

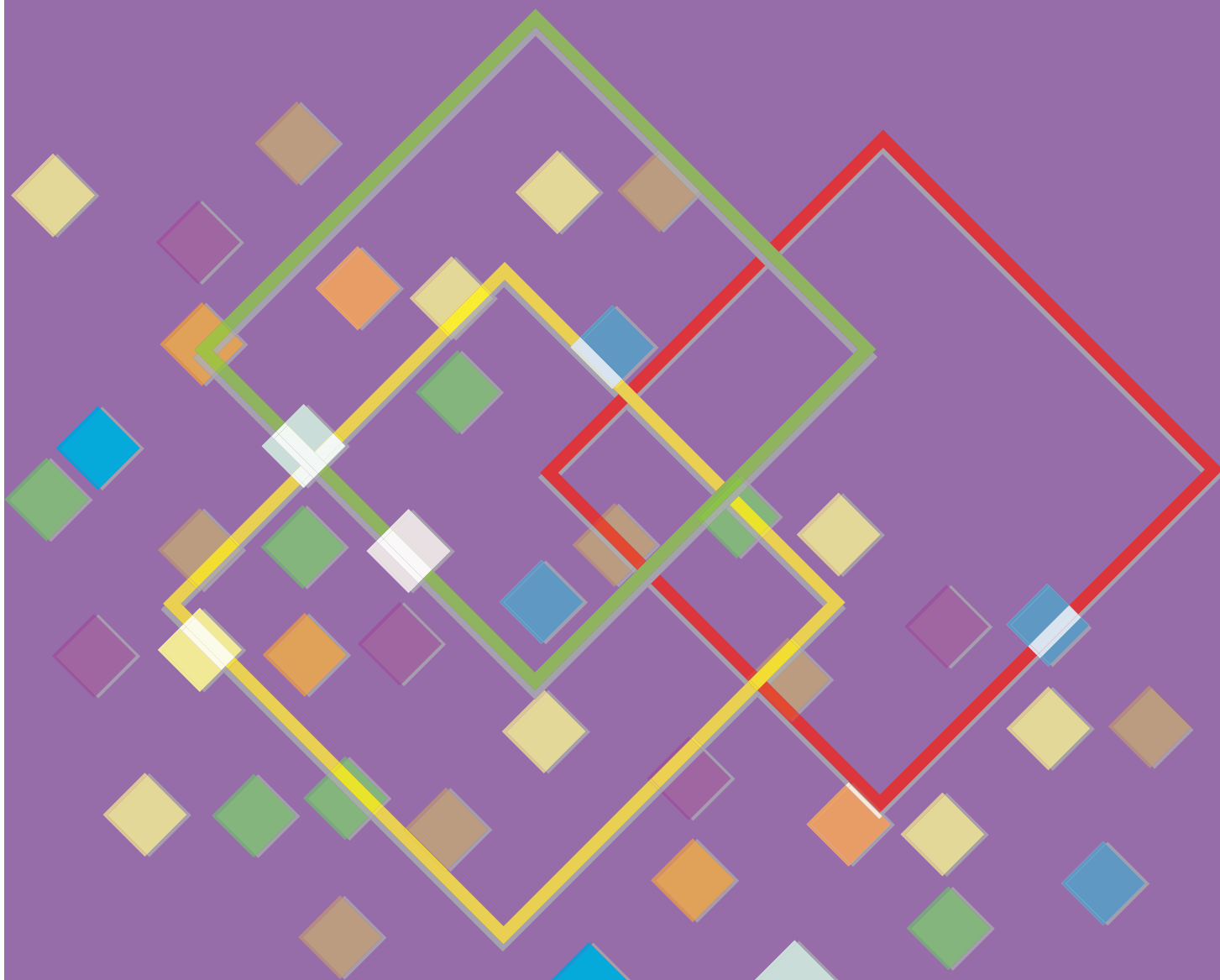


SEMINARIO SUBREGIONAL TRIPARTITO

“Los derechos, la organización y la protección social de los trabajadores de la Economía Informal y su tránsito a la formalidad”.

(Avances y Retos en Costa Rica, El Salvador y Honduras)

San José, Costa Rica
4,5 y 6 de febrero de 2015



SEMINARIO SUBREGIONAL TRIPARTITO

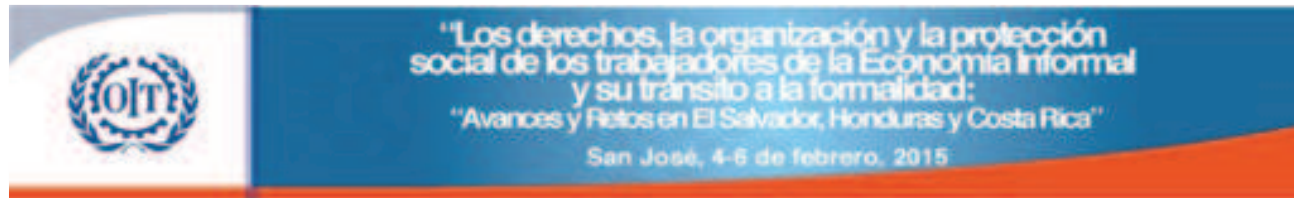
“Los derechos, la organización y la protección social de los trabajadores de la Economía Informal y su tránsito a la formalidad”.

(Avances y Retos en Costa Rica, El Salvador y Honduras)

San José, Costa Rica
4,5 y 6 de febrero de 2015



PROGRAMA



PROGRAMA

	1er día – miércoles 4 febrero 2015	2º día – jueves 5 febrero 2015	3er. día – viernes 6 febrero 2015
M A N A	Llegada de los participantes de Honduras y El Salvador.	8:30 Panel: Las Mesas Municipales de Diálogo Tripartito (MMDT): Alcances del diálogo, balance y perspectivas. Coordinador de MMDT por país. 9:30 Charla: La Economía Informal en la agenda tripartita de trabajo decente. Énfasis en Democracia y Formalidad. Virgilio Levaggi, Director Oficina OIT Centroamérica. 10:30 Receso. 10:45 Panel: Estrategia Sindical y Empresarial frente a la informalidad en la subregión (CSU y FEDEPRICAP) 11:45 Presentación Líneas generales de Formulación Fase 2 del proyecto – Coordinación Proyecto y USDOIS 12:30 Almuerzo.	8:00 Salida a experiencia de campo. Visita a Los Frailes de Desamparados.
T A R D E	2:00 Inauguración: Mesa principal -Alcaldesa Maureen Fajal -Representante de FEDEPRICAP -Representante de CSA -Representante de la Embajada USA -Leonardo Ferreira, Director adjunto OIT -Victor Morales, Ministro del Trabajo de Costa Rica 2:30 Presentación Especial PROSEI Audiovisual 2:45 Mesa Redonda: Visión, experiencias y retos de gobiernos locales y nacionales en materia de economía informal. -Sandra Guevara, Ministra de Trabajo de El Salvador -Jorge Bográn, Asesor delegado del Ministro de Trabajo de Honduras -Victor Morales, Ministro del Trabajo de Costa Rica -Maureen Fajal, Alcaldesa Desamparados, Costa Rica -Carlos Palma, Alcalde de Santa Tecla, El Salvador -Representante Alcaldía Otto Central, Honduras 3:45 Receso 4:00 Exposición: La Experiencia argentina: Caracterización y políticas para la formalización. -Luis Casanova, Programa de Trabajo Decente de la OIT Argentina 5:00 Cierre	2:00 Trabajo en Grupos: Balance y Acciones prioritarias por sector (gobiernos, trabajadores y empresarios). Propuesta de hoja de ruta para la Fase 2 del proyecto. 3:30 Receso 3:45 Plenaria – Experiencias por grupo 5:00 Cierre de Jornada 7:00 Cena conjunta.	3:30 Sesión Plenaria: Apreciaciones de la visita de Campo y presentación de una buena práctica/experiencia por país. 4:30 Receso 4:45 Recomendaciones finales 5:30 Clausura

Introducción

En este documento se resume el desarrollo del taller subregional “Los derechos, la organización y la protección social de los trabajadores de la Economía Informal y su tránsito a la formalidad”, organizado por el proyecto Promoviendo el respeto a los derechos laborales de los trabajadores de la economía informal en Costa Rica, El Salvador y Honduras (ProSEI), de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y que tuvo lugar los días 4, 5 y 6 de febrero de 2015, en la ciudad de San José, Costa Rica.

La actividad que aquí se refiere, tuvo como objetivo propiciar un escenario para el intercambio de experiencias entre los países y las organizaciones involucradas en el trabajo de las Mesas de Diálogo Tripartito conformadas en Santa Tecla, El Salvador; Desamparados, Costa Rica y Comayagüela y Tegucigalpa, en Honduras. Asimismo, el taller se orientó a consolidar la Red regional y a definir acciones prioritarias para la Fase 2 del proyecto ProSEI.

El taller permitió intercambiar lecciones aprendidas y buenas prácticas para promover el respeto de los derechos de los trabajadores del sector informal, a través de planes de acción consensuados por las Mesas de Diálogo Tripartito.

El análisis del panorama de la economía informal en los países participantes y el intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas, se produjo a través de exposiciones, mesas redondas y paneles de discusión, de los cuales aquí se incluye un resumen. Esto, con el propósito de que quede, no solamente como testimonio de la actividad, sino como un documento que permita a nuevos actores sociales tener conocimiento para la toma de decisiones en materia de esfuerzos para promover los derechos de los y las trabajadores de la economía informal en tránsito a la formalización.

Apertura

La inauguración del encuentro tuvo lugar la tarde del 4 de febrero de 2015. En ese acto se contó con la presencia de las siguientes personas, cuyos discursos se resumen a continuación.

María Alexandra Arguedas en representación de la CSA.

Maureen Fallas, Alcaldesa de Desamparados.

Roy Perrin, Ministro Consejero de la Embajada de EEUU.

Víctor Morales Mora, Ministro de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica.

Leonardo Ferreira, Director Adjunto del Equipo de Trabajo Decente de la OIT para Centroamérica, Haití, Panamá y República Dominicana.

