

劳工世界

中华人民共和国人力资源和社会保障部中国劳动社会保障出版社与联合国专门机构国际劳工组织合作出版

2011.9 (总第85期)

国际劳工大会100周年庆



ISSN 1671-0096



9 771671 009005

国际劳工大会： 国际劳工组织的动力源泉



1919年10月，在众人的迫切期待中，第1届国际劳工大会召开了。代表们聚首华盛顿特区，讨论如何将《凡尔赛合约》中有关劳动世界的条款进行落实。经过整整一个月，到11月29日会议结束之时，大会通过了6个公约、6个建议书以及19项决议。

国际劳工大会不仅仅制定国际劳工标准，还制定国际劳工组织的宏观政策。例如2009年第90届国际劳工大会上通过的《全球就业协定》。《全球就业协定》出台于全球经济和金融危机之时，它提出了一系列广泛的应对危机的政策措施，各国可以根据自身实际情况和需要加以应用。

如今国际劳工大会每年6月在瑞士的日内瓦召开一次。国际劳工组织还会不定期地组织召开海事大会。从1919年到现在，一共召开过10次海事大会。这就是今年召开了第100届劳工大会，时间早于国际劳工组织成立100周年纪念日



1919年第1届国际劳工大会与会代表合影

的缘故。

在这个世界劳动者的议会中，每个成员国的代表团都由2名政府代表、1名雇主代表、一名工人代表以及相关的顾问组成。政府代表往往是各个国家负责劳工事务的部长。雇主代表和工人代表由一国最具权威性的社会伙伴指定。

与会的雇主和工人代表看问题的角度与政府代表往往不太一致，他们力争使政府在制定政策的过程中尽量考虑雇主和工人的权利。每位代表权利均等，均可畅所欲言，自主投票表决。雇主代表和工人代表有可能会同时反对政府的观点；雇主代表和工人代表之间也可能意见相左。然而，观点的分歧并不妨碍达成共识。■

**“ 每位代表权利均等，
均可畅所欲言，自主投票
表决 ”**

1919—2011: 国际劳工大会紧跟时代步伐

1919年第1届国际劳工大会

工作条件：指明方向

国际劳工组织在成立伊始，就积极拓展出了完全不同于联合国前身国际联盟的业务范围。当国际联盟还在举步维艰的时候，国际劳工组织已经热火朝天地开展起了各项工作。国际劳工组织首任总干事阿尔伯特·托马斯积极推动各国劳动部长之间的对话，扩大国际劳工大会的影响。仅在1919—1920年间，国际劳工组织就通过了9个公约和10个建议书，改变了劳动世界的面貌。国际劳工组织的第一个公约是有关工时规定的。



© ILO PHOTO

国际劳工组织第一任总干事，来自法国的阿尔伯特·托马斯

1926年第8届国际劳工大会

推行国际劳工标准：建立国际劳工组织的监督程序

国际劳工组织有一套监督系统。正是依靠它，国际劳工组织得以确保各国在批准国际劳工公约后能遵守这些公约。国际劳工组织定期审查成员国实

施国际劳工标准的情况，并指出其中的不足。如果在审查过程中发现问题，国际劳工组织会通过社会对话和技术援助的方式来提供帮助。



© ILO PHOTO

1932年第16届国际劳工大会

大萧条：推动世界经济采取新举措

20世纪30年代早期，国际劳工组织忙于解决世界性经济危机造成的严重问题。大萧条始于1929年，造成很多国家新增大量的失业人员。这使得原有的失业预防机制即失业保险不堪重负，迫切需要采取新的措施来应对危机。

国际劳工组织发挥了积极的作

用。它呼吁世界各国团结起来一致应对经济危机。1931年，国际劳工组织在《国际劳工标准》上发表了系列文章，随后又提交了一份重要报告。1932年的国际劳工大会号召各国将金融、贸易和劳动政策结合起来解决经济危机。



© DR

1944年第26届国际劳工大会

费城宣言：保障人权和经济权利

第二次世界大战给国际劳工组织的工作造成了很大的障碍。国际联盟基本上形同虚设；国际劳工组织被迫从欧洲转移到加拿大的蒙特利尔。1944年，国际劳工组织通过了《费城宣言》，这使得国际劳工组织得以在战火中生存下来并不断发展。《费城宣言》认为，劳动力不是商品，劳动力享有基本的人权和经济权利，因为“在任何地方，贫困都是对繁荣的威胁”。



