



Organización
Internacional
del Trabajo

WEBINAR

“COVID-19: Empleo, informalidad y transformación productiva en la economía rural de América Latina y el Caribe”

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural de la Oficina Regional de la OIT para ALC

Lima, noviembre de 2020



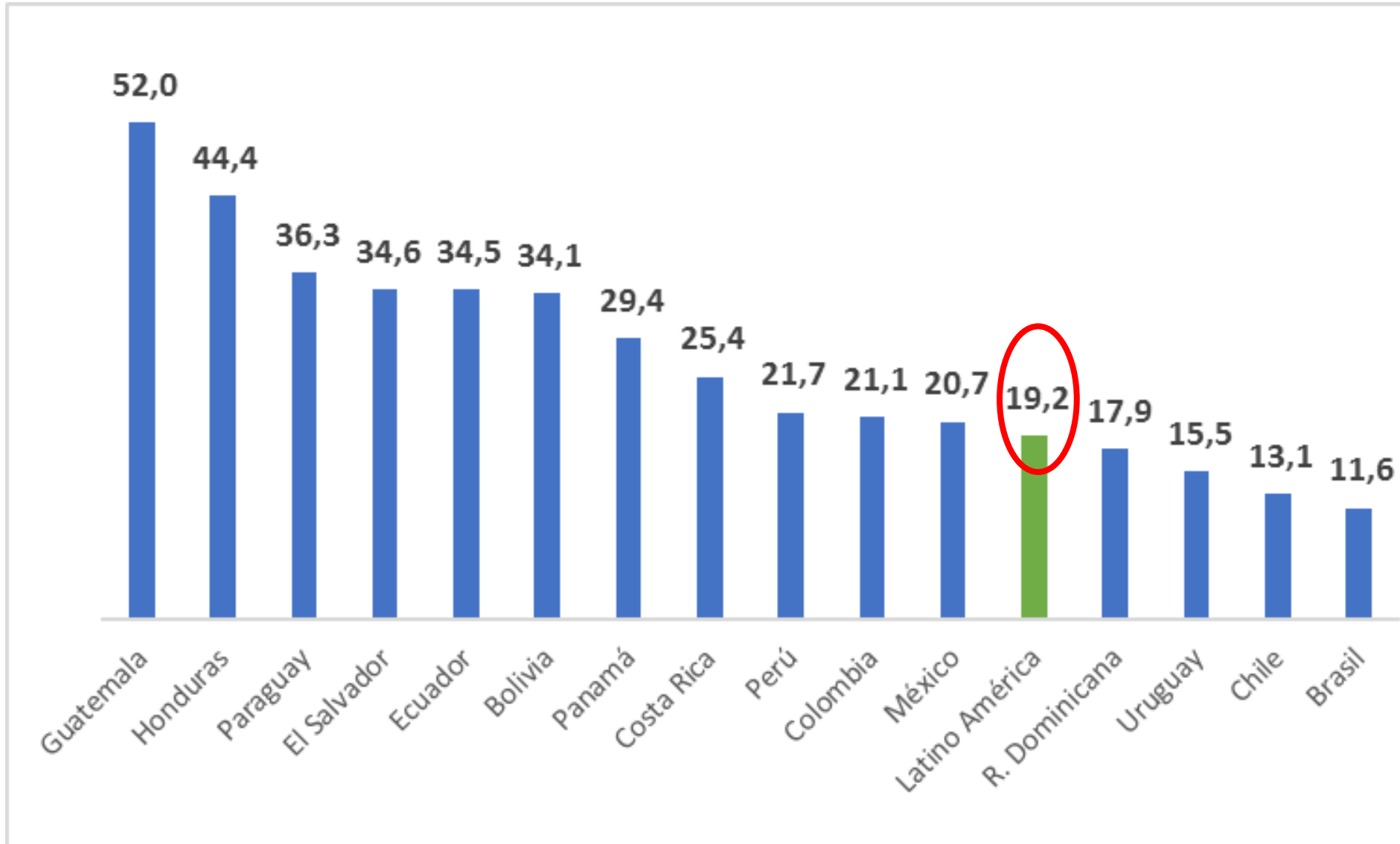
► Objetivo

Presentar aspectos centrales de dos Notas Técnicas elaboradas por la OIT:

- 1. Efectos de la COVID-19 en la economía rural de América Latina.**
- 2. Políticas de desarrollo productivo para la transición a la formalidad en la economía rural de América Latina y el Caribe.**

▶ La Economía Rural ocupa a cerca de 52 millones de latinoamericanos

América Latina (15 países): Porcentaje de ocupados rurales. 2019 (Porcentajes)



