



Organización
Internacional
del Trabajo

► Un bosque de oportunidades

Condiciones de vida y trabajo
en el sector forestal de Argentina

Diagnóstico Sectorial Rápido
desde una perspectiva práctica



► Índice de contenidos

► Una guía orientada a la toma de decisiones

¿Qué es un Diagnóstico Sectorial Rápido?	3
¿Para qué se utiliza?	3
¿Cuáles son los formatos de los DSR?.....	4
¿Qué métodos se utilizan para construir un DSR?	5
Etapas de la investigación.....	5
Muestreo e informantes	6
Desarrollo de una investigación sectorial en la cadena forestal	7
Cuestiones operativas	7

► Recursos de la OIT

Instrumentos adoptados por el Consejo de Administración.....	9
Publicaciones	9

► Una guía orientada a la toma de decisiones

Realizar estudios sectoriales siempre es un desafío. Las cadenas de valor y suministro están organizadas en redes que comprenden un conjunto diverso de organizaciones, con vínculos complejos y que por lo general involucran intereses, características organizativas e institucionales distintas. El proceso de investigación se vuelve aún más complicado al abordar temas relacionados con el trabajo forzoso desde una perspectiva sectorial. El trabajo forzoso es un fenómeno oculto, raro desde una perspectiva estadística y, por razones obvias, muchos informantes clave se abstienen de discutir este tema debido a los posibles efectos negativos que la detección del fenómeno podría tener en un proceso productivo dado.

Partiendo de la experiencia del Diagnóstico Sectorial Rápido (DSR) en la cadena forestal de Argentina, este documento tiene como objetivo proporcionar información aplicada y práctica para apoyar el desarrollo de evaluaciones rápidas sectoriales centradas específicamente en el trabajo forzoso, y más en general, en otros Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (PDFT) y brechas de trabajo decente.

¿Qué es una Diagnóstico Sectorial Rápido?

Como su nombre sugiere, es un producto de investigación cuya implementación se realiza durante unos meses y tiene un diseño de investigación de un estudio de caso construido alrededor de un proceso productivo específico, cadena de valor o cadena de suministro. Cuando se desarrolla con un enfoque particular en el trabajo forzado, el Diagnóstico Sectorial Rápido (DSR) aprovecha el enfoque sectorial propuesto para comprender cómo las características, las dispo-

siciones productivas y la organización del sector bajo estudio pueden crear un entorno propicio para la explotación laboral que puede favorecer el fenómeno del trabajo forzoso.

¿Para qué se utiliza?

El propósito de un DSR, utilizando el enfoque analítico del trabajo forzoso, es aumentar la base de conocimientos sectoriales sobre las brechas de trabajo decente para informar sobre la prevención de situaciones de explotación laboral, la protección de sus víctimas y el acceso a recursos legales, así como para identificar la responsabilidad de los perpetradores.

El DSR aborda dimensiones analíticas críticas, como las brechas en la legislación, la aplicación y el acceso a la justicia; las presiones socioeconómicas que enfrentan individuos y personas trabajadoras; la conducta y el entorno empresariales. Cada una de estas dimensiones resalta el enfoque interinstitucional y multidisciplinario necesario para comprender los sectores económicos desde una perspectiva de derechos laborales y humanos.

Desde la perspectiva del sector privado, el conocimiento producido a través del DSR se puede utilizar para identificar las principales causas y consecuencias del trabajo forzoso como una forma de permitir una gestión adecuada de riesgos y la implementación de procesos efectivos de debida diligencia. Finalmente, para los sindicatos y las organizaciones de trabajadores, el DSR puede generar conocimiento que permita detectar y registrar denuncias, garantizando los derechos humanos y laborales. En resumen, permite generar conocimiento accionable, apoyando así la lucha contra el trabajo forzoso desde una perspectiva sectorial y tripartita.

* Crédito foto de tapa: Dirección General de Programas y Proyectos Sectoriales y Especiales (DIPROSE), Ministerio de Economía.

¿Cuáles son los formatos de los DSR?

