

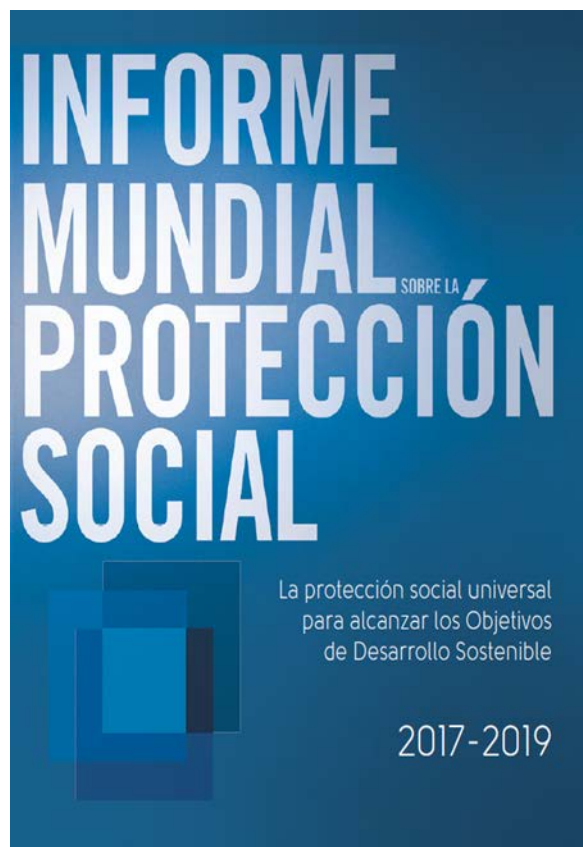
Panorama y Desarrollos Recientes de la Seguridad Social en ALC/México

Presentación para la Semana de la Seguridad
Social, Sala Enrique Erro, MTSS/Uruguay
Helmut Schwarzer (OIT México)
Montevideo, 25 de abril de 2019

Informe Mundial de la Seguridad Social 2017-2019
Panorama Laboral Temático – Protección Social

CONTEXTO AMÉRICA LATINA

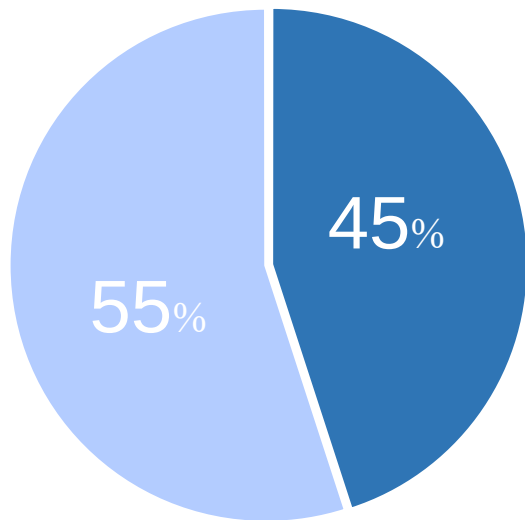
Informes recientes (2017-19) de la OIT: Mensaje central – Avances y desafíos



Panorama **TEMÁTICO** **Laboral**

**Presente y futuro
de la protección social
en América Latina**

La seguridad social es un derecho humano universal, pero...



Solo **45%**

de la población mundial está cubierta por **al menos un** beneficio de la protección social (indicador ODS 1.3.1).

4 mil millones

(55%) todavía se encuentran desprotegidos.

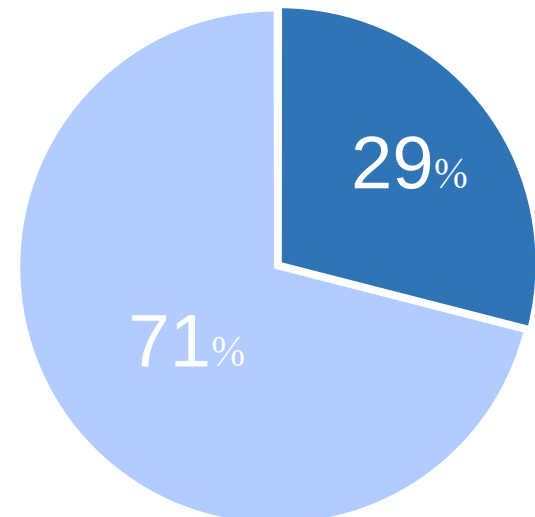
Si consideramos todas las áreas de la protección social...

Solo **29%**

de la población mundial tiene acceso a protección social **integral**.

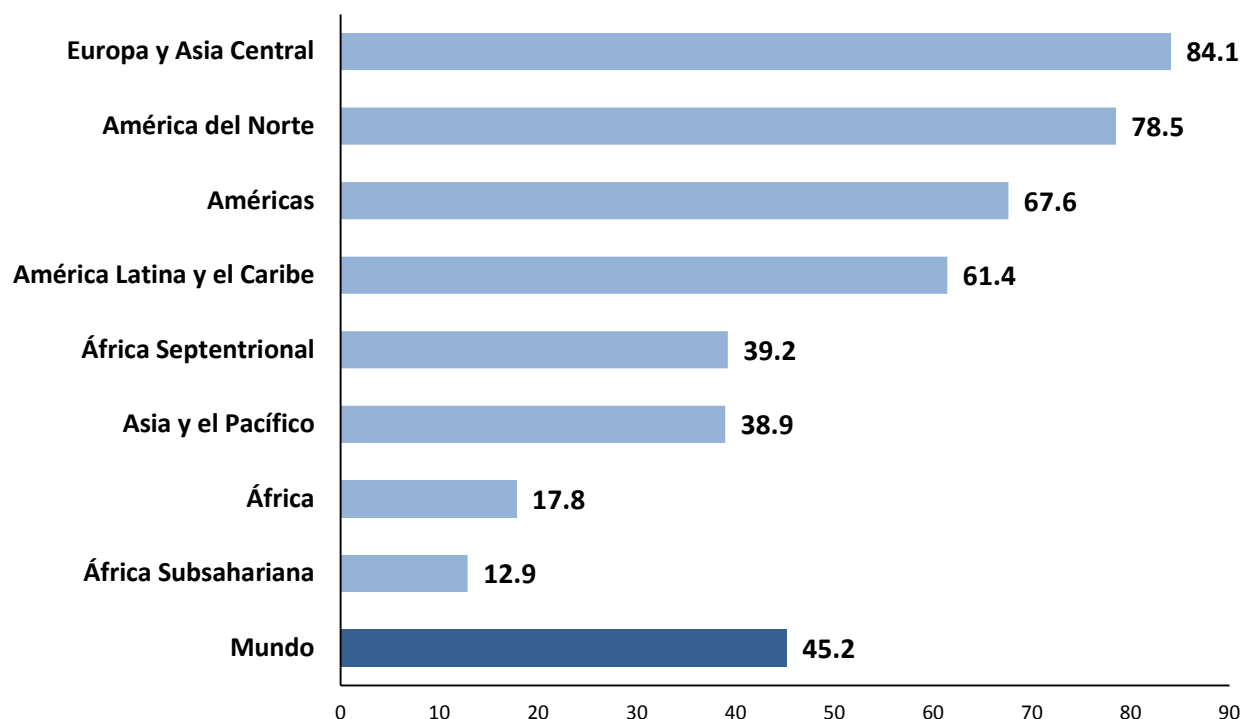
5.2 mil millones

(71%) se encuentran desprotegidos o solo parcialmente protegidos.



