



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA



Oficina Internacional del Trabajo

Políticas de empleo: Introducción

Gerhard Reinecke
Especialista en Políticas de Empleo
OIT Santiago





Contenidos

- El trabajo decente y la política de empleo al centro de la estrategia de desarrollo
- Hacer políticas de empleo fuera de la Capital: Aterrizaje a territorios y áreas rurales
- Bases y procesos para una política de empleo exitosa





El trabajo decente y la política de empleo al centro de la estrategia de desarrollo



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Lecciones de la crisis de 2009...

- En general, los países de la región reaccionaron con políticas adecuadas a la crisis;
- Sin embargo, la crisis también hizo más visible algunas carencias en la institucionalidad laboral;
- Solo algunos países tuvieron a su disposición políticas de mercado laboral como herramienta frente a la crisis.



...y de la desaceleración actual

- Crisis o “nuevo normal”?
- Estrechez fiscal en todos los países, en la mayoría ajuste fiscal de distinto grado: debilidad de inversión y gasto público
- Demanda interna frágil como resultado de estancamiento o caída del empleo y de los salarios (masa salarial): debilidad del consumo privado
- Retracción de la inversión privada
- En varios países se suma una inflación relativamente alta que lleva a políticas monetarias contractivas
- Pone en riesgo los avances en combate a la pobreza



El trabajo decente al centro de la estrategia de desarrollo

- Alrededor de 80% de los ingresos de los hogares en ALC provienen del trabajo
- Desde 1998 la OIT plantea que el desarrollo debe estar centrado en el concepto de Trabajo Decente
- Este concepto incluye 4 grandes componentes:
 - Crecimiento tiene como prioridad generar **empleos productivos** y adecuadamente remunerados;
 - Cobertura de **protección social**;
 - Ejercicio efectivo de los **derechos fundamentales** en el trabajo; no puede existir ningún tipo de discriminación;
 - Rol central del **diálogo social**.



¿Qué es una política de empleo?

- La mayor parte de los empleos se crean en las empresas privadas...
- ... pero el Estado tiene un rol importante para mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo (política de empleo “sentido restringido”)...
- y en la orientación “pro empleo” de la política económica (política de empleo “sentido amplio”).



¿Tiene Chile una política de empleo?



- No existe un documento nacional llamado “política de empleo...”
- ... pero el país dispone de varias políticas para mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo: capacitación, intermediación, programas directos, seguro de cesantía ...
- ... falta la instancia de coordinación nacional (¿Subsecretaría de Empleo?).



Hacer políticas de empleo fuera de la Capital: Aterrizaje a territorios y áreas rurales



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Trabajo decente: brechas entre áreas rurales y urbanas (1)

- Menores ingresos entre los ocupados rurales;
- Mayor informalidad (no tan solo entre los trabajadores por cuenta propia);
- Mayor incumplimiento del salario mínimo (en algunos países de la Región, más de la mitad de los ocupados rurales pobres son asalariados);
- Escasez de oportunidades laborales para los jóvenes (una de las causas de migración y desafío para la formación profesional).

Trabajo decente: brechas entre áreas rurales y urbanas (2)

- Menor cobertura de protección social (a pesar de los avances de programas no contributivos);
- Elevada incidencia de trabajo temporal, especialmente entre las mujeres;
- Modalidades de contratación precarias;
- Mayor incidencia de trabajo infantil;
- Muy bajas tasas de sindicalización y negociación colectiva.

Las barreras para el desarrollo territorial y rural son múltiples...

- Tamaño de mercado local reducido
- Empresas de poca productividad
- Pérdida de recursos humanos por migración hacia Santiago u otras ciudades
- Debilidad de actores locales
- ***Cobertura incompleta y problemas de calidad de servicios públicos***

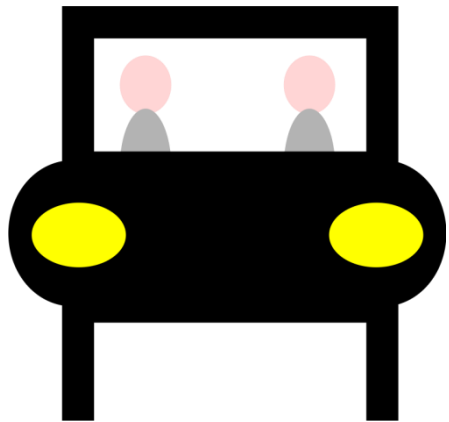
Cobertura incompleta y problemas de calidad de servicios públicos