Los DSR asumen mayormente tres formatos:

► Como **producto independiente**, el DSR se puede entender como un pequeño análisis de cadena de valor en el sentido de que proporciona una visión panorámica, pero no en profundidad, del sector bajo estudio y cómo se manifiesta el fenómeno del trabajo forzoso en un sector económico particular. En este caso, el DSR tendrá un enfoque multidisciplinario más equilibrado, pero también puede enfatizar una disciplina o tema de interés específico. Por ejemplo, un DSR del sector forestal en Argentina puede ofrecer una visión panorámica de este sector y la posible presencia de explotación laboral, al mismo tiempo que destaca cómo el sistema judicial procesa a quienes explotan el trabajo forzoso (perspectiva legal) o cuáles son las principales políticas implementadas para abordar este problema en el sector de interés (perspectiva política). Por lo general, en este tipo, el DSR también puede proporcionar indicios sobre la existencia o no del trabajo forzoso, y dónde podría ubicarse este fenómeno dentro de la cadena de valor general, cadena de suministro o sector.

► El DSR también puede adoptar el formato de **investigación base o preliminar**. En este caso,

dependiendo del producto de investigación posterior, tendrá como característica proporcionar ideas para el desarrollo de un conocimiento más específico. Por ejemplo, si el DSR precede a una encuesta de prevalencia de trabajo forzoso, aún puede ofrecer una “imagen general” sobre la producción forestal en Argentina, pero enfocarse en un recorte geográfico, en la caracterización de unidades productivas y la identificación de posibles víctimas y población vulnerable para informar la estrategia de muestreo de la encuesta, o producir un análisis en profundidad de posibles víctimas que pueda arrojar luz sobre los tipos más frecuentes de involuntariedad y coerción experimentados por las personas que trabajan en este sector.

► Finalmente, el DSR puede tener un formato de **investigación de gestión**. En cierto sentido, este formato es similar a la investigación preliminar porque precede a algo más, comúnmente la adaptación de un marco lógico de proyecto o programa. Por ejemplo, en este formato, el DSR es similar a un análisis previo de situación, pero con un enfoque sectorial específico. Por lo tanto, se puede utilizar para identificar a los actores clave de un determinado sector, analizar cómo están interesados y tienen influencia para apoyar la lucha contra el trabajo forzoso, cómo interactúan entre sí y cuáles son las principales brechas y oportunidades de políticas que se pueden explorar en el diseño de la intervención.

Puntos clave

► Un DSR es una herramienta útil para generar conocimientos procesables para luchar contra el trabajo forzoso desde una perspectiva sectorial.

► El concepto de DSR es lo suficientemente flexible como para permitir un sinnúmero de enfoques y usos en función del contexto en el que se lleve a cabo la investigación.

► En función del alcance y el interés de los gestores del conocimiento y las partes interesadas, el DSR puede tener distintos formatos, lo que facilita su uso para la toma de decisiones.

► El DSR es una investigación cualitativa que utiliza un formato de estudio de caso, por lo que su metodología es muy adaptable a cualquier sector de interés.

► El DSR puede adoptar un formato de producto de investigación independiente, investigación preliminar e investigación de gestión.

¿Qué métodos se utilizan para construir un DSR?

El DSR tiene un diseño de estudio de caso que se articula en torno a un sector específico de actividad económica. Por lo tanto, como estudio de caso cualitativo, incluirá una amplia revisión bibliográfica y documental, entrevistas semiestructuradas y grupos de discusión con infor-

mantas clave y agentes sectoriales relevantes, así como observaciones sobre el terreno, como principales herramientas metodológicas.

Etapas de la investigación

La investigación del DSR consta de cuatro etapas:

Figura 1. Etapas de la investigación



Dependiendo del uso e interés de las partes interesadas, el DSR puede tener diferentes elementos analíticos (tabla 1). Sin embargo, vale la pena mencionar que el DSR es lo suficientemente flexible como para adaptarse e incluir diferentes elementos analíticos de acuerdo con el contexto en el que se realice la investigación y

las necesidades e intereses de los actores nacionales, por ejemplo, puede incluir elementos de análisis relacionados con la efectividad del sistema judicial o sobre cómo los medios de comunicación retratan el trabajo forzoso en el sector forestal.

