



Estudio de Necesidades de Mano de Obra Migrante en Panamá



Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a pubdroit@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

Centro Nacional de Competitividad.

Estudio de Necesidades de Mano de Obra Migrante en Panamá. Organización Internacional del Trabajo, Proyecto Políticas de Migración Laboral Sensibles al Género en los Corredores de Nicaragua-Costa Rica-Panamá y Haití-República Dominicana. San José: OIT, 2014.

ILO DWT and Country Office for Central America, Haiti, Panama and Dominican Republic

Mano de obra / empleo / necesidad de mano de obra / mercado de trabajo / análisis del mercado de mano de obra / estadísticas del trabajo / migración / migración internacional / migraciones laborales / trabajador migrante / condiciones de trabajo / Panamá
13.01.2

Datos de catalogación de la OIT

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías, en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolas a: OIT, Equipo Técnico de Trabajo Decente para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana, Apartado Postal 502-2050 Montes de Oca, Costa Rica. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: centrodocumentacion@oit.or.cr

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/sanjose

Equipo de Investigación del Centro Nacional de Competitividad:

Dr. Nicolás Ardito Barletta, Director General
Rosemary Piper, Coordinación del Proyecto
Investigadores: Manuel Castillero; Roger Durán;
Wilfredo Grajales; Luis Morán y Ninotshka Tam

Estudio elaborado en el marco del:

Proyecto Políticas de Migración Laboral Sensibles
al Género en los Corredores de Nicaragua-Costa Rica-
Panamá y Haití-República Dominicana
Oficina Internacional del Trabajo

Índice

Introducción	06
Metodología	07
 Capítulo 1	
ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL Y SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA PANAMEÑA	08
 Capítulo 2	
CARACTERIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA LOCAL Y MIGRANTE EN PANAMÁ	14
2.1. Población Económicamente Activa, ocupada y desocupada (con seguridad social e informalidad)	14
2.2. Aporte de los centros de formación a la oferta laboral	16
2.3. Composición del empleo por tipo de actividad económica	17
2.4. Composición geográfica del empleo	19
2.5. Composición del empleo por tipo de ocupación	20
2.6. Composición del empleo por nivel de escolaridad	22
2.7. Composición del empleo por nacionalidad	23
2.8. Composición del empleo por salario devengado	25
 Capítulo 3	
ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN PANAMÁ POR GÉNERO	27
3.1. Evolución del empleo total en la República de Panamá	27
3.2. Personas ocupadas según actividad económica	28
3.3. Personas ocupadas por tipo de ocupación	31
3.4. Personas ocupadas por nivel de escolaridad	34
3.5. Personas ocupadas por nacionalidad	36
3.6. Comportamiento de la oferta laboral	38
3.7. Evolución y equilibrio del mercado laboral (oferta versus demanda)	38
 Capítulo 4	
PROYECCIONES DEL MERCADO LABORAL EN PANAMÁ POR GÉNERO PARA LOS PRÓXIMOS 5 AÑOS	41
4.1. Proyección de la oferta y demanda por mano de obra	43
4.1.1. Demanda laboral por tipo de actividad económica	43
4.1.2. Oferta laboral por tipo de actividad económica	47
4.2. Proyección de la oferta y demanda por mano de obra migrante	50
4.2.1. Demanda laboral por tipo de actividad económica	50
4.2.2. Oferta laboral por tipo de actividad económica	51
4.3. Comparación con los flujos proyectados	51
 Conclusiones	54
Recomendaciones	56
Bibliografía	57
Anexos	58

Introducción

El presente estudio tiene como objetivo analizar el comportamiento y evolución del mercado laboral panameño, con énfasis en el comportamiento económico y la determinación de las necesidades y características del segmento de mano de obra migrante.

De igual manera, a través de este estudio se busca analizar el comportamiento de los flujos migratorios hacia Panamá, los cuales están relacionados con el buen desempeño que atraviesa la economía y el cual podría formar parte fundamental en la formulación a corto, mediano y largo plazo de políticas públicas y acciones que puedan definirse a favor del mercado laboral y de las personas trabajadoras.

Asimismo, se ha contemplado realizar proyecciones econométricas en diferentes escenarios, tomando en consideración el comportamiento de las principales variables macroeconómicas del país, con el fin de identificar la necesidad de mano de obra (local y extranjera), producto de la estimación de la demanda y oferta futura probable.

Esta investigación tiene un amplio énfasis en el análisis de la fuerza laboral por género, identificando posibles brechas y determinando la situación particular de hombres y mujeres, locales y migrantes, en la caracterización de la mano de obra y en la proyección para los próximos años.

Con base en la estadística recopilada se espera, a través de este estudio, brindar herramientas valiosas en la toma de decisión para satisfacer las necesidades de mano de obra, ordenar los flujos migratorios y fortalecer los sistemas de información migratoria, como parte de las coordinaciones bilaterales que establecen las orientaciones internacionales.

■ Metodología

El estudio se inicia con la recolección de información, para lo cual se utilizan diferentes métodos de investigación y adquisición de datos y estadísticas disponibles en instituciones u organizaciones como la Contraloría General de la República, el Ministerio de Economía y Finanzas, el Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral y el Servicio Nacional de Migración de Panamá. Igualmente, se llevó a cabo una revisión de material bibliográfico referente al empleo en Panamá. Destacamos la amplia colaboración del Centro Nacional de Competitividad (CNC) en la recopilación de datos, en la preparación de cuadros y gráficos y en la prospección.

En el marco de un análisis descriptivo sobre la economía de Panamá y describiendo el crecimiento global de las distintas actividades económicas, se identifican características como género, ocupación, nacionalidad y nivel de escolaridad de la población económicamente activa en el país, con el fin de caracterizar y vincular su dinámica al comportamiento de la economía.

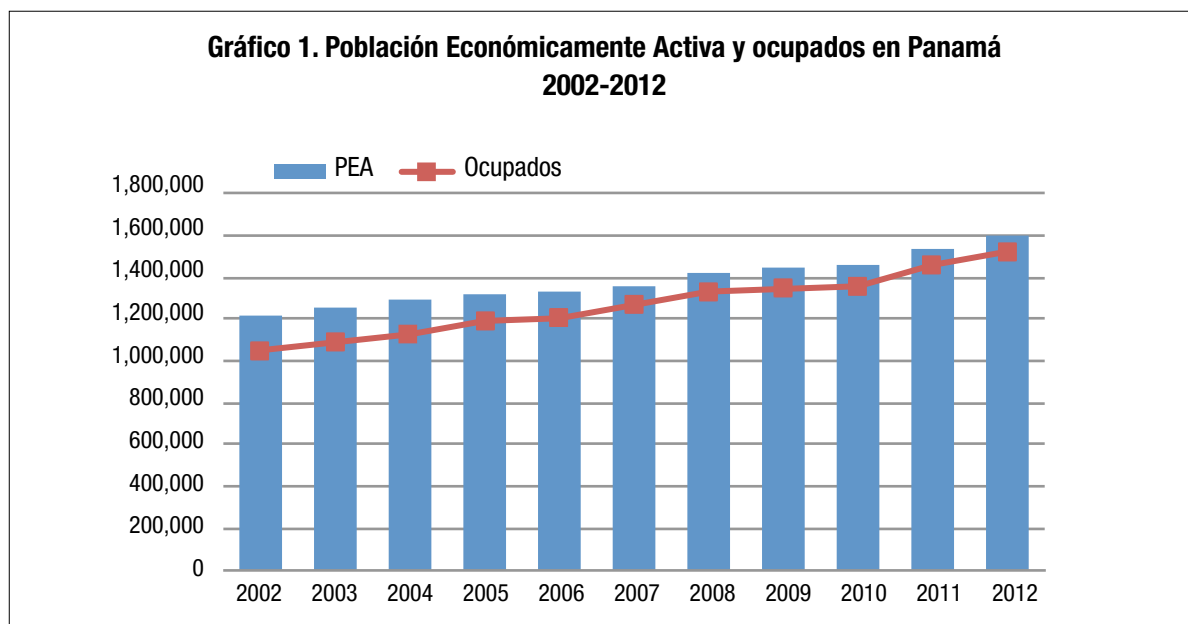
Adicionalmente, se realiza un análisis cuantitativo para determinar los requerimientos futuros de mano de obra que podría ser cubierta por mano de obra local o migrante -el término migrante relacionado a este estudio, se refiere a las personas extranjeras que ingresan al territorio nacional- según características específicas como tipo de actividad económica, tipo de ocupación, nacionalidad o escolaridad. La proyección fue realizada a **5 años**, tomando como insumo la información registrada hasta la fecha.

Capítulo 1

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL Y SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA PANAMEÑA

El mercado laboral panameño cuenta con 2.66 millones de personas en edad de trabajar (mayores de 15 años), de las cuales, 1.69 millones conforman la Población Económicamente Activa (PEA), de acuerdo con el informe de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) 2012 del Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). Para el último año registrado (2012), la población ocupada mostró un incremento de 5.4%, lo que implica la creación de 83,057 nuevos puestos de trabajo; de estos, el 69% se ubica en las áreas urbanas y el 31% restante en las áreas rurales.

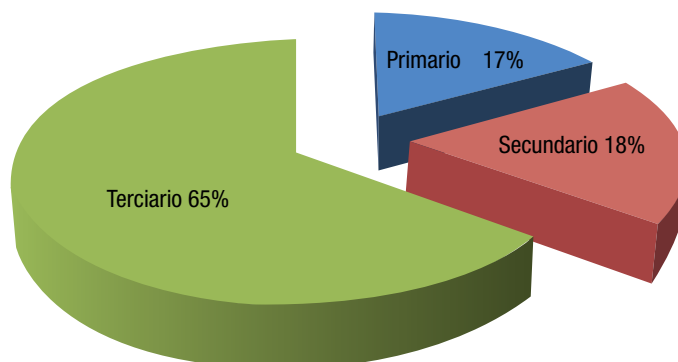
Se destaca también que la cifra de desocupados es la más baja de los últimos diez años, incluso alcanzando niveles históricamente bajos. La proporción de desocupados pasó de 13.5% en el 2002 a 6.6% en el 2009 y finalmente a un 4.0% en el 2012. De la encuesta de hogares de 2009 a la fecha, se contabilizan 180,338 nuevos puestos de trabajo. Este comportamiento es producto del dinamismo que ha experimentado la economía, logrando una tasa de crecimiento promedio de 8% interanual para la última década, lo cual se traduce en mayor demanda laboral, principalmente en los sectores más dinámicos (ver gráfico 1).



Fuente: elaboración del CNC con base en los datos del INEC. Encuesta Continua de Hogares.

Aproximadamente el 65.1% de los ocupados trabajan en empresas pertenecientes al sector terciario tales como comercio, transporte e intermediación financiera, entre otros. La industria manufacturera, la explotación de minas y canteras, el suministro de agua y electricidad y la construcción -pertenecientes al sector secundario- absorben el 18.2% de los ocupados; mientras que el 16.7% de los ocupados se encuentran en el sector primario en actividades de agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca (ver gráfico 2).

Gráfico 2. Población ocupada por sectores en la actividad económica 2012

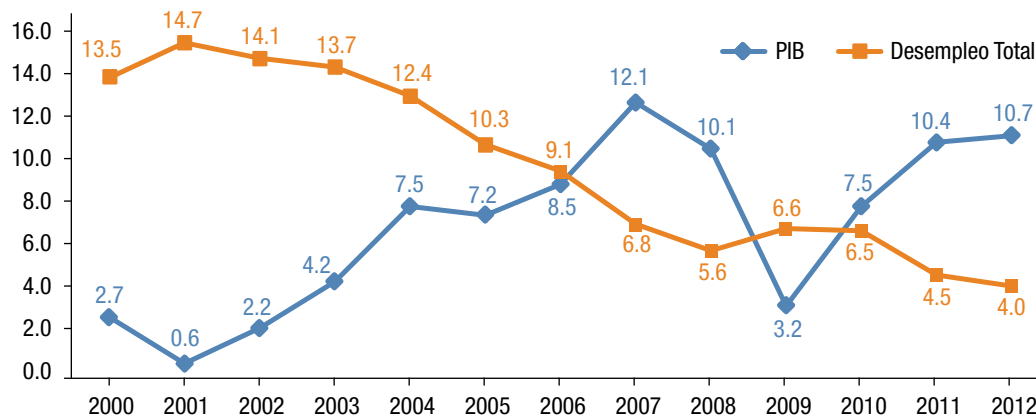


Fuente: INEC.

Lo anterior va de la mano del desempeño de la economía nacional, pues la misma se desarrolla mayoritariamente en el sector terciario al ser una economía de servicios.

Panamá ha mostrado una tendencia de crecimiento económico durante los últimos años, como se aprecia en el gráfico 3. Entre los años 2008 y 2012, el producto interno bruto alcanzó incrementos por encima del 7%, lo cual posiciona a Panamá como un país estable y atractivo a las inversiones. Lo anterior, con excepción del año 2009, en el cual aspectos internacionales como la crisis financiera global, afectaron el desempeño del país, no obstante el mismo logró mantener tasas de crecimiento positivas y un fuerte auge económico.

Gráfico 3. Tasa de crecimiento económico y desempleo total en Panamá 2000-2012



Fuente: elaboración propia del CNC con datos del INEC, 2000-2013.

El positivo desempeño del país se debe a diversos factores, los cuales han contribuido al auge de la economía, entre ellos: la ampliación del Canal de Panamá, el incremento en la actividad de construcción y su repercusión en el mercado de bienes raíces, la inversión (pública y privada), las telecomunicaciones, el turismo y la fortaleza del sistema financiero.

En 2012, la economía continuó con su tendencia de crecimiento, durante el cual todos los sectores económicos registraron incrementos en su producción. El PIB real alcanzó un monto de B/. 25,755.5 millones, que corresponde a un aumento de B/. 2,483.4 millones, si se compara con el año anterior.

Entre los sectores más destacables por su participación en el PIB fueron los relacionados al transporte y comunicaciones con un 24%, comercio (al por mayor y al por menor) con 14%, intermediación financiera con 8% y construcción con 7%.

El desempeño de los diversos sectores se explica en los párrafos a continuación:

- **Transporte, almacenamiento y comunicaciones:** el transporte aéreo se benefició por la mayor entrada y salida de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de Tocumen; entretanto, en los puertos, el movimiento de contenedores disminuyó por las protestas y manifestaciones en la provincia de Colón, pero se registraron crecimientos en la carga general y a granel. El Canal de Panamá mostró aumento en las toneladas netas, a pesar de la disminución en el tránsito de naves de alto y pequeño calado, así como los servicios a naves en tránsito y venta de energía eléctrica, que también decrecieron. Por su parte, la dinámica en las comunicaciones fue impulsada por el aumento de los servicios prepagos, abonados a Internet y llamadas internacionales.
- **Construcción:** la dinámica del sector es resultado de la ejecución de inversiones públicas y privadas en obras de ingeniería civil y proyectos no residenciales. Consecuentemente, los permisos de construcción, la producción de cemento y concreto premezclado, crecieron.
- **Comercio total:** el comercio mayorista se vio favorecido por la mayor venta de productos alimenticios, combustibles y materiales de construcción. El valor agregado de la Zona Libre de Colón creció solamente el 3.8%, influenciado por situaciones presentadas a nivel interno y por ceses de pagos de sus principales clientes, tales como Venezuela (que afrontó problemas políticos-económicos) y Colombia (por la aplicación del arancel de textiles y calzados). En cuanto al comercio minorista, el mismo fue beneficiado por la mayor venta de alimentos, combustibles, productos farmacéuticos, textiles, ferretería y pintura; autos nuevos y otros bienes de consumo.
- **Inmobiliaria:** la actividad de propiedad de vivienda (producción de uso final propio), se ve favorecida por el impulso de edificaciones residenciales en años recientes. Las actividades empresariales presentan una evolución positiva, principalmente en las de servicios jurídicos, de publicidad y asesoramiento empresarial.
- **Intermediación financiera:** explicado principalmente por el crecimiento de la actividad bancaria, por el alza en las comisiones por servicios y otros ingresos, además de la contribución positiva de los servicios financieros locales.
- **Explotación de minas y canteras:** estas actividades se ven impulsadas por la demanda de material básico, principalmente las extracciones de piedra y arena, utilizadas como insumos para la construcción, más el aporte de la extracción de minerales metálicos (oro y plata).

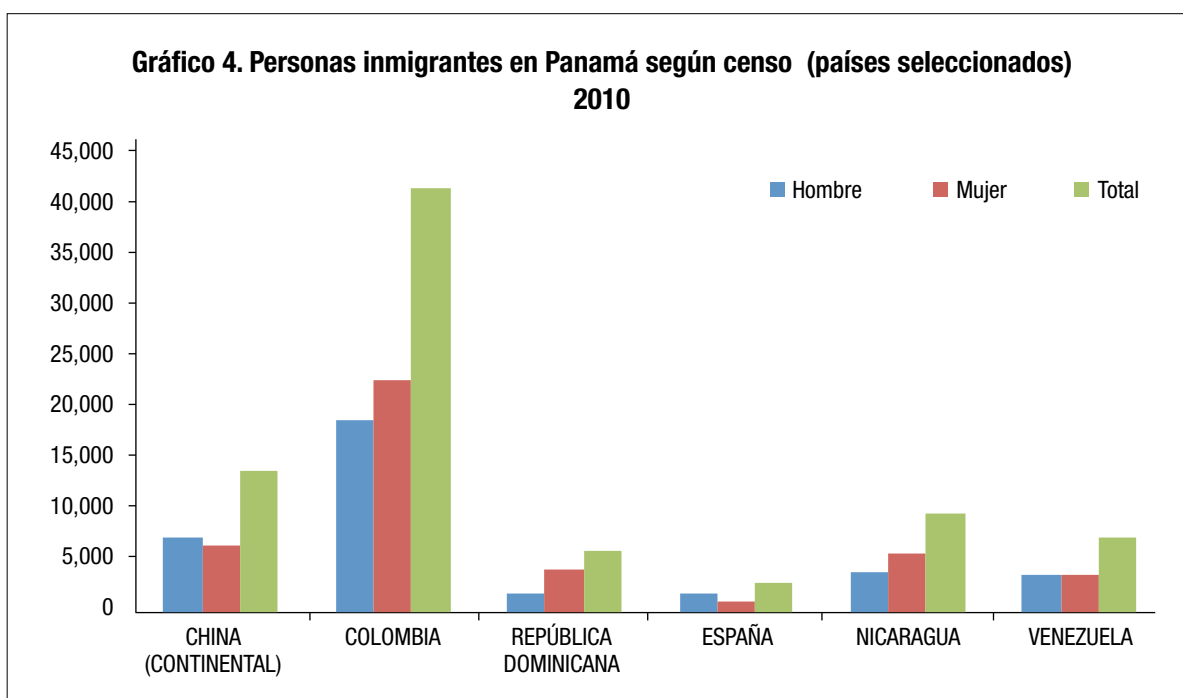
Estas seis actividades destacadas de la economía panameña, representan el 72.0% (B/. 1,790.1 millones) del incremento del PIB total (B/. 2,483.4 millones). En adición, es relevante mencionar que

la actividad de pesca rompió con los resultados negativos que reflejaba en los últimos años y obtuvo en el 2012, un crecimiento de 2.5%.

Por otro lado, cabe resaltar que en el periodo arriba citado, la incidencia de la pobreza bajó de 33.4% a 25.8% y la pobreza extrema de 15.3% a 10.4%. El auge económico del país, complementado con los programas sociales vigentes como la “Red de Oportunidades” y “100 a los 70”, han contribuido a disminuir la incidencia de la pobreza. Desde el año 2006 a la fecha, más de 330,000 habitantes han salido de la pobreza.

Este buen desempeño de la economía, así como otros aspectos considerados como ventajosos para el país (utilización del dólar americano, diversidad cultural, costo de vida relativamente bajo, niveles de seguridad pública relativamente buenos, entre otros) han contribuido a la atracción de personas migrantes que visualizan a Panamá como un buen destino laboral, e incluso para iniciar una nueva vida fuera de sus territorios natales.

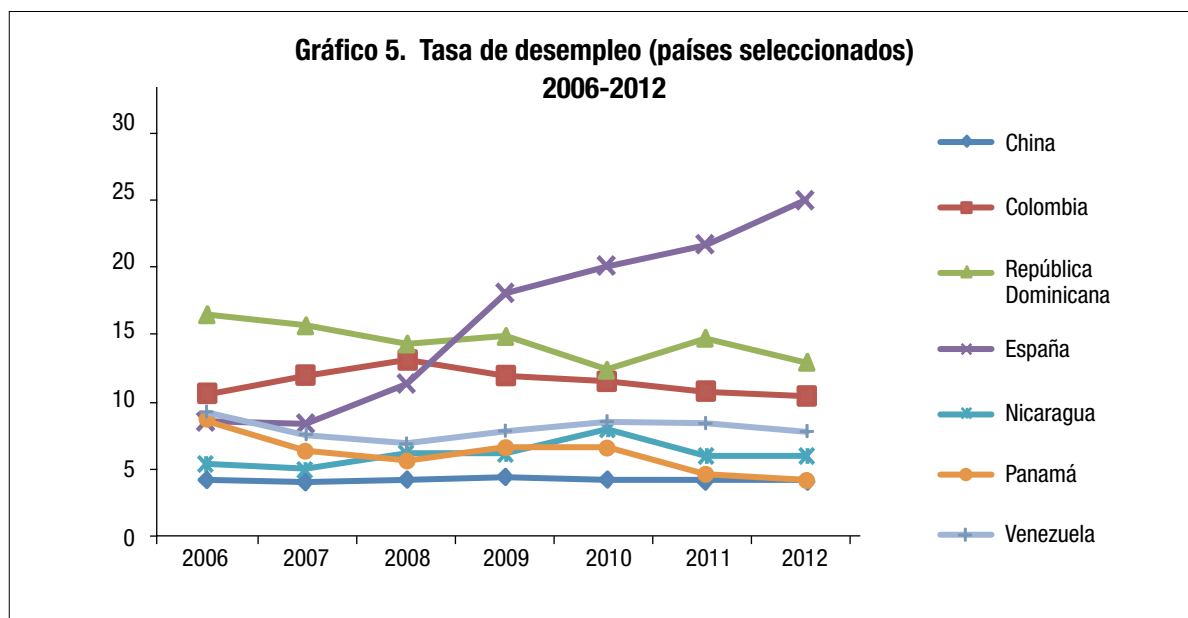
Según el censo del 2010 realizado por la Contraloría General de la República, aproximadamente un 5% de la población son personas migrantes. En el gráfico 4, se muestran algunos países seleccionados por la afluencia de su población hacia a Panamá.



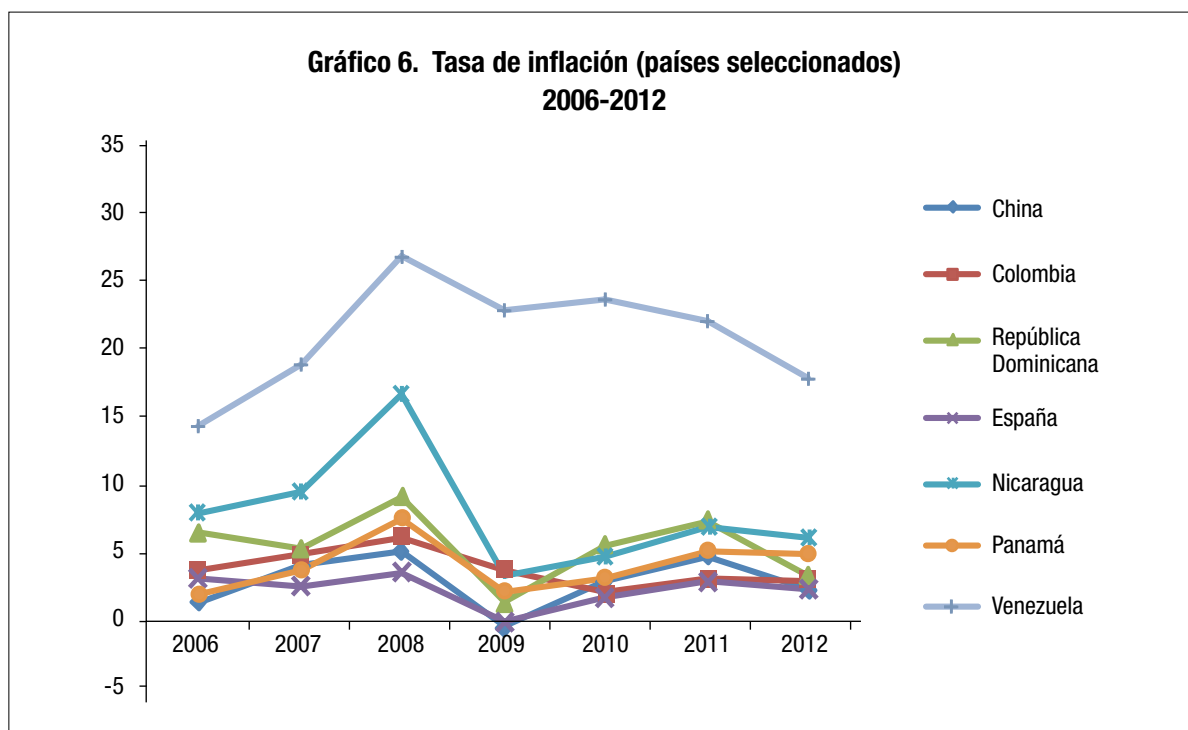
Fuente: elaboración del CNC con base en cifras del Censo 2010.