Guillermo Guidos, en representación de la Federación de entidades privadas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana, Fedepriap.

Entre las personalidades asistentes al evento también se encontraban la Ministra de Trabajo de El Salvador, Sandra Gutiérrez; el exministro de Trabajo de Honduras, Jorge Bográn y la representante del Consejo Sindical Unitario (CSU), Idalmi Cárcamo.



Intervención de Maureen Fallas, Alcaldesa de Desamparados

La señora Fallas dio una cordial bienvenida a los participantes. Y deseó una estancia placentera a los y las centroamericanas de visita en Costa Rica, con motivo de este encuentro.

La alcaldesa agradeció a la OIT por permitirle a la municipalidad de Desamparados ser parte de un programa que ha sido una experiencia y aprendizaje valioso, particularmente porque ha mostrado que gobierno local no esta solamente vinculado a labores de infraestructura sino que puede trascender a otras acciones. Incorporarse a trabajar temas laborales, particularmente el relacionado con la economía informal representa un gran reto a desarrollar en las comunidades como la de Desamparados.

Intervención de María Alexandra Arguedas, en representación de la Confederación Sindical de las Américas, CSA

La señora Arguedas presentó los saludos de la CSA, particularmente de Amanda Villatoro, Secretaria Política y de Educación de dicha instancia.

Posteriormente hizo referencia a cómo, en las Américas, los problemas económicos y sociales estructurales y las formas de organización del trabajo han disminuido el sistema de protección de los derechos laborales y provocado ambigüedad en el ámbito del trabajo, generando mayor inseguridad laboral, precarización del trabajo e informalidad, lo que constituye una situación insatisfactoria de cara al paradigma del trabajo decente.

La informalidad es un problema estructural y una cuestión de gobernanza y la carencia de políticas para abordarlo lleva a la extensión del fenómeno.

Este es un problema central a encarar bajo la perspectiva de desarrollo sustentable, con una visión multidimensional que implique la disminución drástica de la informalidad, a través de planes de acción orientados a la elaboración de políticas públicas que

incluyan información sobre relaciones de trabajo, efectiva protección social, acceso a los órganos de la inspección, protección legal, y acceso a mecanismos de solución de conflictos laborales.

La representante de la CSA mencionó algunas acciones impulsadas para abordar la precariedad laboral desde la perspectiva del trabajo decente. Entre estas, mencionó la incidencia de la organización en la Conferencia Internacional del Trabajo 2014 sobre el tema de la formalización desde la lógica de la aplicación de los derechos laborales.

CSA reconoce que la transición de la formalidad es central siempre que produzca trabajo decente y productivo para los y las trabajadores.

La expositora valoró las acciones que las organizaciones de El Salvador, Honduras y Costa Rica, han implementado para organizar a los colectivos de trabajadores y trabajadoras, en el marco de la auto reforma sindical, y felicitó al la OIT por el acompañamiento que ha dado a través del proyecto ProSEI.

Intervención de Guillermo Guidos, en representación de Fedepriap

El señor Guidos expresó la complacencia de los empresarios porque desde hace unos años se vengán produciendo este tipo de esfuerzos y encuentros.

Manifestó estar satisfecho por participar en la iniciativa y que desde el sector que representa se espera que la experiencia pueda extenderse a otras localidades, por el bien del sector empleador y de los trabajadores y sus familias, que es el fin último de estos esfuerzos.

No estamos ausentes de este esfuerzos de la OIT –agregó– queremos apoyar. En esta oportunidad hay interés de escuchar lo que otros actores pueden enseñar y también compartir las experiencias.



**Intervención de Roy Perrin, Consejero
de la embajada de EEUU**

El señor Perrin expresó el placer de compartir experiencias con los participantes en el encuentro.

Citó al vicepresidente de su país quien dijo que la seguridad y prosperidad de Centroamérica están vinculadas a la de EEUU.

La promoción de los derechos laborales internacionales y el desarrollo de una fuerza laboral moderna son piezas claves para el gobierno de Estados Unidos. Estas prioridades también forman parte de la iniciativa “Camino a la prosperidad de las Américas”, la cual busca que los países miembros aprendan de la experiencia mutua para promover el crecimiento inclusivo, la prosperidad y el desarrollo sostenible, apuntó.

La promoción de los derechos de los trabajadores en la economía informal es una prioridad para el gobierno de EEUU tanto por el impacto económico como el social. La desigualdad agravada por la falta de acceso al trabajo decente para los jóvenes y otros grupos vulnerables, representa una amenaza para la estabilidad a largo plazo.

En el hemisferio el desempleo, las relaciones laborales informales, la exclusión económica y la discriminación siguen siendo muy comunes. Aunque es difícil generalizar la calidad del empleo informal, este tipo de trabajo precario hace a los trabajadores

cada vez más vulnerables a la explotación, lo cual tiene duras consecuencias. Se les niega con frecuencia los derechos laborales fundamentales incluyendo el derecho a organizarse y negociar colectivamente. La formalización del trabajo es necesaria para que los trabajadores puedan defender condiciones de trabajo dignas.

EEUU continuará apoyando estos esfuerzos para buscar soluciones duraderas para promover el trabajo decente, afirmó.

**Intervención de Leonardo Ferreira, Director
Adjunto, Equipo de Trabajo Decente de la OIT
para Centroamérica, Haití, Panamá y República
Dominicana**

El señor Ferreira manifestó la satisfacción por la realización de un taller subregional promovido por ProSEI y rememoró la realización del primer encuentro de este tipo que tuvo lugar hace dos años.

Posteriormente refirió la magnitud del trabajo informal, apuntando que en América Latina y el Caribe hay alrededor de 130 millones de personas ocupadas que tienen empleos informales, sin protección social ni derechos laborales. En Centroamérica y la República Dominicana, seis de cada diez trabajadores están en el sector informal de la economía, proporción que alcanza el 72% y 61%, respectivamente, en Honduras y El Salvador. En Costa Rica, si bien el porcentaje de trabajadores en la economía informal está por debajo de la media regional (alrededor de 4 en cada diez), muestra una tendencia ascendente en los últimos años.

La informalidad afecta con más fuerza a las mujeres, los jóvenes, las personas migrantes y los trabajadores pobres, anotó el señor Ferreira quien además puso énfasis en que aunque la informalidad tiene muchas caras y no es posible generalizar con respecto a la calidad de los empleos informales, en general está asociada a condiciones de trabajo precarias, bajos ingresos, inestabilidad laboral y ausencia de protección social y de derechos laborales.

La reducción de la informalidad, la transición de empleos informales a ocupaciones formales, es un componente esencial de los esfuerzos para reducir la dualidad en los mercados laborales y combatir la exclusión social y la desigualdad. Por tanto, no dedicar esfuerzos efectivos a atender al fenómeno de la informalidad tiene un costo muy alto para la sociedad, puesto que contribuye a perpetuar la pobreza y la exclusión social, en razón de que pone límites a la productividad y por ende al crecimiento y al desarrollo inclusivo, aparte de que también constituye un importante desafío a la gobernanza democrática.

El camino a la equidad, que significa transitar de la informalidad a la formalidad, fue objeto de reflexión y debate en la pasada Reunión Regional Americana de la OIT, llevada a cabo en la ciudad de Lima, Perú, en octubre del 2014, y ocupa un lugar destacado en la agenda de la OIT, tanto a nivel mundial como regional, apunto el señor Ferreira.

(Discurso completo en anexo 2)

Intervención Víctor Morales, Ministro de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica

El señor Morales saludó a la audiencia y manifestó su deseo porque la actividad fuera muy provechosa para todos los participantes.

Destacó la importancia del evento para el país y para su persona, esto por cuanto anteriormente fue alcalde de un municipio vecino al de Desamparados con el cual tuvo oportunidad de mutuo apoyo.

Saludó las iniciativas que se han desarrollado en los municipios participantes, particularmente la desarrollada en Costa Rica, en Desamparados.

Indicó que la realización de actividades como este taller son trascendentales para Costa Rica, sobre todo considerando que se ha incorporado a todos los interlocutores de la OIT.



Presentación video “Gente que trabaja y emprende: en ruta hacia la formalización con derechos”

Como parte de la apertura de la actividad, fue presentado el video “Gente que trabaja y emprende: en ruta hacia la formalización con derechos”.

Esta producción del proyecto ProSEI, con una duración de 11 minutos, recoge la experiencia de la ejecución de proyectos en comunidades de Costa Rica, El Salvador y Honduras, relacionados con la promoción de los derechos laborales de los trabajadores del sector de la economía informal.

El video recoge la visión tanto de actores clave en las Mesas Municipales de Dialogo Tripartito establecidas en los tres países relacionados, como de emprendedores que han participado en las acciones de formación y fortalecimiento de capacidades en los municipios de Desamparados, Santa Tecla, Comayagüela y Tegucigalpa.

(El video se encuentra disponible en youtube: <http://youtu.be/rPEWsNuk6hg>)





Mesa redonda “Visión, experiencias y retos de mesas locales y nacionales en materia de economía informal”

Se realizó una mesa redonda con la participación de autoridades de los gobiernos locales y nacionales de los países convocados. Participaron: Víctor Morales, Ministro de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica.

Sandra Gutiérrez, Ministra de Trabajo de El Salvador.

Maureen Fallas, Alcaldesa de Desamparados.

Jorge Bográn, representante del Ministro de Trabajo de Honduras.

Judith Figueroa, en representación alcalde Santa Tecla El Salvador.

Alejandro Argucia en representación del alcalde del Distrito Central de Honduras (Tegucigalpa y Comayagüela).

Intervención de Víctor Morales, Ministro de Trabajo y Seguridad Social de Costa Rica

El señor Morales explicó que el gobierno de Costa Rica tiene como objetivo estratégico el crecimiento y el empleo. En ese sentido, una de las primeras tareas del actual gobierno ha sido la elaboración de la “Estrategia nacional de empleo y desarrollo productivo” que ha contado con el apoyo de la OIT y que fue presentada en agosto del año pasado.