Tabla 1. Actividades y objetivos de la investigación

Actividades	Objetivos de la investigación
Elementos estructurantes	
Revisión de antecedentes	Hacer balance del estado del arte del debate sobre trabajo forzoso y el sector forestal en el contexto en el que se realiza la evaluación.
Fuentes de datos secundarios	Identificar y recopilar estadísticas oficiales, datos administrativos y otras fuentes de información no tradicionales que puedan utilizarse en el DSR.
Trabajo de campo. Relevamiento y análisis de información cualitativa	Recopilar información, identificar percepciones y triangular la información previamente procesada en la revisión documental, así como sistematizar las miradas y necesidades identificadas de los actores tripartitos sobre el fenómeno del trabajo forzoso y el sector forestal.
Elementos multidisciplinarios básicos	
Marco institucional, legal y de políticas	Analizar el contexto económico y los marcos institucional, jurídico y político en los que se desarrollan las actividades del sector forestal.
Análisis económico y productivo	Describir el sector forestal y analizar sus implicaciones económicas, macroeconómicas, productivas y comerciales, así como identificar y destacar las intervenciones y estrategias en el sector forestal destinadas a combatir el trabajo forzoso.
Análisis laboral, social y demográfico	Comprender el contexto social en el que se realiza el estudio. Identificar la existencia de lagunas en materia de trabajo decente y posibles violaciones de los derechos laborales de las mujeres. Conocer las características sociodemográficas de las personas trabajadoras y de las víctimas potenciales.

Muestreo e informantes

Además de definir el enfoque analítico y los métodos de recopilación y análisis de datos, es importante identificar un perfil de personas encuestadas, garantizando una multiplicidad de puntos de vista que reflejen un enfoque tripartito. Entre los informantes clave se encuentran representantes de una variedad de organizaciones, como el Gobierno, el sector privado, las organizaciones de trabajadores, la sociedad civil y la academia. Dependiendo del formato del DSR, es necesario definir una muestra adecuada. Por ejemplo, para un

producto independiente, la muestra tiende a ser más diversa e inspirada en un enfoque probabilístico, especialmente si uno de los objetivos clave de la investigación es determinar si el trabajo forzado está presente o no en el sector bajo estudio. Si el formato es de investigación preliminar o de gestión, la muestra tiende a ser intencional, dirigiéndose, respectivamente, a poblaciones de interés para los estudios posteriores, como víctimas y trabajadores vulnerables, por ejemplo, o poblaciones de interés para desarrollar preguntas de gestión, como responsables de políticas e interesados en diseñar una intervención específica.

Desarrollo de una investigación sectorial en la cadena forestal

Cada sector tiene sus particularidades y es importante comprenderlas, ya que un proceso de investigación efectivo se basa en factores contextuales. Más aún, el tema del trabajo forzoso en sí mismo es un desafío para la investigación.

El [sector forestal](#) es una fuente importante de empleo, medios de vida e ingresos para millones de personas en todo el mundo, especialmente en áreas rurales. A nivel mundial, emplea a aproximadamente 33 millones de personas, con muchas más dependiendo de los bosques y los productos y servicios que proporcionan. El trabajo decente, que incluye condiciones de trabajo seguras y saludables, es fundamental para garantizar operaciones forestales sostenibles y productivas que sean respetuosas con el medio ambiente, seguras para quienes trabajan en ellas y benefician a todos aquellos que dependen de los bosques para sus medios de vida, alimento y refugio (OIT, 2019c).

A pesar de su potencial para promover el crecimiento económico y el empleo, el sector forestal enfrenta persistentes déficits de trabajo decente. Estos déficits incluyen condiciones de trabajo precarias e inseguras, obstáculos para los derechos de la libertad de asociación y negociación colectiva, baja productividad, bajos salarios y falta de acceso a la protección social, así como una alta incidencia de informalidad. Los bosques siguen siendo lugares de trabajo peligrosos, con múltiples riesgos de seguridad y salud ocupacional para quienes trabajan en ellos.

