



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

ESTUDIO PROSPECTIVO SOBRE MERCADO TRABAJO EN LA REGIÓN DEL MAULE

RESUMEN EJECUTIVO



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

1.- ANALISIS DEL MERCADO DEL TRABAJO EN LA REGION DEL MAULE.

La Región del Maule, al año 2015 contaba con una superficie de 30 mil 296,1 km² y una población de 908 mil 97 habitantes. Su capital regional es Talca y está constituida por cuatro provincias (Linares, Cauquenes, Talca y Curicó) y 30 comunas. Posee un índice de ruralidad de 33,6% y la principal actividad económica es la silvoagropecuaria, la que de acuerdo al Banco Central, representa un 16% del Producto Interno Bruto, con 354 mil millones de pesos de producción, siendo además la principal fuente de empleo, en el 2014 representó el 30% de los/las ocupados a nivel regional. La actividad vitivinícola es una de las más relevantes, con el 40% de la superficie plantada de viñas en la Región.

La Región del Maule, con 9,1 años promedio de escolaridad, es la menos educada de todo el país, cuyo promedio alcanza los 10,4 años; situación eventualmente condicionada por la baja escolaridad de los sectores rurales del territorio regional, grupo de población que constituye un 34% del total, y por la brecha de analfabetismo de 5,2 puntos porcentuales entre la población urbana y rural, esta última, un 8,4% analfabeta en el Maule. Al comparar la incidencia del nivel de ocupación, con la condición de pobreza: hogares pobres y pobres extremos muestran la mitad de personas ocupadas respecto a las no pobres, 0,74 y 1,41 personas ocupadas por hogar respectivamente.

La Tasa de Participación Laboral en la Región, según cifras del INE al 2015; es del 56,1%, un 61,4% para los hombres y sólo un 38% para mujeres. La caracterización del empleo en la Región del Maule, muestra particularidades propias de una matriz productiva intensiva en mano de obra y escasamente intensiva en capital; es así, como la principal fuente de empleo en la Región, con un 27% de la ocupación total equivalente a 111.000 ocupados/as, corresponde al sector agrícola, dependiendo del periodo estacional; en contraste con el promedio nacional de ocupados en el sector, que sólo alcanza un 9%. El alto nivel de ocupados en agricultura en la Región del Maule, plantea cierta condición de precariedad en el empleo, la que también considera que un 27% de la población ocupada, tiene ingresos iguales o menores al salario mínimo, es así, como el 35% de la población trabaja en empleos no calificados y pertenece al sector rural con la mayor tasa de participación de trabajadores no calificados en el país, asimismo también, presenta el menor porcentaje de asalariados con contrato indefinido (59,3%). De este modo, en un escenario de baja escolaridad y nivel de ingresos, alto nivel de ruralidad que condiciona la continuidad de estudios; y la precariedad de empleos, los más afectados por la falta de oportunidades de empleos de calidad, coherentes también a la tendencia internacional, son los jóvenes y las mujeres. A pesar de la evolución positiva de un conjunto de indicadores económicos y sociales, el mercado laboral de la Región del Maule presenta diferencias importantes, respecto a las demás Regiones en el país, en principal menoscabo de ambos grupos de población.



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

Por otra parte, corresponde también, a la Región con la menor proporción de trabajadores profesionales, científicos e intelectuales, en el país, con sólo un 8%, del total de ocupados; presenta el porcentaje más bajo (15,6%) de ocupados con educación terciaria (técnicos de nivel superior y profesionales de institutos y universidades), y está muy por debajo del promedio nacional (23,8%). En consecuencia, la Región del Maule registra la mayor participación en el empleo de los ocupados con un nivel educacional primario y secundario (enseñanza básica y media).

En este contexto, los empleos generados en la Región del Maule, son mayoritariamente estacionales y de mano de obra no calificada, asociados principalmente al sector económico silvoagropecuario; ocupación que dado el tipo de actividades asociadas a las particularidades del sector, presenta un alto grado de informalidad y de cuenta propia (independientes), lo que implica una mayor precariedad del empleo dada la ausencia de contrato de trabajo y, por tanto, se caracteriza por la ausencia de garantías de higiene y seguridad social para el trabajador.