La estrategia se construye desde la perspectiva de la oferta, la demanda y la calidad del empleo. Alrededor de esas vertientes se articula una serie de políticas y programas teniendo como idea articuladora la búsqueda de un crecimiento que conduzca a la generación de empleo de calidad. La idea es seguir creciendo, en un 4%, pero crecer orientando acciones y política pública para que el crecimiento se dé en sectores de producción intensivos en mano de obra.

Se ha trabajado por colocar el empleo como un objetivo fundamental de la política macroeconómica. Trabajando con el sector productivo, la empresa privada tradicional y las empresas de base asociativa, alguno de estos últimos en condiciones de informalidad.

Se ha establecido una “Alianza por el empleo y el desarrollo productivo”, orientada a contribuir para sostener y contener empleo, crear nuevos empleos (la meta es 217 mil puestos de trabajo de calidad) y reducir informalidad. La idea es que en 2015 ya se tengan resultados concretos afirmó el Ministro.

Intervención Sandra Gutiérrez, Ministra de Trabajo de El Salvador

La Ministra Gutiérrez manifestó que el gobierno de El Salvador está trabajando en términos de políticas públicas teniendo como prioridad contar con un país productivo, educado y seguro. En el ámbito productivo se incluye el tema de empleo y la empleabilidad.

El gobierno se propone crear al menos 30 mil empleos anuales, promoviendo para esto alianzas y compromisos con los empresarios, gobierno y trabajadores.

En materia de informalidad se ha avanzado no como se quisiera porque hay muchos retos. Se está trabajando por crear el Consejo Nacional de Empleo y Productividad que lleve a firmar un pacto nacional por el empleo y luego a hacer reformas relacionadas, por ejemplo, con la ley Mi primer empleo, y, por otra parte, con la Ley de fomento y desarrollo de la micro y mediana empresa.

Se cuenta con la política nacional de emprendimientos entre otros instrumentos que se debe echar a andar con sus reglamentos para resolver problemas como los de los trámites burocráticos que limitan la formalización de una empresa. Con la Conamype se está apoyando un programa de emprendimientos y programas que buscan proveer un crédito más accesible al sector de la economía informal o cuentapropistas.

Se cuenta con los Edemypes que son 28 puntos de servicio sobre cómo formalizar para emprender un negocio, entre otros aspectos, y que buscan propiciar el trabajo por cuenta propia pero en la formalidad, informó la Ministra.



Intervención de Jorge Bográn, representante del Ministro de Trabajo de Honduras

El señor Bográn refirió las acciones que desarrolla el gobierno de Honduras donde, según dijo, el sector de trabajadores por cuenta propia, constituye el 70 por ciento de la fuerza laboral, por eso es un sector importante de la economía, pero así como es de grande tiene bastante vulnerabilidad, sufre explotación y falta de protección, entre otros problemas.

La visión del país es dignificar al sector de trabajadores en la economía informal. Se está pendiente de los retos que implica la transición a la formalidad. Para eso se ha iniciado un proceso de formalización con mecanismo como la Ley marco de protección social, que extiende la protección a todo el sector de la economía informal. La idea es promover la universalización de la protección social.

Además, el Ministerio de Trabajo ha apoyado la Ley de protección de trabajadores por cuenta propia -proyecto que está en la agenda- para ver de qué forma se puede dar derechos a los trabajadores del sector. Tema clave de la ley es el reconocimiento de la seguridad social, condiciones dignas y generación de estadísticas sobre el sector.

Se tiene el programa insignia “Con chamba vivís mejor” que busca combatir el desempleo, el trabajo precario y promover el empleo decente (El año pasado se rebasó la meta, de 25 mil empleos). El reto es abordar, entre otros problemas el de los trámites excesivos y los “cuellos de botella” que limitan la formalización.

Finalmente, el delegado mencionó que la participación en el programa piloto desarrollado en Honduras, tuvo entre otros beneficios el hecho de que permitió salir al sector, a los mercados, para ver el contexto en que se mueven los trabajadores en la economía informal, lo cual ha dejado valiosos aprendizajes.

Intervención Maureen Fallas, Alcaldesa de Desamparados

La señora Fallas presentó las características sociodemográficas del Cantón de Desamparados, a partir de los datos del censo de 2011.

En esa comunidad, el desempleo supera la media nacional (8%). El 15% de la fuerza laboral se desempeña en el sector informal. Es un cantón con un 10% extranjera (nicaragüenses y colombianos, principalmente) y los distritos donde habitan estas personas se caracterizan por tener altos niveles de informalidad.

En el cantón se encuentran problemas como asentamientos humanos precarios y deserción escolar. Si no hay educación, es más difícil conseguir empleo y al no encontrarlo formal tienen que irse a la informalidad -dijo la alcaldesa- por eso se trabaja en tres ejes: educación emprendedurismo y empleo.

Entre los retos está la promoción y creación de la empresa formal que facilite la transición de la informalidad a la formalidad de acuerdo con la legislación. Esto, considerando que no se trata de legalizar por legalizar sino para proteger derechos.

En el cantón se tiene problema de falta de cultura emprendedora (la mayoría de la población se orienta a ser empleado, no emprendedor), conocimiento financiero y legal. Por eso, la municipalidad dirige esfuerzos a capacitar, fortalecer capacidades emprendedoras y dar a conocer el marco legal.

Intervención Judith Figueroa, en representación del alcalde Santa Tecla, El Salvador

La señora Figueroa realizó una descripción de Santa Tecla, un municipio cuyas actividades económicas se encuentran en la agricultura, industria, artesanía, comercio formal e informal, servicio hoteles y restaurantes.

El municipio se ubica en el segundo lugar en el índice de desarrollo humano. Posee una estrategia desarrollo local. Entre otros aspectos, se busca incentivar a la mejora de la ciudad promoviendo planes de ordenamiento del centro histórico. En cuanto al ordenamiento de mercados se creó un comité en el cual participan representantes por sector comercial con acompañamiento de la Mesa Municipal de Diálogo tripartito.

Se trabaja con mecanismo de participación ciudadana, a través de mesas de diálogo permanente. Se ha hecho una considerable inversión para lograr el reordenamiento urbano.

El ideal que se tiene es convertir a Santa Tecla en un modelo en desarrollo económico y productivo

Intervención de Alejandro Argucia en representación del alcalde del Distrito Central de Honduras (Tegucigalpa y Comayagüela)

El señor Argucia agradeció el apoyo recibido de parte de OIT.

En el caso del gobierno local que representa indicó que se trabaja con un núcleo constituido por vendedores ambulantes y administración de mercados, que es lo que, en su criterio, compete a la alcaldía.

Se ha advertido que en este proceso desarrollado con apoyo de OIT se ha ido más allá de lo planteado al inicio. Se ha tenido un cúmulo de logros extras y se ha cubierto a más sectores. Un logro es poner a la economía informal en el accionar del gobierno local.

Destacó que en el distrito se ha firmado acuerdos importantes para el ordenamiento urbano y afirmó que el propósito del gobierno local es dejar reglamentada la economía informal, promover la agilización de trámites, entre otros aspectos.

Finalmente valoró positivamente el taller dado que permitiría el intercambio de experiencias entre quienes están llevando adelante el proceso.

(Ver presentaciones en anexos)



Exposición “Informalidad laboral en Argentina. Caracterización y políticas para formalización”
Luis Casanova

El señor Casanova presentó una caracterización del mercado de trabajo de Argentina y, posteriormente, se enfocó en la referencia a las políticas laborales impulsadas en ese país, el cual es considerado uno de los más avanzados en la respuesta a los problemas de la economía informal.

Explicó que para lograr una formalización del empleo hay que basarse en políticas laborales pero también en un conjunto más amplio de acciones complementarias. Estas medidas deben contar con participación sector empleador y sector de los trabajadores.

Según expuso, Argentina cuenta con una población ocupada 18 millones. El 40 por ciento de ocupados son informales.

El tema de la informalidad viene siendo objeto de debate en ese país. Recientemente se ha sancionado una ley, con múltiples instrumentos, “Ley de promoción del empleo registrado y prevención del fraude laboral”.

Uno de los problemas que enfrenta Argentina para continuar con la formalización del empleo es que parte de la informalidad se concentra en unos segmentos con barreras que dificultan el alcance de determinadas políticas y acciones. Un sector de estos

es, por ejemplo, el del trabajo doméstico, donde la inspección es dificultosa. De aquí que se requiere, primero, formalizar la actividad.

La razón para presentar a Argentina como un modelo en la materia se debe a que en un periodo muy corto de tiempo alcanzó resultados importantes en materia de formalización del empleo. Entre los factores que posibilitaron esto se menciona: el contexto macroeconómico, tasa crecimiento alto, la modificación del régimen laboral y los avances informáticos en administración tributaria, entre otros.

Algunas políticas y acciones que colaboraron con la formalización en Argentina han sido: simplificación tributaria dedicada a pequeñas unidades productivas (declaraciones juradas en línea) programas de ventanilla única y trámite único para las tres administraciones que existen, una modificación en el régimen de seguridad social (por ejemplo el que en nuevas contrataciones, por un periodo de dos años se le reducen las contribuciones de la parte patronal).

Entre otras acciones está el “Plan nacional de regularización del trabajo”, implementado en el 2013, que busca fortalecer la inspección laboral, el establecimiento del mecanismo de “Estimación de oficio de cantidad de trabajadores”, que trabaja con indicadores de trabajadores mínimos; y los convenios de corresponsabilidad gremial.

Con la nueva legislación se tomó medidas como segmentar el campo de las empresas. Así por ejemplo a las empresas de hasta 5 trabajadores, durante el primer año se exime a los empleadores de hacer aportes a la seguridad social. Hay adecuaciones según segmento.

Con la ley, que busca favorecer la formalización del empleo en las microempresas, se han establecido nuevos dispositivos para formalizar unidades productivas: medidas para fortalecer la inspección laboral, y la creación de una unidad de fiscalización del trabajo irregular (para detectar el trabajo oculto, como el de la confección a domicilio).

