

La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de políticas

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para
América Latina y el Caribe
CEPAL

Vinicius Pinheiro

Director Regional
Oficina Regional para América Latina y el Caribe
Organización Internacional del Trabajo
OIT

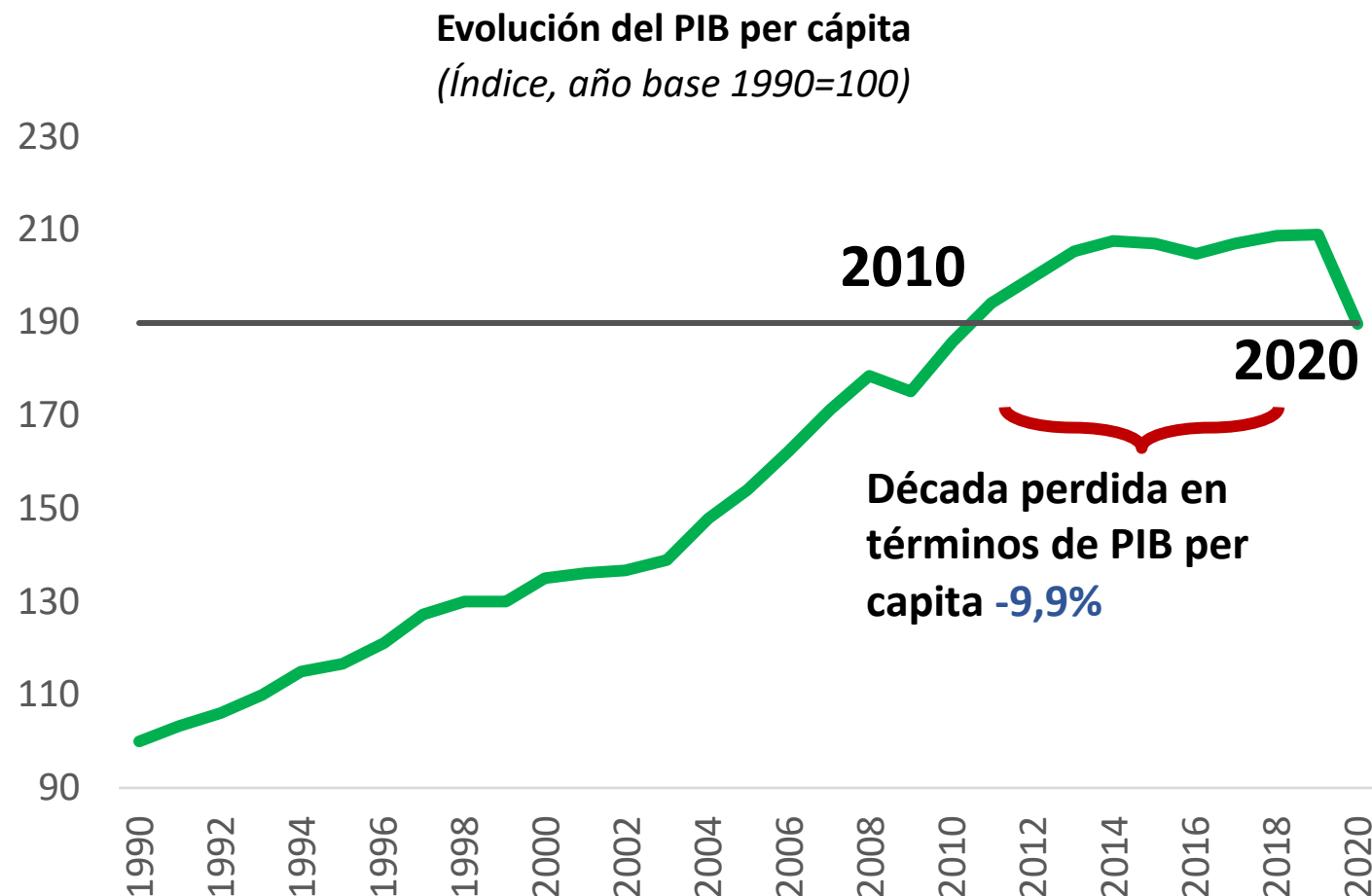


CEPAL



10 de noviembre 2020

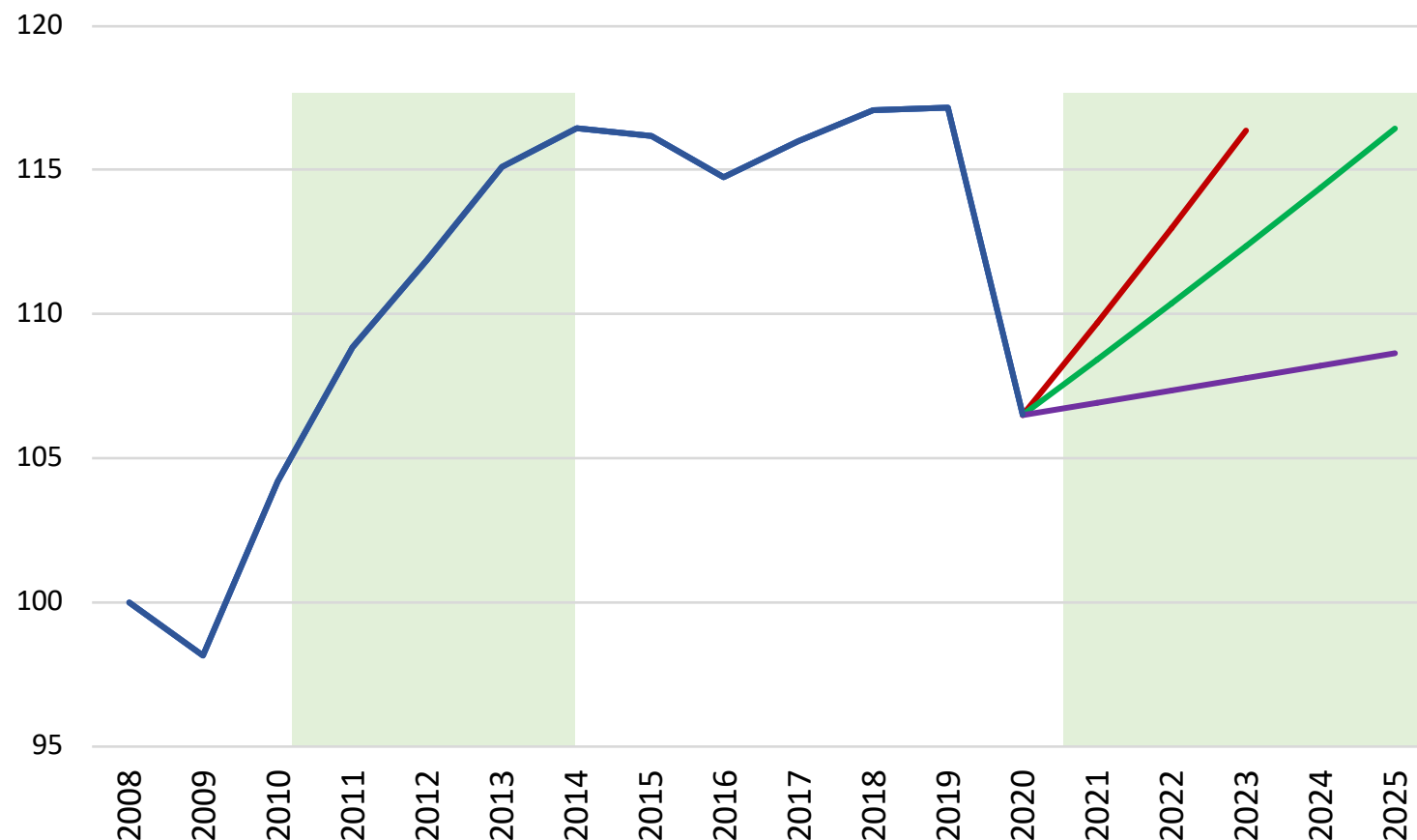
La región enfrenta la peor crisis en 100 años con impactos en lo social y productivo que perdurarán en el mediano plazo