Fuente: OIT, SIALC

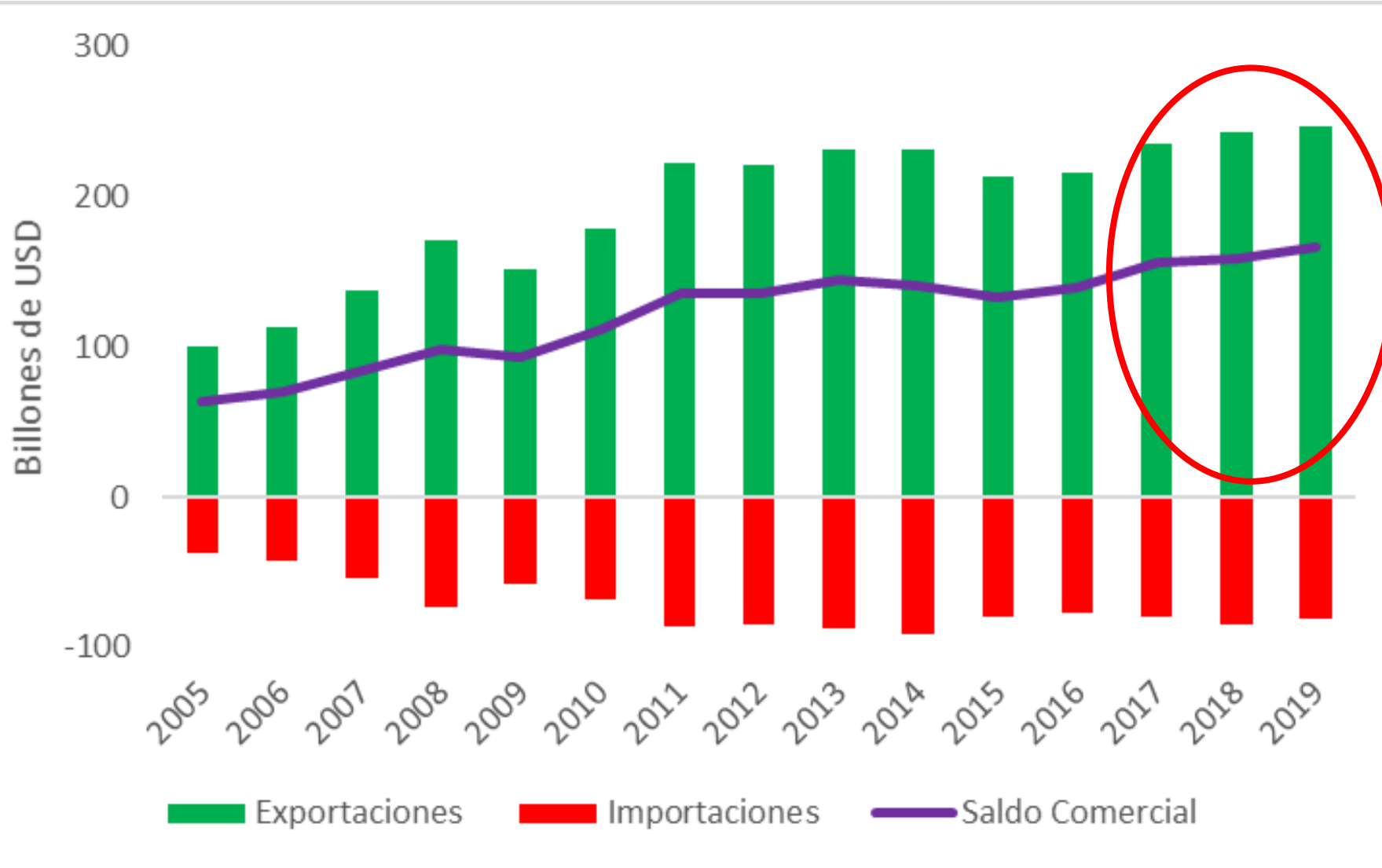


► Efectos de la pandemia sobre la exportación de productos agrícolas



▶ Productos agrícolas con saldo comercial favorable (Pre pandemia)

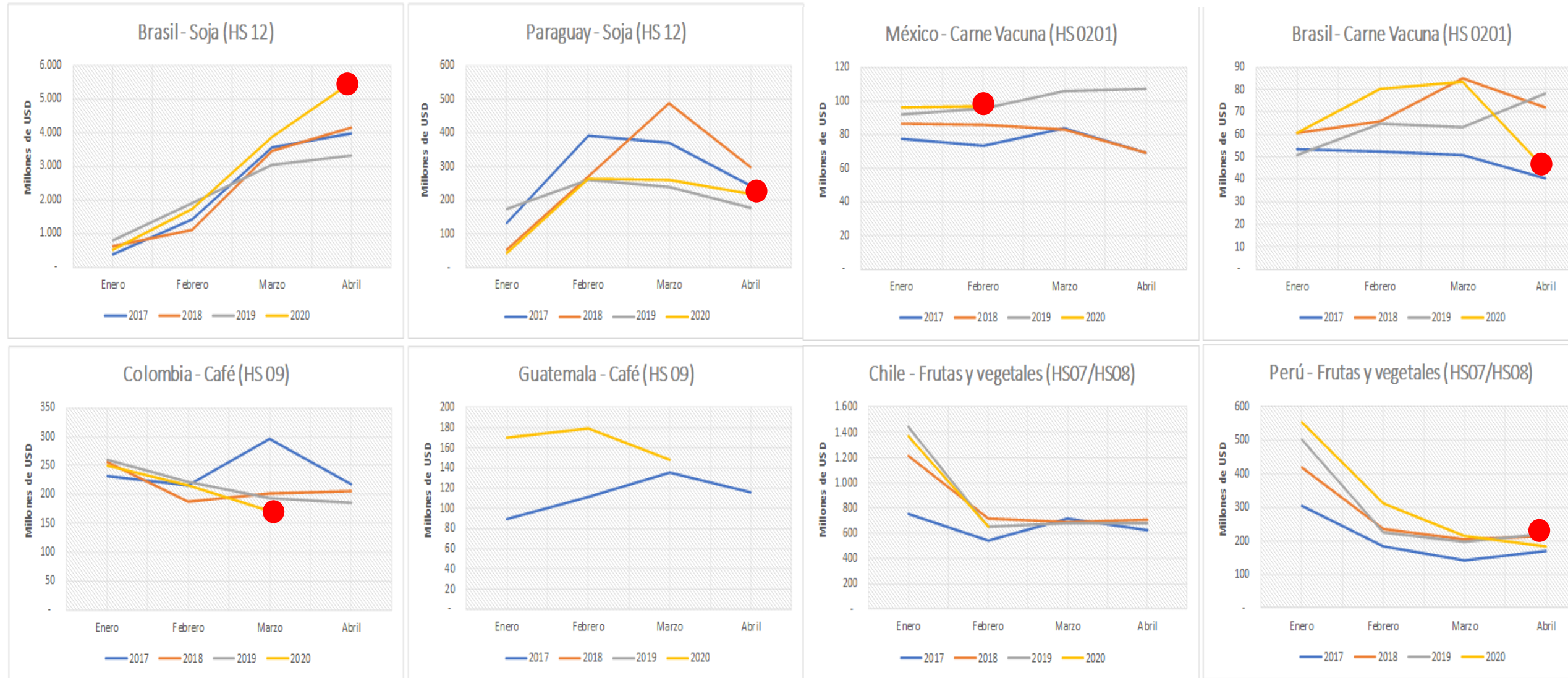
América Latina: exportaciones e importaciones de productos agrícolas, 2005 – 2019 (en billones de dólares)



□ Aún cuando el crecimiento del valor de las exportaciones se ha ralentizado, se destaca que los productos agrícolas representan el 24% de las exportaciones totales de América Latina.