En Argentina se han generado varios materiales como estudios, manuales sobre formalización laboral de formación obrera y cursos de actualización de competencias. Actualmente se trabaja en un manual construido de forma tripartita indicó el señor Casanova.

(Ver presentación en anexos)



5 de febrero de 2015

Charla, La economía informal en la agenda tripartita de trabajo decente. Énfasis en democracia y gobernabilidad

Virgilio Levaggi

**Director del Equipo de Trabajo Decente de la OIT
para Centroamérica, Haití, Panamá y República Dominicana**

1- **E**n el marco de la Conferencia Internacional del Trabajo se están discutiendo, tripartitamente, medidas para alentar, a nivel mundial, el tránsito de la economía informal a la informal y se espera un pronunciamiento final para el próximo junio.

En 2006 me tocó participar en la construcción de la Agenda Hemisférica de Trabajo Decente que la OIT ofreció a sus constituyentes en las Américas para promover un Década que alentara la generación de dicho tipo de trabajo en nuestros países. Entre las áreas donde se sugería intervenir estaba la progresiva formalización de la economía informal. Tema que es retomado por la Oficina Regional de la OIT hace un par de años con el llamado proyecto FORLAC. Sin olvidar que el concepto de sector informal fue acuñado por la OIT.

Diferentes instituciones académicas americanas analizan las perspectivas para la formalización de la informalidad; una realidad que es desafío para más de 125 millones de trabajadoras y trabajadores sólo en América Latina.



No pocos gobiernos centrales y locales en la región han trabajado y trabajan diferentes políticas y estrategias para enfrentar el fenómeno.

Sin embargo parece que, al sur del río Grande, la informalidad es como el mito de Sísifo, personaje condenado a subir una piedra hasta la punta de una montaña a la que, inevitablemente no llega, y debe volver a comenzar la penosa tarea.

Pancho Fierro, un pintor que ilustró los personajes populares del inicio de la República Peruana en 1821, recogió en sus acuarelas a diferentes personas realizando actividades informales, cuyo registro existe desde casi el inicio del Virreinato, trescientos años antes. Intuyo que ya había informalidad en el Incanato. Es decir, está con nosotros desde el inicio de los tiempos.

2- Como le dije a los organizadores de este evento, mi intención con esta intervención es transmitirle mis dudas antes que repetir únicamente ciertas certezas que hoy son lugares comunes y que Uds. conocen mejor que yo.

3- Entre mediados de los 80s y los 90s tuve ocasión de trabajar con dos gurúes de la informalidad en América Latina: mi compatriota Hernando de Soto y el economista argentino Víctor Tokman. Ambos analizando el mismo fenómeno promovieron soluciones diversas y, algunas, complementarias para incorporar la energía emprendedora y la laboriosidad de millones de ciudadanos de la Patria Grande a los esfuerzos por construir crecimiento económico que contribuya con un desarrollo que merezca el calificativo de humano.

El ángulo de la cuestión que más me ha interesado es la relación entre informalidad y gobernabilidad política, y específicamente de las democracias.

En qué medida 10 millones de personas con un empleo informal (según datos de un estudio que hemos realizado -entre el 2010 y 2011- en Centroamérica y República Dominicana) debilitan o no las democracias en las que viven. Sin lugar a dudas ellas contribuyen con la paz pues no han optado por la violencia para conseguir medios de vida para ellos y sus familias; sin embargo en qué medida estas personas -que no pueden hacer efectivos sus

derechos laborales fundamentales ni tienen acceso a la seguridad social, para mencionar sólo dos de sus déficits- ponen a prueba las democracias en las que viven.

Bien sabemos en la OIT que, además de su importancia socioeconómica, la generación de empleo formal es muy relevante para la gobernabilidad democrática pues el trabajo de calidad sigue siendo uno de los medios principales a través del cual las personas definen la propia identidad y su posición en la comunidad, permite participar en la vida productiva y obtener ingresos, así como contribuye con la formación de la autoestima y la realización personal además de proveer prestigio social. El trabajo ha sido, es y será componente sustantivo del contrato social que sustenta la gobernanza política, especialmente de las democracias.

La dimensión política de la informalidad es un tema que no puede ser ignorado en países que, para afirmar sus democracias, deben trascender la liturgia electoral periódica y desarrollar una institucionalidad al servicio de sus ciudadanos. Hace algunos meses, en el multitudinario distrito de Comas, en Lima, su Alcalde indicó que el municipio no podía recoger la basura pues el 70 por ciento de los vecinos no pagan los arbitrios. El conservador diario "El Comercio" ha editorializado que: "Una clase media formada en la informalidad es una clase media que, por definición, vive al margen del Estado -en realidad huyendo de él- y de la que no se puede esperar, por tanto, compromiso con la cosa pública (...). Es decir, todo lo contrario de una 'ciudadanía' real".

¿Son incompatibles informalidad y democracia?

4- Hoy me parece claro que hay que hacer un esfuerzo especial para que se garantice la vigencia de las leyes laborales nacionales en el sector informal de la economía de nuestros países. Los Estados deben poner en ello tanto o más vigor que el que se usa para el cumplimiento tributario. En una democracia, los derechos de los trabajadores deben ser una realidad y no meras declaraciones sin impacto en la vida real: ello contribuye decisivamente con la gobernabilidad democrática.

¿Qué pasaría si en lugar de hablar de trabajo informal habláramos de trabajo ilegal?

Creo que el debate público cambiaría pues se dejaría de especular alrededor de las formalidades que le falta a las condiciones laborales de un trabajador para reconocer que está trabajando en situación de ilegalidad. Y la respuesta frente a la ilegalidad es una sola.

Un tema común en la agenda migratoria es que al trabajador migrante debe reconocérsele sus derechos laborales, independientemente de su condición migratoria. Al parecer ese criterio no se utiliza al analizar las medidas en favor de la formalización de la informalidad.

Los trabajadores informales no están reconocidos ni protegidos por los marcos jurídicos nacionales. Son empleos a los cuales el derecho laboral no se aplica o no se hace respetar. Las mujeres y los hombres que producen bienes y servicios legales, aunque sus actividades no están registradas o declaradas merecen que sus esfuerzos sean respetados por el ordenamiento legal respectivo. En la OIT nos preocupan estas mujeres y estos hombres.

La formalización de las actividades de este colectivo es un reto para la democracia y el desarrollo; más aún cuando lo que ocurre en la economía informal repercute en la formal. Al hablar de formalización no nos referiremos únicamente a necesarias medidas jurídicas y administrativas. En el mundo del trabajo, a mi modo de ver, el criterio definitivo es muy simple: quien trabaja tiene derechos laborales independientemente de dónde lo haga. La cuestión está en cómo la institucionalidad democrática puede garantizar que ellos se cumplan cabalmente.

Formalizar significa transitar desde ocupaciones en malas condiciones, improductivas, mal remuneradas, sin reconocimiento o protección legal, con inadecuada protección social y falta de representación hacia trabajos decentes.

5- Otro tema que me llama la atención es qué tanto distinguimos la informalidad laboral de la informalidad de una empresa. En el primer caso estamos hablando de situaciones que afectan a personas naturales; mientras que el en segundo estamos hablando de condiciones que afectan a personas jurídicas que, al final, son comunidades de personas naturales.

¿Son las ocupaciones que se realizan en la informalidad formas inaceptables de trabajo?

6- Esta convicción no me hace dejar de ver en la economía informal una realidad multidimensional y heterogénea que necesita un mix de medidas económicas, sociales y jurídicas para contribuir con su formalización; sin embargo si algo debe ser priorizado en este campo es la defensa de la dignidad de las personas que buscan en la informalidad los ingresos para que ellos y sus familias puedan sobrevivir y, de ser posible, progresar (...) aunque la evidencia indica que esto último es sólo factible para una minoría.

La falta de trabajo decente no es sólo un fenómeno laboral sino síntoma de creciente anomia social y de disfunción de las economías; más aún, es uno de los principales problemas políticos de nuestros países pues constituye una presión para la gobernabilidad democrática.

Una sociedad que no puede garantizar más y mejores oportunidades de trabajo formal a sus miembros ve deslegitimizada su institucionalidad pública e incluso privada.

Una sociedad que no puede garantizar más y mejores oportunidades de trabajo formal a sus miembros expulsa a sus miembros hacia otros países para obtener los ingresos suficientes que no pueden obtener, con su trabajo, en su propio país. Paradójicamente esos expulsados son quienes hacen llegar, a los que se quedaron, remesas, cuyo volumen –en no pocos países- es primera fuente de ingresos.

En los países miembros del SICA, en promedio, el 62 por ciento de la población económicamente activa trabaja en la economía informal y sólo 35 por ciento de dicha población cuenta con empleo formal. Debe tenerse en cuenta que en estos países la informalidad varía entre 36 por ciento y 77 por ciento.

El trabajo que dignifica y permite el desarrollo de las propias capacidades no es cualquier trabajo; no es decente el trabajo que se realiza sin respeto a los principios y derechos laborales fundamentales, ni el que no permite un ingreso digno y proporcional al esfuerzo realizado, sin discriminación de género o de cualquier otro tipo, ni el que se lleva a cabo sin protección social ni aquél que excluye el diálogo social y el tripartismo. Trabajo decente es aquella ocupación productiva que es justamente remunerada y que se ejerce en condiciones de libertad, equidad, seguridad y respeto a la dignidad humana.

¡Ese tipo de trabajo sólo se puede conseguir en la formalidad!

Panel: Las mesas municipales de diálogo tripartito. Alcances del diálogo, balance y perspectiva



Representantes de las Mesas Municipales de Diálogo Tripartito mantuvieron un intercambio de los logros en sus respectivos países.

Intervención de Nedda Rebeca Zometa, en representación de la MMDT de El Salvador.