- PIB: **-9,1%** PIB
- Pobreza: **231 millones** (retroceso de 15 años)
- Pobreza extrema a **96 millones** (retroceso 30 años)
- Exportaciones: **-14%**
- Pérdida de empleos: **47 millones**
- Informalidad: **54%**
- Cierre de empresas: **2,7 millones**
- **40 millones** de hogares sin conexión a internet

La recuperación del nivel de actividad económica tomará varios años lo que se traducirá en una lenta recuperación del empleo.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: NIVEL DE PIB EN TÉRMINOS REALES
(Índice base 2008=100)



Fuente: CEPAL

Con **tasa de crecimiento promedio del PIB de 3.0%** se alcanzaría **en 2023** el nivel de PIB de 2019.

Con **tasa promedio de la última década (1,8%)** se alcanzaría recién **en 2025** el nivel de PIB de 2019.

Con la **tasa promedio del último sexenio (0,4%)** no se alcanzaría en la próxima década.

La pandemia potencia los problemas estructurales del mercado de trabajo con una lenta recuperación del empleo

Trabajo formal

Reducción horas, caída de salarios y despidos

Mujeres

Caídas en el empleo y retiro del mercado laboral (tareas de cuidado)

Trabajo informal

Caída de empleo por distanciamiento y prohibición de circulación y menos hogares como empleadores

Sectores intensivos en mano de obra

Comercio, manufactura, construcción y servicios (turismo y entretenimiento)