© ILO PHOTO

1951年第34届国际劳工大会

性别平等：为妇女提供更多、更好的就业机会

从第二次世界大战期间开始，越来越多的妇女进入劳动力市场。国际劳工组织开始对妇女问题进入关注，并于1951年通过第100号同工同酬公约。

现在，国际劳工组织与男女平等相关的公约有

1951年第100号同工同酬公约，1958年第111号（就业和职业）歧视公约，1956年第156号有家庭责任工人公约，以及第183号生育保护公约。

1964年第48届国际劳工大会 通过种族隔离宣言

南非反对种族隔离的斗争是国际劳工组织倡导平等政策的一个试验。1964年，国际劳工大会全体一致通过了有关南非种族隔离政策的宣言，和消除劳动世界种族隔离项目计划。宣言重申人人平等原则，谴责了南非政府的种族隔离政策，要求南非政府重新制订其政策。



© ILO PHOTO



© Library of Congress E. F. Brown

1973年第58届国际劳工大会 打击童工劳动：加快行动的步伐

国际劳工组织在很早就开始考虑童工劳动的问题。1919年第1届国际劳工大会通过了第5号最低年龄公约，限定生产部门雇佣劳动力的最低年龄是14岁，但是之后工作的进展一直很缓慢，一直到1973年第138号最低就业年龄公约通过。

1979年第65届国际劳工大会 通过跨国企业宣言推动企业履行社会责任

20世纪60年代到70年代间，跨国企业的活动引起了各方的争论，导致一系列规范跨国企业行为以及与东道国之间相互关系的国际文书的出台。

跨国公司的行为也涉及与劳动和社会相关的领域。这也是20世纪70年代国际舆论的核心，更是1976年世界就业大会的主题。1977年，国际劳工组织理事会通过了《关于跨国企业社会政策原则的宣言》。为了全面落实该宣言的精神，1979年的国际劳工大会敦促各成员国采取各种措施，包括建立一个定期报告的制度，以便国际劳工组织了解成员国落实该宣言的具体情况。



© A. Mirza/ILO

1981年第67届国际劳工大会 提高工作场所的安全和卫生

国际劳工组织认为，如果实施适当的措施，80%的工伤、工亡、职业病都可以避免。而国际劳工组织自1919年以来通过的188个公约中，几乎有一半都与工作场所的安全和卫生工作有关。

1981年，国际劳工大会通过了第155号职业安全与卫生公约。该公约是国际职业安全卫生标准的奠基石，涵盖大多数的产业部门以及常见的职业危害。这些标准的核心是预防。预防也是2006年第187号促进职业安全与卫生框架公约、第197号促进职业安全与卫生建议书以及各国职业安全与卫生管理制度的核心。



© DR



1989年第76届国际劳工大会 保护土著及部落居民的权利

目前世界上有大约3.5亿的土著及部落居民。有关他们权利的讨论都是建立在国际劳工组织相关工作的基础上。

到目前为止，国际劳工组织针对他们通过了2个公约，一个是1957年第107号土著及部落人口公约，另一个是1989年第169号土著和部落居民公约。第189号公约在第107号公约的基础上进行了一些改进。

1998年第86届国际劳工大会 为所有人提供基本社会保护：《国际劳工组织关于工作场所基本原则和权利宣言》

1998年6月18日，国际劳工大会通过了自1944年《费城宣言》之后的第一个全面明确的有关人权的宣言。虽然现在该宣言得到了普遍的支持，但是在

当年，许多发展中国家担心该宣言会影响他们通过劳动力低成本优势维持出口市场的战略。

1999年第87届国际劳工大会 实现所有人的体面劳动：发起体面劳动日程

体面劳动日程是于1999年由国际劳工组织总干事胡安·索马维亚首先提出的。它推动国际社会认识到工作是人一生的中心。国际劳工组织帮助各国制订和实施体面劳动计划。



2001年第89届国际劳工大会 为所有人提供社会保障

1948年，联合国大会通过了《人权宣言》。宣言的第22条是这样写的：作为社会的成员，每一个人都享有社会保障。1952年，国际劳工组织通过了第102号社会保障（最低标准）公约。2001年，国际劳工组织决定在全球范围内开展实现社会保障

全覆盖的活动。这一活动有两大主题内容。其一是将基本收入和医疗健康保障扩展到所有人口，即便保障的水平很低。其二是提高失业、医疗、残障、养老保险的水平。

2006年第94届国际劳工大会 为海员提供全面的保障

国际劳工组织自成立之日起，就深知海员和船主与众不同。他们的工作地点不在陆地而在海面，他们不仅负责运送全球90%以上的贸易货物，还是流动性最强的劳动力。1920年，国际劳工组织在意大利热那亚召开了专门针对海员的第2届国际劳工大会。总的来说，国际劳工海事大会共通过了68个有关海员的国际劳工公约和建议书，涉及海员的方方面面。

