



1 y 2 de octubre de 2019 | Centro de Convenciones Buenos Aires

VI SEMINARIO SOBRE ECONOMÍA INFORMAL

HACIA UN FUTURO DEL TRABAJO SIN INFORMALIDAD

INFORMALIDAD Y FUTURO DEL TRABAJO

CEC ■ Centro de
Convenciones
Buenos Aires



Subsecretaría de Trabajo,
Industria y Comercio
Ministerio de Gobierno

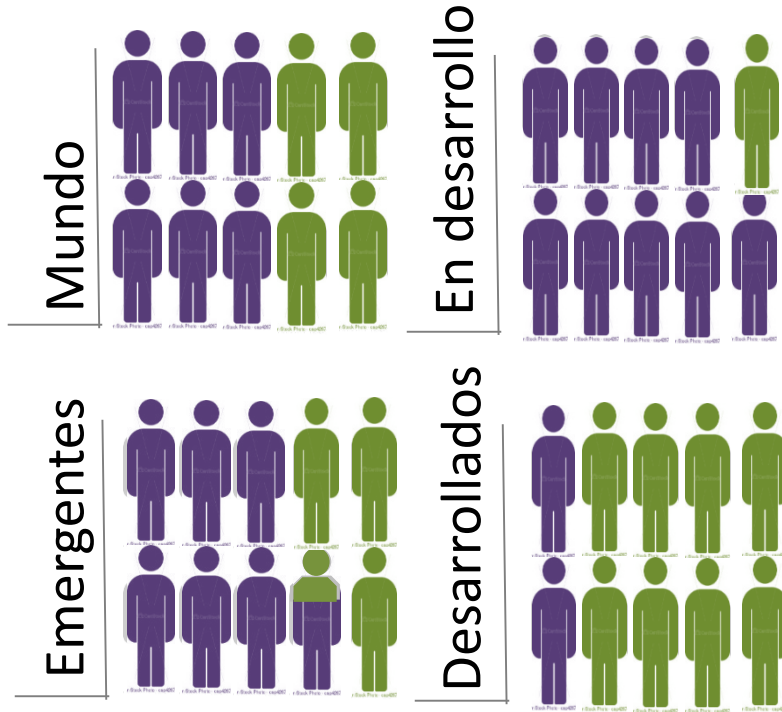


100
1919-2019
JUSTICIA SOCIAL
TRABAJO DECENTE

50.° aniversario
de la oficina de Argentina

2.000 millones de personas — más del 60% de la población mundial ocupada tiene un empleo informal

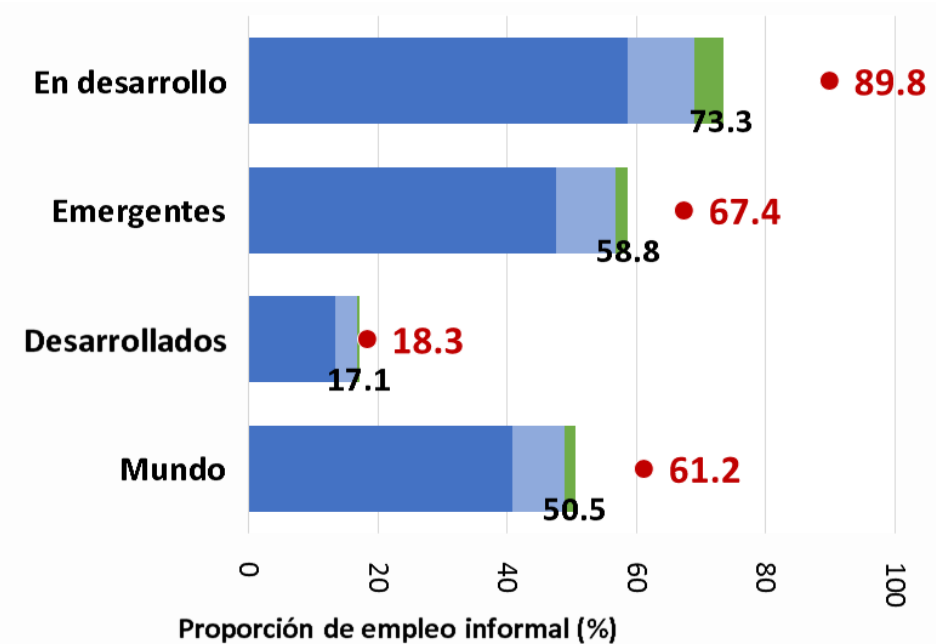
 Empleo informal  Empleo formal



Fuente: Cálculos OIT basados en microdatos de encuestas de hogares: Mujeres y hombres en la economía informal: un panorama estadístico

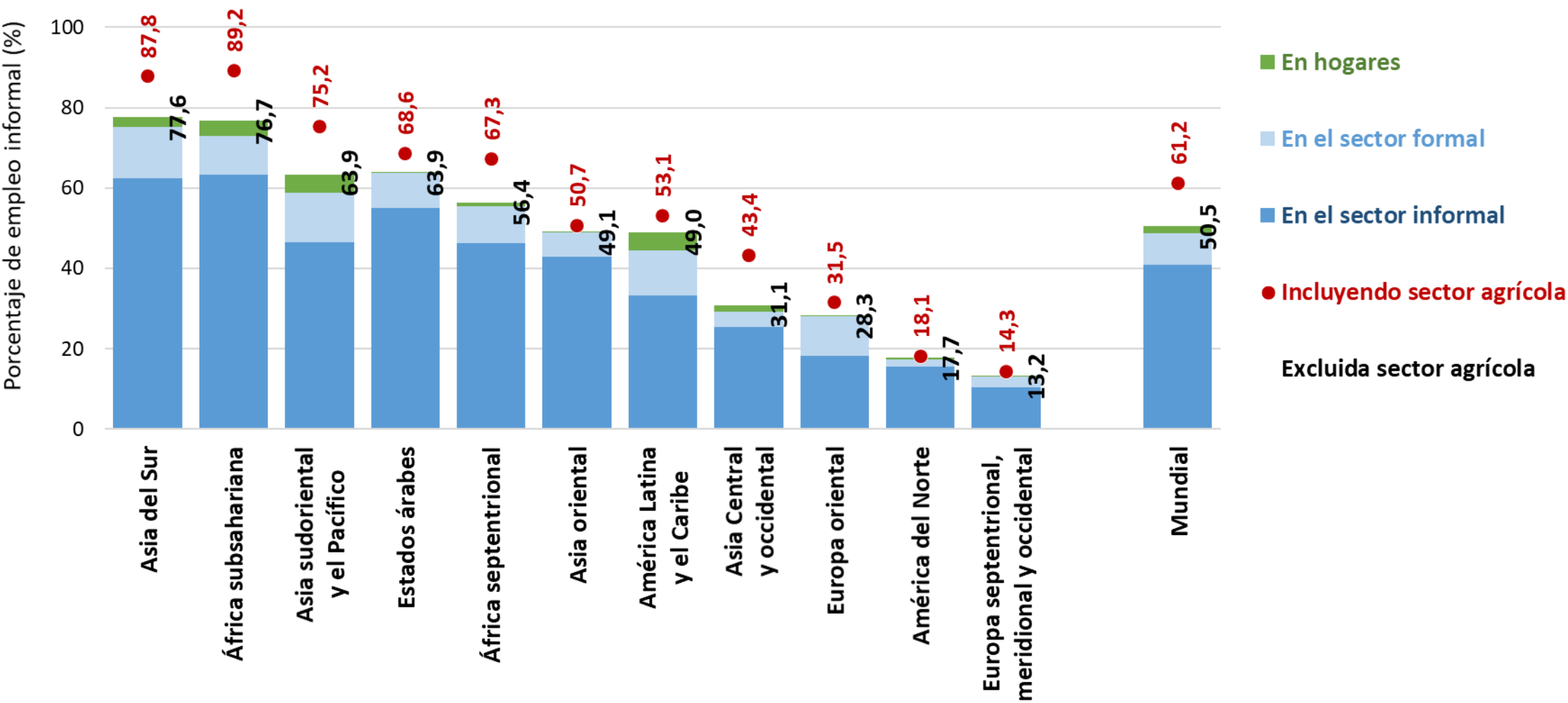
Nota: basado en 119 países que representa más del 90% de la población ocupada del mundo. Los valores faltantes son calculados en base a estimaciones de promedios para grupos de subregiones o de ingresos.