Trabajadores jóvenes

Menos jóvenes de 15-24 en empleo, riesgos de inactividad prolongada

Micro y Pequeñas Empresas

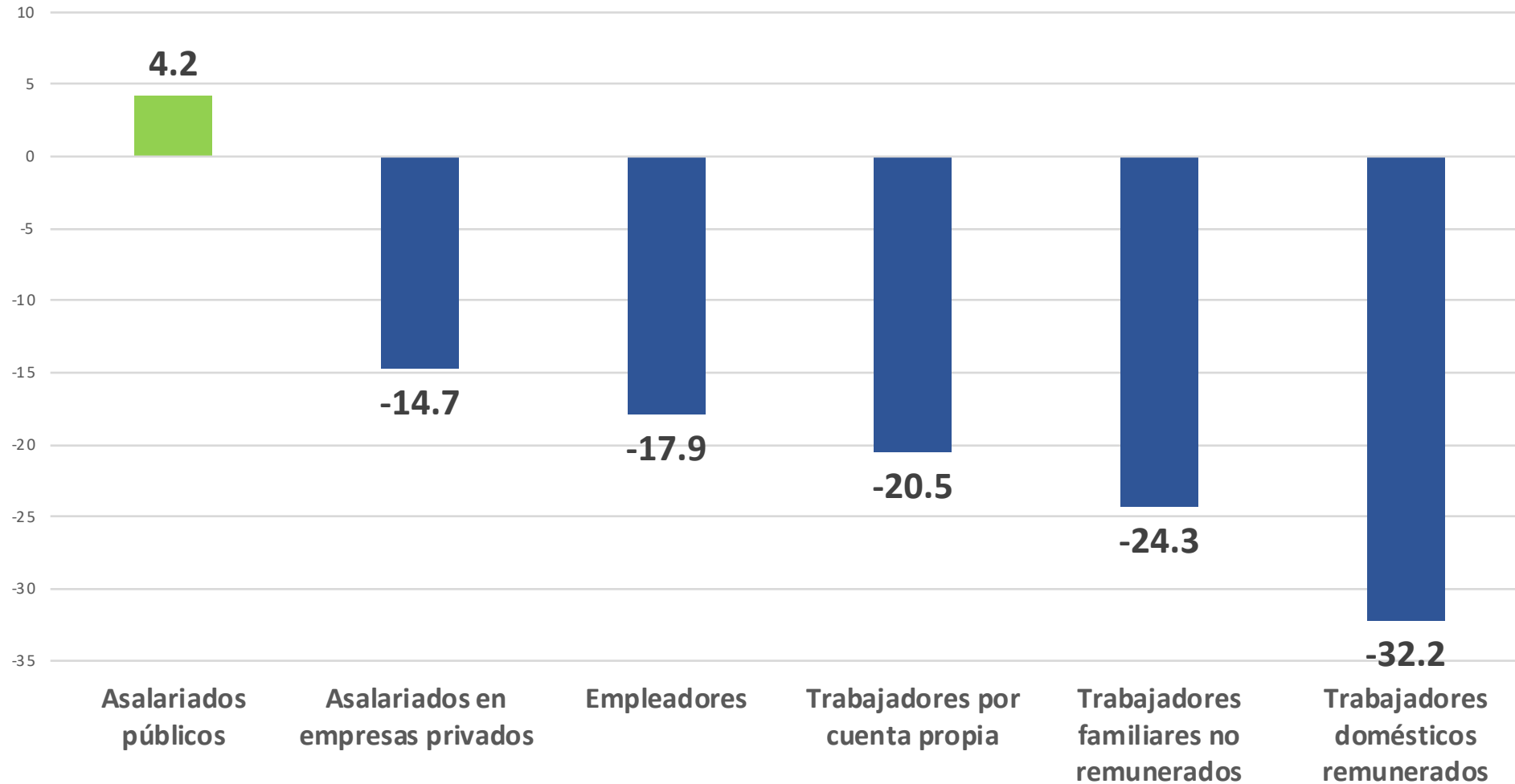
Menor capacidad de resistir problemas de liquidez y de implementar trabajo a distancia

Características de la dinámica laboral en la pandemia

- Fuertes **perdidas de puestos de trabajo** concentrado en los grupos más vulnerables: trabajadores informales, mujeres, trabajadores de menor nivel educativo y jóvenes.
- Se observa un **aumento notable de la tasa de desocupación relativamente atenuado por un** número significativo de personas salió de la fuerza de trabajo (dejó de buscar empleo). Esto genera una subestimación de la tasa de desocupación.
- Distintos mecanismos de ajuste temporal **para preservar la relación laboral** en el empleo formal: anticipo de vacaciones, reducción de jornada de trabajo, recortes en salarios y trabajo a distancia principalmente en empresas grandes y sector público.
- Las políticas de **distanciamiento físico y restricciones** a la movilidad han limitado el papel del empleo informal como mecanismo de generación de ingresos ante la pérdida del empleo formal.
- Para la región se estima una **pérdida de ingresos laborales de 19,3%** en los primeros tres trimestres del año.