2006年2月召开的第94届国际劳工大会通过了海事劳工公约。该公约考虑全球化的特点，制定了全面的海员劳工标准，并为今后涉及整个行业的新公约定了基调。



© ILO PHOTO

2008年第97届国际劳工大会 在变化多端的世界中寻求社会正义：《公平全球化社会正义宣言》

劳动世界里充满了变数：从金融风暴到经济萧条再到失业率骤增。第97届国际劳工大会通过的

《公平全球化社会主义宣言》旨在加强国际劳工组织在重重挑战中实现体面劳动日程的能力。

2009年第98届国际劳工大会 摸索一条走出经济危机的道路：《全球就业协定》

面对失业率提高、贫困人口增加、不平等加剧、企业频频倒闭的现状，国际劳工组织于2009年召开第98届国际劳工大会，引导各国和国际社会在制定政策时，统筹考虑刺激经济复苏、创造就业岗位、保护劳动者及其家庭。



© Presidency of the Nation of Argentina

《全球就业协定》敦促采取措施保留工作岗位，使企业保持创造就业岗位，兼顾重振就业和加强社会保护，尤其是保护脆弱就业的群体，同时加强性别平等相关工作。同时呼吁在全球范围内建立对金融部门监管的体系，服务于经济。

2009年9月，G20国领导人在匹兹堡聚首，支持《全球就业协定》，并表示要把“创造高质量的就业”当作重振经济的核心。

第100届国际劳工大会

讨论社会保障面临的主要挑战

今年6月召开的国际劳工大会讨论扩大社会保障覆盖面的问题。我们所面临的现实是，世界上大多数人缺乏社会保护，而他们往往是最需要保护的人——发展中国家的贫困人口和弱势群体。他们同样也缺乏医疗保健。不仅如此，儿童、老人、残障人士以及失业人员缺乏可靠的生活来源，无法像发达国家的人那样过上体面的生活。但是，很多国家已经在扩大社会保障面的工作中做出了一些成绩。

国际劳工组织8年前就开始了扩大社会保障覆盖面的运动，它对目前各国在这方面的工作提供大力支持。包括玻利维亚、巴西、莱索托、毛里求斯、纳米比亚、尼泊尔、南非以及泰国等在内的国家早已开始为所有的老年人提供养老金；其他一些中等收入国家和发展中国家正在跟进。2011年6月召开的国际劳工大会讨论的是如何更快、更有效地提高全球社会保障的覆盖面，至少能够提供基本社会保护。无论在发展中国家还是发达国家，由于老龄化的存在，拓展社会保护的覆盖面都是一个极为复杂的问题。下面两篇文章将进行详细的阐释。

发展中国家的社会保障和老龄化问题

众所周知，几十年来，西方发达国家人口的平均寿命大幅度延长了，而这个势头还在继续。然而令人惊奇的是，发展中国家老龄人口占全国人口的比例也越来越高，其增长速度超过了发达国家。不仅如此，数据表明，一些新兴国家人口的平均寿命超过了富有的发达国家。世界上大多数老龄人口都在低收入的国家，他们没有养老保障。在未来的50年中，全球80%的老龄人口还会生活在发展中国家。艾丽莎·赛瓦尔和国际劳工组织网络部为您进行详细报道。

在20世纪50年代早期，全球人口的平均寿命大约是46.6岁。而2010—2015年，全球人口的平均寿命将达到68.9岁。亚洲人在1950—1955年之间的平均寿命是41.2岁，2010—2015年将达到70.3岁。很多国家的人口平均寿命在延长，出生率在下降，这导致这些国家的人口统



© M. Crozet/ILO



计学指标发生明显变化。而发展中国家政府所掌握的资源有限，人口老龄化的速度却很快，老年保障制度还不够有效。

印度的情况

印度是个很有意思的国家。老龄人口数量达8 000万之多，而这个数字在未来几年还会飞速上升。造成这一现象的原因很多，但主要是教育的进步、医疗水平的提高、卫生状况的改善以及计划生育工作的推广。

这些因素不仅改变了人口统计学指标，还造成了社会的一些变化，尤其是对印度文化中的大家族制度形成了冲击。按照传统，印度人结婚生子后还要和父母生活在一起，家庭养老是印度养老制度中的主要支柱。但是随着印度经济的飞速发展，老年人的状况也越来越令人担忧。印度有现成的养老保险制度，但是由于这样或那样的原因，养老保险扩面工作难以进行下去，因此非正规经济中绝大部分劳动者仍旧无法得到国家的养老保障。

