

El trabajo en tiempos de pandemia: Desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)

Gerhard Reinecke
Especialista en Políticas de Empleo de la
OIT para el Cono Sur

29 Mayo 2020



Organización
Internacional
del Trabajo



COVID-19
RESPUESTA

**Coyuntura Laboral en
América Latina y el Caribe**

Importantes desafíos en el ámbito laboral

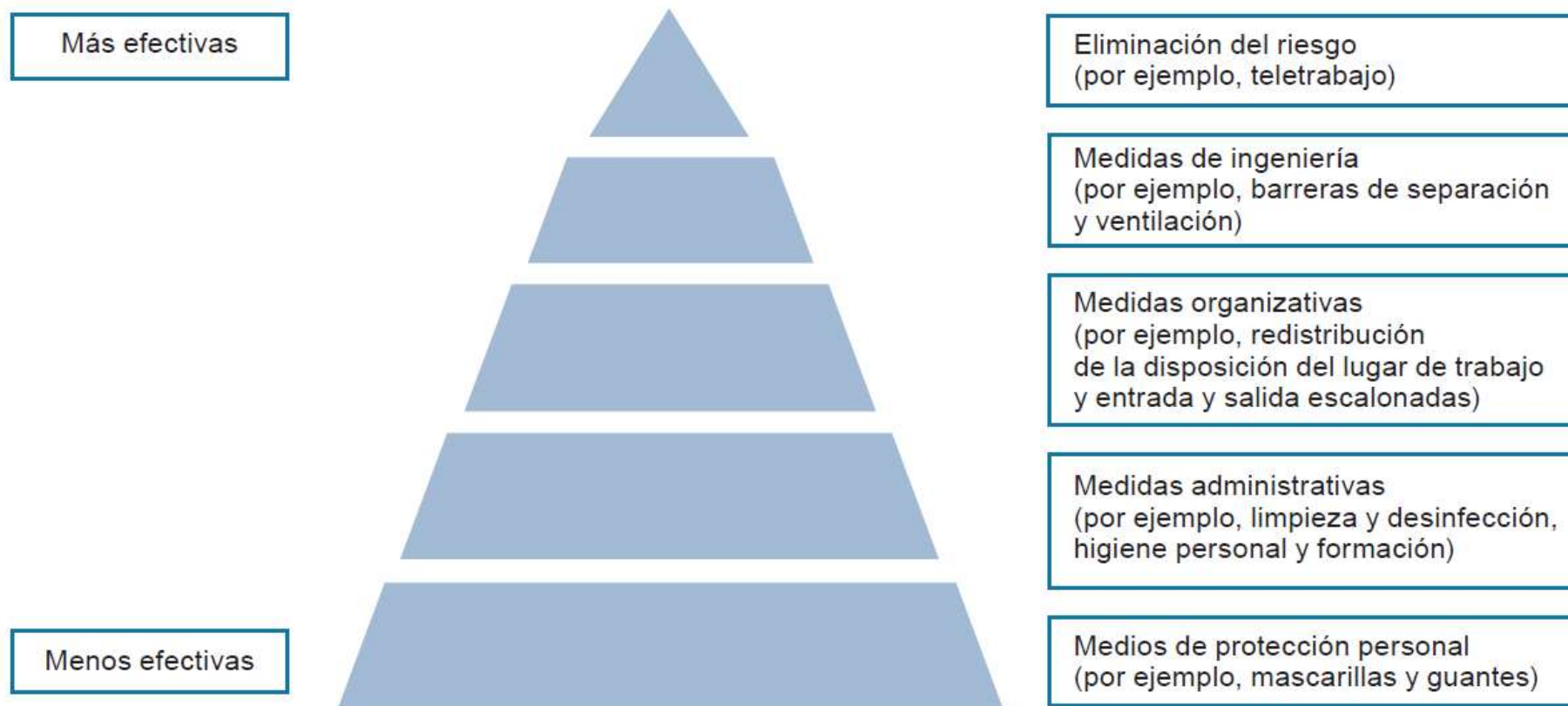
- Previo a la COVID-19, **América Latina y el Caribe mostraba un deterioro** en las condiciones del mercado laboral de la región.
- La crisis induce a una **pérdida de ingresos** producto del incremento en el desempleo y de una disminución en la calidad del empleo.
- Se observan **elementos que afectan la respuesta de política**: menor espacio fiscal; informalidad; limitaciones en los alcances de política; poca efectividad de algunos instrumentos; limitaciones para estadísticas; aumento del empleo femenino, de la migración intrarregional y de los servicios.
- Así y todo, los países de **la región están implementando políticas innovadoras** para evitar o limitar la ruptura del vínculo laboral, los trabajadores y limitar el número de quiebras de las empresas.

Priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable

- Altos costos para el empleo, los ingresos de los trabajadores y las sostenibilidad de las empresas motivan a que los países busquen estrategias para un retorno paulatino a los lugares de trabajo.
- Énfasis en sectores y grupos de trabajadores con impacto alto y medio/alto, en un entorno informal.
- Anteponer las acciones de prevención más efectivas de acuerdo con una jerarquía de control.
- Distanciamiento físico es una medida probada para reducir la transmisión, considerando condiciones de los lugares de trabajo y de los desplazamientos a los mismos, tanto de la empresa como de su cadena de suministro.

Política de empleo debe priorizar la seguridad y salud en el trabajo

PIRÁMIDE DE MEDIDAS PARA PREVENIR EL CONTAGIO EN EL LUGAR DE TRABAJO



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Organización Internacional del Trabajo (OIT), "El trabajo en tiempos de pandemia: desafíos frente a la enfermedad por coronavirus (COVID-19)", Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, N° 22, Santiago, 2020.

Priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable

- La implementación requerirá de un fuerte componente de formación y educación en seguridad y salud para los actores del mundo del trabajo.
- Necesarios recursos institucionales y presupuestarios reforzados que garanticen su cumplimiento de políticas de SST.
- Primordial: gestión participativa de la seguridad y salud laboral, con participación de empleadores y trabajadores, para el cimiento de las políticas de retorno.
- En forma complementaria, el testeo y el seguimiento podrían disminuir el impacto en el mercado laboral en un 50%

Los beneficios del mercado laboral de prueba y rastreo

- Las pruebas y rastreo de infecciones están fuertemente asociados con menor interrupción del mercado laboral.
 - Las estimaciones sugieren que las pruebas y el rastreo puede ayudar a reducir las pérdidas de horas de trabajo hasta en 50%.
 - La pérdida promedio estimada de horas para los países con menor intensidad de pruebas y rastreo es de alrededor del 14% en comparación con el 7% para aquellos con la intensidad más alta
- Las pruebas y el rastreo generalizados permiten a los países utilizar mejor la información, ayudando a generar y mantener la confianza pública necesaria para la actividad económica.
- Las pruebas y el rastreo también pueden ayudar a minimizar las interrupciones en las operaciones en los lugares de trabajo.

Uruguay: Acuerdo Comisión Tripartita de seguridad e higiene de la construcción

- Acuerdo para retomar la actividad en el sector construcción, entendiendo que estas tareas se realizan al aire libre en condiciones que permiten un relativo distanciamiento entre los trabajadores.
- Protocolo de salud y seguridad en el trabajo, que incluya inducción al personal.
- Adopción de horarios de entrada y salida desfasados para evitar aglomeraciones;
- Rutinas de desinfección y sistema de lavado de manos;
- Uso obligatorio de mascarillas;
- Protocolo en caso de que algún trabajador presente síntomas.