Proporción del empleo informal en el total del empleo (incluyendo y excluyendo agricultura, 2016)



 En hogares
 En el sector formal
 En el sector informal
 Incluyendo agricultura (%)
Excluyendo agricultura

La proporción del empleo informal (estimaciones para 2016)



Note: based on 118 countries representing 90 percent of global employment and estimated missing values. Estimates for 2016. Harmonized definition of informal employment (no registration or no complete set of accounts to define the informal sector and informal employment among own-account workers and employers; no social security gained through employment or, in case of missing, neither annual paid leave, nor paid sick leave to define informal employment among employees; all contributing family members are in informal employment). Limited number of countries for the Arab States, not displayed on this graph. **Source:** ILO calculations based on national household surveys

Empresas y empleo en el sector informal



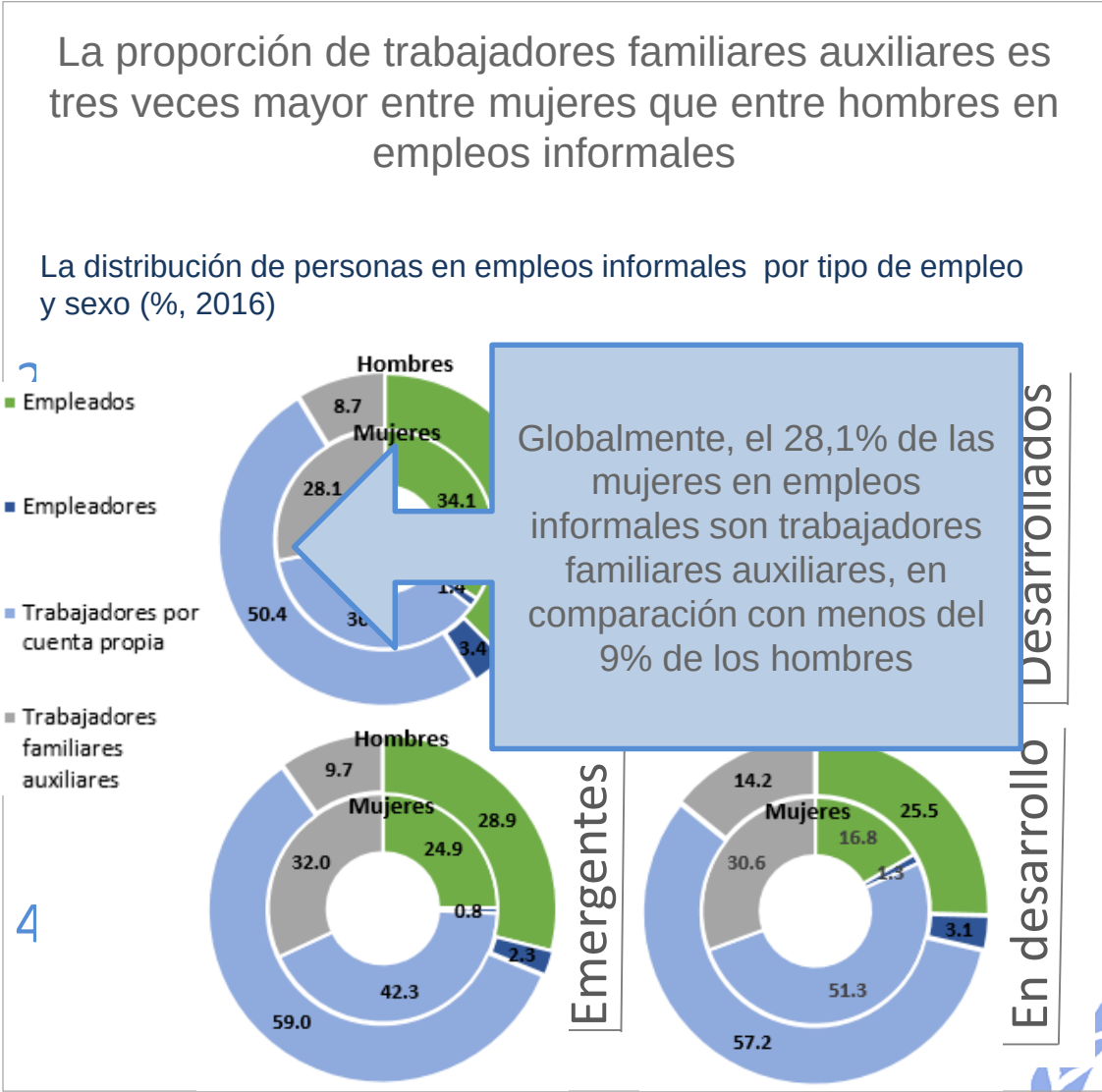
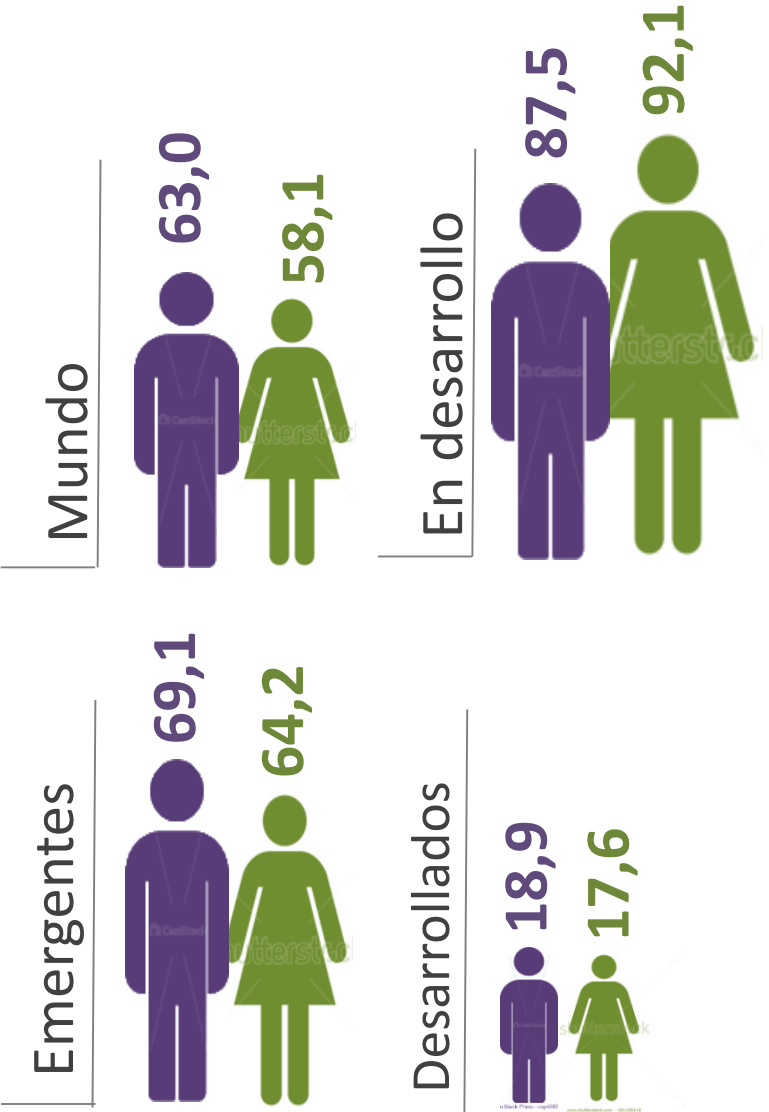
- De los 2.000 millones de trabajadores en empleos informales, 1.700 millones – **85%-** trabajan en unidades del sector informal



