

UNA RUTA PARA LA INTEGRACIÓN

Memoria del
Proyecto OIT-USAID:
Integración económica de
personas migrantes y refugiadas
venezolanas en Perú y Ecuador
con trabajo decente







Dedicatória



FALTA DATA DE ESTA PAGINA

EDICIÓN GENERAL

MIGUEL AGUIRRE
LILIANA LOAYZA

INVESTIGACIÓN, ENTREVISTAS Y REDACCIÓN

MIGUEL AGUIRRE
LILIANA LOAYZA

COORDINACIÓN.

AKJFJDKDLDSL LDFKLSDKFLSDF

CORRECCIÓN.

DFKSDFKSLDJFSDKF KJDF KSDFKSDF

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN.

ICONO COMUNICADORES

PREPrensa E IMPRESIÓN.

KDFJSKDFJ SDF KDJF SKDJFKSDF

(C) 2021: Organización internacional del trabajo

Un proyecto de



Primera edición, Lima abril de 2021

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° xxxx xxxxxx
ISBN: xxxxxxxxxxxxxxxxx

Advertencia

El uso de un lenguaje que no discrimine ni marque diferencias entre hombres y mujeres es una de las preocupaciones de nuestra organización. Sin embargo, no hay acuerdo entre los lingüistas sobre la manera de hacerlo en nuestro idioma. En tal sentido, y con el fin de evitar la sobrecarga gráfica que supone utilizar en español o/a para marcar la existencia de ambos sexos, hemos optado por emplear términos genéricos siempre que sea posible. En algunos casos se empleará el masculino genérico clásico en el entendido de que todas las menciones en tal género representan siempre a hombres y mujeres.

UNA RUTA PARA LA INTEGRACIÓN



Memoria del
Proyecto OIT-USAID:
Integración económica de
personas migrantes y refugiadas
venezolanas en Perú y Ecuador
con trabajo decente



Contenido



8

Introducción

14

La migración no es una historia, son millones de historias

30

Primera estación: cerrando brechas y construyendo caminos

La regularización migratoria es la clave para la integración socioeconómica

40

Segunda estación: tejendo una red de saberes para toda la comunidad

Reconocer los estudios, capacidades y experiencias de las personas es aprovechar su potencial

50

Tercera estación: nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

El empleo formal reduce la vulnerabilidad y hace sostenible la protección social

66

Cuarta estación: nuevos caminos, nuevas oportunidades

Generando un ecosistema favorable para los emprendimientos

106

Quinta estación: construir comunidad es el destino pero también es parte de la ruta

La cohesión social es la clave para articularnos como personas e instituciones

118

Sexta estación: aprender de lo andado para construir caminos sostenibles

El legado del Proyecto OIT-USAID

138

Referencias bibliográficas

Presentación

Desde 2015, la región de América Latina y el Caribe vive el mayor desplazamiento forzado de su historia: más de seis millones de personas han salido de Venezuela¹ en busca de seguridad y mejores oportunidades de desarrollo para sus familias. El 83 por ciento de ellas –equivalente a 4,9 millones de personas– se ha establecido en 18 países de la propia región.

▶ **4.9 millones**
de personas

SE HAN ESTABLECIDO EN

18
países

DE LA PROPIA
REGIÓN.

PERÚ ALBERGA
▶ **1.29**
millones

DE PERSONAS

ECUADOR ALBERGA
▶ **508**
mil

PERSONAS

Ecuador y Perú acogen alrededor del 37 por ciento de las personas migrantes y refugiadas provenientes de Venezuela², que equivalen a 1,79 millones. Según cifras reportadas por los gobiernos anfitriones, Perú alberga 1,29 millones y Ecuador 508 mil personas. Las mujeres representan aproximadamente la mitad de dicha población en movimiento. El alojamiento, la alimentación y el acceso al empleo y medios de vida, se encuentran entre las principales demandas de la población venezolana migrante y refugiada en la región andina, de acuerdo con el Análisis Conjunto de Necesidades 2022 de la Plataforma R4V³.

Asimismo, en el contexto de la recuperación y de las medidas que están aplicando los países para la reactivación socio económica ante la crisis generada por la pandemia de COVID-19, la población migrante y refugiada de Venezuela enfrenta barreras específicas, que van desde la falta de documentación hasta la discriminación y xenofobia. Todos estos factores pueden tener efectos negativos considerables en su integración socioeconómica y en la cohesión social, al limitar el acceso a servicios públicos esenciales, empleo y vivienda, e incrementar el riesgo de sufrir casos de violencia, discriminación y otras formas de agresión⁴.

Al respecto, las encuestas de Gallup de 2016 y 2019 realizadas en la región encontraron un deterioro en la actitud hacia la migración. Los tres mayores descensos en el Índice de Aceptación de Migrantes

se registraron en Perú, Ecuador y Colombia, precisamente en parte de los países cubiertos por el proyecto⁵. Este factor se observa no solo en la percepción de la población en general, sino también en la de actores políticos, funcionarios y operadores públicos vinculados a servicios de atención que incluyen a población de Venezuela.

En este contexto, en marzo de 2021, el Proceso de Quito⁶ y la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V) elaboraron y adoptaron la *Estrategia regional de integración socioeconómica* (en adelante, la Estrategia Regional) con el apoyo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). La Estrategia Regional busca: i) reducir los niveles de vulnerabilidad socioeconómica de personas refugiadas y otros migrantes provenientes de Venezuela; ii) maximizar la contribución de esta población a las economías de los países receptores y iii) promover la cohesión social a través de iniciativas que beneficien también a las comunidades de acogida.

La Estrategia Regional constituye una poderosa herramienta para dinamizar y fortalecer acciones concertadas entre los países y al interior de estos, para transitar de una respuesta de corto plazo, esencialmente centrada en la atención humanitaria y la protección, hacia una de integración inclusiva y sostenible de largo plazo, centrada en el desarrollo y la cohesión social, acorde con la vocación de

Presentación

permanencia de la población proveniente de Venezuela en los países de acogida.

En el marco de esta Estrategia Regional, la Oficina de la OIT para los Países Andinos, con apoyo de la Agencia para el Desarrollo de Estados Unidos (USAID), ha implementado entre 2019 y 2022 el Proyecto Integración económica de personas migrantes y refugiadas venezolanas en Perú y Ecuador con trabajo decente (en adelante, el Proyecto OIT-USAID). En esta intervención, que tiene como fin último promover la integración de las comunidades migrantes y de acogida, se articula la acción con diversas instituciones públicas

y privadas para contribuir con la generación y recuperación de medios de vida sostenibles para las personas migrantes y refugiadas de Venezuela y personas nacionales en condición de vulnerabilidad, considerando los siguientes componentes: i) asistencia en políticas públicas; ii) generación de conocimiento; iii) fortalecimiento de servicios de empleabilidad y emprendimiento; iv) fortalecimiento de capacidades de actores públicos, organizaciones de empleadores y de trabajadores y v) comunicación y difusión.

El presente documento tiene como objetivo poner en valor la contribución diferencial de la OIT

en el desarrollo de una ruta para la integración socioeconómica con trabajo decente, de personas migrantes y refugiadas provenientes de Venezuela en países de la región andina, con énfasis en Ecuador y Perú. A través de las siguientes páginas, se recorren diversas vivencias y testimonios de quienes han participado en la intervención, se comparten los resultados del Proyecto OIT-USAID y se reconocen los aprendizajes de las distintas experiencias e iniciativas emprendidas, con la idea de que puedan ser aprovechadas por otras instituciones y actores en su trabajo de protección de derechos y de creación de oportunidades para personas migrantes y refugiadas en nuestra región.





“LAS Y LOS PARTICIPANTES EN ESTE PROYECTO SON UN EJEMPLO DE PERSEVERANCIA PARA ALCANZAR SUS METAS Y PARA CONVERTIRSE EN PIEZAS IMPORTANTES DE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA.

Sentimos una gran satisfacción, institucional y personal, de haber podido aportar en la construcción de una sociedad más justa y equitativa, con más desarrollo sostenible y, por supuesto, con más trabajo decente. ”

Italo Cardona

DIRECTOR DE LA OFICINA DE
LA OIT PARA PAÍSES ANDINOS

—
La migración no es una historia,
son millones de historias



La migración no es una historia, son millones de historias

16

Ser una persona migrante y/o refugiada proveniente de Venezuela

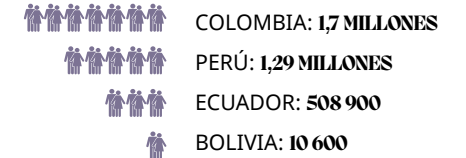
Desde 2015, la región de América Latina y el Caribe vive el mayor desplazamiento forzado de su historia: más de seis millones de personas han salido de Venezuela⁷ en busca de seguridad y mejores oportunidades de desarrollo para sus familias.



“Ciro, un lindo turpial de pecho amarillo, ha vivido siempre en la página uno de este cuento; pero ayer tomó la decisión de partir: las aves con las que convive se están quedando sin agua y él ha escuchado que en la página cinco hay un río con mucha agua...”. Emely escribió emocionada en su cuaderno mientras se preparaba para levantarse. Después de muchos días sin inspiración, anoche pudo dormir tranquila y ha tenido un sueño revelador que le servirá para empezar a trabajar aquel relato que le encargaron en sus clases de teatro. Carlos, su abuelo, la está mirando expectante mientras ella termina de escribir, pues le tiene preparada una sorpresa: un desayuno por su cumpleaños número 20, que fue hace cuatro días.

Al levantarse, Emely y Carlos se dan un largo abrazo y no pueden evitar conmovirse: durante los últimos diez días, sólo han podido comer un poco de fruta y galletas que cargaron en las mochilas antes de empezar el viaje, y luego algunos alimentos que consiguieron en el camino.

Ambos tuvieron que salir de su natal Barquisimeto (Venezuela) para emprender una jornada muy temida y, a la vez, muy esperada: pronto llegarán a Lima (Perú) para encontrarse con Isamar (madre de Emely, hija de Carlos), quien tuvo que hacer el mismo viaje hace un año atrás en búsqueda de trabajo.

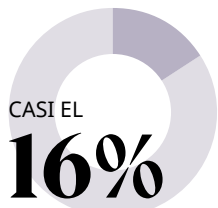


17

- Integración socioeconómica, seguridad alimentaria, salud y protección están entre sus principales necesidades.
- Los procesos de regularización migratoria que deben realizar son largos y costosos; y, en algunos casos, acceder a ellos es imposible. (Ibidem).
- La mayoría tiene entre 18 y 35 años. (OIT-PNUD, Estrategia de Integración Regional, 2021, p. 24).
- Cerca de la mitad son mujeres y su tasa de desempleo duplica la de sus pares hombres. La mayoría de ellas se emplea en el sector informal de la economía, especialmente en servicios de cuidado (como trabajadoras domésticas) con déficits de protección social y derechos laborales. (Ibid, p.25, p.26 y p. 27)

La migración no es una historia, son millones de historias

En Ecuador



DE QUIENES ESTÁN EN LA REGIÓN
ANDINA SE ENCUENTRAN EN ESTE
PAÍS.



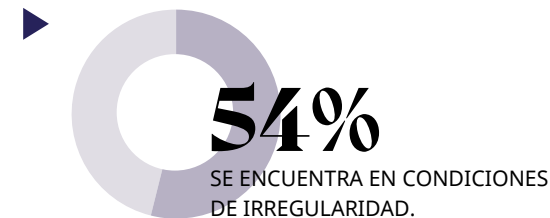
POR CIENTO SE HAN ESTABLECIDO
EN QUITO.



El momento de partir llegó hace casi dos semanas. Emely y Carlos tomaron un bus en el que viajarían directamente a la frontera de San Antonio de Táchira para que luego una persona les guíe cruzando por la trocha hasta Cúcuta (Colombia), pues el puente peatonal está cerrado por las medidas tomadas ante la pandemia. Sin embargo, las pocas horas que les tomaría hacer este trayecto se convirtieron en diez días: Carlos se lesionó al caerse mientras cruzaba la trocha con sandalias en plena lluvia y usaron el poco dinero que tenían para buscar hospedaje y asistencia médica. Tuvieron que parar el traslado varios días mientras el abuelo se recuperaba. Como usaron los ahorros, Emely tuvo que trabajar durante esos días de mesera en un bar, donde incluso quisieron retener sus documentos para, luego, usarla en una red de trata de personas. Por suerte y con ayuda de personas locales que les orientaron, lograron afrontar estos obstáculos y volver a intentarlo.

Cuando Carlos pudo caminar de nuevo, el puente fronterizo seguía cerrado, así que volvieron a cruzar la trocha a pie junto a cientos de personas, cada una con una historia distinta. Vieron a mujeres embarazadas, a niños y a niñas sin compañía de sus familias, a personas muy mayores, a familias extensas, a parejas adultas, a personas con discapacidad o algunas, incluso, enfermas. Algunas personas tenían más dinero, otras tenían menos. Algunas debían llegar pronto a su destino para incorporarse a trabajos previamente acordados, otras se inventaban el trabajo cada día para poder sobrevivir.

Condiciones
laborales^s



- ▶ Menos del 15 por ciento cuenta con un estado migratorio regular que le permita trabajar en el sector formal.
- ▶ Los grupos familiares tienen 3,95 miembros en promedio y están compuestos, en su mayoría, por personas de género femenino.
- ▶ El 61,5 por ciento de las personas tiene trabajo; sin embargo, solamente el 28 por ciento trabaja en el sector formal. El 82 por ciento trabaja de manera informal.



La migración no es una historia, son millones de historias

20

“Fueron tres días de camino hasta llegar acá; vine con mis hijas e hijos. Fue difícil pero satisfactorio. Comencé vendiendo empanadas y cuando llegó la pandemia hacía repartos a domicilio. Luego seguí adelante: trabajé en un restaurante, limpiando casas, lavando ropa, haciendo pasteles, de todo un poco. Nosotros venimos a trabajar con honestidad y con buenas intenciones, y aquí hemos tenido la suerte de contar con personas buenas a nuestro lado.”

Cristina Sivira

MIGRANTE VENEZOLANA EN ECUADOR. PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



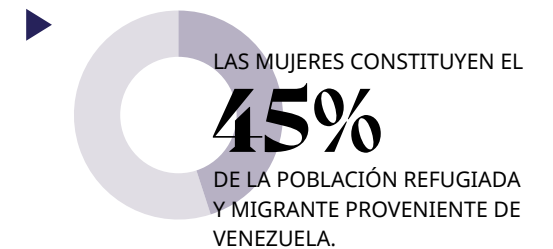
Algunas tenían todos los papeles necesarios para ingresar a nuevos territorios; otras debían cruzar de forma irregular. Cada historia, cada imagen y cada preocupación en el trayecto de Emely y Carlos fueron tan chocantes que no pudieron, ni siquiera se acordaron, de celebrar el cumpleaños. Pero hoy es distinto.

Anoche, Emely y Carlos habían podido dormir, al fin, en un hospedaje medianamente cómodo en la ciudad sureña de Ipiales (Colombia), luego de haber atravesado Colombia de un solo viaje. La noche de tranquilidad permitió a Emely descansar y asimilar, al menos en parte, todas las escenas que vio durante los últimos diez días. Por fin, su mente tenía claridad para inspirarse: ella está estudiando teatro de manera virtual porque quiere prepararse para postular a una escuela de artes escénicas cuando llegue a Lima, y tiene una tarea del curso que debe entregar pronto. Carlos no comprende sus motivaciones. Le ha dicho que las artes no le van a permitir tener un trabajo estable y eso es lo que más se necesita hoy en día (más aún siendo de Venezuela).

En un par de horas más, Carlos y Emely se acercarán al puesto de control para ingresar a Ecuador junto con muchas y muchos compatriotas que, como ellos, van al reencuentro de familiares y a la búsqueda de nuevas oportunidades en otros países.



MUJERES



- 89 por ciento percibe ingresos por debajo del ingreso mínimo.
- 89 por ciento expresa haber experimentado algún tipo de discriminación.



21

La migración no es una historia, son millones de historias



“ LAS HISTORIAS
DE MIGRACIÓN
SON TAN VARIADAS
Y DIVERSAS COMO
LOS SERES HUMANOS.
CADA PROCESO
ES MUY DISTINTO
Y NO SE PUEDE
GENERALIZAR. ”

Francesco Carella

ESPECIALISTA EN MIGRACIÓN LABORAL Y MOVILIDAD HUMANA DE LA OFICINA
REGIONAL DE LA OIT EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE.





La migración no es una historia, son millones de historias

En Perú



+ **359 000**
NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES FUERON REGISTRADOS EN LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE MIGRACIONES PARA SU PRE INSCRIPCIÓN MIGRATORIA¹³.

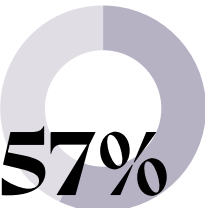
El presente documento tiene como objetivo poner en valor la contribución diferencial de la OIT en el desarrollo de una ruta para la integración socioeconómica con trabajo decente, de personas migrantes y refugiadas provenientes de Venezuela en países de la región andina, con énfasis en Ecuador y Perú.



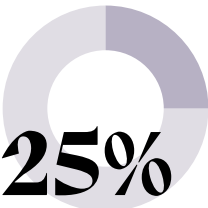
La migración no es una historia, son millones de historias

Condiciones
laborales

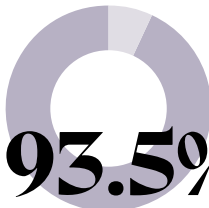
28



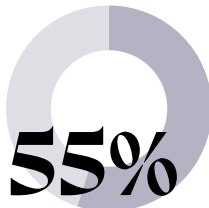
TRABAJA EN EL SECTOR SERVICIOS.



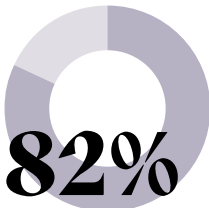
TRABAJA EN RESTAURANTES.



