



Organización  
Internacional  
del Trabajo

# Panorama **TEMÁTICO** **Laboral**

## Trabajar en el campo en el siglo XXI

Realidad y perspectivas  
del empleo rural en América  
Latina y el Caribe

Oficina Regional para América Latina y el Caribe

# Contenido del Reporte

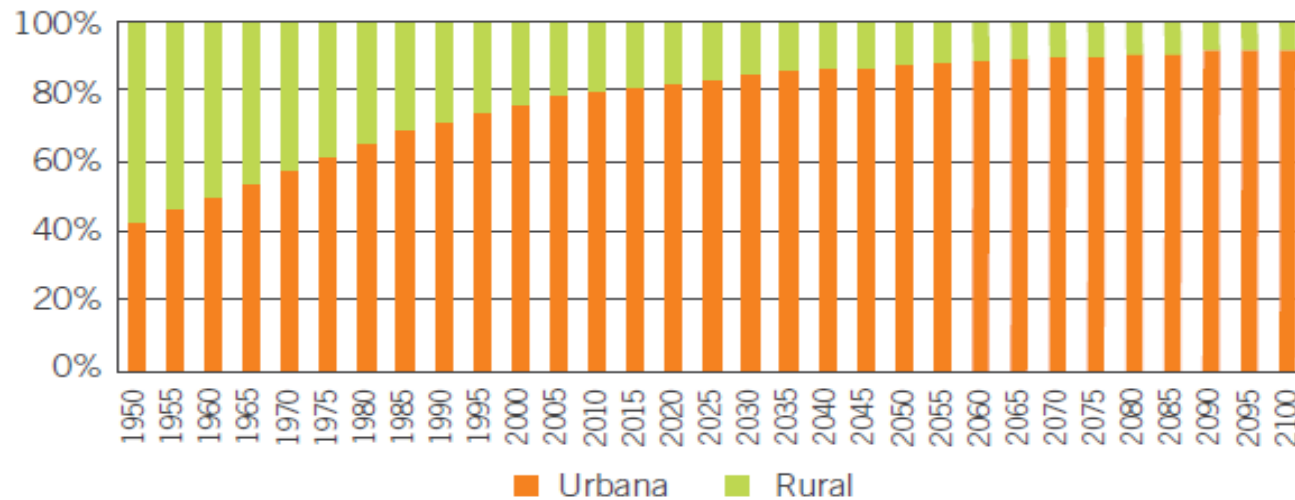
- I. Introducción: dos grandes transformaciones
- II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales
- III. Empleo, condiciones de empleo e ingresos laborales en zonas rurales
- IV. Políticas para promover el empleo de calidad en el sector rural
- V. Conclusiones

# I. Introducción: dos grandes transformaciones

# I. Introducción

## 1ª Gran Transformación: Urbanización acelerada 1950-2100

**Gráfico 1. América Latina: estimación de población urbana y rural. Años 1950-2100 (porcentajes)**



**Fuente:** Elaboración propia con base en datos de CELADE (2015).

**La región ha experimentado un proceso de urbanización acelerado, que aún continúa.**

Población rural ALC:

- 1950 - 94 millones (58%)
- 2015 - 123 millones (20%)
- 2050 - 90 millones (13%)
- 2100 - 65 millones (9%)

