

劳工世界



中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2011.12 (总第86期)

应对工作场所的歧视问题：
步履维艰

ISSN 1671-0096



9 771671 009005

12 >

1941年的国际劳工组织： 保持并拓展民主的 社会领域

1939年，第二次世界大战爆发后不久，瑞士被德国及其同伙包围了。国际劳工组织在日内瓦总部的活动也因此很难正常开展。1940年5月，国际劳工组织将总部转移到加拿大的蒙特利尔，在麦吉尔大学的附近。

这是一个充满未知数的转折点。国际劳工组织总干事约翰·G·怀南特于1941年卸任时，是这样描述他的继任者爱德华·费伦所面临的挑战的：国际劳工组织需要保持并拓展民主的社会领域，因为人类的未来取决于战后城市化的类型以及成立的国际组织的类型。

同盟国对这场战争并无取胜的信心。他们非常清楚需要劳工大众的全力支持。与国际劳工组织这样以保护民主和社会进步为己任的机构联合，使得他们对这场战争有了必胜的信心。

对于国际劳工组织来说，生存不是唯一的目的，它还要明确自己在战后的主要作用。在国际劳工组织中，社会发展和经济发展之间的关系一直是一个核心议题。

各方认为，证明国际劳工组织重要性的最好途径就是召开国际劳工大会。在战争时期，这可是项艰难的任务，但是最终，国际劳工大会于1941年10月在哥伦比亚大学召开了。这是一次特殊的大会，会议上没有表决通过任何国际劳工公约或建议书，而是明确支持同盟国在第二次世界大战中的作用。

1941年11月6日，美国总统罗斯福在白宫发表了一场演说，标志着这次国际劳工大会的结束。演说吸引了全球媒体的关注。在大会上，国际劳工组织进一步关注经济事务这一观念得到了大家的认可；而最初的希望国际劳工组织经济、社会事务一手抓的想法被否定。这意味着，三方结构要么被中断要么被扩展——前者是劳工所难以接受的，而雇主和政府对后者则有所抗拒。

三年后，就在盟军登陆诺曼底前的几个星期，国际劳工大会再次召开。这次召开的地点是费城。大会的主要议题是明确国际劳工组织的新目标和任务。国际劳工组织章程是这样表述该组织的信念的：只有在社会正义的基础上才能实现持久的和平。在这一信念的支持下，来自41个国家的三方代表达成了具有远见卓识的宣言。该宣言不仅确保了国际劳工组织在战后艰难的境况中得以生存，还明确了全球化的社会属性以及全球化环境下各国相互依赖的现实。



© ILO PHOTO

“只有在社会正义的基础上才能实现持久的和平”

《费城宣言》认为，劳动不是商品。言论自由、结社自由对于持续的进步至关重要，一处的贫穷会威胁到处处的繁荣。所有人，不分种族、信仰或性别，都有权在经济有保障、机会平等、自由而有尊严的情况下追求物质生活的富足以及精神生活的充实。

在很大程度上是因为有了《费城宣言》，国际劳工组织才得以在战后复杂的环境中生存下来，养精蓄锐，实现充分的发展。1944年公布的这一文件直到现在还很有现实意义。■

工作场所的歧视问题

经济危机推动了反对工作场所歧视问题的工作

经济危机使得工作场所和社会中的歧视问题更加突出。国际劳工组织最近发布了一份名为《工作场所的平等问题：持久的挑战》的报告。报告指出，负责工作场所平等工作的机构在经济危机后受理的举报案件量大增，这说明工作场所的歧视问题更加多样化，而且歧视变成了常态，不再是例外。