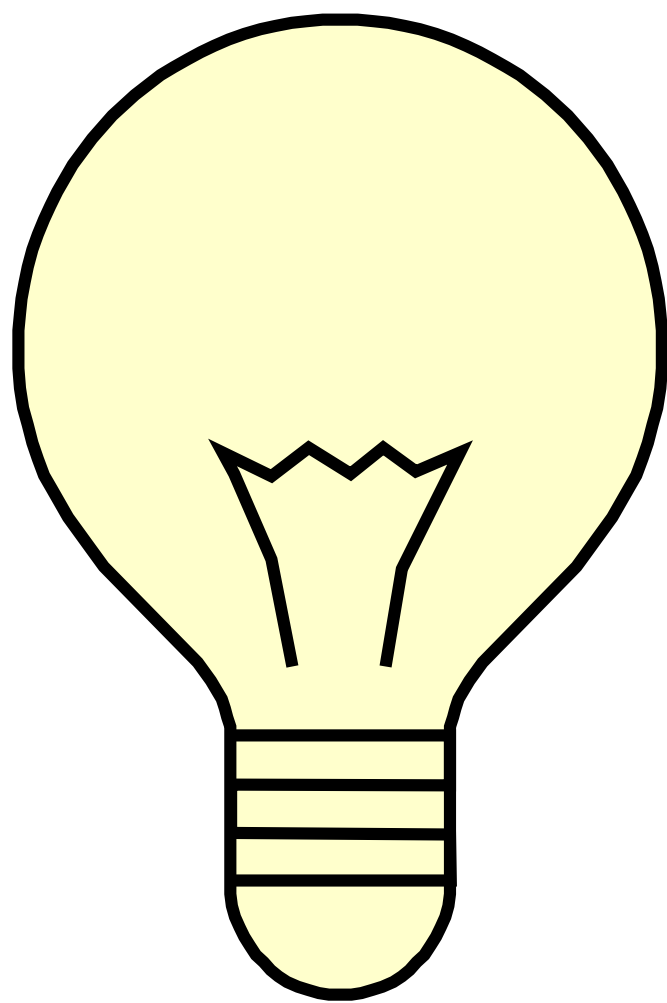
- Educación
- Salud
- Políticas de fomento productivo
- ***Políticas de empleo y de mercado laboral***
- ...

El problema del punto ciego

En muchos países de América Latina....

- las autoridades de economía y agricultura no ven los temas laborales....
- ... y las autoridades laborales no llegan a las áreas rurales





Qué pueden hacer las autoridades centrales?

- Asegurar presencia en todo el territorio nacional
- Fiscalizar implementación de la legislación
- Pensar nuevas políticas y leyes con las áreas rurales en mente
- ... y muchas otras cosas más

Qué pueden hacer los actores y autoridades locales?

- Buscar sinergias entre las distintas áreas: fomento productivo y trabajo
- Analizar los las oportunidades y problemas locales ... para trabajo local y planteamiento al nivel regional o central
- ... y muchas otras cosas más



Reorientación de las políticas de inversión pública

- > Aumentar la intensidad en el empleo de las inversiones sin sacrificar precio y calidad
- > Enfoque toma en cuenta heterogeneidad de estructura empresarial y calificaciones de mano de obra
 - Mejoras de los procedimientos de contratación;
 - Mantenimiento rutinario de caminos con microempresas;
 - Introducción de la dimensión de empleo en la gestión de las inversiones públicas.



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017

Mensajes: Las políticas importan

- Para superar la pobreza, las políticas laborales deben llegar a las zonas rurales
- Suele existir un punto ciego entre las autoridades de economía y agricultura por un lado, y las de trabajo por otro
- Varios países en la Región han avanzado para superar esta barrera, pero hay espacio para avanzar más



Bases y procesos para una política de empleo exitosa



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017





"When you two have finished arguing your opinions, I actually have data!"



COMO LOGRAR UN PROCESO EXITOSO

Reglas de compromiso

Sustentabilidad

- Alineamiento con otros procesos nacionales
- Asociaciones
- Compromiso político amplio y sostenido

Clara seguridad institucional

- Visibilidad
- Coordinación
- Elegir un líder

Proceso inclusivo y responsable

- Diálogo social tripartito
- Extensa consulta a nivel nacional, provincial, y local