El total de personas migrantes es significativo, como se mencionó en el párrafo anterior, aportando mayor proporción de ellos países como Colombia, Nicaragua, Venezuela, China y España. En la mayoría de los casos, la búsqueda de mejores oportunidades laborales y de una mejor calidad de vida es la motivación principal para abandonar sus lugares de origen. Utilizando la misma muestra de países seleccionados, se presentan algunos indicadores macroeconómicos que pueden ayudar

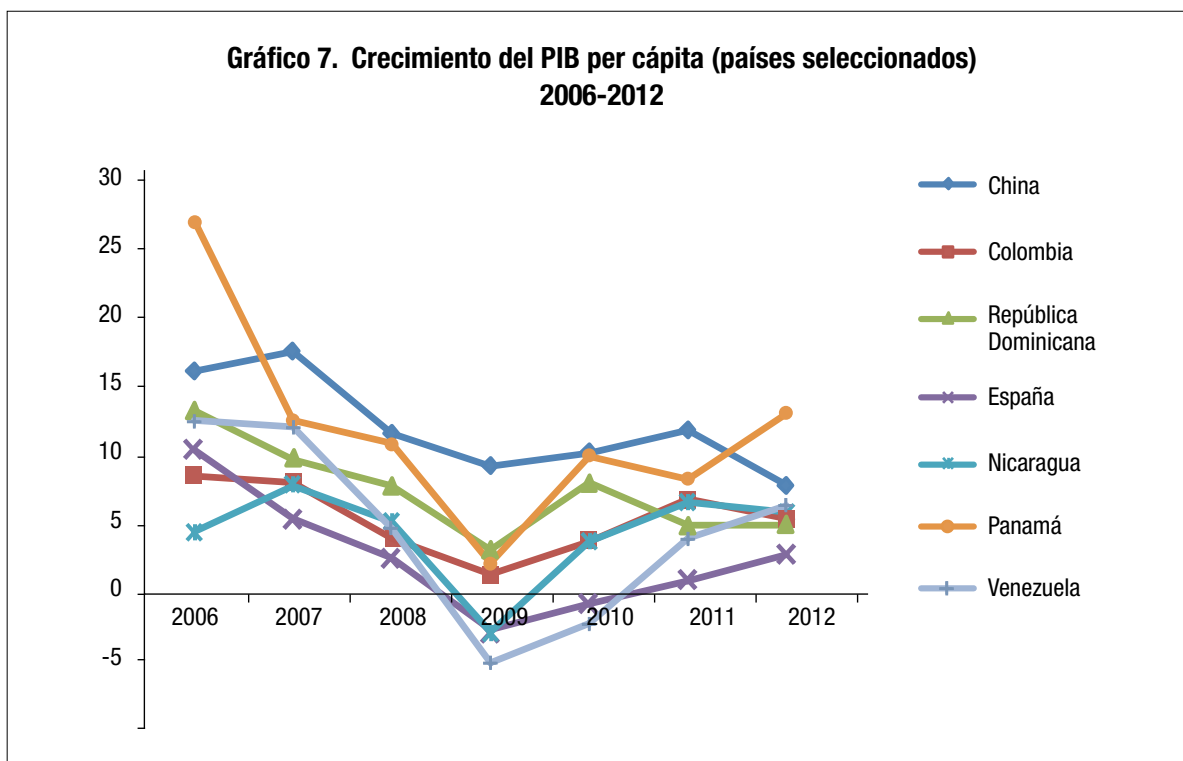
a comprender mejor las motivaciones de las personas migrantes para establecerse en Panamá. Los gráficos 5, 6 y 7 muestran la dinámica de precios, desempleo y PIB per cápita de los últimos años, como algunos indicadores de la situación económica de cada país, los cuales reflejan de alguna manera, el nivel de oportunidad y bienestar que tienen sus habitantes.



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el Banco Mundial, Cepal y Fondo Monetario Internacional.



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el Banco Mundial, Cepal y Fondo Monetario Internacional.



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el Banco Mundial, Cepal y Fondo Monetario Internacional.

Con excepción de China (país más poblado del mundo), los gráficos reflejan consistentemente como los indicadores macroeconómicos mostrados han tenido un desempeño relativamente mejor en el caso de Panamá. La tasa de desempleo ha disminuido hasta ser la más baja de la muestra, la inflación ha sido bastante estable y se ubica muy cerca del resto, en tanto que, el crecimiento del PIB per cápita ha sido positivo en todo el período analizado e incluso es el más alto de la muestra medido a Paridad de Poder Adquisitivo (PPA).

Capítulo 2

CARACTERIZACIÓN DE LA MANO DE OBRA LOCAL Y MIGRANTE EN PANAMÁ

Tanto la mano de obra local como la migrante, se caracteriza a través de la Encuesta de Hogares y del Censo de Población y Vivienda. Estos reportes brindan información clave para definir el panorama actual y completo sobre la clasificación y las características del mercado laboral por género, según distintas condiciones.

2.1. Población Económicamente Activa, ocupada y desocupada (con seguridad social e informalidad)

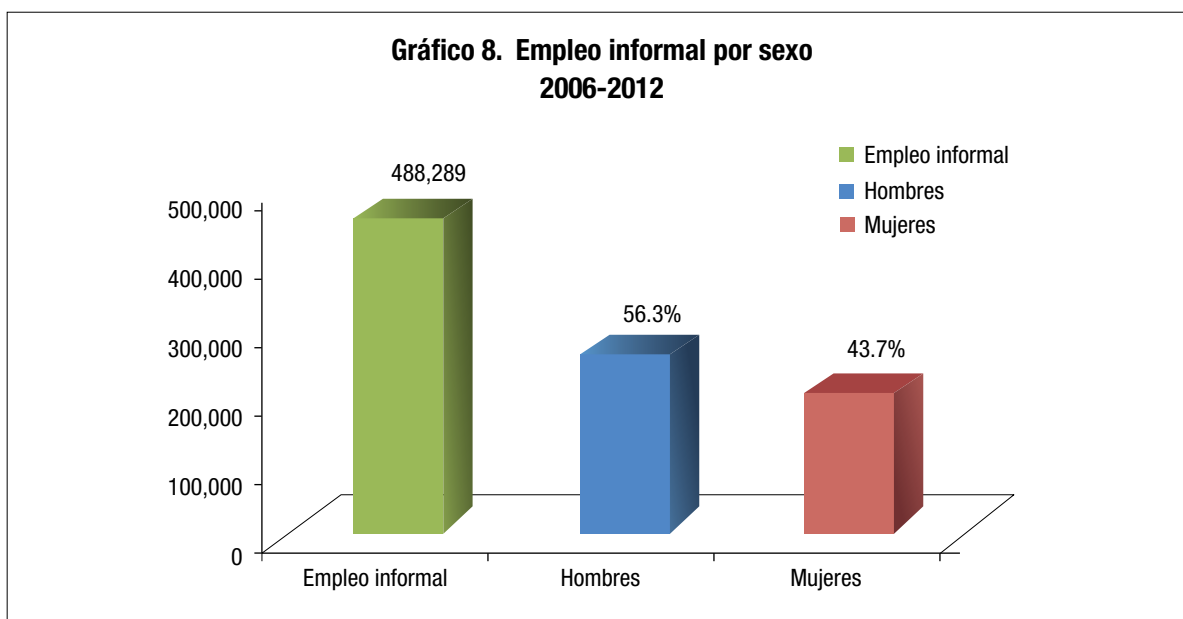
La Población Económicamente Activa (PEA) 2012, es de 1,689,491 personas, de las cuales un 60.5% son hombres y 39.5% mujeres, con una tasa de participación de 63.5% sobre la población total en condiciones de trabajar. Esta tendencia por género se observa de igual forma en la población ocupada (1,621,139 personas) segmento en el que se repite el mismo patrón de participación de los hombres con un 60.9% y las mujeres con un 39.1% (ver cuadro 1). Estas cifras se explican, entre otras, por las responsabilidades familiares que dificultan la incorporación de las mujeres en el mercado de trabajo y por la repetición de los roles de género que las presionan para laborar en sus hogares. Sin embargo, la tendencia apunta a un crecimiento sostenido de la participación de las mujeres, debido en parte, a su mayor preparación académica para ocupar plazas de trabajo. La cantidad de desocupados es de 68,352 personas, de las cuales 51.7% son hombres y 48.3% son mujeres.

Cuadro 1. Población de 15 y más años de edad, por condición en la actividad económica y sexo 2012

Condición en la actividad económica	2012		
	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	2,658,918	1,276,301	1,382,617
PEA	1,689,491	1,022,681	666,810
Tasa de Participación	63.5	80.1	48.2
OCUPADO	1,621,139	987,311	633,828
DESOCUPADO	68,352	35,370	32,982
%	4.0	3.5	4.9
DESEMPLEO ABIERTO	50,921	25,206	25,715
%	3.0	2.5	3.9

Fuente: Encuesta de Hogares 2012, INEC.

En cuanto al empleo informal para el 2012, la misma considera que existen 1.3 millones de ocupados no agrícolas y de ellos, 488,289 son informales (37%). La distribución del empleo informal es de 71.6% en empresas del sector informal, 17.1% en empresas formales y el 11.3% en empresas de hogares, entendiéndose estas últimas como los hogares que emplean trabajadores domésticos asalariados. En el empleo informal, 56.3% son hombres y 43.7% son mujeres, tal y como se aprecia en el gráfico 8.



Fuente: Encuesta Laboral 2011-2012. INEC.

Los datos presentados en los párrafos anteriores y que provienen de la Encuesta Continua de Hogares, no distinguen entre nacionales y extranjeros, por lo que se utiliza la información del Censo 2010 para caracterizar a la Población Económicamente Activa Extranjera (mano de obra migrante). Dicho informe indica que existen 108,819 personas extranjeras -migrantes- censadas, de las cuales 67,939 son económicamente activas (62.4%); de ellas el 94.8% está ocupada y el 5.2% se encuentra desempleada (ver cuadro 2).

La PEA extranjera representa el 4.8% de la PEA total, y está compuesta por 58% hombres y 42% mujeres. Esta tendencia se repite al analizar las personas ocupadas, donde los hombres tienen una mayor participación en el mercado laboral panameño.

**Cuadro 2. Población de 15 y más años de edad, nacional y extranjera,
por condición de actividad económica
2010**

Condición en la actividad económica	2010		
	Nacional	Extranjero	Total
TOTAL	2,279,295	108,819	2,388,114
PEA	1,339,784	67,939	1,407,723
Tasa de Participación	58.8%	62.4%	58.9%
OCUPADO	1,242,486	64,436	1,306,922
DESOCUPADO	97,298	3,503	100,801
%	7.3%	5.2%	7.2%

Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC. Censo 2010.

La informalidad de los ocupados migrantes se obtuvo mediante el Censo 2010, el cual indica que 33,015 personas ocupadas no agrícolas migrantes se encuentran en la informalidad, de ellas 57.8% son hombres y 42.2% mujeres.

Por último, es importante mencionar la inclusión como cotizante en la Caja de Seguro Social de la población, tanto nacional como extranjera. Según el Censo 2010, la población ocupada asegurada directa, es decir, ocupados cotizantes en la Caja de Seguro Social, alcanza las 753,944 personas, donde el 96.6% es nacional y el 3.4% migrantes. De las personas migrantes aseguradas, el 62.0% son hombres y 38.0% mujeres (ver cuadro 3).

Cuadro 3. Población ocupada asegurada directa, según nacionalidad y sexo 2010

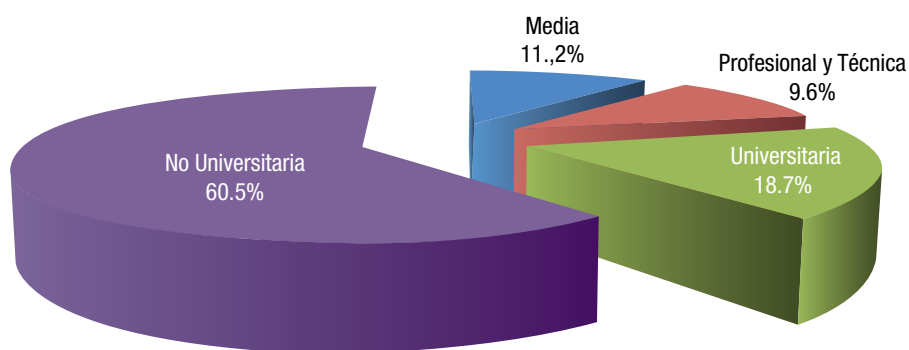
Nacionalidad	Sexo		
	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	753,944	460,669	293,275
Panameño	728,125	444,667	283,458
Extranjero	25,819	16,002	9,817

Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC. Censo 2010.

2.2. Aporte de los centros de formación a la oferta laboral

La oferta laboral incluye la población egresada de los principales centros de formación que cuentan con personas en edad de trabajar, tales como las universidades, los centros de formación y colegios. En el 2011 se graduaron 118,580 personas, distribuidos en los siguientes niveles de educación: profesional y técnica, representa el 9.6%; la media, el 11.2% seguido por la Universidad con 18.7% y por último la educación no universitaria que cuenta con el 60.5% de los graduados (ver gráfico 9).

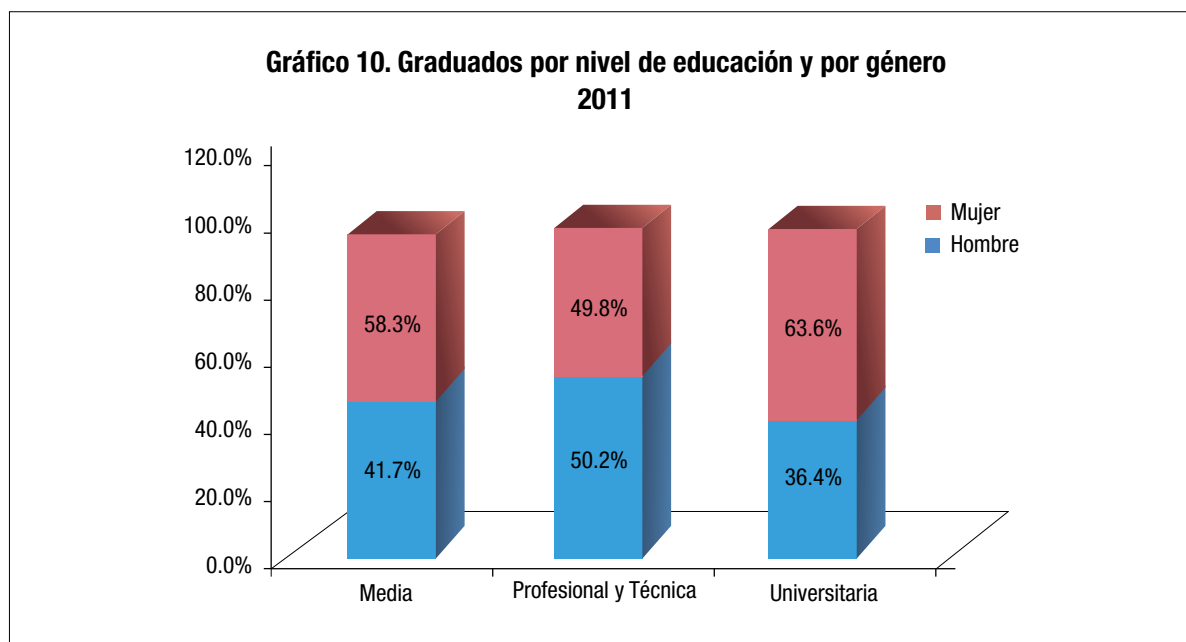
Gráfico 9. Graduados por nivel de educación 2011



Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC, incluye INADEH en la formación no universitaria. Informe Educación 2011.

El nivel medio escolar oficial y privado incluye los bachilleres en letras, ciencias y humanidades, mientras que “Profesional y Técnica” abarca los bachilleres en agrícola, comercial, gestión institucional, industrial, turismo, hotelería, portuaria y los cursos vocacionales de primer nivel. En la sección de educación universitaria se encuentran los graduados técnicos y licenciaturas otorgadas por las universidades oficiales y privadas del país; en las no universitarias están los graduados en institutos superiores no universitarios y los egresados de los cursos de formación del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH).

Las mujeres cuentan con una mayor participación en casi todos los niveles educativos, obteniendo un 58.3% en el nivel de educación media y un 63.6% en la educación universitaria, con excepción del nivel profesional y técnico en el cual participan con el 49.8%. En el caso de los hombres, alcanzan la paridad en el nivel profesional y técnico (50.2%), entretanto, obtuvieron un 41.7% y 36.4% en la educación media y universitaria, respectivamente. Esto es consistente con las estadísticas educativas, que reflejan que las mujeres estudian más que los hombres (ver gráfico 10).

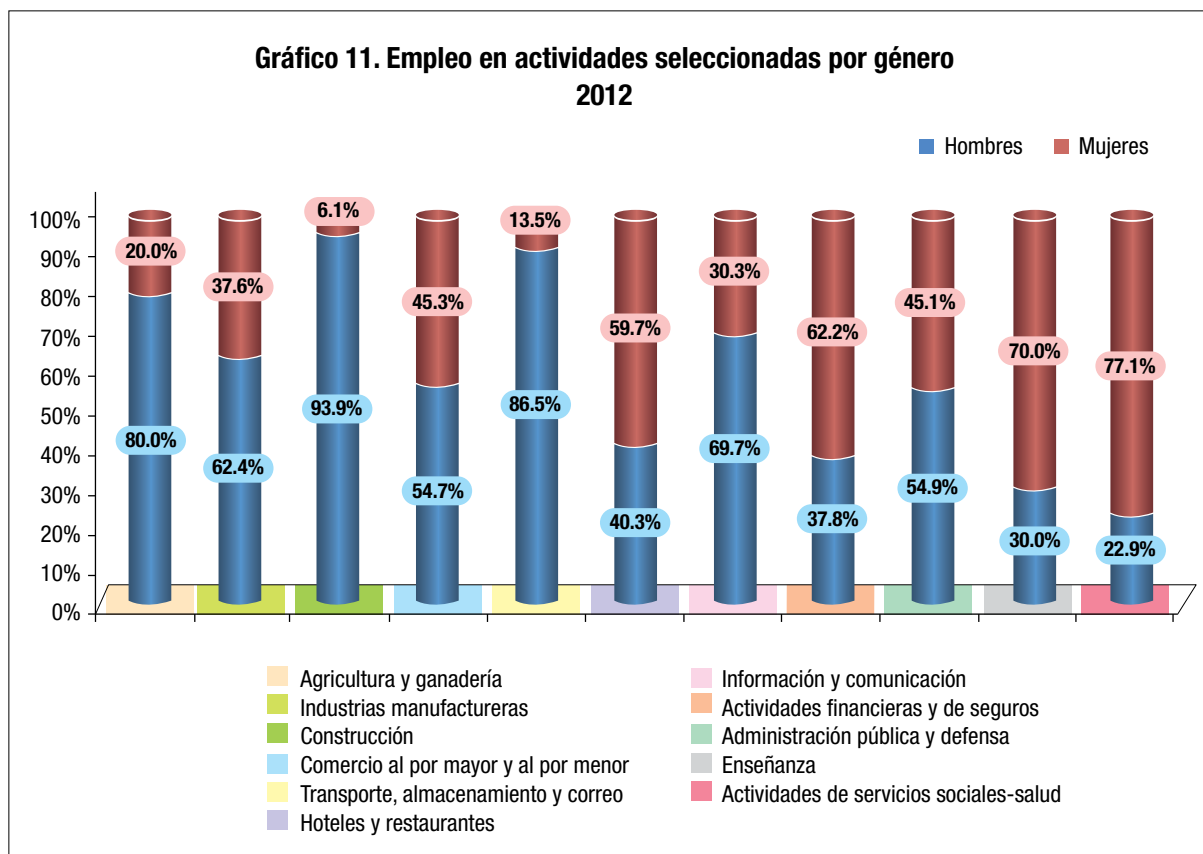


Fuente: elaboración propia del CNC con datos del INEC. Sección Educación 2011.

2.3. Composición del empleo por tipo de actividad económica

Al 2012, la mayor masa laboral se concentra en las actividades de comercio (18.2%), agricultura (16.7%), construcción (10.3%), transporte y almacenamiento (7%), industria manufacturera (6.9%), administración pública y defensa (6.5%), enseñanza (5.4%) y hoteles y restaurantes (5%). Estas ocho actividades agrupan el 76% de los ocupados. El resto de actividades, tales como minería, electricidad, agua, información y comunicación, actividad inmobiliaria, actividades profesionales y científicas, administración, servicios sociales y de salud, artes, actividades de los hogares y otros, representan el 24% de los empleados en el país.

En las actividades económicas, se destaca que la participación masculina es mayor que la femenina en: construcción (93.9%), transporte (86.5%) y agricultura (80%). Por su parte, la mujer tiene mayor participación en la actividad de servicios sociales -salud y de enseñanza- en la cual alcanza el 77.1% y 70.0% respectivamente, reproduciendo tradicionales roles de género (ver gráfico 11).

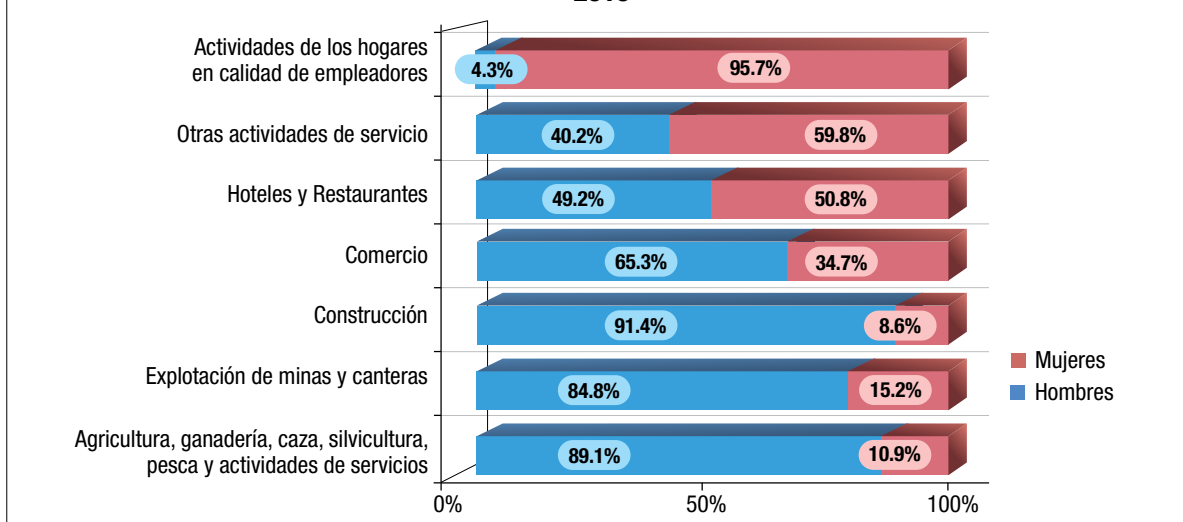


Fuente: elaboración propia del CNC con base en el INEC. Encuesta de Hogares 2012.

De acuerdo con el Censo 2010, el desglose de las ocupaciones por actividad económica para el segmento de población migrante, se concentra en las actividades de comercio (31.5%), actividades de los hogares¹ (8.9%), hoteles y restaurantes (8.7%), construcción (8%), industria manufacturera (6.3%), otras actividades de servicio (5.9%), actividades profesionales y científicas (4.1%) y actividades administrativas (3.6%). Estas ocho actividades agrupan el 77% de los ocupados migrantes. El resto de actividades cuenta con el 23% de los ocupados no nacionales (ver gráfico 12).

¹ Actividades de Hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para su propio uso, incluye actividades de los hogares en calidad de empleadores de personal doméstico, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios en hogares para uso propio y actividades de hogares de producción de bienes de subsistencia indiferenciados. Ejemplo: criadas, cocineros, camareros, mayordomos, porteros etc. cuyo producto generado sea consumido por las casas de empleo. Se excluyen los servicios (cocineros, jardineros etc.) brindados por abastecedores independientes ya sea individuos o compañías. Resumen del CNC a la definición del INEC.