报告警告说，经济危机中，反对工作场所歧视问题工作的力度有所减轻，劳动者的权利被忽视。国际劳工组织总干事胡安·索马

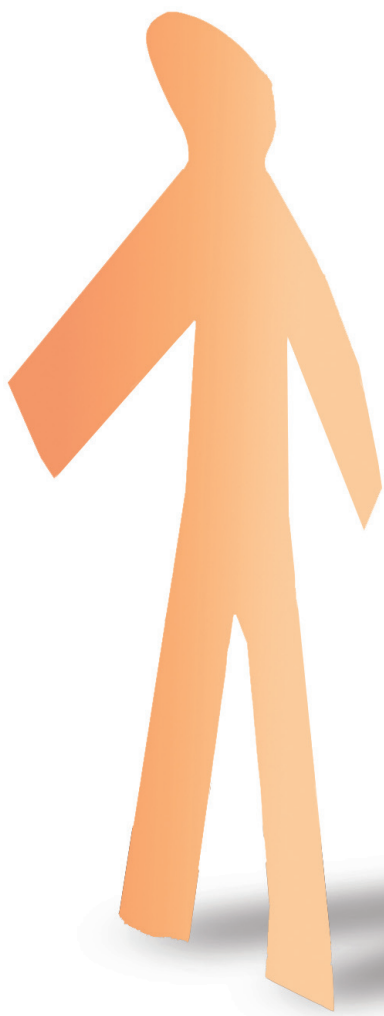
维亚说：“与此同时，民粹主义有所抬头。这会使我们多年来的辛苦付诸东流。”

报告指出，在经济危机中采取的节俭的措施、对劳动管理和监察预算的缩减、对负责处理工作场所问题的机构的预算缩减都会导致工作场所的歧视和不平等情况加剧。由于缺乏相应的数据，很难对其效应进行准确评估。报告希望政府能够在数据搜集方面多投入一些人力、物力、财力。

报告还指出，工作场所还出现了新形式的歧视，而旧的问题仍旧没有得到解决。

国际劳工组织的应对措施

报告提出了一系列步骤来解决工作场所的歧视问题。其中包括：推动各国对国际



劳工组织两个有关工作场所平等和反歧视公约的批准工作；总结并传播消除就业和职业歧视的有关知识；加强

国际劳工组织各成员国相关机构的能力建设工作，以便更好地推行两个有关反对歧视的国际公约；加强国际领域与工作场所平等相关工作的合作。报告认为，如果公约的批准率超过90%，那么实现全球批准的目标也就指日可待了。

胡安·索马维亚说：“男性和女性就业职业的平等是体面劳动不可分割的一部分，它对于实现经济可持续的稳定发展具有重要意义，也是实现社会更加平等的重要因素。我们应当做的就是使政府、社会伙伴以及民间团体携手共进，结合就业、社会保护、工作场所权利相关原则以及教育制定经济政策。”

国际劳工组织每年都要根据1998年通过的《工作场所基本权利和原则宣言》对与核心的劳工标准相关的问题进行研究。此报告即为2011年有关研究报告的一部分。

《工作场所基本权利和原则宣言》的四大基本原则是：结社自由、消除童工劳动、消除强迫劳动、消除歧视。■



种族歧视和全球经济低迷

经济危机爆发后，全球工作场所种族歧视问题日趋恶化，这使人们不得不反思多年来一直奉行的政策。记者加利·汉姆弗利就此为您进行深入报道。

对于国际劳工组织推进工作中基本原则和权利项目高级发言官员王丽萨（Lisa Wang）来说，经济危机爆发后的全球工作场所种族歧视问题日趋恶化这一现象的出现完全在意料之中。她说：“少数族裔在劳动力市场上面临着歧视问题，他们缺少得到教育的机会，医疗保险也不足，即便经济好转，他们仍旧面临同样的困境。只是经济危机使得这一状况更加恶化而已。”

“非裔面临的困境需要全球的特别关注”

——王丽萨

王丽萨说，政府为了平衡预算周期性地实施的紧缩政策会使少数族裔情况恶化，尤其在社会保护支出成为预算缩减对象的时候。包括移民工人在内的少数族裔最终成为经济衰退的替罪羊，很容易成为政治极端分子的攻击对象，使得情况进一步恶化。