Grandes brechas de cobertura, particularmente en África y Asia

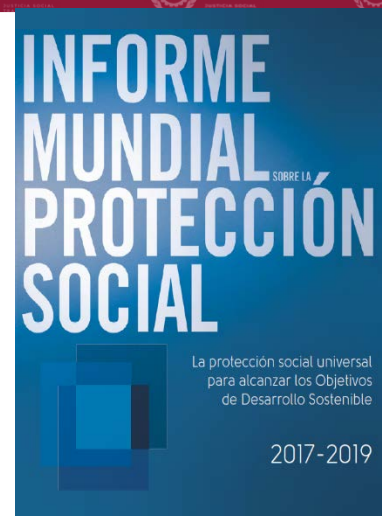
Indicador ODS 1.3.1: Cobertura efectiva de la protección social, población cubierta por al menos un beneficio de protección social



Indicador ODS 1.3.1

población beneficiaria de una prestación de protección social como mínimo (%)

Fuente: OIT, Informe Mundial de la Protección Social 2017-19, basado en la Encuesta de Seguridad Social

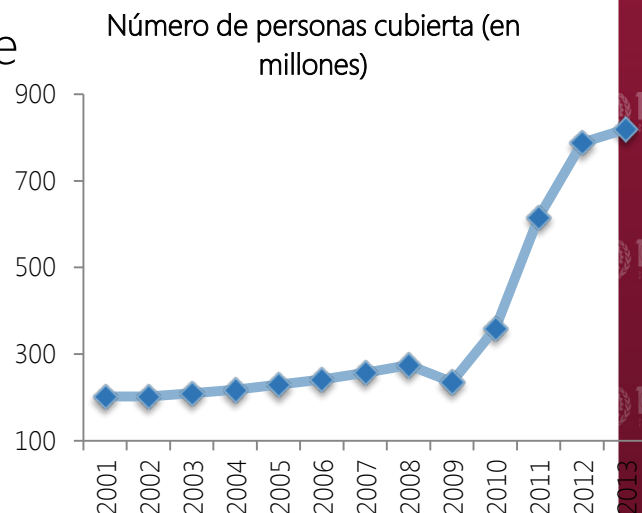


Los ODS requieren protección social universal. Se requieren más esfuerzos para extender la cobertura y garantizar prestaciones suficientes

Los países en desarrollo han expandido rápidamente la protección social – muchos alcanzaron la cobertura universal en determinadas áreas

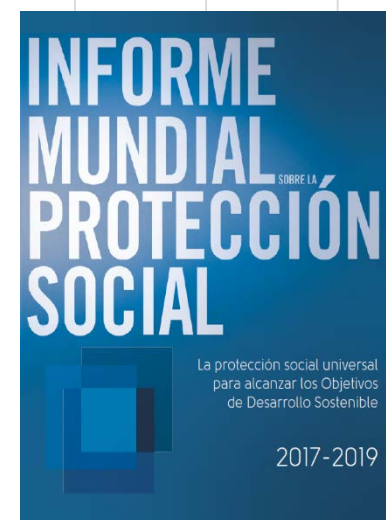
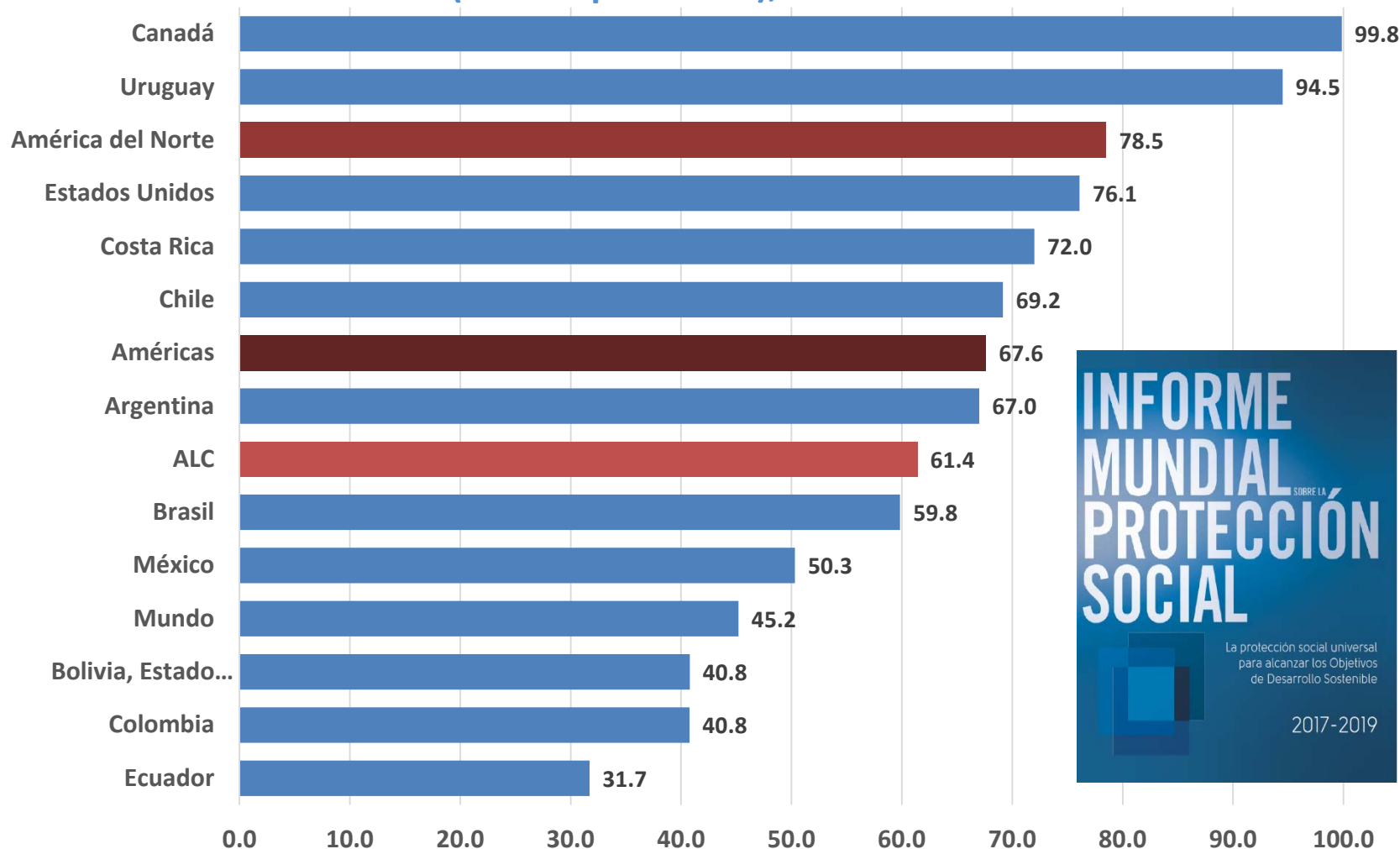
- Argentina
- Azerbaiján
- Belarus
- Bolivia
- Botswana
- Brasil
- Cabo Verde
- Chile
- China
- Islas Cook
- Georgia
- Guyana
- Kazajistán
- Kiribati
- Kosovo
- Kirguistán
- Lesotho
- Maldivas
- Islas Mauricio
- Mongolia
- Namibia
- África del Sur
- Suazilandia
- Tanzania (Zanzibar)
- Tailandia
- Timor de Leste
- Trinidad y Tobago
- Ucrania
- Uruguay
- Uzbekistán