Gráfico 12. Empleo de extranjeros en actividades seleccionadas por género
2010



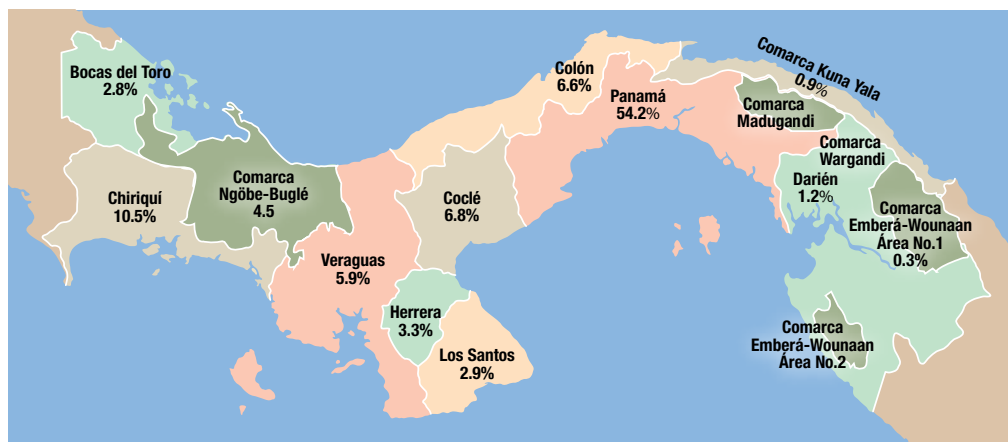
Fuente: Censo 2010.

De lo anterior, se destaca que los hombres participan en mayor proporción que las mujeres en actividades de construcción (91.4%), agricultura (89.1%) y explotación de minas y canteras (84.8%). Por otro lado, las mujeres muestran mayor participación en actividades de hogares (95.7%) y en otras actividades de servicio -incluye servicios sociales y de salud- (59.8%).

2.4. Composición geográfica del empleo

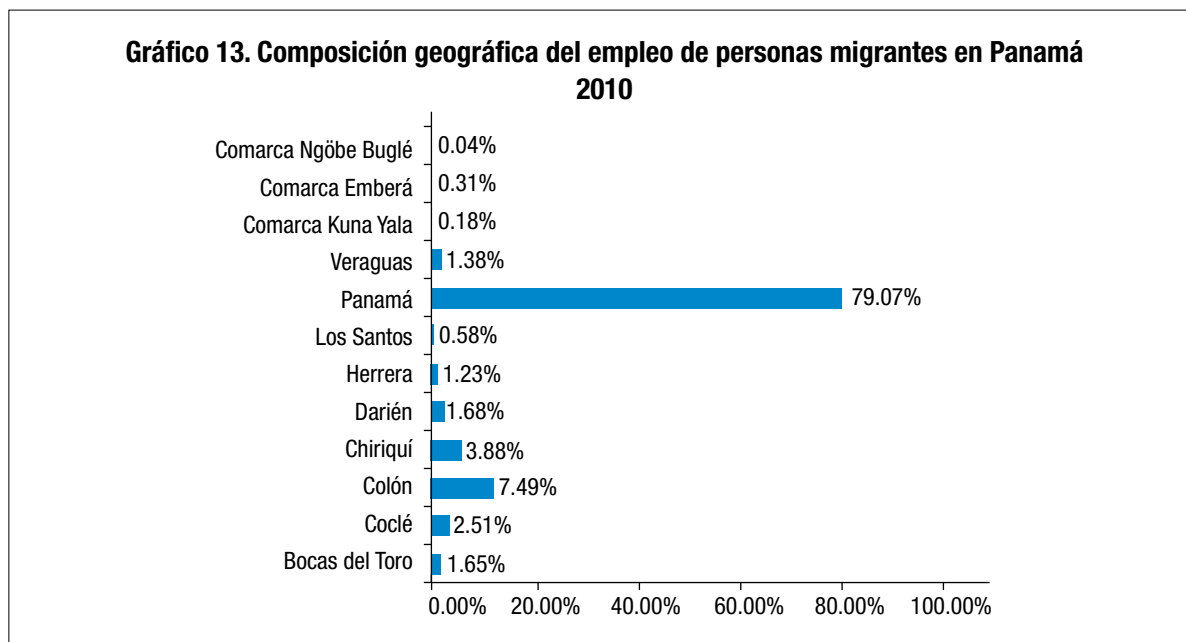
En cuanto a la composición geográfica, el mayor número de las personas ocupadas a nivel nacional, es decir, el 54.2%, se concentra en la provincia de Panamá, seguido por Chiriquí con el 10.5%, Coclé con 6.8%, Colón con el 6.6% y Veraguas con 5.9%. La menor concentración se encuentra en la Comarca Emberá que cuenta con el 0.3% de los ocupados, precedido por Darién con el 1.2% (ver ilustración 1).

Ilustración 1. Composición geográfica del empleo
2012



Fuente: elaboración propia con datos del INEC 2012.

En cuanto a la ubicación de las personas ocupadas no nacionales (ver gráfico 13), el 79.07% de las mismas se encuentran empleadas en la provincia de Panamá, seguido por Colón (7.49%) y Chiriquí (3.88%).



Fuente: Censo 2010.

2.5. Composición del empleo por tipo de ocupación

De las 1,621,139 personas que declararon estar ocupadas, las tres ocupaciones con mayor cantidad de empleados son (ver gráfico 14):

- Trabajadores no calificados, representan el 19.7% (de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales)
- Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados, representan el 18.3%
- Los artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines, representan el 12.0%

Al evaluar esta información por sexo, se tiene que de los 9 grupos de ocupaciones, las mujeres solo superan en número a sus pares masculinos en 3 grupos: profesionales, científicos e intelectuales (26,445); empleados de oficina (44,187); y trabajadores de los servicios y vendedores de comercios (11,203).

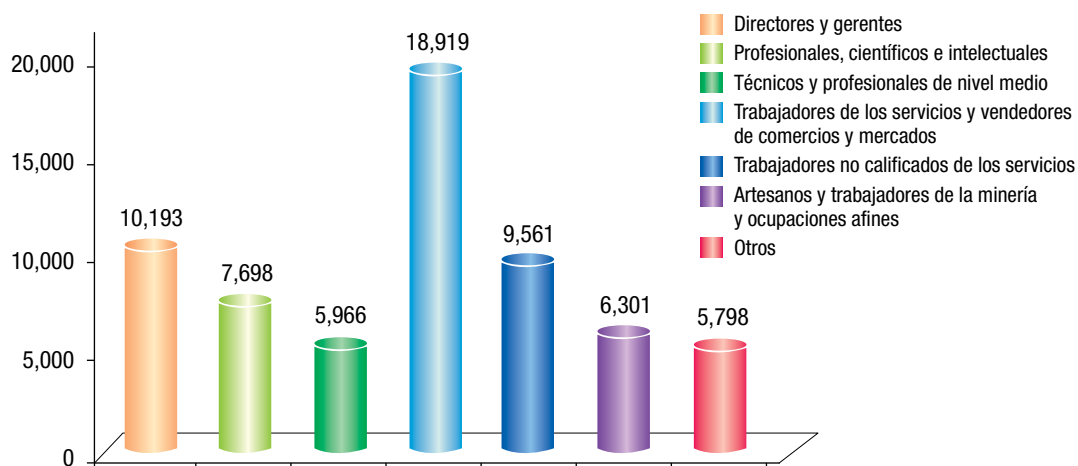
Por su parte, los empleados migrantes en Panamá (ver gráfico 15) se dedican mayoritariamente a ocupaciones tales como: trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados (29.4%); la ocupación de directores y gerentes (15.8%); y los trabajadores no calificados (14.8%). Los hombres participan mayoritariamente en casi todas las ocupaciones con excepción de los trabajadores no calificados de los servicios, sector en el cual las mujeres participan con el 62.1%. Las plazas de aseadores, asistentes y oficinistas son las que principalmente ocupan las mujeres.

Gráfico 14. Empleo por tipo de ocupación
Encuesta del Mercado Laboral
2012



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el INEC.

Gráfico 15. Empleo por tipo de ocupación de extranjeros
2010

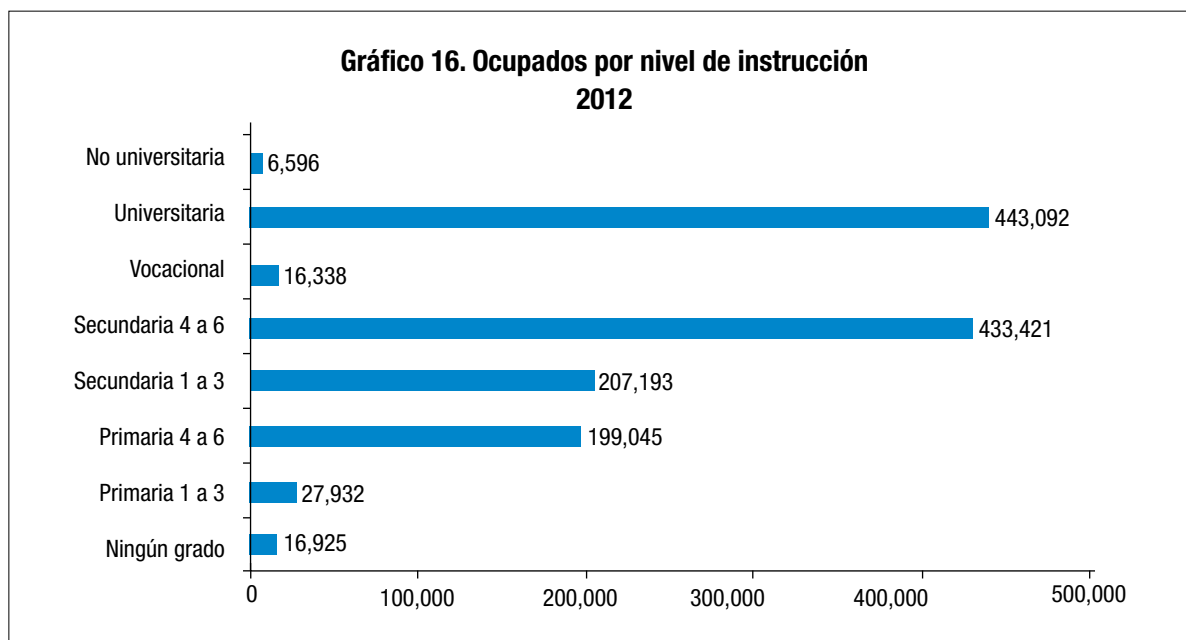


Fuente: elaboración propia del CNC con base en los datos del Censo 2010.

2.6. Composición del empleo por nivel de escolaridad

La escolaridad o nivel de instrucción se define como el grado o año escolar más alto aprobado dentro de los niveles de enseñanza (primario, secundario, universitario y vocacional) que se imparte en escuelas públicas o privadas del país, por la PEA ocupada no agrícola.

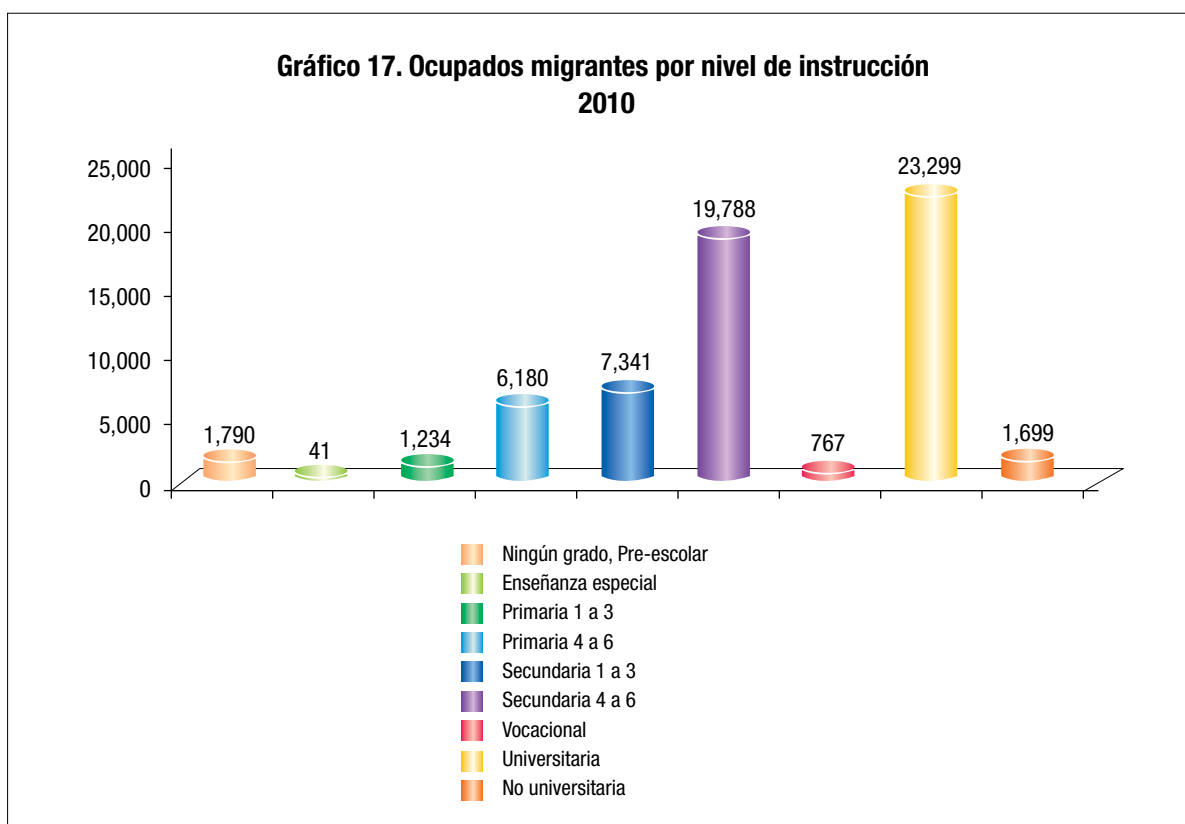
Los datos obtenidos revelan que 443,421 (27.4%) de las personas ocupadas cuentan con instrucción universitaria, seguido por 433,092 (26.7%) que tienen entre 4 a 6 años del nivel secundario. La menor cantidad de ocupados, de acuerdo al nivel de escolaridad, se ubica entre quienes no cuentan con ningún grado de escolaridad y aquellos que tienen formación vocacional, con 16,925 (1.04%) y 16,338 (1.01%) personas, respectivamente. Estos datos no incluyen las 270,527 personas ocupadas en la actividad agrícola (ver gráfico 16).



Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

En relación con el género, destaca que los ocupados hombres con niveles de escolaridad de primaria, secundaria y vocacional, es superior al 60%. No obstante, las mujeres muestran mayor grado de nivel universitario con 55%, así como las que no tienen ningún nivel de instrucción con 58%.

Las personas ocupadas migrantes cuentan en un 37.5% con nivel de instrucción universitaria, el 31.8% con secundaria de 4 a 6 años y el 11.8% tiene secundaria de 1 a 3 años; el porcentaje restante se distribuye entre aquellos con ningún grado, pre-escolar, vocacional y no universitaria, como se aprecia en el gráfico 17. Importante mencionar, que la participación de los hombres es superior a la de las mujeres en todos los niveles de instrucción. El promedio de años aprobados para las personas inmigrantes es de 12.1 (12.3 hombres y 11.9 mujeres), mientras que para los nacionales es de 11.4 (10.6 hombres y 12.5 mujeres).



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el Censo 2010.

2.7. Composición del empleo por nacionalidad

De acuerdo con el Censo de 2010, el mercado laboral local está compuesto en un 95.1% por panameños y en un 4.9% por personas migrantes. Los países de donde proceden la mayor cantidad de personas ocupadas migrantes son: Colombia (32.4%), China (15.2%), Nicaragua (9.0%), República Dominicana (5.7%) y Venezuela (4.2%) (ver cuadro 4).

Estos porcentajes podrían verse incrementados en los últimos dos años, al considerarse la situación económico-social por la que atraviesan algunos de estos países y por el aumento en la construcción de infraestructura en Panamá.

**Cuadro 4. Ocupados por género, por nacionalidad
2010**

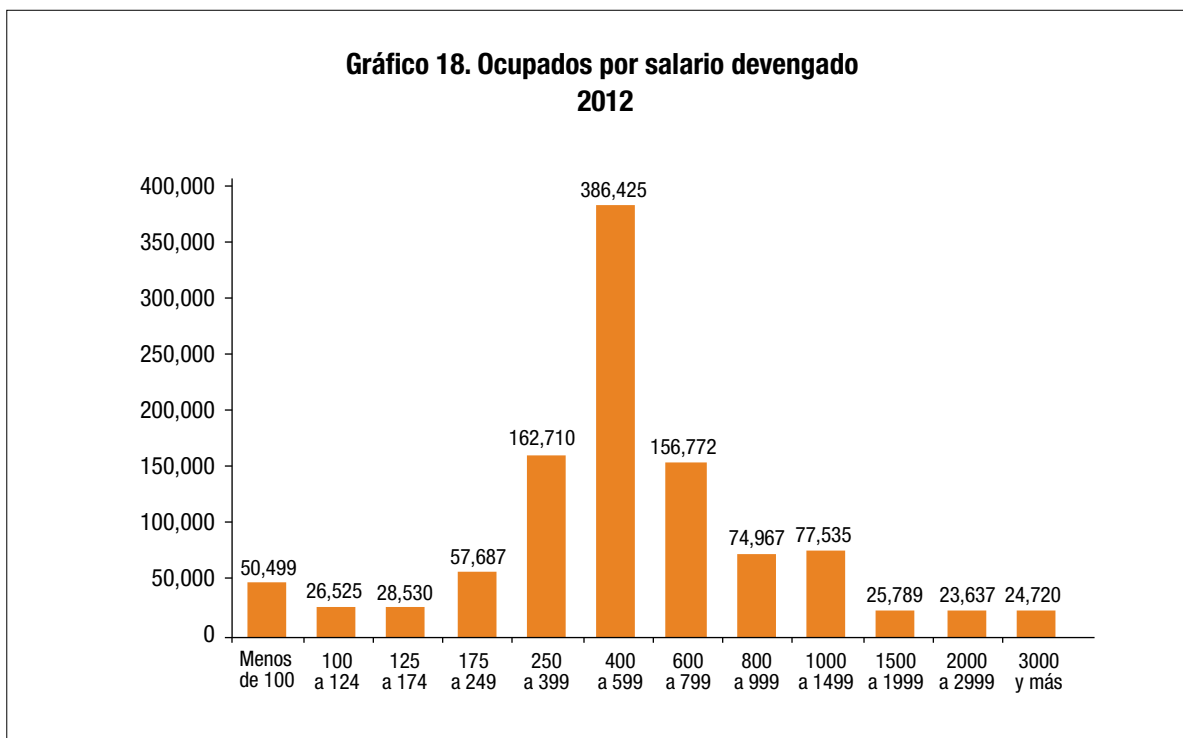
Lugar de Nacimiento	Población de 15 y más años de edad		
	OCUPADO		
	Total	Hombre	Mujer
Total	1,306,922	847,363	459,559
PANAMA	1,242,486	809,740	432,746
EXTRANJEROS	64,436	37,623	26,813
COLOMBIA	20,861	11,362	9,499
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1,923	1,282	641
CHINA (CONTINENTAL)	9,797	5,774	4,023
NICARAGUA	5,797	2,666	3,131
VENEZUELA	2,684	1,716	968
COSTA RICA	1,923	1,234	689
REPÚBLICA DOMINICANA	3,669	1,348	2,321
INDIA	1,419	1,333	86
ESPAÑA	1,215	893	322
MÉXICO	1,446	884	562
PERÚ	1,972	1,306	666
EL SALVADOR	1,210	704	506
CUBA	1,043	708	335
ECUADOR	906	599	307
ARGENTINA	792	549	243
BRASIL	647	380	267
CANADÁ	207	150	57
CHILE	648	418	230
HONDURAS	455	257	198
ITALIA	353	278	75
GUATEMALA	456	292	164
ALEMANIA	192	137	55
JAMAICA	180	86	94
FRANCIA	224	160	64
REINO UNIDO	179	142	37
PUERTO RICO	149	93	56
ISRAEL	366	311	55
RUSIA	229	105	124
URUGUAY	258	184	74
RESTO DE LOS PAÍSES	3,236	2,272	964

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

Llamada: (1) La NEA se excluyó de la población menos a 15 años de edad.

2.8. Composición del empleo por salario devengado

El salario devengado se refiere a la retribución mensual percibida por el trabajo, ya sea en dinero o en especie, independientemente que el pago se haga por mes, semana u otro período. De acuerdo con los datos obtenidos de la población nacional, el 35.3% de las personas ocupadas ganan entre 400-599 balboas mensuales, mientras que el 14.8% y 14.3% reciben entre 250 a 399 y 600 a 799 balboas, respectivamente (ver gráfico 18).



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el INEC. Encuesta de hogares.

Al agrupar el resto de los rangos salariales, se muestra que quienes reciben:

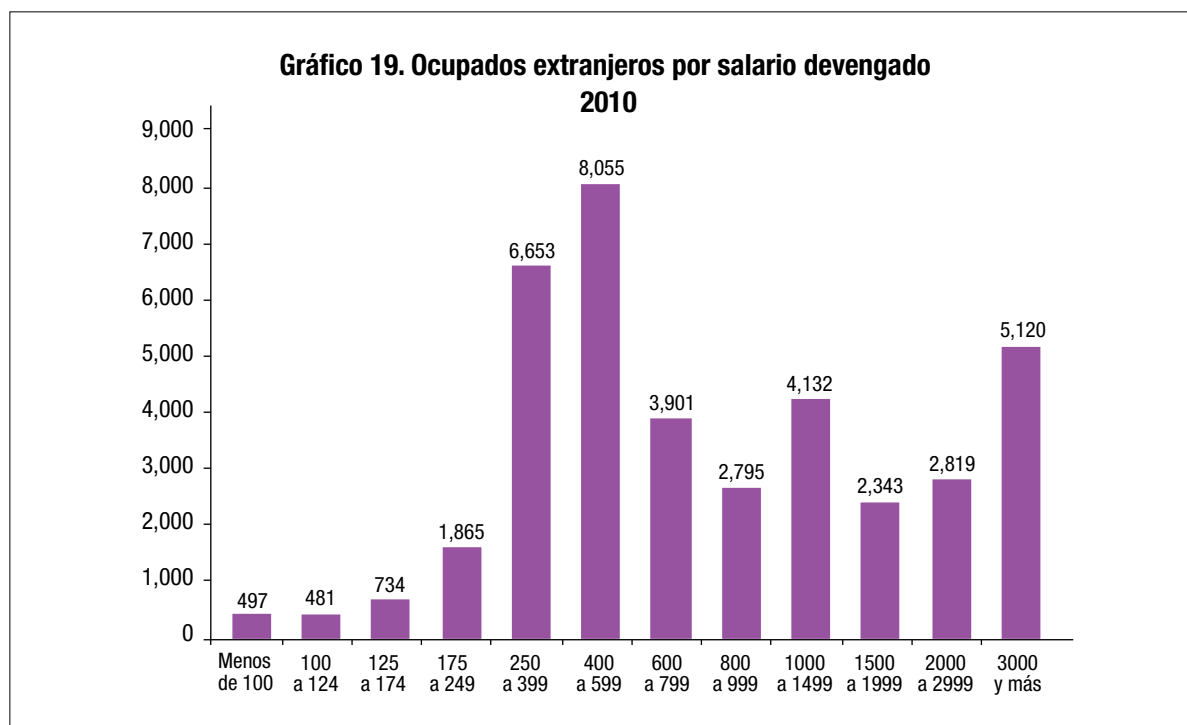
- de 0 a 249 balboas, son el 14.9% de los ocupados
- de 800 a 1,499 balboas, representan el 13.9% de los ocupados
- de 1,500 balboas a más, son el 6.8% de los ocupados

En el caso de las personas migrantes ocupadas (ver gráfico 19), el 26.1% perciben entre 1,500 a más, balboas mensuales, mientras que el 20.4% y 17.6% reciben entre 400 a 599 y 800 a 1,499 balboas respectivamente.

Al agrupar el resto de los rangos salariales, se muestra que quienes reciben:

- de 0 a 249 balboas, son el 9.1% de los ocupados
- de 250 a 399 balboas, representan el 16.9% de los ocupados
- de 600 a 799, son el 9.9% de los ocupados

De acuerdo con los datos del Censo Nacional del año 2010, el 36.6% de los ocupados migrantes devengan más de mil balboas mensuales, en tanto que la proporción de nacionales remunerados por encima del umbral mencionado -considerando la Encuesta de Hogares 2012- es de 13.8%². Esto puede deberse a que las empresas internacionales emplean en cargos ejecutivos a personas del país de procedencia de éstas.



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el Censo 2010.

² No existe una sola fuente para llegar a esta consideración.