种族歧视的缘由以及由此造成的对少数族裔的排外已是既定的事实，但是解决这些问题非常困难。王丽萨



© M. Crozet/ILO



© 2011 Microsoft Corporation

说，“界定这个歧视的主要问题在于所使用的标准。”根据国际劳工组织最近发布的报告《工作场所的平等问题：持久的挑战》，王丽萨说：“经常缺乏相关数据，各国对于歧视也缺乏一个清晰的定义。这使得很难掌控反对歧视工作的进展，实现工作目标更无从谈起。”因此，各国急需将人力物力财力投入到信息采集的工作中去。

一个能够间接反映工作场所歧视状况的指标是失业率。有数据确切表明，某些族裔在经济萧条开始后的整体失业率升高很快。例如，美国劳工部的数据显示，非裔美国人的失业率高于其他少数族裔。事实上，美国的非裔失业率是白人的两倍，在经济危机开始后，两者之间的差距在不断拉大。

“非裔的处境尤其艰难，急需全球的关注。”王丽萨说。她指出，欧洲也出现了和美国同样的情形。即便在南非，即便白人是少数族裔，黑人的失业率也要高于白人。能做到管理层的黑人比例比白人低。

举步维艰

尽管经济危机的确恶化了劳工世界的歧视问题，

但我们的工作即便在2008年经济危机开始前的进展就非常缓慢。2001年，国际社会拟定了旨在反对种族歧视的《德班宣言和行动纲领》。自此之后，基本维持原状，没有什么明显的改善。2009年日内瓦召开回顾德班宣言会议。会议呼吁联合国各成员国采取行动，遏制由种族主义和歧视主义引起的行动。

当然还是取得了一些成绩。例如在欧洲，各国采取了一系列措施去提高罗姆人和爱尔兰流浪族群的工作技能，增加他们参与经济的机会。其中比较突出的国家是保加利亚和爱尔兰。在欧洲，罗姆人备受歧视和排挤，处境困难。许多方面都在努力改善罗姆人的处境。在斯洛伐克，大赦国际（国际组织，1977年获诺贝尔和平奖——译者注）呼吁改善罗姆人的地位。美国钢铁公司下属的美国Kosice钢铁公司最近开发了一个项目，该项目旨在推动Velka Ida村居民的就业。该村40%的人口为罗姆人。

具体到各国，芬兰依旧在坚持反歧视活动。2009年，芬兰实施了一项政策，意在加强对罗姆人的职业教育和培训，帮助他们提高在劳动力市场的竞争力。芬兰政府希望，到2017年，芬兰成为欧洲平等促进工作（包



括平等对诗罗姆人)的领头羊。

然而，这些活动与举措只是凤毛麟角。欧洲罗姆人权利中心声称，在整个欧洲，对罗姆人的歧视还是很常见的现象。罗姆人饱受排挤，生活困顿。很多罗姆人没什么文化，失业在家，居住分散，住房条件低于正常水平，平均寿命低于其他族裔。无需多言，缺乏教育、培训和工作经验是挡在罗姆人迈入劳动力市场之路上的三座大山。

也有一些微型贷款以及培训的方案，如西班牙实施的吉普赛人开发方案。还有匈牙利的创业方案和爱尔兰的流浪族群实习方案。王丽萨认为，这些方案都很有成效，但是需要更多这样的方案。如果已有的方案互相联合、协作，效果会更好。

“在我多年的反对工作场所种族歧视工作经历中，尚未见到有切实意义的行动。”

—— 保罗·阿贝尔 (Paul, Abell)

对肯定性行动的质疑

与此同时，国际社会各界开始质疑目前反歧视活动

的主流战略，如肯定性行动和配额体系。总部位于阿姆斯特丹的Leeuwendall多元咨询公司的助理保罗·阿贝尔说：“在这么多年反工作场所歧视的工作中，我从未见到肯定性行动真正发挥作用。”

在阿贝尔看来，肯定性行动会使得多数族裔忿忿不平，因为他们觉得这些行动会使自己身处劣势；而少数族裔同样会有怨言，因为他们觉得自己被当做劣等人单独划了出来。

而王丽萨认为，现在还不到放弃肯定性行动的时候。她说：“关于肯定性行动的效果，目前仍有争论，但是有证据表明，这些行动是行之有效的。我们需要等待一段时间后再评估肯定性行动的效果。”王丽萨同时指出，某些机构，如南非平等就业委员会过早地号召取消肯定性行动。如果取消肯定性行动，南非的反歧视工作会受到极大影响。