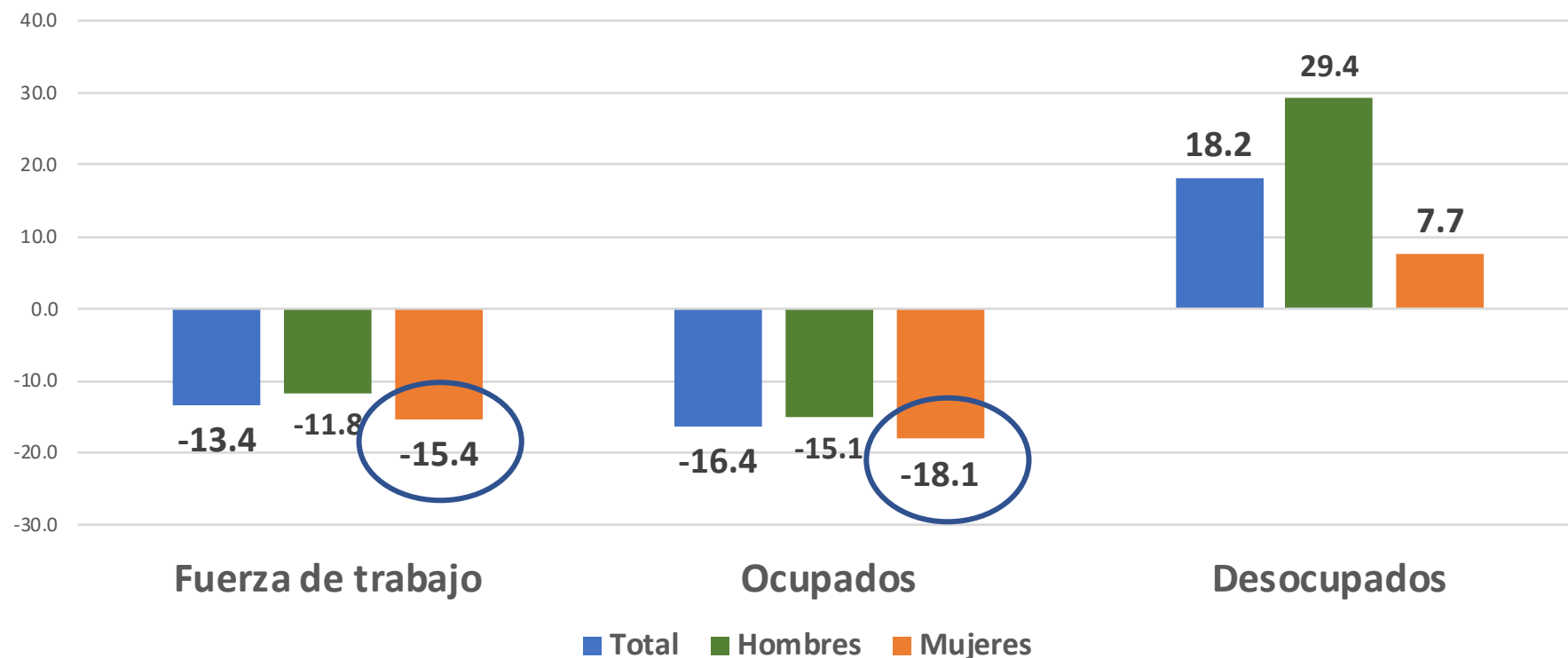
La crisis sanitaria afectó sobre todo el empleo en los grupos vulnerables profundizando la desigualdad en el mercado laboral

América Latina (11 países): variación interanual del número de ocupados, por categoría de ocupación, segundo trimestre de 2020
(En porcentajes)



Las mujeres han sido las más afectadas por la pérdida de empleo y caída en la participación laboral

América Latina y el Caribe (12 países): variación interanual del número de personas en la fuerza de trabajo, de los ocupados y de los desocupados, por sexo, segundo trimestre de 2020
(Promedio ponderado, en porcentajes)



El confinamiento y el cierre de escuelas además ha exacerbado las presiones sobre las mujeres en las tareas del cuidado