En relación a trabajadores asalariados (dependientes), la región presenta el mayor porcentaje de asalariados con contrato definido (40,7%) y, consecuentemente, el menor porcentaje de asalariados con contrato indefinido (59,3%); cifras dan cuenta de la mayor inestabilidad de los empleos en el Maule, respecto del promedio nacional, que presenta cifras de 28,5% y 71,5%, respectivamente. La Región del Maule, presenta una clara tendencia a la generación de empleos de cuenta propia, lo que implica mayoritariamente trabajo asociado a micro emprendimientos con escasa protección social.

En términos de tasa de desempleo, sus variaciones en la Región del Maule muestran un claro comportamiento estacional, asociado también a su actividad económica principal: silvoagropecuaria. Es así, como el desempleo comienza a disminuir paulatinamente desde el trimestre móvil agosto-septiembre-octubre, hasta el trimestre móvil diciembre-enero-febrero, que para el caso del año 2013 alcanzó una tasa del 4,5%. Luego a partir del trimestre móvil marzo-abril-mayo el desempleo comienza aumentar fuertemente llegando a su pick en el trimestre móvil julio-agosto-septiembre, que para el caso del año 2013 alcanzó una tasa del 6,8%. Es decir, entre el período en que la región presenta la tasa de desempleo más baja y el período en que presenta la tasa más alta, existe un diferencial de 2,3 puntos porcentuales. Pasando la región desde una tasa de desempleo inferior a la tasa de desempleo nacional (en períodos de alta actividad agrícola) a una tasa de desempleo superior a la tasa de desempleo nacional (en períodos bajos de la actividad agrícola).

A nivel de provincias, la tasa de desempleo en la Provincia de Linares sigue el comportamiento estacional descrito para la Región del Maule. Siendo éste comportamiento estacional aún más pronunciado que el observado para la región y demás provincias, describiendo un tipo de desempleo estructural en los últimos periodos; situación distinta a la que es posible observar en las Provincias de Talca y Curicó, que en periodos de alta temporalidad agrícola, muestran tasas



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

de desempleo, que bordean el pleno empleo; esta grave situación de desempleo para la Provincia de Linares; según las cifras, se debe por una parte a que mujeres jóvenes con baja calificación han migrado del campo a la ciudad en busca de nuevas oportunidades laborales, y hombres mayores de 65 años inactivos, se incorporan nuevamente a la fuerza de trabajo, en búsqueda de complementar sus pensiones. Por otra parte, los exitosos resultados en términos de empleo, fundamentalmente en la Provincia de Curicó, es posible señalar, se deben a la incorporación de más tecnología a los procesos productivos asociados a la actividad silvoagropecuaria, transformando empleos, tradicionalmente temporales en permanentes.

Según otros estudios, las principales problemáticas estructurales que mantienen a la Provincia de Linares y, en particular, a la ciudad de Linares con altas tasas de desempleo son: poca diversidad en la matriz productiva de la provincia generando migración de personas de las demás comunas de la provincia hacia la capital provincial (Linares) en busca de trabajo, bajo desarrollo de la Agroindustria dada una falta de fomento a la incorporación de capital y tecnología a las actividades económicas locales lo que ubica a la Provincia de Linares con la menor participación en el sector industrial de la Región, problemas de asociatividad entre pequeñas y medianas empresas, limitando el aprovechamiento de economías de escala crecientes, tanto en la producción, como en la comercialización de sus productos, mano de obra que en su mayoría es no calificada, dificultando la inserción o reinserción en nuevos empleos, dado su nivel de empleabilidad (limitadas competencias laborales).

