内瓦婴儿喂养协会 (GIFA) 共同协作的成果。我们要感谢的人，无法一一点名，但他们精心制作的材料得到本手册的采用，他们贡献的观点形成了当前工作中生育保护领域的政策和计划。我们感谢 Naomi Cassirer 和 Laura Addati 牵头收集生育保护的信息和资源，感谢她们在推动本手册设计、材料补充、从启动到制作印发全过程监督上付出的辛勤劳动。我们感谢国际婴儿食品行动网络的 Elaine Petitat-Cote 和前世界卫生组织官员 Peggy Henderson 一年来出色地编辑现有材料，补充新材料、案例和工具，将海量信息整合一体；他们对本手册的贡献不可磨灭。还要特别感谢 Lee Nordstrum、Alexandre Steullet 和 Shadia El-Dardiry 所提供的研究协助。

在本资源手册起草的不同阶段，都得到了国际劳工组织许多官员的贡献。我们感谢 Dimitrina Dimitrova（工人活动局）对模块 4 的贡献。感谢 Martin Oelz（工作条件和就业处）和 Kroum Markov（国际劳工标准司）在分析生育保护的法律问题上，特别是对模块 5、6、9 和 12 所涉及的问题提供的专业支持。感谢 Xenia Scheil-Adlung（社会保障司）和 Elaine Fultz（前国际劳工组织社会保障专家）对模块 7 生育保护中的社保问题所作的贡献。关于模块 8，我们感谢 Catherine Brakenhielm（国际劳工标准司）、Yuka Ujita（工作中安全健康与环境计划）、Margherita Licata 和 Lee-Nah Hsu（艾滋病与劳动世界计划）所作的专业分析和贡献，后者还为模块 10 中关于哺乳涉及的艾滋病相关问题作出宝贵贡献。关于模块 11，我们感谢 Catherine Hein（前国际劳工组织工作与家庭问题专家）提供的专业意见。关于模块 13、14 和 15，我们得到国际劳工组织都灵国际培训中心同事以及 Simonetta Cavazza 和 Benedetta Magri（反歧视性别和反歧视培训计划）的协助，还有咨询师 Lenni George 的出色工作。模块 14 还得益于 Tom Netter（联络和公共信息司）提出的宝贵意见。

我们衷心感谢下列人士为本项目提供的专业贡献、技术分析和支持：Adrienne Cruz（国际劳工组织性别平等局）；联合国儿童基金会的 David Clark（儿童营养司）；联合国妇女署的 Sonia Urriza 和 Eugenia Jenny Dalalaki（人力资源中心）；世界卫生组织的 Bernadette Daelmans 和 Maria Del Carmen Casanovas（儿童和青春期健康司）以及 Susan Wilburn（公共卫生和环境司）；Liewensufank（卢森堡）和国际哺乳咨询协会 (ILCA) 的 Maryse Arendt；国际哺乳咨询协会和世界哺乳行动联盟 (WABA) 的 Chris Mulford；日内瓦婴儿喂养协会 (GIFA) 和国际婴儿食品行动网络 (IBFAN) 的 Rebecca Norton；乌普萨拉大学医院妇婴卫生部 (IMCH) 和世界哺乳行动联盟 (WABA) 的 Amal Omer-Salim。许多国际劳工组织同事也在本项目的初始阶段提供宝贵意见，包括 Sameera Al-Tuwaijri, Mwila Chigaga, Gerry Finnegan, Luesette Howell, Albertina Jordao, Annamarie Kiaga, Claude Loiselle, Philippe Marcadent, Bill Salter, Verena Schmidt 和 Catherine Vaillancourt-Laflamme。最后，我们十分感谢 Kristine Falcicola, Claire Piper 和 Jos é Garcia 所提供的行政支持；Maud Megevand, Maryvonne Outreville 和 Paloma Calvo 翻译法文和西班牙文版本；都灵国际培训中心的 Valeria Morra 和 Matteo Montesanohe 设计、印刷本资源手册以及制作网络版本，详见 www.ilo.org/travail。