Ejemplo: China
Expansión de cobertura
de pensiones de vejez,
2001-2013



Fuente: www.social-protection.org

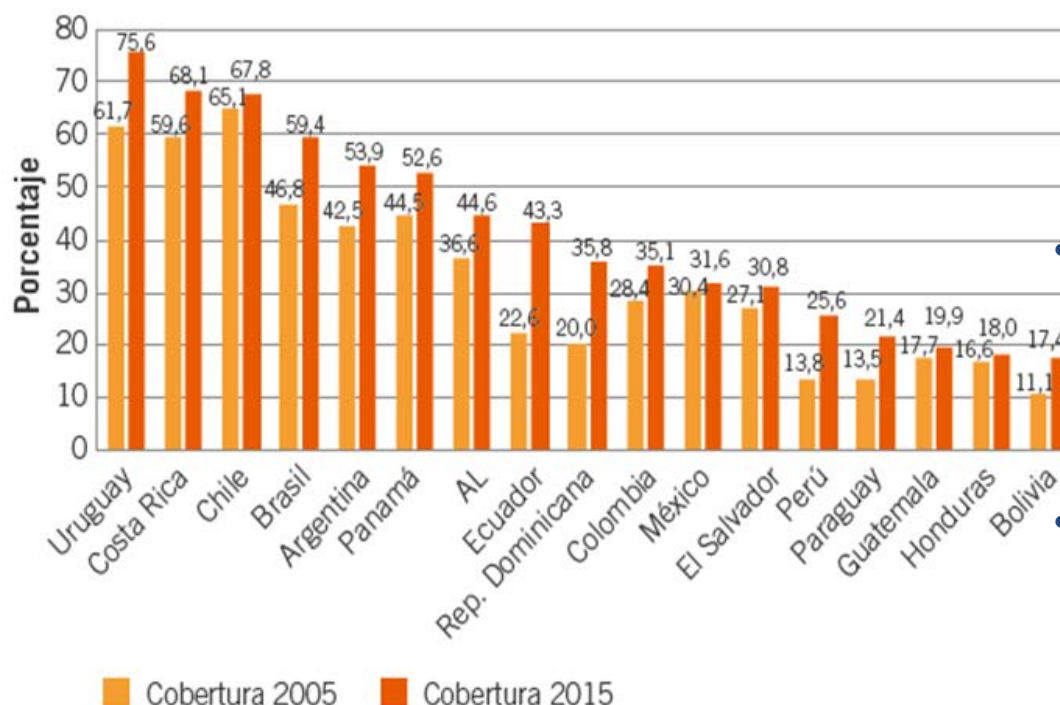
Américas: Cobertura por al menos una prestación de protección social (% de la población), alrededor 2015



Fuente: OIT, Informe Mundial sobre la Protección Social, 2017-19.

Importante aumento de la Cobertura Contributiva– 2005/2015

Gráfico 3.1. América Latina. Cobertura contributiva de la seguridad social. Cotizantes como proporción de la población ocupada por país (En porcentaje. Años 2005 y 2015)



Fuente: elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC.

- Cobertura promedio pasó de 36.6% en 2005 a 44.6% en 2015; incremento de +8.0 pp.
 - Centroamérica y México: + 2.1 pp;
 - Países Andinos: +10.5 pp;
 - Cono Sur y Brasil: +11.8 pp

Incremento más grandes en:

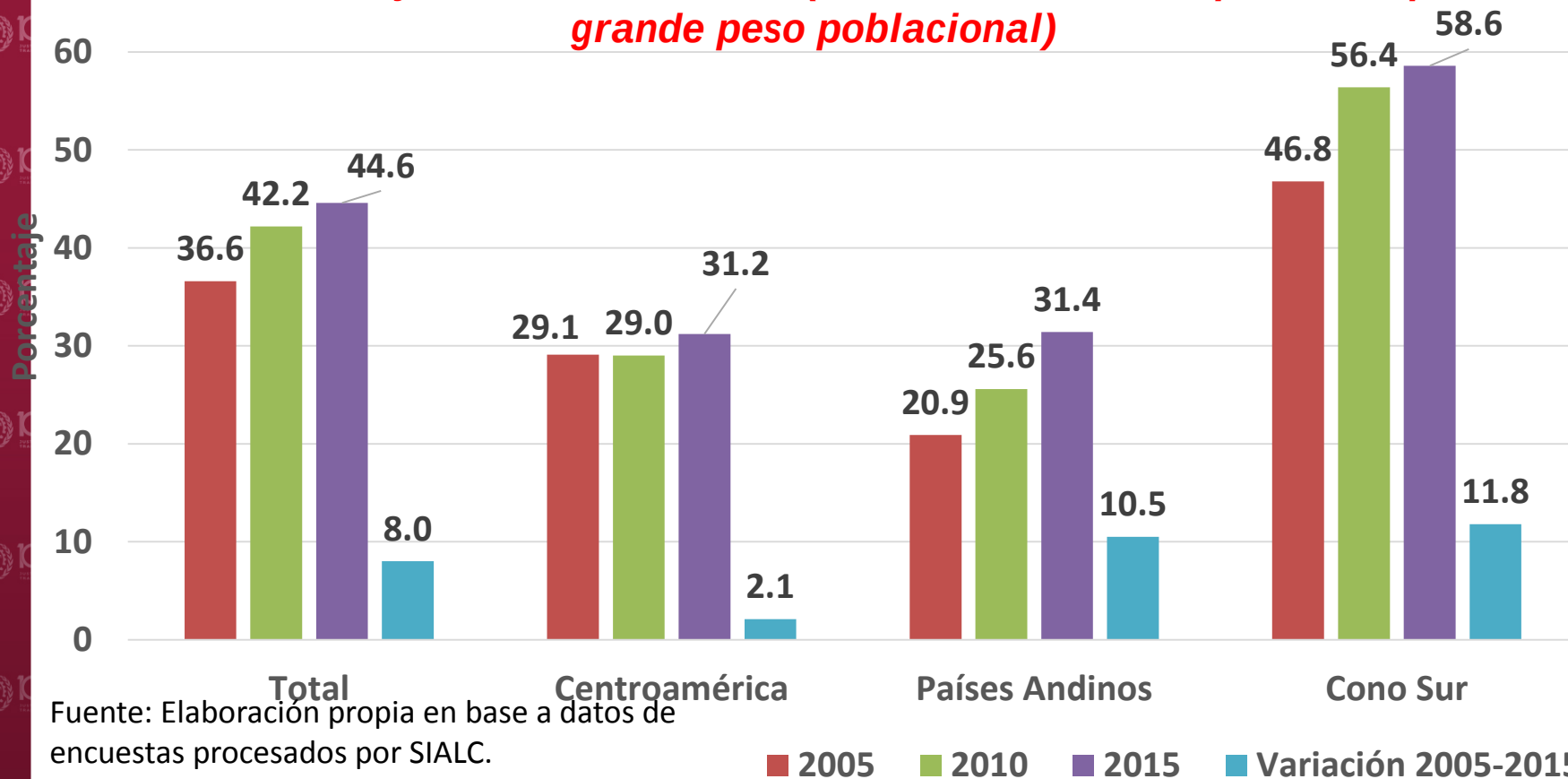
- Población 45-59: +9.0%
- Sector Privado: +8.1%
- Quintil III: +10.4%

Tasas de cobertura 2015:

- Centroamérica/México: 31.2%;
- Países Andinos: 31.4%;
- Cono Sur/Brasil: 58.6%.

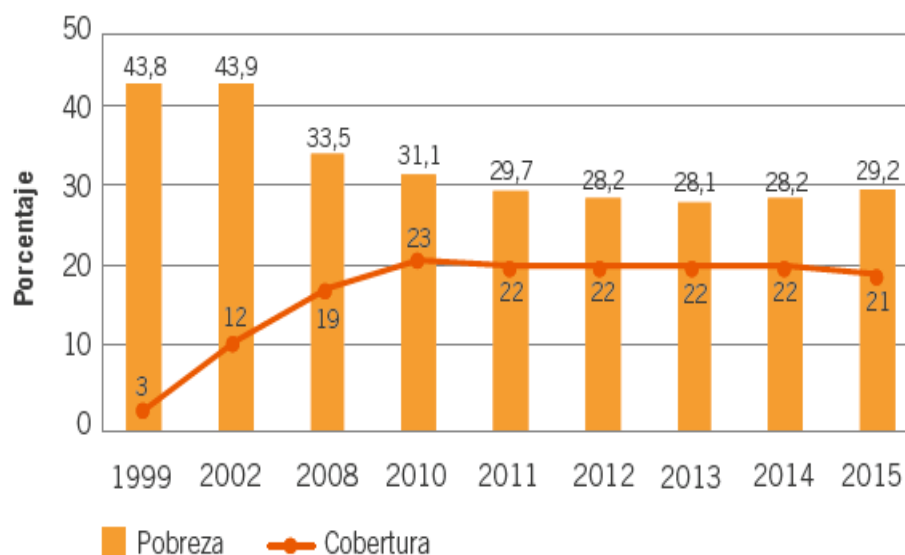
Evolución de la Cobertura Contributiva (% ocupados) – 2005/2015

Incremento de cobertura promedio de América Latina entre 2005-2015: +8.0%.
Centroamérica y México estancados (México influencia el promedio por su grande peso poblacional)



Programas no contributivos en general

Gráfico 3.16. América Latina: Evolución de la cobertura de los programas de transferencia condicionada y tasa de pobreza (En porcentaje de la población total)