Capítulo 3

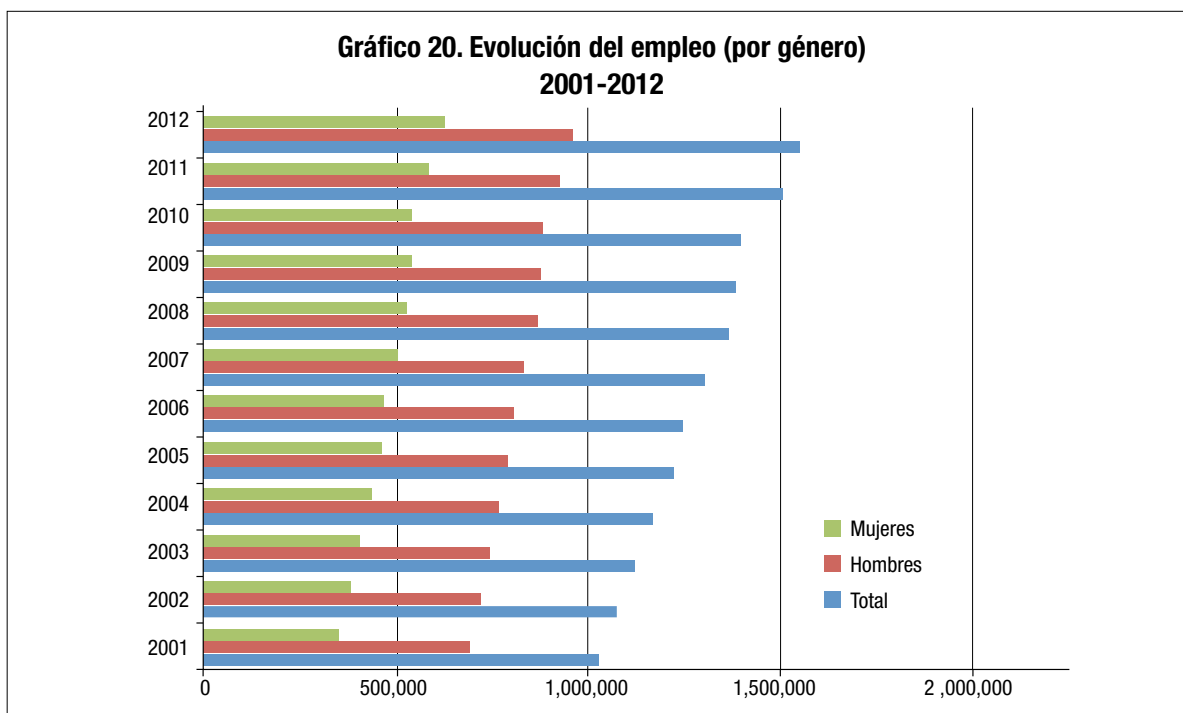
ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN PANAMÁ POR GÉNERO

Esta sección del estudio busca identificar la dinámica del mercado laboral en Panamá con base en información de años anteriores, para determinar el grado de correlación con variables sensitivas de la economía que inciden en la creación de empleo. Específicamente, lo que se trata de visualizar son patrones de comportamiento que ayuden a inferir acerca de la trayectoria posible de una variable macro, en función de las variaciones de otra.

Por ejemplo, se espera que ante un crecimiento significativo del PIB nacional, se generen más empleos y se dinamice la demanda interna. Sin embargo, esto puede generar efectos colaterales como un alza en el nivel de precios de la economía, si la frontera de producción no se expande mucho y si las holguras en la utilización de los factores productivos no son bien aprovechadas. Siendo así, se esperaría una expansión del empleo menor a la del PIB y con un posible efecto de segunda vuelta que influiría en ambos indicadores (tipo círculo vicioso o trampa).

3.1. Evolución del empleo total en la República de Panamá

En la última década e inicios de la presente, la cantidad de personas ocupadas en el territorio nacional, ha ido incrementando todos los años en una tasa promedio de 4%, producto del dinamismo de la actividad económica, logrando una disminución de aproximadamente 10 puntos porcentuales en la tasa de desempleo, representando una de las más bajas de la región. En el gráfico 20, se muestra la evolución del empleo en los últimos años.



Fuente: elaboración propia con base en cifras de Encuesta de Hogares 2012 INEC.

En el gráfico se aprecia la tendencia del crecimiento en el empleo, la cual muestra un incremento sostenido -con aislados períodos en los cuales se desacelera un poco (2009 y 2010)- producto de los efectos de la crisis económica internacional que afectó principalmente al sector productor de servicios de la economía, el cual aglutina la mayor cantidad de empleos del país.

En el caso de los hombres, la tasa de crecimiento promedio del empleo del 2001 al 2012, fue de 3.1%, mientras en el caso de las mujeres, el incremento promedio para el mismo periodo fue de 5.7%. Con estos resultados, la reducción de la tasa de desempleo fue aproximadamente 8 puntos porcentuales para el caso de los hombres, en tanto que en el caso de las mujeres la reducción superó los 13 puntos. Esto evidencia que el sexo femenino ha sido más agresivo en la búsqueda de empleo y ha sido el segmento de la población económicamente activa que más se ha beneficiado del reciente auge económico, al menos en cuanto al acceso al empleo.

3.2. Personas ocupadas según actividad económica

Las actividades que ocupan la mayor cantidad de personas trabajadoras en Panamá, son: comercio (al por mayor y al por menor); agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; construcción; transporte, almacenamiento y correo; industrias manufactureras; y la administración pública y defensa nacional. Estas 6 actividades agrupan el 65% de la población ocupada, siendo las más importantes al momento de influenciar las políticas encaminadas a la reducción de la pobreza y la distribución de los recursos.

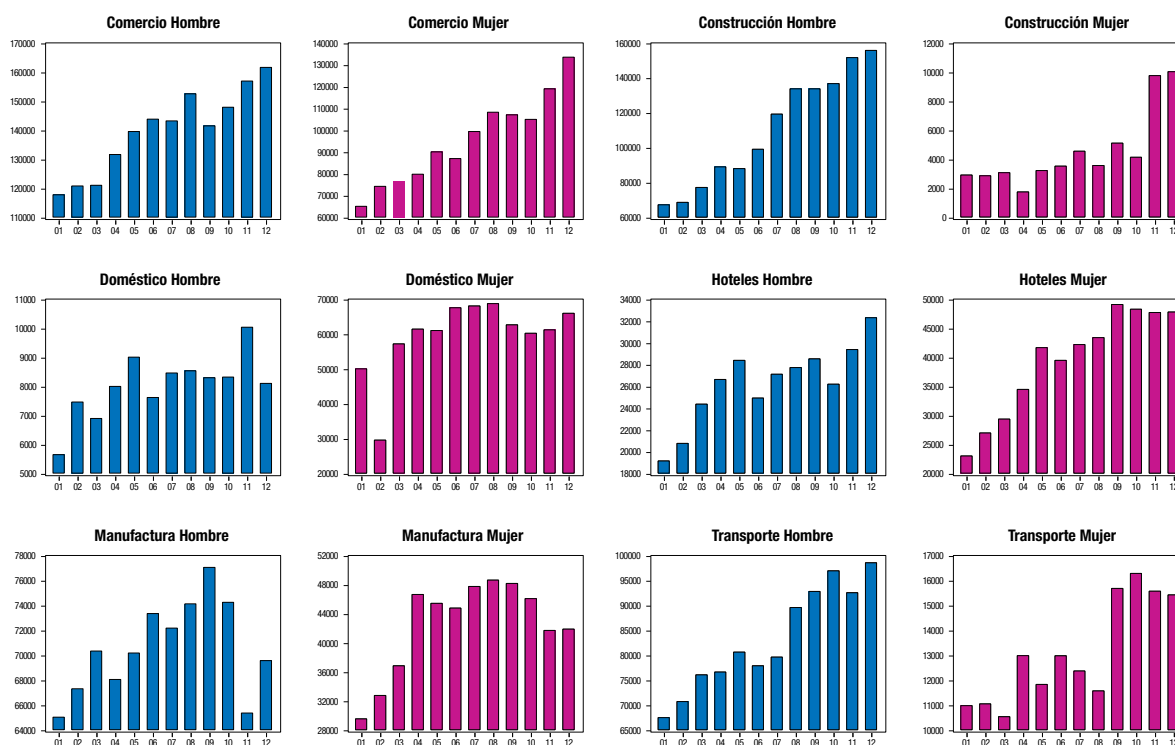
Cuadro 5. Ocupados por actividad económica (varios años)

Actividad económica	2001	2002	2006	2007	2008	2011	2012
TOTAL	1,045,717	1,111,661	1,294,937	1,356,973	1,421,921	1,538,082	1,621,139
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	214,767	222,218	237,811	244,631	243,384	254,476	270,597
Pesca	12,776	12,441	15,046	11,758	11,204		
Explotación de minas y canteras	1,787	1,611	2,310	3,729	3,289	3,137	3,844
Industrias manufactureras	94,716	100,214	118,277	120,108	122,932	107,218	111,617
Suministro de electricidad, gas y agua	9,625	8,643	8,583	8,339	7,288	15,934	12,593
Construcción	70,640	71,878	103,061	124,190	137,824	161,957	166,269
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	183,478	195,601	231,405	243,235	261,353	276,532	295,721
Hoteles y restaurantes	42,360	47,949	64,599	69,521	71,334	77,328	80,310
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	78,621	81,930	91,049	92,168	101,349	108,298	114,159
Intermediación financiera	22,818	22,499	26,384	28,941	28,428		
Información y comunicación						16,606	21,649
Actividades financieras y de seguros						38,433	39,928
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	34,304	42,056	62,767	67,088	71,887		
Actividades inmobiliarias						11,086	11,304
Actividades profesionales, científicas y técnicas						36,779	36,457
Actividades administrativas y servicios de apoyo						53,722	59,789
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	70,160	70,494	71,207	81,059	79,708	105,097	105,828
Enseñanza	58,375	62,481	67,249	68,800	76,486	83,849	87,745
Actividades de servicios sociales y de salud	36,909	39,060	49,200	50,958	56,108	57,771	60,248
Artes, entretenimiento y creatividad						17,196	18,352
Otras actividades de servicio						39,530	48,477
Otras actividades comunitarias, sociales y personales	57,882	70,383	69,731	65,013	70,893		
Hogares privados con servicio doméstico	55,936	62,006	75,434	76,765	77,539	71,509	74,325
Organizaciones y órganos extraterritoriales	563	197	824	670	915	1,624	1,927

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC.

El grupo de actividades con mayor número de ocupados se muestra en el gráfico 21, liderados por las actividades del comercio, la construcción y el transporte, almacenamiento y comunicaciones.

**Gráfico 21. Actividades con mayor empleo (ocupados por género)
2001-2012**



Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

La dinámica del empleo por actividades ha sido bastante heterogénea, con incrementos significativos para algunas, mientras otras reflejan tasas muy ligeras de incremento en las plazas de trabajo. La construcción y la explotación de minas y canteras son las actividades que generaron mayor crecimiento en la creación de empleos, con tasas anuales promedio de 8.1% y 7.2%, respectivamente, seguidas de la actividad de hoteles y restaurantes, en las cuales el empleo creció en promedio un 6% anual del 2001 al 2012.

Por su parte, los ocupados migrantes se concentran en ciertas actividades como el comercio (al por mayor y al por menor), actividades de los hogares (principalmente trabajadoras domésticas), hoteles y restaurantes, construcción e industrias manufactureras. Más del 60% de los ocupados migrantes laboran en las ramas mencionadas, de las cuales se destacan por su rápido crecimiento, la construcción con un incremento promedio anual de 12.3% y las actividades de los hogares con un 10.2% (ver cuadro 6).

**Cuadro 6. Ocupados migrantes por actividad económica
2000 y 2010**

Rama de la actividad económica	Población de 15 y más años de edad					
	2000			2010		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	37,817	23,530	14,287	64,436	37,623	26,813
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	2,169	2,005	164	1,864	1,660	204
Explotación de minas y canteras	59	49	10	132	112	20
Industrias Manufactureras	3,297	2,336	961	4,088	2,930	1,158
Electricidad, Gas y Agua	93	74	19	396	302	94
Construcción	1,619	1,518	101	5,176	4,730	446
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye Zonas Francas); reparación de los vehículos de motor y motocicletas	13,842	9,566	4,276	20,268	13,225	7,043
Transporte, almacenamiento y correo	1,818	1,445	373	2,406	1,984	422
Hoteles y Restaurantes	3,430	1,686	1,744	5,590	2,748	2,842
Información y comunicación	0			1,209	834	375
Actividades financieras y de seguros	841	461	380	1,433	826	607
Actividades inmobiliarias	1,952	1,273	679	939	537	402
Actividades profesionales, científicas y técnicas		-	-	2,667	1,557	1,110
Actividades administrativas y servicios de apoyo		-	-	2,299	1,497	802
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	598	336	262	657	342	315
Enseñanza	1,204	414	790	1,896	674	1,222
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	1,070	365	705	1,618	496	1,122
Artes, entretenimiento y creatividad		-	-	646	386	260
Otras actividades de servicio	745	533	212	3,787	1,524	2,263
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	2,128	96	2,032	5,729	246	5,483
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	255	130	125	1,636	1,013	623
Actividades comunitarias	2,697	1,243	1,454	-	-	

Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

Algo destacable del comportamiento de los ocupados migrantes, es la fuerte influencia de la población nicaragüense en las actividades de la construcción (principalmente hombres) y en las actividades de los hogares (principalmente las mujeres). Estos dos segmentos de personas migrantes nicaragüenses, han presentado tasas de incremento promedio de 18% y 17.3%, respectivamente, concentrando aproximadamente el 50% de la población ocupada que proviene de ese país centroamericano (ver cuadro 7).

**Cuadro 7. Ocupados nicaragüenses por actividad económica
2000 y 2010**

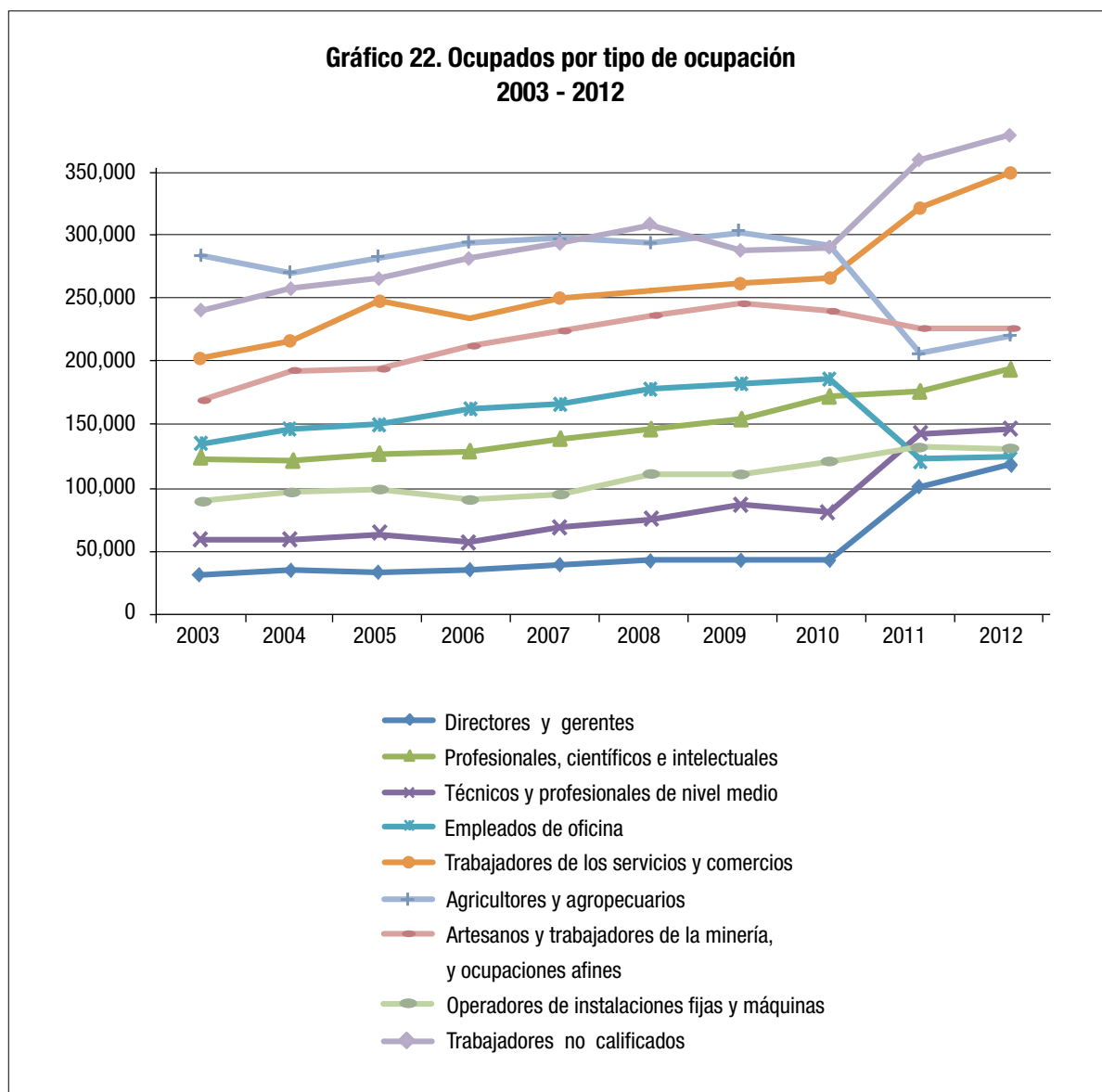
Rama de la actividad económica	Población de 15 y más años de edad					
	2000			2010		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	2,302	1,192	1,110	5,797	2,666	3,131
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	76	69	7	53	46	7
Explotación de minas y canteras	7	6	1	3	3	-
Industrias Manufactureras	303	206	97	377	294	83
Electricidad, Gas y Agua	6	3	3	16	13	3
Construcción	143	136	7	705	681	24
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye Zonas Francas); reparación de los vehículos de motor y motocicletas	514	315	199	796	535	261
Transporte, almacenamiento y correo	110	88	22	155	134	21
Hoteles y Restaurantes	110	48	62	272	112	160
Información y comunicación				48	35	13
Actividades financieras y de seguros	63	33	30	93	44	49
Actividades inmobiliarias	139	96	43	77	49	28
Actividades profesionales, científicas y técnicas	-	-	-	149	88	61
Actividades administrativas y servicios de apoyo	-	-	-	311	234	77
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	50	21	29	47	23	24
Enseñanza	94	25	69	119	37	82
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	91	29	62	144	35	109
Artes, entretenimiento y creatividad	-	-	-	28	14	14
Otras actividades de servicio	28	15	13	208	98	110
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	404	32	372	2,108	137	1,971
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	15	5	10	88	54	34
Actividades comunitarias	149	65	84	-	-	-

Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC. Censo 2010.

3.3. Personas ocupadas por tipo de ocupación

En cuanto al tipo de ocupación, la mayor proporción de personas trabajadoras son no calificadas que están empleadas en actividades como la minería, construcción, manufactura, transporte, entre otras ocupaciones elementales; mientras que quienes se dedican a la producción de servicios y vendedores de comercios y mercados, representan la otra gran masa. Otras ocupaciones a las que se dedican una importante cantidad de trabajadores son: artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, manufactura y ocupaciones afines; los agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza; y profesionales, científicos e intelectuales.

A lo largo de los últimos años, han incrementado las personas empleadas en ocupaciones de trabajadores no calificados, trabajadores de servicios y comercios, directores y gerentes, así como también profesionales intelectuales y operadores de maquinaria. Este comportamiento responde al crecimiento económico y a las necesidades que el mismo genera en cuanto a mano de obra. En contraposición, se encuentran las ocupaciones de agricultores y empleados de oficina, que muestran ligeras caídas con relación a las demás ocupaciones (ver gráfico 22).



Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC. Encuesta de Hogares.

Al analizar la evolución de las ocupaciones, se puede indicar que la mayoría de las ellas presentan un incremento en la cantidad de personas ocupadas, tanto hombres como mujeres, con excepción de los empleados de oficina, agricultores y operadores de maquinaria (ver cuadro 8).

**Cuadro 8. Ocupados por tipo de ocupación, según género
2003 y 2012**

Provincia, comarca indígena, condición de actividad económica y ocupación						
	2003	2012	Variación	2003	2012	Variación
	Hombres		Interanual	Mujeres		Interanual
Directores y gerentes	19,035	54,863	11.2%	12,204	50,295	15.2%
Profesionales, científicos e intelectuales	46,134	70,002	4.3%	61,164	96,447	4.7%
Técnicos y profesionales de nivel medio	36,341	67,974	6.5%	19,355	59,346	11.9%
Empleados de oficina	34,710	32,620	-0.6%	83,378	76,807	-0.8%
Trabajadores de los servicios y comercios	98,985	142,502	3.7%	75,121	153,705	7.4%
Agricultores y agropecuarios	216,992	139,074	-4.4%	24,410	49,149	7.2%
Artesanos y trabajadores de la minería, y ocupaciones afines	121,064	160,729	2.9%	25,267	33,034	2.7%
Operadores de instalaciones fijas y máquinas	76,085	110,449	3.8%	4,304	4,102	-0.5%
Trabajadores no calificados	107,623	209,098	6.9%	96,983	110,943	1.4%

Fuente: elaboración propia del CNC con base en datos del INEC. Encuesta de Hogares 2003-2012, INEC.

En el caso de las personas migrantes, una amplia mayoría está clasificada como trabajadores de los servicios y vendedores, seguidos en segundo lugar por directores y gerentes y en tercer lugar, los trabajadores no calificados de los servicios, la minería, la construcción y otras actividades elementales. Estos representan los tres tipos de ocupación con mayor influencia extranjera (ver cuadro 9).

**Cuadro 9. Ocupados migrantes por tipo de ocupación, según género
2000 y 2010**

Ocupación	Población de 15 y más años de edad					
	Extranjero					
	2000			2010		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	37,817	23,530	14,287	64,436	37,623	26,813
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	5,143	3,799	1,344	10,193	6,855	3,338
Profesionales, científicos e intelectuales	3,991	2,259	1,732	7,698	4,385	3,313
Técnicos y profesionales de nivel medio	1,998	1,260	738	5,966	3,736	2,230
Empleados de oficina	3,300	1,215	2,085	2,243	852	1,391
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	10,645	6,010	4,635	18,919	9,552	9,367
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	1,915	1,776	139	1,193	1,091	102
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	4,034	3,513	521	6,301	5,591	710
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	1,129	1,012	117	1,343	1,265	78
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	4,899	2,144	2,755	9,561	3,623	5,938
Miembros de las fuerzas armadas y trabajadores en ocupaciones no identificables o no declaradas	763	542	221	1,019	673	346

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2000-2010.

3.4. Personas ocupadas por nivel de escolaridad

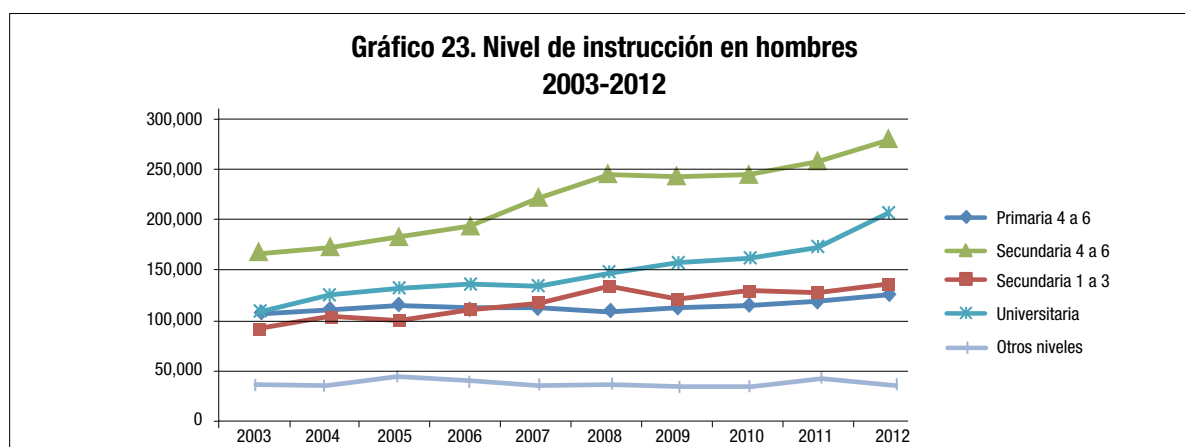
En cuanto al nivel de escolaridad, las personas ocupadas con grado de escolaridad universitario han incrementado significativamente en los últimos años, siendo la categoría más importante actualmente en la clasificación utilizada (desagregada por renglón). En total, según la Contraloría General de la República, en Panamá hay más de 440 mil personas ocupadas con grado universitario, mientras que con grado de secundaria (entre 4 y 6 años completados) hay más de 430 mil, siendo los grupos más relevantes. El cuadro 10, muestra la evolución del empleo por nivel de instrucción, así como el promedio de años de escolaridad aprobados.

**Cuadro 10. Empleo por nivel de instrucción
2006 - 2012**

Nivel de instrucción y promedio de años aprobados	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL	1,017,621	1,077,708	1,148,200	1,154,688	1,177,048	1,245,539	1,350,542
Ningún grado	12,342	13,139	11,299	10,540	11,270	14,864	16,925
Primaria 1 a 3	29,563	27,458	32,459	28,191	26,399	33,578	27,932
Primaria 4 a 6	182,204	182,117	179,041	187,257	189,478	189,007	199,045
Secundaria 1 a 3	172,062	180,660	200,826	187,671	196,549	191,463	207,193
Secundaria 4 a 6	304,652	351,219	376,947	378,379	381,936	405,144	433,421
Vocacional	24,913	22,964	20,941	20,442	21,407	16,379	16,338
Universitaria	289,222	298,135	325,736	339,108	347,195	384,907	443,092
No universitaria	2,663	2,016	951	3,100	2,814	10,197	6,596
Promedio de años aprobados	10.7	10.7	10.8	10.9	10.9	11.1	11.3

Fuente: Encuesta de Hogares 2006-2012.

