

Dialogo social, crecimiento inclusivo y empleo decente

Jorge Vargas Cullell

Programa Estado de la Nación

Especial para Conferencia MTSS-CRI, OIT

Abril 2016

Centroamérica

Población total. 2000, 2010 y 2014

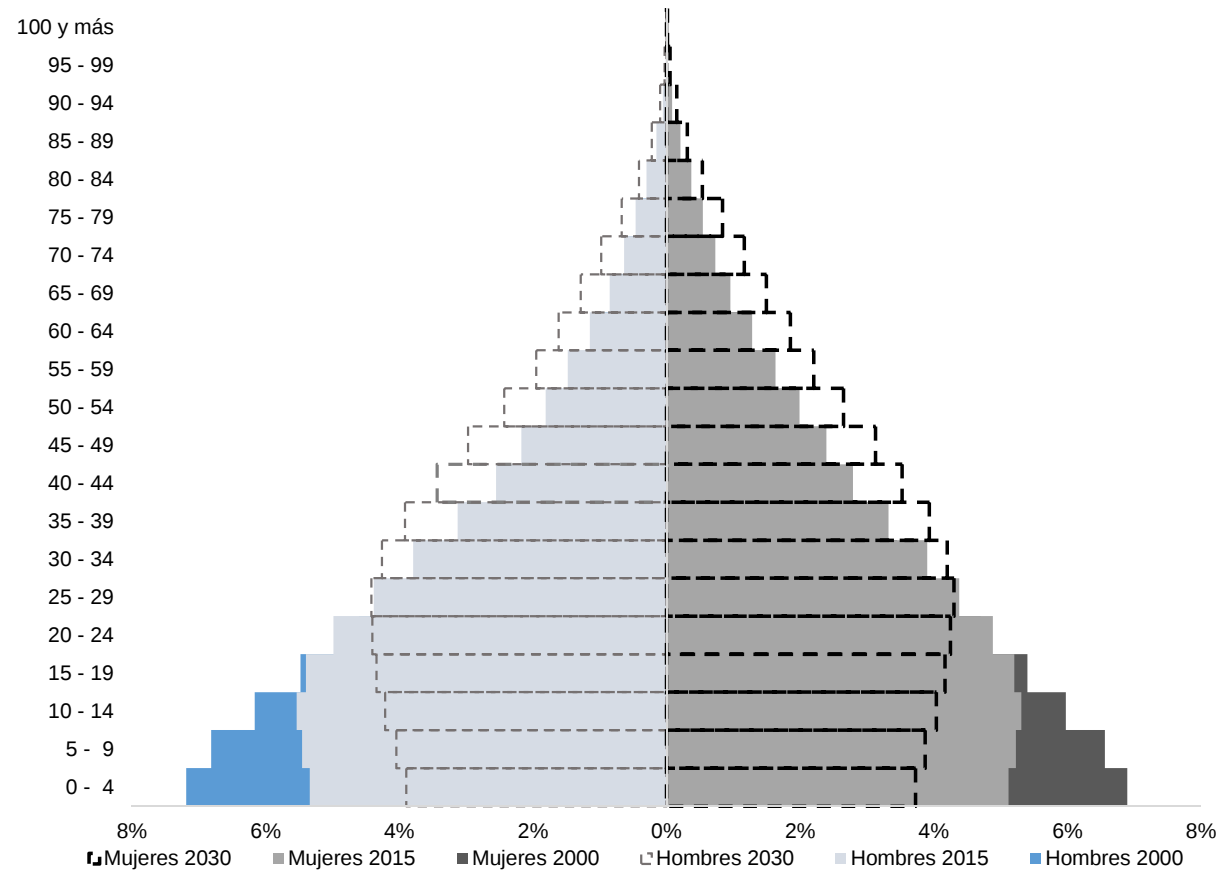
(millones y porcentajes)

País	2000		2014		Cambio 2000-2014	
	Población	Porcentaje	Población	Porcentaje	Población	Porcentaje
Belice	250	0,7	361	0,8	111	44,5
Costa Rica	3.872	10,8	4.773	10,5	901	23,3
El Salvador	6.272	17,5	6.401	14,0	129	2,1
Guatemala	11.225	31,2	15.608	34,3	4.383	39,0
Honduras	6.195	17,2	8.309	18,2	2.114	34,1
Nicaragua	5.072	14,1	6.198	13,6	1.126	22,2
Panamá	3.041	8,5	3.913	8,6	872	28,7
Centroamérica	35.927	100,0	45.563	100,0	9.636	26,8

Fuente: Elaboración propia con base en Programa Estado de la Nación, 2014.

Centroamérica

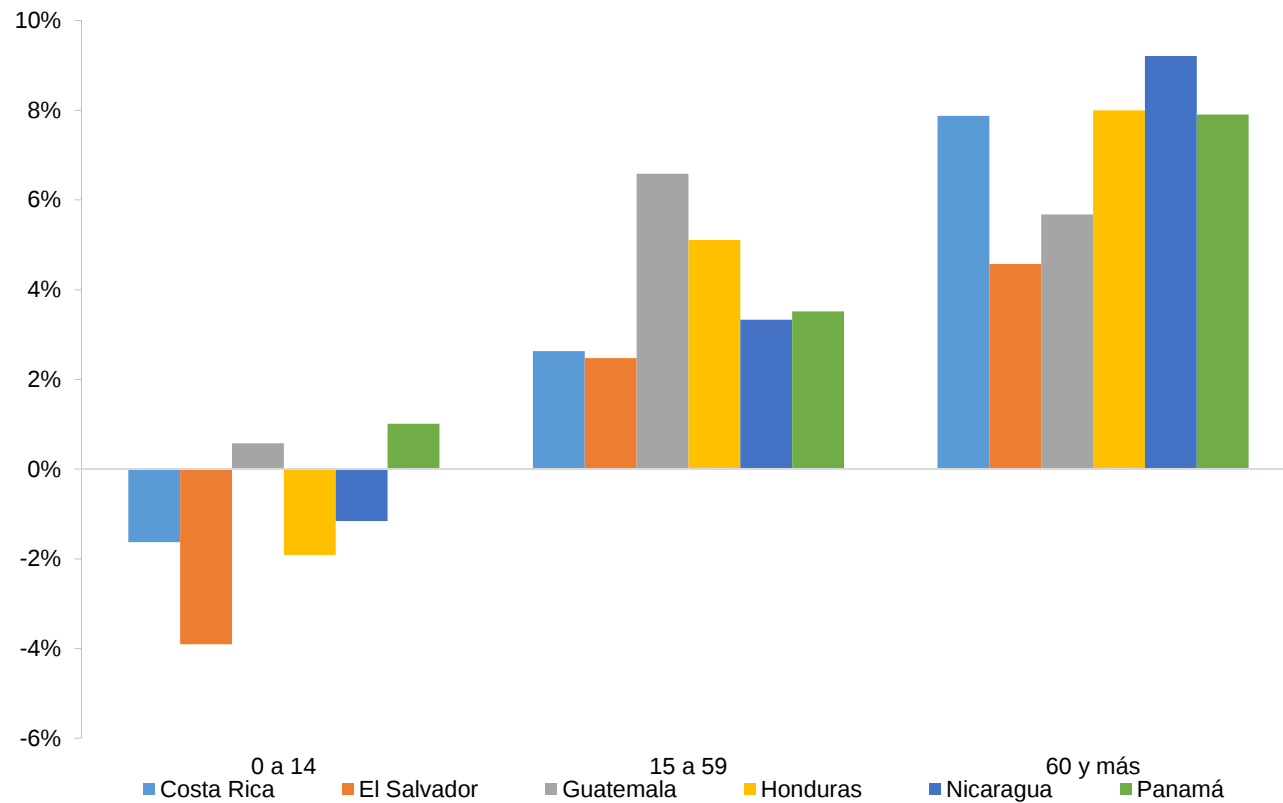
Estructura de la población, por sexo y edad. 2000, 2015 y 2030 (porcentaje de la población)



Fuente: Rayo, 2015, con información de Celade y el Buró del Censo de los Estados Unidos