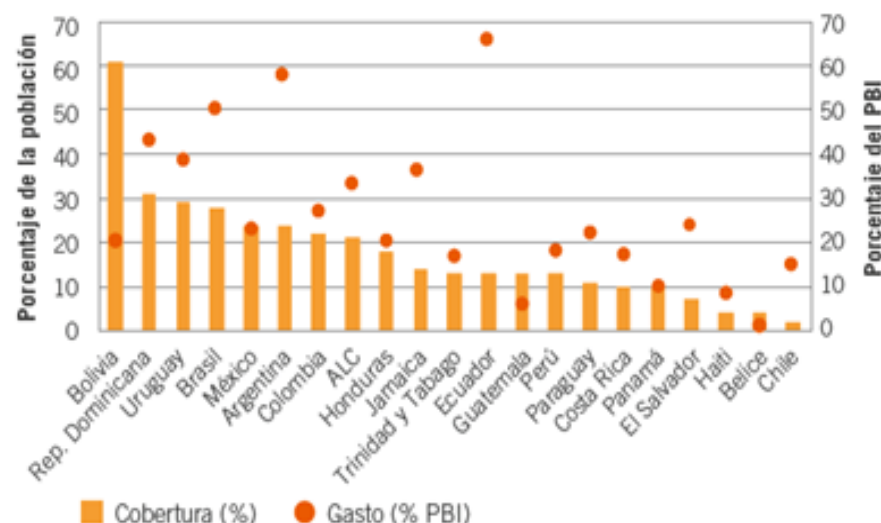


Fuente: elaboración propia en base a datos de la CEPAL y Atuesta y Cecchini (2017).

Los programas de transferencias condicionadas han sido efectivos en reducir pobreza.

Actualmente 30 programas en ALC.

Gráfico 3.17. América Latina y Caribe (20 países): Beneficiarios como porcentaje de la población nacional e inversión de los programas de transferencias condicionadas, alrededor de 2015 (En porcentaje de la población y PIB)

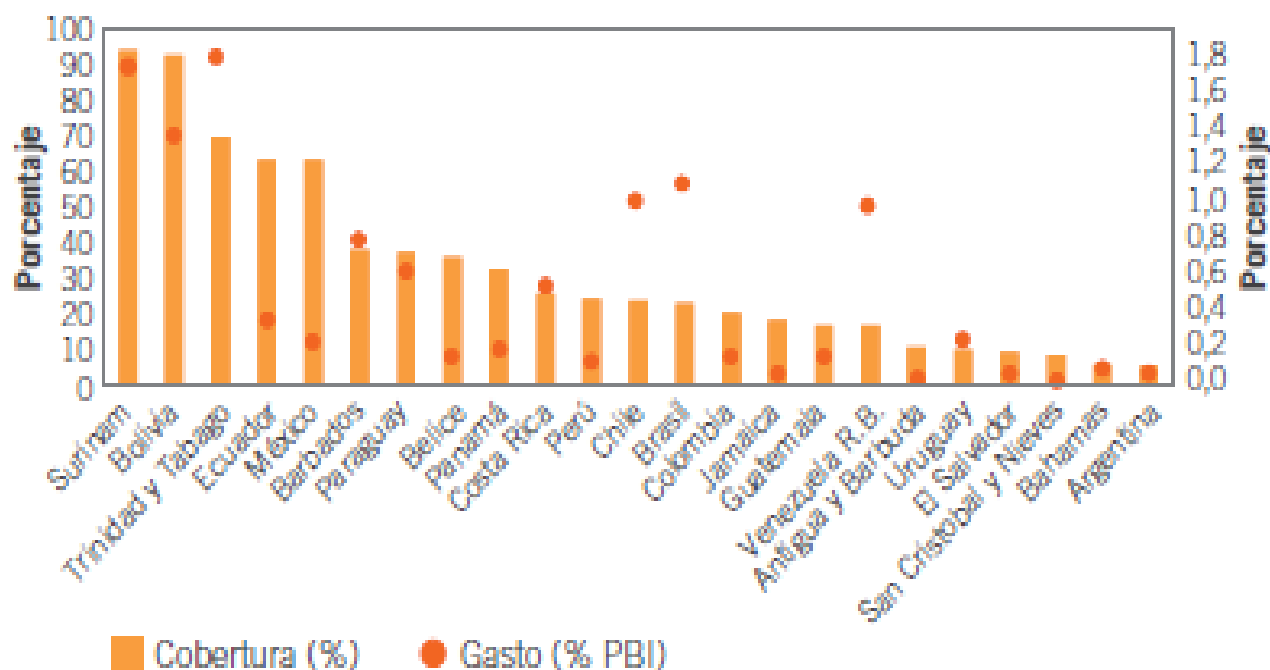


Fuente: elaboración propia en base a Atuesta y Cecchini (2017).

Algunos países alcanzan coberturas de 30% con una inversión de 0.4-0.6% del PIB. Otros cubren 15% con presupuestos similares o un poco menores. En promedio gastan 0.33% del PIB y cubren a 21% de la población.

Programas No-Contributivos de Pensiones: 26 programas en 19 países

Gráfico 3.18. Cobertura y costo de programas no contributivos de pensiones (En porcentaje de personas en edad elegible y porcentaje del PIB respectivamente, último año disponible)



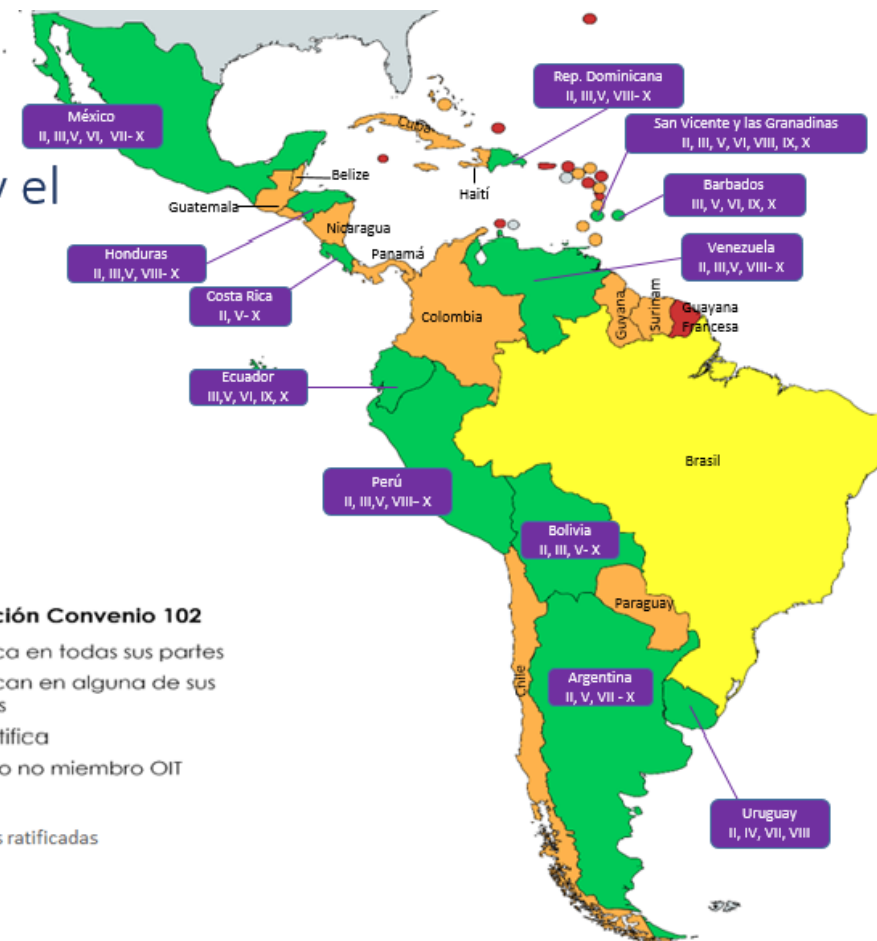
Fuente: elaboración propia sobre la base de OIT (2017a).