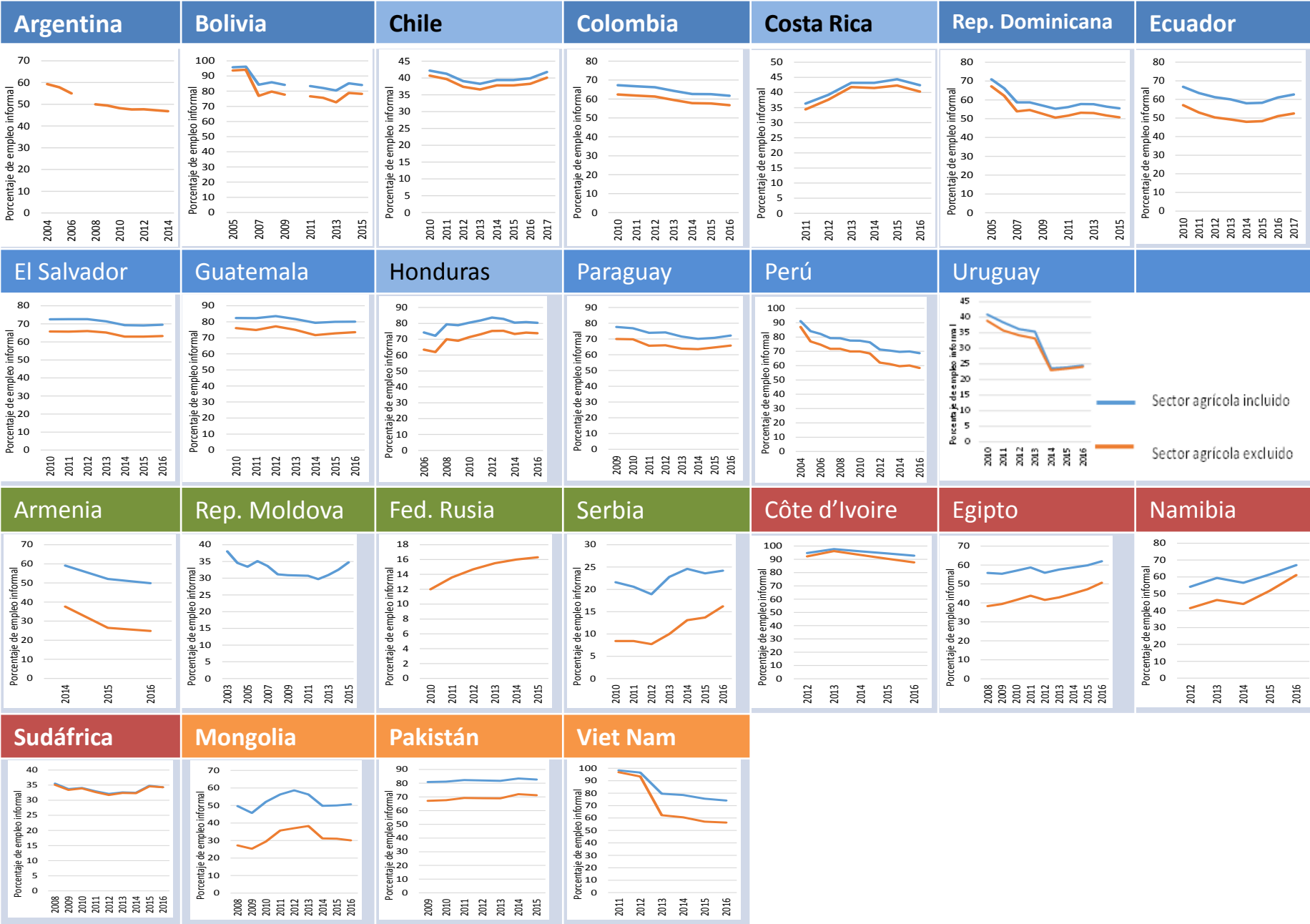
- Está estimado que **8 de cada 10 unidades económicas** forman parte del sector informal.
- Esto representa aproximadamente 920 millones de unidades económicas operando en el sector informal.
- Globalmente, estas unidades en el sector informal proveen empleo al **52% de la población ocupada**.



La dimensión de género de la informalidad de los 2.000 millones de trabajadores informales, 740 millones son mujeres



Se ha reducido la informalidad en el tiempo?