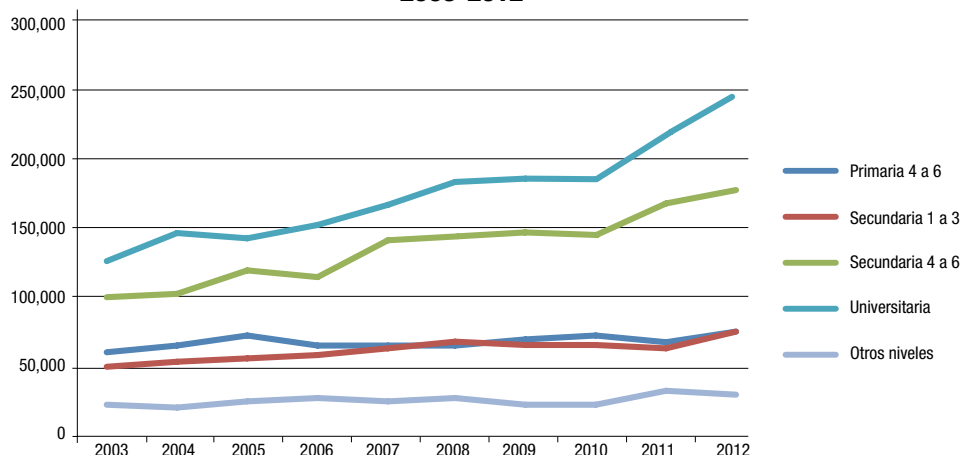
Los hombres ocupados cuentan principalmente con nivel de secundaria de 4 a 6 años, seguido por el nivel universitario, secundaria de 1 a 3 años, primaria de 4 a 6 años y por último otros niveles³. En el caso de las mujeres, las mismas cuentan con mayor grado de instrucción, predominando la educación universitaria, luego la secundaria de 4 a 6 años, primaria de 4 a 6 años y otros niveles (ver gráficos 23 y 24).



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el INEC. Encuesta de Hogares.

3 En otros niveles se incluye: ningún nivel, primaria de 1 a 3 años, vocacional y educación no universitaria.

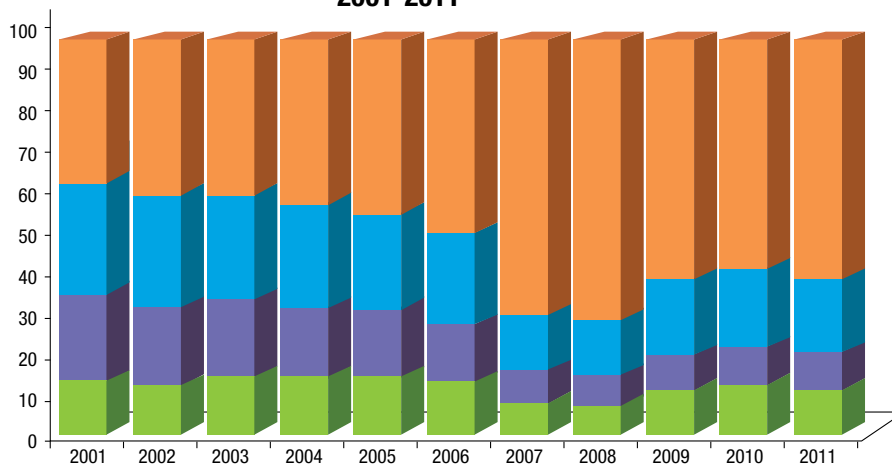
**Gráfico 24. Nivel de instrucción en mujeres
2003-2012**



Fuente: elaboración propia del CNC con base en el INEC. Encuesta de Hogares.

Los resultados de los principales centros de formación profesional muestran que la capacitación no universitaria (cursos, seminarios, diplomados, charlas) es la más atractiva para la población económicamente activa, mientras que la preparación universitaria sigue siendo un medio importante para los que aspiran a una plaza laboral. La capacitación profesional y técnica y la educación hasta el nivel secundario, completan las opciones de los más de 100 mil ciudadanos que cada año egresan del sistema educativo nacional (ver gráfico 25).

**Gráfico 25. Egresados del sistema educativo
2001-2011**



	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
No Universitario	23,761	26,652	26,893	30,813	33,383	42,021	95,187	100,922	69,507	63,063	71,728
Universitario	17,923	19,216	18,927	18,655	17,800	19,679	20,182	21,061	21,706	21,085	22,172
Profesional y Técnico	14,723	13,928	14,361	13,425	13,795	12,675	11,677	11,002	11,003	10,714	11,357
Media	9,155	8,800	10,255	11,258	12,352	12,732	13,143	13,198	14,919	13,946	13,323

Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

Al analizar el segmento de población migrante por nivel de escolaridad, se puede observar que la gran mayoría (aproximadamente un 70%) posee estudios universitarios o segundo ciclo de secundaria, siendo los primeros la mayoría. Así mismo, se aprecia que los hombres son mayoría en todos los niveles de instrucción (ver cuadro 11).

**Cuadro 11. Empleo por nivel de instrucción (población migrante)
2000 y 2010**

Nivel de instrucción	Población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada					
	Extranjero					
	2000			2010		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	35,339	21,315	14,024	62,139	35,693	26,446
Ningún grado, Pre-escolar	1,477	924	553	1,790	1,023	767
Enseñanza especial	37	23	14	41	23	18
Primaria 1 a 3	1,131	614	517	1,234	651	583
Primaria 4 a 6	4,547	2,520	2,027	6,180	3,315	2,865
Secundaria 1 a 3	5,466	3,122	2,344	7,341	3,999	3,342
Secundaria 4 a 6	10,406	6,503	3,903	19,788	11,352	8,436
Vocacional	712	402	310	767	420	347
Universitaria	10,699	6,694	4,005	23,299	13,897	9,402
No universitaria	864	513	351	1,699	1,013	686
Promedio de años aprobados	11.0	11.1	10.7	12.1	12.3	11.9

Fuente: encuesta propia con base en cifras del INEC. Censo 2000-2010.

Nota: se excluyeron a los no declarados que serían un total de 1,272 personas en el Censo 2000 y un total de 2,134 personas en el Censo 2010.

3.5. Personas ocupadas por nacionalidad

La proporción de personas migrantes ocupadas en Panamá en actividades no agrícolas es de aproximadamente 5%, según el censo nacional realizado en el año 2010 (ver cuadro 12). La mayor participación corresponde a personas migrantes provenientes de Colombia, seguidos por China, Nicaragua, República Dominicana y Venezuela en el orden respectivo (ver cuadro 13).

La población migrante con disposición de trabajar presentó una tasa de crecimiento promedio anual de 5% del 2000 al 2010, superando a los nacionales que crecieron aproximadamente 2%, como promedio anual para el mismo período. En el caso de la población nacional, el incremento de los alentados estuvo alineado con el crecimiento de la población total, mientras que el incremento de personas migrantes ha sido más acelerado.

Cuadro 12. Población nacional y extranjera de 15 y más años de edad, por sexo, según condición de actividad 2000 y 2010

Condición de actividad	Población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada											
	2000						2010					
	Panameños			Extranjeros			Panameños			Extranjeros		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	1,853,642	930,416	923,226	67,312	33,074	34,238	2,279,295	1,137,596	1,141,699	108,819	52,252	56,567
PEA	1,108,815	742,782	366,033	41,383	25,427	15,956	1,339,784	864,469	475,315	67,939	39,427	28,512
Ocupados	964,946	660,777	304,169	37,817	23,530	14,287	1,242,486	809,740	432,746	64,436	37,623	26,813
Desocupados	143,869	82,005	61,864	3,566	1,897	1,669	97,298	54,729	42,569	3,503	1,804	1,699
Tasa de desempleo	13.0	11.0	16.9	8.6	7.5	10.5	7.3	6.3	9.0	5.2	4.6	6.0
No Económicamente Activos (1)	744,827	187,634	557,193	25,929	7,647	18,282	939,511	273,127	666,384	40,880	12,825	28,055

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

Llamada: (1) La NEA se excluyó la población menor a 15 años de edad.

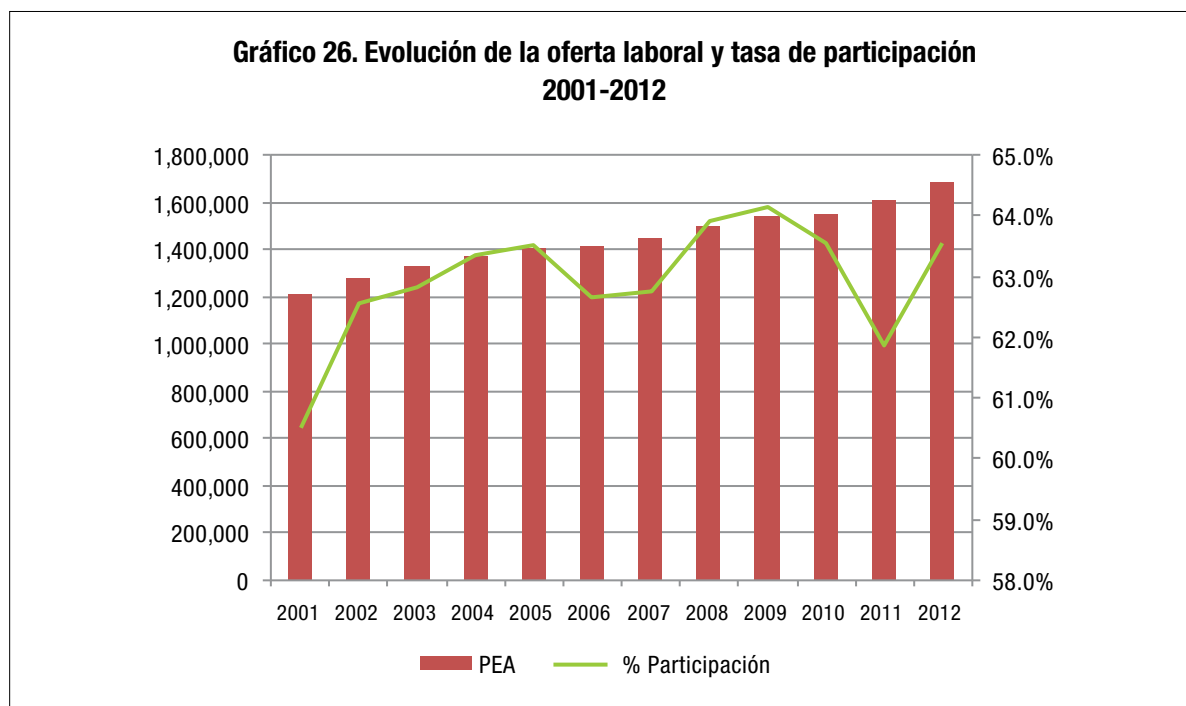
Cuadro 13. Población nacional y extranjera de 15 y más años de edad por condición de la actividad y sexo, según lugar de nacimiento 2010

Lugar de Nacimiento	Población de 15 y más años de edad					
	PEA			OCUPADO		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
PANAMA	1,339,784	864,469	475,315	1,242,486	809,740	432,746
TOTAL EXTRANJEROS	67,939	39,427	28,512	64,436	37,623	26,813
COLOMBIA	22,162	11,947	10,215	20,861	11,362	9,499
CHINA (CONTINENTAL)	10,012	5,921	4,091	9,797	5,774	4,023
NICARAGUA	6,155	2,842	3,313	5,797	2,666	3,131
REPÚBLICA DOMINICANA	3,893	1,421	2,472	3,669	1,348	2,321
VENEZUELA	2,875	1,809	1,066	2,684	1,716	968
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2,049	1,364	685	1,923	1,282	641
COSTA RICA	2,047	1,297	750	1,923	1,234	689
PERÚ	2,045	1,352	693	1,972	1,306	666
MÉXICO	1,519	928	591	1,446	884	562
INDIA	1,463	1,369	94	1,419	1,333	86
EL SALVADOR	1,265	740	525	1,210	704	506
ESPAÑA	1,264	926	338	1,215	893	322
CUBA	1,098	745	353	1,043	708	335
ECUADOR	962	625	337	906	599	307
ARGENTINA	822	565	257	792	549	243
CHILE	680	434	246	648	418	230
BRASIL	676	395	280	647	380	267
HONDURAS	485	276	209	455	257	198
CANADÁ	217	156	61	207	150	57
RESTO DE LOS PAÍSES	6,250	4,314	1,936	5,822	4,060	1,762

Fuente: Elaboración propia del CNC en base a cifras del INEC. Censo 2010

3.6. Comportamiento de la oferta laboral

En la última década, la oferta laboral se ha venido incrementando a una tasa promedio anual de 3%, con una participación del 63% ($\pm 1\%$) respecto de la población en edad de trabajar. En el caso de los hombres -quienes representan aproximadamente el 60% de la fuerza laboral- la participación ha sido estable en el tiempo, por el orden del 80%, mientras que la participación de las mujeres se ha incrementado significativamente, pasando de un 41% en el 2001 a un 48% en el 2012. Esta mayor participación de las mujeres es consistente con el incremento en los niveles de instrucción que muestran. En el gráfico 26 se muestra la evolución de la oferta laboral y la tasa de participación para el período 2001 – 2012.



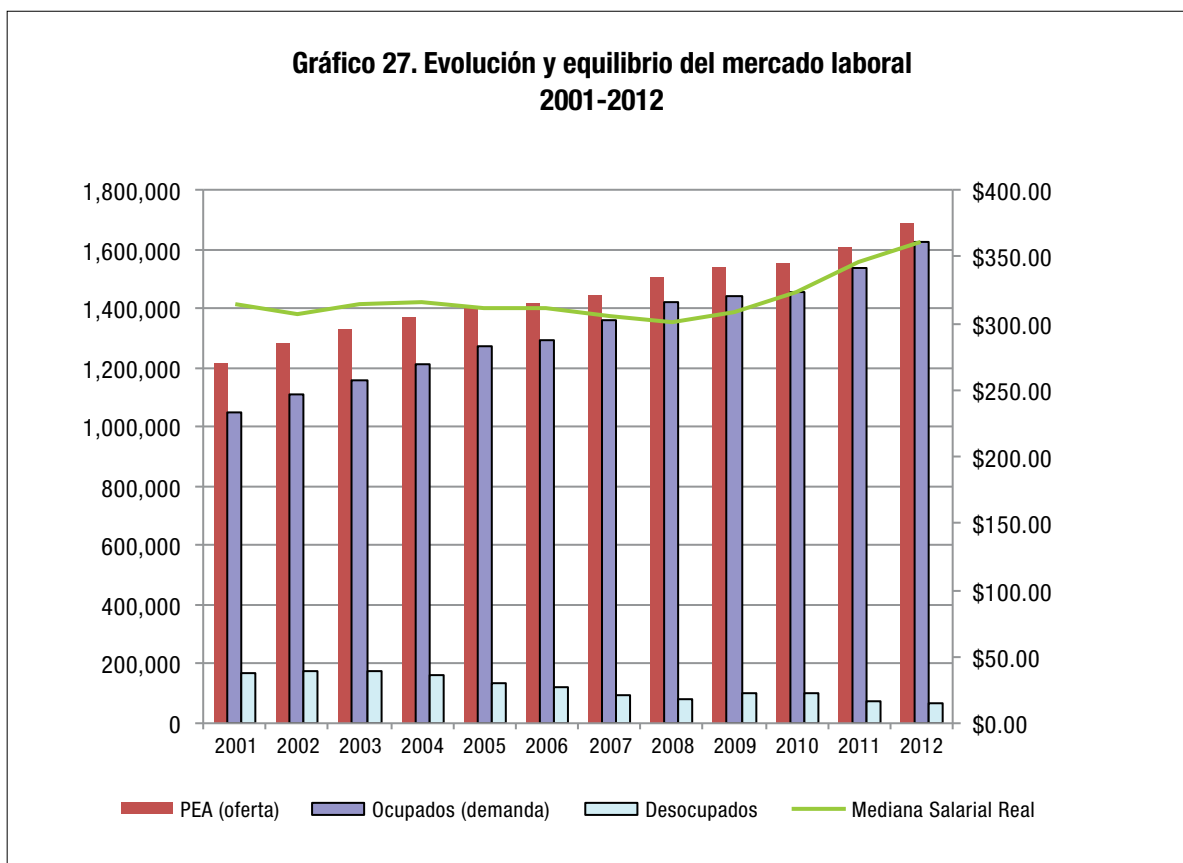
Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

3.7. Evolución y equilibrio del mercado laboral (oferta versus demanda)

Para el análisis del comportamiento de la oferta y la demanda en el mercado laboral, es necesario diferenciar la dinámica de cada una, lo que contribuye a comprender que el estado de equilibrio (con niveles de desempleo altos o bajos) es una condición influenciada por diversos factores macroeconómicos, como lo son: el crecimiento del PIB, la inflación, las expectativas económicas, el crecimiento poblacional, entre otros.

En el gráfico 27, se visualizan movimientos interesantes en cuanto al equilibrio del mercado laboral, donde la variable clave para la convergencia debe ser el salario real, el cual representa el incentivo para la oferta laboral (PEA), al mismo tiempo que constituye el costo que deben incurrir los empleadores (demanda) para acceder a los servicios de cada trabajador.

**Gráfico 27. Evolución y equilibrio del mercado laboral
2001-2012**



Fuente: elaboración propia del CNC con base en cifras del INEC.

El gráfico presenta tres episodios destacables. El primero comprende el periodo 2001-2006, en el cual los salarios reales -medidos por la mediana salarial deflactada por el Índice de Precios al Consumidor (IPC)- básicamente se mantienen constantes, es decir, el crecimiento del salario nominal fue proporcional a la tasa de inflación del IPC. En un mercado común de bienes o servicios, para que disminuya la brecha entre la oferta y la demanda en un escenario de precios constantes, el crecimiento de la demanda debe superar al de la oferta, situación que se dio en el primer periodo analizado, en el cual el empleo creció a una tasa promedio anual de 4.4%, mientras el crecimiento de la PEA fue de 3.1%. En este mismo periodo, la tasa de desempleo disminuyó de 9.4% a 8.7%. La caída del desempleo no fue mayor debido a que la brecha de crecimiento entre oferta y demanda fue pequeña.

Revisando lo acontecido del 2006 al 2008, se aprecia una caída en los salarios reales, lo que indica que la tasa de crecimiento de los salarios nominales fue menor a la tasa de inflación del IPC. Siguiendo la lógica del análisis anterior, ante una caída en el precio, la brecha del equilibrio entre la oferta y la demanda se verá reducida, aún con diferencias pequeñas en la expansión, tanto del empleo como de la PEA. Según los datos, la cantidad de ocupados creció 4.7% promedio anual, mientras la PEA creció 3.0%. Por esa razón, el desempleo para ese periodo disminuyó fuertemente desde 8.7% hasta 5.6%. La caída en el precio (mediana de salarios reales) fue atenuada con un mayor crecimiento de la demanda por sobre la expansión de la oferta. De allí que se redujo el desempleo significativamente.

El último periodo de análisis es el comprendido entre 2008 y 2012, en el cual la mediana de salarios reales creció sistemáticamente, lo que indica que los salarios nominales se incrementaron más que la tasa de inflación del IPC. En un caso como este, solo será posible que disminuya el desempleo en la medida en que el crecimiento de la demanda sea significativamente mayor que el de la oferta. Los cálculos muestran que el crecimiento de la PEA fue de 2.9% promedio anual, en tanto que el empleo creció 3.3%. Para el mismo periodo, la tasa de desempleo se redujo de 5.6% a 4.0%.

Capítulo 4

PROYECCIONES DEL MERCADO LABORAL EN PANAMÁ POR GÉNERO PARA LOS PRÓXIMOS 5 AÑOS

La finalidad de realizar proyecciones del mercado laboral en Panamá, es para determinar el comportamiento futuro probable de la oferta y la demanda laboral, para estimar la diferencia entre ambas y predecir (en la medida de lo posible) las necesidades de mano de obra que tendrá el mercado, las cuales deberán ser suplidas por trabajadores nacionales o migrantes.

El escenario base para las proyecciones se realiza con tasas de crecimiento del PIB que consideren la dinámica de los últimos cinco años registrados, la cual presenta un incremento de 8.5% promedio anual (ver gráfico 28).

Las proyecciones estarán basadas en la correlación existente entre el PIB y la demanda laboral de los últimos años, para luego, con base en esos resultados, predecir un comportamiento similar a futuro, el cual dependerá del supuesto de un buen desempeño económico para el país en el siguiente lustro, condición clave para validar los resultados que se presentan en este informe (ver gráfico 29).

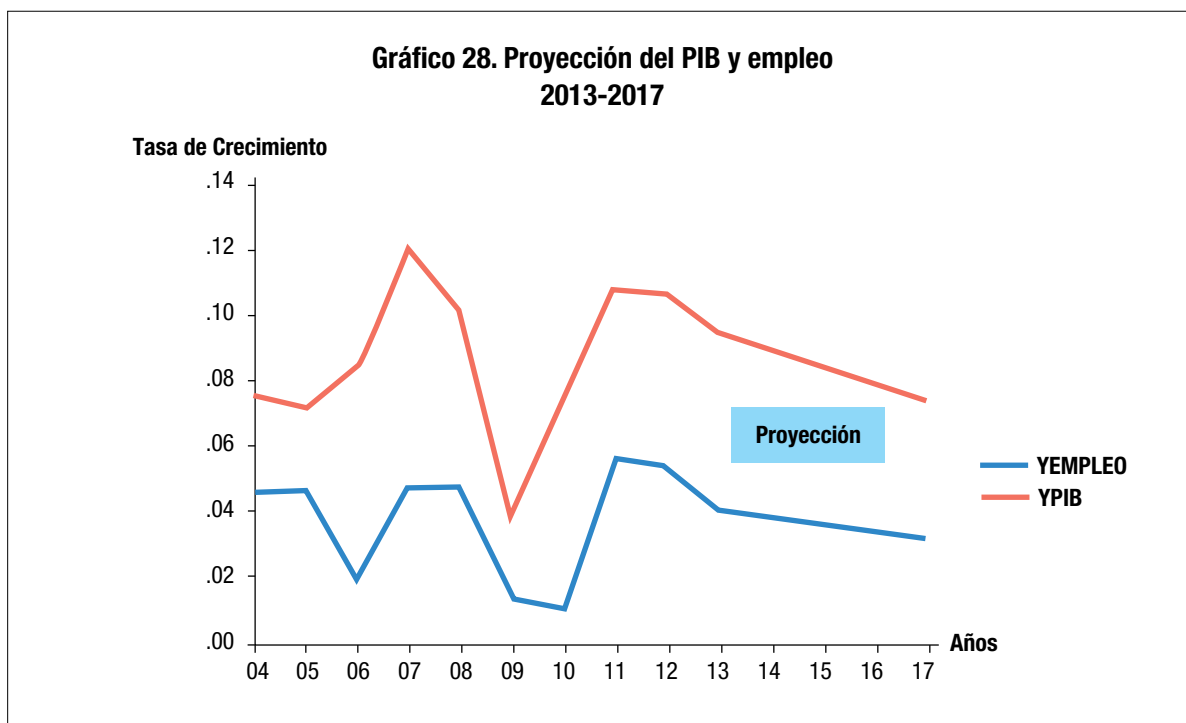
El siguiente cuadro muestra los valores utilizados para proyectar el crecimiento del empleo en función del crecimiento del PIB y la correlación encontrada entre ambas variables.