Centroamérica

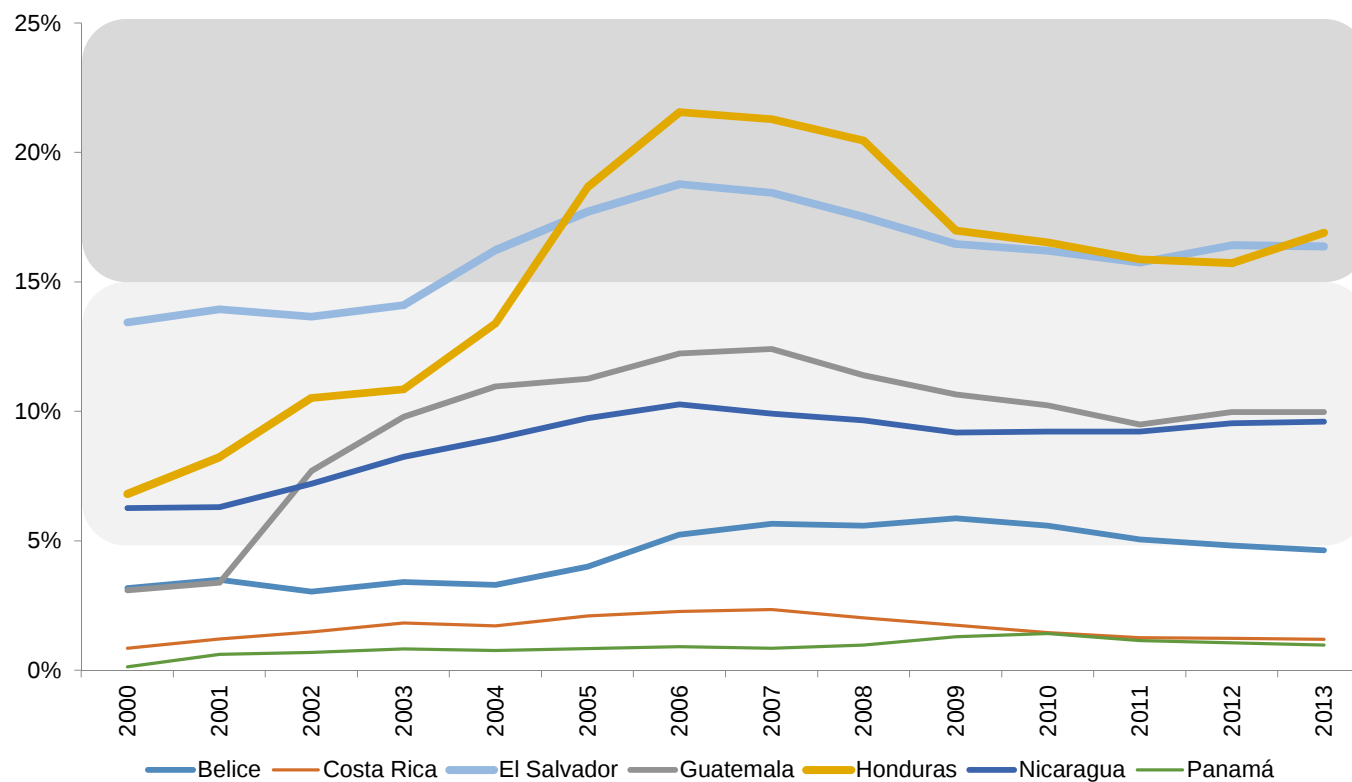
Tasas de crecimiento de la población, según grupos de edad. 2010-2015 (porcentaje promedio de variación anual)



Fuente: PEN con información de Celade y la División de Población de la Cepal

Centroamérica

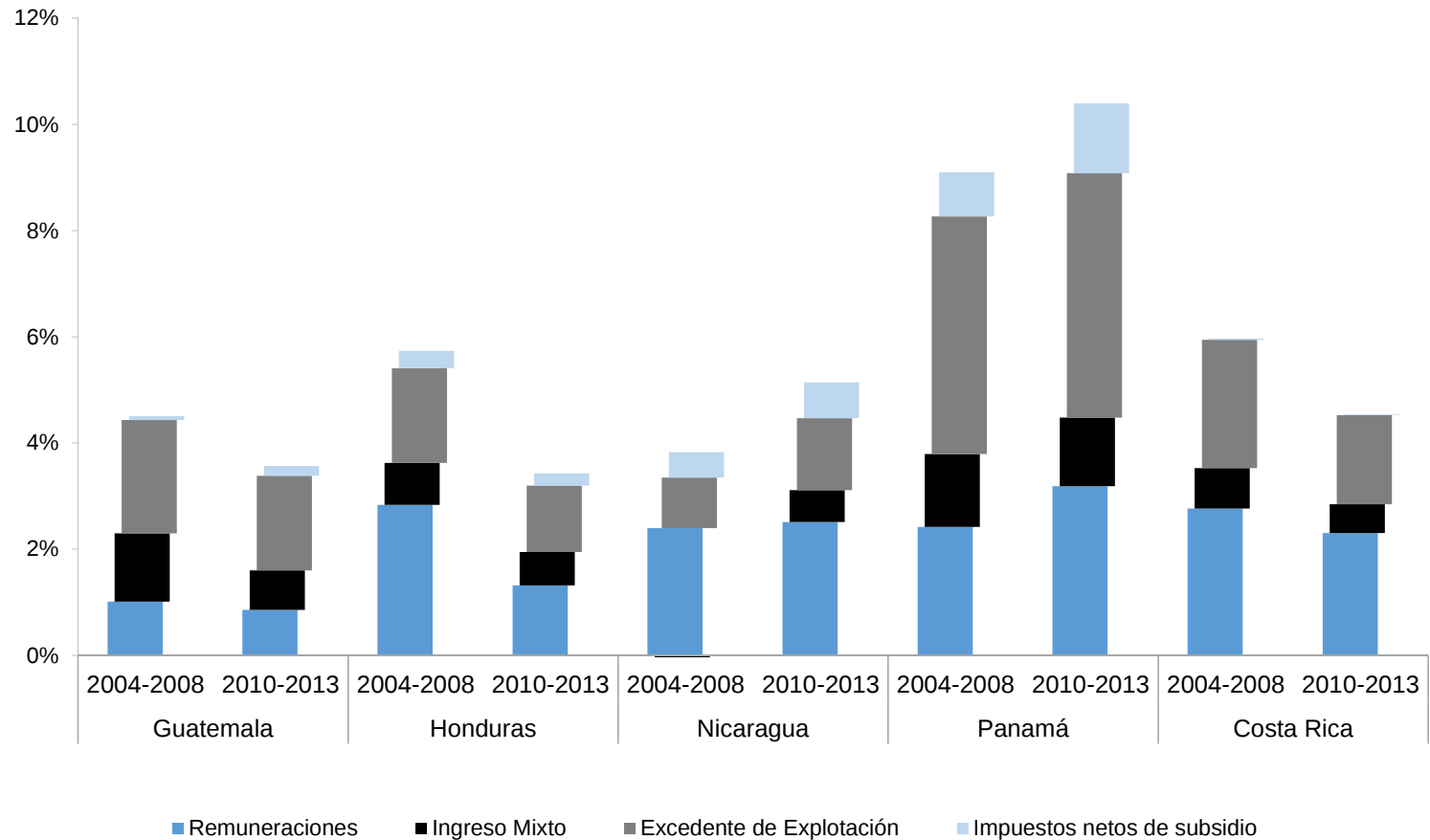
Remesas como porcentaje del PIB. 2000-2013



Fuente: Rayo, 2015 con datos del Banco Mundial.