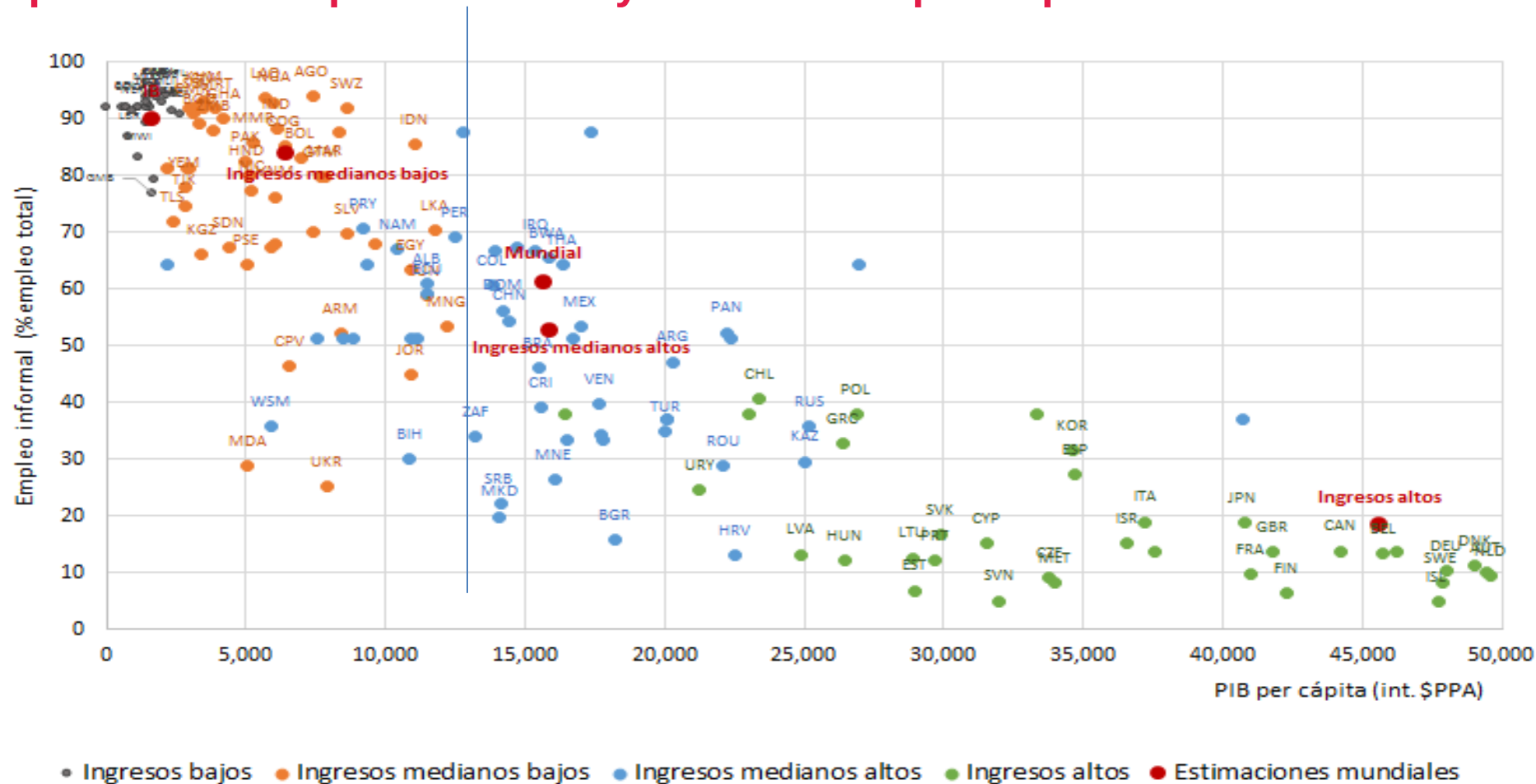
Múltiples Impulsores de la informalidad—Una llamada para enfoque integrados

- **Amplio rango de factores** - abraza pero trasciende el mundo del trabajo, incluyendo:
 - **Incapacidad de la economía para crear suficientes empleos formales** (p.e. crecimiento bajo, crecimiento sin empleo);
 - **Marco reglamentario inadecuado o ausente** (p.e. exclusión de la cobertura legal de grupos de trabajadores, dificultad para cumplir debido a costos excesivos y/o complejidad);
 - **Sistemas para asegurar cumplimiento con la ley deficientes** (p.e. baja capacidad/cobertura de inspección de trabajo/seguridad social/fiscal);
 - **Falta de transparencia y rendición de cuentas de las instituciones públicas/falta de confianza en las instituciones públicas** (p.e. ineficacia del sistema de seguridad social);
 - **Falta de prestaciones sociales adecuadas para asegurar ingresos mínimos** (p.e. actividades de supervivencia);
 - **Baja productividad** (p.e. incapacidad para superar los costos asociados a la formalización);
 - **Mano de obra poco educada y cualificada** (p.e. baja movilidad de empleos informales a empleos formales);
 - **Discriminación** (p.e. exclusión de trabajadores de ciertas categorías de puestos de trabajo en función de la raza, el género, la edad);
 - **Atracción de actividades informales** (p.e. evasión de impuestos/contribuciones, equilibrio familia/trabajo);
 - **Falta de representación de los trabajadores** (p.e. trabajadores domésticos, trabajadores a domicilio);
- **Impulsores transversales:** influyen casi todas las formas de informalidad (por ejemplo, instituciones públicas ineficientes, marcos macroeconómicos inadecuados)
- **Impulsores específicos:** específicos de un tipo particular de unidad económica (por ejemplo, micro y pequeñas empresas), grupo de trabajadores (por ejemplo, trabajadores domésticos) or sector (e.g. construction).



Niveles altos de PIB per cápita y crecimiento están asociados a bajos niveles de informalidad ... pero no de forma estricta

Proporción de empleo informal y nivel de PIB per cápita



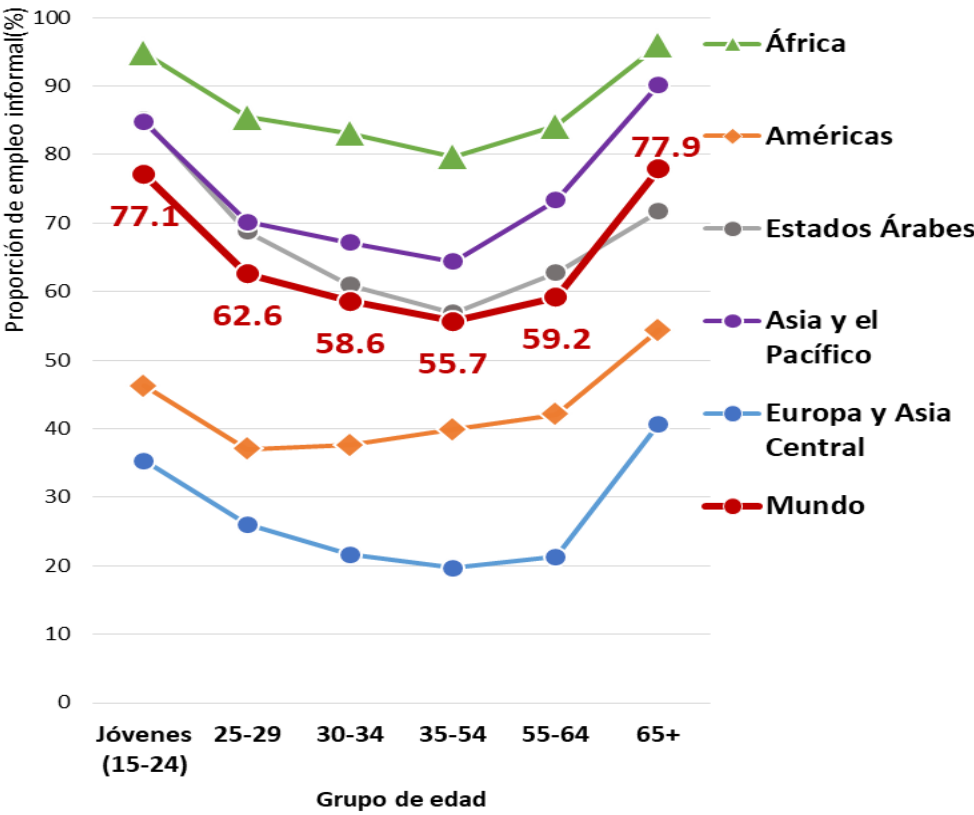
Nota: Coeficiente de determinación $R^2=0.57$.

Fuente: Datos armonizados de OIT para la proporción del empleo informal en el empleo total e Indicadores de Desarrollo Mundiales 2017 para el PIB per cápita.