	2013	2014	2015	2016	2017
Crecimiento del PIB	9.5%	9.0%	8.5%	8.0%	7.5%
Crecimiento del Empleo	4.1%	3.9%	3.6%	3.4%	3.2%

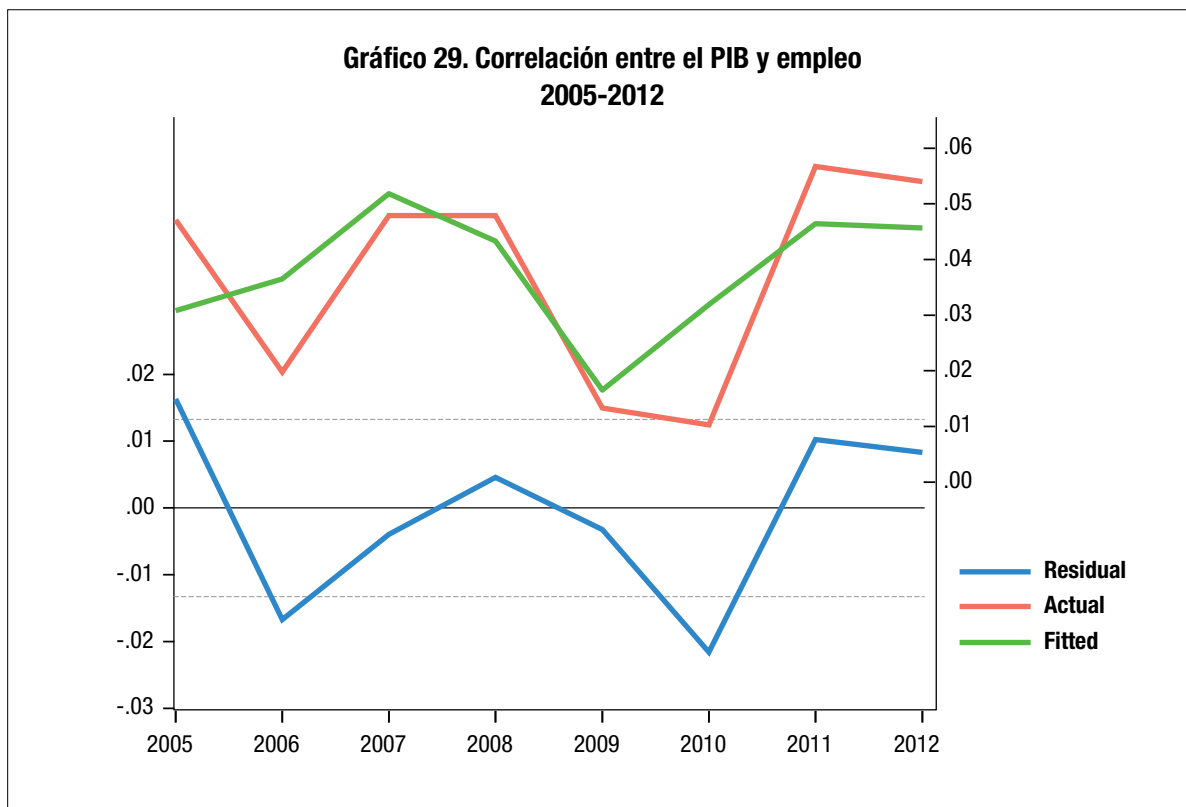
En cuanto a la proyección de la oferta laboral (representada por la población económicamente activa), el supuesto clave será aplicar una dinámica similar a la registrada en los dos últimos censos de población. Esta será la base para predecir la cantidad de personas, tanto nacionales como migrantes, que estarán disponibles para trabajar en los próximos cinco años.

Debe señalarse que solamente se construirá un escenario de proyección debido a que la dinámica futura probable del empleo depende directamente del PIB, por tanto, un escenario positivo o negativo simplemente se construye incrementando o disminuyendo la tasa de crecimiento supuesta para el PIB.

A continuación se detallan las proyecciones de oferta y demanda laboral, según diferentes características de la población económicamente activa y la población ocupada por género y por nacionalidad.



Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.



Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC. Censo 2010

4.1. Proyección de la oferta y demanda por mano de obra

Las proyecciones de la oferta y la demanda laboral que se hacen en esta sección, tienen como objetivo obtener una medición del número probable de personas que estarían integrando el mercado laboral en los próximos años, ejercicio que ayuda a determinar si habrá o no la necesidad de mano de obra adicional para ocupar las plazas laborales a futuro.

4.1.1. Demanda laboral por tipo de actividad económica

La proyección de demanda por tipo de actividad es realizada bajo el supuesto de proporciones del empleo por cada una de las ramas económicas, asumiendo el comportamiento de estas en los últimos periodos. Una vez calculado el aporte de cada rama en el empleo total, se proyecta un crecimiento del PIB, esperando que el empleo también se incremente para los siguientes periodos, consistentemente con los resultados de la correlación encontrada.

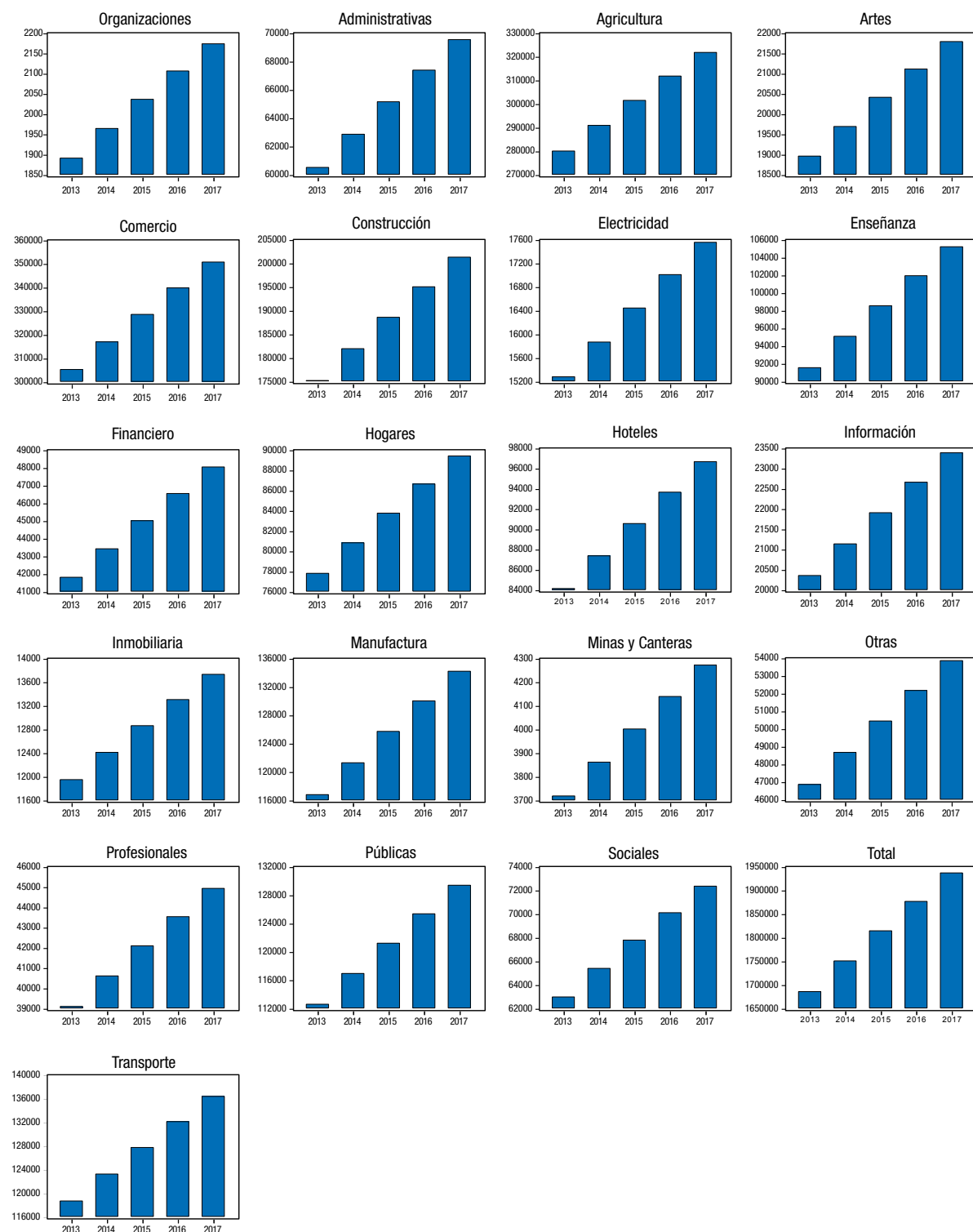
El mismo ejercicio se hace considerando la dinámica de los últimos años respecto a las proporciones por género y se proyectan para el mismo periodo (ver gráficos 30, 31 y 32 en páginas 44, 45 y 46).

De la proyección realizada de la demanda laboral total, con base en un crecimiento de la actividad económica de 8.5% promedio anual en los próximos años, se espera que se generen en total más de 250 mil empleos, de los cuales, el sector de comercio al por mayor y al por menor sería el que más trabajadores va a demandar y en el cual predominan los hombres con una participación de 58%. Otras ramas en las que se espera que se produzca una fuerte demanda de trabajadores son la agricultura y la construcción, plazas ocupadas predominantemente por los hombres.

Las actividades en las que se esperan los mayores incrementos de la demanda por mano de obra masculina son: la agricultura, seguido en términos parejos por el comercio al por mayor y al por menor y la construcción. Otra actividad económica en la cual se espera una importante generación de plazas de trabajo es la de transporte, almacenamiento y comunicaciones, donde se proyecta la creación de unas 10 mil plazas masculinas de un total de 150 mil.

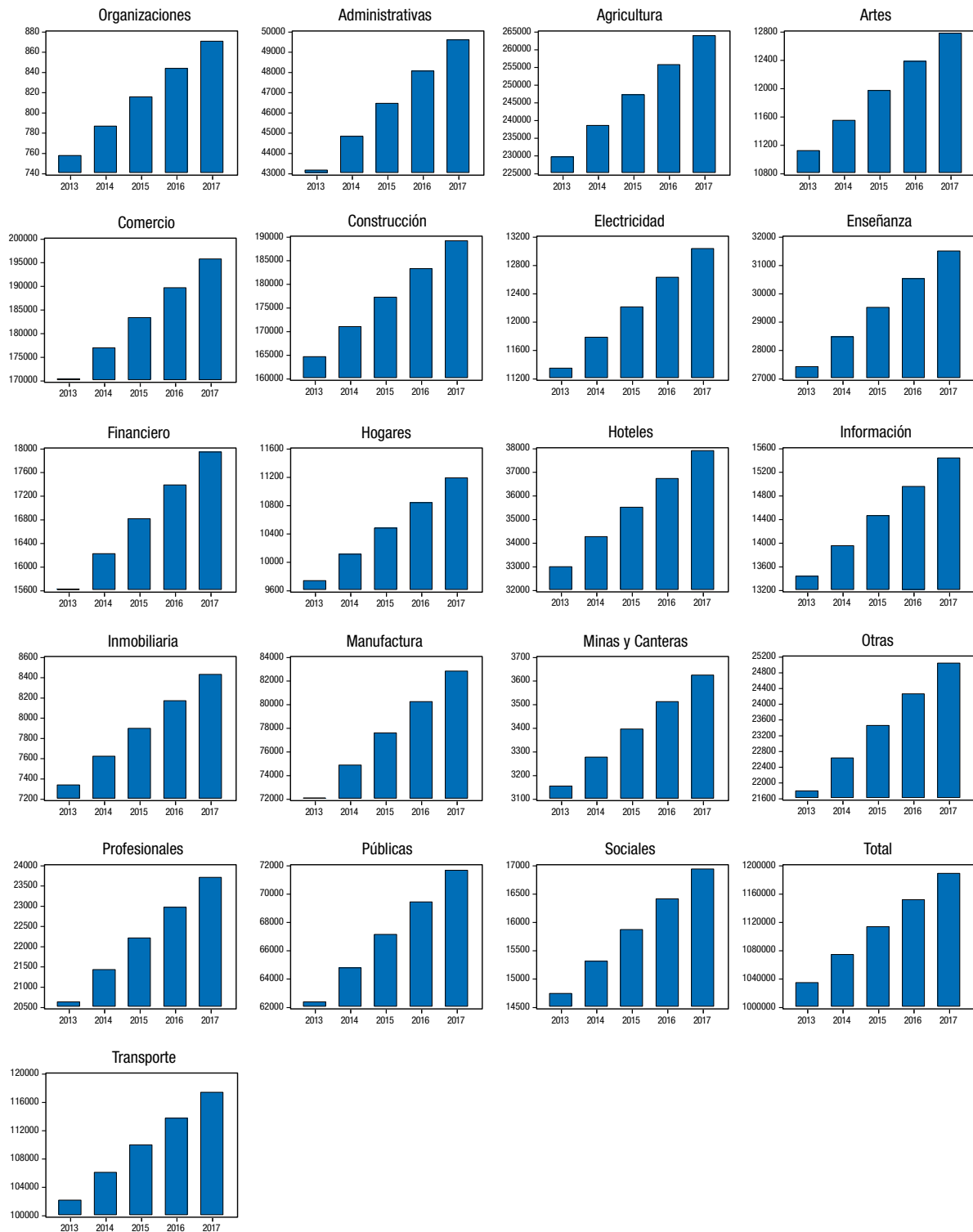
En el caso de las mujeres, la proyección de la demanda muestra que se abrirán más de 97 mil nuevos puestos de trabajo, siendo las actividades más relevantes el comercio al por mayor y al por menor, los hogares con servicio doméstico, la enseñanza y la actividad de hoteles y restaurantes.

Gráfico 30. Proyección de la demanda laboral por rama de actividad 2013-2017



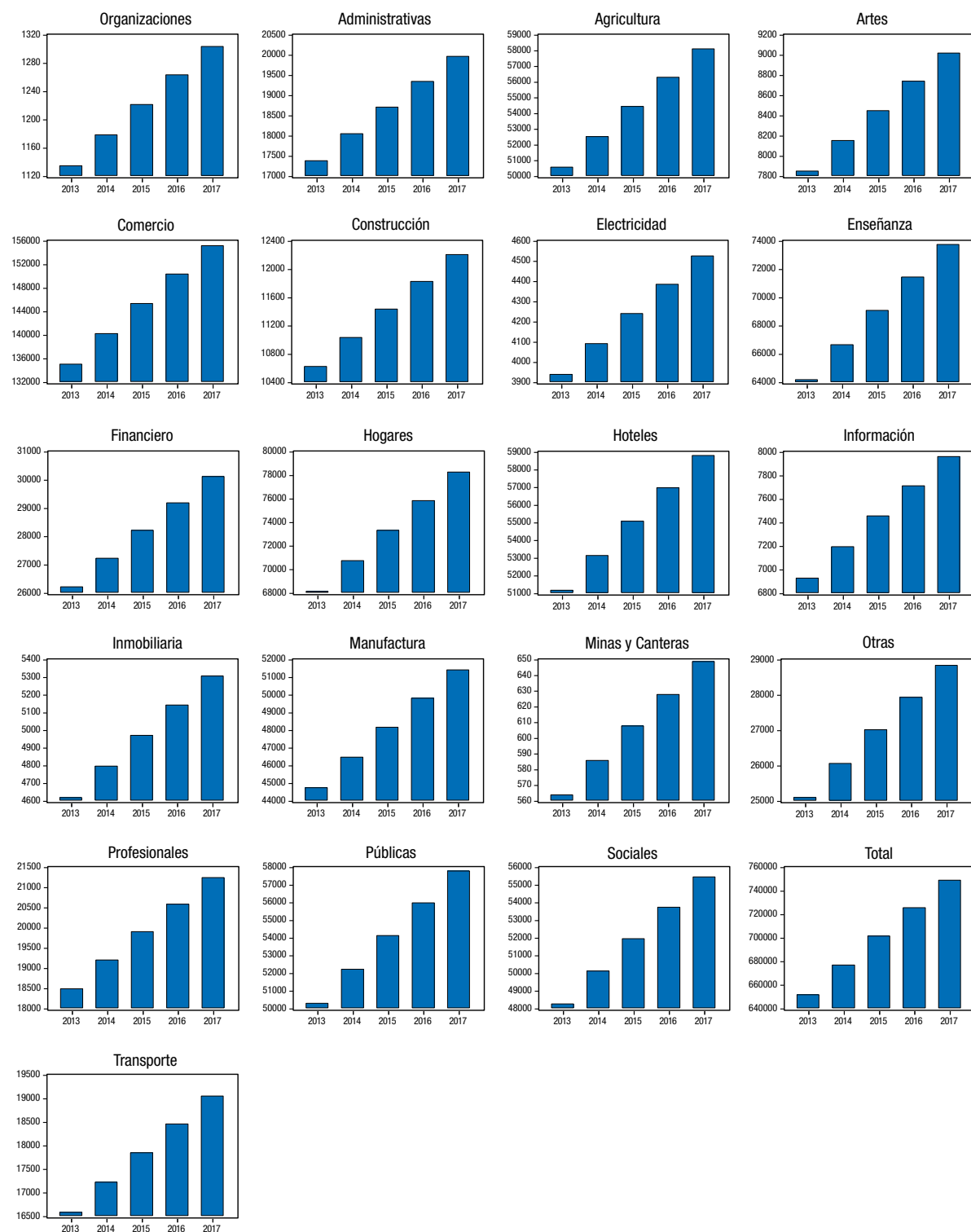
Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

Gráfico 31. Proyección de la demanda laboral de hombres por rama de actividad 2013-2017



Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

Gráfico 32. Proyección de la demanda laboral de mujeres por rama de actividad 2013-2017



Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

4.1.2. Oferta laboral por tipo de actividad económica

Los supuestos para proyectar la oferta laboral son diferentes a los aplicados en el caso de la demanda, ya que como se mencionó al inicio de este capítulo, la oferta es considerada como la población económicamente activa, la cual tendrá por definición un crecimiento que se ajusta más a la dinámica poblacional, en lugar de responder netamente a la trayectoria de variables macroeconómicas como el PIB. Los resultados de la cantidad de personas en edad y dispuestos a trabajar que se proyecta para los próximos cinco años, se presenta en los cuadros 14, 15 y 16.

**Cuadro 14. Proyección de la oferta laboral por rama de actividad
2013-2017**

Actividad económica	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL	1746462	1805355	1866233	1929165	1994218
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	280732	290198	299984	310100	320557
Explotación de minas y canteras	3714	3839	3969	4103	4241
Industrias manufactureras	121116	125200	129422	133786	138298
Suministro de electricidad, gas y agua	15726	16256	16805	17371	17957
Construcción	185878	192146	198625	205323	212246
Comercio al por mayor y al por menor	315812	326461	337470	348850	360614
Transporte, almacenamiento y correo	120022	124069	128253	132578	137049
Hoteles y Restaurantes	89056	92059	95163	98372	101690
Información y comunicación	21410	22132	22878	23650	24447
Actividades financieras y de seguros	43142	44597	46101	47655	49262
Actividades inmobiliarias	12337	12753	13183	13627	14087
Actividades profesionales, científicas y técnicas	40435	41798	43208	44665	46171
Actividades administrativas y servicios de apoyo	63605	65749	67966	70258	72628
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	114594	118458	122453	126582	130851
Enseñanza	92158	95266	98478	101799	105232
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	63594	65738	67955	70246	72615
Artes, entretenimiento y creatividad	20010	20684	21382	22103	22848
Otras actividades de servicio	48190	49815	51495	53231	55026
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	81109	83844	86671	89594	92615
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	1877	1940	2005	2073	2143
Nunca han trabajado	11948	12351	12767	13198	13643

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

Los resultados de esta proyección de la población económicamente activa, reflejan que la cantidad de personas dispuestas a trabajar se incrementará en aproximadamente 248 mil, mismos que estarán en busca de una de las plazas de trabajo que se generen en los próximos años. En cuanto a las actividades con mayores perspectivas de creación de empleo, según este ejercicio, están: el comercio al por mayor y al por menor, agricultura y actividades conexas, construcción, industrias

manufactureras y transporte y almacenamiento. Los valores obtenidos son válidos bajo el supuesto de que la tasa de participación será consistentemente superior al 62% e inferior al 68%.

**Cuadro 15. Proyección de la oferta laboral de hombres por rama de actividad
2013-2017**

Actividad económica	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL	1057167	1092816	1129667	1167760	1207138
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	226075	233698	241579	249725	258146
Explotación de minas y canteras	3332	3444	3560	3680	3804
Industrias manufactureras	74361	76868	79460	82140	84910
Suministro de electricidad, gas y agua	10533	10888	11255	11634	12027
Construcción	172163	177969	183970	190174	196586
Comercio al por mayor y al por menor	172858	178687	184712	190941	197380
Transporte, almacenamiento y correo	104458	107980	111621	115385	119276
Hoteles y Restaurantes	35683	36886	38130	39416	40745
Información y comunicación	16412	16966	17538	18129	18741
Actividades financieras y de seguros	16167	16713	17276	17859	18461
Actividades inmobiliarias	7582	7838	8102	8376	8658
Actividades profesionales, científicas y técnicas	21247	21964	22704	23470	24261
Actividades administrativas y servicios de apoyo	44762	46272	47832	49445	51112
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	61247	63312	65447	67654	69936
Enseñanza	27321	28243	29195	30179	31197
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	14765	15263	15777	16309	16859
Artes, entretenimiento y creatividad	11922	12324	12740	13169	13613
Otras actividades de servicio	23794	24597	25426	26283	27170
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	8407	8691	8984	9287	9600
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	773	799	826	854	883
Nunca han trabajado	3305	3416	3531	3651	3774

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

Según los valores obtenidos, la proporción de hombres dentro de la población económicamente activa seguirá siendo mayor, con un 60% del total. En cuanto a las actividades donde se prevé el mayor crecimiento de personas dispuestas a trabajar, las ramas de agricultura, comercio, construcción y transporte figuran con las de magnitudes más altas, todas de alta presencia masculina.

**Cuadro 16. Proyección de la oferta laboral de mujeres por rama de actividad
2013-2017**

Actividad económica	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL	689296	712539	736567	761405	787080
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	34444	35606	36806	38048	39331
Explotación de minas y canteras	340	352	364	376	389
Industrias manufactureras	55940	57827	59777	61792	63876
Suministro de electricidad, gas y agua	4366	4513	4665	4822	4985
Construcción	6040	6244	6455	6672	6897
Comercio al por mayor y al por menor	132295	136756	141368	146135	151062
Transporte, almacenamiento y correo	20851	21554	22281	23032	23809
Hoteles y Restaurantes	48140	49764	51442	53177	54970
Información y comunicación					
Actividades financieras y de seguros	23713	24512	25339	26193	27076
Actividades inmobiliarias	21573	22301	23053	23830	24633
Actividades profesionales, científicas y técnicas					
Actividades administrativas y servicios de apoyo					
Administración pública y defensa; planes de seguridad social	50728	52439	54207	56035	57925
Enseñanza	68573	70885	73275	75746	78300
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	38951	40264	41622	43025	44476
Artes, entretenimiento y creatividad					
Otras actividades de servicio	44588	46092	47646	49253	50914
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	103465	106954	110561	114289	118143
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	827	855	883	913	944
Actividades no bien especificadas					
Nunca han trabajado	34461	35623	36824	38066	39349

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

La muestra de las mujeres pertenecientes a la población económicamente activa presenta una particularidad en la medición del 2012, siendo que para algunas actividades no se registraron datos, razón por la cual, las proyecciones debieron realizarse bajo el supuesto de que solo participan los hombres en las mismas, tal como se tiene contabilizado en la última encuesta aplicada por la Contraloría General de la República.

Los datos del análisis sugieren que en los próximos cinco años se incrementará en aproximadamente 100 mil unidades, el número de mujeres dispuestas a ocupar una plaza laboral en el mercado panameño, igualmente bajo el supuesto anterior de la tasa de participación total entre 62% y 68%.

Las actividades del comercio y los hogares con servicio doméstico encabezan ampliamente la generación probable de empleos, mientras se proyecta que otras como la enseñanza, manufactura, administración pública y hoteles y restaurantes, capten un significativo volumen de trabajadoras dispuestas a laborar, reproduciendo los tradicionales roles de género.

4.2. Proyección de la oferta y demanda por mano de obra migrante

Con el objetivo de diagnosticar, por un lado, la cantidad de personas trabajadoras migrantes que posiblemente ingresen a la fuerza laboral en los próximos años, y por el otro, el número de personas migrantes que estarían dispuestas a ocupar una plaza de trabajo, se estiman de manera independiente la demanda y la oferta laboral de migrantes, las cuales serán comparadas más adelante para determinar el déficit o superávit futuro probable.

4.2.1. Demanda laboral por tipo de actividad económica

La proyección de la demanda laboral de personas migrantes para los próximos años, se realiza considerando la dinámica de la representatividad de los migrantes en la fuerza laboral local. Tomando los datos de los censos nacionales del 2000 y 2010, se calcula la proporción de migrantes para cada una de las ramas de actividades y de acuerdo a esos resultados, se proyecta el incremento posible de trabajadores de otras nacionalidades, considerando nuevamente un crecimiento económico similar al del caso anterior (ver cuadro 17).

Los resultados muestran que, para los próximos cinco años, se estarán generando alrededor de 12 mil plazas de trabajo que serán ocupadas por personas migrantes, de las cuales, unas 7 mil serían cubiertas por hombres y el resto (5 mil) por mujeres.