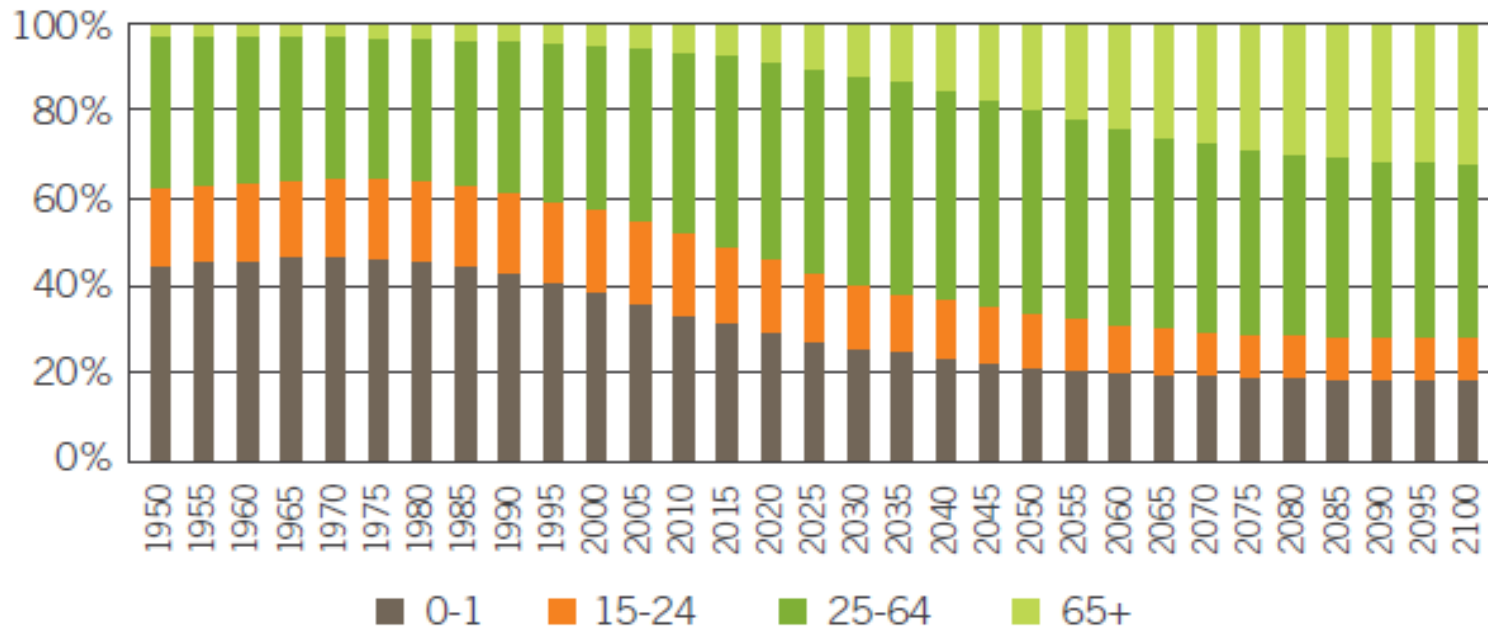
**En 2015, 123 millones de personas viven en zonas rurales**

52 millones de ellos forman parte de la fuerza laboral

# I. Introducción

## 2ª Gran Transformación: Menos jóvenes, más adultos mayores

**Gráfico 2. América Latina: estimación de población rural según tramos de edad. Años 1950-2100 (porcentajes)**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de CELADE (2015).

La población rural joven se está reduciendo como % de la población rural total:

- 1950 - 18 millones (19%)
- 2015 - 22 millones (18%)
- 2050 - 12 millones (13%)
- 2100 - 7 millones (10%)