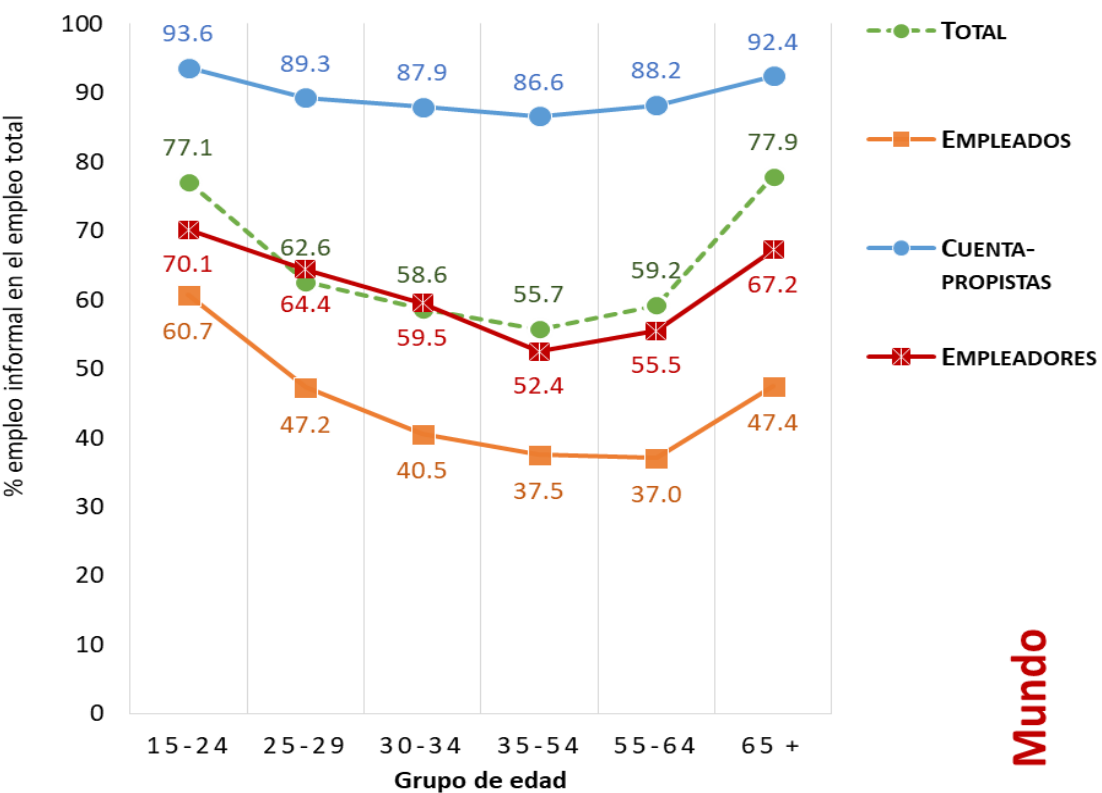
Los jóvenes y los trabajadores adultos tienen la mayor probabilidad de estar en el empleo informal: más de 3 de cada 4 están empleados de manera informal

Perfil etario de la informalidad: proporción de empleo informal a lo largo del ciclo de vida (%)

Por región



Por tipo de empleo

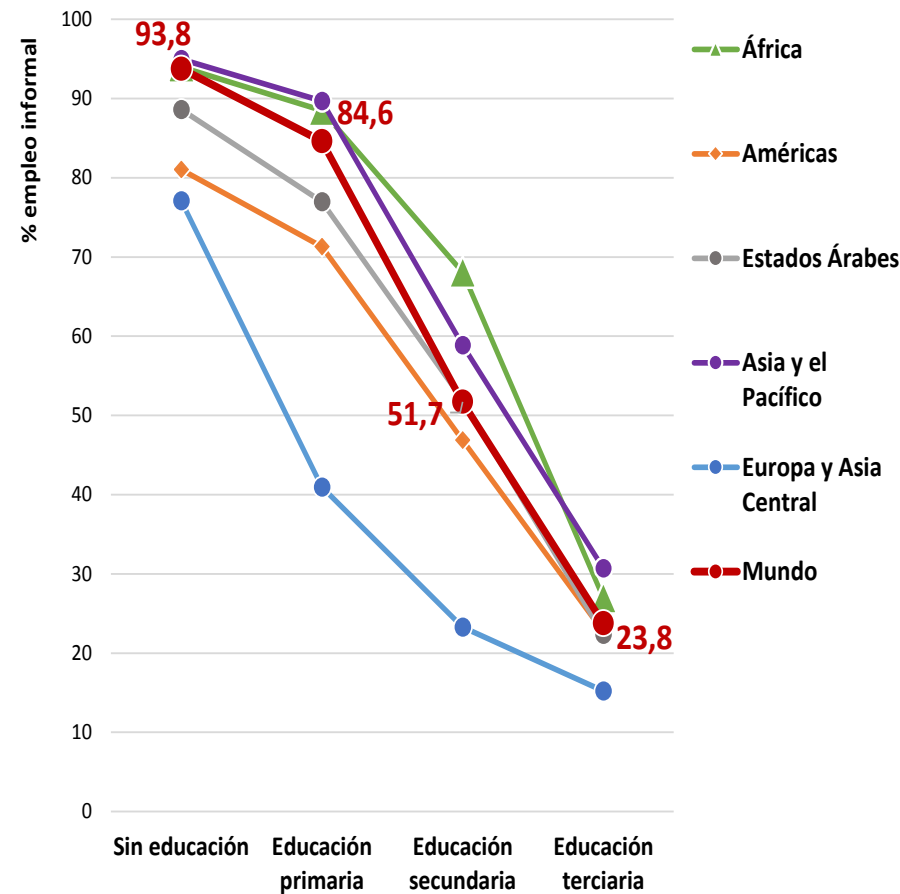


Fuente: OIT, basado en encuestas de hogares.
Nota: Estimaciones globales basadas en 108 países, que representan más del 85% del empleo total. Definición de empleo informal armonizada.

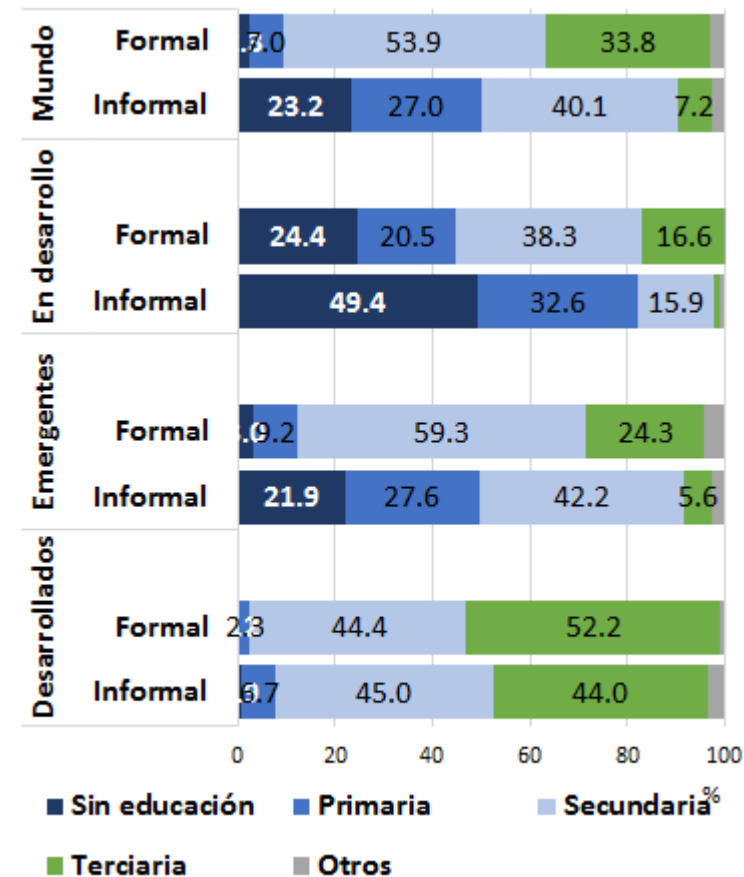


El nivel educativo no es una garantía, pero es un activo importante para acceder al empleo formal

Proporción del empleo informal sobre el total



Distribución del empleo formal e informal por nivel educativo(%)



Nota: Estimación global y regional basada en datos de 107 países, que representan el 86% de la población mundial ocupada.