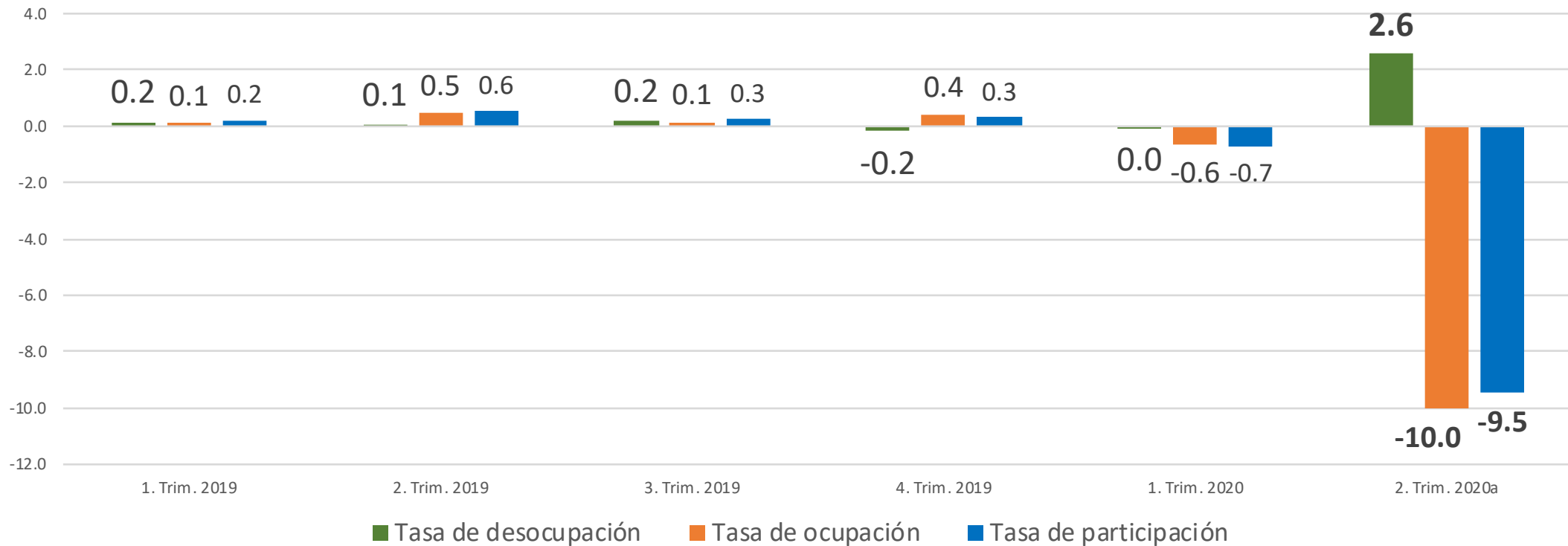
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Se incluyen estimaciones para los casos sin información.

^a Datos preliminares.

En el segundo trimestre de 2020 se registra una masiva pérdida de empleos con fuerte aumento de la desocupación que se atenúa por la caída en la participación laboral

América Latina y el Caribe (14 países): variación interanual de las tasas de participación, ocupación y desocupación, primer trimestre de 2019 a segundo trimestre de 2020
(En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la base de información oficial de los países.

Nota: Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay. Se incluyen estimaciones para los casos sin información.

^a Datos preliminares.

Crecer **y crear empleos** con base en siete sectores dinamizadores del gran impulso

Tienen un papel estratégico en el cierre de las tres brechas porque promueven el cambio técnico, generan empleos y reducen la restricción externa y la huella ambiental

- 🌐 La transformación de la matriz energética con base en las energías renovables
- 🌐 La movilidad sostenible y los espacios urbanos
- 🌐 La revolución digital para la sostenibilidad
- 🌐 La industria manufacturera de la salud
- 🌐 La bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos e ecosistemas naturales
- 🌐 La economía circular
- 🌐 El turismo sostenible



Dos ejemplos de inversión con sostenibilidad y empleo: energía renovable y economía circular

Electricidad

- Descarbonizar la matriz eléctrica de 12% a 40% con un costo anual de 1,35% del PIB reduce en un 30% las emisiones de CO2 acumuladas
- Puede generar **7 millones** de empleos entre 2020 y 2032
- Sinergias entre energía solar, eólica y geotérmica

Economía circular

- Aumentar la tasa de reciclaje y aumentar el número de materiales cubiertos por el reciclaje
- Desarrollar actividades relacionadas con la economía circular sobre la base de cadenas productivas locales y de la gestión y reciclaje de residuos
- Este sector podría **generar hasta 450 000 empleos estables** y **aumentaría el PIB de la región en 0.35%**