2.- ANALISIS POR TIPO DE POBLACION (JOVENES Y MUJERES) Y SECTOR ECONÓMICO

2.1.- JÓVENES

Según datos de la Encuesta Nacional de Empleo (INE), la tasa de desempleo entre jóvenes de 15 a 24 años en el 2015 más que triplicó la tasa de desempleo de los adultos, en el país. La desocupación juvenil en la Región del Maule exhibió en este periodo, el mismo nivel promedio que la del país (15,9%). En este factor determinante del desarrollo, resultan condiciones importantes de abordar para los jóvenes en la Región del Maule; como: el mejoramiento de la calidad de la educación técnico profesional, en términos de contribuir a la inserción laboral de jóvenes en empleos que generen ingresos suficientes para su bienestar, construcción y articulación de redes sociales (laborales) entre jóvenes y empleadores, fundamentalmente para jóvenes con capacidades diferentes y/o habitantes de sectores rurales, la adecuación de los contenidos curriculares basados en competencias, la articulación del sistema de formación y el desinterés generalizado de los jóvenes por cursar carreras que son claves para el desarrollo



regional; entre cuyos ejes¹ se encuentra: promover y fomentar la inversión local en capacitación del recurso humano, incorporación de estándares de calidad internacional, mejoramiento de los procesos productivos, infraestructura y tecnología, gestión comercial y posicionamiento internacional, de los sectores productivos prioritarios (industria hortofrutícola, vitivinícola, ganadera, turismo y forestal) .

Chile, con un 23,7%² de jóvenes que no estudian ni trabajan, es el quinto país, con el más alto porcentaje de jóvenes en esa condición, cifra que, entre otros factores se debe al alto número de mujeres que abandona su carrera académica y profesional, o que ni siquiera la inicia, para ocuparse de su familia: “las personas que no estudian ni trabajan tienen menos posibilidades de reintegrarse en el mercado laboral y es más probable que experimenten desempleo de larga duración, una circunstancia que afectará a sus perspectivas laborales y económicas”³. Respecto de quienes no estudian ni trabajan o buscan trabajo, el porcentaje de jóvenes en esta situación con un 15,6% a nivel regional, supera a la nacional de sólo un 11,4%. El porcentaje de jóvenes que sólo busca trabajo para la Región del Maule es de 9,6% mientras que a nivel nacional es del 8,3%. En términos relativos, los jóvenes de la Región del Maule, en toda situación ocupacional que incorpore estudios, marcan niveles inferiores al total nacional, lo que también condiciona menos años de escolaridad promedio en la Región, brecha que disminuye para grupos de jóvenes en menores tramos de edad.

2.2.- MUJERES

Distintos estudios relevan la importancia de entender y enfrentar la baja participación laboral femenina en Chile, por una parte, la transición demográfica que enfrenta el país en términos del envejecimiento de la población y bajas significativas en la fuerza de trabajo; tendrán grandes efectos en el funcionamiento del mercado del trabajo; de hecho, el bajo crecimiento de la fuerza de trabajo podría afectar el crecimiento económico de largo plazo, a menos que la participación laboral aumente (CELADE, 2011), por otra parte, un aumento en la participación laboral femenina en los deciles de más bajos ingresos muestra un impacto estadísticamente significativo en indicadores de pobreza y desigualdad. De hecho, en Latinoamérica, el aumento de la participación laboral femenina en la última década, contribuyó en un 30% a la reducción de la pobreza extrema y fue crítica en la disminución del coeficiente de Gini en casi un 30% (World Bank, 2012). Con todo, la necesidad de aumentar la participación laboral femenina en la Región del Maule que bordea un exiguo 40%, constituye una invitación transversal a la que debieran

¹ Estrategia Regional de Desarrollo Regional (Región del Maule) 2010-2020.

² Informe sobre educación 2013, OCDE.

³ Ídem.



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

concurrir empresarios, gobierno y trabajadores; asumiendo que tanto la distribución como la compensación más equitativas de roles dentro y fuera del hogar; contribuirán a mejorar

significativamente los niveles de bienestar social y económico, a los que toda sociedad aspira; en atención a que un análisis de los motivos por los cuales las mujeres en la Región del Maule no trabajan ni buscan empleo, en un 90% responde a que “algún miembro del hogar no se lo permite”.