Centroamérica

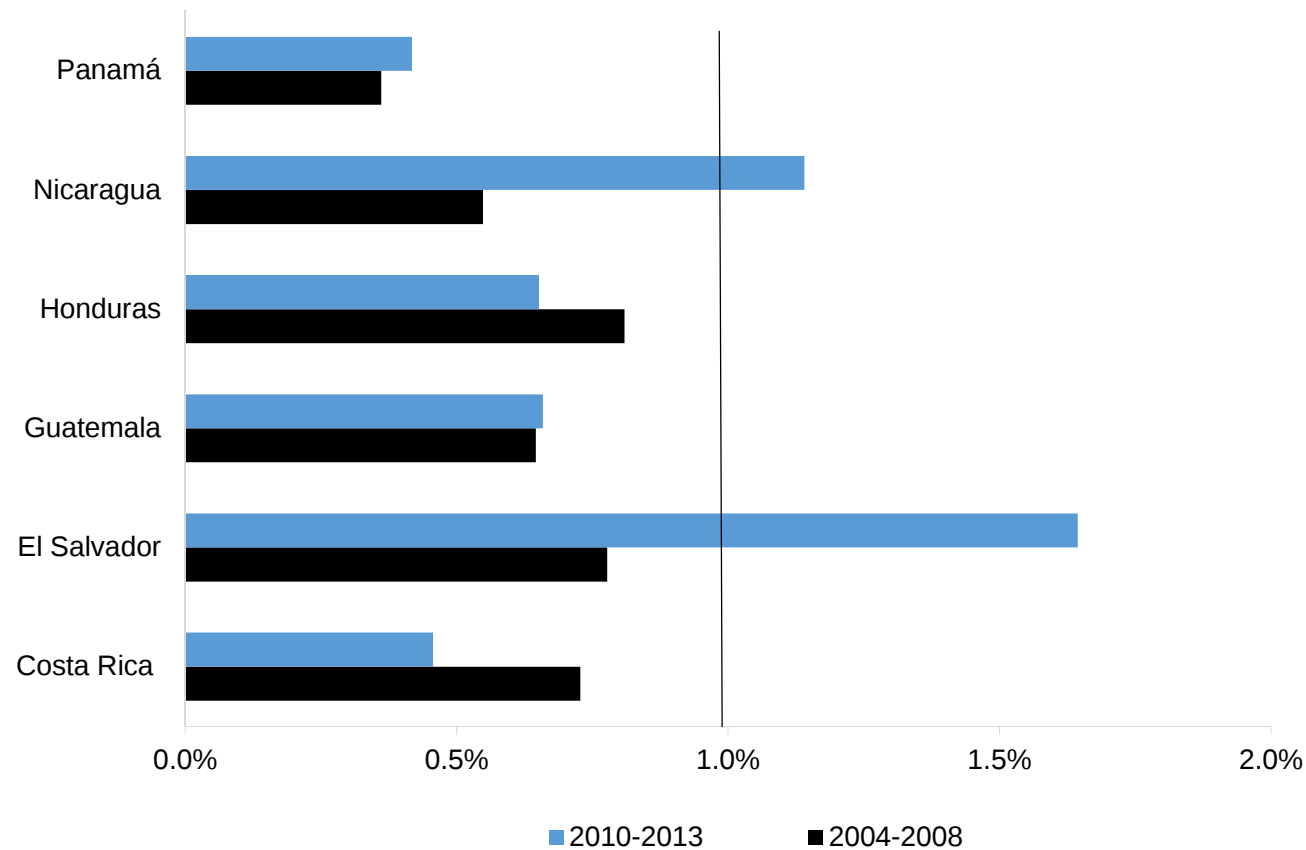
Estructura del crecimiento según componentes del PIB en el rubro de ingresos. 2004-2008 y 2010-2013 (porcentajes)



Fuente: Fuentes et al., 2015, con datos de Cepal, el Banco Central de Honduras, la Contraloría General de la República de Panamá y el Banco de Guatemala.

Centroamérica

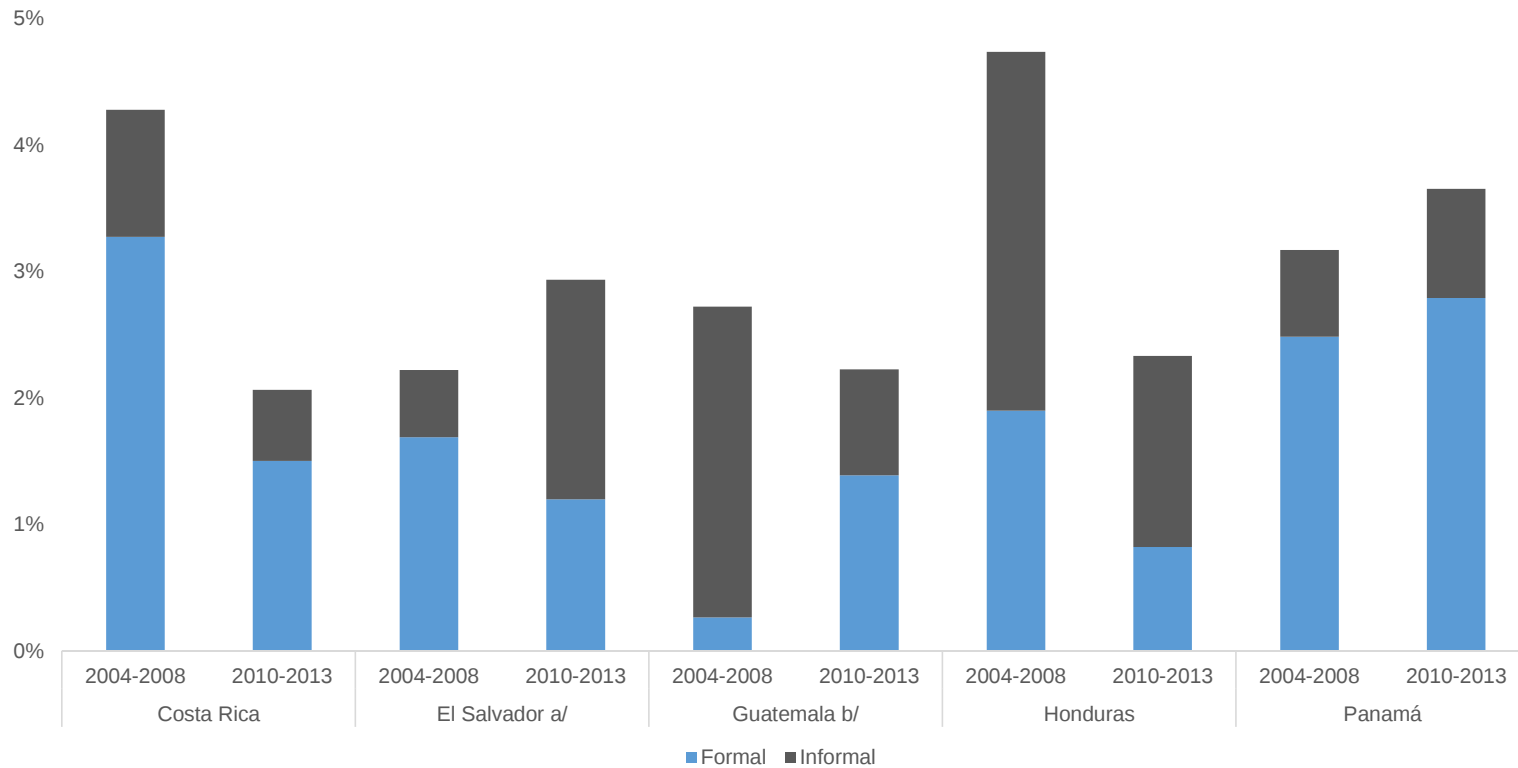
Crecimiento del empleo en relación con el crecimiento del PIB^{a/}. 2004-2008 y 2010-2013 (porcentajes)



a/ Para Guatemala y El Salvador el primer período abarca los años 2004 a 2010 y 2005 a 2008, respectivamente. Los valores muestran cuánto creció el empleo por cada punto de aumento del PIB.
Fuente: Fuentes et al., 2015, con datos de Cepal y los institutos de Estadística de los países.