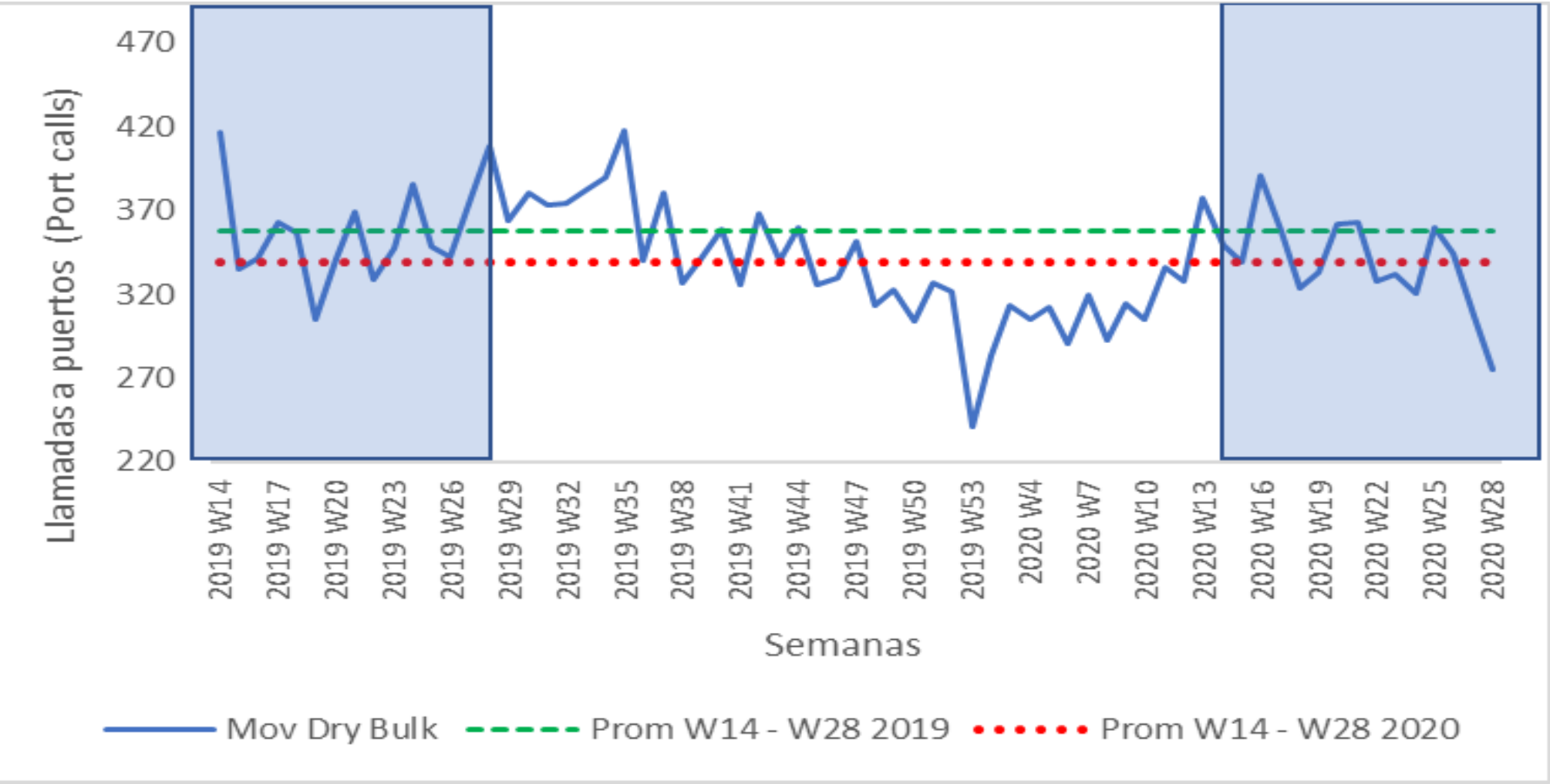
Las exportaciones agrícolas con resultados heterogéneos...

Exportaciones mensuales de productos principales, enero a abril 2017 – 2020 (en millones de dólares)



Menor movimientos en el sector portuario y naviero...

América Latina: llamadas a puertos marítimos de la región por parte de buques de carga granelera (Dry Bulk), semana 14 2019 – semana 28 2020



Los movimientos en puertos marítimos de América Latina han registrado un dinamismo 5% menor con relación al año anterior.

Fuente: OIT, con datos de Comtrade, UN

Aproximación a los efectos de la COVID- 19 sobre el empleo agrícola y no agrícola en el ámbito rural