目前全球工作场所反种族歧视工作的前景黯淡，阿贝尔认为，按照欧洲的数据推断，未来工作场所的人种会更为多元化。他说：“荷兰已经进入了老龄社会，他们需要进一步发挥少数族裔以及移民工人的作用。因为我们需要更加重视工作场所反种族歧视的政策。”阿贝尔说，建筑公司已经在考虑针对未来种族多元化的劳动力结构制定多元化的政策。他说：“他们在为来年的工作任务四处招募工人，而这些新招录的人员必定不全是白人。” ■

家政服务工人问题并非“家务事”

“对于国际劳工组织来说，本届国际劳工大会是一个历史性的进步，尤其是对全球的家政服务工人来说”

国际劳工组织估计，全球大约有为数5 000万到1亿的家政服务工人，他们往往被排斥在就业保护法律框架之外。美国纽约州于2010年通过了全球首个保护家政服务工人的法律，为家政服务工人搭建一张社会和法律安全网。安·威廉姆斯在此为您进行详细报道。

家政服务工人所面临的困境可不是“家务事”。发达国家的家政服务工人常常都是移民工人，其中很多人没有合法的身份，未在移民管理部门备案。对于美国来说尤其如此。

除了一些偶发的突然性的宣传活动外，家政服务工人很少进入公众的视野。他们独自工作，或者集中在私人住宅群内工作。往往被隔绝在社会保护网之外，属于弱势群体。

但如今有了改善现实的希望。2011年家政服务工人公约（第189号）在第100届国际劳工大会上得到绝大多数与会代表的支持，获得通过。该公约赋予家政服务工人与其他行业从业人员相同的待遇。国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说：“公约的通过对于国际劳工组织来说是一个具有划时代意义的事件，对于全球家政服务工人来讲，更是如此。”

纽约是保护家政服务工人的排头兵。早在2010年8月，纽约州就通过了本州家政服务工人法案。作为美国此方面的首项法律，该法案对于家政服务工人的休息休假权利、最低工资作出了规定，并且规定家政服务工人适用劳动法。

具有开创意义的家政服务工人法案反映了纽约州家政服务工人维护自己权利的决心以及高度的组织性。纽约州家政服务工人一直以来就组织得当，吸引了足够的社会关注。纽约是若干保姆及家政服务工人组织的大本营。在FFL-CIO的支持下，纽约州及美国其他州的家政服务工人组织分别派代表参加了2011年的国际劳工大会，对第189号家政服务工人公约进行了投票。之前他们曾经根据自身工作经历，对公约内容的定稿提供了相关意见和建议。

四分之一的保姆生活在贫困线之下

家政服务工人公约出现得正是时候。美国家政服

务工人联盟(NDWA)的Ai-jen Poo声称，纽约州有20万保姆，其中的1/4生活在贫困线之下。她说：“绝大多数都是女性，移民工人、有色人种的女性，其中59%是单亲妈妈。他们靠着这点可怜的工资，供养在本地或其祖国的家庭。他们中的大多数都是未经注册在案的非法工人，这给了雇主剥削他们的大好机会。因此他们常常只能打零工，没有保险，因为拿的是现金收入，也不纳税。”

与许多美国工人一样，他们很少有健康保险。这就意味着，即便他们生病了，也不能请病假，还得悉心照顾老人或者孩子。因为他们一旦请病假，就有可能丢掉工作。

NDWA代表着美国11个州、17个城市的33个地方家政服务工人组织。而他们在纽约的办事机构经常向政府游说，力争家政服务工人法案获得通过。Ai-jen Poo刚刚结束了一场培训家政服务工人代表的周末会议。在这个会议上，Ai-jen Poo教家政服务工人代表学习新法案的关键条款，以及整个家政服务群体可以享受的权利和得到的保护。接受培训的家服务工人就像商店的店长一样，教其他家政服务工人如何强化自己的权利以及争取更好的劳动条件。这次会议也进一步提高了家政服务工人的工作技能，如简单的心脏复苏技能以及正确的清洁技巧，以便使他们更好地服务雇主。