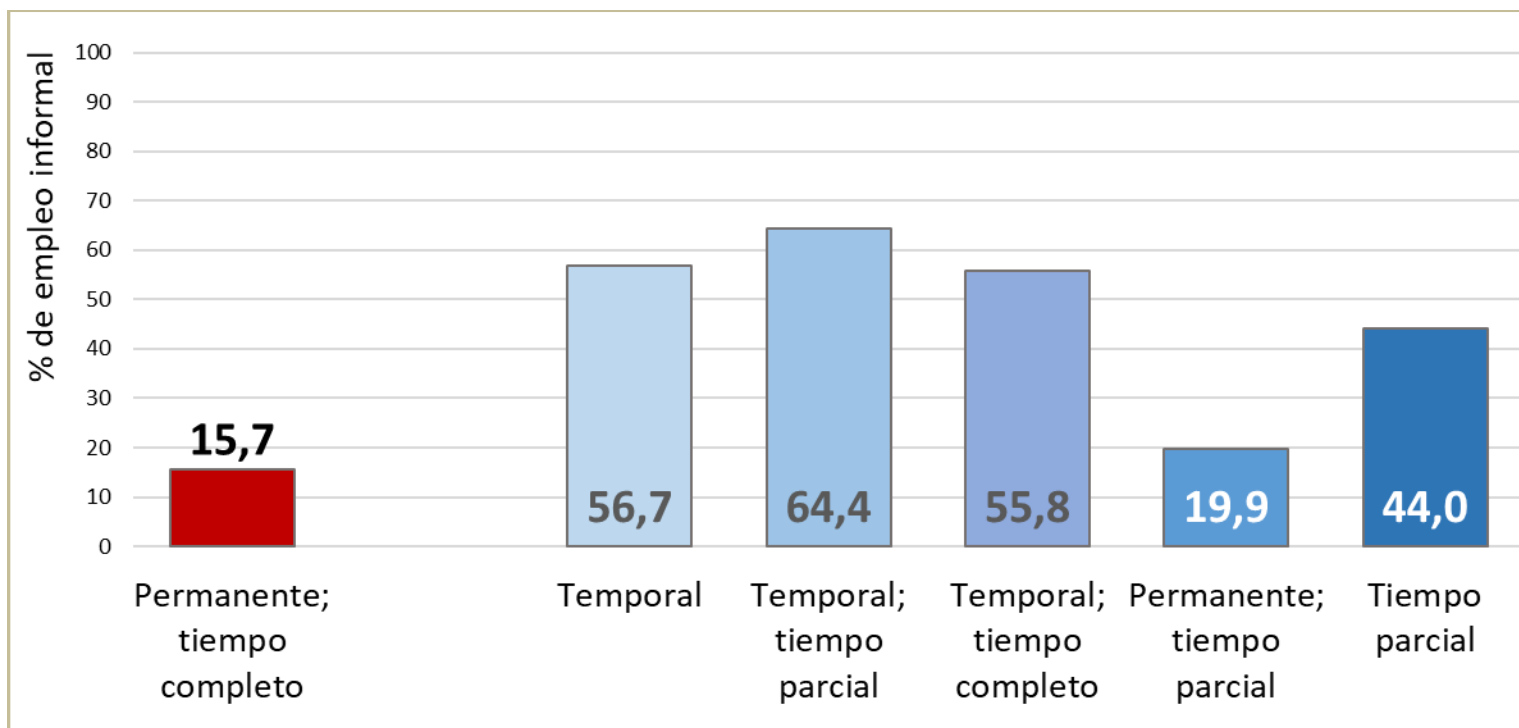
Fuente: Cálculos de OIT en base a microdatos.



En comparación con los asalariados a tiempo completo y permanentes, las formas de empleo atípico tienen muchas más probabilidades de ser informales

Proporción de los asalariados informales y formas de empleo atípico (% , último año disponible)