ALC. Países que ratificaron el Convenio n° 102, Partes aceptadas. Año 2016

América Latina y el Caribe Ratificación Convenio 102

Ratificación Convenio 102

- Ratifica en todas sus partes
- Ratifican en alguna de sus partes
- No ratifica
- Estado no miembro OIT
- Partes ratificadas



- Parte II. Asistencia Médica
- Parte III. Prestaciones Monetarias de Enfermedad
- Parte IV. Prestaciones de Desempleo
- Parte V. Prestaciones de Vejez
- Parte VI. Prestaciones en Caso de Accidente del Trabajo y de Enfermedad Profesional
- Parte VII. Prestaciones Familiares
- Parte VIII. Prestaciones de Maternidad
- Parte IX. Prestaciones de Invalidez
- Parte X. Prestaciones de Sobrevivientes

Fuente: OIT (2018). Panorama Laboral Temático n° 4. Anexo I.



Organización
Internacional
del Trabajo



1919-2019

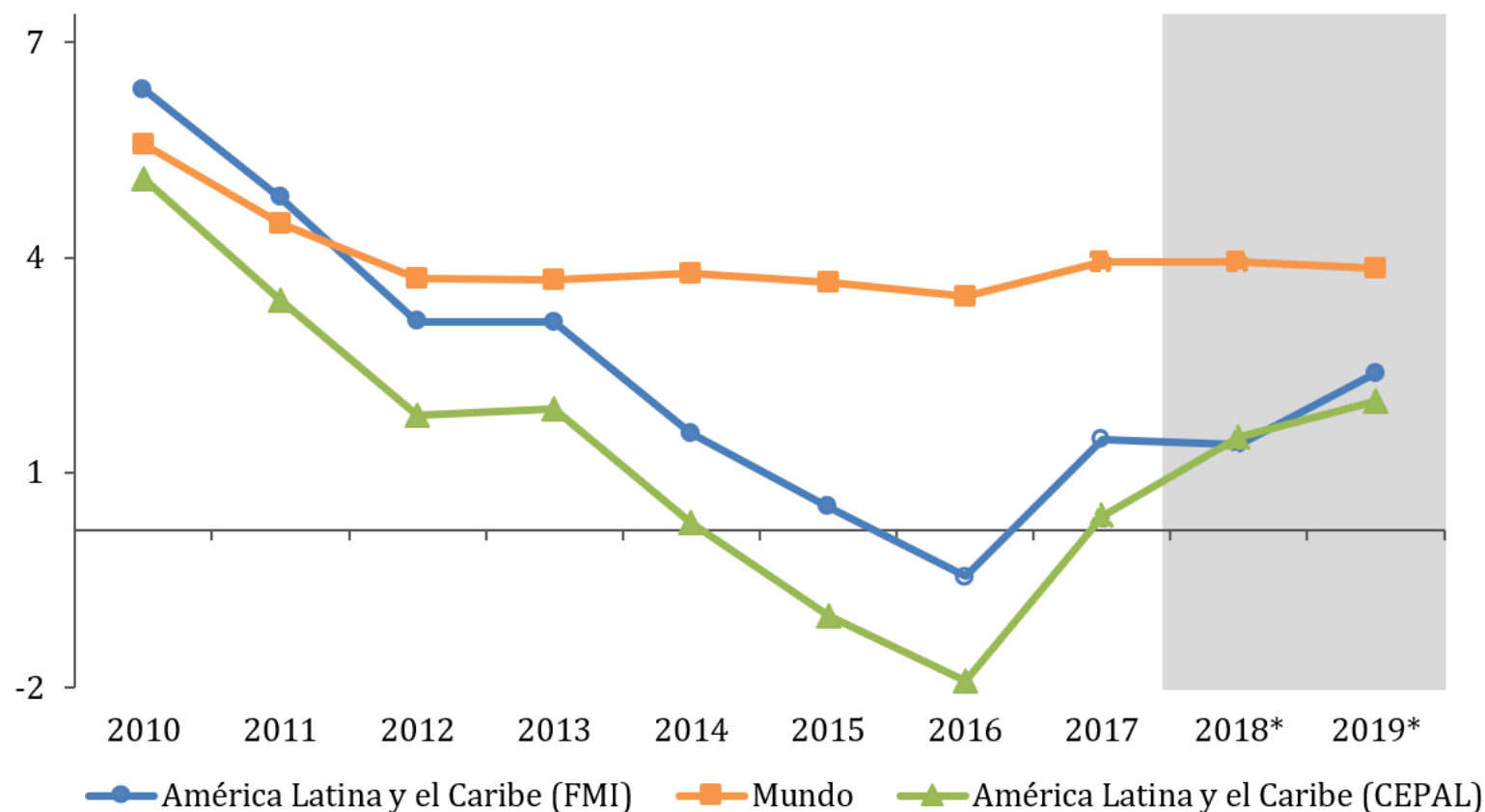
Panorama **Laboral** 2018

América Latina
y el Caribe

EDICIÓN
ANIVERSARIO



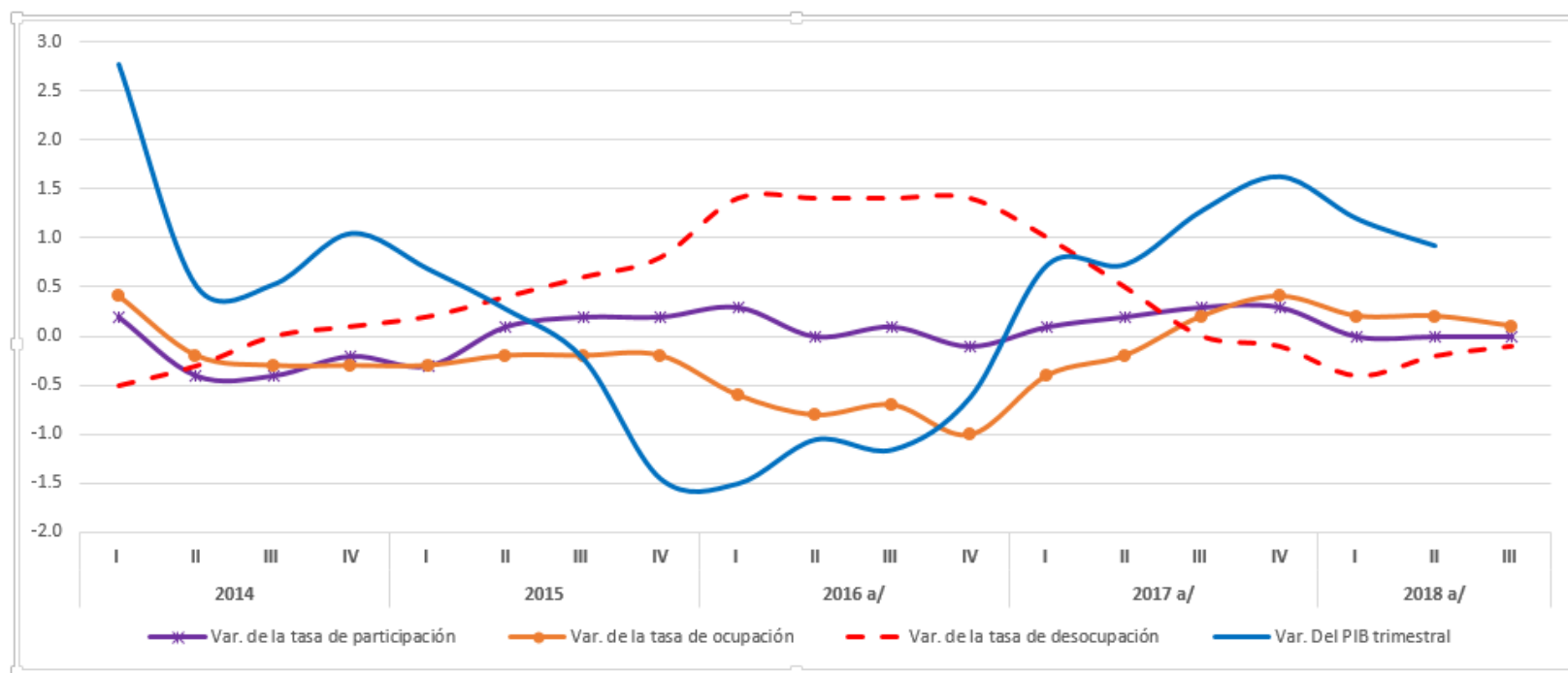
Gráfico 1.2. Mundo y América Latina y el Caribe: Producto Interno Bruto
2010-2019 (variación porcentual real anual)



Fuente: FMI (2018). *Perspectivas de la economía mundial*. Octubre 2018. Washington D.C; y CEPAL (2018). *Actualización de Proyecciones de América Latina y el Caribe, 2018 - 2019*. Octubre 2018. Santiago de Chile: CEPAL.