Centroamérica

Crecimiento del empleo según condición de formalidad. 2004-2008 y 2010-2013 (porcentajes)

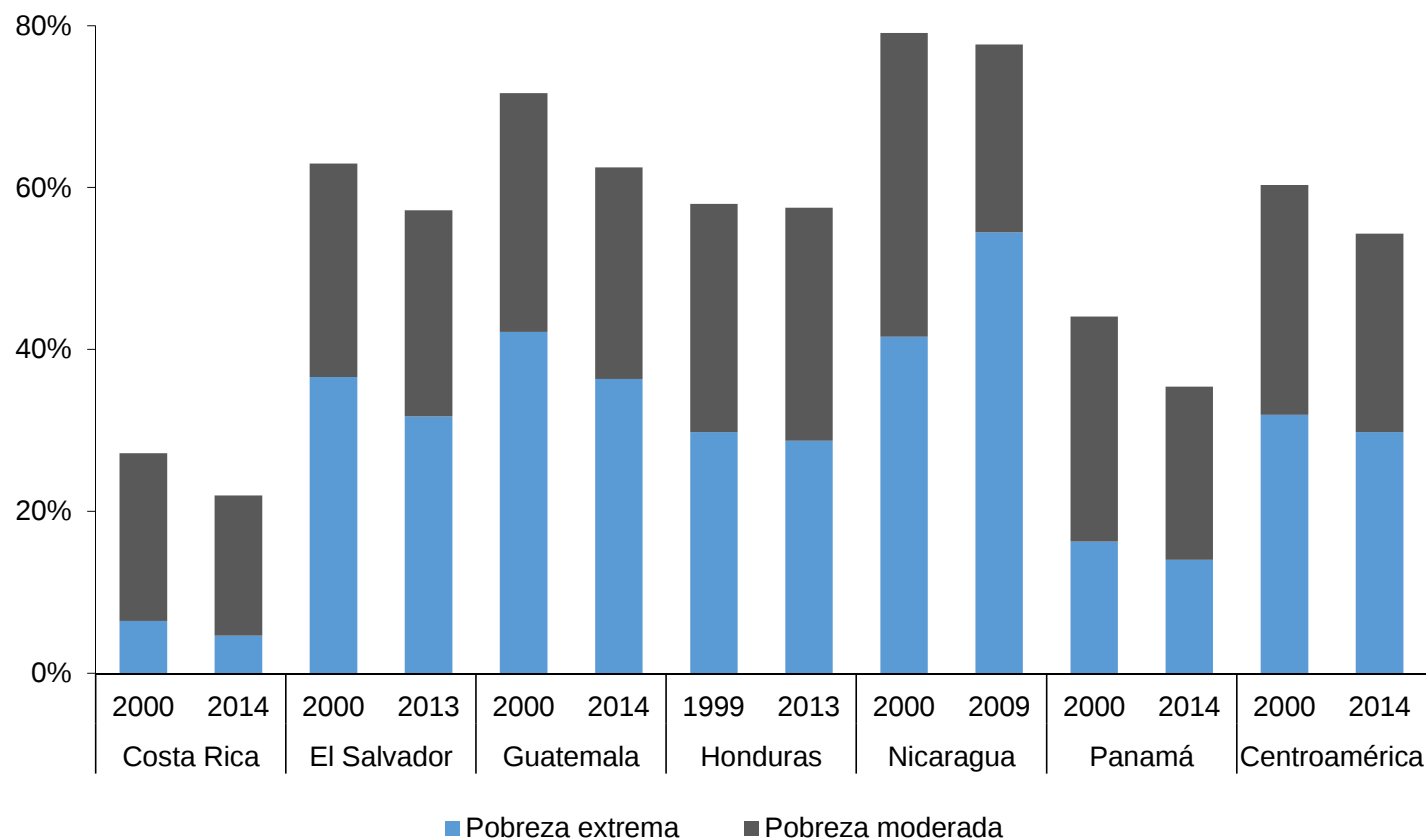


a/ Para Guatemala y El Salvador el primer período abarca los años 2004 a 2010 y 2005 a 2008, respectivamente.

Fuente: Fuentes et al., 2015, con datos de Cepal y los institutos de Estadística de los países.

Centroamérica

Incidencia de la pobreza en los hogares^{a/} por NBI. Circa 2000 y 2014 (porcentaje de hogares)

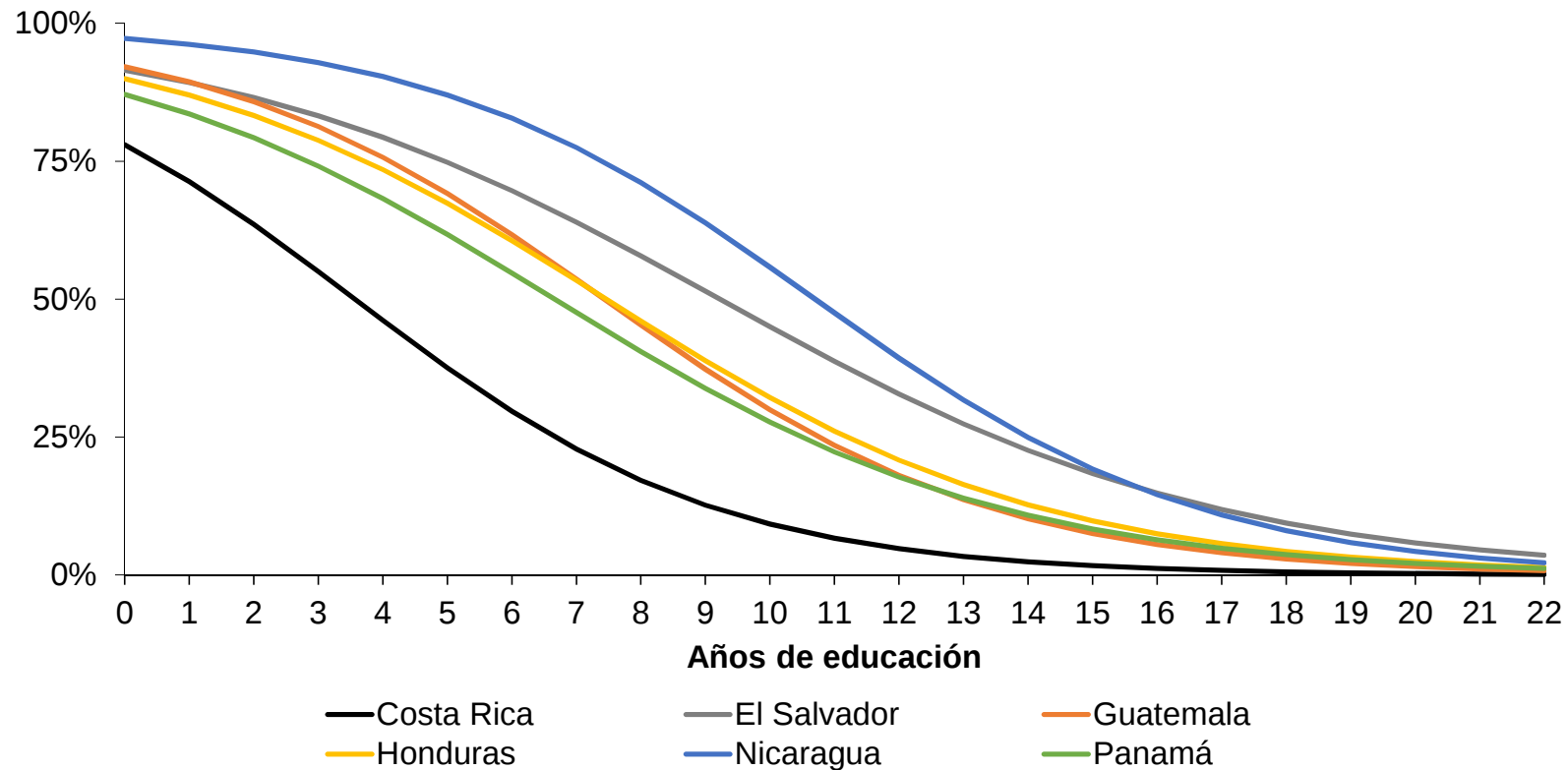


a/ La pobreza moderada corresponde a los hogares que tienen una NBI y la pobreza extrema a aquellos que sufren dos o más.
Fuente: Elaboración propia con base en la Enaho 2014 (Costa Rica), la EHPM 2013 (El Salvador), la ENEI I-2014 (Guatemala), la EHPM 2013 (Honduras), la EMNV 2009 (Nicaragua) y la EPM 2014 (Panamá).