Entre
asalariados

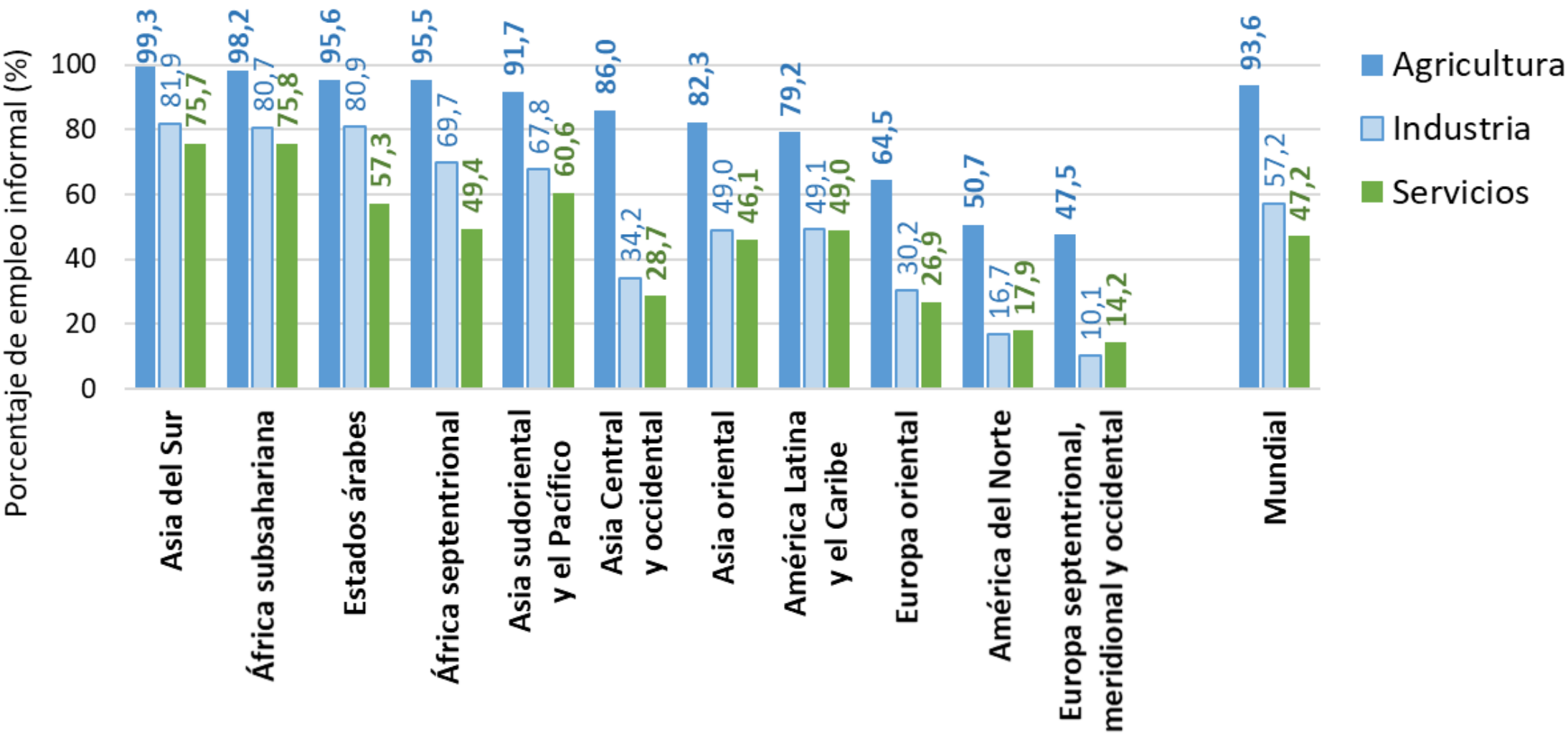


... y es la más alta para los salarios en “empleo temporal a tiempo parcial”: **64.4%**

Fuente: Cálculos OIT basados en microdatos de encuestas de hogares

La dimensión sectorial de la informalidad

% Empleo informal por sector industrial



Fuente: Cálculos OIT basados en microdatos de encuestas de hogares



La transición a la formalidad: Una amplia diversidad de posibles intervenciones

Heterogeneidad de la economía informal & múltiple impulsores → Una amplia gama de políticas influyen la formalización/informalización

Enfoques integrados tienen mejor resultados!!

- *Políticas que inciden en el entorno/contexto:* políticas macroeconómicas, comerciales, industriales, tributarias, sectoriales y de infraestructura que fomentan el empleo, elevan la productividad y facilitan los procesos de transformación estructural, etc.
- *Políticas que inciden en los impulsores transversales de la formalización, en particular que refuerzan las instituciones públicas* como aquellas que abordan las debilidades de los sistemas de seguridad social, de las instituciones del mercado laboral, la falta de acceso a los servicios financieros, la educación, las competencias, les infraestructuras, etc.
- *Políticas destinadas a categorías específicas de unidades económicas* (por ejemplo, las MyPE), *grupos de trabajadores* (por ejemplo, trabajadores domésticos, trabajadores independientes), *tipo de informalidad* (por ejemplo, trabajo no declarado en las empresas formales).

Combinar intervenciones para incrementar 1) la capacidad del entorno de absorber los informales y 2) la capacidad de los individuos y unidades económicas de insertarse en la economía formal.

El abordaje del futuro del trabajo en la OIT

- Iniciativa para el centenario relativa al futuro del trabajo, que culminó con una Declaración adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en junio 2019;
- La Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo sirvió como punto de referencia para definir las propuestas de actividades de la OIT en el futuro;
- Abordar los procesos de cambio que están configurando el futuro del trabajo, de modo que evolucionen claramente hacia la justicia social y generen oportunidades de trabajo decente para todos;
- Promover un enfoque del futuro del trabajo centrado en las personas descrito en la Declaración del Centenario que reúne las dimensiones económica, social y ambiental de las políticas relativas al mundo del trabajo;
- El tripartismo y las normas internacionales del trabajo siguen desempeñando una función central en todas las esferas de actividad;
- Abordar la informalidad y facilitar la transición a la formalización son temas fuertes en la Declaración y son también fuertes en las propuestas de actividades para el futuro de la OIT;
- Discusión y validación de las propuestas por parte del Consejo de la OIT en noviembre 2019.

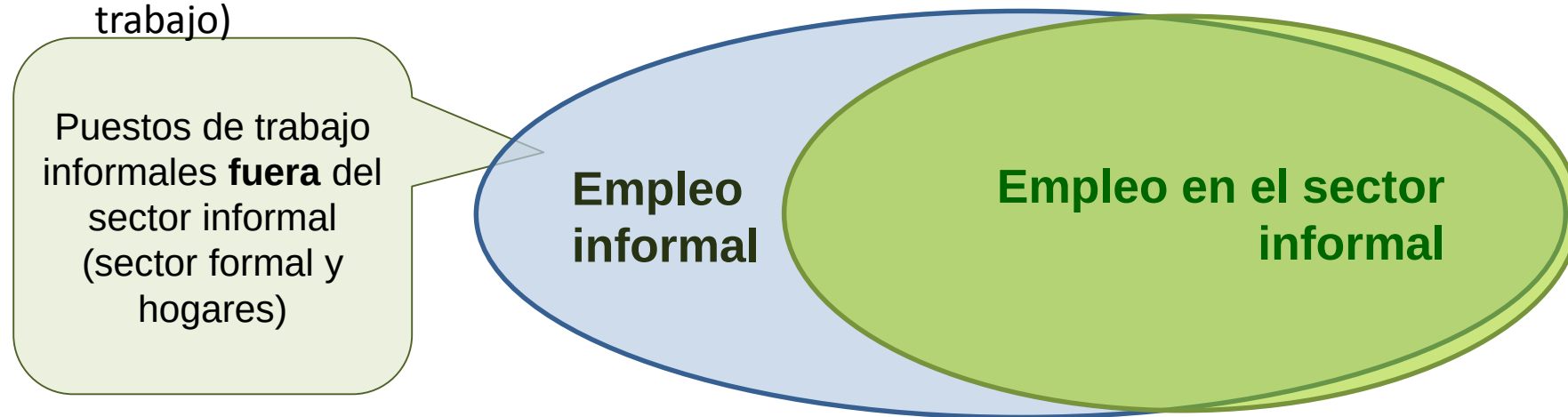


La estructura de las intervenciones en el futuro

La informalidad comprende una combinación de formas tradicionales que se han perpetuado desde hace mucho tiempo y nuevas formas generadas por el mercado laboral en evolución → Abordar las dos dimensiones

Dos componentes en el empleo informal (2 unidades estadísticas):

- Empleo en las empresas del sector informal (concepto basado en la empresa)
- Empleo en los puestos de trabajo informales/empleo informal (trabajador / concepto basado en el trabajo)



- Dos aspectos diferentes de la informalización del empleo
- Es importante mantenerlos por separado ya que a menudo requieren políticas diferentes

Empleo en la economía informal: Empleo en el sector informal + empleo informal **fuera** del sector informal

Apoyar la aplicación de la Recomendación 204

- Fortalecer la capacidad de los países para aplicar la Recomendación sobre la transición de la economía informal a la economía formal, 2015 (núm. 204):
 - La alta incidencia de la economía informal representa 1) un importante obstáculo para los derechos de los trabajadores y las condiciones de trabajo decente; 2) tiene consecuencias negativas para el desarrollo de empresas y la competencia leal; 3) limita los ingresos públicos, el ámbito de actuación de los gobiernos, la solidez de las instituciones publicas.
 - La transición es esencial para alcanzar un desarrollo incluyente y hacer efectivo el trabajo decente para todos.
 - 3 Objetivos: 1) Facilitar la transición de los trabajadores y las unidades económicas desde la economía informal a la economía formal; 2) Promover la creación, preservación y sostenibilidad de las empresas y de empleos decentes en la economía formal; 3) Prevenir la informalización de los empleos de la economía formal.
 - 12 principios rectores
- La R204 ha fomentado el desarrollo de estrategias nacionales de formalización en muchos países. Este es un nuevo desarrollo (existen muy pocos ejemplos antes de R204). En general, las estrategias nacionales de formalización son integradas y aborden diferentes componentes o formas de la informalidad.