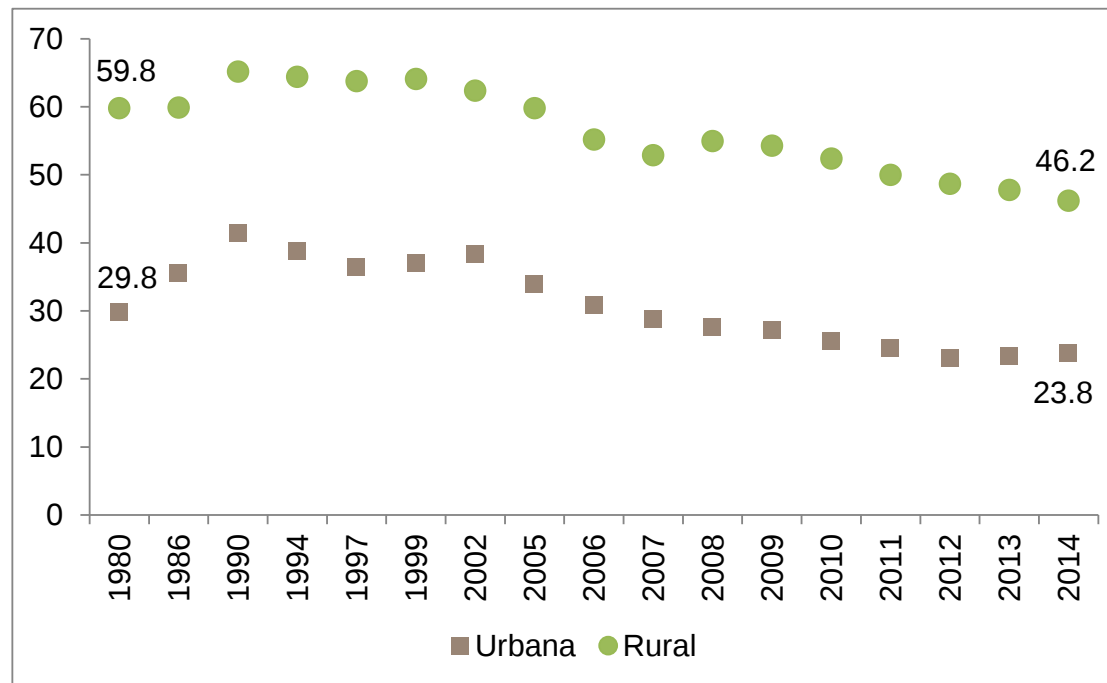


A fin de siglo, 1 de cada 3 personas en zonas rurales tendrán 65 años o más.

## II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales

# Mayor reducción de la pobreza rural que la urbana en América Latina y el Caribe, pero pobreza rural es el doble de la urbana

América Latina (19 países): Evolución de la pobreza en zonas rurales y urbanas.  
Años 1980-2014 (porcentajes)



Fuente: CEPAL.

- Pobreza rural es mayor que pobreza urbana

- Evolución 1980 - 2014:

- Rural: de 59,8% a 46,2%
- Urbana: de 29,8% a 23,8%.