Avances

- * **C**reación, en los grupos focales, de un ambiente de confianza, compromiso y participación.
- * Avance en organización formal.
- * Construcción de espíritu y disposición al cambio. La gente valora positivamente el estar coordinado y que esto impacta las condiciones de vida.
- * Sensibilización del gobierno local para dar apoyo al proyecto. Colocación de la economía informal en la agenda del desarrollo local.
- * Superadas las diferencias sectoriales, orientando esfuerzos en forma conjunta.
- * Conseguido apoyo de los posibles futuros gobernantes para dar continuidad a la iniciativa. Construcción de una relación más armoniosa entre trabajadores de la economía informal y las autoridades.
- * Apertura de espacios públicos para la actividad productiva.
- * Fortalecida la organización sindical.

Retos y perspectiva

- * **F**ortalecer grupos focales.
- * Consolidar una gestión municipal comprometida con mejoramiento de condiciones de vida de las personas en la economía informal.
- * Acentuar el apoyo de sectores empresarial y sindical apoyando para defensa de los derechos laborales de trabajadores.
- * Lograr un compromiso efectivo por parte de las instituciones del gobierno central para dar respuesta a necesidades de la economía informal.
- * Promover el apoyo de OIT y Departamento de Estado de EEUU para esta iniciativa desde una perspectiva de corto, mediano y largo plazo.
- * Modelar un sistema estratégico para el manejo de la economía informal a replicar en otras localidades

Intervención de Katia Barquero, en representación de la MMDT de Costa Rica

Avances

Con los sindicatos

* 20 líderes sindicales formados como formadores en la Cartilla Pedagógica para la organización y formación de trabajadores de la economía informal.

* 40 trabajadores líderes de base afiliados a SINTRACOPEA recibieron capacitación a través de los talleres-réplicas certificados como agentes multiplicadores por zonas de trabajo, con la Cartilla pedagógica.

* 35 Jóvenes de las organizaciones CMTC y SINTRACOPEA fueron seleccionados para su incorporación a los cursos de Empleabilidad del Instituto Nacional de Aprendizaje, INA.

* 14 trabajadores, afiliados a la CMTC, culminaron su Programa de Emprendedores "Idea de Negocio" avanzando hacia el siguiente nivel de Plan de negocio.

Grupos de dirigentes de la CMTC, la CTRN y ASTRADOMES participaron en la preparación y ejecución de dos Ferias informativas y comerciales.

Sector sindical presentó a la Mesa un borrador de propuesta de Ley especial para trabajadores por cuenta propia, la cual será atendida en la fase 2 del proyecto.

* Grupos de dirigentes de la CMTC, la CTRN y ASTRADOMES participaron en la preparación y ejecución de dos Ferias informativas y comerciales.

* Sector sindical presentó a la Mesa un borrador de propuesta de Ley especial para trabajadores por cuenta propia, la cual será atendida en la fase 2 del proyecto.

Con los empleadores

* 14 personas egresaron de la capacitación en Ideas de Negocio

* 10 emprendedores asociados en Los Frailes se graduaron en programa emprendimiento de FUNDES.

* 13 artesanos se graduaron en programa de emprendimiento con FUNDES.

* Realizadas 2 Ferias informativas y de comercialización con apoyo de la cámara de empresarios y la municipalidad.

* Aporte permanente en las orientaciones de la Mesa de Diálogo en torno a la simplificación de trámites para formalizar emprendedores y microempresarios, como futuros asociados a la cámara.

* Presencia activa de la representación empresarial en la Mesa Municipal de Diálogo Tripartito del Municipio de Desamparados, en negociación de convenios para inclusión de los jóvenes en la Bolsa de Trabajo de la municipalidad; e impulsando la asociatividad de los grupos focales no organizados.

Con los gobiernos locales

* La Mesa municipal de diálogo tripartito se convirtió en una instancia de diálogo permanente, asumida por los actores.

* Establecido convenio entre la Municipalidad y la Mesa para incorporar jóvenes emprendedores en los programas de la alcaldía (Bolsa de trabajo, Empléate, etc.).

* Finalizado proceso de simplificación de trámites para la municipalidad, con lo cual se redujeron los pasos de tramitación de 243 a 175, y el tiempo se redujo de 27 a 9 días. Elaborados Manual de procedimiento, Formato Único, y Guía de Usuarios.

* Con apoyo del Ministerio de Trabajo y el instituto de estadísticas, en consenso los tres sectores, se desarrolla módulo a incluir en Encuesta de Hogares.

* Se apoyó el programa de género de OIT para impulsar la ratificación del convenio 189, lo cual se logró.

Retos y perspectivas

- * Incorporación al proyecto de nuevo municipio (San José)
- * Atender retos del mercado laboral (problemas en el empleo en el país formal llevaría a muchas personas a la economía informal).
- * Incidir en gobiernos locales para que se aboquen a la búsqueda de posibles empleos formales.
- * Contribuir a realizar propuestas alternativas para resolver problema de desempleo que se viene incrementando desde el principio del año 2014.
- * Mantener la comunicación y la solidaridad del sector en la subregión, de manera que permita empoderar a los trabajadores de herramientas que puedan darle la auto sostenibilidad en la sociedad Centroamericana.
- * Se han impulsado convenios entre trabajadores y alcaldía para reordenamiento urbano en un marco de cooperación
- * Impulsado programa de mujeres emprendedoras y participación en foro Mujeres enfrentando retos.
- * Se dio apoyo a grupos focales en materia de asociatividad a empresas de tortillas y de empleabilidad de jóvenes.
- * Se hizo trabajo de intervención en mercados a nivel de diagnostico y abordaje.
- * Impulso a servicios financieros mediante cajas comunales.
- * Realizados estudio de línea de base y estudio sobre trabajadoras domésticas.
(Ver presentaciones en anexos.)

Intervención de Allan Cruz, en representación de la MMDT de Honduras

Balance

- * **S**e ha tenido buen aprovechamiento del dialogo en la mesa tripartita.
- * Se oficializó la medición de la economía informal que, a partir de 2015, se incluirá en Encuesta de Hogares.
- * Se ha consensuado un proyecto de ley que al momento está recibiendo observaciones de los sectores involucrados, previo a su remisión al poder legislativo.
- * Se han hecho talleres de formación, con la cartilla pedagógica, con diferentes sectores en Tegucigalpa y San Pedro Sula. Ya se tuvo una certificación de formadores.
- * Se hizo un diagnóstico y propuesta de proceso de simplificación para la formalización de trabajadores.



Panel

Estrategia empresarial y sindical frente a la informalidad en la región



Se desarrollo un panel en el cual los participantes por parte del sector de los trabajadores y del sector de los empleadores presentaron los marcos de sus estrategias en relación con la economía informal. Participaron en el panel:

Idalmi Cárcamo, en representación del Consejo Sindical Unitario, CSU.

Guillermo Guidos, en representación de Fedepriacap.

Intervención de Idalmi Cárcamo, en representación del Consejo Sindical Unitario, CSU

La señora Cárcamo se refirió a las condiciones de trabajo de la región, caracterizada, entre otros aspectos, por la precariedad, bajos ingresos, informalidad y escasa protección social.

En el marco de los lineamientos de la CSA-CSI y su proceso de autoreforma se tiene el desafío de abordar los cambios en el mercado laboral, que dan origen a nuevos colectivos

(como lo son los trabajadores de la economía informal) a los cuales hay que atender por parte de las organizaciones sindicales.

En relación con la perspectiva que se tiene desde las organizaciones sindicales con respecto a la economía informal, ésta se ve como consecuencia del modelo económico imperante que ha dejado a la economía en manos del mercado, donde crece el empleo precario. Cuando se habla de crecimiento se refiere a empleo precario contrario al concepto de Trabajo Decente.

CSU propone una política integral frente al problema de mala gobernanza, y una visión económica orientada al desarrollo y no a la concentración. Se plantea la activación económica con empleo de calidad, respeto a los derechos y apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa, entre otros aspectos.

CSU propugna por un modelo social inclusivo que supere la desigualdad social, donde la educación se oriente al desarrollo y donde se cuente con políticas de generación de empleo de calidad.

El movimiento sindical tiene entre sus retos a) contribuir a la generación de una estrategia nacional y regional que permita erradicar la precariedad laboral y avanzar a la formalización tomando en cuenta la importancia de organizar para formalizar; b) contribuir a la extensión de un sistema de protección social universal, solidario y público.

La estrategia de CSU se enmarca en tres ejes:

1. Afiliación relacionada con la organización y fortalecimiento de las organizaciones de trabajadores y la promoción del respeto a sus derechos;
2. Incidencia en los espacios de diálogo social para avanzar hacia la protección social, la fiscalidad solidaria, el desarrollo de la sociedad del conocimiento y el desarrollo comunal; y 3. Alianzas promoviendo encuentro con los trabajadores de la economía informal, desarrollando alianzas estratégicas con organizaciones de microempresarios y propiciando alianzas con instancias supranacionales para impulsar la negociación colectiva.

Intervención de Guillermo Guidos, en representación de Fedepriap

El señor Guidos expresa que, de parte del sector empleador, se solicita a OIT considerar el llevar a los otros países de la región iniciativas como estas que se están impulsando en Costa Rica, Honduras y El Salvador.

Hay que tener la perspectiva de que quien se levanta todos los días pensando cómo va a resolver sus problemas y cómo contribuye a la economía nacional, es un empresario. Sin embargo, hay varios factores que aquejan a la empresariedad, como por ejemplo, la criminalidad, la inseguridad, las extorsiones, la burocracia, escasa formación, el crédito poco accesible, el precio de la energía eléctrica que no permite ser competitivos.

Es satisfactorio ver que ya, con tres años en estas mesas tripartitas, se muestran avances, en las intervenciones, se advierte cómo se ha progresado. Y ya que se tienen acuerdos, ahora toca que cada sector tome las responsabilidades que le corresponden.

Es importante dejar ya planteadas, al nuevo gobierno local, las reglas claras de lo avanzado para que se dé continuidad al proceso.

Toca ya empezar a tomar conciencia de que cada sector tiene un papel que jugar en el proceso hacia la formalidad. Se tiene tareas para que el país no siga siendo subdesarrollado.

La ruta ya se tiene definida, alcaldías, cúpulas empresariales y trabajadores ya saben que corresponde hacer, apuntó el señor Guidos.

(Ver presentaciones en anexos.)