NDWA对家政服务工人提供充分的支持。Ai-jen Poo说，如果家政服务工人遭遇不自觉的雇主，他们要么提起法律诉讼，要么开展公众教育活动，对不自觉的雇主施加压力；有时甚至还会在不自觉的雇主家门外搞公演。他们搭建了一个公平雇主网络，将能善待家政服务工人的雇主联系在一起。

由于政府部门的预算有限，往往实施强制执行措施的时候，优先考虑那些规模较大的工作场所。因此在集中工作场所发生的违反劳动法律法规的行为更有可能受到政府监管部门的关注。

Ai-jen说：“将家政服务工人组织起来，有利于争取公众的关注，对于推动劳工部尽快批准家政服务工人法案有很大帮助。但是即便这样，遇到具体问题的时候，政府还是会对我们说，他们不可能搁置其他事情优先考虑一两个保姆遭受的不公平待遇。所以，我们与政府部门加强联系，使他们能够理解战略性强制实施的意义，这对于私人宅院这样的工作场所来说也有象征作用：鼓

励家政服务工人积极维护自己的权利。”

“我们能”

有些工人采取了其他的组织方式。纽约布鲁克林区内驻扎了几个相关的合作机构，如名为Si Se Puede 和 We Can Do It!的清洁工组织，名为Beyond Care的保育员组织。瓦妮莎·布伦斯(Vanessa Brunsburg)是位于纽约布鲁克林区的家庭生活中心(Center for Family Life)的协调员，很多组织的办事机构都驻扎在这里。回想当年，瓦妮莎说，2006年Si Se Pude成立的时候只有15名成员，大多数都是来自墨西哥普布拉省的妇女。金融风暴不仅没使它倒下，相反，其规模还进一步扩大。2011年，在经过为期3个月的严格训练后，15名新人又加入了这一队伍。他们仍旧大都来自墨西哥普布拉省，但这次还多了一名孟加拉国人。Beyond Care是一家国际性更强的机构，其成员来自拉丁美洲和加勒比海地区。

培训项目旨在提升会员的职业技能和组织技能，因此，工人们不仅能学到如何与雇主谈判，招募新人，还能学会使用最好的和最安全的材料将房子打扫得最干净。结果，工人们能向雇主提供更有价值的工作。大

多数雇主毕竟也只是在缺乏托儿设施的社会中艰苦奋斗养家的中产阶级而已。

这些机构会散发一些小册子，尤其在布鲁克林公园的小吃街(Brooklyn's Park Slope Food Coop)上。在那里驻扎着20 000多家零售商户。布伦斯说，现在这些商家都形成了良好的口碑，盈利相当不错。在小吃街上打扫卫生的清洁工每小时收入为20~22美元，比家政服务工人赚得多。在Beyond Care名下工作的全职家政服务工人每小时收入12美元，兼职工人每小时收入16~18美元。家庭生活中心会给各家机构提供办公室，各机构各自独立运作。Si Se Pude每两周开一次会，内容很全面，从地方法规到如何更好地处理个人的财务问题。会员费用来支付前台的工资，前台的工作内容是接听电话以及处理文案工作。

到目前为止，家庭生活中心以及在其中驻扎的机构尚未起诉过雇主。事实是，雇主和工人会签订一个协议，协议是完全按照纽约家政服务工人法案以及国际劳工组织家政服务公约的精神来拟订的。综上，这些机构说明，家政服务工人完全可以说：“是的，他们可以！” ■



© ILO PHOTO

第100届国际劳工大会：



2011年6月，第100届国际劳工大会在走出了国际劳工组织总干事胡安·索马维亚所说的“迈向社会主义新时代”的几大步伐之后胜利闭幕了。

来自国际劳工组织183个成员国的各国政府首脑以及大约4 000名政府、雇主和工人代表参加了这一盛会，对体面劳动议程表示强力支持，更坚决拥护国际劳工组织在国际协调中的职能。