Existe evidencia que permite demostrar las importantes retribuciones al incremento de la actividad económica, generadas por la incorporación de la mujer al trabajo; dada la actual coyuntura nacional, sin duda, multiplicará sus beneficios; algunas medidas que pueden contribuir a la incorporación de más mujeres al mercado del trabajo, están dadas por aumentar ofertas laborales a tiempo parcial o flexible, el teletrabajo, generar estrategias que permitan incorporar más mujeres a las gerencias de empresas o instrumentos públicos focalizados en mujeres para que generen sus propios negocios. Si la solución al obstáculo del cuidado de los hijos/as; se plantea, generando ofertas precarias en lo educativo para extender sus jornadas de estudio escolar, eventualmente se generaría un doble problema; en tanto, los hijos/as de madres que buscan empleo no pueden ver también mermadas sus posibilidades y tiempo de juegos y esparcimiento, por la decisión de empleo de sus madres; en este sentido, la orientación debiera ser, mejorar la inserción de mujeres en empleos de calidad, disminuyendo el costo de oportunidad de delegar en otros el cuidado de los hijos.

3.- FUTURO DEL MERCADO DEL TRABAJO

Para realizar proyecciones de la evolución del mercado laboral en la Región del Maule, el presente estudio desagrega el comportamiento del sector en la Región, considerando las particularidades a nivel Provincial, traducido en empleo agrícola y empleo agrícola estacional y los demás sectores económicos que se prevé serán más dinámicos en la generación de empleo en la Región, estos son: EGA, Construcción, Sector Inmobiliario, Comercio y Educación.

El trabajo agrícola está determinado por características demográficas como género, edad, educación, estado civil; otras características del entorno como acceso a infraestructura pública y sector urbano o rural). Las características demográficas se pueden predecir en el mediano plazo con razonable precisión y su evolución futura se usa para hacer predicciones de la oferta de trabajo agrícola, manteniendo las otras características constantes. Solo por efectos demográficos, como envejecimiento y aumento de la escolaridad rural, se proyecta una caída de 12% al año 2018 en la oferta de empleo estacional. Esta proyección, del tipo *ceteris paribus*, no capta la influencia de otros posibles cambios en infraestructura rural y en la creciente



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

competencia de otros sectores como construcción y minería, que en función de cifras y diversos estudios, también tendrán un importante impacto en la oferta de empleo agrícola.

En términos de las empresas que demandan empleo agrícola, se estiman dos ecuaciones: una de trabajo permanente y otra estacional. Las estimaciones econométricas permiten identificar los cultivos con mayor y menor demanda de empleo estacional y permanente, en la Región. Los resultados muestran de manera elocuente que las actuales tendencias de uso de suelo son insostenibles si no van acompañadas de importantes mejoras en productividad, pues predicen un aumento de 42% en la demanda de mano de obra estacional que corresponde a aproximadamente 60.000 trabajadores estacionales en la Región. Escenarios alternativos muestran que el aumento del suelo cultivado podría ser compensado por mayores niveles de productividad, en función de aumentos en la inversión en investigación y desarrollo en la Región. Si se mantienen las tendencias de uso de suelo, pero con un aumento en productividad, la demanda de empleo estacional crecería en torno al 15- 17% al 2018, lo que se traduciría en 20.000 a 22.000 trabajadores estacionales adicionales. Esta cifra debe confrontarse con la proyección de una caída en la oferta de empleo temporal de 12.000 trabajadores. Esta brecha entre demanda y oferta de temporeros estará condicionada a un aumento considerable en remuneraciones y ajustes endógenos en el uso del suelo (intensidad de mano de obra de cultivos) y productividad de la mano de obra.

Estudios muestran que existen atributos no monetarios, valorados por los trabajadores; siendo el más relevante el buen trato, encontrándose que están dispuestos a sacrificar en promedio hasta \$62.072 al mes por ser tratados con amabilidad y respeto por su jefe. Esto respalda algunos resultados encontrados en otras investigaciones (Rebolledo y Melo, 2011). El comportamiento de atributos de este tipo, también afectará entonces, la tendencia regional del empleo agrícola.