Nota: (*) Datos estimados para los años 2018 y 2019.

GRÁFICO 2.1. América Latina y el Caribe (13 países): variación interanual del Producto Interno Bruto, la tasa de ocupación, la tasa de desocupación y la tasa de participación. Trimestres 2014 I a 2018 III (variación interanual en puntos porcentuales)



Fuente: OIT con base a información de las encuestas de hogares de los países y CEPAL.

Nota: Los datos del 2016, 2017 Y 2018 son preliminares. Se incluye a Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Perú, República Dominicana (desde 2015), Trinidad y Tabago, Uruguay y Venezuela (Rep. Bol. de).

a/ Datos preliminares.

¿Terminó la crisis en cámara lenta 2014-2017?

- Los resultados de 2018 son positivos, pero los cambios todavía son modestos y con matices entre subregiones y países.
- Contexto macroeconómico que mejora, pero que sigue siendo vulnerable a vaivenes políticos, comerciales y de inversiones, externos e internos.
- Dentro de todo, este parece ser el inicio de la reversión de la “Crisis en cámara lenta” que precarizó los mercados laborales de América Latina y el Caribe (ver PL 2014-2017).
- ¿Qué tan sólida es esta nueva tendencia? Depende de la continuidad del crecimiento económico regional, y del contexto internacional que lo sostenga.
 - Por ahora los pronósticos de crecimiento económico apuntan a un 2,2% (FMI).
 - Esto nos llevaría aun 7,5% de desempleo.