Políticas para proteger empleo e ingresos de trabajadores y limitar impacto en las empresas

- Prestaciones por desocupación están flexibilizando sus reglas de acceso y recibiendo subsidios fiscales.
 - Casos en que se incluyen a trabajadores cuyas empresas suspenden temporalmente actividades
 - Fuerte financiamiento estatal de los seguros de desempleo
- Fórmulas para ajuste de horarios y banco de horas.
- Se están entregando subsidios a trabajadores informales.
 - Montos relativamente menores
 - Corto plazo
 - Necesidad de ampliar plazos de beneficios

Chile: Acceso a prestaciones del Seguro de Desempleo

- Ley núm. 21227, aplicable a los casos de cierre temporal de empresas por orden de la autoridad, acuerdos de suspensión del contrato de trabajo y pactos de reducción temporal de jornada.
- Regula acceso de las prestaciones del Seguro de Desempleo.
- Prevé también que el trabajador pase a recibir ingresos provenientes del seguro de cesantía, mientras que el empleador mantiene la obligación de pagar las cotizaciones previsionales y de salud del trabajador.

Barbados y las Bahamas: fondos adicionales para seguro de desempleo

- En Barbados, el Gobierno se comprometió a agregar fondos de acuerdo con el espacio fiscal disponible. Los pagos del seguro de desempleo tienen una duración de seis meses y cubren el 60% del sueldo asegurable. Se flexibilizó la obligación de presentarse en persona a la oficina de los servicios de empleo para percibir estas transferencias.
- En las Bahamas, sistema que permite el pago de las transferencias directamente a través de los empleadores, para acelerar el proceso de desembolso. Número de beneficiarios de esta transferencia se triplicará durante el segundo trimestre de 2020.

Políticas para proteger empleo e ingresos de trabajadores y limitar impacto en las empresas

- De prolongarse la crisis por más tiempo, será necesario una nueva ronda de medidas, orientadas tanto a:
 - Trabajadores
 - Empresas
 - Foco en grupos vulnerables: migrantes en situación no regularizada, trabajadoras domésticas y cuidadores de personas mayores, trabajadores asalariados e independientes informales en sectores críticos y trabajadores de la salud en primera línea de respuesta frente a la COVID-19
- Necesario robustecer estas innovaciones desde el punto de vista institucional para que persistan más allá de esta crisis.

Aprendizajes de políticas

- **Para que la reactivación productiva y del empleo sea segura y saludable, se requiere priorizar las políticas de seguridad y salud en el trabajo.** Es primordial que una gestión participativa de la seguridad y salud laboral sea el cimiento de las políticas de retorno.
- **La crisis ha abierto la posibilidad de generar innovaciones duraderas en la institucionalidad laboral y de protección social** que deben ser aprovechadas para el futuro.
 - Para la implementación de las políticas públicas en respuesta a la crisis por la COVID-19, los países de la Región están realizando innovaciones en su institucionalidad laboral.
 - Esto incluye, por ejemplo, que en el corto plazo la población pueda acceder a un “ingreso básico” para poder enfrentar la crisis como parte de un piso de protección social.
 - Incremento de capacidad de análisis de registros de la administración del trabajo y de la seguridad social en tiempo real o con pocos días de demora.

Una visión de futuro

- **La crisis está empezando a forjar numerosos cambios en el mundo laboral que serán permanentes: hacia una “normalidad mejor”:**
 - La crisis desnudó de forma muy cruda el costo de la informalidad y de la desigualdad en la mayoría de los mercados laborales en LAC.
 - Los esfuerzos deben direccionarse hacia la generación de marcos normativos e institucionales que perfeccionen la protección sociolaboral de los trabajadores, sobre todo de los más vulnerables.
 - En esta materia, las normas internacionales del trabajo son útiles para apuntalar esos esfuerzos.
 - Las políticas para la recuperación deben apuntar no solo a una “nueva normalidad” similar a la anterior, sino a una “normalidad mejor” con mayor formalidad, equidad y diálogo social.

Mayo de 2020
Número 22

CEPAL / OIT

Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe

El trabajo en tiempos de pandemia:
desafíos frente a la enfermedad
por coronavirus (COVID-19)

¡Gracias!