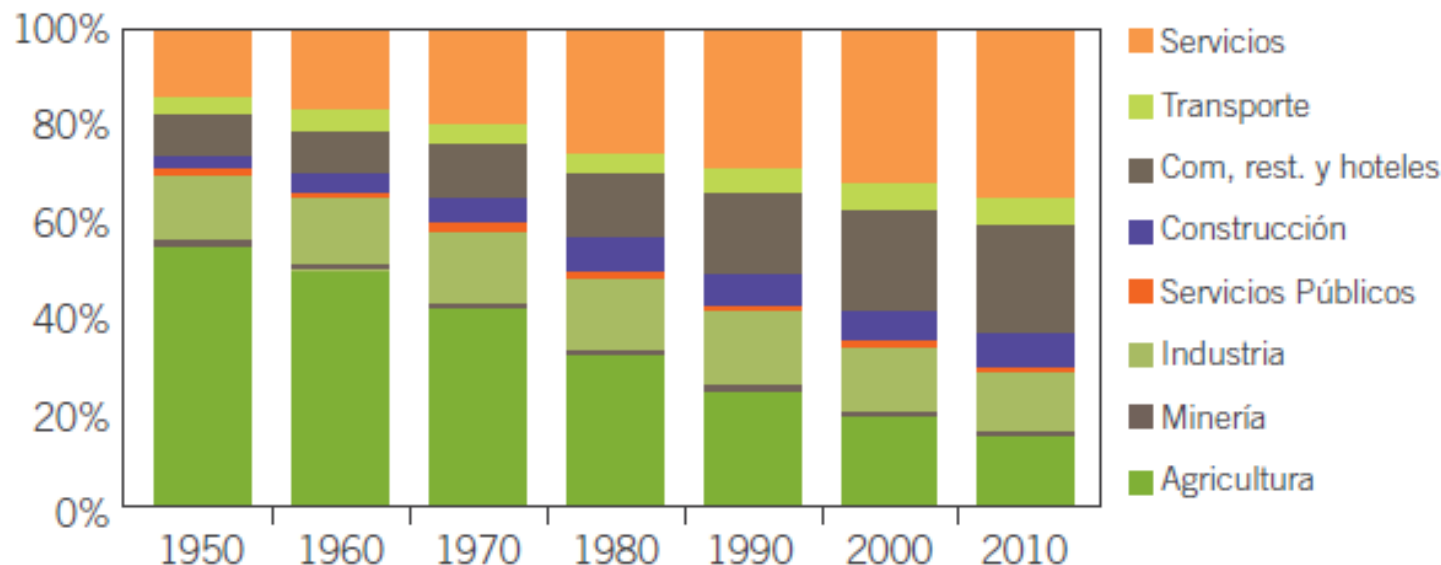


La reducción de la pobreza en zonas rurales se asocia a las mejoras en los mercados laborales rurales.

## II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales

### Gran transformación 3: reducción del empleo agrícola en el empleo total

**Gráfico 3. América Latina (8 países): estructura del empleo por ramas de actividad. Años 1950-2010 (porcentajes)**



**Fuente:** elaboración propia con datos de Timmer *et al.* (2014).

**Nota:** Los países considerados son Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú y Venezuela.

Cambio estructural del empleo en la región:

- La participación del empleo agrícola en el empleo total se ha reducido de 55% a 15% entre 1950 y 2010

## II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales

### Gran transformación 4: aumento de ocupaciones no agrícolas en el empleo rural

**Cuadro 1. América Latina (14 países): ocupados por ámbito geográfico según sectores de actividad económica. Años 2005 y 2014 (porcentajes)**

|                   | 2005     |        |       | 2014     |        |       |
|-------------------|----------|--------|-------|----------|--------|-------|
|                   | Nacional | Urbano | Rural | Nacional | Urbano | Rural |
| Sector Primario   | 21,4     | 7,4    | 67,1  | 16,8     | 5,8    | 59,1  |
| Agrícola          | 20,8     | 6,9    | 66,3  | 16,1     | 5,2    | 58,3  |
| Minería           | 0,6      | 0,5    | 0,8   | 0,7      | 0,6    | 0,9   |
| Sector Secundario | 21,1     | 24,0   | 11,6  | 21,2     | 23,2   | 13,4  |
| Sector Terciario  | 57,6     | 68,6   | 21,3  | 62,0     | 70,9   | 27,4  |

**Fuente:** estimaciones de la OIT con base en información de encuestas de hogares de 14 países.

- Dentro del empleo rural, la participación del empleo agrícola se ha reducido de 66% a 58% (periodo 2005- 2014).
  - En 7 de 14 países, menos del 50% de trabajadores rurales se dedica a actividades agrícolas (Chile: 45%).
- Las ocupaciones no agrícolas han aumentado de 34% a 42%.
- El incremento de las ocupaciones rurales no agrícolas es una de las razones por las que ha disminuido la pobreza rural.



## II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales

Gran transformación 5: La productividad agrícola ha aumentado, pero su nivel sigue siendo menor al de otras actividades