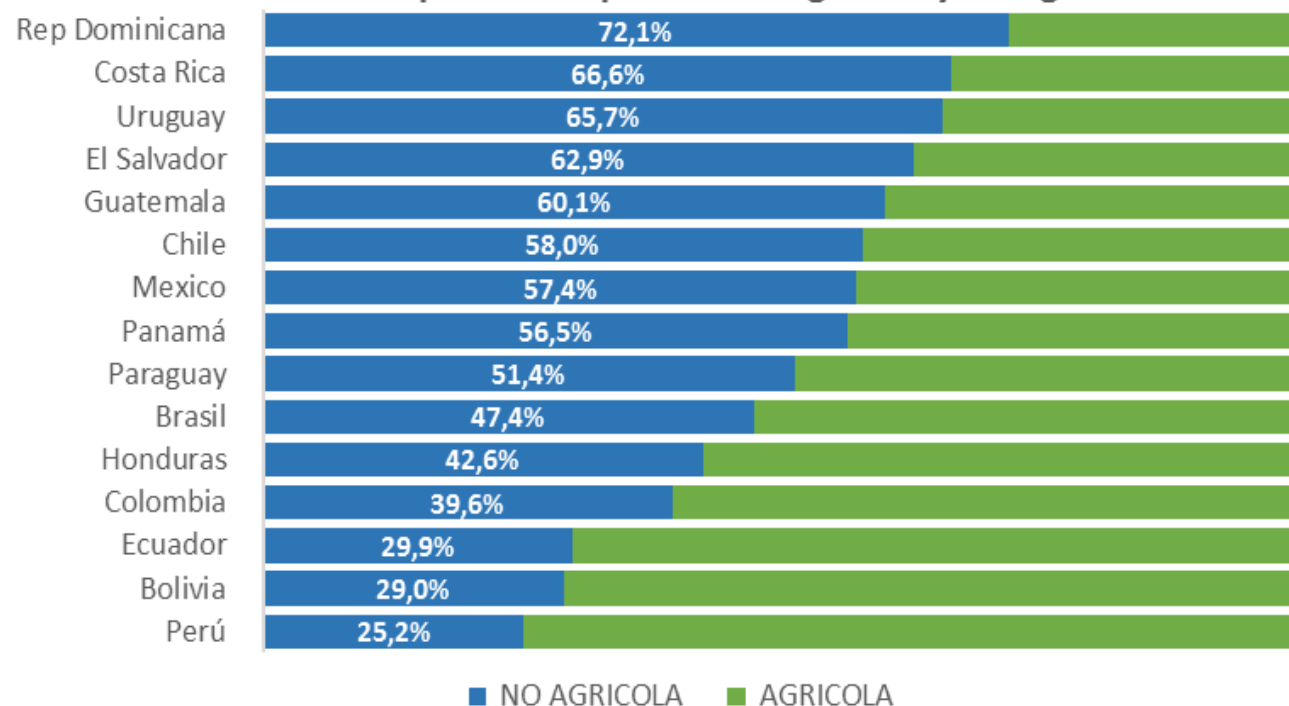


El empleo en el ámbito rural. La importancia del sector no agrícola (I)

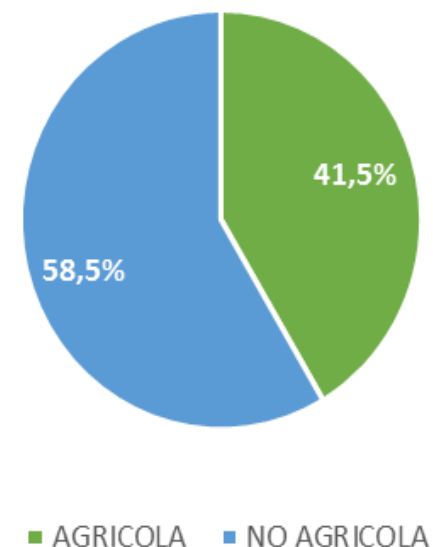


América Latina (15 países): Importancia del sector no agrícola en el empleo rural, participación y distribución de generación de ingresos por sectores 2019 (porcentajes)

Empleo rural por sector agrícola y no agrícola

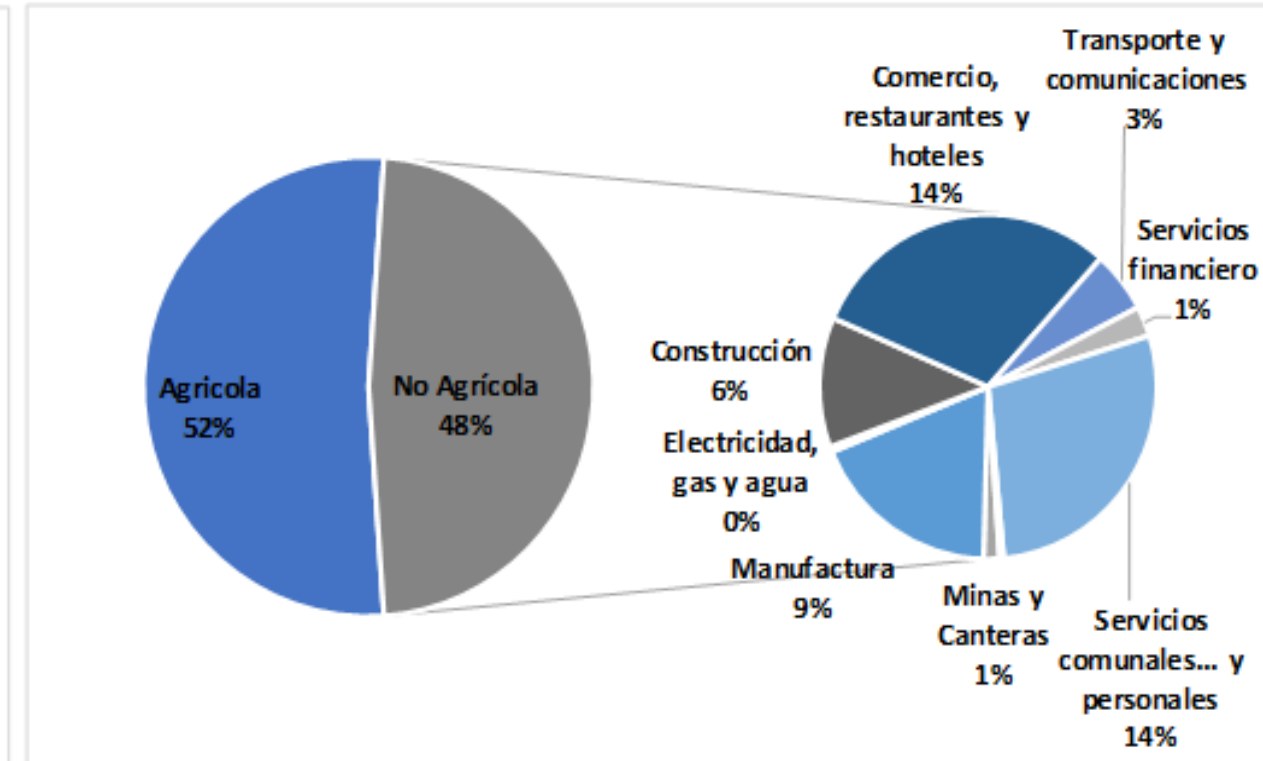
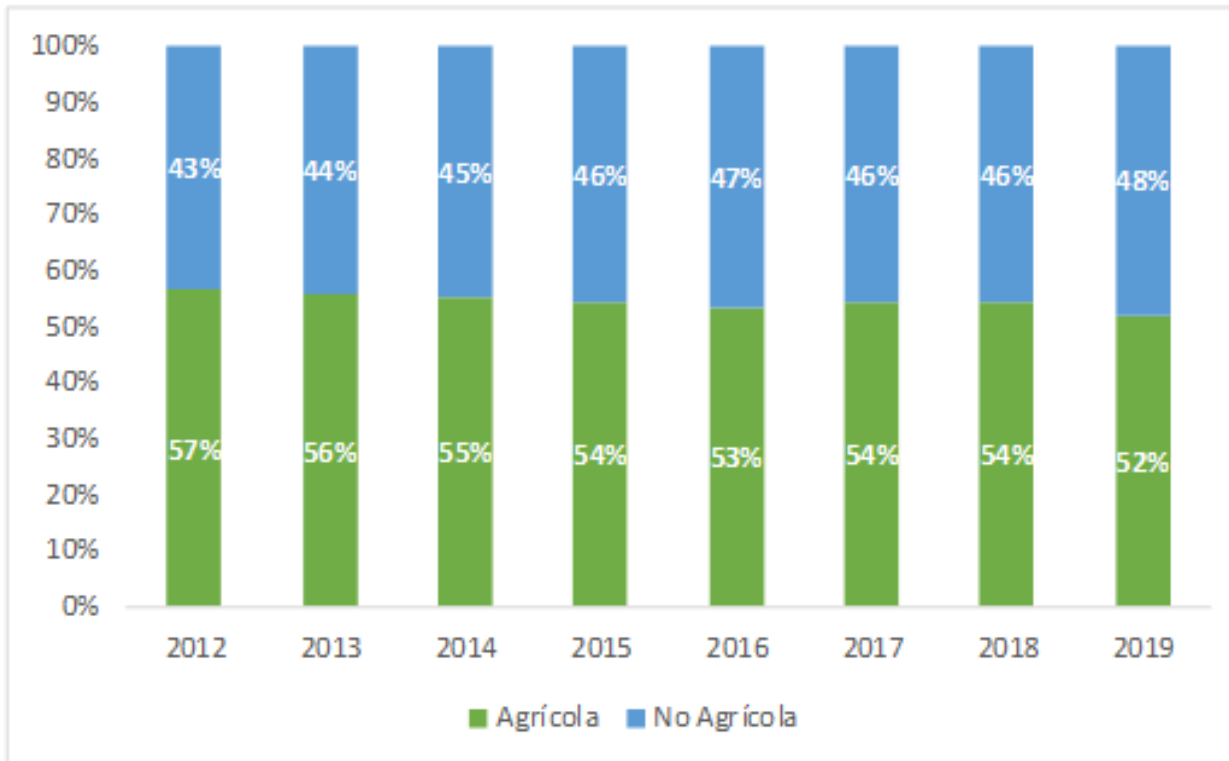