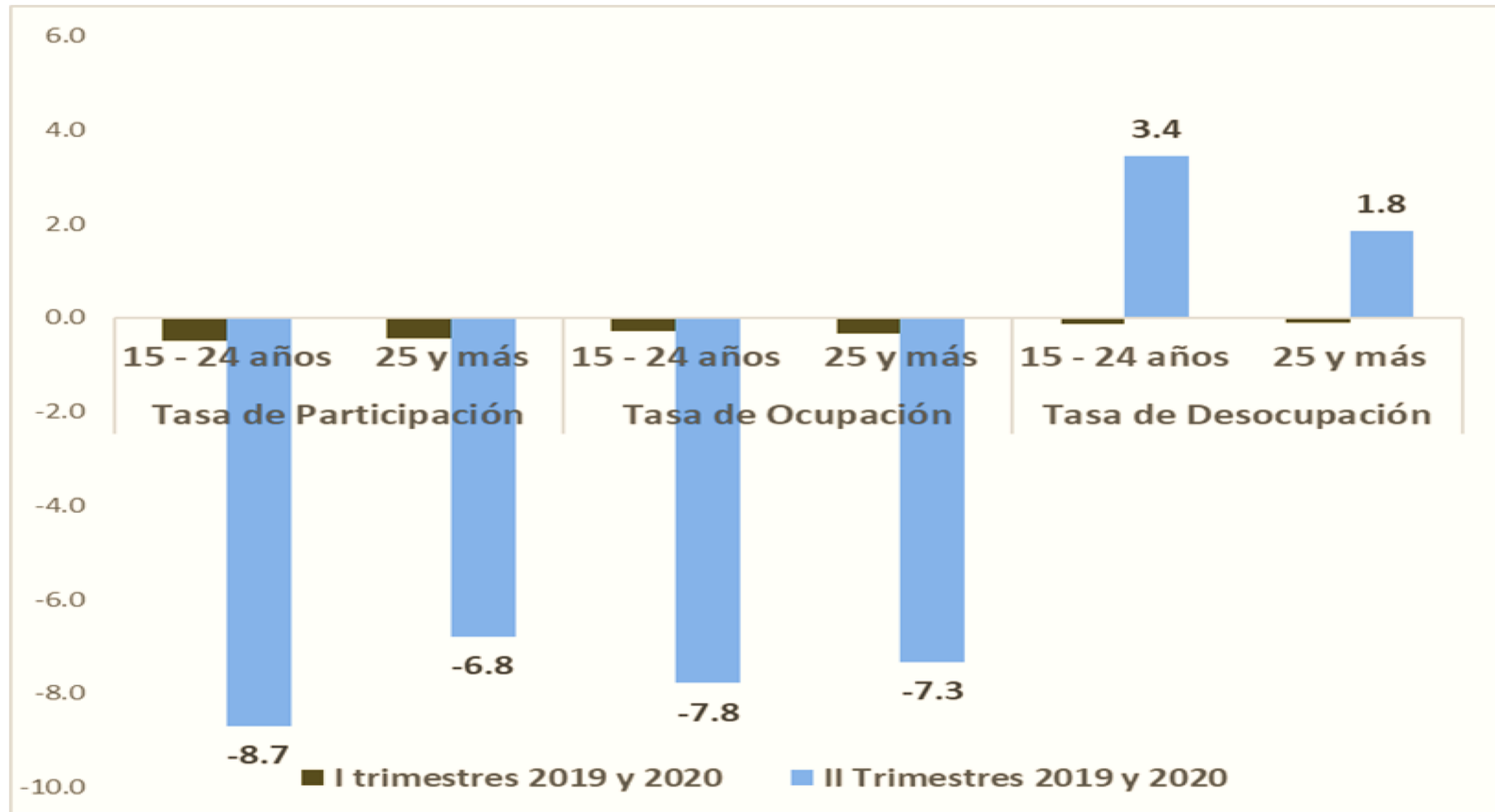
Iniciativas que impulsen crecimiento, empleo y sostenibilidad ambiental apoyadas por políticas macroeconómicas y sectoriales

