



Instituto Interdisciplinario de
Economía Política de Buenos Aires
(IIEP-BAIRES)



IV JORNADAS DE ANÁLISIS DE MERCADO DE TRABAJO Y DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

Políticas Activas del Mercado de Trabajo en América Latina

ELVA LÓPEZ MOURELO

12 Y 13 DE NOVIEMBRE DE 2018

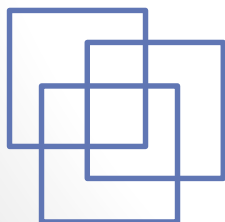


Organización
Internacional
del Trabajo

Políticas Activas del Mercado de Trabajo en América Latina

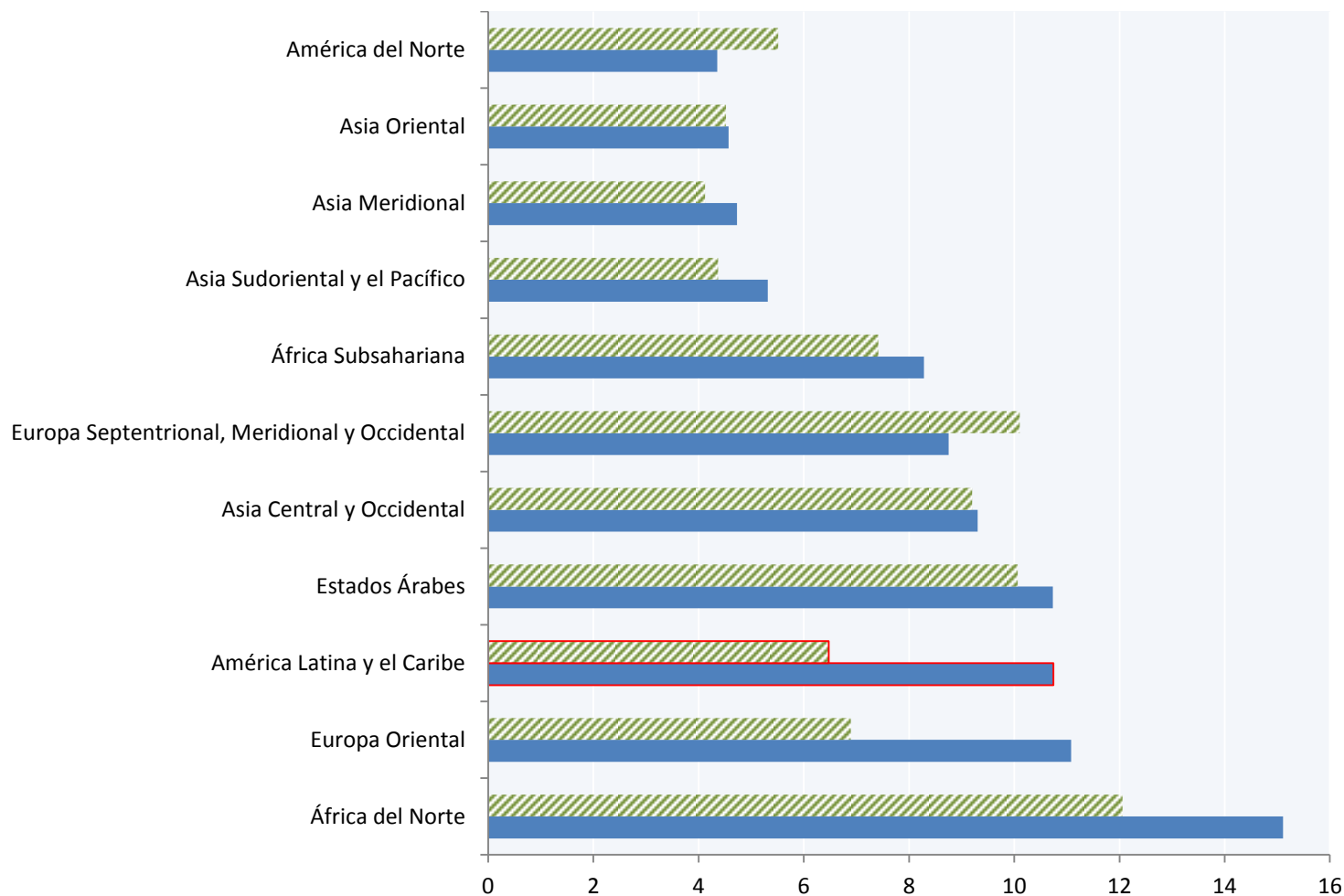
Elva López Mourelo,
Oficial en mercados de trabajo
inclusivos