在大会开幕致词中，国际劳工组织总干事胡安·索马维亚号召与会人员立即致力于建设社会主义新时代，引导经济在可持续的基础上发展。

“劳工世界目前处在暴风骤雨中”，索马维亚说，“我们应当立即致力于建设社会主义新时代，引导经济在可持续的基础上发展。”

索马维亚先生说，劳工世界面临多重危机，包括畸高的青年失业率，实体经济投资增长停滞，创造就业岗位的小企业被边缘化，以及“不体面的”收入和财富差距。

“需要国际劳工组织发挥更大的作用”

索马维亚在他向大会作的题为《社会主义新时代》的报告中说：“从很多角度来看，社会主义新时代究竟是仅仅停留在人们的设想中，还是成为现实，取决于你们和我们，取决于国际劳工组织这个大家庭。”

索马维亚表示，“现在需要国际劳工组织发挥更大

的作用”。在指出目前各方对依然很脆弱的经济恢复有盲目乐观的情绪后，索马维亚警告说：“我们很可能在未来进一步固化无效的经济发展模式和不公平的全球化规则，而它们正是造成目前经济危机的核心因素；还可能全面加剧过去30年以来的不公平现象。退回原有的模式将迟早把我们领到另一场危机中。”

“无论人们难过还是愤怒”，他说，“很多人都有被挤压的感觉，包括中产阶级，他们处在经济危机的直接受害人和未来受害人之间。”

索马维亚还说，看上去“金融机构太大了，不能让之倒闭”，而“很多人太渺小了，可以不必考虑”，这使得许多人非常愤怒。

结果就是，“从美国国家广场到哥伦比亚马德里阳光广场，各个国家的大街小巷中，我们见到了各种由青年人领导的社会运动和民众运动，他们将有可能改变这个世界。让我们不要忘记，阿拉伯世界和其他国家勇敢的承诺向我们传递了这样一个信息：那些能将民声传递到执政者耳中的和平的社会民众运动会导致社会真正的变革。我们必须仔细聆听这些声音。让我们像我们的先辈一样勇往直前。”

索马维亚说，国际劳工组织的政策“将致力于减小社会张力，促进社会公平，加强社会保障。我们的价值观和政策将使我们站在历史正确的一边。” ■

迈向社会正义新时代



© ILO PHOTO

家政服务工人的基本权利

2011年6月16日，与会代表通过了旨在改善全球成百上千万家政服务工人工作条件的一系列国际劳工标准。

胡安·索马维亚说：“我们的国际劳工标准体系首次覆盖非正规经济部门，这是具有重大意义的突破点。新的历史诞生了。”

与会代表以396票赞成、16票反对、63票弃权的结果通过了第189号家政服务工人公约，以434票赞成、8票反对的结果通过了第201号家政服务工人建议书。国际劳工组织是联合国唯一的三方机构。有183个成员国，每个国家派出2名政府代表、1名雇主代表和1名工人代表，各自有独立的投票权。这两项国际劳工标准是自1919年国际劳工组织成立以来的第189个公约和第201个补充性的建议书。国际劳工组织成员国一旦批准该公约，将有义务执行该公约的内容。建议书不是强制性的，它只是对于如何执行公约提供详细的指导。

新的国际劳工标准规定，为家庭服务的家政服务工人享有和其他劳工同等的基本劳动权利，包括合理的工作时间，每周至少连续24小时的休息时间，限制对家政服务工人支付实物报酬，清楚的就业条件，以及工作方面的自由结社权利和集体谈判权利。

最近，国际劳工组织根据117个国家的调查估计，全球大约有5 300万家政服务工人。而研究人员认为，由于家政服务工人的工作性质特殊，较为隐蔽，常常未经登记在册，因此实际从业人员可能高达1亿。在发展中国家，他们代表着4%~12%的工资收入者。全球83%的家政服务工人是妇女或女孩。