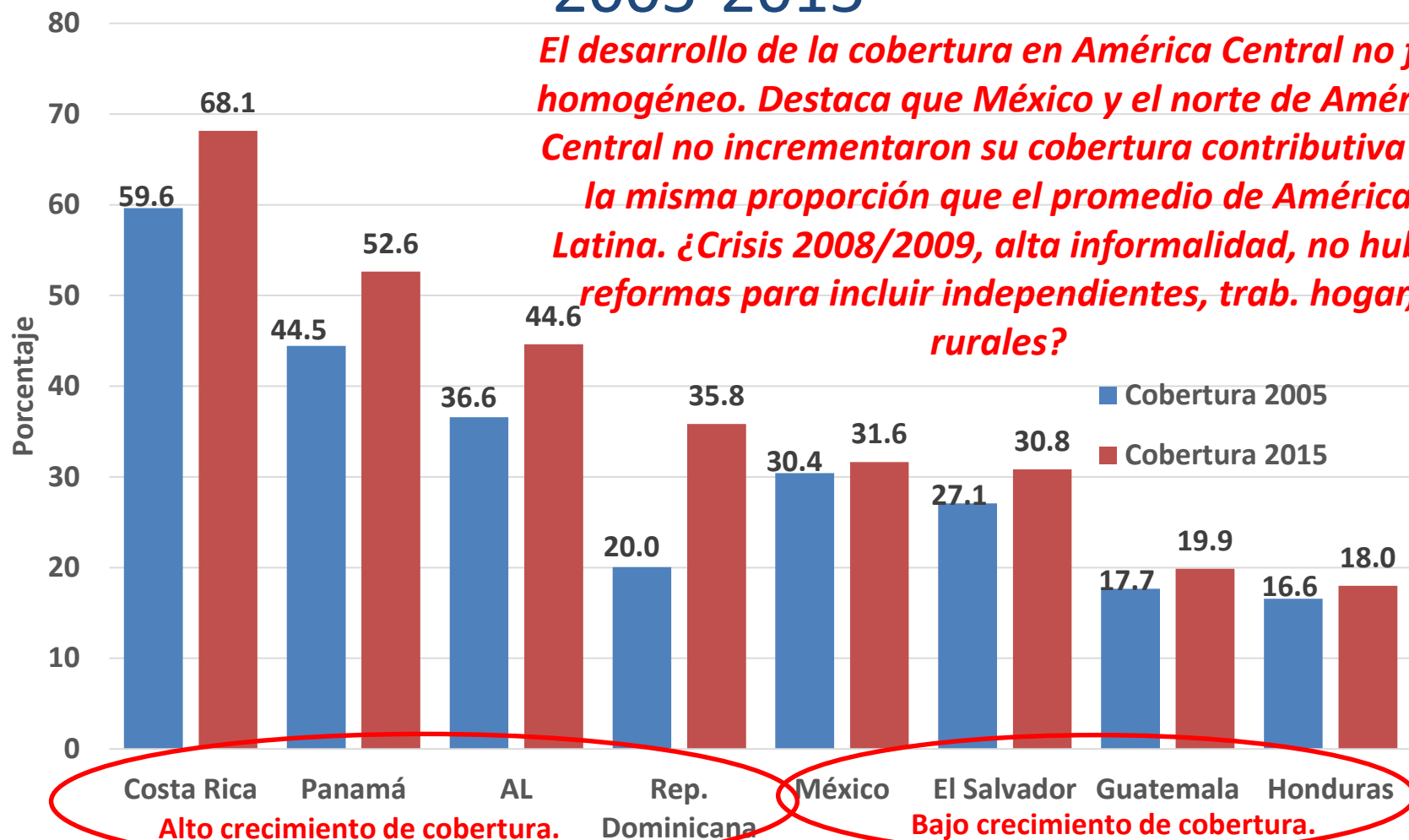
Panorama **TEMÁTICO** **Laboral**

**Presente y futuro
de la protección social
en América Latina**

Panorama Laboral Temático – Protección Social

AMÉRICA CENTRAL Y MÉXICO

Am. Central y México, Cobertura contributiva 2005-2015



Fuente: Elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC.
www.ilo.org



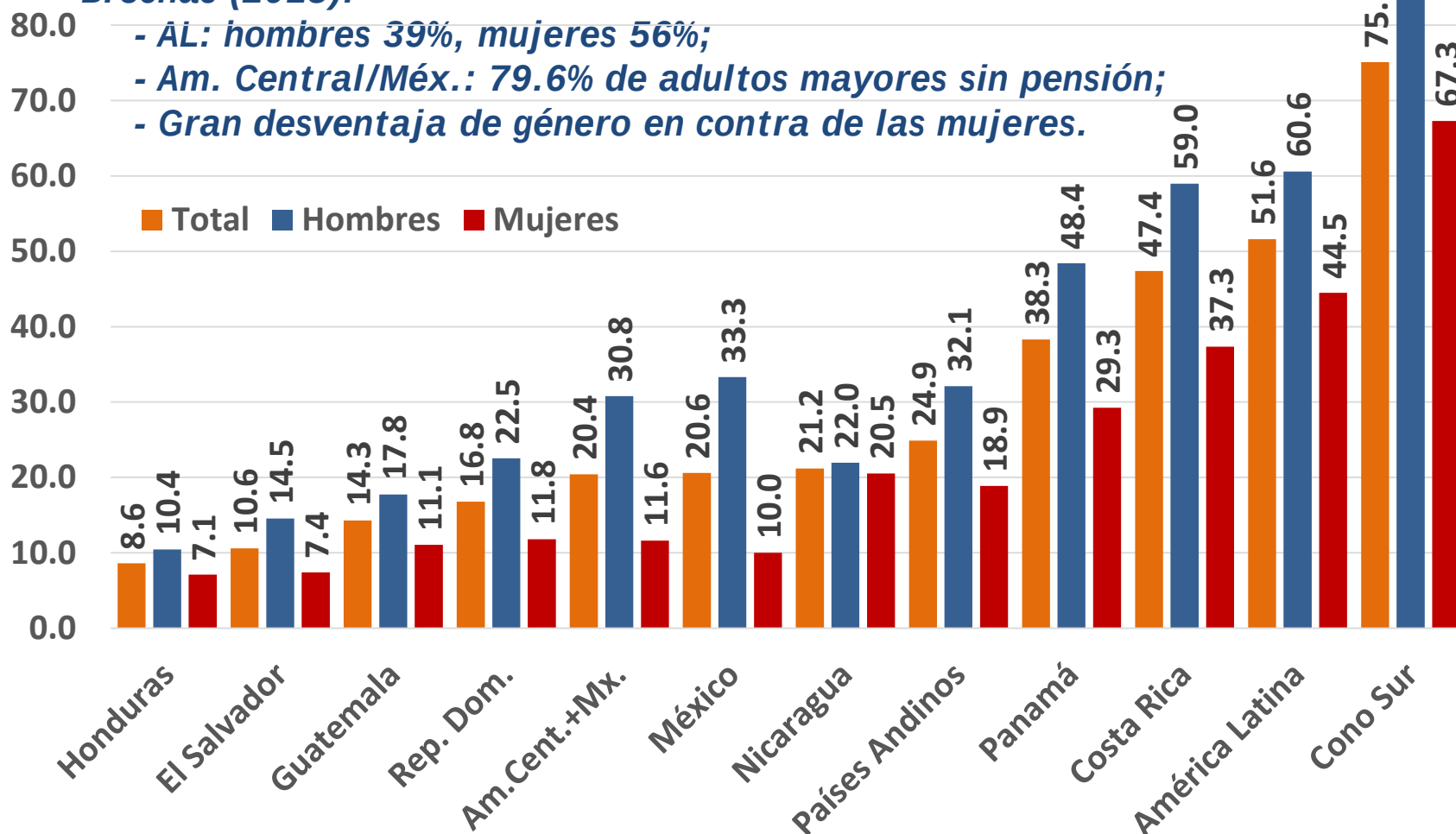
Cobertura pensiones (Pobl. 65+)

Cobertura de pensiones creció +6.2%, desde 45.4% (2005) a 51.6% (2015);

Avance importante de las mujeres en AL: +8.4%;

Brechas (2015):

- AL: hombres 39%, mujeres 56%;
- Am. Central/Méx.: 79.6% de adultos mayores sin pensión;
- Gran desventaja de género en contra de las mujeres.

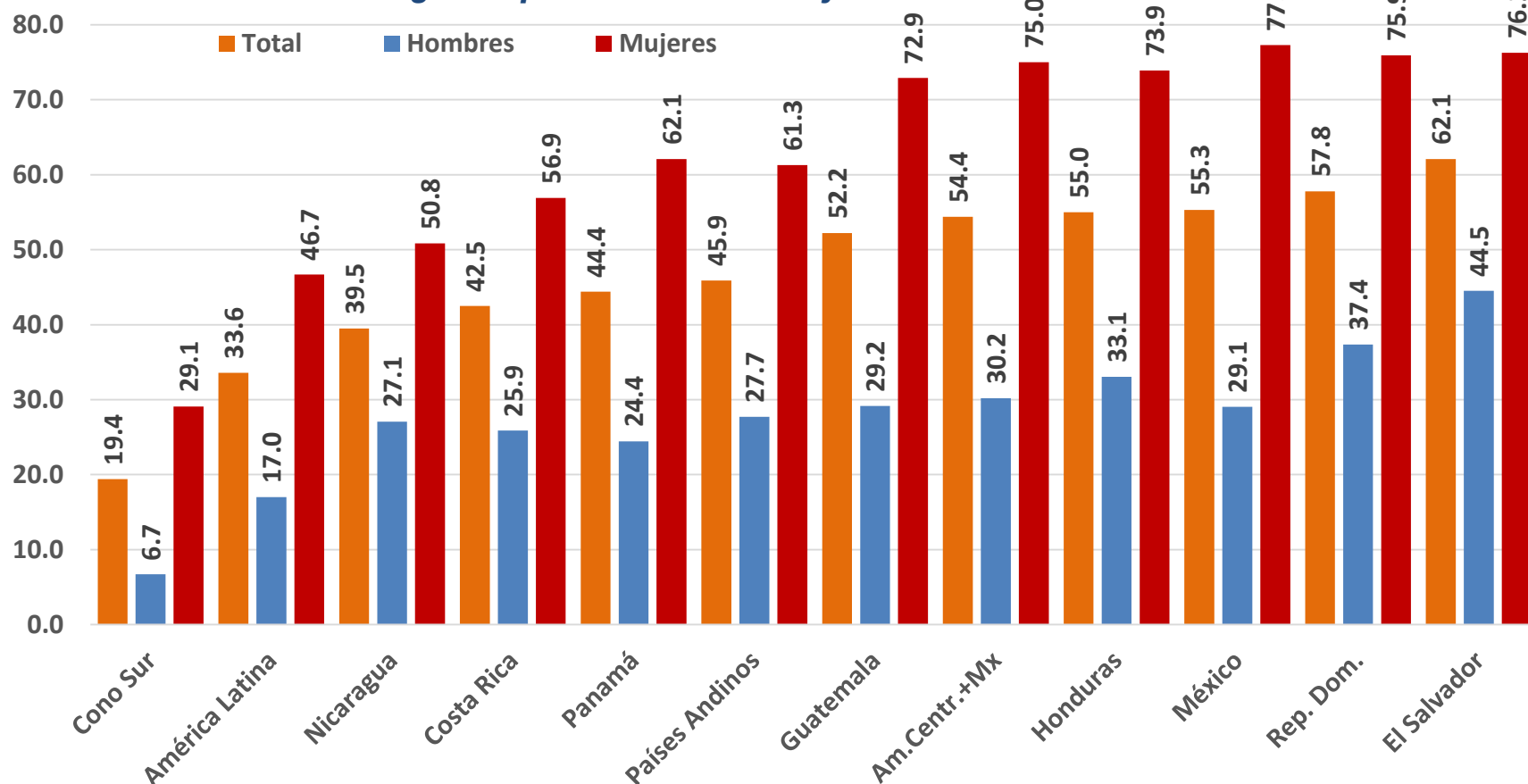


Fuente: Elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC.

Adultos mayores (65+) que no reciben pensión, ni salario (2015)

A pesar de los avances en la cobertura de pensiones en los últimos 15 años, todavía hay brechas enormes entre los adultos mayores.

Muchos no tienen ni pensión, ni siguen o pueden seguir en el mercado de trabajo. Corren fuerte riesgo de pobreza en la vejez.



Fuente: Elaboración propia en base a datos de encuestas procesados por SIALC.

www.ilo.org



Contexto y Temas Regionales

- Estancamiento de cobertura: México y “Triangulo Norte” – causas?
- Migraciones como desafío especial
- El Salvador: (Mini) Reforma de Pensiones adoptada en Sept. 2017
- Avances de cobertura en Costa Rica, Panamá, Rep. Dominicana
- Costa Rica: desafíos a la seguridad social con la descarbonización planteada
- Panamá: futuro presidente tal vez impulsará reforma CSS