印度雇员国家保险公司的保险专员巴莫尔声称，为了使传统大家庭制度延续下去，印度某些政策制定者提议颁布法律制度要求成年劳动力照顾年老的父母和亲属。但是他说，这么做最终会造成更恶劣的后果。另有政策制定者建议，无论是公共养老制度还是私营养老制度都要提高成年劳动力的养老储蓄率。看来印度必须通过养老金及其他制度，在传统的大家庭模式和新兴的小家庭模式之间寻求一个平衡。

老龄化：发展中国家和新兴国家面临的最大挑战

国际劳工组织在今年国际劳工大会上提交的报

告指出，照顾越来越多的老年人，不只是印度面临的问题，亚洲、非洲、拉丁美洲快速发展的国家都有这样的困境。和印度一样，这些国家用于迎接挑战的资源非常有限。

正如报告指出的那样，大量的老龄人口在非正规经济中就业，社会保护不足，甚至没有任何社会保护，这使得问题更加复杂。解决社会保障的问题迫在眉睫。

当我们把问题的焦点集中在社会保障开支方面时，会发现社会保障支出对于经济的发展来说是必不可少的。在今年国际劳工大会的报告中，国际劳工组织的社会保障专家指出，设计周全的社会保障方案，尤其是养老金方案压根不会拖累经济的发展，相反，会“预防社会贫困，消除不安全的因素”，而且还是很好的社会稳定器。

发展中国家完全可以提供基本社会保护

一些金融机构和经济学家认为，社会保障难以在某些发展中国家全面推开。但是，这次金融危机也告诉我们，为社会中最脆弱的群体提供社会保护是多么有价值的一件事情。国际劳工组织的社会保障专家们说，所有国家都有能力给国民提供最基本的社会保护，如果设计合理的话，将只会消耗GDP的很少一部分。成功的经验就是，要一步步地推行社会保护。

长期以来，国际社会一直将社会保障制度作为一国市场经济体系建立的考察指标，因为它不仅平衡人一生中的风险，还缩小收入的差距。发展中国家和新兴国家之所以积极着手建立社会保障制度，是因为如果不这样做的话，很多国民会很快陷入极端贫困。巴莫尔还认为，一方面要认识到老龄人口对一国发展作出的贡献，另一方面要确保他们有尊严地安度晚年。



发达国家的养老金改革和老龄人口

2011年国际劳工大会探讨发达国家的养老金改革问题。2012年国际劳工大会还会继续这一话题，还有新的人口状况下就业和社会保护的问题。通过讨论，要明确国际劳工组织的位置以及其他有关国际组织的政策建议。

OECD劳动和社会事务部社会政策司的经济学家爱德华·怀特豪斯说，1950年，OECD国家每7名多工作人口抚养1名老年人。到2047年，OECD国家将出现2名工作人口抚养1名老年人的情形。

怀特豪斯认为，要想解决这个问题，需要把一国的资源全动员起来，提高劳动力市场的效率。包括通过延长退休年龄或者减少提前退休的鼓励政策等方式，来使年龄大的劳动力尽量在劳动力市场多停留几年。怀特豪斯说，自从20世纪70年代以来，老年人的劳动力市场参与率急速下滑。他认为目前的养老保险制度是这一现象最主要的成因。

我们已经对问题了解得很透彻了吗

怀特豪斯说，很多国家已经意识到了这个问题，目前所进行的一系列改革都在进行相应调整。



目前所制定的政策，要么鼓励延长劳动年龄，要么修正那些明显鼓励提前退休的缴费条款。但是并非所有的国家都能及时跟进。怀特豪斯指出，希腊、卢森堡、西班牙和土耳其到目前为止还没有进行任何调整。但是OECD国家在这方面做的改革是正确的吗？澳大利亚卧龙岗大学老年就业问题专家马丁有不同看法。他认为，这些改革并没有将老年人在劳动力市场上所面临的就业条件考虑进来。他说：“尽管有些OECD的研究已经认识到年龄大的人在劳动力市场上所面临的不利，但是没有采取相应的行动。”

换句话说，胡乱地修补社会保障制度并不意味着劳动力市场就会相应地给老年人提供就业岗位。国际劳工组织高级社会保障专家伍德德尔说，需要反复强调的是，只有老年人有就业岗位，延长劳动者的工作年限才具有现实意义。