Oficina de País de la OIT para la Argentina



Mejora en los indicadores del mercado de trabajo

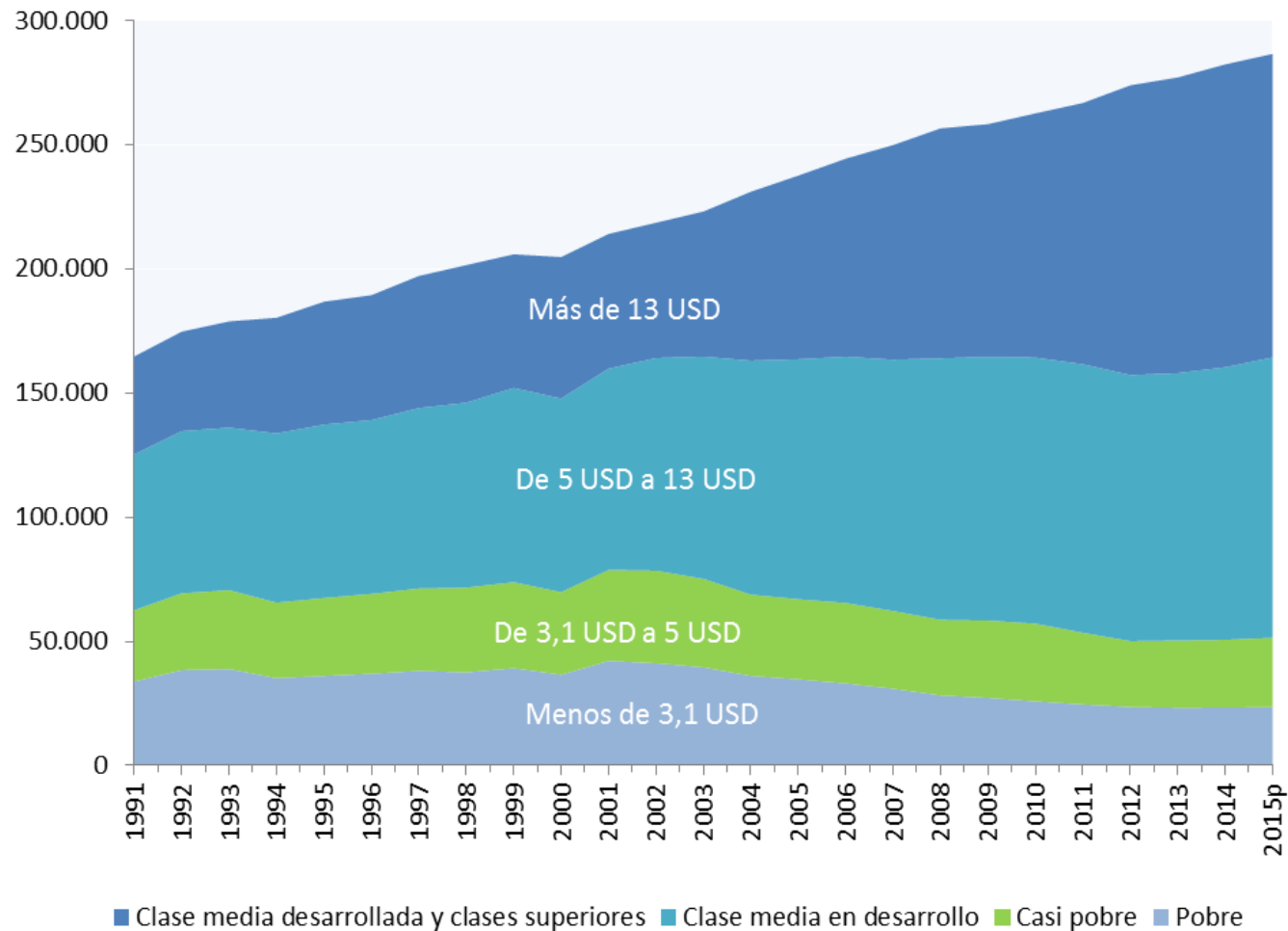
Tasas de desempleo en América Latina y en otras regiones, 2000-2015