Centroamérica

Incidencia de pobreza por NBI, según escolaridad promedio de los miembros del hogar mayores de 18 años. 2014

(porcentaje de hogares)



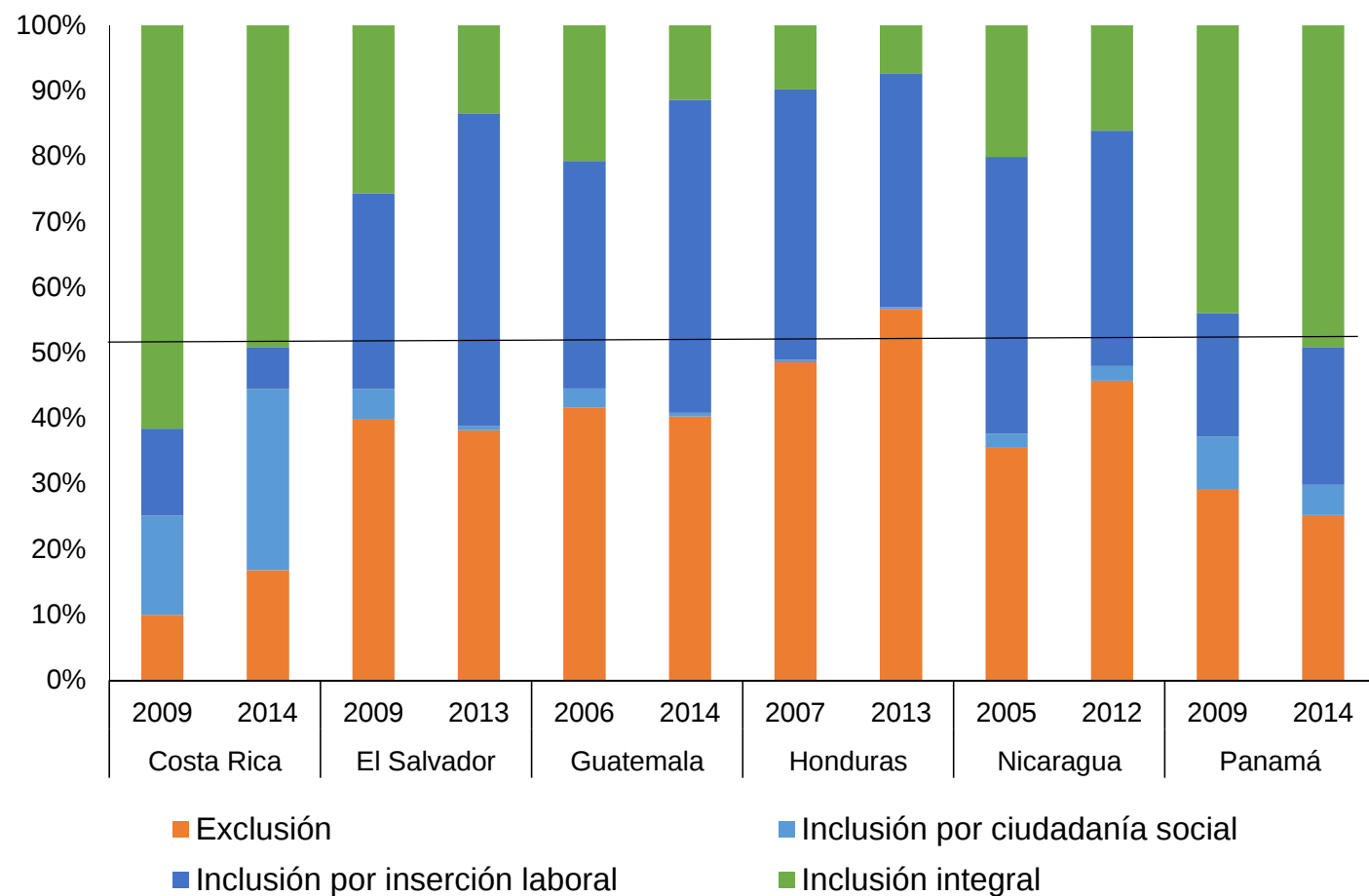
Fuente: Elaboración propia con base en la Enaho 2014 (Costa Rica), la EHPM 2013 (El Salvador), la ENEI I-2014 (Guatemala), la EPHPM 2013 (Honduras), la EMNV 2009 (Nicaragua) y la EPM 2014 (Panamá).

Centroamérica

Distribución de los hogares en condición de exclusión o inclusión.

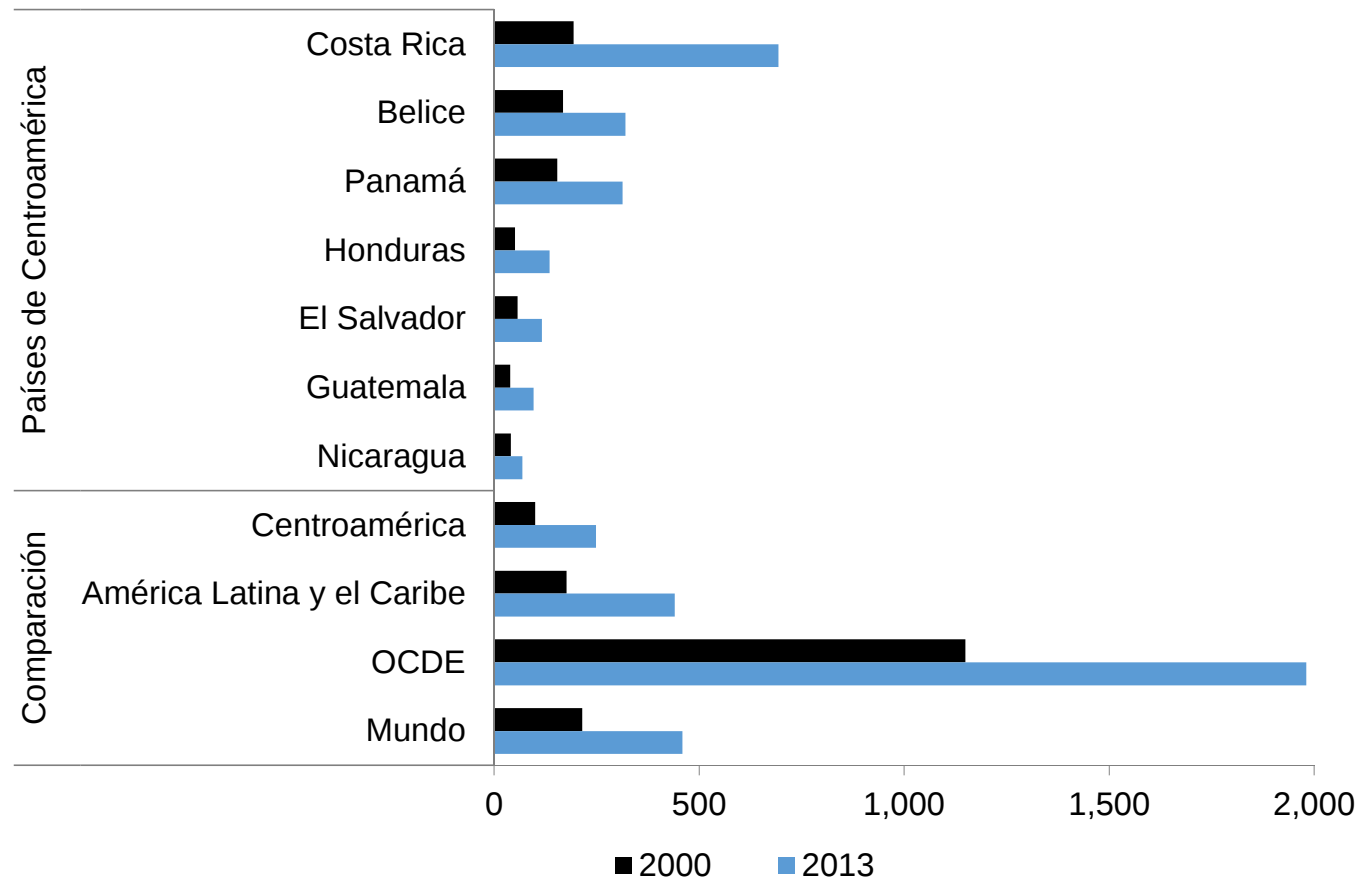
Circa 2009 y 2014

(porcentaje de hogares)