DE LA POBLACIÓN VENEZOLANA EN EDAD DE TRABAJAR ES PEA^{14,15}.

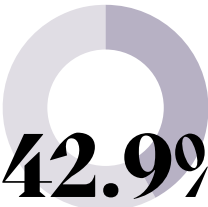


TRABAJA MÁS DE 60 HORAS SEMANALES

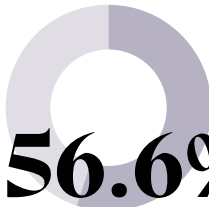


TRABAJA MÁS DE 49 HORAS SEMANALES¹⁶.

SU INGRESO PROMEDIO ES DE
1 116
soles
MENSUALES¹⁷.



SE DESEMPEÑA EN EL AUTOEMPLEO¹⁸.



TIENE EMPLEOS INFORMALES (SIN CONTRATO)¹⁹.



Ingreso en la ocupación principal (S/)

3000
2500
2000
1500
1000
500
0



DEPENDIENTE FORMAL INDEPENDIENTE DEPENDIENTE RRHH DEPENDIENTE PLANILLA EMPLEADOR

29

UNA
RUTA

PARA LA INTEGRACIÓN



PRIMERA ESTACIÓN

Cerrando brechas y
construyendo caminos

La regularización migratoria es la clave para la integración socioeconómica

32

En procesos de movilidad humana repentinos, masivos o motivados por diversas crisis, muchas personas se ven obligadas a abandonar sus países sin haberlo deseado o, si quiera, planificado. Como resultado, se ven obligadas a romper sus vínculos más importantes: familiares, afectivos, comunitarios, ciudadanos, laborales, de protección, de salud, etc., lo que genera impactos negativos en su bienestar físico, mental y emocional.

Sumado a ello, la obligación precipitada de salir del país ocasiona que muchas personas no cuenten con la documentación y los certificados necesarios para hacer un traslado seguro, lo que les lleva a migrar de manera irregular y, debido a ello, ven limitadas sus oportunidades de acceso a empleo, educación, salud y protección –tanto en países tránsito como de destino–, exponiéndose a múltiples riesgos.

En atención a estos casos, la regularización migratoria abre las puertas al goce efectivo de derechos de las personas que migran: permite acceder a servicios de salud, postular a un trabajo o emprender un negocio formal, inscribirse en un centro de estudios, viajar por corredores formales para salir y volver a entrar al país, etc. La regularización migratoria, en suma, reduce la vulnerabilidad a la que se ven expuestas día a día las personas migrantes y refugiadas, y viabiliza el ejercicio de sus derechos.

Para promover la flexibilidad y la agilización de la regularización migratoria, El Proyecto OIT-USAID ha desarrollado diversas iniciativas de fortalecimiento a las instituciones que tienen competencias en los procesos de regularización e identificación de la población migrante y retornada.



Ciro se prepara para iniciar el viaje. El poco de agua que le queda, lista. Comida, lista. Mapa, listo. Tiene cuatro páginas por atravesar hasta llegar a las cinco. ¿Tendrá todo lo que necesita para esta travesía?”. Emely se ha sentado en un muro pequeño a escribir su texto rápidamente, aprovechando los pocos minutos en que Carlos se alejó para averiguar en qué ventanilla les corresponde la atención.

Se encuentran en Colombia, en la frontera de Rumichaca que les llevará a Ecuador. Al cruzar, irán a la ciudad de Tulcán para buscar una agencia de remesas donde puedan recoger el dinero que Isamar y su novio peruano les han enviado para continuar el viaje hasta Lima; sin embargo, ya se está haciendo tarde y podrían encontrar la agencia cerrada.

El momento es complicado: la fila para mostrar los papeles avanza muy lento, algunas personas son detenidas, otras se quejan, otras no entienden qué deben hacer y hay mucho ruido en todos lados. Al llegar a la ventanilla luego de una larga fila, Emely no tenía sus papeles listos porque estaba concentrada en escribir, así que se demora en encontrarlos. Esto desata algunas quejas de las personas que están esperando detrás y, ante ello, el abuelo se molesta. Con tanta gente mirándola, Emely se pone nerviosa



33

La regularización migratoria es la clave para la integración socioeconómica

Ser guías en el camino hacia los derechos: servicios de orientación directa a personas migrantes y refugiadas de Venezuela

Como parte del Proyecto OIT-USAID, todas las personas que han participado en el programa Emprende Segur@ en Ecuador y Perú han recibido orientación sobre los procesos de regularización migratoria y el ejercicio pleno de la ciudadanía en los países de acogida.

Con este objetivo, se han organizado sesiones de orientación y consulta –sincrónicas y asincrónicas– con los equipos de la Fundación Prevención en Ecuador y de la Superintendencia Nacional de Migraciones en Perú. Las sesiones han abordado diversas materias según la realidad de cada grupo y país, quedando registradas en guías y vídeos para el acceso permanente a la información.

Fortalecer los servicios de orientación y ampliar la cobertura y efectividad de las estrategias de información sobre el proceso de regularización es una acción que contribuye a asegurar el ejercicio de los derechos de las personas migrantes y refugiadas en los países de acogida.

y se le caen varias cosas de la mochila, pero finalmente logra mostrar los papeles y pasar el control.

- “Ya te dije que andar pensando en tu curso de teatro es un lujo que no podemos darnos ahora”, le dice Carlos, molesto. “Las fronteras pueden ser lugares muy peligrosos, ¿no recuerdas lo que te pasó cerca de la frontera anterior?”

Emely se siente triste porque recuerda el peligro y lo vulnerable que se sintió en aquel bar donde le tocó trabajar al inicio del viaje... allí la maltrataron e intentaron quitarle sus documentos y separarla de Carlos. Sin embargo, también se siente triste de que su abuelo no la entienda: realmente sueña con estudiar en una escuela de arte y quiere estar preparada para postular.

Al llegar al siguiente puesto de control para ingresar a Ecuador, luego de cruzar a pie por el puente internacional que le une con Colombia, Emely se da cuenta de que no tiene su cuaderno consigo: lo había apoyado en uno de los mostradores cuando buscaba sus documentos en la fila anterior. Angustiada, le pide a Carlos regresar para recuperar el cuaderno, pero su abuelo, que ahora está más molesto y apurado (pues teme que cierren el paso fronterizo) no se lo permite.

Para cerrar las brechas, reconocer las identidades es el primer paso

Ante la falta de reconocimiento legal de sus documentos de identidad, las personas migrantes y refugiadas enfrentan diversos obstáculos para acceder a los servicios prestados por las entidades públicas y privadas, así como para insertarse en el mercado laboral, desarrollar emprendimientos y otras formas de autoempleo, ser usuarias de los servicios financieros, entre otros. Esto incrementa la desigualdad respecto a sus pares nacionales y agrava su vulnerabilidad. Por ello, es fundamental promover un rol activo entre las entidades que tienen competencias para el efectivo reconocimiento de la documentación de las personas migrantes y refugiadas.

En Perú, el Proyecto OIT-USAID, en conjunto con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), prestó asistencia técnica a Migraciones para identificar las barreras existentes en el reconocimiento legal de los documentos migratorios y, sobre esta base, ha elaborado lineamientos acerca de los vínculos de legalidad de dichos documentos, dirigidos a instituciones públicas y privadas.



EN ECUADOR, EL ACOMPAÑAMIENTO SE DESARROLLÓ EN CONJUNTO CON LA FUNDACIÓN PREVENCIÓN, ORGANIZACIÓN ALIADA EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO.

EN PERÚ, SE DESARROLLÓ COMO PARTE DEL CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN INSTITUCIONAL ENTRE LA OIT Y LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE MIGRACIONES (MIGRACIONES), SUSCRITO EN OCTUBRE DE 2020.

La regularización migratoria es la clave para la integración socioeconómica



36

La Superintendencia Nacional de Migraciones cuida quién entra y quién sale de la gran casa que es el Perú y procura que, quien elija quedarse, se convierta en generador de desarrollo sostenible, para sí mismo y para el país. Por ello, agradece que organismos internacionales como la OIT y USAID se sumen al proceso de integración migratoria, desarrollando proyectos que coadyuvan al esfuerzo de mejorar las condiciones sociales y laborales de las personas migrantes para su plena integración a la sociedad peruana. ”

Martha Silvestre

SUPERINTENDENTE
NACIONAL DE MIGRACIONES,
PERÚ

Como resultado de esta experiencia, se ha identificado una serie de alternativas de solución que podrán ser desarrolladas por Migraciones para una mejor articulación con las instituciones competentes en la materia –tales como el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, el Instituto Nacional de Defensa y Competencia de la Protección de la Propiedad Intelectual (INDECOPI), la Superintendencia de Banca y Seguros (SBS), etc.– y para el fortalecimiento de procesos y herramientas legales que permitan una mejor coordinación en la facilitación de servicios públicos y privados para personas migrantes y refugiadas.

- “Tú no me entiendes, abuelo. Este es mi sueño, ¿no sabes lo que significa tener sueños?”, le dice Emely a Carlos entre angustia y sollozos.

Mientras presentan sus papeles, en silencio los dos, ocurre algo inesperado: un joven se acerca corriendo a Emely para devolverle su cuaderno. Ella, muy contenta, le agradece y comienza a conversar con él: se llama Robert, es venezolano, estuvo más de un año en Quito (Ecuador) haciendo diversos trámites para regularizar su situación migratoria y, producto de ello, al fin ha logrado ir a visitar a su familia a Venezuela. Les cuenta que, como logró recibir apoyo para regularizar su estado migratorio, hace dos meses consiguió su primer trabajo formal en el país de acogida, un trabajo que le permite ahorrar el dinero suficiente y gozar de vacaciones para ir a visitar a su esposa e hija en su país de origen.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA ACTIVIDAD SE
DESARROLLÓ EN
ARTICULACIÓN CON ACNUR
Y MIGRACIONES.

Hacia una política pública laboral
inclusiva y con enfoque de derechos

Perú es el segundo país de destino de personas migrantes y refugiadas de Venezuela y Lima, la capital, es la ciudad que concentra a la mayor parte de esta población. De acuerdo a la Defensoría del Pueblo, las limitaciones que esta población encuentra “para acceder a un documento de regulación –sea por la falta de recursos económicos para iniciar un procedimiento administrativo o porque legalmente ya no se encuentran facultados– trae consigo la falta de acceso a trabajos formales de la población de interés; y por tanto, la falta de recursos económicos para la manutención de las familias y satisfacción de necesidades básicas (alimentación, vivienda, salud, principalmente) colocándolas en una situación de vida precaria”²⁰.

En atención a esta situación, a través del Proyecto OIT-USAID, se brindó asistencia técnica a la Defensoría del Pueblo para el desarrollo de un Informe Defensorial que analiza diversos aspectos relativos al ejercicio del derecho a trabajo decente de las personas migrantes y refugiadas de Venezuela en el país. De esta manera, se espera promover y generar cambios significativos en la normativa actual en materia laboral a favor de esta población, así como avanzar en una política pública inclusiva y con enfoque de derechos.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA ACTIVIDAD SE
DESARROLLÓ JUNTO A LA
DEFENSORÍA DEL PUEBLO.

37

La regularización migratoria es la clave para la integración socioeconómica



“ YO TRABAJABA EN
EMPRESAS CONSTRUCTORAS
Y MI TRABAJO QUEDÓ
SIN CAMPO. CUANDO
ME QUEDÉ SIN TRABAJO
DIJIMOS, UN DÍA,
“NOS VAMOS
PARA PERÚ” ...
YA PERÚ ES CASI NUESTRA
CASA, UNA SEGUNDA
OPORTUNIDAD, UNA
SEGUNDA VIDA. ”

Ginette Ocanto

MIGRANTE VENEZOLANA EN
PERÚ. PARTICIPANTE EN EL
PROYECTO OIT-USAID



SEGUNDA ESTACIÓN

Tejiendo una red de
saberes para toda la
comunidad

SEGUNDA ESTACIÓN:

Tejiendo una red de saberes para toda la comunidad

42

Reconocer los estudios, capacidades y experiencias de las personas es aprovechar su potencial

La migración laboral trae consigo un triple potencial para el desarrollo sostenible: multiplica las oportunidades en los países de destino, genera beneficios en los países de origen y permite enriquecer el capital humano y cultural en las comunidades de acogida

Un paso crucial para que este potencial encuentre caminos y alternativas concretas de aplicación, es promover el reconocimiento de saberes y habilidades de las personas migrantes, refugiadas y nacionales. Contar con certificaciones y títulos relativos a sus conocimientos y competencias incrementa las posibilidades de que las personas se inserten en el mercado de trabajo, obtengan mejoras laborales y potencien sus aportes en la comunidad donde viven.

Con esta convicción, el Proyecto OIT-USAID ha desarrollado una serie de actividades para el fortalecimiento de capacidades institucionales, trabajando de la mano con actores que tienen un papel clave en el reconocimiento de los saberes de las personas tanto nacionales como migrantes y refugiadas de Venezuela.

En tiempos de crisis, todos podemos ser parte de la respuesta: personal médico de Venezuela fue habilitado para el ejercicio de sus funciones en el país de acogida

En el contexto de la segunda ola de COVID-19 y con el objetivo de fortalecer la respuesta a la pandemia en el país, 50 profesionales de la salud y 80 personas técnicas en enfermería fueron habilitadas en el ejercicio de su profesión.



"El viaje de Ciro se ha vuelto más difícil de lo que creía. Cuando cruzó a la página dos, las especies que allí habitaban no le dejaron aterrizar para tomar la poca agua que tenía. Le dijeron que él sólo tenía dos patas, que era distinto y que cómo era posible que se atreviera a cruzar de página. Ciro tuvo que viajar, de corrido y sin beber ni un sorbo, hasta la página tres, donde también le fue difícil ingresar".

Mientras escribe estas líneas, Emely se ha puesto sensible: en las últimas horas, ha visto y oído cómo muchas personas son tratadas como si tuvieran menos valor que otras. Carlos le había advertido que esto podría pasar, pero ella no se imaginó que sería tan duro, tan constante y tan impactante: no sólo sus compatriotas vivían diariamente una discriminación tan fuerte, también la vivían personas locales o incluso de otros países. La vivían por ser "distintas": por tener menos dinero, por tener una apariencia diferente, por ser muy jóvenes o muy mayores, por ser mujeres, por ser campesinas, por tener un acento marcado... en suma, por ser consideradas como "extranjeras, distintas".

"Abuelo, ¿alguna vez tuviste miedo de ser quien eres?", le pregunta Emely a Carlos en voz baja.

"No, mi niña", responde Carlos. "Cuando era joven tuve miedo muchas veces por distintos motivos, pero no por ser quien soy".

43

Se brindó un acompañamiento administrativo y financiero en el proceso de habilitación profesional y técnica: el armado de expedientes individuales, orientación y asesoría para el reconocimiento de grados y títulos ante la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria (SUNEDU), inscripción en colegios profesionales, pago de tasas administrativas, etc.

ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA ACTIVIDAD SE DESARROLLÓ EN CONJUNTO CON LA UNIÓN VENEZOLANA EN PERÚ (UVP) Y CONTÓ CON EL APOYO DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA (SUNEDU).

Tejiendo una red de saberes para toda la comunidad

Una apuesta por hacer sostenible el reconocimiento de saberes: instituciones educativas fortalecen sus capacidades para el reconocimiento y la validación de títulos extranjeros

Una apuesta por hacer sostenible el reconocimiento de saberes: instituciones educativas fortalecen sus capacidades para el reconocimiento y la validación de títulos extranjeros

A través de una asistencia técnica realizada por la SUNEDU, 51 funcionarios y funcionarias de 15 universidades y seis colegios profesionales fortalecieron sus conocimientos acerca de las normas y los procedimientos nacionales vigentes que regulan la revalidación y el reconocimiento de grados y títulos del extranjero. Adicionalmente, y ante necesidades detectadas durante la implementación, se realizaron talleres para el tratamiento de grados y títulos extranjeros en el Perú. En estos talleres participaron 12 universidades, dos colegios profesionales y organizaciones sin fines de lucro.

Sobre la base de esta experiencia, se ha desarrollado un modelo de reglamento para orientar el procedimiento de revalidación de grados y títulos en las universidades participantes. Asimismo, se ha logrado identificar alternativas para promover la confianza de los colegios profesionales en este tipo de procesos, permitiendo un acercamiento institucional con la SUNEDU.

ESTA ACTIVIDAD FUE DESARROLLADA POR SUNEDU Y CONTÓ CON EL APOYO DE OIT Y ACNUR, EN EL MARCO DE UN CONVENIO INTERAGENCIAL (UN TO UN).



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

- “Nunca lo sentí antes, pero hoy tengo miedo de ser quien soy”, le cuenta Emely susurrando. Tenía miedo de que la reconocieran como extranjera por su su acento y que la trataran mal.

Ariana, una mujer ecuatoriana que había escuchado la conversación, se ha sentado ahora al lado de Emely y Carlos. Les dice que comprende cómo se sienten porque ella vivió fuera muchos años y también sintió discriminación, pero que también ha visto cómo las personas migrantes en otros países son muy valiosas: enriquecen con su música, su cultura y sus tradiciones, están dispuestas a realizar tareas que otras personas no quieren hacer, son una fuerza de trabajo muy potente, y son capaces de crear oportunidades para las personas del lugar.

Emely y Carlos le sonríen y le agradecen a Ariana por decir lo que piensa de una forma tan amable y cálida. Emely, rápidamente, abre su cuaderno para continuar escribiendo porque ahora se siente inspirada, mientras Carlos se queda un buen rato conversando con su nueva amiga.

Ariana se despidió de ellos cerca de Guayaquil: después de cinco años de dedicarse a trabajar en un supermercado porque no había podido graduarse y necesitaba mantener a su hijo, hoy por fin está volviendo a la universidad para iniciar los trámites que le permitirán sacar su grado universitario y ejercer, ahora sí, como psicóloga.



