



Gobernanza para el Desarrollo Local

Daniela Jorquera Beas
Consultora
OIT

PROGRAMA: PROMOTORES DEL DESARROLLO ECONOMICO LOCAL TERRITORIAL
CURSO DE ALTO NIVEL PARA ASOCIACIONES MUNICIPALES
Primera Sesión
Julio 2015

¿Qué es la Gobernanza?

- Concepto más usado que entendido
- Dialéctica entre lo global y local
- Mirada europea más que anglosajona
- Gobernanza y Gobernabilidad: la primera es variable independiente de la segunda, por lo que resultaría difícil hacer el ejercicio de imaginar un estado o situación de gobernabilidad positiva sin que previamente las condiciones de gobernanza no se hayan explicitado y resuelto de manera positiva también
- La gobernabilidad se refiere a las adaptaciones y procesos en el marco del Estado y de la administración pública para mejorar la relación (vertical) con la ciudadanía y el proceso de toma de decisiones. La gobernanza, por su parte, apunta a la forma de mejorar la relación (horizontal) entre una pluralidad de actores públicos y privados, tendientes a mejorar la toma de decisiones, la gestión y el desarrollo de lo público y lo colectivo, con una marcada intensión de integración y de interdependencia



¿Qué es la Gobernanza? (2)

“Gobernanza es la realización de relaciones políticas entre diversos actores involucrados en el proceso de decidir, ejecutar y evaluar decisiones sobre asuntos de interés público, proceso que puede ser caracterizado como un juego de poder, en el cual competencia y cooperación coexisten como reglas posibles; y que incluye instituciones tanto formales como informales” (Whittingham, 2005: 240).

Por lo tanto, la Gobernanza es un modo de hacer las cosas; un proceso de toma de decisiones, de negociación de prioridades, de utilización del poder y valores expresados en el mismo proceso. Es una forma de ejercicio de gobierno, en coordinación entre distintos actores públicos y privados para definir espacios comunes y metas compartidas.



¿Qué es la Gobernanza?(3)

Características de la gobernanza:

- Presencia de actores públicos y privados como también de nuevos actores
- Aborda asuntos colectivos e intenta una nueva coordinación entre estos asuntos
- Permite tanto relaciones formales (institucionales) como informales (interinstitucionales)
- Alude a la comunicación y coordinación de nuevos actores
- Es producto de una acción de distintos actores que comparten intereses comunes y actúan en coherencia con estos
- Permite la sustentabilidad de los proyectos e iniciativas
- Genera una capacidad moderna para enfrentar cambios complejos
- La gobernanza apela al dominio público incluyendo al Estado, pero también abarca un espacio público civil o ciudadano
- Es una nueva forma de legitimización procedimental
- Es una relación especial entre gobernantes y gobernados, sustentada en la participación y con la idea de disminuir las brechas entre las demandas y las ofertas.
- Es una manera moderna de asegurar el control social y la transparencia de la gestión pública.



¿Qué es la Gobernanza?(4)

En síntesis , gobernanza dice relación con actores formales e informales, con una nueva forma de hacer las cosas, que es sostenible y sustentable, que coordina y comunica entre los actores involucrados, permitiendo mejorar el control y la transparencia de la gestión pública.

Cuadro N° 1:

Variables e indicadores de proyectos de Gobernanza



Variables	Definición	Indicadores
Participación	Posibilidad de cualquier persona (hombre o mujer) de ser considerado en el proceso de toma de decisiones, ya sea de forma directa o a través de instituciones de intermediación legítima que representen sus intereses.	• Representación y rol de nuevos grupos de interés en planeación, decisión, realización y evaluación de proyectos, programas o políticas que los afectan. • Libertad de prensa y medios en general • Procesos públicos de discusión de asuntos importantes para la comunidad a cualquier nivel • Utilización del referendo para tomar decisiones críticas • Derecho de asociación
Equidad	Acceso en términos de igualdad a oportunidades que garantizan y mejoran el nivel de bienestar de la sociedad, siendo la población objetivo los miembros más vulnerables	• Inclusión de grupos excluido en procesos consultivos • Destinación de recursos a poblaciones vulnerables • Acceso a servicios básicos de sectores de la población en desventaja • Representación de las mujeres
Rendición de cuentas	Responsabilidad de quienes han recibido un poder delegado para con los que han delegado. Necesidad de los delegatarios de aceptar y respetar una serie de criterios establecidos con el objeto de evaluar el desempeño del gobierno y de quienes lo conforman.	• Regularidad de las transacciones fiscales y el cumplimiento de los requisitos legales y normas administrativas • Mecanismos disponibles para que el público pueda informarse sobre proyectos, procesos y recursos • Sistemas de comunicación que aseguran que las metas planteadas son clara y oportunamente comunicadas • Grado en que las quejas y reclamos son atendidos por la administración