模块 3

工作中生育保护：为什么重要？

主要内容

本模块介绍生育保护对实现主要权利和发展目标，特别是千年发展目标的重要性。说明生育保护与下列问题的关系：

- ➡ 基本人权
- ➡ 性别平等
- ➡ 母婴健康
- ➡ 经济增长和减少贫困
- ➡ 体面劳动

1919 年国际劳工组织成立之时，各成员国即承认生育为广义的“社会责任”，需要制定规则保护劳动妇女的生育职能。生育保护是一种集体责任，对个体和集体都有利。提供工作中的生育保护能给母亲、子女、国民经济、社区和整个社会都带来积极的结果。本模块旨在介绍生育保护作为诸多发展和权利目标计划的重要部分。

生育保护的重要性在于：

- 是一项基本人权；
- 是性别平等的根本；
- 有助于促进母婴健康；
- 在经济增长和减少贫困上发挥重要作用；
- 是体面劳动议程的有机组成。

因此，生育保护有利于实现千年发展目标(MDGs)，特别是消除极端贫困和饥饿(MDG1)，促进性别平等和赋权女性(MDG3)，减少儿童死亡率(MDG4)，促进生育健康(MDG5)和抗击艾滋病、疟疾和其它疾病(MDG6)（见专栏 3.1）。

专栏 3.1

千年发展目标

千年宣言于 2000 年 9 月在联合国得到 189 个世界各国领导人通过，作为共同建设一个更加安全、繁荣和公平世界的承诺。宣言被解读为一个路线图，提出了八个在 2015 年前要达到的具有时限并可以衡量的目标，即千年发展目标。宣言关注积极的价值，如发展与消除贫困、和平与安全、人权、民主和良政。重视自由、平等、团结、包容、尊重自然、分担责任等基本价值观。通过宣言，联合国成员国承诺要确保整个国际社会在政策上的一致性。这八个目标是：



1 消除极端贫困和饥饿，每日生活在 1 美元以下人口的数量减半。



2 为每个孩子普及初等教育。



3 促进性别平等和赋权女性，消除各教育层次的性别不平等。



4 降低婴幼儿死亡率，5 岁以下婴幼儿死亡率减少三分之二。



5 促进生育健康，产妇死亡率减少四分之三。



6 抗击艾滋病、疟疾和其他疾病，遏制蔓延并开始减少这些疾病。



7 确保环境可持续性，促进可持续发展，扭转自然资源流失的局面。



8 建立全球发展合作伙伴关系，满足发展中国家的特殊需求，包括新技术、减轻债务和公平贸易。

如本模块所体现的那样，生育保护有利于几个千年发展目标的实现，如减少贫困、性别平等、婴幼儿死亡率、生育健康、抗击艾滋病和其它疾病。但是，强调各目标之间的相互联系也很重要。教育、收入机会、政治代表性方面的性别不平等给母婴健康带来不利影响。贫困情况下，获得医疗服务促进母婴健康会造成严重的经济负担。子女健康状况差，以及患传染性疾病，反过来恶化贫困和性别不平等，影响劳动者获得收入的机会，特别是缺少照顾家庭的相关休假政策，妇女主要承担照顾抚养子女、老人和病人的责任，情况更是如此。因此，贫困、健康、接受教育和不平等之间形成恶性循环，需要跨越行业、主体、界线建立合作伙伴关系，让所有人享受发展的成果。

来源：<http://www.undp.org/mdg/index.shtml> 关于千年发展目标的更多信息、基本情况和进展报告。

基本人权

不受歧视和骚扰、体面工作条件下享有尊严和安全的权利都是人权。这些权利体现在诸多国际公约中，包括 1948 年世界人权宣言（UDHR），1966 年经济、社会和文化权利国际公约（ICESCR），公民权利和政治权利国际公约（ICCPR），1979 年消除对妇女一切形式歧视公约（CEDAW）。作为国际劳工组织宪章一部分的 1944 年费城宣言提出基本原则，“所有人，无论种族、信仰、性别，都有权在自由、尊严、经济安全和平等机会的条件下追求物质富足和精神发展”（第二条）。

生育保护显然对实现这些人权有重要意义。生育保护明确赋予所有育龄妇女参与有偿工作并不受歧视威胁的权利，在生育情况下，妇女有权在经济安全和平等机会的条件下工作，以及享受体面的工作条件。因此上述大部分的人权公约都明确肯定生育保护对人权的重要性（见模块 5）。