Fuente: Cálculos de la OIT en base a *Trends Econometric Models*

Reducción a la mitad de los trabajadores pobres

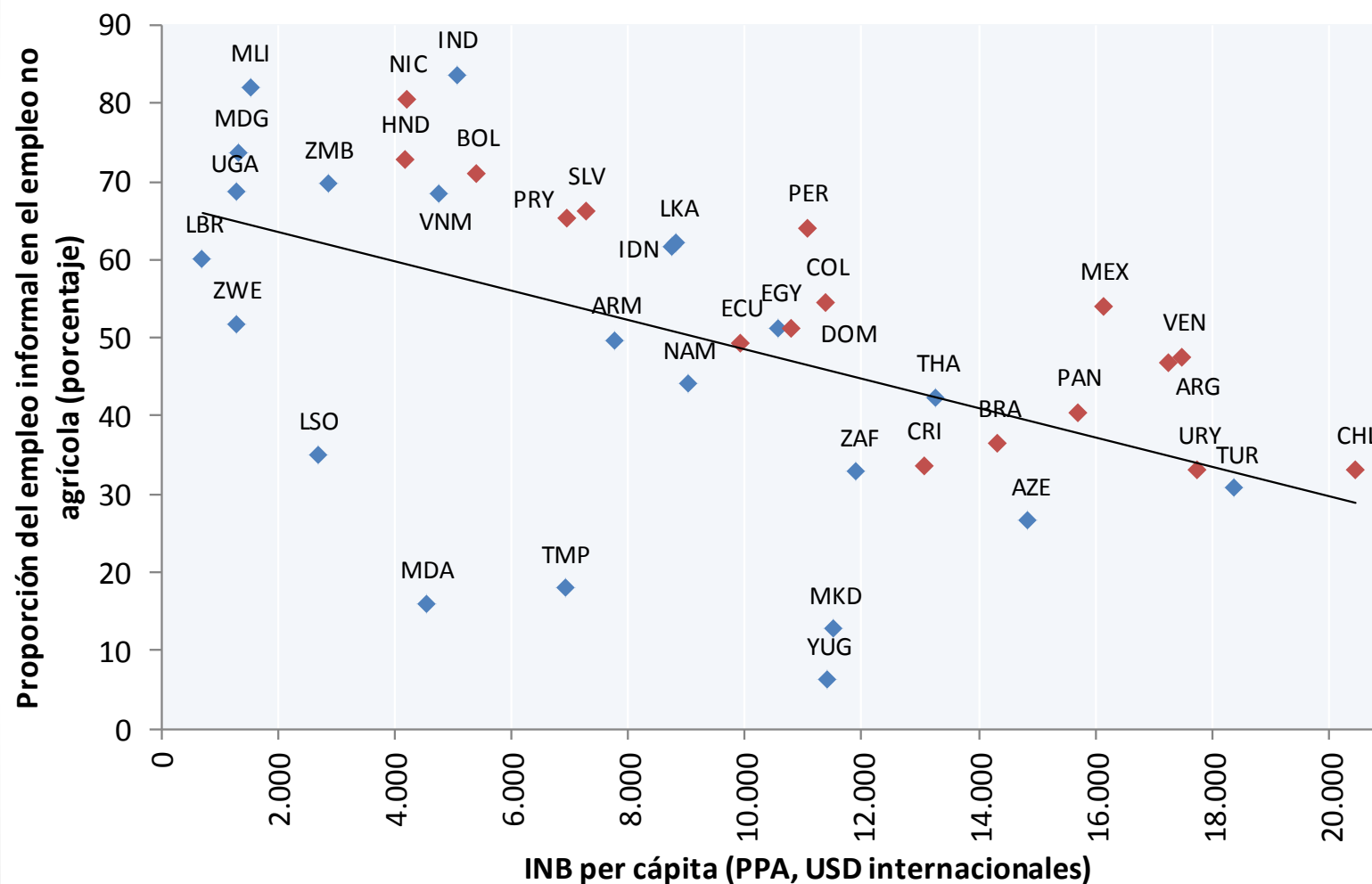
Empleo por clase económica (miles)