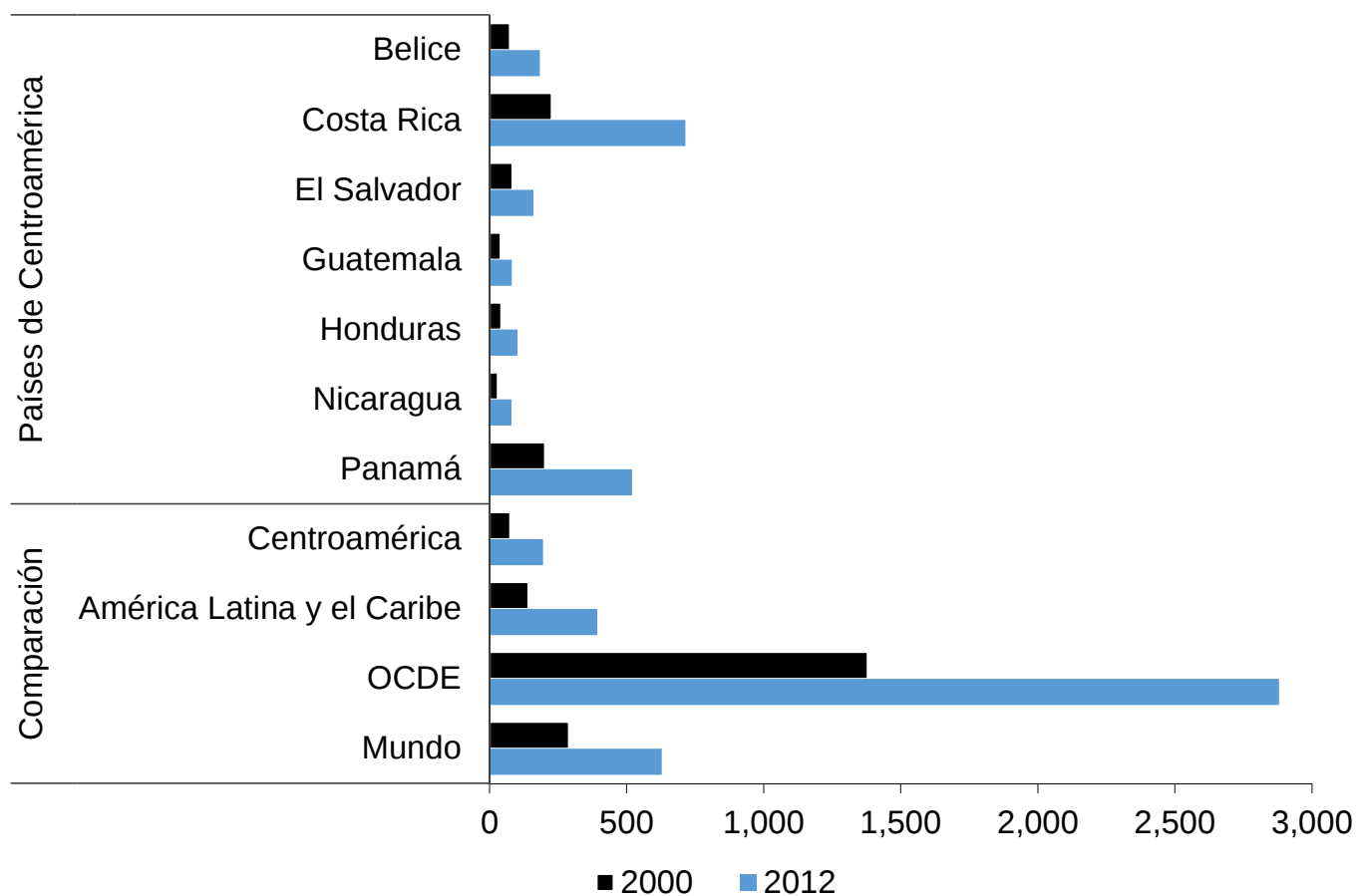
Fuente: Elaboración propia con datos de las encuestas de hogares y de condiciones de vida de los institutos de Estadística de los países.

Centroamérica y resto del mundo
Inversión pública en educación, por persona. 2000 y 2013
(dólares per cápita de cada año)



Fuente: Programa Estado de la Nación, 2014

Centroamérica y contexto internacional
Inversión pública en salud por persona. 2000 y 2012
 (dólares per cápita de cada año)



Fuente: Programa Estado de la Nación, 2014

¿Capacidad institucional para la política pública?

Acervo de
recursos

*

Organización
institucional

CUADRO 4.1 Centroamérica: población, Producto Interno Bruto y cantidad de instituciones públicas, 2013

País	Población		PIB nominal		Instituciones	
	(miles)	%	(millones \$)	%	públicas	%
Belice	350	1%	1.317,5	1%	102	10%
Costa Rica	4.713	10%	45.314,3	23%	276	27%
El Salvador	6.290	14%	24.259,1	13%	168	16%
Guatemala	15.438	34%	50.605,5	26%	127	12%
Honduras	8.555	19%	18.551,9	10%	92	9%
Nicaragua	6.134	14%	11.255,6	6%	125	12%
Panamá	3.851	8%	42.648,1	22%	130	13%
Total	45.332	100%	193.952,0	100%	1.020	100%

Nota: no incluye a República Dominicana, como fue indicado en la sección previa sobre metodología y fuentes de información.

Fuente: PEN (2015) para población y PIB nominal. Instituciones públicas: base de datos de Entidades Públicas de Centroamérica 2014.

CUADRO 4.5 Centroamérica: instituciones públicas y presupuestos, 2013

País	Total instituciones		Presupuesto conocido		Presupuesto 2013	
	absolutos	%	Instituciones	%	(millones \$)	%
Belice*	102	10%	61	60%	366	1%
Costa Rica	276	27%	147	53%	26.790	39%
El Salvador	168	16%	109	65%	7.704	11%
Guatemala	127	12%	104	82%	8.138	12%
Honduras	92	9%	85	92%	7.550	11%
Nicaragua	125	12%	84	67%	1.483	2%
Panamá	130	13%	80	62%	16.376	24%
Total	1.020	100%	670	66%	68.406	100%

Nota: Belice, 2009.

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014. Para Belice la información proviene de la versión 2011 de esta base de datos.

CUADRO 4.6 Centroamérica: Instituciones públicas y tamaño presupuestario de las instituciones, 2013

Tamaño	Muy grande	Grande	Mediano	Pequeño	Muy pequeño	Total	%
Belice			1	3	57	61	9,1
Costa Rica	4	7	18	56	62	147	21,9
El Salvador		4	13	39	53	109	16,3
Guatemala		5	9	40	50	104	15,5
Honduras	1	2	14	37	31	85	12,7
Nicaragua			3	22	59	84	12,5
Panamá	3	6	13	36	22	80	11,9
Total	8	24	71	233	334	670	100,0
%	1,2	3,6	10,6	34,8	49,9		

Nota: solo se consignan las entidades con presupuesto conocido (670 de las 1.020).