性别平等



尽管男性和女性都能养育后代、照顾家人，但只有女性能做到生物学意义上生育和哺乳子女。生育保护要帮助妇女履行这个生育角色，同时不会被劳动力市场边缘化，威胁她们作为劳动力的生产角色，破坏她们的经济安全¹。因此，生育需要具备各种待遇，才能实现真正平等，从这个意义讲，生育保护是实现工作中机会和待遇平等的途径。认识到生育保护与性别平等之间的重要关联，国际劳工组织将其作为与平等相关的四个重要国际劳工公约之一：（就业和职业）歧视公约，1958年（第111号）；同酬公约，1951年（第100号）；有家庭责任工人公约，1981年（第156号）；保护生育公约，2000年（第183号）。

性别平等不仅可以从权利的角度理解，它还具有经济意义。从权利角度，需要克服妇女在劳动世界面对的歧视²，这关系到基本人权和正义。尽管国际上一致将性别歧视非法化，妇女在体面劳动方面遇到的障碍仍然比男性多，特别是在平等机会和待遇方面。近几十年来，更多妇女参与到劳动力队伍之中，但其工作数量与工作质量不相称。2010年，8650万妇女失业，比2007年的数据增加1060万³。妇女通常在获得培训和就业上遭遇不平等，从事同等价值工作报酬更低，在不能取得生活工资的工人中比例过大。在许多地区，妇女继续构成不工作群体中的绝大多数，在中东、北非和亚太地区几乎达到80%⁴。

边缘化人口，特别是土著和部族妇女，暴露于多种形式的歧视，在社会经济机会和待遇上的状况持续恶化⁵。这些形式的不平等剥夺妇女就业选择和权利，与公认的公平和正义背道而驰。

¹ ILO：《就业和职业平等》，报告三（第4B部分），国际劳工大会，第83次会议，（日内瓦，1996）。

² 第111号公约第1(1)(a)条规定歧视包括“基于种族、肤色、性别、宗教信仰、政治观念、民族血缘或社会背景进行的任何区分、排除或偏向，由此产生取消或破坏就业或职业机会或待遇平等的效果。”

³ ILO：《2011年全球就业趋势》，（日内瓦，2011）。

⁴ 国际劳工研究所（IILS）：《2008年劳动世界报告：金融全球化时代的收入不平等》（日内瓦，ILO，2008）。

⁵ ILO研究表明土著和部族妇女和女孩已成为全球化背景下最弱势的群体之一。见ILO：《消除就业和职业中对土著和部族人群的歧视：国际劳工组织第111号公约指南》（日内瓦，2007）。另见ILO：《劳动世界中的土著妇女：基于孟加拉国、尼泊尔、拉丁美洲的案例分析》（日内瓦，近期）。

性别平等的经济利益在于它促进经济效率。妇女作为经济媒介在消除贫困、振兴经济、产业发展和转型方面都具有巨大潜力。在所有文化背景下，增强妇女经济力量可以释放她们的社会经济潜力，成为促进发展的一支力量。妇女在家庭中协商和决策能力的加强，及其地位和收入的提升，关系到子女营养、健康和教育的改善，以及育儿水平的提高⁶、婴儿死亡率的降低和童工的减少⁷。最后，更加公正的性别关系对男性和男孩也有许多好处⁸，因此男性决策者、工作场所主管和政见领袖参与促进包括妇女生育保护权利在内的性别平等很重要。促进性别平等和赋权女性是千年发展目标之一（MDG3），是世界各国领导人一致通过和致力于2015年前实现的八个具有时限的目标之一（见专栏3.1千年发展目标）。

⁶ N. Jones, M. Mukherjee 和 S. Galab: *波动效应还是故意所为？评估增强妇女力量与子女贫困的关系*（纽约，UNICEF，2007）。

⁷ ILO: *处于体面劳动核心位置的性别平等报告四*，国际劳工大会，第98次会议（日内瓦，2009）p. 5。

⁸ ILO/UNDP: *“男性和男孩在实现性别平等上的作用”*，专家组会议报告，联合国妇女进步司与联合国艾滋病联合计划（巴西利亚，2003），p. 12。

促进母婴健康



生育保护具有两个目的：保持母亲和新生儿的健康；提供生育期间的经济保障措施。保持母亲和新生儿健康直接有利于实现国际上一致通过的母婴健康发展目标。

产假



生育保护通过几个不同机制防止对妇女健康的相关威胁。产假旨在保持产期母婴健康，考虑到孕产相关的特殊生理心理需求，这对健康很重要。研究表明产假较长可以减少早产、产妇抑郁和产期及婴幼儿死亡率⁹。产假较长还可以延长哺乳期，反过来促进子女健康和实现发展成果（见下文）。更多关于产假信息，见模块 6。