La OIT cuenta con un equipo técnico experto que es capaz de atender a poblaciones en situación de vulnerabilidad sociolaboral con la agilidad que estas circunstancias reclaman; por ello, es un gran socio y contraparte para el Estado y otros actores que buscan mejorar la empleabilidad de personas migrantes y refugiadas en Perú.

Alvaro Calado

DIRECTOR EJECUTIVO DEL PROGRAMA NACIONAL PARA LA EMPLEABILIDAD DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO (ABRIL 2021 - ENERO 2022)



Este proyecto es una máquina de permanente generación de oportunidades y un espacio abierto a la inclusión económica de la población migrante y refugiada venezolana en Perú. Lo más importante es que se trabaja en el presente, con la mirada puesta en el futuro.

Oscar Pérez

PRESIDENTE DE UNIÓN VENEZOLANA EN PERÚ (UVP)

Tejiendo una red de saberes para toda la comunidad

46

Preparándonos para el trabajo del futuro: jóvenes se capacitan para convertirse en desarrolladores de software e insertarse en el mercado laboral tecnológico (1)

La transición hacia una economía digital obliga a personas e instituciones a prepararse para escenarios laborales que, si bien crecerán más en el futuro, ya se están presentado. Por ello, 28 jóvenes (10 hombres y 6 mujeres de Perú, y 11 hombres y una 1 mujer de Venezuela) participaron en un curso de Capacitación Laboral Digital a través de la metodología Bootcamp, en el que aprendieron sobre tecnologías digitales y fortalecieron sus competencias socioemocionales con la finalidad de convertirse en desarrolladores de software e insertarse en el mercado laboral tecnológico. La actividad fue implementada por la empresa Aprendizaje Digital (Sylabuz).

A la fecha de cierre de esta publicación, ya son cinco jóvenes (tres hombres de Venezuela y dos mujeres de Perú) quienes han logrado insertarse laboralmente como trainees en la empresa de software GLOBANT.

Una respuesta acertada a la demanda de trabajo: habilidades y destrezas de potenciales trabajadores fueron evaluadas y certificadas (2)

Para facilitar el acceso a aquellos puestos de trabajo que actualmente son demandados por las empresas del sector comercio y de actividades profesionales, científicas y técnicas, se inició el Piloto de Certificación de Competencias Laborales de personas nacionales, migrantes y refugiadas de Venezuela en condición de desempleo, subempleo o en riesgo de perder el empleo. El objetivo de la iniciativa fue evaluar las habilidades y destrezas obtenidas por 270 personas a lo largo de su experiencia laboral, para luego generar certificados de competencias en ventas y limpieza que les permitan trabajar formalmente. La actividad fue certificada por la Universidad Nacional Mayor de San Marcos (UNMSM) y el Instituto Khipu.

A través de estas experiencias, se busca adecuar los criterios y los procedimientos necesarios para que la oferta de los servicios públicos de empleabilidad incluyan a personas migrantes y refugiadas, así como para mejorar la oferta dirigida a personas nacionales en situación de vulnerabilidad.

Haciendo sostenible el reconocimiento de saberes: fortalecimiento del Sistema de Certificación por Competencias adquiridas en el extranjero

Con el objetivo de identificar cuáles son las brechas en el acceso a los servicios de certificación por competencias, el Proyecto OIT-USAID trabajó de la mano con la Dirección de Certificación por Competencias del Ministerio del Trabajo del Ecuador (MDT), instancia encargada de regular las certificaciones de las personas que han adquirido sus competencias fuera del país.

En este sentido, se llevó a cabo un análisis conjunto sobre la normativa de capacitación y certificación por competencias laborales, sobre la cual se ha planteado desarrollar una cartilla informativa para las Organizaciones Evaluadoras de la Competencia con miras a fortalecer su rol en un potencial Plan Piloto de Certificación. Asimismo, se ha propuesto el desarrollo de un proceso formativo certificado para la elaboración de diseños curriculares junto con las áreas técnicas de la Subsecretaría de Cualificaciones Profesionales.

Una vez concluido el plan de trabajo, este proceso permitirá realizar ajustes a la normativa interna de la Dirección de Certificación por Competencias, en línea con la Política Nacional de Movilidad Humana.



Al ser parte de este programa intensivo de 400 horas, dictado por una organización tan reconocida como Sylabuz y junto a la OIT y el Programa Nacional para la Empleabilidad del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, yo me siento privilegiada. Como todos mis compañeros, pongo todo mi empeño para aprender y aprovechar esta oportunidad de desarrollo personal y profesional. ”

Leidy Pérez

MIGRANTE VENEZOLANA EN PERÚ.
PARTICIPANTE EN LA CAPACITACIÓN
LABORAL DIGITAL

47



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTAS INICIATIVAS PILOTO SE DESARROLLARON EN EL MARCO DEL CONVENIO DE COOPERACIÓN INSTITUCIONAL SUSCRITO ENTRE LA OIT Y EL MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO (MTPE), A TRAVÉS DE SU PROGRAMA NACIONAL DE LA EMPLEABILIDAD (PNPE). ASIMISMO, CUENTAN CON EL APOYO Y COORDINACIÓN ENTRE LA OIT Y EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD).



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA ACTIVIDAD ES UNA INICIATIVA INTERAGENCIAL DESARROLLADA CONJUNTAMENTE ENTRE LA OIT Y ACNUR, EN EL MARCO DEL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO (MOU) ESTABLECIDO ENTRE LAS AGENCIAS.

OIT | USAID

Tejiendo una red de saberes para toda la comunidad



48



“

Allá tenía una productora musical y me dedicaba a todo lo que está relacionado a la música porque es mi área. Aquí no fue, ni ha sido, ni es fácil porque los migrantes de Venezuela tenemos que aprender a hacer de todo. Luego de realizar comercio en los semáforos tomé la decisión de buscar ayuda para un emprendimiento en relación a la musicoterapia porque considero que es una necesidad social.

ANTES LO HABÍA HECHO
DE FORMA
EMPÍRICA PERO
AQUÍ ME HE FORMADO
EN MUCHOS ASPECTOS
Y AHORA ESTOY
PREPARADO PARA MI
EMPRENDIMIENTO.”

49

Erlin Sánchez

MIGRANTE VENEZOLANO EN ECUADOR.
PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



TERCERA ESTACIÓN

Nadie está seguro hasta
que todas y todos lo
estemos



“Al llegar a la página cuatro, Ciro se da cuenta de que su pico había creado agujeros entre las páginas atravesadas, pero ya no podía hacer nada para repararlos. Por fin, había podido pararse a descansar y beber un poco de agua, y aunque algunos miembros de la página cuatro le miraron mal, hubo otros que sí estuvieron dispuestos a acogerle y ayudarlo a viajar hasta la página cinco”, escribe Emely en su cuaderno durante el trayecto en bus.

Cerca de llegar a Huaquillas para cruzar a Aguas Verdes (Perú) Carlos se anima a pedirle disculpas por haber sido rudo con ella. Se había quedado pensando mucho en la discusión que tuvieron.

“Yo también tuve sueños, Emely, aunque no me creas... Pero a veces los obstáculos parecen más grandes que las oportunidades y las personas preferimos ir por el camino que parece menos inseguro”, dice Carlos.

Sorprendida y emocionada, Emely cierra su cuaderno y le pregunta a su abuelo cuál era su sueño. Quiere saberlo todo, y su abuelo se siente en confianza para contárselo; sin embargo, la conversación se interrumpe porque, se oye tanto alboroto afuera, que el bus ha tenido que detenerse.



TERCERA ESTACIÓN:

Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

54

El empleo formal reduce la vulnerabilidad y hace sostenible la protección social

Las personas migrantes y refugiadas se enfrentan día a día a diversos riesgos que atentan contra su salud, su vida o su integridad; situaciones en las que sus derechos se ven vulnerados y que les exponen a ser víctimas de trabajo forzoso, trata de personas, o vivir episodios de discriminación y violencia. Para reducir el riesgo y la vulnerabilidad, es fundamental promover el ejercicio pleno de los derechos económicos, sociales y culturales.



Desde la ventana, escuchan cómo algunas vendedoras y vendedores de comida, que siempre trabajan al borde de la carretera, discuten con la policía. Esta vez las autoridades han recibido la orden de no permitir trabajar a nadie en la calle porque las lluvias han estado muy fuertes y el río se desbordó la semana anterior.

- “Si pudiéramos tener un trabajo formal, ni ellos ni nosotros nos expondríamos a trabajar así”, comenta Walter un hombre venezolano que cruza por el pasillo del bus para bajar.

Han llegado ya al primer control del cruce migratorio para ingresar a Perú.

55

“

El trabajo realizado por la OIT y USAID ha contribuido, en conjunto con nuestro Ministerio del Trabajo, con el desarrollo y la adquisición de nuevas habilidades o conocimientos que permitieron mejorar las condiciones de vida de las personas en movilidad humana desde el ámbito social o económico; a través del desarrollo de un curso de movilidad humana y un diagnóstico de la situación de los ciudadanos venezolanos en especial su situación laboral, formación y la afectación que tienen las mujeres migrantes.”

Paulina Durango

VICEMINISTRA DE TRABAJO Y
EMPLEO DE ECUADOR

Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

56

Identificando los obstáculos y ofreciendo recomendaciones para lograr una vida segura y protegida: estudios sobre protección social en Ecuador y Perú

Las personas migrantes y refugiadas se encuentran con múltiples barreras para acceder a sistemas de protección social de manera sostenida. Para convertir estos obstáculos en oportunidades, el primer paso es identificarlos y ofrecer recomendaciones para la acción.

Para tal fin, el Proyecto OIT-USAID ha desarrollado estudios especializados sobre las barreras de acceso a la protección social de personas migrantes y refugiadas en Ecuador y Perú.

Entre los principales obstáculos identificados la publicación Barreras para el acceso al sistema de protección social que enfrenta la población migrante y refugiada en Ecuador, se destacan:

- ▶ Limitado acceso al empleo adecuado
- ▶ Limitado acceso a opciones de regularización
- ▶ Dificultades para obtener cédulas de identidad
- ▶ Dificultades de acceso al código de extranjería emitido por el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS)
- ▶ Dificultad para cubrir valores de afiliación

Por ello, se sugiere implementar acciones que permitan visibilizar a esta población de manera más clara en el Plan Nacional de Desarrollo. Por otro lado, se exhorta a generar un trabajo coordinado y participativo para la construcción de la Agenda para la Igualdad de la Movilidad Humana. Asimismo,

se recomienda la implementación de un “Sistema de Información Único Nacional” para población en situación de movilidad; un proceso masivo de regularización, que permita la desconcentración y facilite acceder a la cédula de identidad.

Esta investigación en Ecuador busca fortalecer el accionar de diversos actores gubernamentales competentes en materia de protección social como el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (IESS), el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), el Registro Social de Hogares, entre otros; así como ser un insumo para la generación de política por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana, la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME) y también ser

Las personas migrantes y refugiadas se encuentran con múltiples barreras para acceder a sistemas de protección social de manera sostenida. Para convertir estos obstáculos en oportunidades, el primer paso es identificarlos y ofrecer recomendaciones para la acción.

un aporte para la planificación de las acciones de las organizaciones no gubernamentales y agencias del Sistema de Naciones Unidas, socios del Grupo de Trabajo para Refugiados y Migrantes (GTRM).

En el caso de Perú, entre los principales problemas encontrados para el acceso a la protección social, se destacan:

- ▶ Limitado acceso al empleo formal
- ▶ Limitado acceso a seguros de salud y al sistema previsional
- ▶ Dificultades en el reconocimiento de documentación migratoria para el acceso a servicios
- ▶ Limitaciones de acceso al Sistema de Focalización de Hogares para el ingreso a programas sociales
- ▶ Dificultades de inadecuación normativa y procedimental en instituciones

En el caso peruano, el estudio se encuentra en proceso de elaboración y consulta con el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), el Ministerio de Salud (MINSA), el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), el Seguro Integral de Salud (SIS) el, Seguro Social de Salud (ESSALUD), la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS), la Defensoría del Pueblo, la Asociación de AFP, la Oficina de Normalización Previsional (ONP), asociaciones de personas migrantes y refugiadas venezolanas, organizaciones de empleadores y de trabajadores, centros de investigación, entre otras. El estudio aportará con recomendaciones a dichas instituciones para la promoción de un acceso inclusivo a los sistemas de protección social.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

EN ECUADOR, ESTA ACTIVIDAD CONTÓ CON LA PARTICIPACIÓN DE DIVERSAS ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES Y AGENCIAS DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS, SOCIOS DEL GTRM. EN PERÚ, SE HA INCLUIDO LA PARTICIPACIÓN DE DIVERSAS ENTIDADES DE ÍNDOLE TRIPARTITA.



57

Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

Promoviendo prácticas de contratación en favor de la igualdad

La contratación equitativa es la puerta de entrada al empleo para muchas personas migrantes y refugiadas: fomenta la igualdad y las prácticas éticas en los procesos de vinculación laboral. Integrar estas prácticas de contratación a nivel local, es un paso fundamental para la promoción del empleo.

Para promover una contratación que contribuya con la promoción de la justicia social y se desarrolle bajo estándares éticos, se han desarrollado cursos de contratación equitativa desde el enfoque de migración, movilidad humana e integración socioeconómica, a ser implementados por el Instituto de Altos Estudios (IAEN) en Ecuador y la

Universidad ESAN en Perú, y adaptándose a las distintas realidades de cada país. En Ecuador, estos cursos están dirigidos a fortalecer las capacidades de funcionarias y funcionarios públicos, especialmente del Ministerio del Trabajo, y a Gobiernos y Agencias Locales de Desarrollo; en Perú, se ha convocado a funcionarias y funcionarios públicos, Agencias Privadas de Empleo, organizaciones de trabajadores y de empleadores y ONGs.

Las experiencias demuestran un alto interés por participar en este tipo de procesos formativos y deja, además, material de capacitación disponible que puede continuar actualizándose y contextualizándose a distintas realidades locales.

EN ECUADOR, EL CURSO DE CONTRATACIÓN EQUITATIVA SE DESARROLLA CON EL APOYO ACADÉMICO DEL INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES (IAEN) Y CUENTA CON PARTICIPACIÓN DEL MINISTERIO DE TRABAJO DEL ECUADOR (MDT) PARA LA CONVOCATORIA A FUNCIONARIOS Y FUNCIONARIAS DEL SECTOR PÚBLICO.

EN PERÚ, EL CURSO SE DESARROLLA CON EL APOYO DE LA UNIVERSIDAD ESAN.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL



“

La sociedad, en su conjunto, está llamada a generar políticas públicas y acciones concretas encaminadas a promover espacios de diálogo, así como a fomentar medidas e instrumentos que permitan construir un ambiente de equidad en la contratación de las personas que desean retornar a su actividad laboral.

La respuesta a la migración no es sólo la solidaridad, sino también el diseño de una política pública con apoyo multinacional que permita un amplio diálogo con sensibilidad y una visión estratégica para formular, implementar y evaluar el impacto de las acciones, resultados y beneficios emprendidos, promoviendo siempre los derechos universales y los procesos de equidad de la contratación.”

Patricio Haro

RECTOR, INSTITUTO DE ALTOS E
STUDIOS NACIONALES (IAEN)

Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

Mejoras tecnológicas para fortalecer el sistema público de empleo

Para promover el acceso, por parte de personas migrantes y refugiadas, a un sistema público de empleo gratuito, ágil y al alcance de todos y todas, se apostó por el fortalecimiento de la Bolsa Pública del Ecuador, Red Encuentra Empleo del Ministerio del Trabajo.

Para ello, se desarrolló la revisión y mejora de diversos aspectos tecnológicos de la plataforma web Encuentra Empleo, así como la generación de una página informativa orientada tanto a las personas migrantes y refugiadas que buscan empleo como a empresas y empleadores.

Una de las barreras para el acceso al empleo de las personas en movilidad humana consiste en la exigencia de ingresar el número de cédula

de identidad por parte de la bolsa de empleo nacional. A partir de las mejoras tecnológicas a la Red Encuentra Empleo, se ha podido eliminar esta barrera y garantizar que personas migrantes y refugiadas puedan acceder a este servicio, buscar vacantes y postular a ellas.

En adelante, será clave la difusión de estas nuevas modificaciones entre la población migrante y refugiada, así como entre las organizaciones de empleadores, para desmitificar la percepción de que es complicado contratar personas en movilidad humana. Asimismo, la página web informativa que fue creada con fines informativos, deberá ser actualizada y enriquecida con mayor información, así como difundida entre los actores clave.

ESTA INICIATIVA SE DESARROLLÓ EN COORDINACIÓN CON EL MINISTERIO DEL TRABAJO, ACNUR Y EL VICEMINISTERIO DE MOVILIDAD HUMANA DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES Y MOVILIDAD HUMANA (MREMH).

“

“Es fundamental contar con una Política de Migración Laboral para dar respuesta a las necesidades de los diversos actores clave en la promoción de la integración sociolaboral, responder a la realidad de las personas migrantes y refugiadas,

CERRAR LAS BRECHAS
EXISTENTES Y
SENTAR LAS BASES
ADECUADAS
PARA AVANZAR EN ESTA
MATERIA, COADYUVANDO
A UNA MIGRACIÓN
SEGURA, ORDENADA Y
REGULAR.”

Diana Ángeles

DIRECTORA DE SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIÓN
LABORAL DEL MINISTERIO DE TRABAJO Y
PROMOCIÓN DEL EMPLEO DE PERÚ



Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

62

Asistencia técnica para el desarrollo de una política de migración laboral en Perú: gobernanza y protección para trabajadoras y trabajadores en movimiento

Las crisis socioeconómicas y políticas desencadenan, muchas veces, situaciones de migración irregular y requieren de respuestas orientadas a la integración socioeconómica de la población en movilidad, como el caso del desplazamiento de personas de Venezuela. En este sentido, con el fin de avanzar en la articulación y la integración de una respuesta a las migraciones por razones de empleo y a los desplazamientos originados por cambios demográficos, el Proyecto OIT-USAID ha brindado acompañamiento y asistencia técnica a la Dirección de Seguridad Social y Migración Laboral del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) para avanzar en la construcción de una Política Nacional de Migración Laboral que i) sea coherente con la Política Nacional de Empleo Decente, ii) integre una mirada de género y iii) asegure la consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores, entre otros.