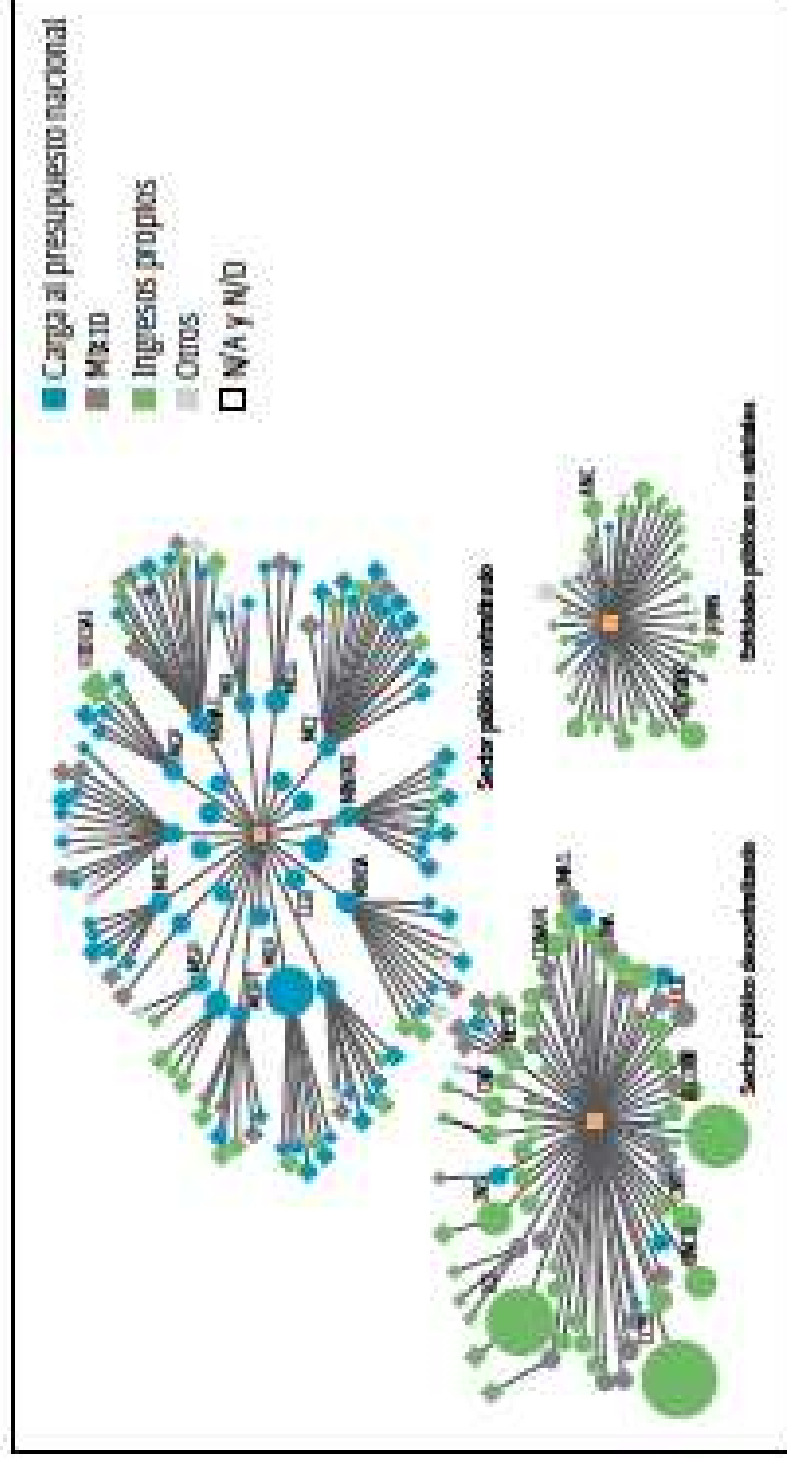
La escala aplicada es la siguiente: muy pequeño: presupuesto aprobado en 2013 menor a US\$10 millones; pequeño: presupuesto igual o mayor a US\$10 millones y menor a US\$100 millones; mediano: presupuesto igual o mayor a US\$100 millones y menor a US\$500 millones; grande: presupuesto igual o mayor a US\$500 millones y menor a US\$1.500 millones; muy grande: presupuesto igual o mayor a US\$1.500 millones.

Belice: presupuesto en 2009.

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de Entidades Públicas de Centroamérica y Panamá 2014.

Para Belice la información proviene de la versión 2011 de esta base de datos.

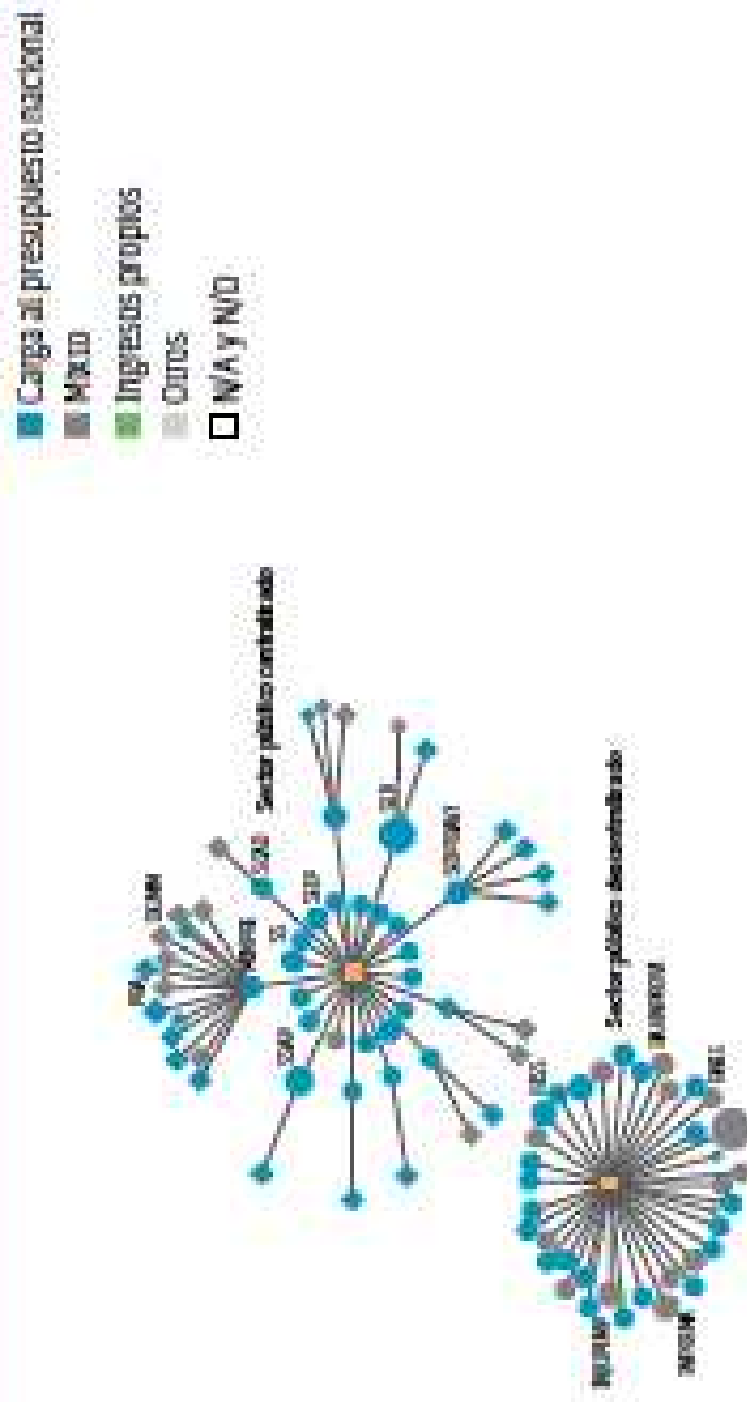
DIAGRAMA 4.1 Costa Rica: instituciones públicas según tamaño presupuestario, fuente de financiamiento y naturaleza jurídica



Sector público centralizado: poderes del Estado y organismos adscritos o auxiliares. **Sector público descentralizado:** incluye a las instituciones autónomas, semiautónomas y sus órganos adscritos. **Públicas no estatales:** sociedades anónimas propiedad del Estado, sociedades sin fines de lucro propiedad del Estado, asociaciones gremiales con funciones públicas, entidades definidas como públicas no estatales en su ley constitutiva.