工作场所健康保护

生育保护还提供健康保护，保护妇女不受健康风险和危险工作条件的影响，帮助孕期、产后及哺乳期母婴生理心理的健康发展。孕期、分娩和产后是妇女生育的三个阶段，其间具体工作场所环境和工作任务本身可能带来更多危险。比如，暴露于化学品或辐射，体力劳动强度大，如搬运重物、不规律或长时间工作等，都会给孕妇和胎儿，以及哺乳期母婴健康带来潜在的不利影响，包括先兆子痫和高血压，孕期并发症，流产和死产，胎儿生长迟缓，早产和其它问题¹⁰。必要的医疗检查以及按照妇女实际情况调整其工作，可以大大降低具体的健康风险，提高孕期结束成功分娩的概率以及为婴儿的健康成长奠定基础。更多健康保护的内容，见模块 8。

生育和医疗津贴

对产假期间生育津贴和整个生育期间医疗护理的需要已得到国际劳工组织生育保护、社会保障及医疗方面公约的承认。生育津贴旨在替代由于妇女经济活动中断而失去的一部分收入，为产假提供实际支持。没有这种替代，妇女因孕产而休假离岗及支出增加可能给许多家庭造成经济困难。面对贫困和经济拮据，妇女可能不顾医疗建议而急于产后回到工作。第 183 号公约也要求整个生育期间为妇女提供适当的医疗服务，呼吁提供医疗津贴，包括产前、分娩和产后医疗护理，以及必要的住院治疗（第 6 条）。见模块 7。

⁹ K. Staehelen 等：“产假天数与母婴健康分析”，国际公共卫生月报（2007, Vol. 52, No. 4），pp. 202-209。

¹⁰ J. Paul: 健康的开始: 工作中生育安全指导（日内瓦，ILO，2004）以及 Mengeot M-A 和 Vogel L 生产和生育: 偷走后代的健康（欧洲贸易联盟研究所，布鲁塞尔，2008）。

哺乳支持

生育保护呼吁为妇女提供支持，帮助她们回到工作后坚持哺乳，为母婴带来健康利益。世界卫生组织建议婴儿最初六个月要单纯依靠母乳喂养，然后继续由母乳喂养并辅以充足和安全的辅食至两岁以上。鉴于产假通常在婴儿六个月大之前结束，而且基本上是产后几个星期，因此帮助妇女回到工作后坚持哺乳或背奶对于执行国际哺乳和母婴健康建议很重要。这些规定对实现“单纯母乳喂养六个月”的指标也很重要，这是在联合国秘书长启动的妇女儿童健康全球战略下妇女儿童健康信息和责任委员会制定的实现千年发展目标的 11 个指标之一¹¹。



希望哺乳和工作的艾滋病毒携带母亲与其他回到工作坚持哺乳的劳动妇女一样面临许多共同的挑战。为鼓励艾滋病毒携带母亲进行纯母乳喂养婴儿，以取得最佳育婴效果，支持重返工作后坚持哺乳的生育保护就显得更加重要。见模块 10。

生育保护给母婴带来的健康利益将生育保护与实现联合国千年发展目标 4（降低婴幼儿死亡率）、目标 5（促进生育健康）和目标 6（抗击艾滋病、疟疾和其它疾病）联系起来（见专栏 3.1 千年发展目标）。

生育保护对于健康的重要性已经在一些促进母婴健康的重要计划中得到承认。重要的是，国际劳工组织第 183 号保护生育公约纳入了世界卫生组织、世界银行、联合国儿童基金会、联合国粮食规划署以及母婴健康合作伙伴计划 (PMNCH) 提出的“帮助母亲、家庭和社区，特别是具有特殊需求的群体照顾新生儿的的支持性政策和法规框架”。这也是联合国 2015 年倒数计划提出的卫生系统领导和治理指标之一（专栏 3.2）。

专栏 3.2

联合国 2015 年倒数计划

2005 年开始，2015 年倒数计划通过检查降低母婴死亡率等卫生干预措施，跟踪千年发展目标 4 和 5 的实现进程。计划旨在激发国家层面更多更有效的应对措施。目前已关注了 68 个国家，其所拥有的母婴死亡数量占全球母婴死亡总数的 97%。