Según la OIT, el número de trabajadores formales inscritos en el sector forestal aumentó en los últimos años. Entre otras cosas, la abundante mano de obra calificada y los recursos forestales relativamente abundantes son factores clave que explican este avance en los países en desarrollo. No obstante, en entornos en desarrollo, este sector es en su mayoría informal. La silvicultura, hasta cierto punto, y la tala en general, también son actividades peligrosas. Por último, la tala ilegal está relacionada con mercados sombríos a nivel mundial. Representa del 15 al 30 por ciento de la producción mundial de madera y está vinculada a violaciones de derechos humanos y laborales, así como a la deforestación no

autorizada y depredadora con efectos negativos a largo plazo en términos de desarrollo sostenible y cambio climático.

El DSR desarrollada en Argentina incluyó diversas instancias de intercambio con numerosos actores y representantes de diferentes etapas del sector forestal en las provincias de Corrientes y Misiones. La promoción de instancias de diálogo social sectorial resultó crucial para obtener una comprensión más completa de la situación del sector, así como las estrategias necesarias para mitigar los riesgos de violaciones de derechos y promover el desarrollo del sector con oportunidades de empleo decente.

Cuestiones operativas

Aunque los métodos influyen en el desarrollo de cualquier producto de conocimiento, la mayoría de las decisiones clave de investigación derivan de restricciones operativas. Es importante tener en cuenta, al tomar decisiones sobre la implementación de un DSR, cuánto tiempo y cuántos recursos presupuestarios están disponibles.

Cruzar esta información con las características sectoriales es fundamental para encontrar un equilibrio entre las expectativas planteadas y el alcance del DSR. Por ejemplo, el sector forestal tiene la característica de estar geográficamente disperso y, muchas veces, ubicado en lugares de difícil acceso. También es importante considerar la mejor temporada o momento del día para contactar a informantes, especialmente a las personas trabajadoras. En el primer caso, podría ser que el trabajo esté orientado a períodos específicos del año, como la temporada seca, y en el caso de quienes trabajan en el sector, es posible que no estén disponibles para participar en entrevistas debido a su apretada agenda.

La seguridad también es una preocupación. Dependiendo del enfoque de la evaluación, podría generar situaciones peligrosas. Por ejemplo, entrevistar a un reclutador de trabajo forzoso como trabajador podría poner en peligro la seguridad del investigador. Los trabajadores que proporcionan información sobre sus condiciones de vida y trabajo también pueden sufrir represalias de sus "empleadores", especialmente si están involucrados en trabajo forzoso, que es una actividad delictiva. Siempre se debe priorizar el bienestar y la seguridad de investigadores e informantes.

¿Qué hacer con el DSR?

Además de tener en cuenta que cada formato de un DSR tendrá usos específicos, siempre es importante tener en cuenta que este tipo de investigación no es un fin en sí mismo, sino el punto de partida de un proceso orientado a la promoción del trabajo decente y la lucha contra el trabajo forzoso. La idea es que el DSR se pueda utilizar para informar medidas concretas e inducir un cambio sostenible en el sector bajo estudio. Para ello, es igualmente importante comprender que el DSR es un proceso participativo basado en un amplio diálogo social. Desde el principio, es fundamental incluir a las partes interesadas para garantizar que sus intereses y puntos de vista se incorporen al proceso de investigación. Además, es importante prestar atención a cómo se difunde el DSR y cómo se comunican adecuadamente sus hallazgos y recomendaciones. No existe una receta para hacerlo, pero entre otras cosas, es importante reconocer que la diversidad de formas de difundir información es una fortaleza que debe ser explorada, de acuerdo con el mensaje a comunicar y el público objetivo al que se dirige.

Las cadenas mundiales de suministro pueden engendrar crecimiento, empleo, desarrollo de capacidades y transferencia de tecnología. Sin embargo, en las cadenas mundiales de suministro se han registrado déficits de trabajo decente, y violaciones de los derechos humanos, en particular, trabajo infantil, trabajo forzoso y trata de personas. Todos los actores que intervienen en este contexto tienen la responsabilidad de velar por que se aborden estas violaciones de los derechos humanos.