Intervención de Marissa Brescia, representante del Departamento de Estado de los Estados Unidos

La promoción del empleo ha sido una meta tradicional del Departamento de Estado pero ahora se está enfocando más a la transición de la parte informal a la formal. Se está consciente de que no solo se presenta en la agricultura sino también en áreas como construcción y trabajo doméstico entre otros. Se sabe que estos trabajos tienen en común varias características como la baja productividad, bajos ingresos y poco acceso a la seguridad social y sus beneficios.

Un enfoque integral hacia la formalización del trabajo es más efectivo que la intervenciones ad hoc. Una estrategia amplia y inclusiva debe incluir la promoción de los derechos laborales internacionalmente reconocidos para todos los trabajadores, acceso a protección social de los trabajadores en la economía informal y la promoción de diálogos bipartitos y tripartitos. Además las soluciones más efectivas enfatizan la buena gobernanza a través de medios económicos políticos y sociales.

Los trabajadores en la economía informal a menudo poseen amplias destrezas y potencial empresarial que crea una oportunidad única de éxito en el trabajo formal si los obstáculos institucionales culturales y económicos son superados. Resulta crucial lograr mantener estas destrezas y habilidades empresariales al pasar a la economía formal.

Durante varios años, EEUU ha impulsado el programa Ruta a la prosperidad en las Américas, el cual ha desarrollado un foro para prácticas sociales e inclusión financiera en el hemisferio occidental. Esta es una alianza entre varios países de la región comprometidos con la profundización de la cooperación y la expansión de las oportunidades económicas.

El trabajo que realiza la OIT en la implementación de este proyecto es un excelente ejemplo de las prácticas de coordinación e intercambio prometedoras y desafíos que enfrentan estos proyectos.

La fase uno de este proyecto inició en 2012 cuando el Departamento de Estado asignó el financiamiento a la OIT para iniciar el proyecto en Costa Rica, El Salvador y Honduras. El propósito de este financiamiento se debió a que se reconoció la importancia del tema y la capacidad de OIT para implementar este tipo de trabajo y traer a todos los involucrados a la mesa de diálogo.

Los EEUU están apoyando a OIT en este proyecto no solo por su experiencia técnica sino por su capacidad de atraer a aliados tripartitos que pueden trabajar juntos en soluciones sostenibles e inclusivas.

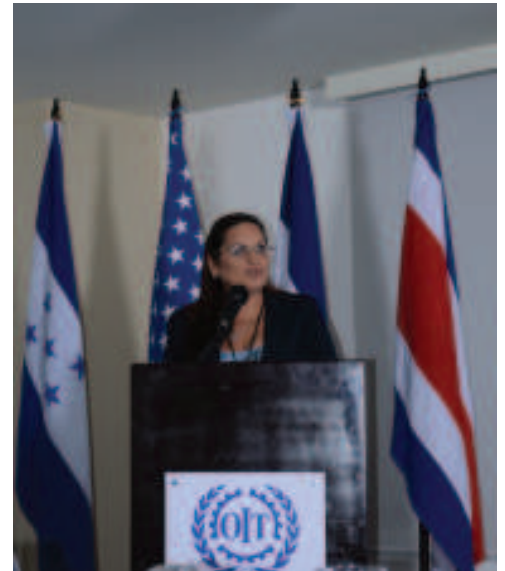
Debido al progreso obtenido, se ha decidido extender el proyecto al 2016 para desarrollar el buen trabajo que ya se ya iniciado. Esta segunda fase dio inicio, oficialmente, en octubre de 2014 y busca continuar el trabajo en las 3 municipalidades iniciales y extenderlo a San Salvador, En el Salvador; San Pedro Sula, en Honduras; y San José, en Costa Rica.

Esta segunda fase se enfocará en las necesidades únicas de estas municipales y adaptará intervenciones de respuesta y oportunidad. Unirá a los grupos focales que vimos desarrollar en la primera fase con los mercados locales y las oportunidades de empleo locales, profundizará su compromiso con dos poblaciones particularmente importantes: los jóvenes y las personas trabajadoras domésticas.

Las mesas de diálogo tripartito a nivel municipalidad también serán establecidas en las tres municipalidades. Los planes estratégicos serán desarrollados en coordinación con los socios en el gobierno local y se tendrá grupos focales para desarrollo e implementación de los planes de acción.

Otro componente importante de la fase dos se enfoca en elevar la concientización, que es parte de lo que ayuda a lograr este seminario. La OIT está trabajando para aumentar la conciencia sobre los derechos de los trabajadores de la economía informal y sobre los efectos que produce el trabajo formal en otros miembros de la sociedad.

Se tiene esperanza de ver avances durante la segunda fase. Aunque algunos desafíos de la primera fase permanecen, sin lugar a dudas las intervenciones están brindando resultados relevantes apropiados y necesarios. Hacia el futuro se buscará el progreso, a través del proyecto, para ayudar informar a los generadores de políticas y programas sobre esta importante población.



Líneas generales de formulación fase 2 de ProSEI Presentación Katia Gil, Coordinadora proyecto ProSEI

La Coordinadora de ProSEI hizo un resumen de hechos y retos de las iniciativas que se está impulsando en Costa Rica, El Salvador Y Honduras, en el marco del proyecto, y aprovechó para recordar los objetivos de ProSEI como son:

Objetivo a largo plazo: Promover una cultura de cumplimiento en el que los derechos laborales de los trabajadores de la economía informal son respetados.

Objetivo a corto plazo: Crear y fortalecer los mecanismos para los trabajadores de la economía informal a fin de que puedan acceder a la protección social y el pleno ejercicio de sus derechos laborales.

Se hizo alusión a la multiplicidad de organizaciones con cuya participación –a nivel nacional y subregional- se están desarrollando las iniciativas y a los logros obtenidos en cada país con los sectores: gobierno (local y nacional), trabajadores y empleadores.

En relación con la fase 2 del proyecto se refirió que ésta se extenderá hasta junio de 2016 e incorporará a la Municipalidad de San Salvador, El Salvador; Municipalidad de San Pedro Sula, Honduras y Municipalidad de San José, Costa Rica.

Para esta fase se mantienen los mismos objetivos y ámbitos de aplicación de la Fase 1 y se incluirán como actividades:

- Documentar y difundir las mejores prácticas y lecciones aprendidas de la fase 1 del programa a otros municipios en los países en los que se ha trabajado.
- Ampliación de las Mesas Municipales Diálogo Tripartito a otros municipios.
- Apoyo continuo de los dispositivos de protección social con cambios o propuesta de nuevas leyes.
- Implementación de métodos creativos para mejorar el acceso de los trabajadores a los préstamos, como Pequeños Centros de Desarrollo de Negocios a través del Centro para el Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa -CDMYPES (modelo El Salvador).
- Capacitación a los miembros de las mesas de diálogo en materia de la economía informal, para que se conviertan en técnicos municipales, sindicales y empresariales sobre el tema y sean facilitadores de los procesos locales.
- Dar mayor visibilidad a los logros de las MMDT e invertir en el lobby donde se toman decisiones: la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador, COMURES; Asociación de Municipios de Honduras AMHON; y la Unión Nacional de Gobiernos Locales, UNGL de Costa Rica.
- Formulación de políticas para la inclusión de los trabajadores informales en el sistema de seguridad social, incluyendo trabajadoras domésticas.
(Ver presentación en anexos)



Balance y acciones prioritarias por sector

Los y las participantes en el taller trabajaron en grupos para determinar las acciones prioritarias en sus sectores gubernamental, empresarial y sindical. Para tal efecto cada grupo completó una matriz con preguntas comunes a los tres sectores. Los resultados de los trabajos en grupo fueron los siguientes:

Sector empresa privada:

¿Qué acciones de la fase 1 quedaron incompletas?	* El involucramiento del gobierno central, únicamente se tenía presencia del municipal. * Apoyo para el proceso de simplificación de trámites. * Divulgación de los logros de la MMDT hacia el gobierno central. * La consistencia en los representantes de la mesa.
¿Qué nuevas líneas de trabajo se deben incorporar en esta fase 2?	* Incidencia política. * Cada mesa en cada país debería sistematizar la intervención del proyecto (Fase I). * Definir un mecanismo de divulgación, promoción y proyección. * Definir las líneas de acción para identificar los actores adicionales.
¿Qué otros actores deben incorporarse?	* Ministerio de Trabajo * Ministerio de Economía * Ministerio de Salud * Ministerio de Hacienda * Seguro Social * Registro mercantil * COMURES * Secretaría de Seguridad
¿Qué aportes puede dar su institución o grupo que representa para conseguir los objetivos en esta segunda fase?	* Identificación de programas de RSE relacionados con el proyecto. * Continuar el compromiso de poner a disposición del proyecto las instalaciones y el equipo. * Compromiso de apoyo para cumplir con acciones formativas para los miembros de la mesa y/o beneficiarios finales. * Poner a disposición los canales de comunicación de los gremios empresariales para visibilizar el proyecto.

¿Qué acciones de la fase I quedaron incompletas?	• Promoción de derechos laborales (Seguimiento a propuesta de ley). • Sensibilización sobre derechos: campaña bien estructurada que involucre a los tres países, adaptada a cada lugar y con una estrategia que busque la apropiación de los involucrados. • Aumentar la capacidad organizativa a) Seguimiento a la cartilla pedagógica ampliando la cobertura y efecto multiplicador para la formación de formadores b) Profundizar en el trabajo organizativo con la mujeres trabajadoras del servicio doméstico c) Promover la incorporación de jóvenes y mujeres en la organizaciones. • Mejorar las capacidades de los gobiernos: a) Seguimiento a acuerdos y convenios firmados con las municipalidades; b) Formación de funcionarios públicos en el tema de economía informal para que haya una mejor atención a los trabajadores; c) Ampliar la cobertura de las ventanillas únicas para que asociaciones de municipios de cada país las adopten d) Revisar las normativas y reglamentos de ordenamiento territorial en los municipios. • Promover la ratificación de convenios internacionales 189 y 102 en Honduras y El Salvador. • Protección Social: seguimiento a las acciones que garanticen la protección. • Formalización: seguimiento a la estrategia iniciada.
¿Qué nuevas líneas de trabajo se deben incorporar en esta fase II?	• Políticas de empleo local que esté vinculado al ámbito nacional para fortalecer las condiciones locales en la generación de empleo. • Acompañamiento en la gestión para mejorar la infraestructura de los mercados. • Lograr aprobación de la recomendación del tránsito de la informalidad a la formalidad. • Estrategia de trabajo sindical con los bases para mejorar índices de seguridad ciudadana. • Trabajar una estrategia sindical sobre protección social. • Experiencia piloto: mercado libre de trabajo infantil.
¿Qué otros actores deben incorporarse?	- Ministerio de Trabajo (ES) - ISSS Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ES) - Ministerio de Economía (ES) - PYMES Costa Rica
¿Qué aportes puede dar su institución o grupo que representa para conseguir los objetivos en esta segunda fase?	Compromiso, involucramiento, activa participación.