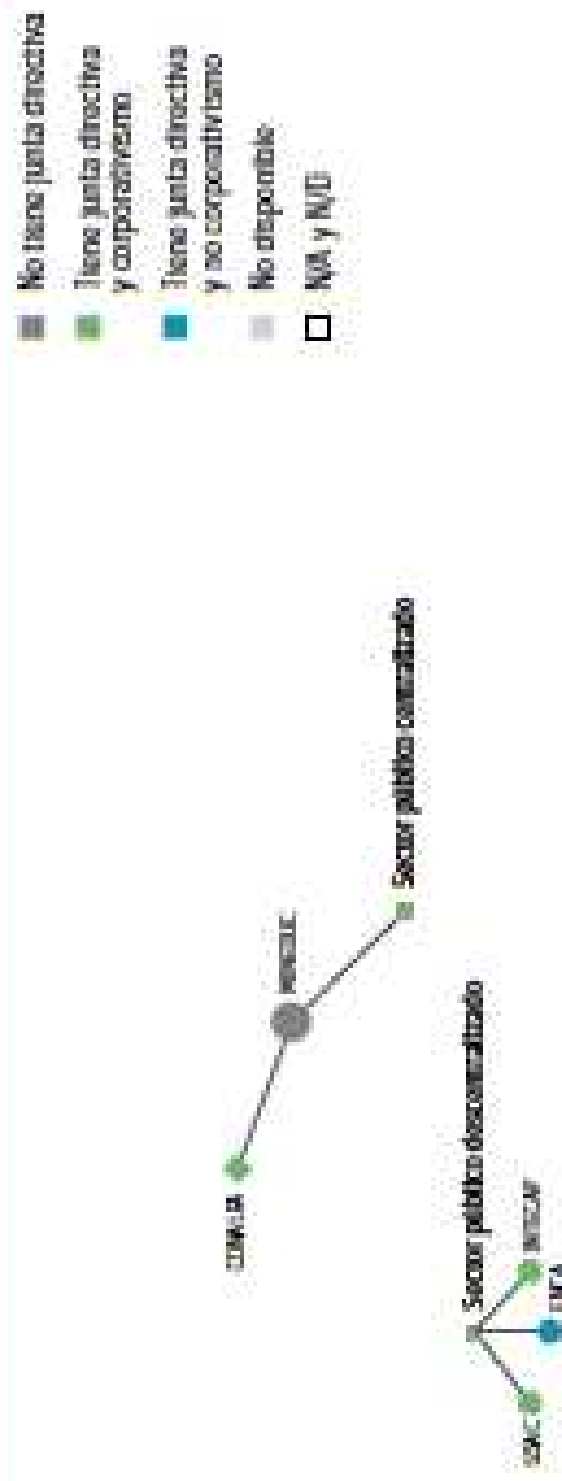
Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014.

DIAGRAMA 4.2 Honduras: Instituciones públicas según tamaño presupuestario, fuente de financiamiento y naturaleza jurídica



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014.

DIAGRAMA 4.9 Guatemala: red institucional en el sector educación, 2013 según tamaño presupuestario y corporativismo en su máximo órgano de dirección



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014.

CUADRO 4.14 Centroamérica: presupuestos de la institución responsable de la seguridad en millones de dólares corrientes, 2013

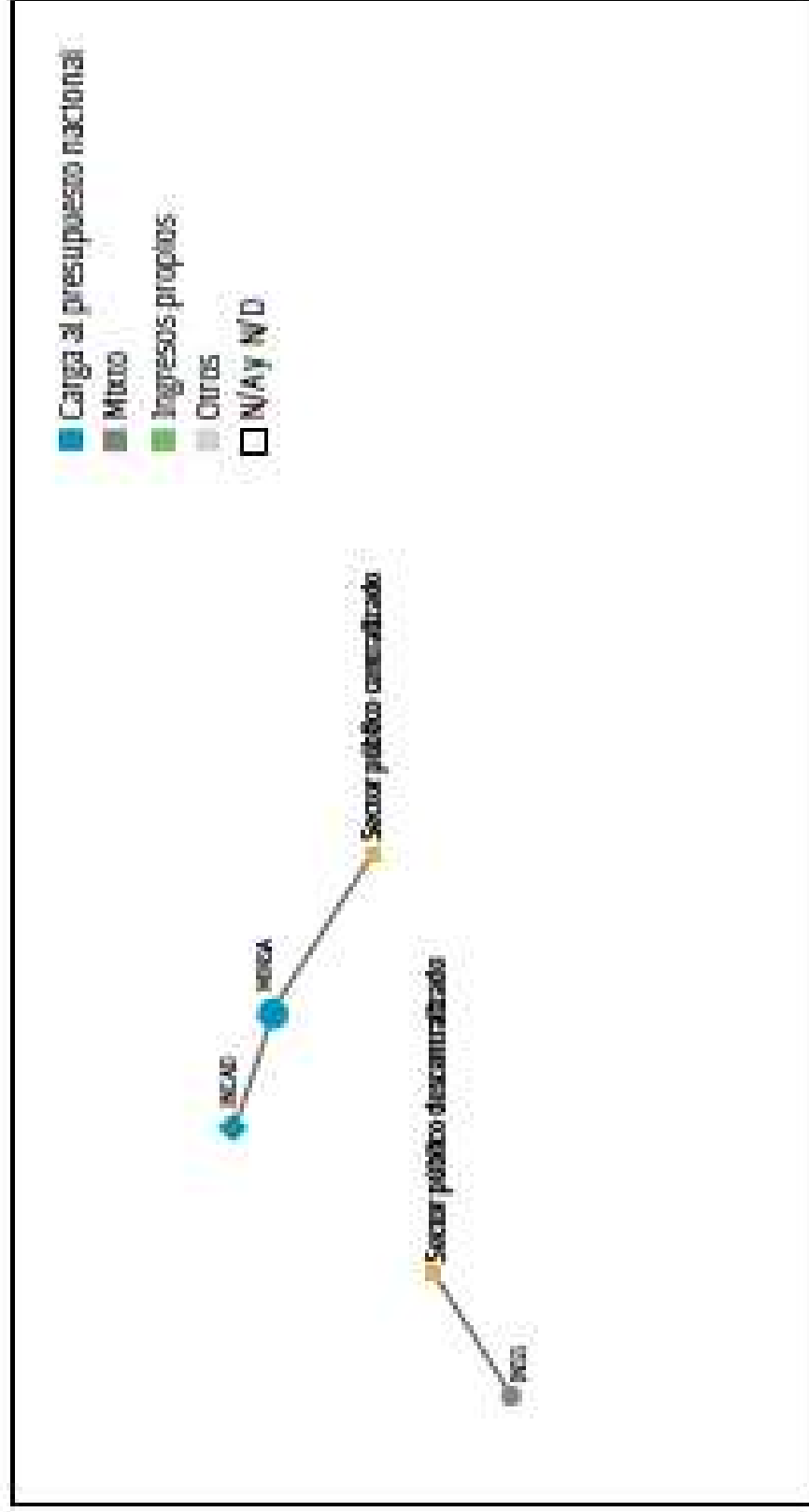
País	Presupuesto 2013 de la institución de seguridad social	Presupuesto per cápita (dólares)
Costa Rica (CCSS)	4.790,4	1.016
El Salvador (ISSS)	673,8	107
Guatemala (IGSS)	1.144,0	74
Honduras (IHSS)	310,4	36
Nicaragua ^{x/} (INSS)	339,3	55
Panamá (CSS)	3.640,8	945

Notas: ^{x/} Presupuesto aprobado

^{x/} La cifra para Nicaragua corresponde al presupuesto aprobado en 2010, última disponible.

Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014.

DIAGRAMA 4.13 Nicaragua: red institucional en el sector salud según tamaño presupuestario, fuente de financiamiento y naturaleza jurídica



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos de entidades públicas en Centroamérica 2014.

CUADRO 4.13 Tipos ideales de condicionantes institucionales de la gestión pública

Tipos Institucionales	Interacción	Condicionantes	País que más se aproxima
Red compleja Tamaño grande	Alto CI * Bajo PB * Bajo PD	Alta capacidad de hacer Baja capacidad de conducción	Costa Rica
Red simple Tamaño pequeño	Bajo CI * Alto PB * Alto PD	Baja capacidad de hacer Alta capacidad de conducción	Honduras El Salvador Guatemala Nicaragua Belice
Red simple Tamaño grande	Bajo CI * Alto PB * Alto PD	Baja capacidad de hacer Alta capacidad conducción	Panamá

CI: Complejidad Institucional PB: Poder del tesoro PD: Poder de nombramiento
Fuente: elaboración propia.

Desafíos de política pública

Variedad 1:

Negociación política con
Actores con capacidad de veto

Variedad 2:

Construcción institucionalidad
simultánea a políticas públicas

Variedad 3:

Fortalecimiento selectivo de
institucionalidad

Tutela de derechos

Negociación laboral

Generación de empleo

¿Institucionalidad pública
para el empleo?

DÉBIL en países con
institucionalidad compleja

FORMAL en países con
institucionalidad simple

Problema **no** es solo el **diseño**
y escogencia de un portafolio
de **política pública...**

El problema es **con qué** hacer
política pública...

Construcción **concomitante** de **institucionalidad** pública
y de una orientación inclusiva en la política pública

Gracias