Distribución de generación de ingresos por sectores



El empleo en el ámbito rural. La importancia del sector no agrícola (II)

América Latina (15 países): Distribución de ocupados por sector agrícola y no agrícola, evolución 2012-2019 y estructura desglosada 2019 (porcentajes)



Matriz de riesgo sectorial para el empleo rural, Año 2019 (porcentajes)

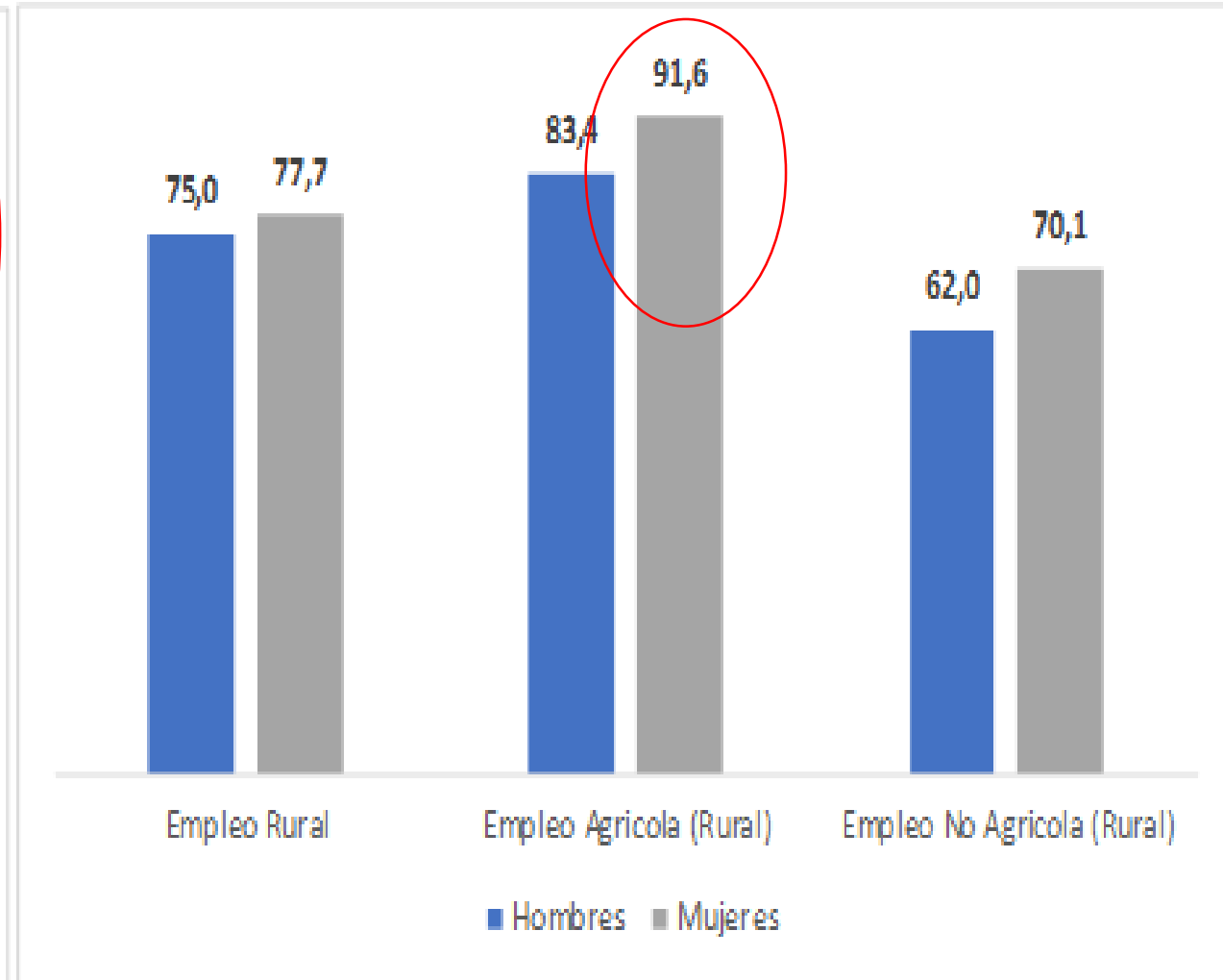
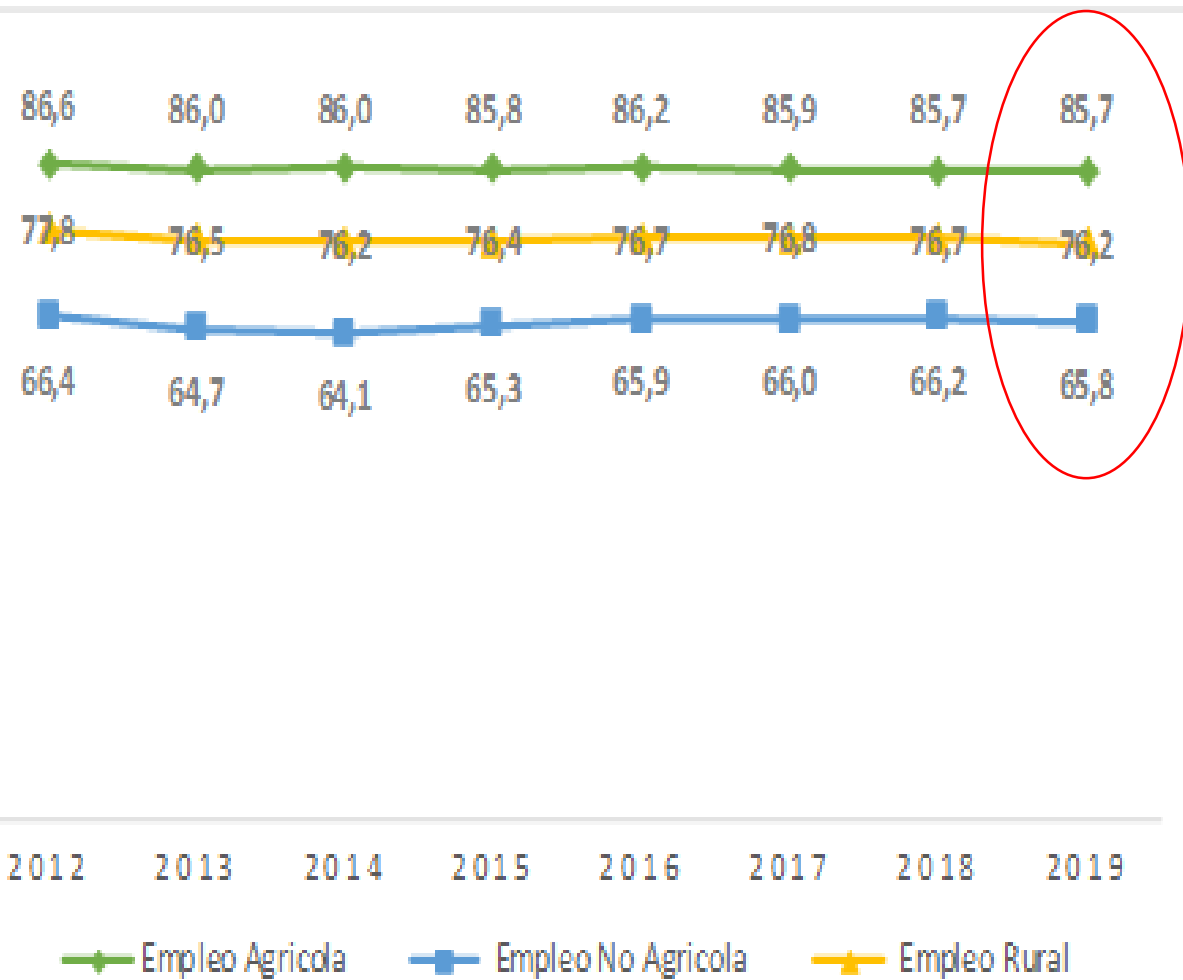
	Part. Empleo	Participación en el empleo sectorial					Ing. Rel. a la media total
		Asal. Formal	Asal. Informal	No Asalariado	Hombre	Mujer	
SECTOR AGRICOLA	52,4	7,1	25,1	67,8	77,1	22,9	0,5
BAJO-MEDIO	52,4	7,1	25,1	67,8	77,1	22,9	0,5
Agric., ganad., silv. y pesca	52,4	7,1	25,1	67,8	77,1	22,9	0,5
SECTOR NO AGRICOLA	47,6	28,8	31,9	39,4	54,0	46,0	0,8
ALTO	24,6	23,6	21,7	54,7	46,8	53,2	0,7
Industrias manufactureras	8,8	32,4	20,1	47,5	53,7	46,3	0,7
Comercio (mayor y menor)	10,6	16,6	20,7	62,7	45,1	54,9	0,7
Alojamiento y comida	3,8	12,9	29,9	57,2	27,9	72,1	0,7
Actividades inmobiliarias	0,3	27,9	17,0	55,0	49,6	50,4	1,2