Fuente: Cálculos de la OIT en base a *Trends Econometric Models*

Fuerte incidencia del empleo informal

Informalidad e INB per cápita, último año disponible



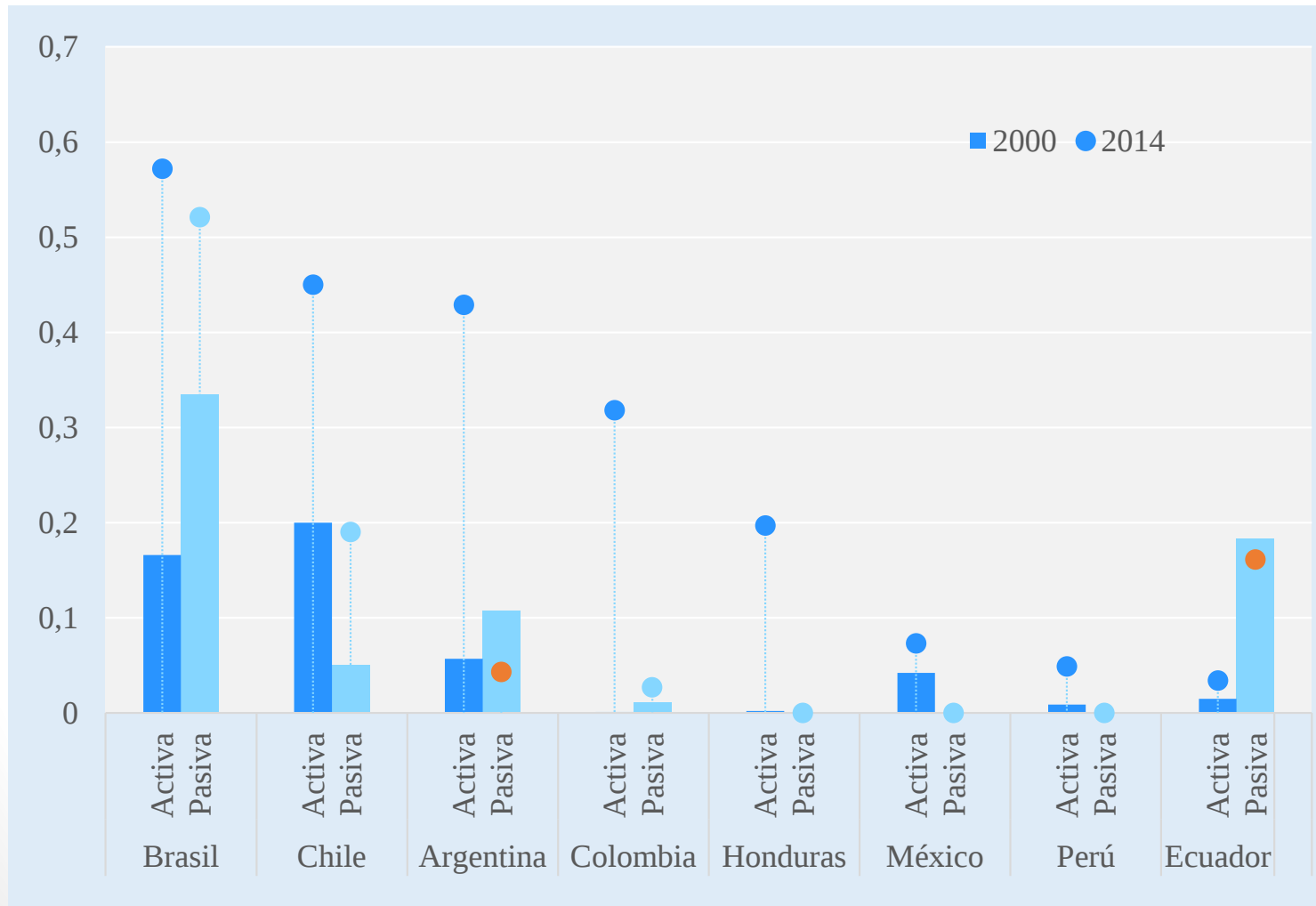
Fuente: Cálculos de la OIT en base a Indicadores Clave del Mercado de Trabajo de la OIT

La respuesta en términos de política pública

- Mejoras en la protección social -> Programas de transferencias condicionadas
- Internacionalmente, los programas de capacitación y otras Políticas Activas del Mercado de Trabajo (PAMT) se promueven como acción contra el desempleo cíclico y estructural
- El uso de estas políticas comienza a extenderse en América Latina
- Concretamente, varios programas de capacitación desde los años 2000 -> Modelo “Jóvenes”

El gasto en PAMTs ha aumentado significativamente, superando en muchos casos el gasto en programas de apoyo a los ingresos

Gasto público en políticas activas y políticas pasivas como porcentaje del PIB



¿Son las PAMT efectivas en América Latina?

- La evidencia empírica a partir de estudios previos (Martin y Grubb, 2001; Kluve, 2010; Card et al., 2010 y 2017) no se puede extrapolar fácilmente al contexto de América Latina:
 - Diferencias estructurales en el funcionamiento de los mercados de trabajo (altas tasas de informalidad, prevalencia de micro-empresas, etc.)
 - Características particulares de las PAMT en América Latina en cuanto a su naturaleza y ámbito
 - Limitaciones institucionales a la hora de implementar políticas de manera eficiente
- Este estudio:
 - I. Primer meta-análisis sobre la efectividad de las PAMT en América Latina
 - II. Analiza su efectividad en un abanico más amplio de variables: empleo, salarios, horas trabajadas y formalidad

Las políticas activas del mercado de trabajo: Definiciones y clasificación

PAMT en América Latina: Tipos de intervenciones, objetivos y diferencias con los países OCDE



Panorama de las evaluaciones de impacto de las PAMT en América Latina y el Caribe