[illegible]

6 de febrero 2015

Gira Programa Desarrollo Emprendedor Frailes de Desamparados

El día 6 de febrero los y las participantes en el taller participaron en una gira a la comunidad de Frailes de Desamparados para compartir con participantes del programa de Desarrollo Emprendedor, ejecutado en Frailes de Desamparados (Costa Rica) con el apoyo del proyecto “Promoviendo el respeto a los derechos laborales de los trabajadores informales en Costa Rica, El Salvador y Honduras” (ProSEI), de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

Este programa constituye una buena práctica que impulsa y promueve la creación de mecanismos para que los trabajadores de la economía informal puedan fortalecer su gestión empresarial y así accedan a la protección social y al pleno ejercicio de sus derechos laborales. La metodología utilizada en el acompañamiento se basó en talleres y asesoría en gestión empresarial, donde cada emprendedor desarrolló planes de acción para optimizar sus negocios y se desarrollaron lazos comerciales en la comunidad.

En la experiencia se contó con la participación de siete negocios: centro agroturístico, jardín ecológico, trapiche, joyería orgánica, productos a base de café (ponche y cajetas), panadería y diseños de ropa.

En el inicio de la intervención estos emprendimientos carecían de herramientas administrativas que les ayudaran a controlar su negocio, desconocían sus costos y sus márgenes de utilidad y no contaban con planes de mercadeo ni de comercialización. Actualmente conocen su situación económica, sus márgenes de ganancia y están trabajando en conjunto para apoyarse en el desarrollo comercial, además, se encuentran en proceso de formalización de sus negocios.

Las siguientes etapas de fortalecimiento apuntan a la consolidación individual de los negocios pero además, a la ejecución de actividades grupales en el marco de una organización asociativa e inclusive en encadenamientos Mipyme-Mipyme (por ejemplo la ruta turística a Frailes). Con este programa, se persigue no sólo

beneficiar a los empresarios vinculados, sino a toda la comunidad, generando mayor dinamismo económico que ofrezca a los vecinos y visitantes acceso a mejores productos y servicios.

En Frailes los participantes en el taller pudieron conocer el trabajo de emprendedores de la región, quienes mostraron sus emprendimientos relacionados con el turismo comunitario, la producción de ropa, joyería, cajetas, panadería, café y productos derivados. Al final de la jornada los y las participantes compartieron un almuerzo campesino.

La agenda de la gira se adjunta en el anexo 3.

1- Frailes es el distrito sexto del cantón de Desamparados. Su población ronda los 3,500 habitantes y se encuentra a 1,615 metros sobre el nivel del mar. Es una región productora de café, cítricos, aguacate, durazno y moras.

El origen del nombre se dio cuando estas tierras fueron visitadas por grupos de religiosos de la Orden Frailes Franciscanos. En este lugar, los religiosos descansaban algunos días, de paso hacia la provincia de Cartago. (Fuente: frailescr.com).





Anexo 2

Discurso de Leonardo Ferreira Director Adjunto del Equipo de Trabajo Decente de la OIT para Centroamérica, Haití, Panamá y República Dominicana

**Sr. Ministro de Trabajo de Costa Rica,
Víctor Morales;**

**Sra. Alcaldesa de Desamparados, Maureen Fallas;
Representante de FEDEPRICAP;
Representante de CSA;**

Representante de la Embajada de los EEUU;

**Sra. Ministra de Trabajo de El Salvador, Sandra
Guevara;**

Señoras y señores

Sean todos bienvenidos a este Encuentro Subregional “Los derechos, la organización y la protección social de los trabajadores de la economía informal y su tránsito a la formalidad”, organizado por la OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana, en el marco del proyecto PROSEI – Promoviendo el respeto de los derechos laborales de los trabajadores de la economía informal en Costa Rica, El Salvador y Honduras.

Desde la OIT, tenemos la satisfacción de mirar hacia atrás y darnos cuenta de que hace casi dos años se llevó a cabo, también en San José, Costa Rica, el primer Seminario Subregional del Proyecto para validar su estrategia de intervención con todos los actores involucrados, y hoy poder reunirnos nuevamente para revisar lo avanzado, intercambiar experiencias entre los países y las organizaciones involucradas en el proyecto y pensar el futuro, para una intervención aún más fructífera a favor de los trabajadores y las trabajadoras que se desempeñan en la economía informal.

El trabajo informal es un problema persistente en América Latina y el Caribe. Hay alrededor de 130 millones de personas ocupadas que tienen empleos informales, sin protección social ni derechos laborales.

En Centroamérica y la República Dominicana, seis de cada diez trabajadores están en el sector informal de la economía, proporción que alcanza el 72% y 61%, respectivamente, en Honduras y El Salvador. En Costa Rica, si bien el porcentaje de trabajadores en la economía informal está por debajo de la media regional (alrededor de 4 en cada diez), muestra una tendencia ascendente en los últimos años. La informalidad afecta con más fuerza a las mujeres, los jóvenes, las personas migrantes y los trabajadores pobres.

La noción de empleo informal comprende a aquellas relaciones laborales que no se encuentran cubiertas por las normas de protección establecidas en la legislación laboral o social, ya sea por razones de hecho o de derecho. La condición de empleo informal se observa tanto entre las personas ocupadas en los sectores formal e informal de la economía como en el servicio doméstico de los hogares.

Aunque la informalidad tiene muchas caras y no es posible generalizar con respecto a la calidad de los empleos informales, en general está asociada a condiciones de trabajo precarias, bajos ingresos, inestabilidad laboral, ausencia de protección social y de derechos laborales.

El fenómeno de la informalidad es multidimensional y heterogéneo. Por tanto, afrontar este fenómeno requiere de estrategias de formalización compuestas por políticas articuladas y sostenibles, y de un contexto económico favorable.

La reducción de la informalidad, la transición de empleos informales a ocupaciones formales, es un componente esencial de los esfuerzos para reducir la dualidad en los mercados laborales y combatir la exclusión social y la desigualdad. Por tanto, no dedicar esfuerzos efectivos a atender al fenómeno de la informalidad tiene un costo muy alto para la sociedad, puesto que contribuye a perpetuar la pobreza y la exclusión social, en razón de que pone límites a la productividad y por ende al crecimiento y al desarrollo inclusivo, aparte de que también constituye un importante desafío a la gobernanza democrática.

El camino a la equidad, que significa transitar de la informalidad a la formalidad, fue objeto de reflexión y debate en la pasada RRA de la OIT, llevada a cabo en la Ciudad de Lima, Perú, en octubre del 2014, y ocupa un lugar de destaque en la agenda de la OIT, tanto a nivel mundial (punto de agenda de la última y la próxima Conferencia Internacional del Trabajo), como regional.

En la pasada RRA, el DG de la OIT expresó que la elevada informalidad en los mercados de trabajo es uno de los temas más complejos de la realidad en América Latina y el Caribe. Si bien en la última década la región había registrado tasas de crecimiento económico que permitieron una reducción importante de la pobreza y del desempleo, no se ha observado lo mismo respecto a la informalidad y la desigualdad.

Asimismo, expresó que la formalización de la informalidad requería del diálogo social y de una amplia combinación de políticas, entre ellas la mejora de la educación y de la formación profesional, incluyendo una mejor articulación con los mercados de trabajo; el impulso a la productividad; la creación de un ambiente propicio para las empresas sostenibles; el aumento de la cobertura de la seguridad social; la simplificación de trámites fiscales; el fortalecimiento de la institucionalidad laboral, incluyendo la inspección del trabajo, política salarial, negociación colectiva, políticas activas del mercado de trabajo; y especialmente mejorar el respecto a los derechos laborales, incluyendo la libertad sindical.

En las conclusiones de la RRA, los constituyentes tripartitos han solicitado a la OIT “Apoyar un marco integrado de políticas para la formalización, así como para impulsar y fortalecer el Programa de promoción de la formalización en América Latina y el Caribe (FORLAC) dirigido a los mandantes como herramienta para orientar y apoyar los esfuerzos de los países en la transición de la informalidad a la formalidad”. El Programa FORLAC fue lanzando el agosto del 2013 como una nueva estrategia regional para apoyar a los países en la aplicación de medidas de formalización de las empresas y los empleos. Ha venido consolidándose a través de tres componentes de acción: a) generación y disseminación de conocimiento en torno a las políticas de formalización; b) asistencia técnica a países específicos; y c) fortalecimiento de trabajadores y empleadores en formalización.

Desde la Oficina de la OIT para Centroamérica, Haití, Panamá y República Dominicana, hemos venido colaborando con el Programa FORLAC, pero las principales intervenciones se dan a través de la cooperación técnica desarrollada a través del Proyecto PROSEI. Como ya he mencionado, la informalidad es un fenómeno multidimensional y heterogéneo que requiere de un enfoque estratégico y políticas articuladas y sostenibles. Las intervenciones desde el proyecto PROSEI representan una importante innovación, pues se diseñan, discuten y desarrollan desde lo local, con un esquema de gobernanza que promueve la participación de los actores locales, sin desatender la participación e incidencia en las políticas nacionales.