La actividad agrícola en la Región, deberá propender hacia un aumento en el número de empleados permanentes y una baja de los empleados estacionales, además de considerar, una creciente feminización y una tasa de envejecimiento más rápida que otros sectores de la economía.

El aumento en la demanda de trabajadores de permanentes es explicado por el aumento de las actividades asociadas a la agricultura, como por ejemplo, el packing, muestra de ello, representada por el caso de la Provincia de Curicó.

Para los próximos cinco años, se proyecta también, una caída en la oferta de trabajadores temporales, producto del envejecimiento y escolaridad, proyección determinada por un aumento en el pago que recibirán los/las trabajadores/as del sector.



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

De acuerdo a resultados del análisis de los niveles de ingresos, una mayor educación y experiencia parecieran no traducirse en una mejor remuneración. Lo que indicaría que los más educados buscarán otros sectores económicos para emplearse.

Otros sectores activos en la proyección del empleo en la Región del Maule, a propósito del comportamiento del empleo en ese sector en la Región y a la concentración de significativos proyectos de inversión para el sector minero en el quinquenio 2013-2017 cercanos a los MM\$6.000, corresponde a EGA; en atención a que estos proyectos mineros, necesariamente activarán la generación de empleos en sectores asociados al sector energético, donde la Región del Maule es cuarta en importancia a nivel nacional, liderando las iniciativas de inversión de este tipo de proyectos, para los próximos 4 años, con una inversión total de US\$ 947 MM.

4.- DESAFIOS PARA LAS POLITICAS PÚBLICAS:

4.1.- SECTOR PÚBLICO

- Políticas públicas de incentivo a la inversión privada focalizada en el desarrollo económico local del Maule Sur.
 - Mayor vinculación público-privado para la innovación y desarrollo de la Agroindustria.
 - Políticas públicas de incentivo a la inversión privada intensivas en Capital y Tecnología.
 - Generación y Articulación de Políticas de Fomento Productivo acorde al Desarrollo Económico Local.
 - Creación de organismos público-privados que articulen y coordinen la asociatividad productiva y comercial por sectores económicos.
-
- Fomentar y mejorar la calidad de la capacitación laboral, pertinente a los requerimientos productivos de la Región.
 - Estudio diagnóstico de las demandas de capacitación del sector empresarial en la Región.
 - Generar incentivos de contratación por localidad acorde a su actividad económica.
 - Capacitación de empleadores agrícolas en buen trato.
 - Invertir en infraestructura de laboratorios, equipamiento y centros tecnológicos específicos.
 - Generar incentivos para mejorar los niveles de escolaridad.
 - Promover un sistema regional de innovación donde participen, empresas, gobierno y universidades.



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO
Equipo de Trabajo Decente y Oficina de Países de la OIT
para el Cono Sur de América Latina

- Otorgar incentivos fiscales a la inversión privada en I+D.
- Flexibilizar los requisitos mínimos para acuerdos colectivos para los trabajadores temporales (los costos de transacción son proporcionalmente mayores cuando el trabajo es de corta duración).

4.2.- SINDICATOS

- Organizar y participar de escuelas sindicales.
- Para mejorar los resultados de negociación, los sindicatos deben ser titulares de la negociación colectiva.
- Promover la sindicalización de trabajadores agrícolas en la Región, generando vínculos entre provincias.
- Los sindicatos territoriales, particularmente cuando hay competencia entre ellos, pueden servir para reducir los problemas de coordinación detectados en este mercado.
- Promover negociaciones por rama de actividad económica

4.3.- EMPRESAS.

- Aumentar los niveles de inversión en investigación y desarrollo, proyectos de inversión industrial intensivos en capital y tecnología, con alta innovación y absorción de mano de obra calificada.
- Disminuir brechas de ingresos entre hombres y mujeres
- Aumentar la inversión en I+D para generar empleos de mejor calidad
- Articularse en clúster productivos.