Serv. Administrativos y apoyo	1,1	56,6	18,3	25,1	74,6	25,4	0,7
MEDIO-ALTO	9,2	17,2	53,7	29,1	48,4	51,6	0,6
Información y comunicaciones	0,2	62,6	21,8	15,6	74,1	25,9	1,1
Transporte y almacenamiento	2,6	19,7	30,2	50,1	94,2	5,8	1,0
Actividades artísticas	0,3	34,2	37,7	28,1	65,7	34,3	0,7
Otras actividades de servicios	1,3	12,0	20,9	67,2	45,1	54,9	0,4
Hogares como empleadores	4,9	14,5	77,0	8,5	22,9	77,1	0,5
MEDIO-BAJO	6,8	17,7	51,4	30,9	95,9	4,1	0,9
Explotación de minas y canteras	0,7	45,4	26,2	28,4	90,8	9,2	1,2
Construcción	5,8	11,9	56,0	32,1	98,3	1,7	0,9
Actividades financieras y de seguros	0,2	73,7	14,5	11,7	53,5	46,5	1,4
BAJO	7,0	73,2	19,7	7,1	45,6	54,4	1,3
Suministro de electricidad, gas	0,1	77,1	20,1	2,7	84,4	15,6	1,2
Suministro de agua	0,2	51,7	25,2	23,1	84,8	15,2	1,3
Prof., cient. y técnicas	0,3	31,1	20,7	48,3	56,7	43,3	1,1
Administración pública	2,1	72,8	25,4	1,8	67,1	32,9	1,3
Enseñanza	3,0	81,8	15,6	2,6	32,6	67,4	1,5
Salud	1,3	67,8	18,5	13,7	28,4	71,6	1,1
Org. extraterritoriales	0,0	4,1	68,2	27,7	9,9	90,1	0,8
TOTAL	100,0	17,4	28,3	54,3	66,1	33,9	0,7