Cuadro 17. Proyección de demanda laboral de personas migrantes por rama de actividad 2013-2017

Rama de la actividad económica	2013			2014			2015			2016			2017		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	76805	46317	30488	79764	48101	31663	82667	49852	32815	85498	51559	33939	88243	53214	35029
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	2222	2044	178	2307	2122	185	2391	2200	192	2473	2275	198	2553	2348	205
Explotación de minas y canteras	157	138	19	163	143	20	169	148	21	175	153	22	181	158	22
Industrias manufactureras	4873	3607	1266	5060	3746	1314	5245	3882	1362	5424	4015	1409	5598	4144	1454
Electricidad, gas y agua	472	372	100	490	386	104	508	400	108	525	414	112	542	427	115
Construcción	6170	5283	347	6407	6047	360	6640	6267	373	6868	6482	386	7088	6690	398
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye zonas francas); reparación de los vehículos de motor y motocicletas	24159	16281	7878	25089	16908	8181	26002	17524	8479	26893	18124	8769	27756	18706	9051
Transporte, almacenamiento y correo	2868	2442	425	2978	2537	442	3087	2629	458	3192	2719	474	3295	2806	489
Hoteles y Restaurantes	6663	3383	3280	6920	3513	3406	7172	3641	3530	7417	3766	3651	7655	3887	3769
Información y comunicación	1441	1027	414	1497	1066	430	1551	1105	446	1604	1143	461	1656	1180	476
Actividades financieras y de seguros	1708	1017	691	1774	1056	718	1838	1094	744	1901	1132	769	1962	1168	794
Actividades inmobiliarias	1119	661	458	1162	687	476	1205	712	493	1246	736	510	1286	760	526
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3179	1917	1262	3301	1991	1311	3422	2063	1358	3539	2134	1405	3652	2202	1450
Actividades administrativas y servicios de apoyo	2740	1843	897	2846	1914	932	2949	1984	966	3050	2052	999	3148	2117	1031
Obligatoria	783	421	362	813	437	376	843	453	390	872	469	403	900	484	416
Enseñanza	2260	830	1430	2347	862	1485	2432	893	1539	2516	924	1592	2597	953	1643
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	1929	611	1318	2003	634	1369	2076	657	1419	2147	680	1467	2216	702	1514
Artes, entretenimiento y creatividad	770	475	295	800	494	306	829	511	317	857	529	328	885	546	339
Otras actividades de servicio	4514	1876	2638	4688	1948	2739	4858	2019	2839	5025	2089	2936	5186	2156	3031
Indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	6829	303	6526	7092	315	6777	7350	326	7024	7602	337	7264	7846	348	7498
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	1950	1247	703	2025	1295	730	2099	1342	757	2171	1388	783	2240	1433	808

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

4.2.2. Oferta laboral por tipo de actividad económica

La cantidad de personas migrantes que posiblemente ingresen al país y que estarán dispuestos a trabajar en los próximos años, se estima de acuerdo con la dinámica poblacional que ha presentado este segmento de la población según los datos de los censos nacionales del 2000 y 2010, realizados por la Contraloría General de la República. Específicamente, se calcula la tasa de crecimiento que presentó la población migrante y se hace una prospección a cinco años, considerando la participación de los trabajadores migrantes en cada una de las actividades económicas que se presentan. Se espera que para el próximo quinquenio, ingresen al país unos 15 mil nuevos migrantes, de los cuales 8 mil serían hombres y 7 mil mujeres. Los resultados se muestran en el cuadro 18.

Cuadro 18. Proyección de oferta laboral de personas migrantes por rama de actividad 2013-2017

Rama de la actividad económica	2013			2014			2015			2016			2017		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	78076	46884	31242	82004	49244	32850	86319	51778	34541	90761	54443	36318	95433	57245	38187
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	2228	2048	180	2343	2153	190	2464	2264	199	2591	2381	210	2724	2508	221
Explotación de minas y canteras	164	141	22	172	149	24	181	156	25	191	164	26	200	173	27
Industrias manufactureras	4951	3656	1295	5206	3844	1362	5474	4042	1432	5755	4250	1505	6052	4469	1583
Electricidad, gas y agua	470	367	103	494	386	108	519	406	114	546	427	119	574	448	126
Construcción	6365	5988	367	6682	6296	386	7026	6620	406	7388	6961	427	7768	7319	449
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye zonas francas); reparación de los vehículos de motor y motocicletas	24197	16226	7971	25442	17061	8381	26752	17939	8813	28129	18862	9266	29576	19833	9743
Transporte, almacenamiento y correo	2907	2461	447	3067	2587	470	3214	2720	494	3380	2860	519	3654	3008	546
Hoteles y Restaurantes	6801	3417	3383	7151	3693	3557	7519	3778	3740	7905	3973	3933	8312	4177	4135
Información y comunicación	1473	1041	432	1549	1094	454	1628	1151	478	1712	1210	502	1800	1272	528
Actividades financieras y de seguros	1719	1012	707	1808	1064	744	1901	1119	782	1999	1176	822	2102	1237	865
Actividades inmobiliarias	1130	670	460	1188	705	483	1249	741	508	1314	779	534	1381	819	562
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3218	1922	1296	3383	2021	1362	3567	2125	1432	3741	2234	1906	3933	2349	1584
Actividades administrativas y servicios de apoyo	2827	1886	941	2973	1983	989	3126	2085	1040	3287	2198	1094	3456	2305	1150
Obligatoria	816	426	390	868	448	410	902	471	432	949	495	454	997	520	477
Enseñanza	2306	842	1465	2425	885	1540	2560	931	1619	2681	979	1703	2819	1029	1790
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	1963	600	1353	2063	630	1423	2159	663	1496	2270	697	1573	2387	733	1654
Artes, entretenimiento y creatividad	787	483	304	828	508	319	870	534	336	915	562	353	962	991	371
Otras actividades de servicio	4538	1883	2656	4772	1979	2792	5017	2081	2936	5276	2188	3087	5647	2301	3246
Indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	6907	309	6998	7263	325	6938	7637	342	7295	8030	360	7670	8443	378	8065
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	2327	1456	872	2447	1531	916	2573	1609	964	2705	1692	1013	2845	1779	1065

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

4.3. Comparación con los flujos proyectados

Al comparar los resultados de las proyecciones de oferta y demanda laboral, para estimar el potencial déficit o superávit de mano de obra para los próximos cinco años, se utiliza el supuesto de que la tasa de participación será de 67% y que la actividad económica seguirá creciendo a una tasa promedio anual de 8.5%.

Cuadro 19. Resultado de la proyección de oferta y demanda laboral por rama de actividad para los próximos cinco años

	RESULTADOS PARA LOS PRÓXIMOS 5 AÑOS						
Actividad económica	Demanda Proyectada	Oferta Local	Oferta Migrante	Oferta Total Proyectada	Tasa de Participación	Tasa de Desempleo	Déficit/ Superavit
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	41753	39330	495	39825	67%	2.8%	-1928
Explotación de minas y canteras	554	491	36	527			-27
Industrias manufactureras	17406	16081	1101	17182			-224
Suministro de electricidad, gas y agua	2277	2127	104	2231			-46
Construcción	26112	24956	1413	26369			257
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos	45501	39423	5379	44802			-699
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	17691	16381	646	17027			-664
Hoteles y restaurantes	12539	11122	1512	12634			95
Información y comunicación	3034	2710	327	3037			3
Actividades financieras y de seguros	6233	5738	382	6120			-113
Actividades inmobiliarias	1781	1499	251	1750			-31
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5829	5021	715	5736			-93
Actividades administrativas y servicios de apoyo	9021	8395	628	9023			2
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	16784	16076	181	16257			-527
Enseñanza	13648	12561	513	13074			-574
Actividades de servicios sociales y de salud	9387	8587	434	9021			-366
Artes, entretenimiento y creatividad	2827	2664	175	2839			12
Otras actividades de servicio	6985	5827	1009	6836			-149
Hogares privados con servicio doméstico	11600	9970	1536	11506			-94
Organizaciones y órganos extraterritoriales	282	-251	517	266			-16
*Oferta, Demanda y Déficit/Superavit representan número de personas							-5182

Fuente: estimación propia del CNC con base en cifras del INEC.

Ante un escenario como el descrito y sin sensibilizar por otras variables externas o internas de carácter económico o social, se tendría que la tasa de desempleo sería menor de 3%. Esta tasa de desempleo -que alcanzan países industrializados, conocido como pleno empleo- posee la característica de reemplazar mano de obra por uso frecuente de tecnología, lo cual es importante para el incremento de la tasa salarial. Tomando esto en cuenta, se tendría un pequeño déficit de aproximadamente 5 mil trabajadores, que pueden salir del grupo de los desalentados, de los desempleados o de las personas migrantes.

De acuerdo con los análisis ya realizados, del déficit proyectado bajo las condiciones y supuestos contemplados, unas 3 mil plazas serían ocupadas por hombres y el resto (2.000) por mujeres. Esto, considerando la tendencia al alza que en los últimos años ha presentado la participación femenina, tanto en la población económicamente activa, como en las personas ocupadas en las distintas actividades económicas.

Es necesario mencionar que los parámetros que sensibilizan el análisis, lo constituyen la correlación estadística encontrada entre el PIB y el empleo, la tasa de crecimiento proyectada del PIB y la tasa de participación. Esta última se asume en un 67%, lo que implica que aproximadamente 7 personas de cada 10 en edad de trabajar, estaría trabajando o buscando una plaza laboral.

También es válido recordar que el ejercicio realizado es una especie de equilibrio general de oferta y demanda laboral, pero se excluye el efecto precios (salarios reales), el cual como se describe en el Capítulo 3, puede ser una variable de mucha influencia en los movimientos de las curvas de oferta y demanda laboral y por consiguiente, podrían obtenerse resultados significativamente diferentes al incluirla en el análisis. Profundizar en este tipo de consideraciones significaría un análisis más complejo, lo cual limitaría el estudio a que sea netamente econométrico y menos estadístico.

Conclusiones

COMPORTAMIENTO DEL MERCADO LABORAL

- El análisis del comportamiento del mercado laboral es una tarea que involucra muchas variables, entre las que se encuentran el crecimiento poblacional -específicamente la cantidad de personas en edad de trabajar- así como también, el nivel de preparación de los mismos.
- El crecimiento de la actividad económica es el principal determinante del comportamiento de la demanda por mano de obra.
- El mercado laboral panameño cuenta con 2.66 millones de personas en edad de trabajar (con más de 15 años), de las cuales, 1.69 millones conforman la Población Económicamente Activa (PEA).
- Para el último año registrado (2012) la población ocupada mostró un incremento de 5.4%, lo que implica la creación de 83,057 nuevos puestos de trabajo, de los cuales, el 69% se ubica en las áreas urbanas y el 31% restante en las áreas rurales.
- En el análisis de la Población Económicamente Activa (PEA), se evidencia que un 60.5% son hombres y 39.5% mujeres, con una tasa de participación de 63.5% sobre la población total en condiciones de trabajar.
- La necesidad del mercado laboral de cubrir plazas de trabajo con mano de obra de personas migrantes es evidente por el buen desempeño económico que atraviesa el país. Este desempeño es clave para definir las políticas y acciones que deben aplicarse para ordenar los flujos migratorios y elevar los niveles de competencia laboral entre los trabajadores en general.
- Las personas migrantes reflejan una tendencia hacia actividades específicas, por ejemplo, los hombres poseen una alta participación en actividades de construcción, industria y hoteles. Las mujeres tienen una mayor intervención en servicios sociales y de salud y servicios domésticos. Ambos géneros tienen una importante contribución en el comercio.
- Resalta dentro de la mano de obra migrante, los flujos provenientes de Nicaragua, destacando en las actividades de la construcción (principalmente hombres) y en las actividades de los hogares (principalmente las mujeres). Estos dos segmentos de población migrante nicaragüense han presentado tasas de incremento promedio de 18% y 17.3% respectivamente, concentrando aproximadamente el 50% de la población ocupada que proviene de ese país centroamericano.

DEMANDA LABORAL

- De la proyección realizada de la demanda laboral total, se espera que se generen en total más de 250 mil empleos en los próximos años. La rama de comercio al por mayor y al por menor sería la rama de actividad que más trabajadores va a demandar.

- Se esperan incrementos significativos de la demanda por mano de obra masculina en otras actividades como la agricultura, seguido por el comercio al por mayor y al por menor y por la actividad de la construcción.
- En el caso de las mujeres, la proyección de la demanda muestra que se abrirán más de 97 mil nuevos puestos de trabajo. Las actividades más relevantes serían el comercio al por mayor y al por menor, los hogares con servicio doméstico, la enseñanza y la actividad de hoteles y restaurantes.

OFERTA LABORAL

- Los resultados del estudio reflejan que la cantidad de personas dispuestas a trabajar se incrementará en aproximadamente 248 mil personas en los próximos cinco años.
- En cuanto a las actividades con mayores perspectivas de crecimiento de la fuerza laboral según este ejercicio, están: el comercio al por mayor y al por menor, agricultura y actividades conexas, construcción, industrias manufactureras y transporte y almacenamiento.
- Los datos del análisis sugieren que en los próximos cinco años se incrementará en aproximadamente 100 mil unidades, el número de mujeres dispuestas a ocupar una plaza laboral en el mercado panameño.

COMPARACIÓN Y PROYECCIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS

- Al comparar los resultados de las proyecciones de oferta y demanda laboral para estimar el potencial déficit o superávit de mano de obra para los próximos cinco años y, asumiendo que se cumplen los supuestos propuestos para las proyecciones, se estima que habrá un déficit en el mercado laboral de alrededor de 5,000 trabajadores, plazas que podrían ser ocupadas por desalentados (aumento de la tasa de participación, inclusive la femenina), desempleados (disminución del desempleo) o por personas migrantes (mayor flujo de extranjeros).
- De seguir la tendencia del crecimiento económico registrado en los últimos años, los flujos migratorios aumentarán, especialmente en las actividades que requieren cierto nivel de instrucción, ya que las personas migrantes se muestran en mejor posición que los nacionales en ese sentido.
- De concretarse las proyecciones y los supuestos utilizados en este estudio, habrán aproximadamente 90 mil personas migrantes ocupadas en el país dentro de cinco años, además de otras 60 mil personas migrantes en edad de trabajar.
- Se espera que actividades como el comercio al por mayor y al por menor, la agricultura, la construcción, la industria manufacturera, el transporte, almacenamiento y comunicación, sean las actividades que continúen con un buen desempeño liderando las necesidades de mano de obra, en las cuales están poco representadas las mujeres.

Recomendaciones

Los hallazgos y los diferentes campos de actuación en los que la información obtenida es útil, permitirían generar recomendaciones diversas. A continuación ofrecemos algunas.

- Fortalecer y mantener actualizado el sistema de información del Ministerio de Trabajo y el Sistema Nacional de Migración, de manera que se pueda monitorear el comportamiento del mercado laboral, a través de una fluida comunicación e intercambio de información homogénea entre los sectores público, privado y sindical, para la oportuna y efectiva toma de decisiones por cada una de las partes. Esta información, además, resultará clave para efectos de alimentar las políticas migratorias que se dicten.
- Mantener una coordinación bilateral con los países que presentan mayor migración laboral hacia Panamá a través de convenios, con la finalidad de que se de un ingreso ordenado de personas trabajadoras, con apego a la legislación.
- Elaborar programas de capacitación y adiestramiento laboral (por ejemplo, otorgando incentivos a la empresa privada), tomando en cuenta los sectores con mayor demanda de empleo y con base en estos, facilitar las formaciones técnicas específicas que requerirá el mercado laboral panameño en los próximos años.
- Mantener los programas de formación técnica –a través del Instituto Nacional de Desarrollo Humano (INADEH)- en las áreas de mayor demanda laboral y propiciar un vínculo continuo con el sector empresarial a fin de facilitar los programas en estas áreas.
- Incentivar y fortalecer la participación de las mujeres en formaciones y capacitaciones técnicas, con la finalidad de ampliar sus oportunidades de obtener plazas de trabajo en actividades económicas no tradicionales a su género y diversificar su participación en otros sectores, trascendiendo así los tradicionales como el trabajo doméstico o servicio social y salud.

Bibliografía

Banco Mundial. **Indicadores Económicos 1999-2012**. Recuperado de: <http://datos.bancomundial.org/>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **CEPALSTAT 1999-2012**. Recuperado de: http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp

Contraloría General de la República de Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). **Estadísticas del Trabajo - Encuesta Continua de Hogares 2001-2012**. Recuperado de: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/>

Contraloría General de la República de Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). **Base de datos del 10mo Censo de Población (2000) y del 11vo Censo de Población (2010)**. Recuperado de: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/>

Contraloría General de la República de Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC). **Informe de Encuesta de Niveles de Vida 2008**. Recuperado de: <http://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/>

Fondo Monetario Internacional. **Datos y Estadísticas 1999-2012**. Recuperado de: <http://www.imf.org/external/data.htm>

Ministerio de Economía y Finanzas. **Informe económico y social, diciembre 2012**. Recuperado de: <http://www.mef.gob.pa/es/informes/Paginas/informes.aspx>

Anexos
Cuadro 1. Panamá: empleo informal por sector en el empleo y sexo

Detalle	2011			2012		
	Población	Hombres	Mujeres	Población	Hombres	Mujeres
Población ocupada no agrícola	1,253,923	718,715	535,208	1,319,956	750,809	569,147
Empleo informal	463,006	267,932	195,074	488,289	275,002	213,287
En empresas del sector formal	92,995	58,640	34,355	83,640	55,756	27,884
En empresas del sector informal	318,704	203,823	114,881	349,612	214,074	135,538
Hogares	51,307	5,469	45,838	55,037	5,172	49,865

Fuente: Contraloría General de la República, Encuesta Laboral 2011-2012.

Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes. Excluye a los residentes en las viviendas colectivas. Excluye a los gerentes, administradores y profesionales por cuenta propia y patronos.

CUADRO 2. Panamá: Población de 15 y más años de edad, por sexo y por condición en la actividad económica.
Censo 2010.

Lugar de nacimiento	Población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada											
	PEA			OCUPADO			DESOCUPADO			NO ECONÓMICAMENTE ACTIVO (1)		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
PANAMÁ	1,339,784	864,469	475,315	1,242,486	809,740	432,746	97,298	54,729	42,569	939,511	273,127	666,384
EXTRANJEROS	67,939	39,427	28,512	64,436	37,623	26,813	3,503	1,804	1,699	40,880	12,825	28,055
COLOMBIA	22,162	11,947	10,215	20,861	11,362	9,499	1,301	585	716	11,868	3,114	8,754
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	2,049	1,364	685	1,923	1,282	641	126	82	44	3,298	1,902	1,396
CHINA (CONTINENTAL)	10,012	5,921	4,091	9,797	5,774	4,023	215	147	68	3,245	938	2,307
NICARAGUA	6,155	2,842	3,313	5,797	2,666	3,131	358	176	182	2,502	562	1,940
VENEZUELA	2,875	1,809	1,066	2,684	1,716	968	191	93	98	2,074	605	1,469
COSTA RICA	2,047	1,297	750	1,923	1,234	689	124	63	61	1,894	415	1,479
REPÚBLICA DOMINICANA	3,893	1,421	2,472	3,669	1,348	2,321	224	73	151	1,758	295	1,463
INDIA	1,463	1,369	94	1,419	1,333	86	44	36	8	1,293	192	1,101
ESPAÑA	1,264	926	338	1,215	893	322	49	33	16	979	456	523
MÉXICO	1,519	928	591	1,446	884	562	73	44	29	963	261	702
PERÚ	2,045	1,352	693	1,972	1,306	666	73	46	27	792	207	585
EL SALVADOR	1,265	740	525	1,210	704	506	55	36	19	763	205	558
CUBA	1,098	745	353	1,043	708	335	55	37	18	704	288	416
ECUADOR	962	625	337	906	599	307	56	26	30	640	217	423
ARGENTINA	822	565	257	792	549	243	30	16	14	446	124	322
BRASIL	676	396	280	647	380	267	29	16	13	425	62	363
CANADÁ	217	156	61	207	150	57	10	6	4	411	192	219
CHILE	680	434	246	648	418	230	32	16	16	384	110	274
HONDURAS	485	276	209	455	257	198	30	19	11	360	84	276
ITALIA	377	297	80	353	278	75	24	19	5	327	175	152
GUATEMALA	476	301	175	456	292	164	20	9	11	291	109	182
ALEMANIA	206	150	56	192	137	55	14	13	1	248	117	131
JAMAICA	194	95	99	180	86	94	14	9	5	231	101	130
FRANCIA	240	172	68	224	160	64	16	12	4	226	102	124
REINO UNIDO	187	149	38	179	142	37	8	7	1	212	121	91
PUERTO RICO	160	102	58	149	93	56	11	9	2	209	135	74
ISRAEL	384	322	62	366	311	55	18	11	7	190	74	116
RUSIA	240	109	131	229	105	124	11	4	7	157	55	102
URUGUAY	268	191	77	258	184	74	10	7	3	137	37	100
RESTO DE LOS PAÍSES	3,518	2,426	1,092	3,236	2,272	964	282	154	128	3,853	1,570	2,283

Fuente: Encuesta propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

Llamada: (1) La NEA se excluyó la población menor a 15 años de edad.

**Cuadro 3. Panamá: empleo por tipo de ocupación y género.
2011-2012**

Provincia, comarca indígena, condición de actividad económica y ocupación	Población de 15 y más años de edad económicamente activa					
	Agosto de 2011 (R)			Agosto de 2012		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
OCUPADA	1,538,082	950,388	587,694	1,621,139	987,311	633,828
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	88,940	48,071	40,869	105,158	54,863	50,295
Profesionales, científicos e intelectuales.....	151,608	63,448	88,160	166,449	70,002	96,447
Técnicos y profesionales de nivel medio.....	125,040	61,506	63,534	127,320	67,974	59,346
Empleados de oficina	108,086	33,219	74,867	109,427	32,620	76,807
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	273,518	135,600	137,918	296,207	142,502	153,705
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	177,383	140,732	36,651	188,223	139,074	49,149
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, industria manufacturera, mecánica y ocupaciones afines	193,515	161,771	31,744	193,763	160,729	33,034
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	115,249	111,717	3,532	114,551	110,449	4,102
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	304,743	194,324	110,419	320,041	209,098	110,943

Fuente: Encuesta de Hogares, Contraloría General de la República.

Cuadro 4. Panamá: población ocupada de 15 y más años de edad, por nacionalidad y sexo, según ocupación. Censo 2010.

Ocupación	Población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada								
	TOTAL			NACIONAL			EXTRANJERO		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	1,306,922	847,363	459,559	1,242,486	809,740	432,746	64,436	37,623	26,813
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	80,008	45,585	34,423	69,815	38,730	31,085	10,193	6,855	3,338
Profesionales, científicos e intelectuales	143,644	62,013	81,631	135,946	57,628	78,318	7,698	4,385	3,313
Técnicos y profesionales de nivel medio	105,714	57,011	48,703	99,748	53,275	46,473	5,966	3,736	2,230
Empleados de oficina	98,046	30,482	67,564	95,803	29,630	66,173	2,243	852	1,391
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	235,652	130,445	105,207	216,733	120,893	95,840	18,919	9,552	9,367
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	98,444	91,796	6,648	97,251	90,705	6,546	1,193	1,091	102
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	164,056	149,330	14,726	157,755	143,739	14,016	6,301	5,591	710
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	89,211	85,636	3,575	87,868	84,371	3,497	1,343	1,265	78
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones elementales	280,672	187,236	93,436	271,111	183,613	87,498	9,561	3,623	5,938
Miembros de las fuerzas armadas y trabajadores en ocupaciones no identificables o no declaradas	11,475	7,829	3,646	10,456	7,156	3,300	1,019	673	346

Fuente: Encuesta propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

Cuadro 5. Panamá: población de 15 y más años de edad ocupada según la actividad económica. 2012.

Actividad económica	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL DE OCUPADOS	1,621,139	987,311	633,828
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	270,597	216,548	54,049
Explotación de minas y canteras	3,844	3,223	621
Industrias manufactureras	111,617	69,626	41,991
Suministro de electricidad gas, vapor y aire acondicionado	4,649	3,038	1,611
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	7,944	6,524	1,420
Construcción	166,269	156,191	10,078
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	295,721	161,869	133,852
Transporte, almacenamiento y correo	114,159	98,702	15,457
Hoteles y restaurantes	80,310	32,369	47,941
Información y comunicación	21,649	15,085	6,564
Actividades financieras y de seguros	39,928	15,096	24,832
Actividades inmobiliarias	11,304	7,185	4,119
Actividades profesionales, científicas y técnicas	36,457	19,556	16,901
Actividades administrativas y servicios de apoyo	59,789	41,685	18,104
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	105,828	58,088	47,740
Enseñanza	87,745	26,303	61,442
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	60,248	13,769	46,479
Artes, entretenimiento y creatividad	18,352	11,299	7,053
Otras actividades de servicio	48,477	22,274	26,203
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	74,325	8,133	66,192
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	1,927	748	1,179

Fuente: Encuesta de Hogares 2012 INEC.

Cuadro 6. Panamá: población de 15 y más años de edad, por nacionalidad y sexo, según rama de la actividad económica. Censo 2010.