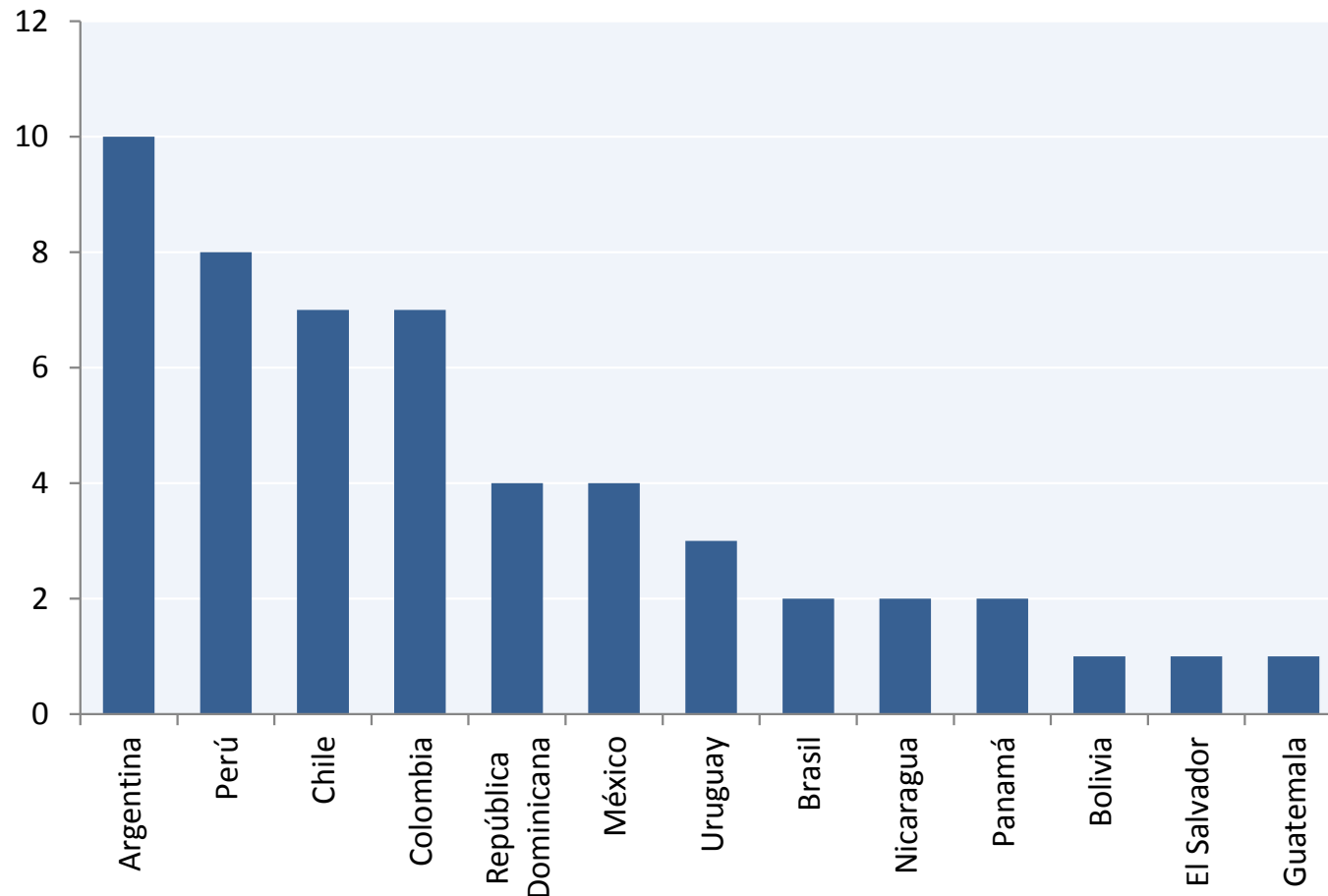
Fuentes y criterios de selección de los estudios de evaluación de impacto analizados

Fuentes		
- Estudios identificados durante la elaboración del Compendio de políticas del mercado de trabajo de la OIT - Estudios realizados por la red de evaluación de programas de IZA y por la red de estudios sobre el trabajo de NBER - Artículos recogidos en las revisiones de la literatura realizadas por Ibararán y Rosas-Shady (2009), Sanz (2012) y Vezza (2014) - Estudios que hacen referencia a Card et al. (2010) y Kluve (2010)		
Criterio de selección		
	Inclusión	Exclusión
Metodología	- Impactos a nivel individual - Control del sesgo de selección en los grupos de tratamiento y de control	- Comparación de la efectividad de distintas PAMT - No se reportan errores estándar
Programas evaluados	- Evaluación de un programa específico	- Evaluación de PAMT en una escala más amplia - Otras políticas del mercado de trabajo
Idioma	- Inglés y español	- Otros idiomas