❑ Sector agrícola con nivel de riesgo bajo-medio, pero su ingreso relativo representa el 50% de la media relativa de ingresos de América Latina.

❑ Sector no agrícola posee a 33,8% de todos los trabajadores rurales en niveles de riesgos alto y medio-alto.

▶ Alta informalidad en el empleo rural

América Latina (15 países): Tasa de informalidad del empleo rural por sectores agrícola y no agrícola, evolución 2012 - 2019



La distribución ocupacional de trabajadores informales. Año 2019

Categorías ocupacionales	Participación en el empleo rural	Distribución de trabajadores informales		
		Informalidad empleo rural	Hombres	Mujeres
Empleadores	3,3%	3,2%	4,1%	1,4%
Microempresa	3,2%	3,1%	4,1%	1,4%
Pequeña y Mediana empresa	0,1%	0,0%	0,1%	0,0%
Asalariados	45,9%	36,7%	40,7%	29,4%
Del Sector Público	5,4%	1,3%	0,9%	2,0%
Del Sector Privado	36,4%	30,9%	39,0%	15,8%
Microempresa	23,2%	25,8%	33,0%	12,3%
Pequeña, mediana y gran empresa	12,5%	4,6%	5,4%	3,2%
Tamaño desconocido	0,7%	0,5%	0,6%	0,2%
Servicio doméstico	4,1%	4,5%	0,7%	11,7%
Por cuenta propia	38,3%	43,8%	45,4%	40,7%
Trabajadores familiares auxiliares	12,4%	16,3%	9,8%	28,5%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

□ 4 de cada 10 trabajadores informales son cuentapropistas.

Los países han adoptados medidas de respuestas ante la COVID-19 para los ámbitos rurales...

Pilar 1

Estimular la economía y el empleo

- ▶ Una política fiscal activa
- ▶ Una política monetaria flexible
- ▶ Préstamos y ayuda financiera a sectores específicos, incluido el sector de la salud

Pilar 2

Apoyar a las empresas, los empleos y los ingresos

- ▶ Extender la protección social a toda la sociedad
- ▶ Aplicar medidas de mantenimiento del empleo
- ▶ Ofrecer a las empresas ayuda financiera/fiscal y otros medios de alivio

Pilar 3

Proteger a los trabajadores en el lugar de trabajo

- ▶ Reforzar las medidas de SST
- ▶ Adaptar las modalidades de trabajo (por ejemplo, el teletrabajo)
- ▶ Prevenir la discriminación y la exclusión
- ▶ Permitir el acceso a la sanidad para todos
- ▶ Ampliar el recurso a una licencia remunerada

Pilar 4

Buscar soluciones mediante el diálogo social

- ▶ Fortalecer la capacidad y la resiliencia de las organizaciones de empleadores y de trabajadores
- ▶ Fortalecer la capacidad de los gobiernos
- ▶ Fortalecer el diálogo social, la negociación colectiva y las instituciones y mecanismos de las relaciones laborales

- Las políticas adoptadas tienen un carácter general y ponen énfasis sólo en el sector agrícola.
- Se destaca la medida impulsada por la Secretaría de Agricultura de México, quien generó guías prácticas de prevención y mitigación de la COVID-19 para trabajo en el campo, siguiendo las recomendaciones de la OIT.

► Algunos desafíos estructurales de lo anterior:

Extensión de la seguridad social a las poblaciones rurales.

Políticas públicas orientadas a entornos rurales y con enfoques innovadores.

Fortalecimiento de los mecanismos de coordinación y articulación público-privada para impulsar políticas públicas para la promoción del trabajo decente.

Transformación de las unidades económicas mediante políticas de desarrollo productivo con trabajo decente.



Organización
Internacional
del Trabajo

Políticas de Desarrollo Productivo para la Formalización Rural



► ¿Cuáles son los problemas del empleo y la productividad?

- La COVID-19 ha patentizado y acentuado un dualismo productivo/tecnológico:
 - ✓ Pequeño número de empresas modernas con alta (y creciente) productividad e integradas a la economía del conocimiento, y
 - ✓ Muchas empresas informales con productividad baja o medio-baja (y estancada), y con empleos precarios.
- En el agregado tenemos economías con niveles medio-bajos de productividad, alta heterogeneidad e informalidad y con dificultades para generar trabajo decente.

► Para superar estos problemas tenemos dos grandes retos:

- ① **El reto de la sofisticación productiva:** poner en valor TODOS los sectores con ventajas comparativas y usarlos como plataforma para sofisticar nuestro aparato productivo y generar trabajo decente.
- ② **El reto de la inclusión productiva:** Lograr que un porcentaje significativo de nuestras MYPE aumenten productividad y calidad, y mejoren las condiciones de trabajo para insertarse en cadenas de valor dinámicas y formales.