Generando capacidades para la integración en los territorios: análisis de necesidades de los Centros Regionales de Empleo en Perú

Muchas personas nacionales, migrantes y refugiadas no logran recorrer una ruta eficiente hacia el empleo decente debido a diversas barreras institucionales, organizacionales, normativas e individuales. Adecuar esa ruta, en sus diferentes etapas, con servicios que respondan a las características de las personas y a las demandas tanto del mercado de trabajo como de los potenciales empleadores, significa promover oportunidades para todas y todos.

Para avanzar en esa línea, el Proyecto OIT-USAID realizó un análisis de necesidades de los Centros Regionales de Empleo en los departamentos de La Libertad, Lambayeque, Cusco y Piura; instituciones que tienen como objetivo acercar los servicios públicos de empleo a la ciudadanía (personas nacionales, migrantes y refugiadas; e instituciones empleadoras) a través de la orientación, capacitación e intermediación laboral. En el análisis se identificó, entre diversos resultados, la necesidad de integrar los servicios públicos de empleo y los servicios ofrecidos por programas sectoriales en los distintos niveles de Gobierno, en una plataforma de interoperabilidad que permita una mejor articulación entre las unidades prestadoras de estos servicios (incluyendo los Centros de Empleo), que incluya a las agencias regionales de desarrollo.

Para tales fines, el análisis recomienda:

- ▶ Ampliar la participación de las Municipalidades para fortalecer las funciones que actualmente brindan (charlas, ferias de orientación, talleres, etc.) y articular sus servicios con los Centros de Empleo.
- ▶ Desarrollar un sistema con capacidad de alcance y de gestión en los tres niveles de Gobierno: municipal, regional y nacional.
- ▶ Implementar los servicios de intermediación laboral de manera más descentralizada.
- ▶ Estrechar el trabajo entre las Gerencias de Trabajo y Promoción del Empleo y las Gerencias Municipales de Desarrollo Social y Económico.
- ▶ Fortalecer la implementación del Registro Nacional de Unidades Prestadoras de Servicios de Empleo Públicas (RENUPSEP).



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA ACTIVIDAD SE DESARROLLÓ EN ARTICULACIÓN CON LAS GERENCIAS REGIONALES DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO DE LOS DEPARTAMENTOS DE CUSCO, LAMBAYEQUE, LA LIBERTAD Y PIURA, LAS CUALES ESTÁN A CARGO DE LA GESTIÓN DE LOS CENTROS DE EMPLEO MENCIONADOS Y PERTENECEN SECTORIALMENTE AL MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO (MTPE).



El aporte más valioso del proyecto es el acompañamiento constante a las y los participantes: acercarse a conocer su realidad, desarrollar estrategias de empoderamiento, preocuparse por su salud mental y por los altos índices de estrés generados bajo el contexto de la pandemia, y ayudarles a potenciar sus habilidades blandas para la vida. Claramente, es un proyecto que ha dejado huella en cada participante.

Cristina Capuñay

REPRESENTANTE DE LA BOLSA DE TRABAJO DE LAMBAYEQUE

63

Nadie está seguro hasta que todas y todos lo estemos

“

La inclusión de personas migrantes y refugiadas de Venezuela en la economía formal de la región es fundamental, y esto es lo que se ha promovido a través del proyecto, fortaleciendo sus emprendimientos con visión empresarial y sostenibilidad. La articulación con los servicios del Centro de Empleo y el fortalecimiento de la mujer en el mercado laboral regional son otros aportes muy valiosos. Todo esto forma parte de la Política Regional de empleo, empleabilidad y emprendimiento. ”

Ana Castillo

DIRECTORA DE PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y
CAPACITACIÓN LABORAL DE LA DIRECCIÓN
REGIONAL DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL
EMPLEO DE PIURA





CUARTA ESTACIÓN

Nuevos caminos,
nuevas oportunidades

CUARTA ESTACIÓN:

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

68

En procesos de movilidad humana repentinos, masivos o motivados por diversas crisis, muchas personas se ven obligadas a abandonar sus países sin haberlo deseado o, si quiera, planificado. Como resultado, se ven obligadas a romper sus vínculos más importantes: familiares, afectivos, comunitarios, ciudadanos, laborales, de protección, de salud, etc., lo que genera impactos negativos en su bienestar físico, mental y emocional.

Sumado a ello, la obligación precipitada de salir del país ocasiona que muchas personas no cuenten con la documentación y los certificados necesarios para hacer un traslado seguro, lo que les lleva a migrar de manera irregular y, debido a ello, ven limitadas sus oportunidades de acceso a empleo, educación, salud y protección –tanto en países tránsito como de destino–, exponiéndose a múltiples riesgos.

En atención a estos casos, la regularización migratoria abre las puertas al goce efectivo de derechos de las personas que migran: permite acceder a servicios de salud, postular a un trabajo o emprender un negocio formal, inscribirse en un centro de estudios, viajar por corredores formales para salir y volver a entrar al país, etc. La regularización migratoria, en suma, reduce la vulnerabilidad a la que se ven expuestas día a día las personas migrantes y refugiadas, y viabiliza el ejercicio de sus derechos.

Para promover la flexibilidad y la agilización de la regularización migratoria, El Proyecto OIT-USAID ha desarrollado diversas iniciativas de fortalecimiento a las instituciones que tienen competencias en los procesos de regularización e identificación de la población migrante y retornada.



“Luego de atravesar cuatro páginas, Ciro al fin empieza a sobrevolar la página cinco. Aún no conoce a las especies del lugar y, aunque logró hacer algunos amigos en la página anterior, aún siente miedo de ser quien es: un ave en una página donde viven animales distintos a él”. Emely está muy concentrada porque ya se acerca al final del relato que presentará para su curso de teatro, con el cual empezarán a construir el guion teatral. Quiere acabar muy pronto, antes de que se le corte la inspiración. El ruido y el movimiento que se ha armado

La regularización migratoria, en suma, reduce la vulnerabilidad a la que se ven expuestas día a día las personas migrantes y refugiadas, y viabiliza el ejercicio de sus derechos.

69



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Generando un ecosistema favorable
para los emprendimientos

Fortalecer las habilidades para emprender negocios dota a las personas de las herramientas necesarias para hacer realidad sus proyectos y/o tener mayores alternativas de trabajo, ampliando el acceso a servicios y permitiendo mejorar la calidad de vida. Para ello, el Proyecto OIT-USAID ha desarrollado un modelo para la integración socioeconómica de personas que trabajan de manera independiente, a través de programas de emprendimiento sostenible, cadenas de valor y autoempleo, en complemento con el acceso a servicios financieros y educación financiera.

Emprende Segur@ es una iniciativa que surge ante la urgencia de responder a la crisis provocada por la COVID-19 para contribuir con la resiliencia y el fortalecimiento de las economías familiares y locales. Esta iniciativa piloto, implementada en Ecuador y Perú, promueve la recuperación rápida de los medios de vida de emprendedoras y emprendedores locales, migrantes y refugiados en ambos países.

Emprende Segur@ es una iniciativa que surge ante la urgencia de responder a la crisis provocada por la COVID-19 para contribuir con la resiliencia y el fortalecimiento de las economías familiares y locales. Esta iniciativa piloto, implementada en Ecuador y Perú, promueve la recuperación rápida de los medios de vida de emprendedoras y emprendedores locales, migrantes y refugiados en ambos países.

alrededor del comercio informal es más fuerte ahora: las autoridades ya están retirando algunos puestos de venta, mientras un grupo de vendedoras y vendedores organizados ha llegado con unos carteles a protestar para que les dejen trabajar.

Entre el ajeteo, el cruce de múltiples personas y el ruido de las cornetas y las voces, Emely y Carlos caminan al primer puesto de control para luego cruzar hacia Aguas Verdes (Perú). Ella ya no escribe y su mente está ausente: se ha quedado observando unas aves marinas que vuelan por encima de todo el alboroto y no ve la hora de cruzar la frontera para terminar su relato. Se quedó tanto rato mirándolas que, cuando volvió la mirada a la realidad, se da cuenta de que se había quedado sola. El abuelo ya no estaba al alcance de su vista.

Asustada, Emely abandona toda la fantasía que se estaba desarrollando en su mente y, sin dudarlo, corre hacia el primer grupo de policías que ve para pedir ayuda. Allí, Carola, una mujer policía es la única que le hace caso, pues sus colegas están muy ocupados en cuidar que no haya disturbios por la protesta. Carola ha trabajado antes en unos centros de la policía que atienden a mujeres y niñas y sabe perfectamente cómo proceder.

Ambas cruzan juntas la frontera y se ubican en una banca a esperar; mientras tanto, Carola le aplica unas preguntas de rutina para conocer más sobre el caso. Al cabo de tres horas sin ver a Carlos, Emely se desespera y empieza a llorar:



Roberto D'Niro Manco,
artista venezolano



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

“

Gracias Emprende Segur@ yo ya formalicé mi negocio. Tengo un puestito en el mercado que antes era prestado y ahora ya es propio. Con las capacitaciones, ya tengo mi plan de negocio y de marketing, mis redes sociales, mi plan de bioseguridad, etc. Ya me vienen a buscar y ¡estoy contenta!

DE AQUÍ A CINCO
AÑOS, MI PROYECTO ES
DARLE TRABAJO A
MUJERES QUE ESTÁN
PASANDO POR LO MISMO
QUE YO HE PASADO.

Hay madres solteras que, cuando yo tengo trabajo, vienen y me ayudan... y yo les pago lo que debe ser. ”

Lourdes Cuadros

PERUANA. PARTICIPANTE EN EL
PROYECTO OIT-USAID



siente que todo es su culpa, que debió hacerle caso a su abuelo, que nunca debió distraerse con su sueño de estudiar teatro, que finalmente lo más importante es llegar a Lima y ponerse a trabajar. Tiene miedo de pensar que no lo va a encontrar más.

De pronto, a través de un vidrio, distingue un objeto inconfundible: es su cuaderno, el cual logra divisar en la ventana de una caseta de policía. “¡Allí está!” grita Emely emocionada mientras corre a la puerta. Carola le acompaña sin perderla de vista y, al llegar, encuentran que el abuelo estaba devastado: ya había dado a su nieta por desaparecida y estaba reportando la denuncia.

Luego de un abrazo de reencuentro que parecía interminable, Carlos sale conmovido de la caseta para agradecerle a Carola por acompañar a su nieta durante ese largo rato de angustia y alboroto.

“No tienen por qué agradecerme. Mantener el orden y la tranquilidad en este lugar no solamente es mi trabajo, sino también una de mis más grandes convicciones: mi esposo tiene un negocio aquí en la frontera, y gracias a él, he aprendido que cada persona que pasa por aquí, trabajando o yendo en búsqueda de trabajo o familia, viaja no solo con la mochila puesta, sino con los sueños puestos. Me alegra haber podido ayudarles a encontrarse nuevamente”.

Participantes de Feria de
Emprendedores en Los Olivos, Lima.



Nuevos caminos, nuevas oportunidades



▲
Florangel,
emprendedora
venezolana.

Mientras caminan para subir a su siguiente y último bus, Carola les comenta lo complicada que es, para ella, la situación de la frontera. Aunque su labor como policía es no permitir que se instale el comercio informal en la zona, hasta hace poco, su esposo también trabajaba informalmente en la frontera. Por eso, aunque cumple efectivamente con su labor, también tiene un trato muy humano con las y los comerciantes de la zona: entiende que quienes trabajan de esta manera no lo hacen negligencia, sino por necesidad; y es mejor orientarles sobre la importancia de formalizar su trabajo.

“

La situación que nos agobia debido a la pandemia ha sido dura: muchos quedamos desempleados y, de una u otra forma, tenemos que buscar la manera de sobrevivir en este país. Llegará el momento que podamos reunirnos con nuestra familia y desarrollar nuestro emprendimiento allá en nuestro propio país, Venezuela, y mostrarles a nuestros amigos algo nuevo. ”

Darwin Durán

MIGRANTE VENEZOLANO EN
ECUADOR. PARTICIPANTE EN EL
PROYECTO OIT-USAID



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

“

La idea de mi proyecto surgió por la pasión que tengo en la cocina: ante mi habilidad y la falta de empleo, nació Refrito Listo. Me estoy capacitando para poder desarrollarlo a un buen nivel, estoy en buen camino y en buenas manos con este proyecto. Este emprendimiento es el sustento para mi familia, para mi estabilidad y para sentirme productiva.”

Esperanza Oganaga

MIGRANTE ECUATORIANA.
PARTICIPANTE EN EL
PROYECTO OIT-USAID



“

USAID y la Organización Internacional del Trabajo comparten el compromiso de fortalecer las oportunidades económicas para las comunidades de todo el mundo. Para las personas migrantes y refugiadas venezolanas en Perú y en Ecuador, la oportunidad de trabajar legalmente en el mercado formal y contribuir con su experiencia profesional a sectores clave es vital para una integración económica sostenida en la sociedad. Cabe destacar el trabajo realizado por la OIT, junto con el PNUD y el Banco Mundial, para fortalecer la Estrategia Nacional para la Integración Socioeconómica de Migrantes y Refugiados del Perú. Junto con la OIT, USAID se asocia con el sector público y privado para ayudar a construir y mantener políticas migratorias sólidas que ofrezcan seguridad económica a migrantes y refugiados provenientes de Venezuela, así como a las poblaciones locales. Esta asociación es un aspecto clave del trabajo de USAID.”

Danielle Spinard

DIRECTORA DE USAID EN PERÚ
PARA LA OFICINA REGIONAL DE
MIGRACIÓN Y SALUD

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Un modelo que impacta positivamente en la vida de las personas: fortaleciendo emprendimientos y recuperando los medios de vida ante la crisis de la COVID-19

En Ecuador y en Perú, las personas nacionales y migrantes y refugiadas de Venezuela que participaron en el modelo Emprende Segur@ fueron parte de un proceso de formación que les permitió desarrollar diversas habilidades para crear y/o potenciar sus emprendimientos, permitiéndoles recuperar o potenciar aquellos medios que les permiten sostener su vida y la de sus familias.



Participantes de Feria de Emprendedores en Los Olivos, Lima - 2



“

España ha mostrado su compromiso frente a la crisis migratoria del pueblo venezolano, a través de distintos instrumentos de cooperación. Concretamente, el proyecto Emprende Segur@ nos ha permitido contribuir al empoderamiento económico y al acceso a empleos decentes de la comunidad venezolana en Perú. Valoramos el acompañamiento técnico, las jornadas de orientación, el apoyo socioemocional, la promoción de la autonomía financiera de las mujeres; todo un conjunto de elementos que estamos seguros van a contribuir a la sostenibilidad y a la integración peruano venezolana. ”

Jose Luis Pimentel

COORDINADOR GENERAL DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA EN PERÚ,
AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO (AECID)

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

PROGRAMA EMPRENDE SEGURO	 ECUADOR	 PERÚ	TOTAL
Personas fueron beneficiadas con Emprende Segur@ (familiares, remesas y personas trabajadoras)*	11 130	8 202	19 332
Emprendimientos fueron atendidos*	1 855	1 367	3 222
Emprendimientos están funcionando*	1 321	1 270	2 591
Nuevas personas están trabajando en los emprendimientos*	583 **	431	1 014
Personas fortalecieron sus habilidades en gestión empresarial	1 855	1 103	2 958
Personas lograron formalizar sus negocios	240	785	1 025
Emprendimientos han mejorado o mantienen su nivel de ventas*	1 152	726	1 877
Personas fueron beneficiadas con capital semilla y asesorías para la implementación de sus negocios	177	1 325	1 502
Emprendimientos accedieron a servicios financieros formales*	1 329	1 158	2 487
Personas recibieron orientación y asesoría para la formalización empresarial	557	956	1 513
Personas fortalecieron sus capacidades para el resguardo de la seguridad y salud en el trabajo	621	942	1 563
Personas recibieron acompañamiento psicológico	482	101	583
Personas recibieron capacitación en habilidades blandas	557	237	794

* Cifras estimadas
** Durante el segundo semestre de 2021

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Un modelo metodológico claro:
componentes y etapas de
Emprende Segur@

En Ecuador y en Perú, las personas nacionales y migrantes y refugiadas de Venezuela que participaron en el modelo Emprende Segur@ fueron parte de un proceso de formación que les

permitió desarrollar diversas habilidades para crear y/o potenciar sus emprendimientos, permitiéndoles recuperar o potenciar aquellos medios que les permiten sostener su vida y la de sus familias.

EL MODELO EMPRENDE SEGURO

TRANSFERENCIAS
MONETARIAS

COMERCIALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD

Fortalecimiento de capacidades en modelos de gestión, servicios de formalización de plataformas de comercialización, proveeduría y *coworking*, junto a las Agencias de Desarrollo Local de Quito, Guayaquil, Cuenca, Manta y Santo Domingo

“

Este modelo ha tenido un triple impacto en beneficio de las comunidades: la creación de un modelo innovador para la recuperación de medios de vida de personas migrantes, refugiadas y nacionales en situación de vulnerabilidad; la instalación de capacidades en instituciones públicas para fortalecer sus servicios; y el acceso personas migrantes y refugiadas a servicios de desarrollo empresarial.”

Javier Vega

COORDINADOR NACIONAL DE PROYECTOS DE LA OFICINA DE LA OIT PARA LOS PAÍSES ANDINOS

SE FORTALECEN LAS
CAPACIDADES Y SE
RECUPERAN MEDIOS
DE VIDA



1

Formalización
empresarial
para trabajadores
y trabajadoras
independientes.