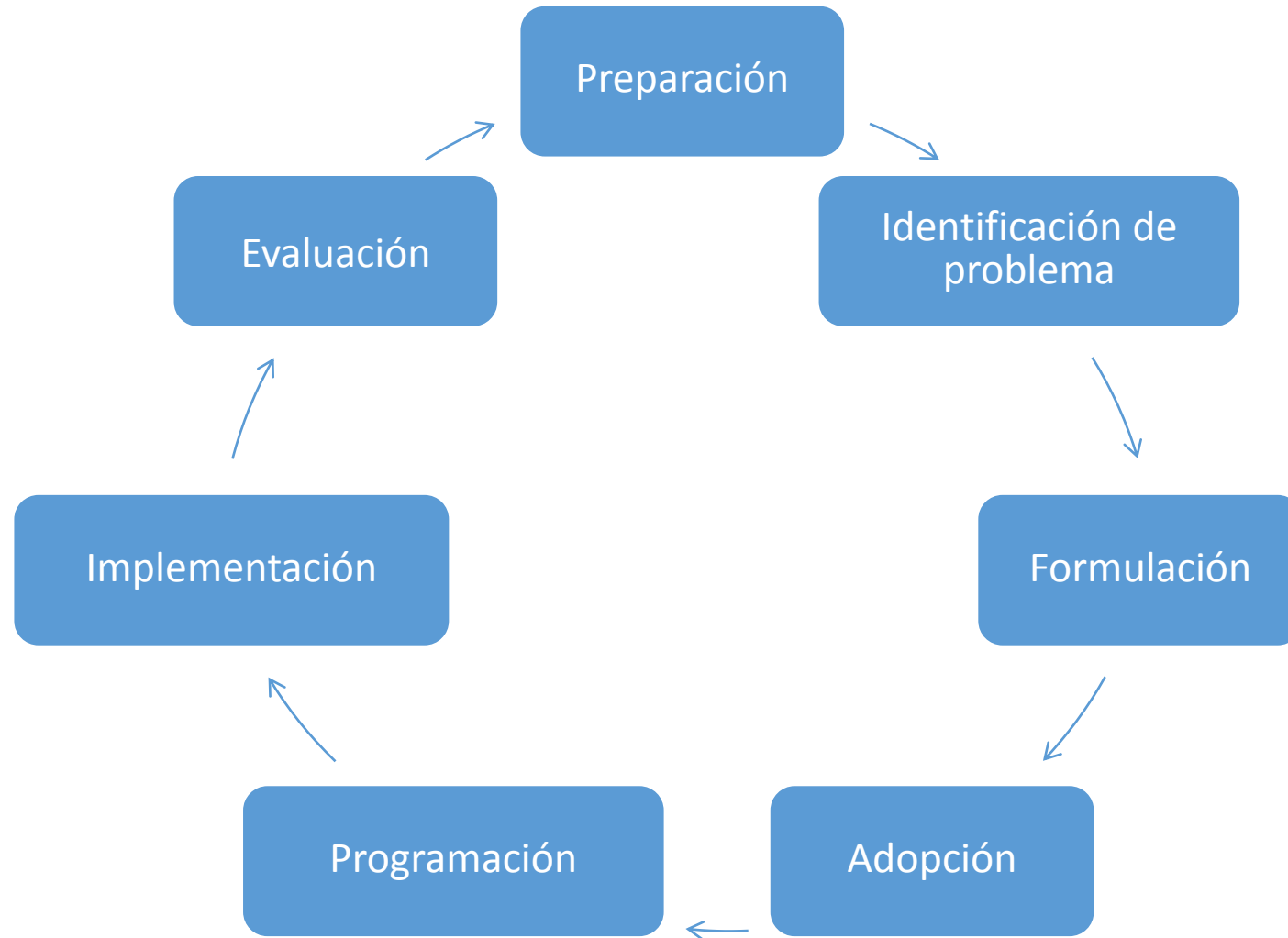
Sustentabilidad: ¿Cómo introducir la Política de Empleo eficientemente en los Marcos de Desarrollo Nacionales?

- Momento oportuno – alinear sobre el ciclo de planificación y presupuestación
- Respetar los procedimientos nacionales y utilizar los instrumentos de planificación
- Crear asociaciones estratégicas con las principales partes interesadas y mantener el compromiso durante la totalidad del ciclo de planificación
- No limitar investigación/políticas a áreas implementadas por el Ministerio a cargo de Empleo
- Vincular el sistema de seguimiento de PNE con el sistema nacional y alinear los controles anuales

Lista de comprobación: cómo empezar

- ✓ ¿Cómo se articulará la política de empleo con otras responsabilidades estratégicas y procesos de planificación?
- ✓ ¿Cómo se podría relacionar su política con el trabajo de otros Ministerios?
- ✓ ¿Cuenta con recursos financieros suficientes para apoyar el proceso?
- ✓ ¿Cuenta con recursos humanos calificados para sostener el proceso?
- ✓ ¿Cuenta con una base de información adecuada y actualizada para ayudarlo a identificar y analizar las necesidades de empleo y las respuestas adecuadas?

Ciclo de políticas de empleo





GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA



Oficina Internacional del Trabajo

¡Gracias!



CURSO
Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017