公约规定，家政服务工人是在家庭中或者为家庭工作的人。尽管公约覆盖了所有的家政服务工人，但还是对那些因年龄、国籍或居住状况问题更为弱势的人作出了特别规定。

按照国际劳工组织的程序，在两个国家批准该公约后，该公约将生效。

© ILO PHOTO





International
Labour
Organization

100th Session of the International Labour Conference

Building a future with decent work



“将家政服务工人拥入我们的怀抱是一个大的进步，无论对他们还是对其他渴望体面劳动的工人来说都是这样。它对移民以及性别平等工作有着深远的影响。”

——胡安·索马维亚

在公约的导语中，有这样一段话：“家政服务工人一直以来被外界所看轻、忽视，其主要从业人员为妇女和女孩，她们中的大多数或是移民，或来自落后地区，在工作和就业方面更易受到歧视，也会缺乏其他人权。” ■

各国政府首脑在第100届国际劳工大会上的发言概要

德国支持国际劳工组织发挥更大的作用

作为德国首次拜访国际劳工组织的总理，默克尔强调了国际劳工组织在更紧密的国际合作中所发挥的更大作用。

默克尔说：“如果缺少国际劳工组织丰富的经验财富，将难以想象8国峰会和20国峰会会变成什么样子。”她说，国际劳工组织的参与，是使全球化稳定合理发展的唯一途径。她呼吁国际劳工组织和国际劳工大会用“热情和勇气”来解决面临的新问题，发挥其在全球化过程中应当发挥的作用。

印度尼西亚呼吁通过合作来解决青年就业问题

印度尼西亚总统苏西诺·班邦·尤多约诺在大会发言中呼吁各方通力合作以解决青年就业问题。

他号召与会代表携手合作，预防青年失业率进一步上升。他说，这对开创社会正义新时代至关重要。尤多约诺总统还强调要重视成百上千万移民工人的贡献，关注他们的需求和权利。

俄联邦支持体面劳动议程

俄罗斯总理普京说，俄罗斯的政策与国际劳工组织的体面劳动议程保持一致。建议明年由俄罗斯主办国际

劳工大会，会议的主要议题是如何更快更好地实现国际劳工组织的目标。

在大会发言中，普京强调要实现经济更稳定、更平衡的发展。这种发展不能仅有利于个别国家，而是要有利于世界所有国家。他强调了在形成经济平衡发展过程中国际劳工组织的重要作用。

芬兰认为世界比以往更需要国际劳工组织的价值观

在大会开幕式上的致辞中，芬兰总统哈洛宁说，世界“缺少社会正义”。世界比以往更需要国际劳工组织的价值观，以进一步“减小社会张力，促进社会公平，加强社会保障。”

坦桑尼亚联合共和国呼吁社会正义新时代

坦桑尼亚总统贾卡亚·基奎特呼吁用新的方法来解决全球化过程中出现的问题——为实现社会正义新时代促进有效的经济增长。

“近期的经济和金融危机使实现体面劳动议程面临新的挑战，会影响我们在过去几十年中所取得的成就。要想应对这些挑战，我们需要采取新的办法。”基奎特说。

瑞士支持基本社会保障政策

瑞士总统米舍利娜·卡尔米-雷伊在大会的发言紧紧围绕社会正义和国际劳工组织的作用这两点展开。

瑞士总统说，要想实现社会正义，需要向民众提供

“最基本的社会保障”。她说，目前的现实是，全球只有20%的工作人口能够得到社会保障，这是“社会极大的不公正”，将会“危及政治的稳定性。”

青年领袖告诉国际劳工组织他们需要工作

来自全球各国的青年领袖在大会上宣称，他们需要“工作，还是工作”，但是同时对于通过自身努力获得就业机会、实现社会公平和体面劳动表示乐观。

阿尔及利亚青年活动家维萨姆·谢德姆（Wissam Khedim）说，“我们要永不言弃。”他号召全球青年努力奋争，实现目标。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚在大会致辞中说：“你们是社会变化的催化剂。”他还说，青年进行变革的行为不能停止，“人们将会由于渴求尊严和社会正义而得到全面的支持。”