怀特豪斯反对这一看法，他认为劳动力市场对年龄大的就业者有一定的需求。他说：“我们已经意识到了这些问题。例如，OECD一些国家已颁布法律法规限制就业年龄歧视。”但是怀特豪斯这一说法并不能让人信服。国际劳工组织最近发布的一项报告认为，如何有效减少劳动力市场对年龄大的劳动者的就业歧视，提高他们获得就业岗位的机会，目前看来并不明确。■



2011年就业增长仍将缓慢

正如官方报告所指出的那样，自经济危机开始以来，失业率已经连续3年走高。国际劳工组织在《2011年全球就业趋势》一书中指出，2011年，就业增长尤其缓慢，这种情况在发达国家尤其明显。报告还声称，青年就业仍旧是世界难题。

《2011年全球就业趋势》指出，各国劳动力市场的恢复情况并不一致，发达国家的失业率仍旧很高，这沉重地打击了劳动者的信心；发展中国家的就业有所增长，但是弱势劳动者以及工作中的穷人仍旧占有很大比例。这些数据与其他几个宏观经济指标的恢复状况相比，差别很大：全球GDP、私人消费、投资、国际贸易和证券市场在2010年都已经恢复到了危机前的状况，甚至超过了危机前的水平。

“尽管全球劳动力市场有了不同程度的恢复，但是危机造成的人力资源成本仍旧是我们沉重的负担。”国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说。他说：“目前各国面临的普遍挑战是：需要重新审视现有的微观经济政策，把有效地创造就业岗位、实现体面劳动作为微观经济政策的核心；实现高增长、低通胀，平衡公共预算。我们不应忘记，劳动者的工作质量意味着其所在社会的质量。”

尽管很多国家的经济得到了较明显的恢复，2010年官方数据显示，全球失业人口有2.05亿，与2009年相差无几，与经济危机发生的当年2007年相比，多了2 760万。国际劳工组织预测，2011年全球失业率会到达6.1%，相当于有2.033亿人口没有工作。

发达国家境况最糟糕

报告显示，2007年—2010年全球新增的失业人口中，55%来自发达国家以及欧盟，而这一地区的就业人口

总数仅占全球就业人口总数的15%。有少数发展中国家，如巴西、哈萨克斯坦、斯里兰卡、泰国、乌拉圭，其失业率已经降至经济危机前的水平。

报告认为，从全球来看，2009年约有15.3亿劳动者属于弱势就业群体，弱势就业率约50.1%，与2008年持平，但是比经济危机前增加了不少。

报告还声称，2009年，6.3亿工作人口（相当于全球工作人口的20.7%）及其家庭每天生活费用不足2美元。与经济危机前相比，总数增加了4 000万，增长率为1.6%。

青年失业率仍旧居高不下

2010年，全球有7 800万青年人没有工作，经济危机前的2007年，这个数字是7 350万，但是2009年为8 000万。2010年比2009年有所好转。2010年，15~24岁之间的青年人失业率为12.6%，是同期成年劳动人口失业率的2.6倍。然而，国际劳工组织认为，在有数据可查的56个国家中，已就业的青年人口数量与根据经济危机前的标准预测的数量相比，少了将近170万，那些对未来失去信心的人并没有被统计在失业率中，因为他们并没有积极地寻找工作。

索马维亚先生说：“青年失业率是目前世界头号问题。体面劳动的恢复很缓慢，使得全球经济不稳定性更明显，更无法给青年人提供一个有保障的未来。这对家庭、社会和谐造成了伤害，也危及了政府的信誉。”

研究表明，劳动力市场恢复的延迟不仅体现在生产增长与就业增长之间的差距上，还体现在很多国家生产率增长却不能带来相应的工资增长。报告认为，这会影对未来经济恢复的预期，因为工资增长和经济增长、消费增长以及未来投资增长密切相关。

各地的情况

在东南亚和太平洋地区，整个经济危机期间，平均失业率并无明显上涨，但是2009年弱势就业人口数量达到1.737亿，比2009年增加了540万。南亚的弱势就业率全球最高，2009年达到78.5%。2010年东亚青年失业率仍旧是各国头疼的大问题，达到8.3%，是成年人失业率的2.5倍。



在拉丁美洲和加勒比海地区，经济的快速恢复拉动了就业的快速增长，但是弱势就业人口数量在持续增加。

在次撒哈拉地区，超过3/4的就业人口属于弱势就业人口，大约4/5的就业人口其家庭人均日生活费不足2美元。2010年，北非约有23.6%的就业能力青年找不到工作，需要提高警惕。