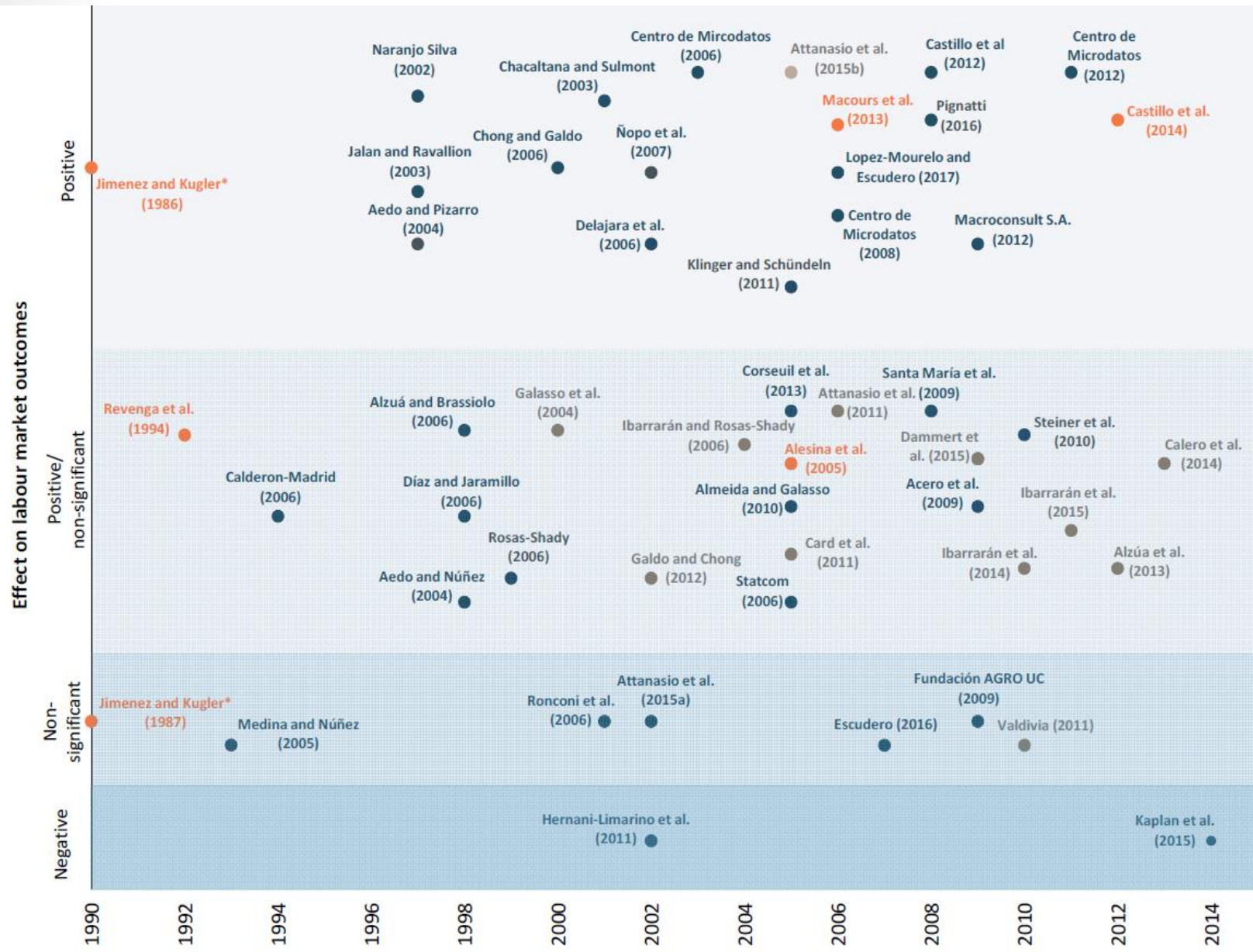
Muestra final: 53 programas

Panorama de las evaluaciones de impacto de las PAMT en América Latina y el Caribe