Ocupación	Población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada								
	TOTAL			NACIONAL			EXTRANJERO		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	1,306,922	847,363	459,559	1,242,486	809,740	432,746	64,436	37,623	26,813
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	168,255	157,834	10,421	166,391	156,174	10,217	1,864	1,660	204
Explotación de minas y canteras	3,198	2,882	316	3,066	2,770	296	132	112	20
Industrias Manufactureras	91,443	67,952	23,491	87,355	65,022	22,333	4,088	2,930	1,158
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	5,425	4,377	1,048	5,238	4,230	1,008	187	147	40
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	8,237	6,234	2,003	8,028	6,079	1,949	209	155	54
Construcción	137,566	130,112	7,454	132,390	125,382	7,008	5,176	4,730	446
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye Zonas Francas); reparación de los vehículos de motor y motocicletas	252,076	157,155	94,921	231,808	143,930	87,878	20,268	13,225	7,043
Transporte, almacenamiento y correo	88,264	75,402	12,862	85,858	73,418	12,440	2,406	1,984	422
Hoteles y Restaurantes	66,220	31,242	34,978	60,630	28,494	32,136	5,590	2,748	2,842
Información y comunicación	15,923	10,107	5,816	14,714	9,273	5,441	1,209	834	375
Actividades financieras y de seguros	35,287	14,452	20,835	33,854	13,626	20,228	1,433	826	607
Actividades inmobiliarias	11,507	6,890	4,617	10,568	6,353	4,215	939	537	402
Actividades profesionales, científicas y técnicas	31,645	17,284	14,361	28,978	15,727	13,251	2,667	1,557	1,110
Actividades administrativas y servicios de apoyo	51,334	36,687	14,647	49,035	35,190	13,845	2,299	1,497	802
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	80,915	46,994	33,921	80,258	46,652	33,606	657	342	315
Enseñanza	80,083	26,429	53,654	78,187	25,755	52,432	1,896	674	1,222
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	51,320	16,072	35,248	49,702	15,576	34,126	1,618	496	1,122
Artes, entretenimiento y creatividad	14,035	7,993	6,042	13,389	7,607	5,782	646	386	260
Otras actividades de servicio	32,875	15,264	17,611	29,088	13,740	15,348	3,787	1,524	2,263
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	66,519	6,337	60,182	60,790	6,091	54,699	5,729	246	5,483
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	14,795	9,664	5,131	13,159	8,651	4,508	1,636	1,013	623

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

**Cuadro 7. Panamá: población de 15 y más años de edad ocupada según provincia.
Encuesta de mercado laboral.
Agosto de 2012.**

Provincia	Agosto de 2012		
	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,621,139	987,311	633,828
Bocas del Toro	45,580	29,278	16,302
Coclé	110,647	69,889	40,758
Colón	106,828	65,184	41,644
Chiriquí	169,507	110,053	59,454
Darién	19,657	14,759	4,898
Herrera	53,170	34,378	18,792
Los Santos	47,475	29,905	17,570
Panamá	878,926	514,302	364,624
Veraguas	96,362	66,650	29,712
Comarca Kuna Yala	15,147	8,447	6,700
Comarca Emberá	4,465	3,134	1,331
Comarca Ngäbé Buglé	73,375	41,332	32,043

Fuente: INEC.

**Cuadro 8. Panamá: población ocupada de 15 y más años de edad,
por nacionalidad y sexo, según provincia y comarca.
Censo 2010.**

Provincia y comarcas	Población ocupada de 15 y más años de edad								
	TOTAL			NACIONAL			EXTRANJERO		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	1,306,922	847,363	459,559	1,242,486	809,740	432,746	64,436	37,623	26,813
Bocas del Toro	32,860	24,588	8,272	31,794	23,868	7,926	1,066	720	346
Coclé	80,305	56,825	23,480	78,687	55,825	22,862	1,618	1,000	618
Colón	90,551	59,646	30,905	85,725	56,721	29,004	4,826	2,925	1,901
Chiriquí	146,610	101,473	45,137	144,111	99,717	44,394	2,499	1,756	743
Darién	16,515	13,400	3,115	15,432	12,526	2,906	1,083	874	209
Herrera	44,198	30,053	14,145	43,405	29,543	13,862	793	510	283
Los Santos	36,566	25,339	11,227	36,193	25,121	11,072	373	218	155
Panamá	744,025	450,933	293,092	693,074	422,144	270,930	50,951	28,789	22,162
Veraguas	82,299	60,404	21,895	81,412	59,826	21,586	887	578	309
Comarca Kuna Yala	8,685	6,061	2,624	8,570	5,972	2,598	115	89	26
Comarca Emberá	2,998	2,264	734	2,799	2,114	685	199	150	49
Comarca Ngäbé Buglé	21,310	16,377	4,933	21,284	16,363	4,921	26	14	12

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2010

Cuadro 9. Panamá: población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada, por nivel de instrucción según sexo. Encuesta de mercado laboral. Agosto de 2012.

Nivel de instrucción y promedio de años aprobados	Total (1)	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,350,542	770,763	579,779
Ningún grado	16,925	7,087	9,838
Primaria 1 a 3	27,932	17,468	10,464
Primaria 4 a 6	199,045	128,677	70,368
Secundaria 1 a 3	207,193	137,695	69,498
Secundaria 4 a 6	433,421	265,997	167,424
Vocacional	16,338	10,336	6,002
Universitaria	443,092	200,230	242,862
No universitaria	6,596	3,273	3,323
Promedio de años aprobados	11.3	10.7	12.1

Estas cifras a un promedio semanal del mes. Excluye los residentes permanentes en viviendas colectivas.

Fuente: INEC.

Cuadro 10. Panamá: población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada extranjera, por nivel de instrucción. Censo 2010.

Nivel de instrucción	Población ocupada de 15 y más años de edad								
	TOTAL			NACIONAL			EXTRANJERO		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	1,136,533	688,195	448,338	1,074,394	652,502	421,892	62,139	35,693	26,446
Ningún grado, Pre-escolar	16,248	10,415	5,833	14,458	9,392	5,066	1,790	1,023	767
Enseñanza especial	741	520	221	700	497	203	41	23	18
Primaria 1 a 3	23,942	16,790	7,152	22,708	16,139	6,569	1,234	651	583
Primaria 4 a 6	189,530	134,864	54,666	183,350	131,549	51,801	6,180	3,315	2,865
Secundaria 1 a 3	153,491	109,919	43,572	146,150	105,920	40,230	7,341	3,999	3,342
Secundaria 4 a 6	372,857	233,511	139,346	353,069	222,159	130,910	19,788	11,352	8,436
Vocacional	22,885	16,250	6,635	22,118	15,830	6,288	767	420	347
Universitaria	334,671	153,592	181,079	311,372	139,695	171,677	23,299	13,897	9,402
No universitaria	22,168	12,334	9,834	20,469	11,321	9,148	1,699	1,013	686
Promedio de años aprobados	11.4	10.7	12.4	11.4	10.6	12.5	12.1	12.3	11.9

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2010.

Nota: Se excluyeron a los no declarados que serían un total de 2,134 personas

Cuadro 11. Panamá: población de 15 y más años de edad no agrícola ocupada, por nivel de salario, según sexo.
Encuesta de mercado laboral, agosto de 2012.

Salario mensual devengado	Empleados (1)	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,095,796	647,004	448,792
<i>Mediana de salario mensual</i>	<i>514.9</i>	<i>514.6</i>	<i>515.3</i>
Menos de 100	50,499	28,441	22,058
100 a 124	26,525	13,633	12,892
125 a 174	28,530	16,850	11,680
175 a 249	57,687	34,285	23,402
250 a 399	162,710	95,254	67,456
400 a 599	386,425	235,699	150,726
600 a 799	156,772	95,709	61,063
800 a 999	74,967	41,164	33,803
1000 a 1499	77,535	40,630	36,905
1500 a 1999	25,789	14,333	11,456
2000 a 2999	23,637	14,705	8,932
3000 y más	24,720	16,301	8,419

(1) Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes. Excluye los residentes permanentes en viviendas colectivas. Excluye 7,630 personas que no declararon su salario mensual, de los cuales 4,399 son hombres y 3,231 son mujeres.
Fuente: INEC.

**Cuadro 12. Panamá: población de 15 y más años de edad,
por condición en la actividad económica y sexo.
2000-2012**

Condición en la actividad económica	2000			2001			2002			2003		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,814,827	-	-	2,010,166	100,173	1,009,993	2,054,290	1,024,669	1,029,621	2,121,904	1,053,918	1,067,983
PEA	1,087,149	-	-	1,216,320	795,229	421,091	1,284,989	821,059	463,930	1,333,000	841,817	491,183
Tasa de Participación	59.9	-	-	60.5	79.5	41.7	62.6	80.1	45.1	62.8	79.9	46.0
OCUPADO	940,108	-	-	1,045,717	702,540	343,177	1,111,661	733,744	377,917	1,159,155	756,969	402,186
DESOCUPADO	147,041	-	-	170,603	92,689	77,914	173,328	87,315	86,013	173,845	84,848	88,997
%	13.5	-	-	14.0	11.7	18.5	13.5	10.6	18.5	13.1	10.1	18.1
DESEMPLEO ABIERTO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	144,689	72,734	71,955
%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10.2	8.7	14.6

Condición en la actividad económica	2004			2005			2006			2007		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	2,169,184	1,067,964	1,101,220	2,216,195	1,089,796	1,126,399	2,262,998	1,116,103	1,146,895	2,309,763	1,132,972	1,176,791
PEA	1,374,148	860,849	513,299	1,407,458	874,947	532,511	1,417,736	891,925	525,811	1,449,318	898,066	551,252
Tasa de Participación	63.3	80.6	46.6	63.5	80.3	47.3	62.6	79.9	45.8	62.7	79.3	46.8
OCUPADO	1,212,705	783,275	429,430	1,269,795	808,117	461,678	1,294,937	830,654	464,283	1,356,973	853,352	503,621
DESOCUPADO	161,443	77,574	83,869	137,663	66,830	70,833	122,799	61,271	61,528	92,345	44,714	47,631
%	11.8	9.0	16.6	9.8	7.6	13.3	8.7	6.9	11.7	6.4	5.0	8.6
DESEMPLEO ABIERTO	126,409	61,669	64,740	107,084	52,334	54,750	95,140	48,450	46,690	67,494	32,796	34,698
%	9.2	7.2	12.6	7.6	6.0	10.3	6.7	5.4	8.9	4.7	3.7	6.3

Condición en la actividad económica	2008			2009			2010			2011		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	2,356,900	1,146,195	1,210,705	2,403,651	1,169,458	1,234,193	2,450,374	1,193,523	1,256,851	2,603,390	1,253,423	1,349,967
PEA	1,505,930	934,600	571,330	1,541,904	946,206	595,698	1,557,047	959,586	597,461	1,610,244	992,127	618,117
Tasa de Participación	63.9	81.5	47.2	64.1	80.9	48.3	63.5	80.4	47.5	61.9	79.2	45.8
OCUPADO	1,421,921	893,720	528,201	1,440,801	897,830	542,971	1,455,592	908,863	546,729	1,538,082	950,388	587,694
DESOCUPADO	84,009	40,880	43,129	101,103	48,376	52,727	101,455	50,723	50,732	72,162	41,739	30,423
%	5.6	4.4	7.5	6.6	5.1	8.9	6.5	5.3	8.5	4.5	4.2	4.9
DESEMPLEO ABIERTO	63,052	31,638	31,414	80,271	37,425	42,846	73,040	35,005	38,035	47,393	25,509	21,884
%	4.2	3.4	5.5	5.2	4.0	7.2	4.7	3.6	6.4	2.9	2.6	3.5

Condición en la actividad económica	2012		
	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	2,658,918	1,276,301	1,382,617
PEA	1,689,491	1,022,681	666,810
Tasa de Participación	63.5	80.1	48.2
OCUPADO	1,621,139	987,311	633,828
DESOCUPADO	68,352	35,370	32,982
%	4.0	3.5	4.9
DESEMPLEO ABIERTO	50,921	25,206	25,715
%	3.0	2.5	3.9

Fuente: INEC 2000-2012.

(-) Datos no disponibles.

Cuadro 13. Panamá: graduados, según dependencia y nivel de educación. 2001-2011

Dependencia y nivel de educación	GRADUADOS										
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TOTAL	65,562	68,596	70,436	74,151	77,330	87,107	140,189	146,183	117,135	108,808	118,580
Media	9,155	8,800	10,255	11,258	12,352	12,732	13,143	13,198	14,919	13,946	13,323
Profesional y Técnica	14,723	13,928	14,361	13,425	13,795	12,675	11,677	11,002	11,003	10,714	11,357
Universitaria	17,923	19,216	18,927	18,655	17,800	19,679	20,182	21,061	21,706	21,085	22,172
No Universitaria	23,761	26,652	26,893	30,813	33,383	42,021	95,187	100,922	69,507	63,063	71,728

Fuente: elaboración propia con datos del INADEH y Contraloría General de la República.

Media incluye: ciencias, letras, docencia y bellas artes.

Profesional y Técnica incluye: bachilleres agrícolas, comercial, educación para el hogar, industrial, turismo, hotelería, portuaria y cursos vocacionales de primer nivel.

No universitaria: se trata de otros centros de formación superior. Excluye al INADEH.

Cuadro 14. Panamá: población de 15 años y más años de edad no agrícola ocupada, por nivel de instrucción. 2006-2012.

Nivel de instrucción y promedio de años aprobados	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL	1,017,621	1,077,708	1,148,200	1,154,688	1,177,048	1,245,539	1,350,542
Ningún grado	12,342	13,139	11,299	10,540	11,270	14,864	16,925
Primaria 1 a 3	29,563	27,458	32,459	28,191	26,399	33,578	27,932
Primaria 4 a 6	182,204	182,117	179,041	187,257	189,478	189,007	199,045
Secundaria 1 a 3	172,062	180,660	200,826	187,671	196,549	191,463	207,193
Secundaria 4 a 6	304,652	351,219	376,947	378,379	381,936	405,144	433,421
Vocacional	24,913	22,964	20,941	20,442	21,407	16,379	16,338
Universitaria	289,222	298,135	325,736	339,108	347,195	384,907	443,092
No universitaria	2,663	2,016	951	3,100	2,814	10,197	6,596
Promedio de años aprobados	10.7	10.7	10.8	10.9	10.9	11.1	11.3

Fuente: Encuesta de Hogares 2006-2012.

Cuadro 15. Panamá: población ocupada no agrícola de hombres de 15 y más años de edad, por nivel de instrucción. 2003-2012

Nivel de instrucción y promedio de años aprobados	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL	528,459	564,550	588,065	603,910	628,443	670,741	671,288	686,804	714,832	770,763
Ningún grado	6,070	6,157	6,884	6,419	6,516	5,959	5,756	5,063	6,689	7,087
Primaria 1 a 3	15,650	15,660	19,796	18,713	15,811	18,670	16,814	16,356	20,966	17,468
Primaria 4 a 6	112,225	115,079	120,257	117,832	118,166	114,772	117,083	118,807	123,132	128,677
Secundaria 1 a 3	99,545	110,130	106,835	115,176	120,947	136,154	125,504	133,573	130,717	137,695
Secundaria 4 a 6	165,263	170,515	180,720	189,740	214,812	235,051	233,844	235,364	246,997	265,997
Vocacional	15,583	16,631	17,747	16,039	15,404	12,237	13,340	14,349	12,188	10,336
Universitaria	113,401	129,692	134,587	138,819	135,902	147,143	157,524	161,920	169,834	200,230
No universitaria	722	686	1,239	1,172	885	755	1,423	1,372	4,309	3,273
Promedio de años aprobados	10	10.1	10.1	10.2	10.2	10.3	10.4	10.4	10.4	10.7

(1) Del año 2001 al 2010 se refiere a datos de la población no indígena.

Fuente: Encuesta de Hogares INEC.

Cuadro 16. Panamá: población ocupada no agrícola de mujeres de 15 y más años de edad, por nivel de instrucción. 2003-2012

Nivel de instrucción y promedio de años aprobados	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
TOTAL	363,200	388,480	413,904	413,711	449,265	477,459	483,400	490,244	530,707	579,779
Ningún grado	6,539	4,607	4,826	5,923	6,623	5,340	4,784	6,207	8,175	9,838
Primaria 1 a 3	9,101	9,861	12,382	10,850	11,647	13,789	11,377	10,043	12,612	10,464
Primaria 4 a 6	59,721	63,743	70,919	64,372	63,951	64,269	70,174	70,671	65,875	70,368
Secundaria 1 a 3	49,225	52,722	54,034	56,886	59,713	64,672	62,167	62,976	60,746	69,498
Secundaria 4 a 6	101,982	104,689	118,948	114,912	136,407	141,896	144,535	146,572	158,147	167,424
Vocacional	7,084	6,868	8,025	8,874	7,560	8,704	7,102	7,058	4,191	6,002
Universitaria	129,021	144,949	143,338	150,403	162,233	178,593	181,584	185,275	215,073	242,862
No universitaria	527	1041	1,432	1,491	1131	196	1,677	1,442	5,888	3,323
Promedio de años aprobados	11.3	11.4	11.2	11.4	11.5	11.6	11.6	11.7	12	12.1

(1) Del año 2001 al 2010 se refiere a datos de la población no indígena.

Fuente: Encuesta de Hogares INEC.

Cuadro 17. Panamá: población extranjera ocupada de 15 y más años de edad, según ocupación y sexo. Censo 2000-2010

Rama de la actividad económica	Población de 15 y más años de edad					
	2000			2010		
	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer
TOTAL	37,817	23,530	14,287	64,436	37,623	26,813
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas	2,169	2,005	164	1,864	1,660	204
Explotación de minas y canteras	59	49	10	132	112	20
Industrias manufactureras	3,297	2,336	961	4,088	2,930	1,158
Electricidad, gas y agua	93	74	19	396	302	94
Construcción	1,619	1,518	101	5,176	4,730	446
Comercio al por mayor y al por menor (Incluye Zonas Francas): reparación de los vehículos de motor y motocicletas	13,842	9,566	4,276	20,268	13,225	7,043
Transporte, almacenamiento y correo	1,818	1,445	373	2,406	1,984	422
Hoteles y Restaurantes	3,430	1,686	1,744	5,590	2,748	2,842
Información y comunicación	0			1,209	834	375
Actividades financieras y de seguros	841	461	380	1,433	826	607
Actividades inmobiliarias	1,952	1,273	679	939	537	402
Actividades profesionales, científicas y técnicas				2,667	1,557	1,110
Actividades administrativas y servicios de apoyo					1,497	802
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	598	336	262	657	342	315
Enseñanza	1,204	414	790	1,896	674	1,222
Servicios sociales y relacionados con la Salud humana	1,070	365	705	1,618	496	1,122
Artes, entretenimiento y creatividad				646	386	260
Otras actividades de servicio	745	533	212	3,787	1,524	2,263
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	2,128	96	2,032	5,729	246	5,483
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	255	130	125	1,636	1,013	623
Actividades comunitarias	2,697	1,243	1,454			

Cuadro 18. Panamá: población ocupada de 15 y más años de edad, según ocupación y sexo. Encuesta de hogares 2003-2012

Provincia, comarca indígena, condición de actividad económica y ocupación	Población de 15 y más años de edad económicamente activa (1)														
	Agosto 2003			Agosto 2004			Agosto 2005			Agosto 2006			Agosto 2007		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
OCUPADA	1,159,155	756,969	402,186	1,212,705	783,275	429,430	1,269,795	808,117	461,678	1,249,937	830,654	464,283	1,356,973	853,352	503,621
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	31,239	19,035	12,204	34,562	20,917	13,645	34,193	19,429	14,764	35,772	19,703	16,609	38,489	21,752	16,737
Profesionales, científicos e intelectuales	107,298	46,134	61,164	106,827	46,412	60,415	111,045	48,727	62,318	112,378	50,188	62,190	120,982	52,168	68,814
Técnicos y profesionales de nivel medio	55,696	36,341	19,355	54,468	33,289	21,179	57,815	34,439	23,376	53,441	34,019	19,422	62,549	36,691	25,858
Empleados de oficina	118,088	34,710	83,378	127,804	38,240	89,564	131,550	40,568	90,982	140,037	45,961	94,076	143,271	44,510	98,761
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	174,106	98,985	75,121	185,544	103,628	81,916	212,349	115,308	97,041	199,972	106,009	93,963	212,662	108,559	104,103
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	241,402	216,992	24,410	229,867	208,572	21,295	240,398	210,118	30,280	250,255	218,041	32,214	252,485	214,409	38,076
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	146,331	121,064	25,267	165,924	130,328	35,596	167,800	134,773	33,027	181,268	146,009	32,259	191,938	155,837	36,101
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	80,389	76,085	4,304	87,118	83,101	4,017	88,038	84,520	3,518	81,385	78,451	2,934	84,987	81,992	2,995
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones	204,606	107,623	96,983	220,591	118,788	101,803	226,607	120,235	106,372	240,429	132,273	108,156	249,610	137,434	112,176

Fuente: Encuesta de Hogares 2003-2012.

Provincia, comarca indígena, condición de actividad económica y ocupación	Población de 15 y más años de edad económicamente activa (1)												
	Agosto 2008			Agosto 2009			Agosto 2010			Agosto 2011 (R)			Agosto 2012
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
OCUPADA	1,421,921	893,720	528,201	1,440,801	897,830	542,971	1,455,592	908,863	546,729	1,538,082	950,388	587,694	1,621,139
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	41,985	21,952	20,033	41,924	22,636	19,288	42,441	22,113	20,328	88,940	48,071	40,869	105,158
Profesionales, científicos e intelectuales	127,982	53,703	74,279	133,398	55,526	77,872	148,219	64,273	83,946	151,608	63,448	88,160	166,449
Técnicos y profesionales de nivel medio	68,423	38,695	29,728	77,310	44,137	33,173	73,877	41,972	31,905	125,040	61,506	63,534	127,320
Empleados de oficina	153,460	49,897	103,563	157,583	52,997	104,586	160,033	51,782	108,251	108,086	33,219	74,867	109,427
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	218,777	112,892	105,885	222,966	113,340	109,626	226,125	114,895	111,230	273,518	135,600	137,918	296,207
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	249,696	212,767	36,929	255,743	213,823	41,920	248,463	207,225	41,238	177,383	140,732	36,651	188,223
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	201,548	167,227	34,321	209,400	171,136	38,264	205,074	171,671	33,403	193,515	161,771	31,744	193,763
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	98,167	94,040	4,127	98,005	94,534	3,471	105,393	101,977	3,416	115,249	111,717	3,532	114,551
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria manufacturera, transporte y otras ocupaciones	261,883	142,547	119,336	244,472	129,701	114,771	245,967	132,955	113,012	304,743	194,324	110,419	320,041

Fuente: Encuesta de Hogares 2003-2012.

**Cuadro 19. Panamá: población extranjera por tipo de ocupación y sexo.
Censo 2000-2010**

Ocupación	Población ocupada de 15 y más años de edad																	
	TOTAL						NACIONAL						EXTRANJERO					
	2000			2010			2000			2010			2000			2010		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,002,763	684,307	318,456	1,306,922	847,363	459,559	964,946	660,777	304,169	1,242,486	809,740	432,746	37,817	23,530	14,287	64,436	37,623	26,813
Directores y gerentes de los sectores público, privado y de organizaciones de interés social	33,899	20,842	13,057	80,008	45,585	34,423	28,756	17,043	11,713	69,815	38,730	31,085	5,143	3,799	1,344	10,193	6,855	3,338
Profesionales, científicos e intelectuales	92,191	40,729	51,462	143,644	62,013	81,631	88,200	38,470	49,730	135,946	57,628	78,318	3,991	2,259	1,732	7,698	4,385	3,313
Técnicos y profesionales de nivel medio	47,025	30,286	16,739	105,714	57,011	48,703	45,027	29,026	16,001	99,748	53,275	46,473	1,998	1,260	738	5,966	3,736	2,230
Empleados de oficina	119,008	38,369	80,639	98,046	30,482	67,564	115,708	37,154	78,554	95,803	29,630	66,173	3,300	1,215	2,085	2,243	852	1,391
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	139,275	85,676	53,599	235,652	130,445	105,207	128,630	79,666	48,964	216,733	120,893	95,840	10,645	6,010	4,635	18,919	9,552	9,367
Agricultores y trabajadores agropecuarios, forestales, de la pesca y caza	191,534	181,933	9,601	98,444	91,796	6,648	189,619	180,157	9,462	97,251	90,705	6,546	1,915	1,776	139	1,193	1,091	102
Artesanos y trabajadores de la minería, la construcción, la industria manufacturera, la mecánica y ocupaciones afines	130,220	119,151	11,069	164,056	149,330	14,726	126,186	115,638	10,548	157,755	143,739	14,016	4,034	3,513	521	6,301	5,591	710
Operadores de instalaciones fijas y máquinas; ensambladores, conductores y operadores de maquinarias móviles	73,903	69,074	4,829	89,211	85,636	3,575	72,774	68,062	4,712	87,868	84,371	3,497	1,129	1,012	117	1,343	1,265	78
Trabajadores no calificados de los servicios, la minería, construcción, industria transporte y otras ocupaciones elementales	164,754	90,248	74,506	280,672	187,236	93,436	159,855	88,104	71,751	271,111	183,613	87,498	4,899	2,144	2,755	9,561	3,623	5,938
Miembros de las fuerzas armadas y trabajadores en ocupaciones no identificables no declaradas	10,954	7,999	2,955	11,475	7,829	3,646	10,191	7,457	2,734	10,456	7,156	3,300	763	542	221	1,019	673	346

Fuente: elaboración propia con base en cifras del INEC. Censo 2000-2010



Organización Internacional del Trabajo

Proyecto Políticas de Migración Laboral Sensibles al Género

Nicaragua-Costa Rica-Panamá
y Haití-República Dominicana

Visite Programas y Proyectos en:
www.oit.or.cr

Copyright ©Organización Internacional del Trabajo