在中欧、东南欧以及独联体国家，2010年失业率为9.6%，与2009年的峰值10.4%相比，有所下降。该地区2009年的失业率也是全球地区失业率的峰值。

报告警告，发达国家“短视地”只将精力集中在解决财政赤字上，而不关心创造就业岗位，这会导致该地区2011年的就业前景仍旧低迷。

报告强调了那些能够帮助创造就业岗位、发动可持续的就业恢复的政策措施，认为提高劳动力市场的产出会推动宏观经济在更广范围内的恢复，抵消财政整顿造成的负面后果。■

如想了解更多信息，请参考：

<http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS-150440/lang-en/index.htm>

经济危机导致全球工资增长率被腰斩

国际劳工组织最近公布的一项报告声称，经济和金融危机导致2008年和2009年工资的增长速度减半。

《2010—2011年工资趋势报告》在调查115个国家和地区之后形成。其调查面涉及全球94%的工资收入者，约有14亿人口。该报告显示，经济危机前的2007年，全球月工资的增长率为2.8%；经济危机后的2008年，该数值下滑到1.5%，2009年为1.6%。不考虑中国在内，2009年全球年工资增长率降低到0.8%，2009年为0.9%。

报告在引用各地区工资增长的大量有关数据后说明，尽管工资增长速度减缓，但是在亚洲以及拉丁美洲，形势还比较乐观。而东欧以及中亚的工资增长率大幅度下降。28个发达国家中，2008年12个国家实际工资水平下降，2009年7个国家实际工资水平下降。

国际劳工组织总干事胡安·索马维亚说：“这一研究表现出了旷日持久的就业危机的另一面。经济危机不仅对那些失去工作的人造成了影响，还影响着那些目前仍旧在工作的人，严重降低他们的购买力，影响他们的

生活水平。”

这一报告是国际劳工组织继2008年之后发布的第二份有关工资趋势的报告。它声称，应当把经济危机对工资的短期影响放到一个长期的范畴里来看：工资在总收入中所占的份额减少，生产率增长与工资增长脱钩，收入不均的范围越来越大、程度越来越深。

报告专门指出了在20世纪90年代中期，低收入人口（即收入在工资平均线2/3以下的人）增加了2/3。

展望未来，报告声称工资增长速度的恢复至少部分依赖于家庭将多少工资收入用于消费。

“工资停止增长触发了危机，并将削弱很多国家经济恢复的速度。”索马维亚说：“我们所在的年代，社会需求不足导致失业率持续走高。宏观经济政策的制定者必须把注意力转移到就业、工资决定机制上来，以加快经济恢复的速度，解决长期以来的经济和社会不平衡的问题。”■

国际劳工组织召开会议讨论 集装箱产业的安全生产问题

集装箱产业负责全球16%吨位的货物运输。国际劳工组织于2011年2月21日—22日召开世界集装箱相关供应链的职业安全社会对话论坛。论坛认为，近年来，其市场份额日渐增长，风险也随之增加。论坛力图寻找一条贯彻整个供应链的方法，确保从业人员能够得到足够的保障。

集装箱运输承担着全球16%的货物贸易。尽管2007年全球发生了金融危机，2008年全球100强的集装箱运输港货物量还是增长了6.4%。

集装箱的使用量还在上升，其中相当大的一部分货物运输路线是：从中国到美国再到欧洲。大多数货物属于成熟的船家，他们有着精密复杂的货物派送系统，他

们非常了解在整个货物供应过程中集装箱会面临哪些危险和问题。

然而，有证据表明，这个行业中很多事故是由集装箱填装问题导致的，如超载。

国际劳工组织高级港口和运输专家马里奥说：“填装集装箱可不是随便什么人就能做的事情。1/6的集装箱在运送过程中会造成货物毁损。很多问题都是由集装箱填装引起的。每年的货损超过50亿美元，这个数据是一家全球最大的保险公司提供的。”

国际劳工组织的报告认为，这一现象引起了关注，因为填装不当很可能波及公众、运输工人及其雇主的安全，他们对此一筹莫展。报告强调，要对集装箱的“远程”控制人进行要求，确保其按照行业标准规范填装集装箱。

报告还认为，很多与填装集装箱相关的组织并没有深刻认识到规范填装和确保货物完整无损的重要性。很多情况下，填装集装箱的人仅仅是机械地填装集装箱，他们并不考虑集装箱在运输过程中会遇到多大的压力，集装箱的运输距离与运输条件如何。

马里奥说，应当让集装箱填装者们参加现有的一些培训，以更好地进行填装工作。还应当考察一下，是否需要在此方面设立一个资格认证程序，以确保申请该资格的人能够顺利从培训课程中结业。目前国际劳工组织港口工人开发计划就是一个很好的例子。