- Política **fiscal expansiva** de transferencia de ingresos y que promueva inversión intensiva en empleo, con enfoque de sostenibilidad ambiental
- Financiamiento y liquidez a **MIPYMES**: plazos más largos y costos más bajos
- Regulación y uso **sostenible de recursos naturales** con políticas productivas pro-empleo y medidas ambientales: fomento a energías renovables, reducción de subsidios a fósiles
- Estas iniciativas tienen que ser complementadas con **políticas industriales y tecnológicas** para construir capacidades productivas nacionales, general empleo, aumentar la competitividad y corregir el déficit externo
- El **impacto positivo** sobre empleo, crecimiento y distribución aumentaría en el contexto de un consenso global sobre medio ambiente

El empleo de los jóvenes en la crisis de la COVID–19

- La crisis ha afectado fuertemente el empleo de los jóvenes entre 15 y 24 años, impactando particularmente a los que se incorporan al mercado laboral por primera vez.
- La caída en el empleo para jóvenes de 15-24 años fue de -7,8 puntos porcentuales con respecto al segundo trimestre de 2019 mientras que para los mayores de 25 años fue de -7,3 pp.
- El aumento en la tasa de desocupación de los jóvenes fue mayor que para los adultos a pesar de la mayor caída en la tasa de participación.

América Latina (4 países). Tasas de Participación, ocupación y desocupación según tramos de edad



La baja dinámica de contrataciones afecta más a los jóvenes

- Efecto de la crisis mayor entre los jóvenes, por la menor disponibilidad de vacantes para los primeros empleos (menos incorporaciones) y la menor renovación de contratos temporales y de períodos de prueba (más desvinculaciones)
- Menor probabilidad de conseguir empleo desalienta su búsqueda, aumentando número de jóvenes inactivos que no buscan un empleo ni tampoco estudian.
- Largos períodos de inactividad dejan cicatrices en la trayectoria laboral: más informalidad y mayor exclusión en el mercado laboral a futuro.

Inserción sectorial y calidad del empleo juvenil

- Jóvenes se concentran en sectores económicos más afectados por la crisis, como hoteles, comercio, servicios y construcción.
- Muchas de las actividades de servicios se desarrollan en la informalidad y gran parte de los jóvenes ocupados se encuentra contratada ya sea de manera temporal o sin un contrato escrito.
- El trabajo a través de plataformas digitales es una alternativa de empleo para algunos jóvenes, pero pone de manifiesto necesidad de protección social y condiciones adecuadas de Seguridad y Salud en el Trabajo, entre otros.

Desafíos de política pública para el empleo juvenil (1)

- Promover inserción laboral de los jóvenes combinando entrenamiento en aula con una etapa posterior de pasantía en empresas.
- Esto debe complementarse con subsidios monetarios para asegurar la asistencia y participación de los jóvenes, así como servicios de empleo para apoyar la reinserción laboral.
- Oportunidad de ampliar y consolidar la oferta y disponibilidad para los jóvenes de cursos cortos (micro learning) enfocados en habilidades específicas, manejo de herramientas informáticas y aplicación inmediata al trabajo.

Desafíos de política pública para el empleo juvenil (2)

- Programas de formación profesional que faciliten la recalificación o reconversión laboral para los jóvenes que han perdido sus empleos.
- Aprovechar las tecnologías digitales para potenciar la capacidad de aprendizaje requiere cerrar brechas digitales entre los jóvenes

La dinámica laboral en una crisis de características inéditas: desafíos de políticas

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva
Comisión Económica para
América Latina y el Caribe
CEPAL

Vinicius Pinheiro

Director Regional
Oficina Regional para América Latina y el Caribe
Organización Internacional del Trabajo
OIT

10 de noviembre 2020