Número de evaluaciones de impacto analizadas por país

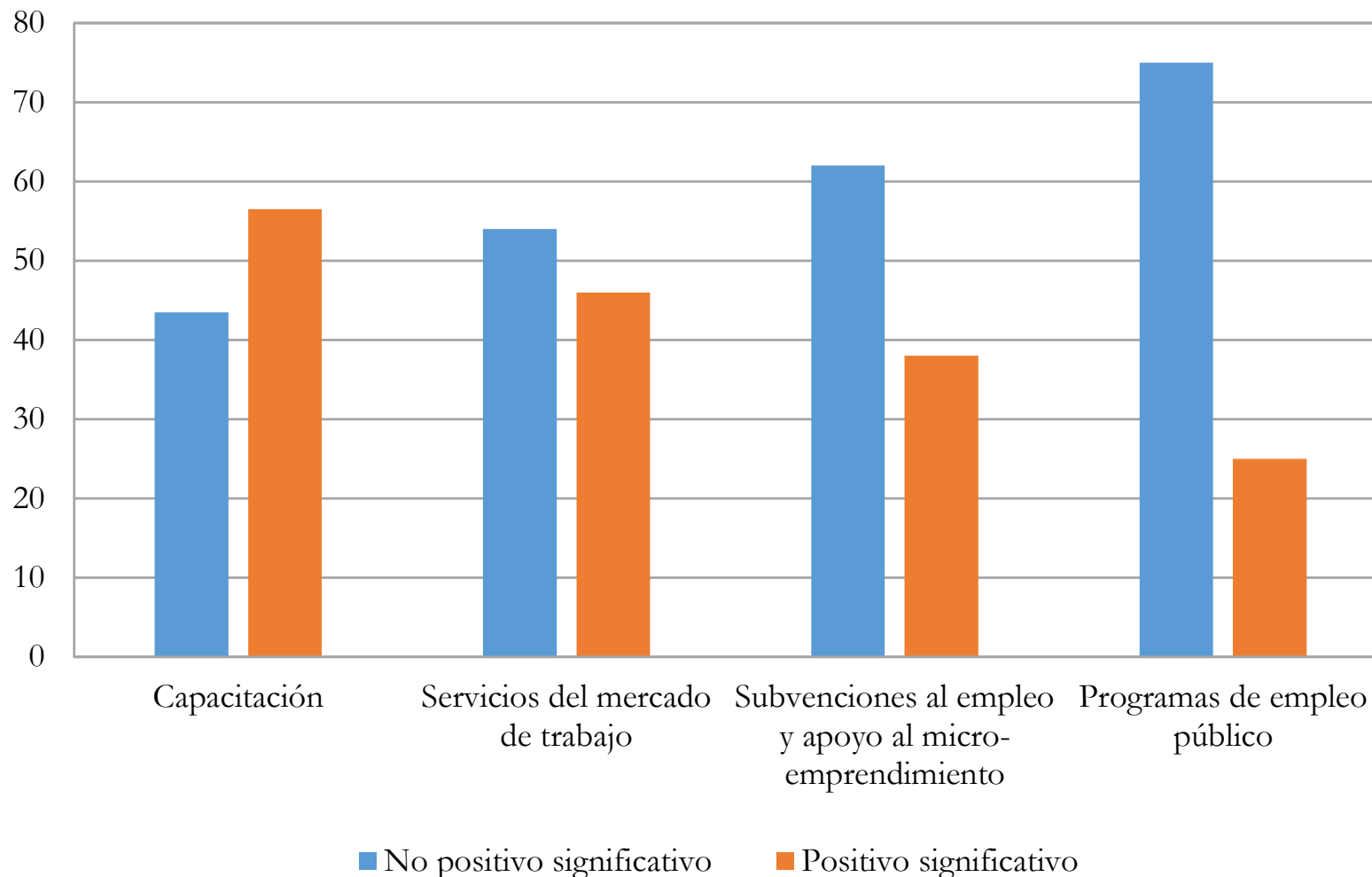


Panorama de los estudios analizados por año de la evaluación, significación estadística del impacto y método utilizado