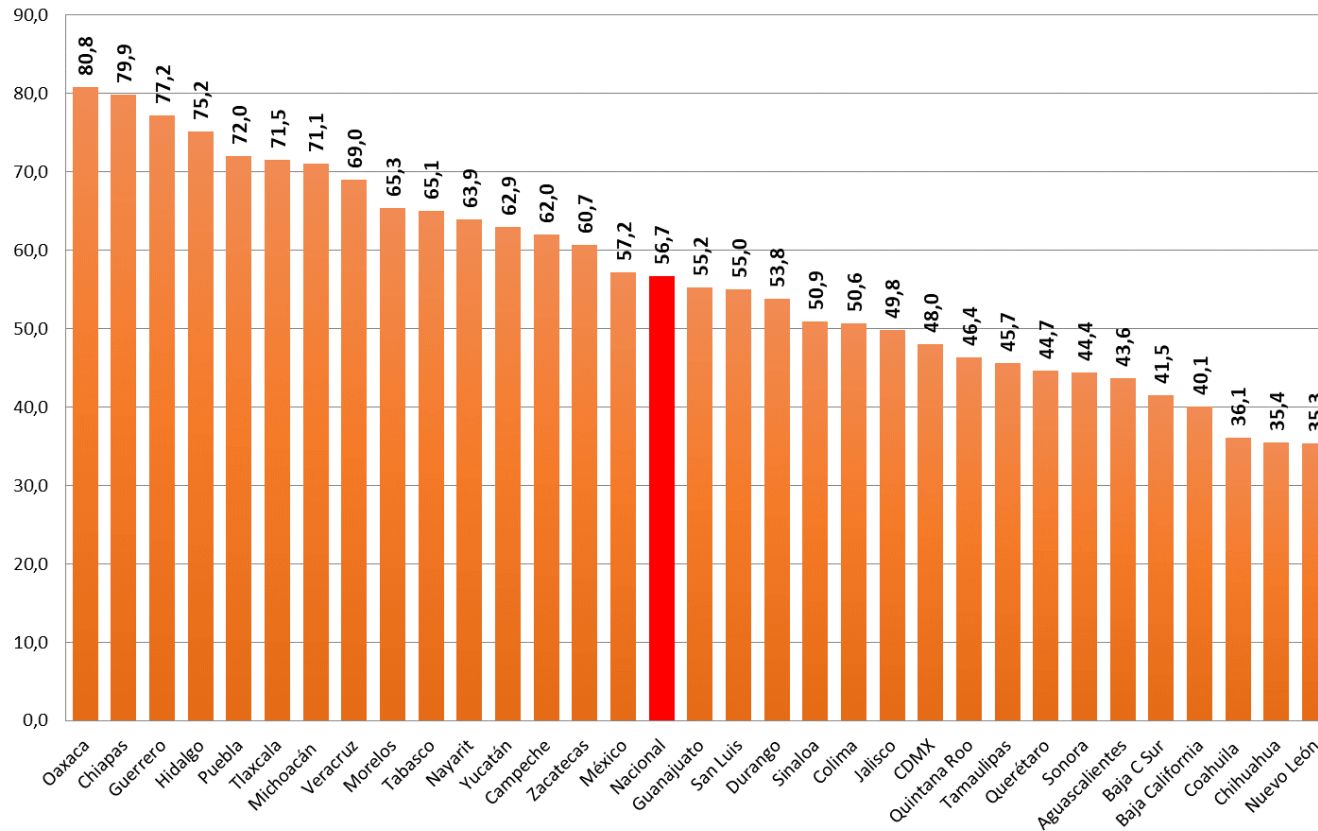
CONTEXTO Y DESARROLLOS RECIENTES EN MÉXICO

Cambio de gobierno (Dic. 2018) y nuevo abordaje para política social

- Contexto político: mayoría en ambas cámaras legislativas;
- Prioridad para pueblos originarios;
- Reforma laboral y ratificación T-MEC;
- Ratificación C.98;
- Política de incremento salario mínimo.
- Pobreza: 53.4%, Extrema pobreza: 17.5%.
- Diagnóstico: insuficiencia de programas existentes para combatir pobreza, uso electoral, corrupción;
- Preferencia por transferencias directas;
- Infraestructura de gestión en construcción (bancos, padrones, etc.)

Informalidad alta, a pesar de 4 mio de nuevos afiliados al IMSS (2012-18)

México. Tasa de Informalidad Laboral 2018



Fuente: Elaboración propia. Con base a la información de la ENOE 2018

Programas Estrella: Pensiones Universales



- Anteriormente PPAM (Programa Pensión para Adultos Mayores, 2007)
 - Para personas 65+
 - Localidades de hasta 30 mil habitantes
 - Extrema pobreza;
 - No recibir otra pensión superior a MXN 1,092 mensuales;
 - Monto: MXN 580 mensuales, aumentos puntuales en el tiempo;
 - 5.4 mio prestaciones.
- Nueva Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores:
 - Para personas indígenas 65+, mexicanos por nacimiento;
 - Para no indígenas 68+;
 - Sin teste de pobreza;
 - Monto: MXN 1,275 mensuales (equivale a la línea de bienestar mínimo del CONEVAL), ajuste conforme UMA;
 - 1 mes adicional en caso de emergencia/desastre;
 - 1 mes pago al representante en caso de fallecimiento;
 - Meta 2019: 8.5 mio prestaciones.

Programas Estrella: Pensiones por Discapacidad



- Prestación antes inexistente;
- Personas indígenas con discapacidad con edad 0-64;
- Niños, niñas y jóvenes con edad 0-29 de zonas de alta marginación;
- Exámen realizado por institución pública de salud;
- Ha iniciado 2019;
- Monto: MXN 2,550 bimensual;
- Público meta: 1 mio de personas;
- Administración federal: Secretaría de Bienestar;
- Entrega directa vía tarjeta bancaria.

Programas Estrella:

Sembrando Vida



- Apoyo a pequeños productores de 19 estados;
- Sembrar 1 mio de Ha con modelo que mezcla floresta y producción de alimentos;
- Articular base productiva con programa de Economía Social promovido por INAES;
- Beca mensual para 400 mil productores (MXN 5,000)
- Asistencia técnica para producción;
- Articulación con Programa Jóvenes Construyendo el Futuro.
- Administración: Secretaría de Bienestar federal.

Cambios en Prospera: Admin. Secretaría de Educación

- A fines de 2018, 6.5 mio familias con corresponsabilidad, 400 mil familias sin.
- Transferencias entre MXN 88 a 335 mensuales, + becas educacionales, suplementación alimentaria.
- Sigue funcionando, pero sin condicionalidades;
- Enfoque en estudiantes educación básica
- DIF propicia servicios complementarios para la infancia temprana;
- Nueva Beca Benito Juárez
- Enfoque en estudiantes de preparatoria;
- Objetivo: evitar deserción escolar;
- Beca universal de MXN 800 mensuales.

Programas Estrella: Jóvenes Construyendo el Futuro



- Capacitar a 2.3 mio de jóvenes (hasta edad 29) en empresas e instituciones;
- Beca mensual de MXN 3,600;
- Apoyar a 300 mil jóvenes a alcanzar ensino superior (beca de MXN 2,400 mensual).
- Administración: Secretaría de Trabajo y Previsión Social federal.

Pensiones Privadas: Reformas posibles



- Propuesta de ley tramitando desde enero en Cámara de Diputados para cambiar:
 - Gobernanza del proceso de inversión de las AFOREs;
 - Estructura de comisiones que cobran AFOREs;
 - Incentivos al ahorro voluntario.
- No se habla por el momento en re-reforma.

Fortalecimiento del rol del IMSS



- IMSS aumenta su rol articulador como eje del sistema de salud de México;
- Presidente habló de transferir la administración del Seguro Popular al IMSS, para que converja con el IMSS-Bienestar (ex IMSS-Prospera).
- Reducción de fragmentación como estrategia en el camino de la universalización de cobertura en salud?
- IMSS vuelve a buscar activamente expansión de cobertura (trabajadoras domésticas, migrantes).

Desarrollos relativos a Trabajadoras Domésticas



- Diciembre 2018: Fallo de la Suprema Corte, obligando IMSS a preparar inclusión de trabajadoras domésticas.
- IMSS lanza “Proyecto Piloto” de inclusión de 2.2 mio trabajadoras domésticas. Basado en web, facilita registro. Agradecimiento a la cooperación de Uruguay.
- Hasta entonces programa voluntario de afiliación ha generado 3,400 afiliaciones en 10 años. Desde 31 marzo hay 150 afiliaciones al día, todavía voluntario.

Desarrollos relativos a Trabajadoras Domésticas



- En curso reforma de la Ley Federal del Trabajo y Ratificación C. 189.
- Fallo de SCJN requiere que IMSS prepare propuesta de reforma a la Ley del Seguro Social en máximo 18 meses para establecer inclusión de trabajadoras domésticas en bases iguales a los demás trabajadores.
- Foros de consulta en curso, apoyo técnico internacional. Gracias al BPS!



Oficina de la OIT
para México y Cuba

¡Gracias!

Contacto: schwarzer@ilo.org
OIT México