填装水平的提高、培训课程的开发、填装业务的规范只有在填装组织及其他组织认可的情况下才能取得实效。国际劳工组织的论坛还讨论了推广这些方法的渠道：免费发放填装规范指导，执行相关的法律规定等。

国际劳工组织部门活动局局长阿列特说：“国际劳工组织的会议表明，整个供应链涉及多个产业部门，利益相关人也源自多方。规范包装并确保货物的安全，建立责任制，确保法律法规被遵守，制定合理的规章制度和业务规范，以及加强利益相关方的沟通和对话，对确保整个行业的安全具有重要作用。” ■

要想了解更多信息，请参阅：

<http://www.ilo.org/global/publications/meeting-reports/WCMS-171373/lang--en/index.htm>

2011年2月17日，世界正义日： 国际劳工组织总干事胡安·索马维亚的声明

现在我们应当在体面劳动的基础上开创一个社会公平正义的新时代。

最近世界各地的电视节目都充分反映了人们的心声：想要一个建立在社会公平和正义基础上的体面的生活和体面的未来。

长期以来，全球经济的错误导向使得我们这个世界充满了不确定性，脆弱不堪，排外主义盛行，压迫层出不穷，缺少机会，就业岗位不足，经济危机使得情况进一步恶化。

没有工作或无法维持生计的男人和妇女如果在社会中得不到适当的保护，就不会去关心经济增长率究竟是3%、5%还是10%。他们更关心国家和社会推行的政策是否能够提供更多的就业岗位，是否能够促进社会的公平与正义，是否能让他们丰衣足食，是否能让他们活得有尊严和自由，是否能够让他们自由地表达自己的思想，是否有机会去实现自己的梦想而不是永久性地被挤压在社会的底层。

在现实中，人们通常评判其所处的社会、经济以及政治体制所依据的标准是工作：有没有工作，生活质量如何，失去工作或不能工作后会不会得到保护。在很多

方面，工作的质量决定了一个社会的质量。

然而，目前这个世界的工作情况并不乐观：全球约有2亿人口没有工作，其中有8 000万是青年人，两个数字均达到或接近峰值。不仅如此，弱势就业群体人口大约有1.5亿，还有6.25亿的工作人口每天生活费用不足1.25美元。

同时，全球的不平等也日趋恶化。经济危机使得工资增长率减少了一半，就业岗位的减少使得社会更加不稳定，越来越多的人沦陷在低收入的劳动中。某些国家的收入差距越来越大。很多青年人面对着一个没有体面劳动的未来，成为迷失的一代。中产阶级逐渐失去其所有。

实现公平的全球化要求从一个全新的视角来看待社会和经济，重新平衡政府、经济和社会之间的关系，更加清醒地认识个人行为在其中的可能性和局限性。不能仅仅是简单地寻求经济恢复——我们不可能通过沿用旧的政策解决目前面临的危机。

我们需要迈向一个新的充满社会公平和正义的时代。那么，我们需要做什么？在劳动世界，这个脉络很清晰：

第一，要充分认识到劳动力不是商品，制定所有政策时都要考虑人本身的价值、人与人之间的相互依存关系、人的尊严和自由。劳动不仅仅是对生产成本的耗费，它还是个人尊严、家庭稳定、社会和谐的源泉。

第二，在制定宏观经济政策的时候，要把创造就业岗位和低通货膨胀、财政预算平衡一同当做核心目标。

第三，针对目前没有社会保护的人，从基本的社会保护做起，至少为其中的4/5提供可持续的社会保护。

第四，要认识到劳动者在工作中的基本权利以及社会对话的重要性，这属于人的自由和尊严的范畴，这也是提高生产效率、平衡发展的助力器。

第五，促进对小企业、就业密集型产业、劳动力市场和技能培训的投资。

突尼斯和埃及的经验告诉我们，就业岗位和社会公平正义、衣食无忧和尊严、社会保护和民主政治、国家和全球的安全之间相互彼此关联。未来的走向，取决于我们对这些关联的认识以及采取的相应措施。

体面劳动将这些元素紧密地联系在一起。“只有实现了社会公平和公正，才可以实现普遍的、持久的和平。”国际劳工组织1919年制定的宪章回响在我们耳旁，我们的确需要建立一个充满社会公平和正义、实现体面劳动的新时代。■