2

Educación
financiera

3

Capital semilla y
asesoría durante la
implementación de
negocio

4

Fortalecimiento de
capacidades para
la Seguridad y Salud
en el Trabajo (SST)
e implementación
de protocolos de
bioseguridad

5

Acompañamiento
psico-emocional
y desarrollo de
habilidades blandas

6

Comercialización y
formalización para
la sostenibilidad





“

Las barreras de acceso a fuentes de financiamiento son uno de los principales obstáculos que enfrentan las y los emprendedores nacionales y también las personas migrantes y refugiadas. La entrega de capital semilla como un apoyo para financiar la mejora o el arranque de los pequeños negocios se ha convertido en una necesaria herramienta y contribución.

Desde el Proyecto OIT-USAID, optamos por una modalidad diferente e innovadora que permite al emprendedor y la emprendedora ser partícipe del levantamiento de esos fondos. De esta manera, las personas se apropian de sus iniciativas, ponen en valor sus virtudes, mejoran sus capacidades y empiezan con el trabajo de promoción y comercialización. Mientras más aportes logren conseguir con su trabajo, más fondos de capital semilla reciben: es un trabajo colaborativo y que hace un buen uso de nuevas tecnologías y plataformas. ”

María Isabel Sánchez

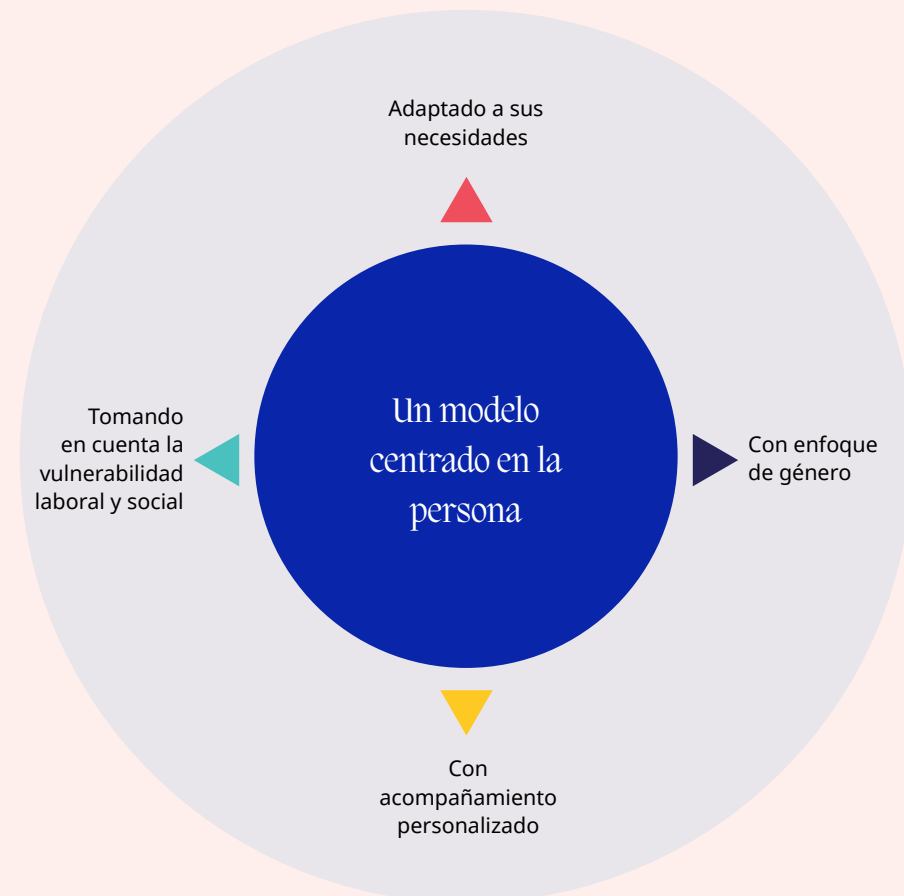
—
COORDINADOR NACIONAL DE PROYECTOS DE LA
OFICINA DE LA OIT PARA LOS PAÍSES ANDINOS

Un modelo centrado en la persona: adaptado a sus situaciones y necesidades

Emprende Segur@ recoge diversas metodologías de formación mundialmente exitosas y las pone al servicio de las y los emprendedores, tomando en cuenta que la crisis derivada de la COVID-19 les exige dedicar más horas de trabajo fuera y dentro de casa, que a muchos y muchas les encuentra

en situaciones de vulnerabilidad, y que una gran cantidad de participantes no tiene acceso al uso de medios y tecnologías de comunicación como computadoras o internet.

Por ello, Emprende Segur@ ha adaptado tanto estas metodologías como los servicios de acompañamiento emocional a las necesidades de las personas beneficiarias en términos de abordaje educativo, tiempo e infraestructura.



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Un modelo de fortalecimiento integral para el desarrollo y la mejora de emprendimientos: con metodologías eficaces y de reconocimiento internacional

METODOLOGÍA IMESUN

El Inicie y Mejore su Negocio (IMESUN) es un programa de formación para el impulso y gestión de micro y pequeñas, que como parte de la estrategia de OIT para crear más y mejores empleos bajo condiciones de trabajo decente, ha sido implementado en 23 países en África subsahariana, Medio Oriente, Asia del Sur, Europa del Este y Latinoamérica.

IMESUN ha sido diseñada para favorecer el tránsito hacia la sostenibilidad de emprendimientos en distintas fases de madurez y, a nivel país, se implementa bajo una red de Master Trainers y facilitadores certificados por la OIT.

METODOLOGÍA SCORE

SCORE es un programa de la OIT dirigido a pequeñas y medianas empresas (PYMES) interesadas en potenciar sus sistemas de gestión. El Programa cuenta con diversos módulos y adaptaciones aplicadas a las distintas realidades de las PYMES y, en el caso de Emprende Segur@, se utilizó para fortalecer las capacidades en materia de Seguridad y Salud en el Trabajo en Perú.

PROGRAMA DE FORMACIÓN EN EDUCACIÓN FINANCIERA

Desde hace 10 años, el Departamento de Finanzas Sociales de Ginebra viene impulsando el Programa de Educación Financiera, el cual contribuye a reforzar las capacidades de i) personas encargadas de formular políticas públicas, ii) miembros de organizaciones nacionales en el ámbito de las microfinanzas sociales y iii) personas beneficiarias finales dentro de las poblaciones meta de los proyectos OIT a nivel país.

A la fecha, más de 25 000 personas alrededor del mundo, a través de una red de más de 500 formadores, han sido beneficiadas con este Programa.

METODOLOGÍA GET AHEAD

El programa de capacitación Get Ahead for Women Enterprise tiene como objetivos eliminar algunos de los obstáculos que enfrentan las mujeres al iniciar y operar su negocio (falta de conocimientos y competencias, poca confianza en sí mismas, expectativas y responsabilidades familiares, etc.), y reducir la brecha de género por medio del desarrollo de competencias en gestión empresarial y habilidades sociales de las mujeres y hombres emprendedores.

Desde 2004, más de 2,0 millones de mujeres emprendedoras y emprendedoras potenciales en África, Asia, América Latina y el Medio Oriente participaron en la capacitación Get Ahead.



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Conozca aquí cómo se implementaron las metodologías en Ecuador y en Perú.

FOTO SABRINA ARZANI

88

La educación financiera es un pilar clave en la generación de oportunidades, ya que permite adquirir conocimientos y herramientas que son necesarias para la gestión del dinero y la transición hacia un empleo decente. Es un modo de contribuir y acompañar a las poblaciones migrantes y refugiadas en su nuevo proyecto de vida. Por ello, Emprende Segur@ constituye un valioso aporte para que personas migrantes y refugiadas en situación de vulnerabilidad desarrollen habilidades que les permitan mejorar su calidad de vida y la de sus familias. ”

Sabrina Arzani

CONSULTORA Y CAPACITADORA EN EL PROGRAMA DE FORMACIÓN EN EDUCACIÓN FINANCIERA, OIT

“

Emprende Segur@ ha utilizado metodologías complementarias e innovadoras para el desarrollo –tanto empresarial como humano– para apoyar de una manera holística a cada uno de las y los beneficiarios. ”

Edith Paredes

GERENTE DE PROYECTOS, FUNDACIÓN DE LAS AMÉRICAS (FUDELA)



“

Desarrollar la formación con la metodología Get Ahead ha permitido fortalecer los conocimientos y habilidades de mujeres peruanas y venezolanas en temas de gestión empresarial y ha facilitado la superación de algunas “barreras” que enfrentan en función de los estereotipos de género y de los sectores económicos donde desarrollan sus actividades, como el difícil acceso a servicios empresariales y a financiamiento.

Get Ahead es una metodología lúdica y dinámica que parte del conocimiento previo de las mujeres para, a partir de allí, generar sus planes de negocio. Con ello, hemos contribuido a mejorar los niveles de ingresos económicos y de ganancias, fortalecer el empoderamiento de las mujeres y mejorar las condiciones de vida de ellas y sus familias. ”

Irene Arteaga

ASISTENTE TÉCNICO DE PROYECTO DE LA OFICINA DE LA OIT PARA LOS PAÍSES ANDINOS

IRENE ARETAGA

89

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Un modelo articulado hasta el nivel territorial: con participación de socios clave en la integración socioeconómica de las personas migrantes y refugiadas

Emprende Segur@ se ha implementado gracias al trabajo articulado de diversas instituciones que tienen un rol clave en la integración económica de las personas migrantes y refugiadas de Venezuela:

Una experiencia de aprendizaje colectivo para fortalecer la cultura financiera: Grupos de Ahorro y Crédito

Como parte del proceso de educación e integración financiera, la ONG Alternativa (Perú) trabajó con las y los participantes de Emprende Segur@ a través de una metodología propia de las microfinanzas, cuya característica principal es “el uso de una garantía intangible, denominada garantía mancomunada que se basa en el compromiso de todos los componentes del grupo de responder ante una eventual falta de pago de uno de sus miembros”; bajo un esquema en el cual el sujeto de crédito “es

el grupo solidario como un todo”²¹. Para facilitar el seguimiento de la entidad financiera, en cada grupo solidario se nombra un rol de coordinación y otro de secretaría, quienes distribuyen de forma rotativa el monto total desembolsado al grupo, al igual que la recuperación y el posterior pago del préstamo a la institución.

La experiencia de la ONG Alternativa (Perú) tiene como elemento central los esquemas de grupos solidarios y los bancos comunales. De hecho, el primer programa de microcréditos basado en grupos solidarios en el Perú lo inició Alternativa en el año 1984, en el marco de una experiencia piloto

dirigida a comerciantes ambulantes y ha derivado posteriormente en un programa con objetivos e instrumentos propios dirigido a sectores específicos.

En la actualidad, la ONG Alternativa tiene como una de las principales líneas de acción de estrategia de microfinanzas los bancos comunales, la cual ofrece la oportunidad de acceso a crédito acompañada de una asesoría y capacitación “preferentemente a mujeres que desarrollen alguna actividad económica con el objetivo de incrementar los ingresos de sus negocios y de esta manera contribuir al desarrollo de las estrategias de estos sectores para luchar contra la pobreza”²².

Ecuador Perú	Organización Internacional del Trabajo USAID DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	AECID	Ministerio del Trabajo	Agencias de desarrollo económico local de las 5 ciudades	ONG Fundación de las Américas (FUDELA)	Gobiernos Autónomos Descentralizados: Municipio de Cuenca, Municipio de Guayaquil, Municipio de Santo Domingo, Municipio de Quito, Prefectura de Manabí	Fundación Prevención, Corporación para el Desarrollo del Emprendimiento y la Innovación Social (CODEIS), Fondo Ecuatoriano de Cooperación para el Desarrollo (FECD), Red de Mujeres Líderes ASOLIDER
			Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE)	Superintendencia Nacional de Migraciones (Migraciones)	ONG Alternativa	Gobiernos Regionales de Cusco, La Libertad, Lambayeque y Piura Municipalidad Metropolitana de Lima (MML)	

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

92

Una estrategia para fortalecer el tejido barrial: fomentando el cooperativismo y las microfinanzas

Para fomentar el cooperativismo y fortalecimiento al tejido barrial (tiendas y/o supermercados barriales), la ONG Fundación de las Américas (FUDELA) en Ecuador implementó un modelo de intervención con actores locales: municipios, unidades educativas y sociedad civil. Para ello, la Red de Mujeres Líderes (SOLIDER) diseñó una estrategia que incidió en la asociatividad a través del diagnóstico de comunidades, la identificación de líderes barriales y el mapeo micronegocios con potencial de convertirse en negocios ancla para la integración barrial, así como la asesoría legal para la consolidación de asociaciones. Asimismo, ASOLIDER impartió el módulo de Asociatividad Financiera bajo un enfoque de fomento al cooperativismo y las microfinanzas mediante el fortalecimiento del trabajo asociativo a 132 personas beneficiarias en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Manta y Santo Domingo. En estas mismas ciudades, FUDELA identificó a un líder y a una lideresa que apoyaron en el desarrollo del tejido barrial comunitario.

FUDELA cuenta con amplia experiencia en el desarrollo de construcción de ciudadanía, tejido social, liderazgo y desarrollo humano integral. Considera que la inserción laboral y emprendimiento se dan por medio de la dinamización de comunidades y también por el fortalecimiento de capacidades locales. FUDELA cubre el 65 por ciento del territorio ecuatoriano, se encuentra en 13 provincias, y cuenta con cuatro oficinas locales en el país. Además, busca impulsar a sus beneficiarios y beneficiarias a través de una base de datos dinámica de los emprendimientos

existentes en cada una de las ciudades en las que se desarrolló el piloto Emprende Segur@. Cada uno de las y los participantes de sus programas relacionados al tema de medios de vida, cuentan con una ficha informativa que busca apoyar a la articulación de los emprendimientos con el mercado local.

Mecanismos de financiamiento colaborativo: la experiencia de Matchfunding

La consolidación de la gestión de emprendimientos, de ideas innovadoras y de acciones que generan un impacto social y económico puede ser fortalecidas a través de mecanismos de financiamiento colaborativo que permiten, además de la captación de recursos, el desarrollo de habilidades gerenciales que impulsan el crecimiento y sostenibilidad de las iniciativas.

El matchfunding es la financiación colectiva de proyectos, acciones o emprendimientos que, además de recibir las aportaciones ciudadanas mediante campañas de fondos colaborativos, reciben un apoyo económico extra por parte de una organización o socio para el desarrollo (matcher). Las organizaciones que promueven estas convocatorias apuestan por un modelo de financiación participativa, transparente y corresponsable para apoyar a iniciativas ciudadanas con las que comparten valores, mientras los promotores de proyectos (emprendedoras y emprendedores) desarrollan habilidades gerenciales y digitales para asumir el reto de llevar su emprendimiento a tener éxito.

El financiamiento colaborativo, a través de convocatorias de matchfunding, permite fortalecer

“

La gestión migratoria es una tarea a la cual estamos llamados todas y todos a trabajar. Un claro ejemplo de ello ha sido el trabajo desarrollado por la Superintendencia Nacional de Migraciones en Perú, la OIT y USAID (entre otros actores) pues han generado trabajo, emprendimiento y desarrollo para nuestro país. Lo más valioso de todo es que han tocado corazones, cambiado vidas y devuelto esperanza a muchas personas nacionales, y también migrantes y refugiadas que apuestan por nuestro país como su nuevo hogar. ”

Fernando Parra

PERUANO. PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



proyectos validados y en curso; y facilita, a las y los promotores, gerenciar y responsabilizarse por el éxito de su emprendimiento. Además tienen un impacto en los siguientes aspectos: i) fortalecimiento las capacidades digitales y gerenciales de las y los emprendedores; ii) desarrollo de estrategias de marketing digital; iii) promoción y posicionamiento de los emprendimientos; y iv) captación de recursos que se complementan con los recursos de un socio para el desarrollo. En este sentido, las convocatorias de matchfunding son una solución exitosa para la consecución de fondos que permite fortalecer aspectos claves de un emprendimiento o negocio en curso, ya que la misma genera una participación colectiva y la corresponsabilidad de las y los emprendedores.

Las convocatorias de este tipo concluyen que esta fórmula contribuye a crear un efecto multiplicador de las aportaciones ciudadanas con un balance positivo en todos los niveles: el socio o matcher sabe que su aporte apoya a la persona emprendedora y complementa a las donaciones de la ciudadanía, mientras que la emprendedora o el emprendedor recibe más recursos para financiar su proyecto y desarrolla una comunicación más directa con sus donantes a través de medios digitales.

Durante la implementación de Emprende Segur,@ se han realizado dos intervenciones de este tipo (en el marco de la campaña denominada “Esperanza”), en las cuales participaron 42 emprendedoras y emprendedores. Este proceso se desarrolló en coordinación con FUDELA y el Fondo Ecuatoriano de Cooperación para el Desarrollo (FECD).

93

Nuevos caminos, nuevas oportunidades



94

En este momento de plena crisis, Emprende Segur@ me ha ayudado a replantearme y querer nuevamente seguir hacia adelante con mis proyectos. El aprendizaje y el capital son muy importantes para sacar adelante mi negocio de cara a lo que será el 2021. Mi idea es, de aquí a un año, formar un equipo y retomar mi local en el centro de Lima para que mi negocio pueda crecer aún más. ”

Walter Peña

PERUANO. PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



Esta la oportunidad para aprender sobre marketing, presupuestos y que el negocio funcione. Emprende Segur@ nos está haciendo ver qué hay más allá de esa vía informal, de la cual está llena nuestro país. Como nos dijo un profesor: el empresario que quiere crecer solo no es un buen empresario. Cuando uno más ayuda es cuando uno más se fortalece. ”

Tirsa Cueva

PERUANA. PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



“La metodología IMESUN, impartida por facilitadoras y facilitadores con compromiso, promueve el empoderamiento de las y los emprendedores en cuanto a sus capacidades, y también les ayuda a creer en sus ideas de negocio”.