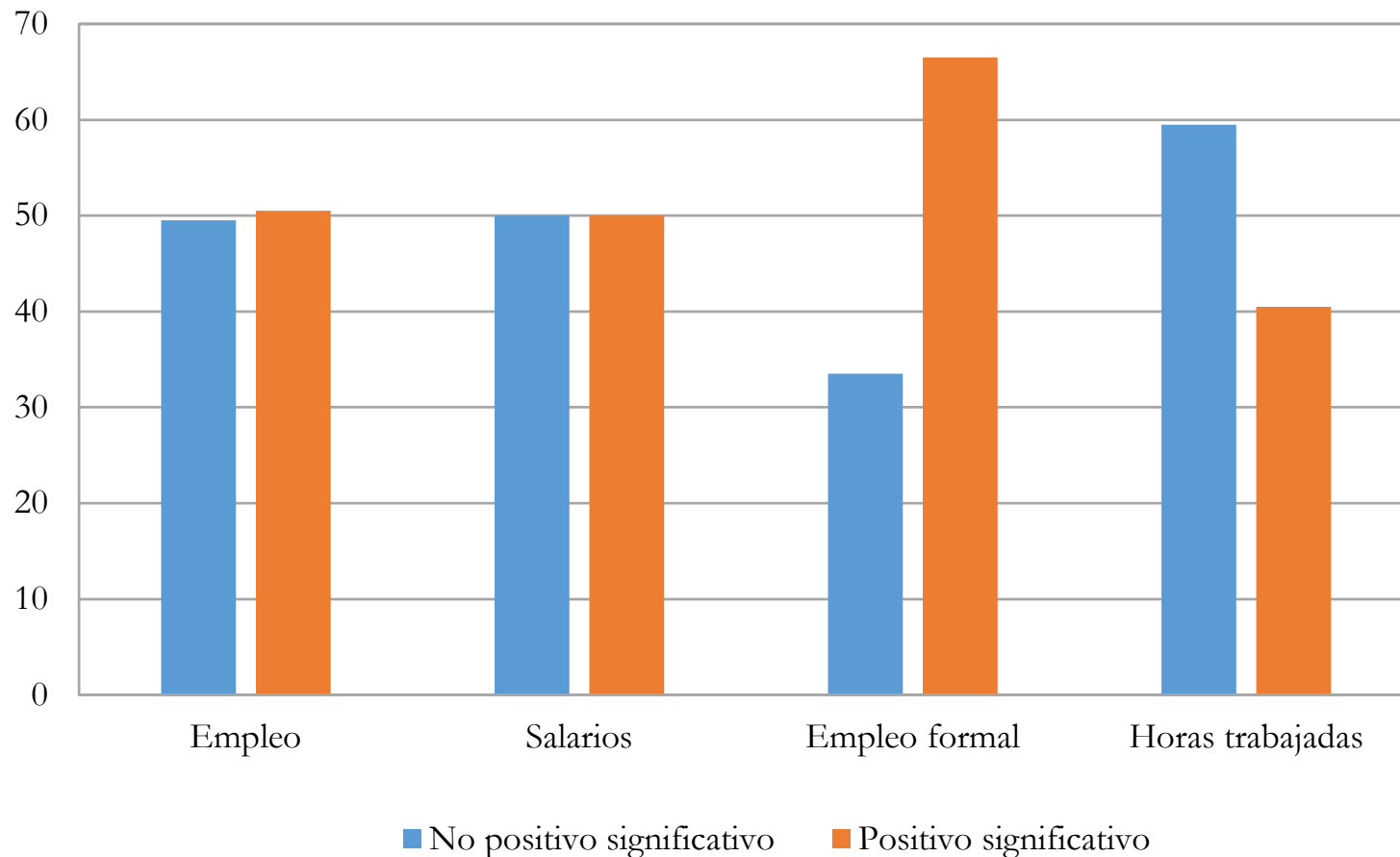
Las políticas de capacitación tienen una mayor probabilidad de tener un impacto positivo

Distribución del impacto positivo y no positivo según tipo de PAMT



El empleo formal es la variable que tiene una mayor probabilidad de verse afectada positivamente por las PAMT

Distribución del impacto positivo y no positivo según indicador del mercado de trabajo



Impacto de las PAMT una vez que se controla por la heterogeneidad de cada programa

Coeficientes de la meta-regresión

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
(i) Tipo de programa (base: programas de empleo público)					
Capacitación	0.355*	0.336*	0.235	0.068	0.103
	(0.136)	(0.139)	(0.138)	(0.116)	(0.138)
Servicios del mercado de trabajo	0.244	0.243	0.197	-0.033	0.004
	(0.156)	(0.158)	(0.152)	(0.139)	(0.193)
Subsidios al empleo y apoyo al micro-emprendimiento	0.149	0.114	0.018	-0.137	-0.075
	(0.223)	(0.225)	(0.206)	(0.165)	(0.193)
(ii) Indicador del mercado de trabajo (base: horas trabajadas)					
Salarios		0.097	0.117	0.104	0.132
		(0.115)	(0.120)	(0.127)	(0.125)
Empleo formal		0.256*	0.266*	0.247	0.272*
		(0.119)	(0.125)	(0.131)	(0.128)
Empleo		0.101	0.12	0.114	0.118
		(0.112)	(0.115)	(0.116)	(0.114)
(iii) Grupo objetivo (base: hombres; trabajadores adultos)					
Mujeres			0.211**	0.201*	0.194*
			(0.078)	(0.078)	(0.080)
Jóvenes			0.319***	0.282**	0.214
			(0.084)	(0.103)	(0.152)
Efectos fijos por país	no	no	no	no	sí
Constante	0.25	0.15	-0.114	0.275	0.475
	(0.127)	(0.151)	(0.228)	(0.271)	(0.340)
N	296	296	296	296	296

Principales conclusiones:

- El empleo formal es el indicador que tienen una mayor probabilidad de verse afectado positivamente
 - Muy importante dada la elevada incidencia de la informalidad
- Los programas de capacitación son los que tienen una mayor probabilidad de tener un impacto positivo
 - Son también los programas con mayor presencia
- Las mujeres tienen una mayor probabilidad de registrar un impacto positivo que los hombres
 - En línea con la evidencia empírica
- Las PAMTs son más efectivas para los jóvenes que para los trabajadores adultos
 - Destaca la importancia de los programas “jóvenes” en la región
- Los programas de corta duración tienen una menor probabilidad de ser efectivos



¡Muchas Gracias!

WEB: www.ilo.org/buenosaires

Contacto: lopezmourello@ilo.org