工作中生育保护列入 2015 年倒数计划中的卫生系统领导和治理指标，体现政府在公共卫生方面的作用及其与影响公共卫生的几个主体之间的关系。倒数计划通过国际劳工组织第 183 号公约的批准情况衡量生育保护。

2015 年倒数计划跟踪的 68 个国家中，只有马里批准了第 183 号公约，另外有 16 个国家批准了之前两个保护生育公约中的一个（第 3 号和第 103 号）。

来源：见 www.countdown2015mnch.org，2015 年倒数。十年报告，2000 年至 2010 年，WHO，日内瓦；卫生政策和体系倒数工作组，2008。“评估卫生体系和政策环境，作为跟踪母婴干预措施覆盖的重要补充”，柳叶刀，Vol. 371, No. 9620 pp. 1284-93。

¹¹ WHO：“体现承诺，衡量成果”，妇女儿童健康信息和责任委员会最终报告（日内瓦，2011），p. 11。

经济增长和减少贫困



生育保护具有经济价值。可以确保妇女继续为国民经济发展作贡献，保持妇女及其子女的健康，对个人、家庭、企业和社会都有好处。

生育保护的经济效益有很多，比如增强妇女的经济作用和劳动力市场融入度。提供产假和其它生育保护要素是鼓励无子女的育龄年轻妇女参与劳动力市场的途径，也是对年轻母亲保留在劳动力市场中以及产假后重返工作的激励¹²。没有产假，妇女产后可能不得不选择离开劳动力市场。保护妇女不受歧视也增强妇女的劳动力市场融入度。比如，英国一项研究发现，孕期在工作中遇到不平等待遇可能六倍致使妇女考虑永远不再工作¹³。

劳动力市场融入度的增强可以提高劳动生产率，并刺激经济发展。妇女技能及对其教育培训的投资更有可能高效得到利用。因此，生育保护也有利于那些能够更好地招聘和保留具有技能、知识和经验的女职工的雇主。世界各地无数雇主报告了执行工作场所生育保护（如提供产假、就业保障和反歧视、哺乳支持）带来明显好处以及为企业节约成本，体现在员工流失率较低、缺勤减少、产后重返工作者增多，医疗支出减少以及员工士气和忠诚度提高（见模块 4 中雇主部分）。

哺乳也有许多经济价值，可以确保为婴儿提供营养完美、环境友好和可持续的食物供应；按照国际建议延长哺乳时间（见模块 10）可以帮助母亲减少母乳替代品的使用和费用。哺乳还降低新生儿患常见疾病的机会，对长期健康有好处，减少对治疗的需要（即有关支出）。生育保护，通过对回到工作后坚持哺乳进行支持，成为节约成本和减少贫困的重要途径，无论对于具体家庭还是国家预算。

生育保护还是性别平等的一个基石，不仅关系到权利和正义，而且在经济上有效。它是经济增长和消除贫困的驱动力，可以提高妇女及其家庭和社区社会的经济水平和健康水平。

生育保护在经济增长和减少贫困上取得的投资红利也关系到消除极端贫困和饥饿的千年发展目标 1 的实现。生育保护和工作与家庭政策通过实现全面和有效就业以及包括妇女和青年等

¹² 经济情报署（EIU）：《妇女的经济机会》（伦敦，2010）。

¹³ 平等和人权委员会（EHRC）：《更远大的前程》（曼彻斯特，2005）

所有人体面劳动的目标直接作用于减少贫困¹⁴。生育保护还关系到千年发展目标 1 中减少饥饿人口比重的目标（包括减少 5 岁及以下儿童体重过轻的蔓延），支持妇女回到工作后坚持哺乳，应对这个妇女经济活动高参与率情况下日益重要的挑战。基于上述这些原因，投资于生育保护对经济有利。

¹⁴ 见 UNDP，千年发展目标 1：<http://www.undp.org/mdg/goal1.shtml>

致力于公平增长的体面劳动议程

实现所有人体面劳动的目标与千年宣言的承诺息息相关¹⁵。国际劳工组织体面劳动议程致力于通过一系列社会和经济目标实现公平经济增长。它包括四个战略目标。

- **就业**—脱贫的主要途径是生产性劳动
- **权利**—没有权利，男性女性脱贫的力量不会增强
- **保护**—社会保护防止致贫
- **对话**—雇主和工人组织参与制定政府减贫政策是关键