Aldo Villagrán

COORDINADOR DE EMPRENDIMIENTO Y DESARROLLO EMPRESARIAL, CORPORACIÓN DE PROMOCIÓN ECONÓMICA (CONQUITO)

“El aporte más valioso de Emprende Segur@ es la implementación de una estrategia integral para las y los emprendedores migrantes, refugiados y nacionales, abordando el desarrollo de capacidades empresariales y acceso a recursos monetarios que garantizan la implementación de los emprendimientos. Se ha promovido los grupos de confianza como un espacio de integración social y económica entre la población migrante y nacionales, generando espacios de ayuda mutua, reciprocidad, solidaridad y de negocio”.

José Loayza

JEFE DEL ÁREA DE MICROFINANZAS, ONG ALTERNATIVA

La vida de miles de personas puede cambiar para mejor con una visión clara, herramientas probadas y profesionales empoderadas y empoderados. El trabajo de la OIT a nivel mundial con la metodología IMESUN es un ejemplo de ello.

Desde CODEIS, nos honra haber sido parte de este proceso, tener un equipo de facilitadoras y facilitadores certificados, y continuar aportando y construyendo un ecosistema de emprendimiento inclusivo para todas las personas”.

Francisco Abad

PRESIDENTE DE LA CORPORACIÓN PARA EL DESARROLLO DEL EMPRENDIMIENTO Y LA INNOVACIÓN SOCIAL (CODEIS)

95

Nuevos caminos, nuevas oportunidades



“EMPRENDER NO ES FÁCIL PERO LAS CAPACITACIONES HAN SIDO FUNDAMENTALES: HEMOS APRENDIDO SOBRE LOS COSTOS, LA ADMINISTRACIÓN, LA CONTABILIDAD, LOS INVENTARIOS, LA RENTABILIDAD, LA VIABILIDAD, LAS ALIANZAS CON NUEVAS Y NUEVOS EMPRENDEDORES, ETC.”

Henry Chamba

ECUATORIANO. PARTICIPANTE EN EMPRENDE SEGURO



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Hemos apoyado la construcción de respuestas a la pregunta “¿quién eres?”, valorando los conocimientos, las habilidades, las experiencias y, sobre todo, las ganas de seguir adelante. Hemos abordado el emprendimiento no solamente como alternativa de subsistencia sino como un plan de vida. Hemos desarrollado no sólo ciclos de aprendizaje sino la conformación de redes de apoyo basadas en la confianza y comunicación para lograr el bien común. Todo ello es lo que más valoro de mi experiencia en el Proyecto OIT-USAID. Me siento reconfortada al ver cómo los conceptos, las herramientas y las estrategias se convierten en realidad: en un territorio real, en un contexto real, con personas reales, con esquemas adaptados a cada persona.

Haymé Llacho

FACILITADORA DE EMPRENDE SEGUR@,
ONG ALTERNATIVA

Emprende Segur@, es una iniciativa que brinda herramientas para reforzar el desarrollo personal, la asociatividad, la integración y la inclusión socioeconómica de personas en situación de movilidad humana y personas nacionales. Esto se ha logrado a través de elementos clave como el acompañamiento, la entrega de capital semilla y la entrega de un bono para cubrir necesidades básicas, lo que representa nuevas oportunidades para sus vidas.

Verónica Escobar

—
PRESIDENTA EJECUTIVA, FUNDACIÓN
DE LAS AMÉRICAS (FUDELA)

Emprende Segur@ ha brindado diversas herramientas a personas peruanas y migrantes de Venezuela que están llenas de esperanzas, ilusiones y entusiasmo por cambiar su situación. Encontraron una mano amiga con la que hicieron realidad el sueño de su emprendimiento, el cual luego diera bienestar a sus familias. Los grupos de confianza se han convertido en un espacio de intercambio e integración que ha brindado la oportunidad de estrechar lazos de comercialización, amistad y ayuda mutua.

Milagros Caveró

—
JEFA DE LA UNIDAD DE
OPERACIONES DEL ÁREA DE
MICROFINANZAS,
ONG ALTERNATIVA

“

Nuestra idea de negocio ya estaba iniciada pero no contábamos con la maquinaria ni con la materia prima con la cual ahora contamos. Una vez que presentamos el proyecto y cumplimos todos los requisitos, fuimos ganadores de capital semilla, una herramienta de la cual nos sentimos muy agradecidos porque nos ha permitido poder adquirir la maquinaria que necesitábamos.”

Francis Arenas

—
MIGRANTE VENEZOLANA EN ECUADOR.
PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID



“

Yo aprendí todo sobre la cevichería, sé hacer el ají, el rocoto, el ají limo, preparar los chicharrones. Ya por aquí mucha gente me conoce, venezolanos, peruanos, es mi ruta, es mi día a día... y más allá de ser la ruta, es un lugar donde me cuidan.”

Florangel Ponce

—
MIGRANTE VENEZOLANA EN PERÚ.
PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-
USAID



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

**Integrando los emprendimientos
en el ecosistema empresarial local:
desarrollo de una Metodología de
Desarrollo de Proveedores**

Los emprendimientos desarrollados por las personas nacionales, migrantes y refugiadas contribuyen con el crecimiento de economías locales, populares y solidarias; sin embargo, en muchos casos hace falta una mayor inserción en el mercado laboral para potenciar la contribución de estas personas.

Con este objetivo, se ha logrado desarrollar una Metodología de Desarrollo de Proveedores que permita mejorar el nivel de inserción de los emprendimientos localizados en Guayaquil y sus zonas de influencia en el mercado, a fin de insertarles en cadenas de suministro de empresas medianas y grandes con disposición a incluir nuevos proveedores y acompañarles el proceso de mejora hacia la comercialización. La misma Metodología ha sido, posteriormente, implementada para la formación de un equipo de consultores de la Empresa Municipal para la Gestión de la Innovación y Competitividad de Guayaquil (EPICO EP), quien trabajó de la mano con empresas anclas para la incorporación de pequeños emprendedores y emprendedoras como sus proveedores, a quienes también se les fortaleció en el cumplimiento de los estándares para ser parte de estas cadenas de valor. La metodología desarrollada recoge buenas prácticas y experiencias a nivel local y regional, así como aportes desarrollados por la OIT y PNUD. Al día de hoy, se cuenta con un equipo de 12 consultores ya formados, quienes articulan los servicios de empresas grandes con las y los emprendedores.

ESTA METODOLOGÍA FUE DESARROLLADA POR EL PROYECTO OIT-USAID A TRAVÉS DE UNA CONSULTORÍA EXPERTA EN EL ANCLAJE DE GRANDES EMPRESAS CON MEDIANAS Y PEQUEÑAS, Y CONTÓ CON LA COORDINACIÓN DE LA EMPRESA MUNICIPAL PARA LA GESTIÓN DE LA INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE GUAYAQUIL (EPICO EP), AGENCIA LOCAL DE DESARROLLO QUE CONSTITUYE EL VÍNCULO ENTRE LOS DIVERSOS ACTORES LOCALES CLAVE (EMPRESAS PRIVADAS, EMPRENDEDORES, POBLACIÓN EN SITUACIÓN MOVILIDAD HUMANA, ENTRE OTROS).



La Metodología de Desarrollo de Proveedores fue diseñada y entregada a EPICO EP para promover el fortalecimiento de emprendedoras y emprendedores y que, con ello, mejoren sus oportunidades de comercialización sobre la base de modelos de encadenamientos productivos y desarrollo de proveedores. La OIT ha desempeñado un rol fundamental en la construcción de las iniciativas, la difusión de buenas prácticas y el diseño e implementación de mecanismos de apoyo para la recuperación económica; por lo que se ha constituido como un aliado eficaz para la consolidación y consecución de los objetivos propuestos por EPICO EP para la ciudad de Guayaquil. ”

Catalina Vera

DIRECTORA DE EMPRENDIMIENTO DE LA EMPRESA MUNICIPAL PARA LA GESTIÓN DE LA INNOVACIÓN Y COMPETITIVIDAD DE GUAYAQUIL (EPICO EP)

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Respuestas adaptadas a la dinámica del mercado: digitalizando la comercialización

Las tecnologías y el mercado tienen un vínculo muy estrecho que día a día se actualiza y rápidamente. En esta dinámica cambiante, muchas personas con negocios y emprendimientos propios logran adaptar sus dinámicas de venta y posicionamiento y se vuelven más competitivas; mientras que muchas otras encuentran diversas dificultades para hacerlo.

102

Para fomentar la competitividad y la permanencia en el mercado, el Proyecto OIT-USAID trabajó de la mano con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí (GADPM) en el desarrollo de un aplicativo virtual que funcione como catálogo virtual para que emprendedoras y emprendedores nacionales, migrantes y refugiados puedan comercializar sus productos y servicios.

Para asegurar la sostenibilidad de la iniciativa, se ha llevado a cabo una capacitación sobre el uso y funcionamiento de la plataforma virtual a funcionarias y funcionarios tanto de la GADPM de la Empresa Pública Provincial Manabí Produce EP, entidad que quedará a cargo de la gestión y el mantenimiento de esta herramienta.

Esta iniciativa permitirá ampliar las posibilidades de comercialización de las y los emprendedores y permitirá conocer áreas de potencial fortalecimiento gracias a los reportes y evaluaciones periódicas de la plataforma.

ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

LA PLATAFORMA VIRTUAL SE HA DESARROLLADO EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PROVINCIAL DE MANABÍ (GADPM) Y SERÁ GESTIONADO POR LA EMPRESA PÚBLICA PROVINCIAL MANABÍ PRODUCE EP. LOS SOCIOS DEL GRUPO DE TRABAJO PARA REFUGIADOS Y MIGRANTES (GTRM), GRUPO COLIDERADO POR ACNUR Y OIM, TAMBIÉN DERIVAN A SUS BENEFICIARIOS Y BENEFICIARIAS PARA SU INCLUSIÓN EN LA PLATAFORMA.

“

ESTO ES UN DESAFÍO MUNDIAL PARA CONSTRUIR TERRITORIOS SIN FRONTERAS.

Manabí ocupa el tercer lugar con mayor población en situación de Movilidad Humana del Ecuador.

Desde la Prefectura de Manabí, promovemos una política de respeto a los derechos del ser humano, sin exclusiones de ninguna clase. Creemos que ningún ser humano es ilegal por su condición migratoria, tal como lo establece nuestra Constitución de la República del Ecuador.

Estamos trabajando en alianza con la OIT y otras agencias del sistema de las Naciones Unidas, en la planificación de políticas públicas y estrategias que contribuyan a la garantía de los derechos, a la consolidación y cumplimiento de los objetivos estratégicos de desarrollo territorial y metas orientadas a ofrecer una asistencia humanitaria integral a las personas en condición movilidad humana. ”

Leonardo Orlando—
PREFECTO DE LA PROVINCIA DE MANABÍ

103

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

104

Creando espacios de trabajo inspiradores y equipados

Fomentar el acceso tanto a infraestructura tecnológica como a espacios de trabajo inspiradores, promueve que las personas con negocios y emprendimientos amplíen sus posibilidades en la oferta de productos y servicios. Por ello, el Proyecto OIT-USAID ha desarrollado la adecuación de un espacio de trabajo compartido que impulse y fomente la co-creación, fortalezca los lazos comunitarios y brinde acceso a infraestructura y equipamiento para la ejecución de capacitaciones y la formación de destrezas de emprendedoras y emprendedores en Santo Domingo de los Tsáchilas, tanto nacionales como migrantes y refugiados.

El espacio de trabajo se encuentra ubicado en las instalaciones de la Cámara de Comercio de Santo Domingo y es gestionado por esta misma institución. Asimismo, se han ingresado las solicitudes pertinentes para que las personas migrantes y refugiadas puedan hacer uso de estas instalaciones.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA HA SIDO IMPULSADA JUNTO A LA CÁMARA DE COMERCIO DE SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA HA SIDO IMPULSADA JUNTO A LA CORPORACIÓN DE PROMOCIÓN ECONÓMICA (CONQUITO).

Las tecnologías como aliadas para democratizar la formación

En el contexto de la crisis ocasionada por la COVID-19, que aún genera limitaciones para el desarrollo económico, apoyar los procesos de reactivación económica es crucial. Por ello, el Proyecto OIT-USAID apuesta por democratizar el acceso a la formación sobre negocios y emprendimientos.

En este sentido, se desarrolló un set interactivo de capacitación y asistencia técnica dirigido al emprendimiento, en el cual se ha adaptado y digitalizado la oferta académica de la Corporación de Promoción Económica (ConQuito). Asimismo, el equipo de ConQuito pudo ser partícipe de la formación IMESUN y, a su vez, ha formado a emprendedoras y emprendedores en esta metodología, quienes lograron participar en el Fondo de Emprendimiento de la Ciudad (FonQuito) y ser elegibles para recibir capital semilla.

La experiencia ha demostrado una gran aceptación de este tipo de iniciativas por parte de las personas beneficiarias, quienes perciben la ampliación de sus posibilidades en el acceso a servicios y en el apoyo a sus emprendimientos. Además, los contenidos digitales creados, tras ser impartidos, han quedado registrados para replicar la práctica posteriormente.



Del análisis a la realidad: atendiendo las recomendaciones para fortalecer las cadenas de valor

Sobre la base de las recomendaciones realizadas en un estudio sobre cadenas de valor locales, emprendedores y emprendedoras nacionales, migrantes y refugiados han fortalecido sus habilidades y conocimientos en aquellos ámbitos sugeridos, como la elaboración de productos lácteos y otros talleres artesanales.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA SE HA DESARROLLADO JUNTO AL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS (GADMSD) Y EL GRUPO KRECE.



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA SE HA DESARROLLADO EN COORDINACIÓN CON EL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CUENCA (GADPMC), LA IMPLEMENTACIÓN DESDE EDEC EP Y EL DESARROLLO DE CONTENIDOS DE LA ESCUELA DE EMPRESAS WISSEN

Las tecnologías como aliadas para democratizar la formación

Asimismo, de acuerdo a estudios realizados por el Proyecto OIT-USAID, los sectores con mayor potencial en Cuenca para la generación de empleo y de emprendimientos son el comercio electrónico y el desarrollo de software. Por ello, para fortalecer las cadenas de valor locales y aprovechar aquellos segmentos del mercado con mayor potencial de crecimiento, emprendedores y emprendedoras han logrado capacitarse a través de diversos cursos de marketing digital y comercio electrónico.

La experiencia tuvo una buena acogida entre el público objetivo y constituye una plataforma que queda disponible para continuar impartiendo cursos de capacitación y actualización.

105



QUINTA ESTACIÓN

— Construir comunidad es un destino pero también es parte de la ruta

QUINTA ESTACIÓN:

Construir comunidad es un destino pero también es parte de la ruta

108

La cohesión social es la clave para articularnos como personas e instituciones

La cohesión social debe ser un principio transversal que acompañe toda la ruta que los países y la región emprenden para fomentar la integración socioeconómica de personas migrantes y refugiadas, de comunidades integradas y de sociedades solidarias.

En este sentido, el Proyecto OIT-USAID ha diseñado iniciativas y acciones de fortalecimiento institucional para incorporar el criterio de cohesión social en las acciones de las entidades públicas y privadas, así como campañas de sensibilización para combatir la discriminación y la xenofobia.



“Al posarse sobre una rama de la página cinco, **Ciro mira hacia arriba y se da cuenta de que los animales de las páginas anteriores han atravesado los agujeros creados por él. Tenían tanta curiosidad de mirar qué pasaba en la página siguiente, que se pusieron de acuerdo para armar un sistema que les permita cruzar detrás de **Ciro**. Ahora, muchas especies de todo tipo han llegado a la página cinco y están fascinadas por todos los paisajes nuevos que han descubierto en el camino**”. Escribe Emely en el bus hacia Lima. Está preocupada porque mañana debe enviar el relato, que se convertirá luego en su guion teatral, y aún no sabe cómo darle el giro final a esta historia.

De pronto, Carlos le pide su mano para darle un papel con un texto escrito adentro. Emely lo lee y se siente confundida: el papel tiene una sugerencia, escrita por el abuelo, acerca de cómo podría terminar su relato. Luego de leerlo, Carlos se anima a hablarle:

El arte y la cultura como un trabajo movilizador

El arte y la cultura son inherentes a la condición humana y, gracias a ambos, no sólo se mantiene la historia y costumbres vivas, sino que se generan nuevas interacciones y expresiones que nos integran como comunidad. Constituyen una fuente de oportunidades para sobreponerse a las adversidades y promover la unión entre culturas; y constituyen, también, una poderosa fuente de trabajo.

Con esta convicción, el Proyecto OIT-USAID ha impulsado la formación de una Asociación de Trabajadores del Arte y las Culturas Migrantes y Refugiados de Venezuela en Perú con el objetivo de fomentar su inclusión socio laboral, así como la creación de actividades artístico-culturales que visibilicen el aporte positivo de la migración y la integración con las comunidades de acogida.

Luego de impulsar la convocatoria de trabajadoras y trabajadores de Venezuela vinculados a las artes y las culturas, la OIT ha realizado un proceso de acompañamiento para la conformación orgánica y el fortalecimiento de la asociación mediante procesos participativos, en la cual participan 150 trabajadoras y trabajadores de distintas disciplinas artísticas y ocupaciones vinculadas a las prácticas culturales, y al día de hoy ya es una entidad formalizada como asociación civil sin fines de lucro.

109

Nuevos caminos, nuevas oportunidades



▲ Roberto D'Niro Manco,
artista venezolano

-Emely, cuando yo tenía tu edad, estuve a cargo de un programa de radio del colegio secundario donde había estudiado. Primero fui el asistente de producción, y años más tarde, a tu edad, era yo quien se dedicaba a escribir y narrar los cuentos. Mi sueño siempre fue escribir cuentos, pero pronto tuve que hacerme cargo de mis hermanos y el trabajo me llevó por otro camino.

Emely no podía creer nada de lo que estaba escuchando. Su abuelo, el que siempre renegaba de la carrera que ella quería elegir, ¿había querido ser artista?, se preguntaba.