Contamos con tres mesas de diálogo social tripartito en pleno funcionamiento en las municipalidades de Santa Tecla, Desamparados, Tegucigalpa y Comayagüela. Asimismo, se viene trabajando con alrededor de 45 organizaciones de empleadores, trabajadores y gobierno en Costa Rica, El Salvador y Honduras.

Se registran a la fecha logros importantes en materia de desarrollo de capacidades, formación y fortalecimiento institucional:

- Publicamos estudios de línea de base, cartillas pedagógicas para el fortalecimiento de la organización de los trabajadores del sector, material promocional sobre derechos laborales y en apoyo a la protección de las trabajadoras domésticas;
- Hemos realizado reuniones, foros, encuentros y actividades de formación en las cuales han participado 4,300 personas, la mayoría mujeres;
- Hemos contribuido al desarrollo de capacidades en materia de organización y gestión emprendedora, mediante acciones formativas que han involucrado a 1,750 personas;
- Incidimos en procesos de reordenamiento urbano promoviendo convenios que permitieron mejoras en los mercados y la ubicación de aproximadamente 2,000 trabajadores en El Salvador y Honduras;

- Apoyamos la formulación de la propuesta de la “Ley especial para las Personas Trabajadoras por Cuenta Propia” y la discusión del proyecto de “Ley Mypimes” en El Salvador, y la “Ley de Protección de trabajadores de la economía informal” en Honduras, proyectos que se encuentran en la corriente legislativa.
- Contribuimos a la implementación del sistema de Simplificación de Trámites en Costa Rica;
- Entre otros avances importantes.

Pero ustedes mejor que yo pueden reflexionar y debatir sobre los alcances e impactos de las intervenciones desarrolladas y/o apoyadas desde el Proyecto PROSEI, valorar adecuadamente sus logros y pensar y planificar el futuro, ya que, gracias al apoyo del Departamento de Estado de los EEUU, al cual estamos muy agradecidos, hemos podido extender el proyecto e dar inicio a una segunda fase, en dónde la contribución de ustedes es fundamental para seguir en la senda correcta. Para ello, cuenten con el apoyo de la OIT y del personal del Proyecto, quienes han gestionado de forma competente y profesional el proyecto a la fecha. Me refiero a Katia Gil, Rosibel Garay y Rafael Núñez, con el apoyo administrativo de Lorena del Castillo.

Les auguro una jornada muy rica y productiva y una feliz estancia en Costa Rica.

Muchas gracias.

Anexo 3

Agenda visita a comunidad de Frailes, Desamparados.

ACTIVIDAD	HORARIO
Trapiche	
Recibimiento	
Proceso de funcionamiento del trapiche	9:30 – 10:30
Elaboración de cajetas	
Presentación de experiencia PROSEI-OIT-FUNDES	
Jardín Botánico	
Recibimiento	
Tour por el mariposario	10:45 – 11:45
Tour por el jardín	
Molienda del café y refresco	
Finca del Cafetal	
Recibimiento	
Explicación de la finca, proceso de recolecta de café	12:00 13:30
Almuerzo	
Presentación postre	
(Muestras y ventas de productores asociados)	

SEMINARIO SUBREGIONAL				
HOTEL TRYP SABANA				
Del 4 AL 6 DE FEBRERO, 2015				
INFORMACIÓN PARTICIPANTES				
NO.	APELLIDO	NOMBRE	INSTITUCIÓN	CARGO QUE OCUPA EN LA INSTITUCIÓN
PARTICIPANTES HONDURAS				
1	Valerio	Jubal	CCIT - Cámara de Comercio e Industria de Tegucigalpa	Miembro de Junta Directiva
2	Ruiz	Karla	CCIT - Cámara de Comercio e Industria de Tegucigalpa	Gerente General
3	Amaya	Maria Gabriela	CCIT - Cámara de Comercio e Industria de Tegucigalpa	
4	Mejía	Lina	COHEP	
5	Rodriguez	Eugenio	CUTH - Confederación Unitaria de Trabajadores de Honduras	Directivo del Comité Ejecutivo Nacional
6	Espinal	Natalia	FOTSSIEH - Federación de Organizaciones de Trabajadores y Trabajadoras del Sector Social de la Economía Informal de Honduras	Secretaria de Actas
7	Rivera	Luis Alonso	CTH - Confederación de Trabajadores de Honduras	Secretaria de Asuntos Cooperativos
8	Canales	Francisca	CGT - Central General de Trabajadores	Presidenta de FENTAEH
9	García	Juan Carlos	AMDC - Alcaldía Municipal del Distrito Central	Vice-Alcalde
10	Agurcia	Alejandro	AMDC - Alcaldía Municipal del Distrito Central	Gerente de Orden Publico
11	Andino	Gustavo	AMDC - Alcaldía Municipal del Distrito Central	Jefe de la División de Mercados
12	Ordoñez	Francisco	AMDC - Alcaldía Municipal del Distrito Central	Asesor Legal de Mercados
13	Bográn	Jorge	STSS - Secretaria de Trabajo y Seguridad Social	Asesor Legal - ExMinistro
14	Cruz	Allan	STSS - Secretaria de Trabajo y Seguridad Social	Coordinador de la Unidad de Planificación y Gestión de la Secretaria de Trabajo . Coordinador de la MMDT
15	Arteaga	Flavia	IHSS - Instituto Hondureño de Seguridad Social	Subgerencia de Afiliación
16	Cruz	Elda Esperanza	IHSS - Instituto Hondureño de Seguridad Social	Jefe de la Sección de Afiliación
17	Cárcamo	Idalmi	CSA - Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas	
PARTICIPANTES EL SALVADOR				
18	Zometa	Nedda Rebeca	AMST - Alcaldía Municipal de Santa Tecla	Directora Desarrollo Humano
19	López	Jairzinho	AMST - Alcaldía Municipal de Santa Tecla	Encargado de parques y espacios públicos
20	Palma	Hemmer Augusto	AMST - Alcaldía Municipal de Santa Tecla	Jefe de Gestión Empresarial
21	Cornejo	Flor	AMST - Alcaldía Municipal de Santa Tecla	
22	Figueroa	Judith del Carmen	AMST - Alcaldía Municipal de Santa Tecla	
23	Reyes	José Ángel	SCIS - Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños	Secretario
24	Rodriguez	Dina de los Ángeles	SCIS - Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños	Vice-Presidenta
25	Rodriguez	Victor	SCIS - Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños	Presidente
26	Olivo	Yanira	SCIS - Sociedad de Comerciantes e Industriales Salvadoreños	Asesora de Unión de MIPYMES y Directiva de la Cámara Salvadoreña de Empresas Consultoras (CAMSEC).
27	Guidos	Guillermo	ANEP - Asociación Nacional de la Empresa Privada	
28	Hernández	Juan Antonio	MUSYGES - Movimiento de Unidad Sindical y Gremial de El Salvador	Directivo
29	Reyes	Jesús Antonio	MUSYGES - Movimiento de Unidad Sindical y Gremial de El Salvador	
30	Bado	William	CATS	
31	Menjívar Ramos	Carlos Arturo	CSTS - Confederación Sindical de Trabajadoras y Trabajadores de El Salvador	Secretario de la Juventud y asuntos Ecológicos
32	Romero	Eva	CONAMYPE	
33	Muñoz Rosales	Marco Antonio	CSTS - Confederación Sindical de Trabajadoras y Trabajadores de El Salvador	
34	Guevara Pérez	Sandra Edibel	Ministerio de Trabajo y Previsión Social	Ministra
PARTICIPANTES COSTA RICA				
35	Bermúdez	Manuel	CANACODEA - Cámara Nacional de Comerciantes Detallistas y Afines	Director de la Junta Directiva
36	Vargas	Olga	CANACODEA - Cámara Nacional de Comerciantes Detallistas y Afines	Asistente Administrativa
37	Barquero	Kattia	SINTRACOEPA- Sindicato de Trabajadores Comerciantes Patentados Estacionarios y Afines - afiliado a la CMTC	Secretaria de Formación y Organización
38	Chaves	Vanessa	SINTRACOEPA- Sindicato de Trabajadores Comerciantes Patentados Estacionarios y Afines - afiliado a la CMTC	
39	Cruz	Oscar	CMTC - Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses	
39	Chinchilla	Olman	CMTC - Central del Movimiento de Trabajadores Costarricenses	Presidente
40	Villalobos	Rosa	CTRN - Confederación de Trabajadores Rerum Novarum	Suplente del Comité Ejecutivo
41	Rodriguez	Rosemary	CTRN - Confederación de Trabajadores Rerum Novarum	Secretaria de Género
42	Arguedas	Maria Alexandra	CSA - Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas	Secretaria de Género
43	Fallas	Maureen	MUNICIPALIDAD DE DESAMPARADOS	Alcaldesa
44	Lemaitre	Roberto	MUNICIPALIDAD DE DESAMPARADOS	
45	Marín	Ingrid	MUNICIPALIDAD DE DESAMPARADOS	
46	Zamora	José	MUNICIPALIDAD DE DESAMPARADOS	
47	Morales Mora	Victor	MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	Ministro
48	Perrin	Roy	Embajada USA	Consejero Asuntos Politicos
49	Fowler	Douglas	Embajada USA	Agregado Laboral Sección Política
50	Sáenz	Floria	Embajada USA	Asistente Sección Política
PARTICIPANTES OTROS				
51	Casanova	Luis	OIT	Argentina - Expositor
52	Alvarez	Natalia	Consultor/Evaluador USDOS	Consultor/Evaluador USDOS
53	Cambronero	Sergio	Consultor/Evaluador USDOS	Consultor/Evaluador USDOS
54	Núñez	José Rafael	OIT	Coordinador Nacional PROSEI - El Salvador
55	Garay	Rosibel	OIT	Coordinadora Nacional PROSEI - Honduras
56	Gil	Katia	OIT	Coordinadora Regional PROSEI
57	Pinto	Alely	OIT	Consultora
58	Brescia	Marissa	USDOS	USDOS
59	Del Castillo	Lorena	OIT	Asistente Administrativa PROSEI