Cuadro N° 1: Variables e indicadores de proyectos de Gobernanza

Variables	Definición	Indicadores
Eficiencia	Logro de resultados que se adecuan a las necesidades de los diferentes grupos, así como la maximización de los recursos, sin desperdiciar los recursos.	- Utilización económica de fondos, manos de obra y otros recursos - Existencia de mecanismos para evaluar el desempeño económico - Reducción de la población viviendo bajo la línea de pobreza - Aumento de la participación en vivienda, educación y otras áreas de bienestar sobre la población total - Medición y mejoramiento del grado de satisfacción de las poblaciones atendidas.
Innovación administrativa/ gerencial	Reformas exitosas implementadas por gobiernos locales, como: cambio en procedimientos administrativos, movilización de recursos, reformas políticas, sostenibilidad económica, conservación del medio ambiente, participación de la comunidad, etc.	- Mejoramiento de las estructuras y procedimientos burocráticos para orientarlos hacia estándares de servicio, efectividad, eficiencia y economía - Generación de medidas apropiadas, no comunes e innovadoras - Adopción de conceptos y prácticas innovadoras en el manejo de problemas locales, tales como degradación ambiental, tenencia de la tierra, incidencia de la pobreza, etc. - Aplicación de técnicas de nueva gerencia, tales como gerencia de calidad total, nuevas tecnologías de sistematización, etc.

Cuadro N° 1: Variables e indicadores de proyectos de Gobernanza

Variables	Definición	Indicadores
Creación de redes	Habilidad de los gobiernos locales para forjar relaciones de cooperación con otros gobiernos y entidades, con el fin de fortalecer un sistema más amplio y la creación de capacidad estructural	• Extensión (número) de redes intergubernamentales, regionales, intralocales, internacionales. • Alcance de la complementareidad de recursos de la red • Promoción de intereses y agendas comunes • Intercambio de experiencias, aprendizajes, capacitaciones y entrenamiento • Extensión de intercambio y cooperación tecnológica
Desarrollo del recurso humano	Realización de programas para reclutar, entrenar, motivar y desarrollar los recursos humanos para promover su eficiencia y orientación al servicio.	• Presencia y cubrimiento de las políticas diseñadas para mejorar diversos aspectos del recursos humano y su gerencia • Existencia de un programa sostenido de reclutamiento y selección basado en el mérito y las capacidades • Existencia de programas de capacitación y entrenamiento para oficiales del gobierno local • Clasificación y plan de compensación basado en el principio de igual salario por igual trabajo.

Este cuadro fue elaborado gracias a una síntesis de los contenidos del texto de M. V. Whittingham, “Aportes de la teoría y la praxis para la nueva gobernanza



Ejemplos Buenas Prácticas de Gobernanza

1. Ecuador: La Convención Ambiental de Cotopaxi .

Concurso Buenas Práctica, Fondo Mink'a – Grupo Chorlaví.

2. Colombia: Tulapa Horizonte de Esperanza.

Experiencias en Innovación Social en América Latina y El Caribe. CEPAL – Fundación Kellog

3. México: El Acuerdo de San Gervasio: una experiencia de gobernanza local.

Observatorio Latinoamericano de Innovación Pública Local.

4. El Salvador: La Gestión Territorial Participativa hacia la Búsqueda de Medios de Vida Rurales Sostenibles: El caso de la Mancomunidad la Montañona.

Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA).

Fondo Mink'a de Chorlaví.



En conclusión

Un sistema de gobernanza está integrado por las reglas y procedimientos (formales e informales) que configuran un marco institucional en el cual los diversos actores operan. Tendrá más gobernabilidad cuánto más previsible, transparente y legítimo sea, permitiendo mejorar el control y la transparencia de la gestión pública.

Pero por sobre todo, **la gobernanza es un modelo de gestión de la acción pública y de las maneras en que ésta es aplicada en los territorios**, mediante la puesta en práctica de innovadoras formas compartidas de planificación y gestión de las dinámicas territoriales, a fin de acordar visiones comunes y niveles concernientes en pos del futuro del territorio entre todos los involucrados.

Este es el desafío.