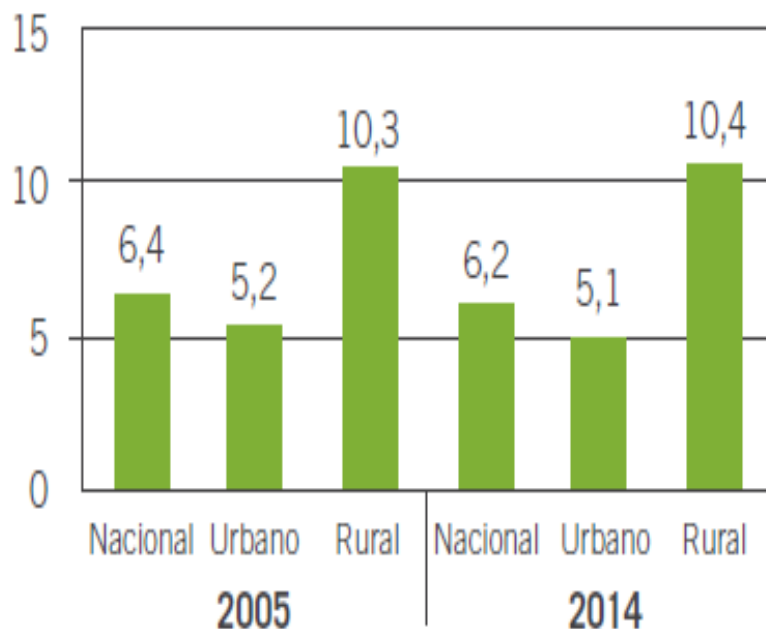
- La productividad agrícola ha crecido rápidamente desde 1990, más que en otras ramas de actividad, asociada en parte a una fuerte y constante caída del empleo agrícola, y a la mejora de los precios agrícolas y términos de intercambio.
- Pero su nivel sigue siendo menor al de otras actividades...
- En parte porque el campo ha recibido menor proporción de inversiones en infraestructura social y productiva (agua, saneamiento, salud, educación, electricidad, conectividad)

## II. Naturaleza del trabajo en las zonas rurales

### Característica 1: La estacionalidad de la demanda de mano de obra

- Estacionalidad en muchos cultivos; tiene impactos sobre tasas de participación, tipos de empleos e ingresos. Una importante proporción de la población rural ocupada tiene múltiples empleos.

**Gráfico 6. América Latina (14 países): ocupados con dos o más empleos por ámbito geográfico. Años 2005 y 2014 (porcentajes)**



**Fuente:** estimaciones de la OIT con base en información de encuestas de hogares de 14 países.

## II. Naturaleza y características del trabajo en las zonas rurales

### Característica 2. La distancia y sus sobre los mercados laborales

**Cuadro 3. América Latina (14 países): personas que declaran tener negocio por ámbito geográfico, según categoría y tamaño de empresa. Años 2005 y 2014 (porcentajes)**

|                                                   | 2005     |        |       | 2014     |        |       |
|---------------------------------------------------|----------|--------|-------|----------|--------|-------|
|                                                   | Nacional | Urbano | Rural | Nacional | Urbano | Rural |
| Porcentaje de personas que declaran tener negocio | 33,2     | 29,8   | 44,5  | 32,3     | 28,9   | 45,7  |
| Cuenta propia                                     | 28,6     | 24,8   | 41,6  | 28,3     | 24,5   | 42,7  |
| Empleadores                                       | 4,5      | 5,0    | 3,0   | 4,1      | 4,4    | 3,0   |
| Total de empleadores                              | 100,0    | 100,0  | 100,0 | 100,0    | 100,0  | 100,0 |
| Microempresa                                      | 90,2     | 89,2   | 95,6  | 89,7     | 88,5   | 96,1  |
| Pequeña empresa                                   | 9,5      | 10,4   | 4,3   | 9,9      | 11,0   | 3,6   |
| Mediana y gran empresa                            | 0,4      | 0,4    | 0,1   | 0,4      | 0,5    | 0,3   |

**Nota:** microempresa de 2 a 10 trabajadores, pequeña empresa de 11 a 50 y mediana y gran empresa de 50 a más.

**Fuente:** estimaciones de la OIT con base en información de encuestas de hogares de 14 países.

Las mayores distancias en el campo generan:

- Menor densidad empresarial, negocios de menor tamaño, predominio de cuenta propia y microempresarios
- Barreras para acceder a empleos rurales no-agrícolas
- Barreras para mejorar a la educación y las calificaciones de los trabajadores agrícolas
- Barreras para recibir servicios del Estado, extender la cobertura de las políticas públicas y de protección social

### III. Empleo, condiciones de trabajo e ingresos laborales en zonas rurales

# III. Empleo, condiciones de trabajo e ingresos laborales en zonas rurales

## Más empleo vulnerable y menos empleo asalariado

### Principal Diferencia rural-urbana

- Más empleo vulnerable (cuenta propia + trabajador familiar auxiliar): 56.3% vs 27,3%
- Menos empleo asalariado privado (31,8% vs 50,8%)