第100届国际妇女节到来

2011年，国际妇女节迎来了她的第100个生日。国际劳工组织庆祝第100届国际妇女节的主旋律是“让经济重振惠及妇女”。

今年，国际劳工组织召开高级专题会议庆祝第100届国际妇女节。西班牙工人委员会工会妇女联合会秘书长门、尼日利亚雇主咨询委员会主任劳斯汗·奥仕诺瓦，瑞士大法官安雅·乌登以及国际劳工组织总干事胡安·索马维亚出席了会议。

会议讨论了国际劳工组织提交的报告：让经济重振惠及妇女。国际劳工组织提供的数据表明，在很多国家，目前的经济危机对于男性和女性就业的影响仍旧存在。而全球男性失业率为6%，妇女失业率为6.5%。

报告认为，未来采取的重振经济的措施要着眼于帮助妇女获得和男性同样的待遇，改善就业情况并实现体面劳动。正如同联合国妇女状况委员会认为的那样，在科技行业，旧的岗位恢复或者新的岗位出现时，妇女应当与男人有同样的就业机会。

在发达国家，劳动参与率的变化趋势显示了经济危机对男性和女性就业状况的影响。2007年，男性的劳动参与率是69%，2009年，降低到68.4%；2007年女性的劳动参与率是52.7%，2009年上升到53.1%。之所以对男性的影响略大，是因为经济危机波及的行业主要是建筑业和金融业，而这两个行业中男性的就业比例本身就很高。

更多的妇女处于弱势就业状态

从全球范围来看，与经济危机前的预测相比，现在的弱势就业人员数量增加了4 000万。2009年，48.9%的男性以及51.8%的女性处于弱势就业状态。ILO的报告认为，妇女更多地面临收入微薄、工作时间长的窘境，她们往往属于非正规就业。

报告还认为，削减公共部门以及慈善组织就业岗位等财政紧缩的政策会影响妇女的财务状况，尤其是那些弱势就业的妇女，因为从事这些工作的女性数量远多于男性；削减儿童福利、压缩托儿机构的数量会对单亲妈妈以及低收入的女性造成比较大的影响。

那些在危机之前已经对妇女有保护机制的国家在消除危机的负面影响方面比较得心应手。危机对于家庭以及社会总需求的影响被大大减轻了。社会保障满足的不仅是社会需求，还有经济需求。危机后的重振告诉世人，社会保障不是经济负担而是促进经济增长的条件。

重振的措施惠及妇女

一些国家采取了惠及妇女的重振措施。其中，加强对女性的培训、提高女性的教育和科学技术水平措施，可以提高妇女全职就业的几率，使她们更能得到体面劳动，获得认可。

报告也提到了其他措施。如：更新妇女的职业技能、加强对妇女的失业保护、提高妇女的失业待遇、帮助妇女产假结束后重返职场、鼓励男性休产假以及提供更多的儿童照顾服务，为贫困家庭提供现金福利、对失业人员进行再就业培训，持续提高最低工资水平等。

“性别平等以及妇女的经济权利对于经济的可持续发展、保持经济的活力至关重要。我们要认识到妇女在一国走出经济危机过程中的贡献。必须使妇女进入社会对话以及决策过程。所有措施都必须要考虑性别的问题，不能拉大已有的性别差距。”国际劳工组织性别平等局局长简·霍捷斯如是说。■

如想了解更多信息，参见：

<http://www.ilo.org/gender/Events/lang--en/docName--WCMS-151285/index.htm>

本期要目

历史上的国际劳工组织

- 国际劳工大会：国际劳工组织的动力源泉.....2

封面故事

- 1919-2011：国际劳工大会紧跟时代步伐.....4

新闻

- 2011年就业增长仍将缓慢.....12
经济危机导致全球工资增长率被腰斩.....13
国际劳工组织召开会议讨论集装箱产业的安全生产问题.....13
2011年2月17日，世界正义日：国际劳工组织总干事胡安·索马维亚的声明.....14
第100届国际妇女节到来.....15

出版者敬告读者

《劳工世界》不是国际劳工组织的正式公报，署名文章的观点属作者个人意见，不一定反映该组织正式观点。但可供一切形式的宣传媒介使用。

联系信函请寄：中华人民共和国北京市朝阳区亮马河南路14号国际劳工组织北京局。邮政编码：100600

主 编：王正君

责任编辑：牛雅娜

主 管：中华人民共和国人力资源和社会保障部

主 办：中国劳动社会保障出版社

国际劳工组织资助出版

编辑者：《劳工世界》编辑部

地 址：北京市朝阳区惠新东街1号

电 话：(010) 64962061

邮政编码：100029

出版发行者：中国劳动社会保障出版社

印刷者：北京京华印刷有限公司

(原北京印刷三厂)

ISSN 1671-0036

统一刊号：CN 11-4618/D