来自世界各地的青年领袖参加了一场规格空前高的座谈会。在座谈会上，青年领袖们直接向国际劳工大会的高级代表表达了他们关心的问题，对未来的乐观和希望。他们向大会传达的主要信息就是如果能有机会就

业、接受培训、参与政治，青年们会非常乐于贡献自己的力量。

联合国青联主席、美国女演员莫妮卡·科尔曼（Monica Coleman）说，尽管目前全球青年失业水平达到了历史最高峰，按照国际劳工组织的估计，全球15到24岁人群中，有8 100万人没有工作，“我认为青年仍旧有希望……如果我们没有积极乐观的情绪，我们就不可能得到我想要的好结果。”

参加过2011年1月提高青年就业水平请愿活动的埃及学生活动家娜兹丽·侯赛因（Nazly Hussein）敦促国际社会采取措施帮助青年就业。她说：“绝大多数的请愿活动——包括欧洲的请愿活动——追求的都是社会正义而不是民主。我认为，如果想要获得社会公正，目前的全球体系需要作出改变。”

南南合作和三方合作——通向社会发展的新途径

2011年日内瓦第100届国际劳工大会上，捐赠国的政府、工人和雇主代表组织了一场座谈会。会议认为，国际劳工组织参与了南南合作和三方合作的100多次活动。

巴西南非对话论坛（IBSA）的参与国印度、巴西和南非代表重申了他们对于提高在南南合作和三方合作中的参与度的愿望，表示他们愿意通过国际合作和知识、经验交流帮助国际劳工组织实现体面劳动议程。来自中国和尼泊尔的代表也参加了这一活动。

国际劳工组织执行主任和高级座谈会主席玛莉亚·安格莉卡·杜奇（Maria Angelica Ducci）说：“总而言之，我们需要国与国之间的合作。这是南南合作和三方合作的关键。”她还说，这些多边合作体系“为发展合作注入了新鲜的空气”。

国际劳工组织理事会选出新任主席

澳大利亚驻联合国常任代表格瑞格·怀恩斯（Gret Vines）当选为国际劳工组织理事会2011-2012年度主席。第311届国际劳工组织理事会还审议了其他事项，其中包括自由结社委员会的报告。

理事会2010-2011年度主席是南非大使、南非驻联合国常任代表H·E·杰瑞·M·麦特吉拉（H.E.Mr Jerry M. Matjila）。

格瑞格·怀恩斯从事劳工关系工作已有30年，他目前是澳大利亚政府劳动咨询专员。在此之前，格瑞格·怀恩斯在澳大利亚联邦政府和州政府担任过很多职务。2008-2009年，他曾担任东帝汶总理的执行顾问。

阿根廷产业工会社会政策部部长、1995-1998年美洲雇主组织主席丹尼尔·芬斯·里奥哈（Daniel Funes de Rioja）作为雇主组织代表，再次当选国际劳工组织理事会主席。比利时基督徒联盟工会主席卢卡·科特伯克（Luc Cortbeeck）作为工人代表当选为国际劳工组织理事会副主席。这两位副主席同时还是其所在代表团的发言人。

上述三位是2011-2012年的国际劳工组织理事会官员。理事会是国际劳工组织的执行机构，每年在日内瓦召开三次会议。其主要工作内容为：为拥有183个成员国的国际劳工组织制定计划与预算。

国际劳工大会还在2011年6月选举了国际劳工组织理事会的新成员。

本期要目

历史上的国际劳工组织

1941年的国际劳工组织：保持并拓展民主的社会领域.....2

封面故事

工作场所的歧视问题.....4

家政服务工人问题并非“家务事”.....9

新闻

第100届国际劳工大会：迈向社会正义新时代.....12

出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王 玉 君

责任编辑：牛雅娜

主 管：中华人民共和国人力资源和社会保障部

主 办：中国劳动社会保障出版社

国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部

地 址：北京朝阳区惠新东街1号

电 话：(010) 64962061

邮政编码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社

印刷者：北京京华虎彩印刷有限公司

(原北京印刷三厂)

ISSN 1671-0096

统一刊号：CN 11-4618/D