### Cambios 2005-2014 en zonas rurales:

- Incremento del empleo asalariado privado de 26% a 31,8%
- Reducción del trabajo familiar auxiliar de 21% a 13,6%

| Año 2014                           | Nacional | Urbano | Rural |
|------------------------------------|----------|--------|-------|
| <b>Según categoría ocupacional</b> |          |        |       |
| Asalariados                        | 62,6     | 68,3   | 40,6  |
| Públicos                           | 10,5     | 11,9   | 5,2   |
| Privados                           | 46,9     | 50,8   | 31,8  |
| Microempresa                       | 19,2     | 18,8   | 20,9  |
| Pequeña empresa                    | 18,9     | 22,1   | 6,5   |
| Mediana y gran empresa             | 8,8      | 10,0   | 4,5   |
| Trabajo doméstico                  | 5,1      | 5,5    | 3,6   |
| No asalariados                     | 37,4     | 31,7   | 59,4  |
| Empleadores                        | 4,1      | 4,4    | 3,0   |
| Trabajador por cuenta propia       | 28,3     | 24,5   | 42,7  |
| Trabajador familiar auxiliar       | 5,0      | 2,8    | 13,6  |

Fuente: estimaciones de la OIT con base en información de encuestas de hogares de 14 países.

### III. Empleo, condiciones de trabajo e ingresos laborales en zonas rurales: Mujeres y Jóvenes

## Brechas entre mujeres rurales vs urbanas

- Participación y desempleo 2014
  - La participación de las mujeres en el mercado laboral es menor en áreas rurales (44%) que en urbanas (51%).
  - La tasa de desocupación de las mujeres rurales es menor que la de las mujeres en zonas urbanas.
- Evolución 2005-2014
  - El empleo asalariado privado de las mujeres rurales pasó de 13% al 18% del 2005 al 2014.
  - En el mismo período una reducción de trabajadoras familiares auxiliares de 33% a 22%.

## Brechas entre jóvenes rurales vs urbanos

- Participación y desempleo 2014
  - La participación de los jóvenes en el mercado laboral es mayor en áreas rurales (45%) que en urbanas (42%).
  - La tasa de desocupación es menor entre los jóvenes rurales (6,6%) que entre los jóvenes urbanos (16,2%).
- Evolución 2005-2014
  - El empleo asalariado privado de los jóvenes aumentó de 39% a 46%.
  - En el mismo período una reducción de jóvenes como trabajadores familiares auxiliares de 36% a 27%.
  - La cantidad de jóvenes rurales se redujo en 1,7 millones debido a la migración a ciudades.

### III. Empleo, condiciones de trabajo e ingresos laborales en zonas rurales

#### Mejoras en las condiciones de trabajo en zonas rurales 2005-2014

**Cuadro 11. Cuadro 11. América Latina: proporción de personas ocupadas por ámbito geográfico según diversos indicadores de las condiciones de trabajo. Años 2005 y 2014 (porcentajes)**

|                                                  | 2005     |        |       | 2014     |        |       |
|--------------------------------------------------|----------|--------|-------|----------|--------|-------|
|                                                  | Nacional | Urbano | Rural | Nacional | Urbano | Rural |
| Trabajadores cubiertos por seguros de salud      | 44,3     | 51,1   | 22,0  | 57,8     | 62,7   | 38,4  |
| Trabajadores cubiertos por sistemas de pensiones | 41,6     | 48,5   | 18,7  | 50,2     | 56,3   | 26,5  |
| Subocupación por insuficiencia de horas          | 7,0      | 6,8    | 7,6   | 5,4      | 5,2    | 6,3   |
|                                                  |          |        |       |          |        |       |
| Asalariados con contrato escrito                 | 39,6     | 42,6   | 20,7  | 48,0     | 51,1   | 27,0  |
| Asalariados sindicalizados                       | 18,3     | 19,3   | 11,8  | 15,7     | 16,4   | 10,5  |

**Nota:** en la primera fila se muestra a los trabajadores cubiertos por la seguros de salud (cotizantes o no) y en la segunda a aquellos trabajadores que reciben o cotizan a un sistema de pensiones. Número de países considerados para cada indicador: 12 para cobertura de seguros de salud, 11 para cobertura de pensiones, 12 para subocupación, 10 para contrato escrito y 5 para sindicalización.