► *Erradicar el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la trata de personas en las cadenas mundiales de suministro.* OIT, OCDE, OIM y UNICEF. 2019

► Recursos de la OIT

Instrumentos adoptados por el Consejo de Administración

OIT. 1998. [*Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT. Seguridad y salud en el trabajo forestal.*](#)

OIT. 2005. [*Directrices sobre la inspección del trabajo en la silvicultura.*](#)

Publicaciones

FAO, OIT y Thuenen Institute. 2022. [*Contribution of the forest sector to total employment in national economies. Estimating the number of people employed in the forest sector.*](#) Roma y Ginebra: FAO y OIT.

FAO, OIT y UNECE. 2023. [*Occupational safety and health in the future of forestry work.*](#) Forestry Working Paper, N.º 37.

OIT. 2021a. [*Impacto de la COVID-19 en cadenas mundiales de suministro en América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay.*](#) Nota técnica (incluye una sección sobre producción de celulosa en Uruguay).

_____. 2021b. [*Transición justa y empleo verde en el marco de la protección de la biodiversidad en América Latina y el Caribe*](#) (incluye una sección sobre el sector forestal).

_____. 2020a. [*Impacto de la COVID-19 en el sector de la silvicultura.*](#) Nota informativa de la OIT.

_____. 2020b. [*Desk Review Study on Employment Impact Assessment \(EmpIA\): Potential of Natural Resource Management \(NRM\) Investments on Employment Creation.*](#) STRENGTHEN Publication Series. Working Paper N.º 24.

_____. 2019a. [*El trabajo decente en la silvicultura.*](#) Cartera de notas de orientación de políticas sobre la promoción del trabajo decente en la economía rural.

_____. 2019b. [*Promoción del trabajo decente y la seguridad y salud en la silvicultura.*](#) Informe para la discusión en la reunión sectorial sobre la promoción del trabajo decente y la seguridad y salud en la silvicultura. Ginebra, 6-10 de mayo.

_____. 2019c. [*Conclusiones sobre la promoción del trabajo decente y la seguridad y salud en la silvicultura.*](#) Reunión sectorial sobre la promoción del trabajo decente y la seguridad y salud en la silvicultura. Ginebra, 6-10 de mayo.

_____. 2019d. [*Estimación del empleo verde en Argentina*](#) (incluye un [*capítulo sobre el sector forestal*](#)).

_____. 2018. [*El trabajo forzoso en la extracción de madera: Un estudio en la triple frontera de Perú, Brasil y Colombia.*](#)

_____. 2016a. [*Investigación rápida del potencial de las exportaciones peruanas de muebles de madera.*](#)

_____. 2016b. [*Empleos verdes para un desarrollo sostenible: El caso uruguayo*](#) (incluye una sección sobre el sector forestal).

_____. 2015a. [*Precariedad y trabajo forzoso en la extracción de madera. Un estudio en espacios rurales de la Amazonía peruana.*](#)

_____. 2015b. [*Social protection coverage in Zambia: Casual sawmill workers.*](#)

OIT y FAO. 2020. [*COVID-19 and logging: Prevention and control checklist.*](#)

OIT, OCDE, OIM y UNICEF. 2019. [*Erradicar el trabajo infantil, el trabajo forzoso y la trata de personas en las cadenas mundiales de suministro.*](#) UNICEF: Ginebra.



El Departamento de Trabajo de los Estados Unidos aporta financiación en virtud del acuerdo de cooperación número IL-30147-16-75-K-11 (MAP16 project). El cien por ciento de los gastos totales del proyecto o programa se financia con cargo a fondos federales, por un importe total de 23,945,000 dólares de los Estados Unidos. Esta publicación no refleja necesariamente las opiniones o políticas del Departamento de Trabajo de los Estados Unidos, y la mención de marcas, productos comerciales u organizaciones no implica que el Gobierno de los Estados Unidos los apruebe.