Transición a la formalidad de las unidades económicas informales y de sus trabajadores

- Promover el papel del sector privado como fuente principal de crecimiento económico y creación de empleo;
- Promover un entorno propicio para el emprendimiento y para las empresas sostenibles;
- Acelerar la transición de las empresas hacia la formalidad, liberando así su potencial para prosperar y asegurar condiciones de competencia leal en los mercados nacionales e internacionales.
 - Las empresas de la economía informal se ven confrontadas a grandes desafíos relacionados con la baja productividad → mejorar la productividad a través del acceso de las empresas informales (bajo condiciones de formalización) a los mercados y a servicios de desarrollo empresarial, financieros y no financieros.
 - Acompañar el aumento de la productividad con políticas, leyes y otras medidas, con inclusión del uso de nuevas tecnologías, para permitir eliminar los desincentivos a la formalización causados por el marco institucional, facilitar los procedimientos de registro y cumplimiento y garantizar el acceso efectivo a los derechos y la protección social para propietarios de negocios y trabajadores (formalización del empleo y no solo de las unidades económicas).
 - Apoyar a los operadores del sector informal para que se organicen en cooperativas u otras unidades de la economía social y solidaria, a fin de mejorar el rendimiento de sus actividades y facilitar su formalización.
- Mejorar la capacidad de las empresas para adoptar nuevos modelos empresariales, tecnologías y técnicas que les permitan mejorar su productividad y sostenibilidad.



Asegurar una protección adecuada en el trabajo, en particular a través de una protección social completa y sostenible para todos

- La protección de los trabajadores debe abarcar a todas las personas que trabajan. Para los informales, protección en el trabajo se obtiene mediante la transición a la economía formal.
- A través en particular de un fortalecimiento de las instituciones del trabajo, énfasis se pondrá en grupos particularmente expuestos a informalidad y deficiencia de protección laboral, en particular: 1) *trabajadores con empleos informales en empresas formales (trabajo no declarado o no protegido) y en los hogares (domesticas principalmente); 2) trabajadores migrantes informales; 3) trabajadores con modalidades de trabajo diversas, incluso nuevas formas de trabajo en situación de informalidad.*
- Una diversidad de acciones son requeridas según los grupos metas. Por ejemplo:
 - Establecer mecanismos de control del cumplimiento integrados, para combatir empleos no declarados;
 - Formular marcos multilaterales en materia de migración laboral;
 - Desarrollar nuevas regulaciones para cubrir el trabajo y las actividades económicas ligadas a las plataformas.
- Establecer progresivamente una protección social completa y sostenible para todos
 - Elemento clave de la formalización del empleo;
 - Diseñar y implementar estrategia bidimensional de extensión de cobertura: 1) un piso de protección social para todos (dimensión horizontal) 2) progresivamente niveles más altos de protección al mayor número posible de personas (dimensión vertical). Vinculación muy estrecha con formalización
 - Mejorar la gobernanza y la sostenibilidad de los sistemas de protección social; determinante para la extensión
 - Incorporar la protección social a políticas integradas para facilitar las transiciones, incluso a la formalidad



Asegurar una transición económica, social y ambiental en favor del empleo pleno, productivo y libremente elegido

Aprovechar las oportunidades de las transiciones en el mundo del trabajo para reducir la informalidad y evitar que al contrario crezca:

- Formular e implementar una nueva generación de políticas nacionales de empleo, en particular para los jóvenes, que contemplen el tema de la transición a la formalidad como un tema central; Asegurar en particular la coherencia y sinergias de políticas macroeconómicas, comerciales, sectoriales, industriales y del mercado de trabajo para generar empleo de calidad.
- Formular y aplicar políticas y estrategias de creación de trabajo decente en la economía rural, con énfasis en la transición a la formalidad.
- Formular y aplicar políticas que faciliten una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles (*centrarse en sectores con una fuerte conexión entre los desafíos ambientales y la informalidad; mitigar el impacto de los cambios climáticos en los informales (p.e. migración inducida por el clima) y la necesidad de cambiar las prácticas de los informales para ayudarlos a adaptarse y ser más resistentes (p.e. derechos de propiedad).*
- Promover sociedades pacíficas, estables y resilientes por medio del trabajo decente; *seguir con énfasis sobre el acceso de los refugiados al empleo formal.*



Fortalecer las capacidades de todas las personas para beneficiarse de las oportunidades de un mundo del trabajo en transición

Un conjunto de acciones está contemplada aquí:

- Obrar para el logro efectivo de la igualdad de género en materia de oportunidades y de trato:
 - Promover inversiones en la economía del cuidado y un reparto más equilibrado de las responsabilidades familiares que tiene implicaciones muy importante sobre la informalidad del empleo de las mujeres (parag. 21 en R204);
 - Reforzar las políticas destinadas a asegurar la igualdad de oportunidades, de participación y de trato entre las mujeres y los hombres; La informalidad es una fuente importante de inequidad de remuneración;
 - Desarrollar acciones para la igualdad de oportunidades y de trato de las personas con discapacidad y otras personas en situaciones vulnerables; suelen presentar tasas de informalidad elevadas y requieren especial atención (7i, R204).
- Establecer o reforzar un sistema eficaz de aprendizaje permanente y una educación de calidad para todos:
 - Prever necesidades futuras de competencias; desajustes oferta/demanda de competencias laborales→ informalidad;
 - Reforzar las políticas en materia de competencias laborales y de aprendizaje permanente;
 - Concebir y ofrecer opciones de aprendizaje innovadoras que abarquen la formación en el medio laboral y aprendizajes de calidad; incluye certificación y reconocimiento de los resultados del aprendizaje informal.
- Medidas efectivas para ayudar a las personas a afrontar las transiciones a lo largo de su vida laboral:
 - Adoptar políticas que integren protección social con medidas relativas al desarrollo de competencias y las políticas activas de empleo para apoyar a los trabajadores y empleadores durante las transiciones laborales y vitales.



Fortalecer mecanismos de diálogo social consolidados, influyentes e inclusivos

- Requiere que las organizaciones de empleadores y de trabajadores sean libres, independientes, fuertes y representativas;
- Reforzar la capacidad de las organizaciones más representativas de empleadores y de trabajadores para incorporar en sus filas a representantes de las organizaciones que sean representativas de los trabajadores y unidades económicas de la economía informal a fin que participen eficazmente en el diálogo social tripartito y bipartito;
- Desarrollar y adaptar servicios proporcionados por organizaciones de empleadores o trabajadores a los actores de la economía informal, incluso mediante estrategias innovadoras; Forjar alianzas con las organizaciones de informales;
- Reforzar el papel de los actores sociales en la transición efectiva de la economía informal a la economía formal.