生育保护是一个核心要素，对于实现所有人的体面劳动至关重要¹⁶。生育保护确保工作不受歧视和体面工作条件的自由，是实现权利和获得就业的核心要素。生育保护还是社会保护的核心组成。世界人口半数以上仍然没有获得任何形式的社会保护，尽管联合国经济、社会和文化权利国际公约承认社会保障是一项基本人权。缺乏充分的社会保护威胁孕期妇女健康，正如对男女老少健康的威胁一样。国际劳工组织体面劳动议程促进社会性健康保护的拓展。生育保护是关注性别的社会性健康保护的基本方面。其实现需要将当前的社会保障体系扩大到产前、产中、产后的生育和医疗津贴，以及产假期间的收入替代。最后，生育津贴以及母婴健康也是联合国旨在促进基本社会转移支付和服务普及的社会保护底线计划中的一个要素（见模块 7）。

无数妇女缺少体面劳动，无法脱离贫困，无法在安全条件下工作；许多游离在传统法律和社会保护体系之外，无法享受对弱势的保护以及医疗服务。通过以生育保护为基本内容之一的体面劳动议程，国际劳工组织旨在确保妇女平等享受就业、权利、社会保护和对话，让所有人实现体面劳动。

¹⁵ 公平全球化背景下，国际劳工组织体面劳动议程对实现千年发展目标重要性的更多信息，见 <http://www.ilo.org/mdg>

¹⁶ ILO, 2009, op. cit.

要点

- ➔ 生育保护与主要权利和发展目标的实现相关。
- ➔ 为育龄妇女提供在不受歧视威胁以及经济安全和平等机会的条件下工作，其基本人权受到尊重。
- ➔ 实现性别平等的前提条件。
- ➔ 促进母婴健康。
- ➔ 体面劳动议程不可或缺的组成部分。
- ➔ 生育保护有助于千年发展目标的实现，特别是消除极端贫困和饥饿的目标 1、促进性别平等和赋权女性的目标 3、降低儿童死亡率的目标 4、促进生育健康的目标 5 以及抗击艾滋病、疟疾和其他疾病的目标 6。

主要资源



2015 年倒数计划

随着实现千年发展目标最后期限日益临近，联合国正在密切关注哪些工作已完成，哪些工作需要努力。2015 年倒数计划重点关注对母婴健康工作以及与生育保护密切相关目标进展的跟踪。定期出版评估报告、卫生专业文章和国别情况。

参见：<http://www.countdown2015mnch.org/>



ILO: 体面劳动和千年发展目标

国际劳工组织已承担起 2015 年前实现所有千年发展目标的挑战。这个承诺与国际劳工组织实现所有人体的目标息息相关。有很多报告是关于体面劳动如何有助于实现千年发展目标、做了哪些工作以及实现千年发展目标和体面劳动的主要障碍。

参见：

<http://www.ilo.org/public/english/bureau/pardev/relations/multilateral/millennium.htm>



ILO: 社会保障全球拓展 (GESS)

社会保障全球拓展计划是国际劳工组织为所有人提供社会保护底线工作的一个部分。社会保护底线是人人应当获得的一些基本社会权利、服务和设施。社会保护底线将生育保护列为一项基本社保权利。实现这个目标将为实现千年发展目标迈出重要一步，对减轻贫困、提高医疗和普及教育产生巨大影响。

参见：<http://www.ilo.org/gimi/gess/ShowTheme.do?tid=1321>



联合国千年发展目标

2000 年，联合国秘书长科菲·安南提出 2015 年前全世界要实现的一系列目标。这八个目标的每一个都下分为几个分目标，其面临的挑战得到国际社会的认同。消除贫困、性别平等、儿童健康和生育健康是与生育保护直接相关的四个目标。

参见：<http://www.un.org/millenniumgoals/poverty.shtml>

演示文稿模版

幻灯片 1: 主要内容

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

主要内容

本模块介绍生育保护对实现主要权利和发展目标，特别是千年发展目标的重要性。说明生育保护与下列问题的关系：

- 基本人权
- 性别平等
- 母婴健康
- 经济增长和减少贫困
- 体面劳动



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

1

幻灯片 2: 工作中生育保护：为什么重要？（1）

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

工作中生育保护：为什么重要？（1）

生育保护有助于千年发展目标的实现：

-  **MDG 1** 消除极端贫困和饥饿
-  **MDG 3** 促进性别平等和赋权女性
-  **MDG 4** 降低儿童死亡率
-  **MDG 5** 促进生育健康
-  **MDG 6** 抗击艾滋病、疟疾和其它疾病