-Y para que me creas, quiero contarte que antes de partir a este viaje yo le conté a tu mamá, en secreto, sobre tus ganas de estudiar teatro. Para ayudarte, ella ha encontrado hace poco una asociación de trabajadores que, como nosotros, son de Venezuela, pero que están involucrados en el mundo del arte y la cultura. Estoy seguro de que te puedes sumar y allí te van a contar sobre sus experiencias estudiando y trabajando sobre sus sueños. Seguro no será fácil pero...

-¡Gracias abuelo!, contesta Emely muy emocionada, sin dejarlo terminar.

-Gracias a ti, Emely. Ver cómo persigues tus sueños ha sido muy inspirador para mí. Quizá yo me anime a continuar con el mío, ¿qué dices?, dice Carlos mientras se ríe y le da un abrazo a su nieta.

“

Migré a Perú en 2019 y traté de buscar instituciones o personas que trabajarán con el fenómeno cultural. Allí, tuve la suerte de encontrar personas maravillosas y solidarias que me brindaron la oportunidad de trabajar con ellos en diferentes actividades artísticas.

Mi emprendimiento trata sobre un eco juguete: una escultura hecha con cartulinas y diversos materiales que simulan la figura de un ave. La idea es que las y los niños puedan tener en sus manos un juguete que sea educativo y así promover que las personas cambien un poquito la forma de ver las aves enjauladas; que se pongan en su lugar, pues sus alas fueron provistas para ser libres. Cada país tiene su propia ave nacional que lo identifica, hay tanta diversidad, tanto color. La integración salta las diferencias que pueden haber, para unir a las personas en un bien común. ”

Roberto D'Niro

MIGRANTE VENEZOLANO. PARTICIPANTE EN LA ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DEL ARTE Y LAS CULTURAS MIGRANTES Y REFUGIADOS DE VENEZUELA EN PERÚ

Nuevos caminos, nuevas oportunidades**Retablo de la Integración: el arte nos conecta, nos une, nos integra**

Cada 18 de diciembre se conmemora el Día Internacional del Migrante, una oportunidad para reconocer el aporte de las migraciones en nuestras comunidades. En este marco, siete artistas de la Asociación trabajaron de manera colaborativa y crearon un Retablo de la Integración para compartir con las y los transeúntes del Cercado de Lima, plasmando aquellos elementos que unen a la comunidad venezolana con la peruana y que construyen una nueva comunidad diversa y solidaria.

Las y los trabajadores del arte tuvieron la oportunidad de intercambiar técnicas locales, enriqueciendo así sus procesos artísticos de trabajo. Para ello, se reunió a la pareja de artistas shipibo conibo Cordelia Sánchez y David Ramírez, a los retablistas ayacuchanos Gabriel y Prudencio Ataucusi, al muralista Marcos Temoche, a la artista Dayanel Serrades, y a la artista visual y gestora cultural Vanessa Avendaño.

ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

LA ASOCIACIÓN DE
TRABAJADORES DEL ARTE Y
LAS CULTURAS MIGRANTES Y
REFUGIADOS DE VENEZUELA
SE HA DESARROLLADO CON
EL APOYO DE UVP.



Nuevos caminos, nuevas oportunidades

114



“

A través de la organización que hemos formalizado y seguimos fortaleciendo, estamos desarrollando una voz para articularnos, promocionarnos, reinsertarnos e integrarnos. El acompañamiento y apoyo para las y los trabajadores de las artes y las culturas nos brinda herramientas para empoderarnos. Al migrar, desconocemos muchas cosas del lugar de acogida, pero al generar una red y tener espacios para tomar decisiones, dialogar y ponernos de acuerdo, podemos tener agencia, identidad e integración.

”

Vanessa Avendaño

PRESIDENTA DE LA ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DEL ARTE Y LAS CULTURAS MIGRANTES Y REFUGIADOS DE VENEZUELA EN PERÚ

Nuevos caminos, nuevas oportunidades

Aterrizando la Estrategia Regional de Integración Socioeconómica en el territorio nacional

La OIT y PNUD brindaron asistencia técnica al Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE) en la elaboración una Estrategia Nacional de Integración Socioeconómica de la Población Refugiada y Migrante y Población de Acogida en el Perú, que busca aterrizar los lineamientos de la Estrategia Regional al contexto nacional.

116



ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA SE HA DESARROLLADO JUNTO A PNUD Y CONTÓ CON LAS CONSULTORÍAS DEL INSTITUTO DE ESTUDIOS PERUANOS (IEP) Y DEL CENTRO PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO (EQUILIBRIUM CENDE).



ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA FUE LIDERADA POR PNUD Y CONTÓ CON EL ACOMPAÑAMIENTO DE ACNUR, OIM Y OIT.

Diseñando una Estrategia Metropolitana de Movilidad Humana en la capital del país

El 84 por ciento de personas migrantes y refugiadas de Venezuela vive entre el Departamento de Lima y la Provincia Constitucional del Callao; lo que constituye un territorio de especial atención para la gestión de las migraciones. Por ello, bajo el liderazgo de PNUD, se brindó asistencia técnica a la Municipalidad Metropolitana de Lima para la elaboración del Plan Metropolitano de Movilidad Humana.

Inclusión de la población migrante y refugiada las iniciativas de desarrollo económico local

La adecuada planificación de un territorio debe diseñarse sobre la base de la evidencia para que las acciones emprendidas tengan un impacto real en la vida de todas y todos. En este sentido, el Proyecto OIT-USAID brindó asistencia técnica a la Municipalidad Provincial del Cusco para el diseño de un Plan de Desarrollo Económico Local con inclusión de personas en situación de vulnerabilidad y personas migrantes y refugiadas, de modo que la institución cuente con programas y servicios de inclusión económica esta población, como servicios de emprendimiento y de autoempleo.

117



ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA CONTÓ CON LA PARTICIPACIÓN DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DEL CUSCO.





SEXTA ESTACIÓN

—
Aprender lo andado
para construir caminos
sostenibles

SEXTA ESTACIÓN:

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

120

El legado del Proyecto OIT-USAID

Las migraciones constituyen un fenómeno que atraviesan no sólo las fronteras de los países, sino también de los vínculos, los hogares, las familias, las instituciones, las culturas, los mercados y las economías. Aprovechar el potencial de la migración laboral para construir y fortalecer comunidades, territorios, localidades y países ha sido una convicción presente en cada iniciativa y experiencia desarrollada por el Proyecto OIT-USAID, cuya mira se enmarca no sólo en el desarrollo nacional de los países de intervención, sino en el desarrollo de los países andinos y de la región de América Latina y el Caribe.

El Desarrollo Sostenible, como su nombre lo indica, exige apostar por intervenciones articuladas y sostenidas en el tiempo que generen no sólo impactos inmediatos positivos, sino beneficios de largo plazo para todas las formas de vida en el presente y en el futuro. Por ello, el Proyecto OIT-USAID ha emprendido diversas iniciativas para dejar instalado su legado; es decir, para fomentar la sostenibilidad de sus acciones y fortalecer las capacidades de los actores clave para la integración socioeconómica de personas migrantes y refugiadas de Venezuela.

En este capítulo de cierre, se visibilizan las acciones dirigidas a sostener este legado, y se hace un llamado a la continuidad a través de recomendaciones y lecciones aprendidas.



“¡Gracias por venir a ayudarnos!” Gritan las especies de la página cinco al ver que todos los animales estaban cruzando las fronteras para llegar donde ellos están. Resulta que, este año, el río estaba tan caudaloso que necesitaban canalizar y distribuir el agua entre las distintas páginas. Como las especies de la página cinco tienen tenazas en lugar de dedos, no podían hacerlo solos, pero ahora que todos estaban aquí, sin proponérselo previamente, repartir el agua entre todos ya era posible”. Con este fragmento, inspirado en la sugerencia del abuelo, Emely termina de escribir su relato y, al cerrar su cuaderno, logra visualizar por la ventana el rostro de Isamar, su mamá, y de Marcel, su novio.

Carlos y Emely se preparan para bajar del bus, sus corazones laten muy fuerte de la emoción: hace más de un año que no están todos juntos. Luego de un largo abrazo, la familia se dirige hacia la casa de Marcel e Isamar: el nuevo hogar de Carlos y Emely.

“

El tripartismo es un valor agregado de la OIT en la promoción de la integración de personas migrantes y refugiadas en el país, ya que permite la articulación entre gobiernos, organizaciones de empleadores y organizaciones en la mejora de las políticas públicas, y una activa participación de dichos mandantes a nivel nacional y regional. ”

Paola Egúsquiza

SECRETARIA DE DEFENSA DE LA CENTRAL
AUTÓNOMA DE TRABAJADORES DEL PERÚ
(CATP)

121

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

122

Transferencia de metodologías de desarrollo empresarial para fortalecer la respuesta pública y lograr emprendimientos sostenibles

IMESUN, Get Ahead, y el Programa de Formación en Educación Financiera son metodologías mundialmente aplicadas que están dirigidas a emprendedoras, emprendedores y equipos de trabajo institucionales, y buscan favorecer el tránsito hacia la sostenibilidad de los emprendimientos en distintas fases de madurez. Para encontrar más información, visite la página 29 de este documento.

A través del Proyecto OIT-USAID, se ha realizado la adaptación de estas metodologías para su aplicación con personas nacionales, migrantes

y refugiadas y en modalidad 100 por ciento virtual, atendiendo las medidas de aislamiento social obligatorio durante la crisis originada por la COVID-19. Para asegurar la sostenibilidad, en Ecuador y Perú se han capacitado a diversos equipos técnicos de instituciones públicas, empresas de capacitación y organizaciones sin fines de lucro, con el fin de ampliar la red de formadores para cubrir a más población en su demanda por desarrollar capacidades empresariales.

En Ecuador, 94 funcionarias y funcionarios de 25 instituciones fueron certificados en la metodología IMESUN y continuarán los procesos de formación. Hasta el momento, esta red de formadores ya ha capacitado a más de 1 320 personas nacionales, migrantes y refugiadas de Venezuela. Además, se ha construido la plataforma de capacitación IMESUN Ecuador.



Todo es nuevo para ellos: los rostros, los olores, las calles, los semáforos, los buses, las monedas, las puertas de casa, las habitaciones. Entre tanta novedad, Carlos llega confundido y agotado; se recuesta en la cama para, al fin, hacer su segunda hacia Emely: a sus 62 años, esta ha sido la primera vez que salía de su país, y aunque admite que durante el trayecto ha tenido miedo y ganas de regresar muchas veces, la travesía le ha permitido conocer más realidades, fortalecer la relación con su nieta y reencontrarse con su familia. A pesar del cansancio, de los sustos y de los peligros, ahora que están juntos, siente que ha valido la pena.

Luego de muchos días de estar descifrando –como pudieron y sobre la marcha– cuáles eran las rutas, caminos y procedimientos que atravesaron durante el viaje, ahora les toca descifrar la ciudad de Lima, una capital muy grande y desconocida para ellos. Sin embargo, esta vez, además de sólo descifrarla, van a poder entenderla e integrarse, porque ahora lo harán de la mano de su familia.



En Perú, 31 profesionales (11 hombres y 20 mujeres) fueron capacitados en los módulos GIN e ISUN de la metodología IMESUN; 16 (seis hombres y 10 mujeres) en el Programa de Formación de Educación Financiera y nueve en la metodología Get Ahead. Los equipos de formadores se encuentran en proceso de obtener la certificación correspondiente.

En ambos países, se ha identificado un elevado interés para aplicar estas metodologías en las distintas localidades donde se ha ejecutado el Proyecto OIT-USAID, ya que constituyen herramientas que potencian la generación de empleo, fortalecen la recuperación económica post COVID-19 y permiten la construcción de un ecosistema favorable para el desarrollo de emprendimientos y micro, pequeñas y medianas empresas.

123



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

EN ECUADOR, ESTA INICIATIVA DE FORTALECIMIENTO SE HA DESARROLLADO EN CONJUNTO CON LOS MINISTERIOS DEL TRABAJO (MDT), PRODUCCIÓN, COMERCIO EXTERIOR, INVERSIONES Y PESCA, INCLUSIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (MIES), E INDUSTRIAS Y PRODUCTIVIDAD (MIPRO); LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS DE ARENILLAS, GUAYAQUIL, MACHALA, SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS; LA CÁMARA DE LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA DE PICHINCHA (CAPEIPI); LA CORPORACIÓN DE PROMOCIÓN ECONÓMICA DE QUITO (CONQUITO); LA CORPORACIÓN PARA EL

DESARROLLO DEL EMPRENDIMIENTO Y LA INNOVACIÓN SOCIAL (CODEIS); LA EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL DE DESARROLLO ECONÓMICO DE CUENCA (EDEC EP); LA EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL PARA LA GESTIÓN DE LA INNOVACIÓN Y LA COMPETITIVIDAD DE GUAYAQUIL (EPICO EP); LA EMPRESA PÚBLICA PROVINCIAL MANABÍ PRODUCE; EL SERVICIO ECUATORIANO DE CAPACITACIÓN PROFESIONAL (SECAP); LA AGENCIA ADVENTISTA DE DESARROLLO Y RECURSOS ASISTENCIALES (ADRA); LA CORPORACIÓN NACIONAL DE FINANZAS POPULARES Y SOLIDARIAS

(CONAFIPS); LA UNIVERSIDAD CASA GRANDE; LA UNIVERSIDAD DEL AZUA; LA UNIVERSIDAD DE CUENCA; Y LAS ORGANIZACIONES BUSINESS OPPORTUNITY, ESTRATEGIA, SLABON, FUNDACIÓN PREVENCIÓN Y EMPRESA SMARTWORK.

EN PERÚ, HAN PARTICIPADO LA MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA, EL PROGRAMA TU EMPRESA DEL MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN (PRODUCE) Y LAS ONG ARARIWA Y ALTERNATIVA.

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

124

Fortaleciendo las políticas públicas en el territorio

Asistencia técnica para desarrollo de política pública en movilidad humana, y fortalecimiento de equipos técnicos de la institución

Las autoridades provinciales y locales son actores clave para la integración socioeconómica efectiva de las personas migrantes y refugiadas.

Por ello, se trabajó de la mano con el Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí (GADPM) e incluyendo a población migrante y de acogida en la elaboración de un análisis situacional para la posterior construcción de una propuesta de política pública sobre movilidad humana contextualizada en la realidad local.

La experiencia evidenció que existe una buena predisposición de apoyo de parte de la autoridad provincial para asumir un rol que impulse los procesos de inclusión de personas en situación de movilidad humana, pues se comprende el gran aporte de la integración socioeconómica en el

desarrollo local. A futuro, la propuesta deberá ser implementada e integrada a las políticas públicas implementada por el GADPM.

Modelo de gestión para la administración de la unidad de desarrollo económico del gobierno autónomo descentralizado de Santo Domingo (GADMSD)

Con miras a promover el desarrollo económico local sostenible, la agencia de desarrollo en Cuenca EDEC EP ha desarrollado una propuesta para la creación de una Unidad de Desarrollo Económico local que se integre en la estructura funcional del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santo Domingo (GADMSD).

Para ello, se realizó un diagnóstico sobre el estado legal y los recursos con los que cuenta la institución, así como un estado de situación de la Incubadora de Negocios para una eventual integración en la agencia. Asimismo, se elaboró un Modelo de Gestión como marco de referencia para la administración de la Unidad de Desarrollo Económico.

Es importante destacar que la propuesta para la creación de la Unidad de Desarrollo Económico está basada en la experiencia de Cuenca y significa, por ello, una disposición al compartir de buenas prácticas entre las agencias de desarrollo locales.

Equipos humanos en aprendizaje constante

Implementación de una plataforma educativa para fomentar el desarrollo local

El crecimiento y desarrollo de las economías locales dependen, en gran medida, de las capacidades de adaptación de los actores económicos a los constantes cambios en la dinámica oferta-demanda. En este sentido, democratizar las posibilidades de permanencia en los mercados locales requiere impulsar esfuerzos para la capacitación y la actualización en estos temas.

Por ello, el Proyecto OIT-USAID ha desarrollado una plataforma educativa virtual (LMS, por sus siglas en inglés) que pone a disposición la

oferta educativa actual y futura de EDEC EP para facilitar el desarrollo de habilidades y capacidades que permitan a todos los actores económicos –incluyendo personas migrantes y refugiadas– adaptarse de manera rápida, eficaz y eficiente a los mercados locales.

Actores con sensibilidad para la inclusión de la población migrante y refugiada

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados y las Agencias Locales de Desarrollo han fortalecido sus capacidades para la actuación territorial y el aprendizaje de buenas prácticas en la integración socioeconómica de personas migrantes y refugiadas. Para tales fines, la OIT, ACNUR y el Instituto de Altos Estudios (IAEN) ajustaron y contextualizaron el contenido y material existente para desarrollar de aprendizaje vinculados a migración, movilidad humana e integración socioeconómica que fueron instalados en la plataforma educativa de IAEN.

125



ARTICULACIÓN
INSTITUCIONAL

ESTA INICIATIVA SE DESARROLLÓ EN COORDINACIÓN CON ACNUR PARA EL DESARROLLO Y LA CONTEXTUALIZACIÓN DE LOS CONTENIDOS DE CAPACITACIÓN; CON EL INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES EN EL ÁMBITO ACADÉMICO (HABILITACIÓN DE LA PLATAFORMA WEB, VIRTUALIZACIÓN Y PUESTA EN MARCHA PARA LA FORMACIÓN ASINCRÓNICA); Y CON LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS Y LAS AGENCIAS LOCALES DE DESARROLLO QUE ACTÚAN EN LAS ÁREAS DE INTERVENCIÓN (PICHINCHA, MANABÍ, CUENCA, GUAYAQUIL, SANTO DOMINGO DE LOS TSÁCHILAS), EN COORDINACIÓN CON SUS SOCIOS LOCALES.



Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

Generación de conocimiento para una
Ruta para la Igualdad

1

Identificando oportunidades
bajo el Enfoque para los
Sistemas de Mercado Inclusivos

El Enfoque para los Sistemas de Mercado Inclusivos (ESMI) ha sido desarrollado por OIT y ACNUR, y aplica el enfoque Making Markets Work for the Poor (“Hacer que los mercados funcionen para las personas en situación de pobreza”) en contextos caracterizados por el desplazamiento forzado. Con ello, la OIT promueve intervenciones de “empuje” y “atracción” que buscan trabajar tanto en la demanda y la oferta del mercado laboral.

En Ecuador y Perú se ha aplicado el enfoque ESMI para estudiar e identificar sectores económicos y cadenas de valor para la generación de

emprendimientos o inserción laboral de personas migrantes, refugiadas venezolanas y población local. En Ecuador, los estudios se aplicaron en las localidades de Ambato, Cuenca, Guayaquil, Manta, Machala, Santo Domingo de los Tsáchilas y Quito; mientras que en Perú, se aplicaron en La Libertad, Lambayeque, Lima Norte, Cusco y Piura.

En Ecuador, varios de los estudios ya han sido publicados y su socialización en las diferentes localidades ha permitido el encuentro de actores clave en la oferta y demanda del mercado, para así identificar oportunidades de empleo

y emprendimiento en sectores de alto valor agregado con potencial de empleabilidad y de inclusión en cadenas de valor. Además, esta iniciativa contribuyó a detectar oportunidades de acompañamiento, asistencia técnica y fortalecimiento de competencias y habilidades alrededor de las recomendaciones elaboradas. Asimismo, los documentos han permitido destacar el aporte de las personas migrantes y refugiadas en el desarrollo sostenible a través de la oferta de mano de obra calificada y su consecuente aporte a la productividad de distintas industrias.

Uno de los principales aprendizajes en el territorio ecuatoriano aborda el vínculo del sector privado con las iniciativas de articulación territorial. Por un lado, se encontró la importancia de continuar sensibilizando en torno a los beneficios de la inclusión laboral de personas en movilidad humana y de contratación equitativa. Por otro lado, se recomienda desplegar una gestión intensa para el desarrollo de programas de responsabilidad social cuyo enfoque sea intersectorial y de movilidad humana, con especial atención a criterios de género, edad y otras condiciones de vulnerabilidad.



Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

2

Análisis sobre la oferta y demanda de servicios financieros para las poblaciones en movilidad humana y nacionales en las ciudades de Cuenca, Manta y Santo Domingo

128

El acceso a servicios financieros incrementa las oportunidades de protección y bienestar para personas y familias; entre ellas, las oportunidades de formar y potenciar los propios emprendimientos. Sin embargo, muchas personas nacionales, migrantes y refugiadas no logran acceder a este tipo de servicios por una serie de obstáculos que van desde el desconocimiento y la desconfianza, hasta la falta de servicios que estén adaptados a su situación o necesidades.

Para fomentar este acceso, se desarrolló un análisis sobre las brechas entre la oferta y la demanda de

los servicios financieros que están dirigidos a la población de acogida y en situación de movilidad humana de las ciudades de Cuenca, Manta y Santo Domingo de los Tsáchilas. Sobre este diagnóstico –que logró determinar cuál es la pertinencia de los servicios ofrecidos y el nivel de apropiación de la población usuaria– se desarrolló una propuesta para el fortalecimiento integral del sector de servicios financieros, para la flexibilización de los aspectos que dificultan la inclusión financiera de personas migrantes y refugiadas, y para un mejor alcance de la población en situación de movilidad humana que sea potencial usuaria de los servicios.

3

Generando conocimiento para la inclusión laboral de sectores vulnerables

Para muchas personas migrantes y refugiadas, las mayores posibilidades de insertarse en el mercado laboral se encuentran en el sector informal.

Con el objetivo de promover su tránsito hacia el empleo formal, se desarrollaron los estudios Una mirada al empleo informal en Quito y Plataformas digitales ¿oportunidad de trabajo o precarización laboral?, a través de los cuales se identificaron los perfiles de estas personas, su situación laboral y composición y los resultados que obtienen por su desempeño.

Los estudios, que fueron desarrollados por el Grupo Faro, establecen recomendaciones de política pública de empleo para la inclusión de la perspectiva y las necesidades de las personas en situación de movilidad humana.

“

Este proyecto ha permitido evidenciar realidades en el terreno más allá de la normativa laboral; realidades que dificultan la contratación de personas en movilidad humana.

Es importante destacar que las empresas no tienen una preferencia en la nacionalidad al momento de contratar. ”

Pablo Jimenez

VICEPRESIDENTE EJECUTIVO DE LA CÁMARA DE INDUSTRIAS Y PRODUCCIÓN (CIP), ECUADOR



129

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

4

Análisis sobre la oferta y demanda de servicios financieros para las poblaciones en movilidad humana y nacionales en las ciudades de Cuenca, Manta y Santo Domingo

130

Las oportunidades de empleabilidad que tienen las personas migrantes y refugiadas son distintas en cada país. Con el objetivo de hallar cuáles son estas posibilidades de inserción laboral en Ecuador, la Cámara de Industrias y Producción (CIP), en coordinación con la OIT, desarrollaron el Estudio barreras tácitas y explícitas al empleo de personas en situación de movilidad humana en Ecuador.

Como resultado de la investigación, se encontraron valiosos hallazgos:

- ▶ Las empresas prefieren contratar a personal con una visión de carrera pues existen costos asociados a la curva de aprendizaje.
- ▶ La mayoría de las empresas no tienen preferencia por la nacionalidad de la persona postulante y no se observan prácticas sistemáticas de contratación de personal

extranjero ante las expectativas de pagar un sueldo menor.

- ▶ Existen brechas y barreras culturales que cerrar entre el personal venezolano y el ecuatoriano. Ante ello, las empresas procuran potenciar la riqueza y diversidad cultural mediante talleres de sensibilización y la incorporación de una cultura organizacional de tolerancia y respeto a la diversidad.

Para poner en práctica un ecosistema de inclusión laboral que fomente una inserción más efectiva de la población en situación de movilidad humana, la recomendación más resaltante del estudio es promover la articulación entre diversos actores que tienen competencias relacionadas: públicos, privados, de la sociedad civil, organismos internacionales, bancos de desarrollo, etc.

5

Estudio sobre microfinanzas: Oportunidades de inclusión financiera para población nacional y migrante

Esta investigación se desarrolló con el objetivo de identificar las dificultades y brechas enfrentadas desde la oferta y demanda de los servicios financieros, y de proponer acciones de fortalecimiento integral que incidan en la inclusión de las personas –en particular, de trabajadoras y trabajadores en situación de movilidad humana que tengan trabajo dependiente o informal–. Así, se recogió información sobre los distintos participantes del sector financiero –cooperativas, mutualistas y bancos privados– como parte de la oferta de productos y servicios, y se obtuvo información sobre la población local y venezolana radicada en las ciudades de Cuenca, Manta y Santo Domingo.

6

Promoviendo la inserción laboral en las economías verdes

Nuestro futuro depende de una transición justa hacia una economía eficiente en carbono y recursos. Por ello, fomentar la creación y el desarrollo de empleos y emprendimientos verdes es uno de los objetivos de la OIT en la promoción del trabajo decente. En este marco, el Proyecto OIT-USAID desarrolló un estudio para identificar aquellos sectores económicos que ofrecen mayores oportunidades de trabajo bajo un enfoque de sostenibilidad económica, social y ambiental. El estudio se aplicó en los departamentos de Cusco, La Libertad, Lambayeque, Lima y Piura y analizó los siguientes sectores y sub-sectores económicos: energías renovables, energía solar, construcción y construcción sustentable; turismo y ecoturismo, manejo de residuos y reciclaje industrial, agricultura y agroecología.

131

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles

7

Encuesta sobre perfiles laborales y efectos del COVID-19 en las condiciones de empleo e ingresos de venezolanos en Lima Metropolitana, Piura, Lambayeque, La Libertad y Cusco

132

Con el fin de profundizar el conocimiento sobre las principales condiciones de vida y sociales de la población migrante y refugiada, se ha desarrollado una encuesta para identificar cuáles son los perfiles laborales de la población migrante y refugiada de Venezuela, así como los efectos que la pandemia ha tenido sobre sus trabajos e ingresos. Mediante esta información, se busca contribuir a mejorar la respuesta de la OIT en el ámbito geográfico de intervención del proyecto y los cambios a los cuales este podría contribuir en el corto plazo.

“

Nuestro emprendimiento se denomina Ecovariedades la solución que planteamos es la fabricación de bolsos ecológicos estampados, así como productos biodegradables y compostables. Aplicamos las “tres R”: reusar, reducir y reciclar. Si otros emprendedores se van sumando a esta idea, vamos a hacer de nuestros países un mejor mundo, y le dejaremos a las futuras generaciones un planeta limpio y en regeneración. Nuestros bolsos permiten que podamos ser parte de la economía circular.”

Familia Moreno

MIGRANTES DE VENEZUELA EN PERÚ.
PARTICIPANTE EN EL PROYECTO OIT-USAID

133

FOTO FAMILIA MORENO

Aprender lo andado para construir caminos sostenibles



Visualizando las próximas paradas en la Ruta de la integración

La regularización es una condición necesaria para avanzar hacia una integración que beneficie a los países de tránsito y de acogida. Permitirá a las personas extranjeras, y en particular a las provenientes de Venezuela, contribuir de manera efectiva y eficiente a la economía nacional, ejercer sus derechos, cumplir sus obligaciones y enriquecer la dinámica cultural y social de las comunidades que les acogen.

134

La evidencia disponible demuestra que las personas trabajadoras migrantes y refugiadas enfrentan mayores obstáculos que sus pares nacionales para acceder a oportunidades laborales y a prestaciones sociales (vacaciones, pensiones, seguros, entre otras), derivados de su estado migratorio y países de origen; ya que estas características, sumadas a las del mercado de trabajo en los países de acogida, pueden vincularles a ocupaciones y actividades económicas de baja productividad y a condiciones inadecuadas que limitan la garantía de sus derechos.

Desde la perspectiva de la OIT y del Proyecto OIT-USAID, el abordaje de la migración laboral permite responder a los desafíos de la integración socioeconómica de las personas migrantes y refugiadas, colocando al centro los pilares del trabajo decente y priorizando las siguientes áreas de acción:

1. Empleo y derechos laborales:

Está orientada a promover la garantía de los derechos de las personas trabajadoras, tanto migrantes como nacionales, a través de la mejora de sus condiciones laborales y el fortalecimiento de las instituciones del mercado de trabajo para aplicar y dar cumplimiento a la legislación vigente, en particular la contratación equitativa con base en las Normas Internacionales del Trabajo.

2. Tecnificación, productividad y protección social:

Se enfoca en el fortalecimiento de las habilidades técnicas de la fuerza laboral (nacional y extranjera), que asegure el acceso a actividades productivas y ocupaciones que se adecúen al nivel educativo de las personas trabajadoras. De igual manera, se propone fortalecer el crecimiento económico y la inclusión social, a través de la generación de mecanismos de diálogo y la construcción técnica que faciliten la transición de la economía informal a la economía formal, incentivando el acceso a servicios de protección social, en particular a los sistemas de seguridad social para las personas en movilidad, migrantes y refugiadas.

3. Apoyo a grupos en condición de vulnerabilidad:

Acción destinada a desarrollar y/o adecuar políticas, programas y servicios públicos que faciliten el acceso de las personas jóvenes, mujeres, adultos mayores y pueblos indígenas, mitigando las barreras de acceso al empleo formal y creando oportunidades para la generación sostenible de medios de vida.

4. Integración social y económica:

Está orientada a fomentar la integración de las personas trabajadoras migrantes y refugiadas en el mercado de trabajo, a través del fortalecimiento de políticas públicas activas que permitan el aprovechamiento de sus capacidades y habilidades. Esta labor debe realizarse a través de la coordinación tripartita entre estados con organizaciones de trabajadores y de empleadores, así como de otros actores clave, en el marco de estrategias de generación de empleo formal y asegurando el pleno respeto de los principios y derechos laborales en el trabajo, tanto para las personas extranjeras como para las nacionales en las comunidades de acogida.

5. Fortalecimiento en el registro y generación de información estadística:

Se centra en el fortalecimiento de los registros y en la producción de datos sobre la población migrante, los cuales permitan caracterizar sus aspectos económicos, sociales y migratorios. Su objetivo es contar, de manera permanente, con las estadísticas actualizadas para profundizar en la investigación y generación de propuestas de políticas públicas que atiendan las necesidades y prioridades de este grupo poblacional de forma integral, bajo el enfoque de trabajo decente.

6. Gestión de la migración laboral:

stá encaminada a establecer las condiciones y las oportunidades que permitan vincular las políticas del mercado de trabajo con la migración regular. Por ello, la participación de los actores del mundo del trabajo (instituciones gubernamentales, organizaciones de empleadores y de trabajadores), así como los actores relacionados con la migración (instituciones gubernamentales concernidas, agencias de reclutamiento, entre otros), es clave para apoyar la promoción del diseño de políticas públicas de migración laboral basadas en las Normas Internacionales del Trabajo y en el Pacto Mundial para una migración ordenada, segura y regular.

135



“

Desde el Proyecto OIT-USAID, hemos apostado por combinar una respuesta inmediata de corto plazo –a través de experiencias demostrativas para mejorar los ingresos de personas ecuatorianas, peruanas, migrantes y refugiadas afectadas por la crisis de la COVID-19 vía el emprendimiento sostenible– con una acción de mediano y largo plazo basada en la adecuación de los servicios públicos y fortalecimiento de políticas públicas. Ya estamos aprovechando los aprendizajes para brindar asistencia técnica a nuestros constituyentes y fortalecer su acción en la respuesta para la integración socioeconómica sobre todo en el nivel local, donde las personas se encuentran y buscan construir juntas su propio desarrollo... Porque los sueños, que inspiran la búsqueda de una vida mejor para todas y todos, no tienen fronteras, ni nacionalidad. ”

María Olave

COORDINADORA SUBREGIONAL DEL PROYECTO PARA ECUADOR Y PERÚ



Referencias bibliográficas

- 1 Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (Plataforma R4V), América Latina y el Caribe, Refugiados y Migrantes Venezolanos en la Región - septiembre 2021, 2021, recuperado el 10 de enero de 2022.
- 2 Plataforma R4V, América Latina y el Caribe, Refugiados y Migrantes Venezolanos en la Región - septiembre 2021, 2021.
- 3 Plataforma R4V, Análisis conjunto de necesidades 2022. Plan Regional de Respuesta para Refugiados y Migrantes - diciembre 2021, 2021.
- 4 Diego Chaves-González, Jordi Amaral y María Jesús Mora, Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos. Los casos de Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú, (Washington, DC y Ciudad de Panamá: Instituto de Políticas Migratorias y Organización Internacional para las Migraciones, 2021), 32.
- 5 Chaves-González, Amaral y Mora, Integración socioeconómica de los migrantes y refugiados venezolanos. Los casos de Brasil, Chile, Colombia, Ecuador y Perú, 2021, 34.
- 6 El Proceso de Quito es una plataforma de cooperación y concertación política creada en 2018 que tiene por objetivo buscar respuestas articuladas para el manejo de la migración venezolana en la región. En ella participan 13 países de la región.
- 7 Plataforma R4V, América Latina y el Caribe, Refugiados y Migrantes Venezolanos en la Región - septiembre 2021, 2021. 8Plataforma R4V, GTRM Ecuador: Evaluación Conjunta de Necesidades - mayo 2021, 2021.
- 9 Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), "Perú".
- 10 Banco Mundial. Una Oportunidad para Todos: Los Migrantes y Refugiados Venezolanos y el Desarrollo del Perú, (Lima, 2019), 24.

- 11 Banco Mundial. Una Oportunidad para Todos: Los Migrantes y Refugiados Venezolanos y el Desarrollo del Perú, 2019, 73.
- 12 CARE Perú. Las mujeres migrantes y refugiadas venezolanas y su inserción en el mercado laboral peruano: dificultades, expectativas y potencialidades, (Lima, 2020), 52.
- 13 Acción contra el Hambre, Conversatorio. Situación nutricional de las niñas y niños refugiados y migrantes venezolanos en el Perú, (Lima, 2021), 12.
- 14 Población Económicamente Activa
- 15 Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Condiciones de vida de la población venezolana que reside en el Perú. Resultados de la encuesta dirigida a la población venezolana que reside en el país - ENPOVE 2018, (Lima, 2019), 97.
- 16 Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Organización Internacional del Trabajo (OIT), Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) y Universidad Antonio Ruiz de Montoya (UARM). Impacto de la migración venezolana en el sector laboral de tres ciudades: Lima, Arequipa y Piura, (Lima, 2019), 36.
- 17 INEI, ENPOVE 2018, 2019, 112.
- 18 INEI, ENPOVE 2018, 2019, 39.
- 19 INEI, ENPOVE 2018, 2019, 39.
- 20 Defensoría del Pueblo. (2020). Personas venezolanas en el Perú. Análisis de la situación antes y durante la crisis sanitaria generada por el COVID-19. En: Serie de Informes de Adjuntía (002-2020-DP/ADHPD). Recuperado de <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1481686/Informe-de-Adjunt%C3%ADa-N-002-2020-DP-ADHPD-Personas-Venezolanas-en-el-Per%C3%BA.pdf.pdf>
- 21 Miguel Delfiner, Cristina Pailhé y Silvana Perón. Microfinanzas: un análisis de experiencias y alternativas de regulación. En: Revista de Temas Financieros, (Superintendencia de Banca, Seguros y AFP, 2006, modificado en 2019). Recuperado de https://www.sbs.gob.pe/portals/0/jer/edipub_volumen4/63-118.pdf
- 22 Aliaga, Lissette. Microcrédito y desarrollo comunitario. Interfaces en las experiencias de Bancos Comunes ubicadas en el Cono Norte de Lima Metropolitana. (Alternativa, Centro de Investigación Social y Educación Popular, 2003). En: Desarrollo y Políticas Sociales (3). Recuperado de <http://www.alter.pe/wp-content/uploads/2014/02/microcredito.pdf>