**Fuente:** estimaciones de la OIT con base en información de encuestas de hogares.

- Incremento de cobertura de seguros de salud. Pero todavía solo un 38% tiene (vs 63% en zona urbana)
- Incremento de la cobertura de los sistemas de pensiones. Pero todavía solo un 26,5% está cubierto (vs 56% urbano)
- Reducción de la subocupación
- Incremento del porcentaje de asalariados con contrato escrito. Pero solo 27% tiene contrato escrito (vs 51% en zona urbana) (Chile: 65% vs 68%)
- Sin embargo, reducción en porcentaje de asalariados sindicalizados.

### III. Empleo, condiciones de trabajo e ingresos laborales en zonas rurales

#### Mejora de ingresos laborales

Año 2014:

- Los ingresos laborales en zonas rurales representaron 60% de los ingresos en zonas urbanas.
- Los ingresos no agrícolas son 50% mayores que los ingresos agrícolas.

Evolución 2005-2014:

- Los ingresos laborales en zonas rurales han crecido más que en zonas urbanas
- Los ingresos agrícolas han crecido más que los ingresos no agrícolas
  - En parte por aumento de la productividad y precios agrícolas,
  - Siguen siendo menores

## IV. Políticas para promover el empleo de calidad en el sector rural

## IV. Políticas para promover el empleo de calidad en el sector rural

### 1. Políticas de desarrollo productivo y ampliación de capacidades

#### Desarrollo productivo

- Mejorar la tenencia de la tierra y asegurar los derechos de propiedad
- Invertir en caminos rurales, obras de riego, electrificación y otros para superar los déficit de infraestructura rural
- Fomentar la diversificación de la economía rural
- Acciones para conectar pequeños productores rurales con cadenas mundiales de suministro

#### Formación para el trabajo rural

- Mejorar servicios de educación y de formación profesional en áreas rurales, incluyendo en particular para mujeres y jóvenes
- Acreditación de habilidades y certificación de competencias
- Formación de emprendedores rurales
- Alinear y articular mejor la educación y la formación profesional con las PDP con visión territorial y de clústeres

## IV. Políticas para promover el empleo de calidad en el sector rural

### 2. Políticas de mercado laboral y de protección social

- Aumentar la cobertura de seguridad social: mecanismos contributivos y no contributivos
- Universalizar el contrato de trabajo escrito: reformas legales y mejor inspección
- Mejorar impacto del salario mínimo: definir niveles adecuado y asegurar cumplimiento
- Fortalecer la inspección: mejorar presencia en áreas rurales y usar vías innovadoras (inspecciones móviles, campañas temáticas)
- Promover y fortalecer las organizaciones de trabajadores y de empleadores

## IV. Políticas para promover el empleo de calidad en el sector rural

### 3. Diseño y ejecución de políticas públicas en áreas rurales

Reducir el sesgo urbano de las políticas públicas

- Dotar de recursos a Ministerios y otras agencias encargadas de desarrollar programas de desarrollo productivo y empleo en el medio rural
- Leyes laborales que reconozcan las condiciones particulares del empleo de las áreas rurales y del sector agrícola (ej trabajadores temporales, migrantes).
- Escuchar intereses rurales igual que los urbanos

Fortalecer la coordinación y articulación entre Ministerios

- Superar “punto ciego” entre Ministerios de Trabajo que no llegan a lo rural, y Ministerios de Agricultura o Industria que no ven lo laboral
- Superar la ausencia relativa de aspectos laborales en las PDPs.

# GRACIAS

El informe está disponible en:

[http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_532477/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_532477/lang--es/index.htm)