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

2

幻灯片 3: 工作中生育保护：为什么重要？（2）

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

工作中生育保护：为什么重要？（2）

在促进千年发展目标的实现上，生育保护的重要性在于：

- ➡ 基本人权
- ➡ 性别平等
- ➡ 促进母婴健康
- ➡ 经济增长和减少贫困
- ➡ 体面劳动



 生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

3

幻灯片 4: 基本人权

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

基本人权

- ➡ 不受歧视和骚扰地生活、有尊严地工作以及享有体面工作条件都是人权
- ➡ 生育保护有助于实现女性的基本权利
- ➡ 许多人权公约明确肯定生育保护对人权的重要性（如 CEDAW、CRC 和联合国的计划）



 生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

4

幻灯片 5: 性别平等

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

性别平等

- ➔ 只有妇女能够分娩和哺乳。实现平等需要区别待遇
- ➔ 生育保护的重要性在于确保妇女的生育职能不会让她们在劳动力市场被边缘化，或者破坏她们的经济安全。
- ➔ 性别平等对经济发展、减少贫困以及社会公平正义很重要



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

5

幻灯片 6: 促进母婴健康

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

促进母婴健康

生育保护从以下几个方面保持母婴健康

- ➔ 适当的产假促进孕产健康和子女成长，最终降低儿童死亡率
- ➔ 保护妇女不受健康危险的影响，包括孕期以及之后，最终降低产妇死亡率
- ➔ 生育津贴以及患病或并发症情况下休假被视为生育保护的重要内容
- ➔ 让妇女能够适当延长哺乳时间



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

6

幻灯片 7: 经济增长和减少贫困

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

经济增长和减少贫困

生育保护（与育儿服务一起）对经济有利，因为可以：

- ➡ 增强妇女对劳动力市场的融合度
- ➡ 帮助更多妇女进入劳动力市场
- ➡ 妇女更有可能高效运用自身技能和教育
- ➡ 有助于减少缺勤、增强士气和忠诚度，提供更加健康的工作环境
- ➡ 对妇女和儿童健康有积极影响，因而创造更加高效的劳动力队伍
- ➡ 通过哺乳帮助妇女节省母乳替代品支出
- ➡ 通过性别平等以及为妇女提供经济安全，有助于减轻贫困

生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

7

幻灯片 8: 致力于公平增长的体面劳动议程

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

致力于公平增长的体面劳动议程

国际劳工组织体面劳动议程具有四个战略目标：

- ➡ 就业—脱贫的主要途径是生产性劳动
- ➡ 劳工权利—没有权利，男性女性脱贫的力量不会增强
- ➡ 社会保护—社会保护防止致贫
- ➡ 社会对话—雇主和工人组织参与制定政府减贫政策是关键

生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

8

幻灯片 9: 生育保护和体面劳动议程

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

生育保护和体面劳动议程

- ➔ 生育保护有助于反对工作中歧视，实现基本劳工权利，确保获得就业。还是社会保护的核心组成。
- ➔ 生育保护是性别平等的前提条件，实现体面劳动的核心要素



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

9

幻灯片 10: 要点

模块
3

工作中生育保护：为什么重要？

要点

- ➔ 适生育保护与主要权利和发展目标的实现相关。
- ➔ 为育龄妇女提供在不受歧视威胁以及经济安全和平等机会的条件下工作，其基本人权受到尊重。
- ➔ 实现性别平等的前提条件。
- ➔ 促进母婴健康。
- ➔ 体面劳动议程不可或缺的组成部分。
- ➔ 生育保护有助于千年发展目标的实现，特别是消除极端贫困和饥饿的目标 1、促进性别平等和赋权女性的目标 3、降低儿童死亡率的目标 4、促进生育健康的目标 5 以及抗击艾滋病、疟疾和其他疾病的目标 6。



生育保护资源手册 从愿望到现实
第一部分：工作中的生育保护：基本内容

10



- 第一部分：工作中的生育保护：基本内容
- 第二部分：细观工作中的生育保护：核心要素
- 第三部分：采取工作中生育保护行动