► Superar dichos retos es complejo

- El camino tradicional al desarrollo (la “industrialización”) no parece un camino realista.
 - ✓ Globalización y cambios tecnológicos (ahorradores en empleo)
 - ✓ ALC no ha invertido lo necesario en capacidades humanas y en manufactura avanzada.
- Pero cambios en métodos productivos—hacia producción *lean*— y crecientes estándares internacionales—laborales, ambientales, de inocuidad, éticos— implican oportunidades para los sectores vinculados a la economía rural.
- Para aprovecharlas se requiere resolver múltiples problemas de **COORDINACIÓN**.

► Tres grandes consecuencias de lo anterior:

- Se puede obtener alta productividad y amplia generación de empleo formal con métodos avanzados y sostenibles en el mundo rural (agricultura, ganadería, silvicultura, turismo, agro-gastronómico).
- Ello requiere resolver múltiples problemas de coordinación entre actores públicos y privados, y en especial entre los actores sociales del mercado de trabajo.
- Dado que estos problemas de coordinación son a menudo “sectoriales” se requiere Política Industrial (PI). Pero no debe ser PI tradicional, que es presuntiva y *top down*, sino PI moderna. Debe tener una dimensión territorial (para integrar a pequeños productores y MYPE rurales).

► La necesidad de Política Industrial Moderna (PIM) o Políticas de Desarrollo Productivo (PDP)

- **Objetivo principal de PDP:** identificación y eliminación de los cuellos de botella que limitan el crecimiento de productividad, el cumplimiento de estándares y la generación de trabajo decente.
- Rodrik (2018) afirmaba que debe ser un **proceso estratégico de colaboración público-privado**.
- **La dimensión territorial es fundamental:** la unidad económica más relevante no es la firma sino la CdV o el clúster.

Modelo iterativo (recursivo) y de colaboración estratégica



Fuente: Quicaña (2020)

► Las PDP son indispensables para la formalización rural

- La mayor parte de la informalidad rural está en unidades económicas de muy baja productividad.
- Se requiere su transformación productiva para poder generar empleo formal y trabajo decente.
- Ello implica la necesidad de PDP (en combinación con otras políticas) que contrarresten problemas de **COORDINACIÓN**.
- Muchos de los sectores (o cadenas de valor) prometedores están en el mundo rural.
- Para el desarrollo importa no solo salir de la subsistencia sino inserción en CdV dinámicas y formales, y
- En estos procesos resulta importante considerar las Normas Internacionales del Trabajo, y los derechos y principios fundamentales relacionados con el trabajo.

► La importancia del sector intermedio (in-between)

- Uno de los grupos objetivo de las PDP con trabajo decente es el **sector intermedio**.
- Las explicaciones más dominantes de la informalidad omiten el potencial (para obtener ganancias de productividad, crear empleo formal y generar trabajo decente) de unidades económicas que superaron la subsistencia pero no están insertadas en CdV dinámicas y formales.
- Son empresas o unidades económicas intermedias. Ni totalmente modernas ni tradicionales. Operan más allá del nivel de subsistencia.
- Normalmente no pueden insertarse en CdV dinámicas por si solas. Requieren apoyo (del Estado, de compradores, otras MYPE, ONGs, etc.)

► La valla de la calidad

- Las unidades económicas del **SECTOR INTERMEDIO** que aspiran participar en cadenas de suministro modernas deben satisfacer requisitos de calidad y confiabilidad. Estas empresas enfrentan una “valla de la calidad” (Sabel&Ghezzi):

Un conjunto de estándares (de calidad, de inocuidad, laborales, ambientales, confiabilidad, etc.) que deben ser satisfechos para articularse en cadenas de valor dinámicas y formales. Incluye tanto características físicas y químicas—visibles o no—del producto, como capacidades de la unidad económica para incrementar la productividad y mejorar las condiciones de trabajo.

► PDPs para la formalización rural



► ¿Cómo implementar eficientemente PDPs para formalización rural? (I)



- Políticas de desarrollo productivo a nivel territorial tienen a menudo impacto limitado:
 - ✓ No están diseñadas para entender necesidades y realidades productivas de actores de CdV.
 - ✓ No están articuladas entre si.
 - ✓ No tienen suficiente escala.
- Necesidades de coordinación se han acentuado por el cambio en los modelos de producción (de artesanal a *lean*) y por mayores normas y estándares. Ello pone presión en un sector público de compartimentos estancos.
- Muchos problemas de coordinación se pueden resolver a nivel subnacional, pero a menudo se requiere intervención de autoridades nacionales (de alto nivel) y la participación protagónica de organizaciones de empleadores y trabajadores.
- Además, muchas veces se necesitan normas o estándares de relevancia nacional.

► ¿Cómo implementar eficientemente PDPs para formalización rural? (II)



- Se requiere innovaciones institucionales en el sector público que contribuyan a operacionalizar el diálogo social y la cooperación entre actores claves públicos y privados.
- Se requiere una tecnología y una institucionalidad que resuelvan estos problemas. Deben combinar intervenciones de abajo-arriba con lo *top down*.
- Esto se puede lograr con un proceso de diálogo social que incluya a articuladores, actores públicos, organizaciones de empleadores y organizaciones de trabajadores a nivel territorial.
- Debe ser complementado con actores nacionales con capacidades de asignar presupuesto, generar normas, inducir cooperación, etc.
- Se requieren ciertas capacidades institucionales iniciales, pero muchas de esas capacidades se construyen en el “hacer”, y
- Resulta indispensable re-aprender a construir, utilizar y coordinar de manera eficaz las PDPs con foco en la promoción del trabajo decente.



Organización
Internacional
del Trabajo

WEBINAR

“COVID-19: Empleo, informalidad y transformación productiva en la economía rural de América Latina y el Caribe”

Efraín Quicaña, Especialista Regional en Economía Rural de la Oficina Regional de la OIT para ALC

Lima, noviembre de 2020

