



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA



Oficina Internacional del Trabajo



Espacio fiscal, presupuesto y políticas laborales



Oscar Cetrángolo (IIEP UBA CONICET)





TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros





TEMARIO

- **Introducción a la noción de espacio fiscal**
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Espacio Fiscal

Características de la
volatilidad agregada



Coordinación con otras
políticas económicas



Recursos disponibles



Diseño e
implementación





TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- **Una aproximación a la situación regional**
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros



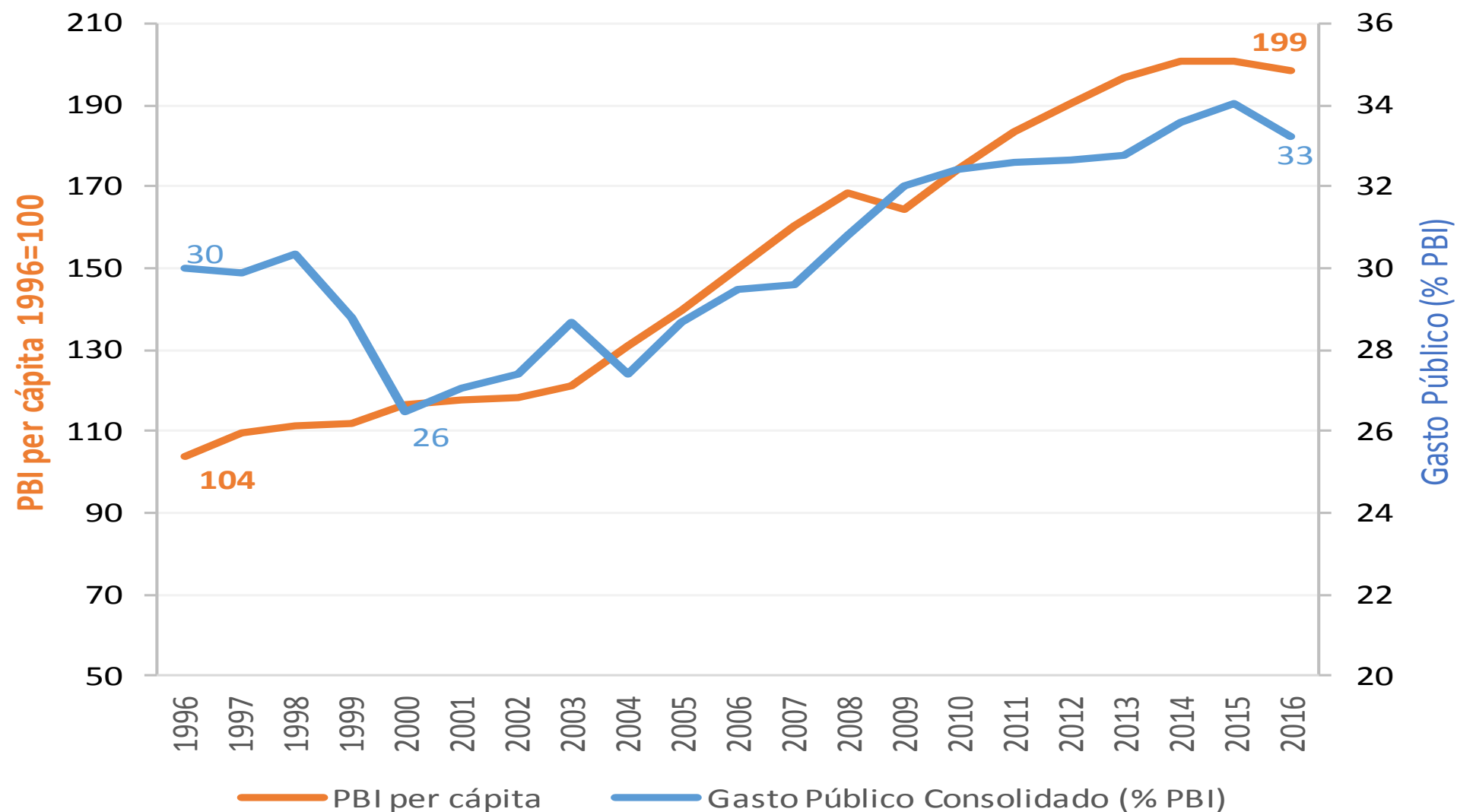
CURSO

Políticas de Empleo

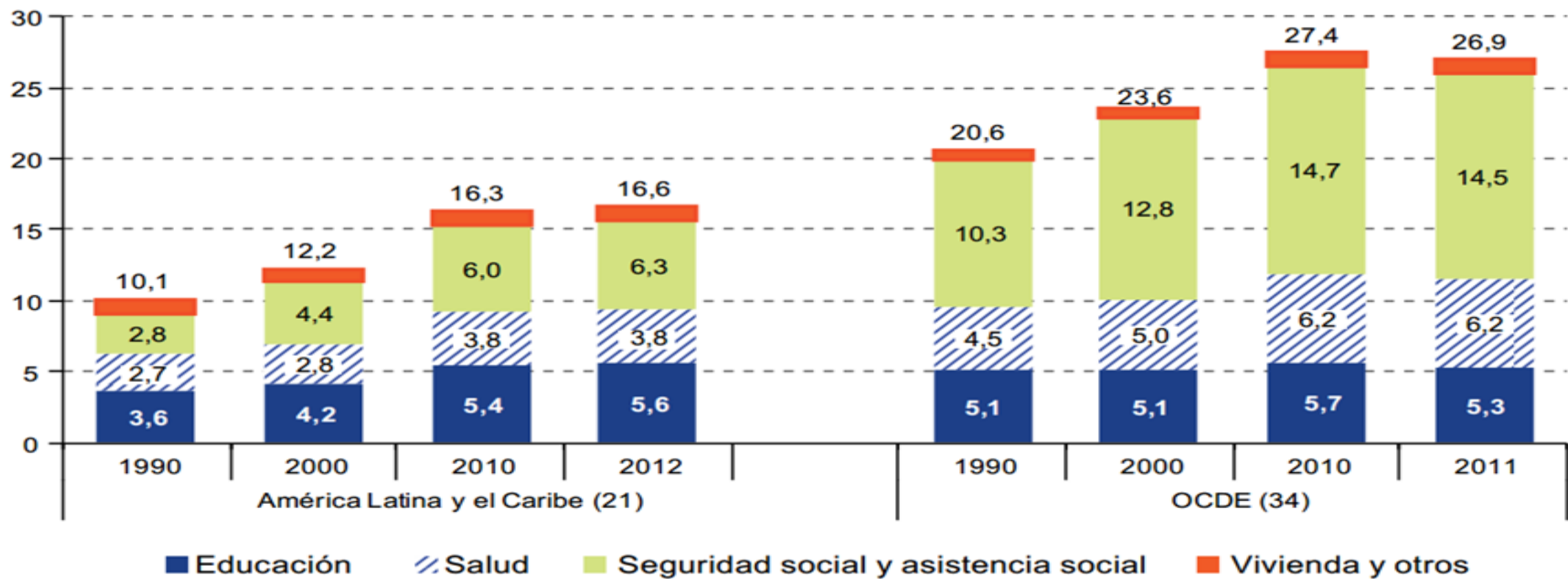
Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Evolución del PBI per cápita y el Gasto Público en América Latina

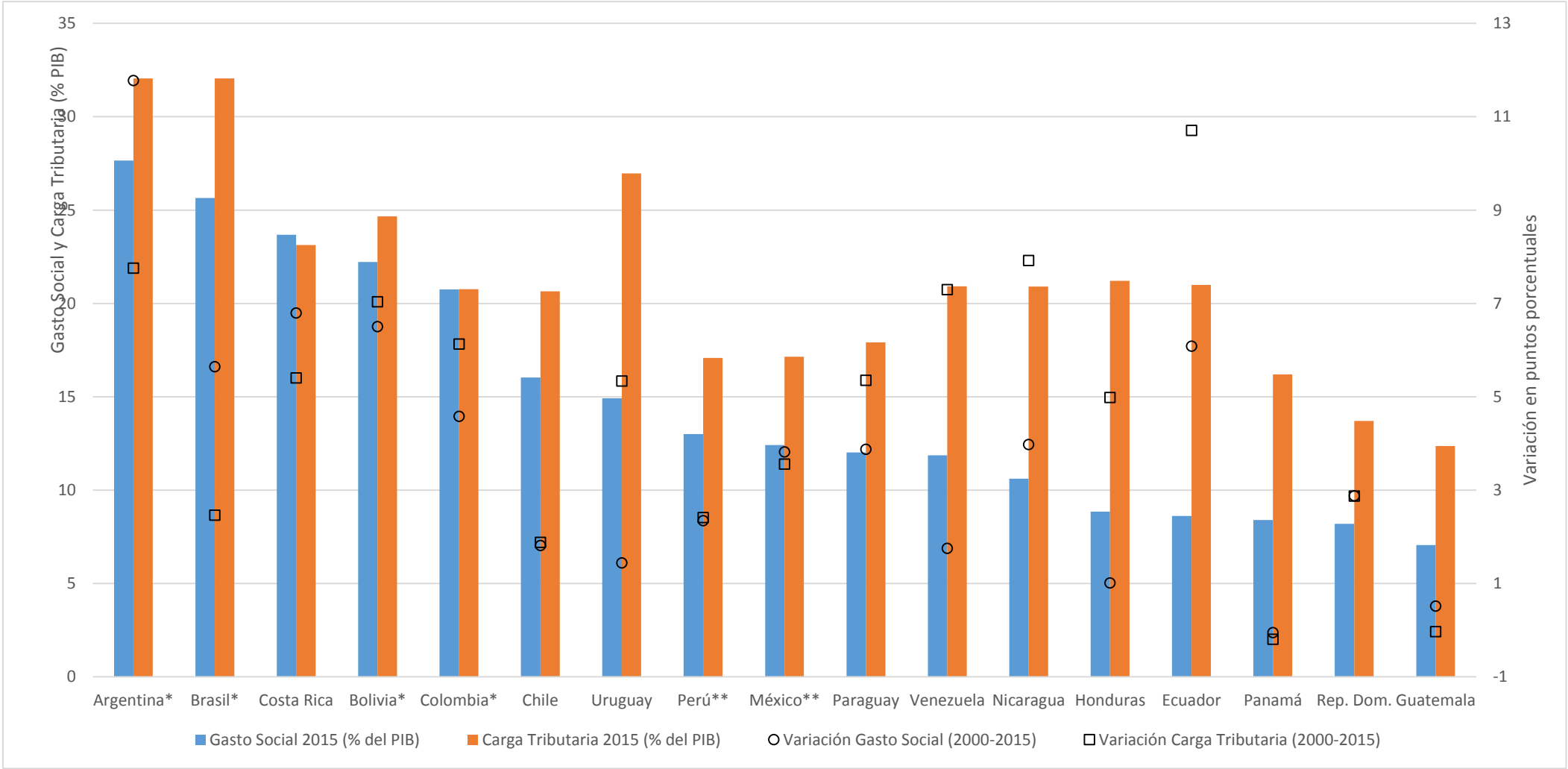


América Latina y OCDE: Evolución del gasto público social por sectores (promedios simples). En porcentajes del PIB



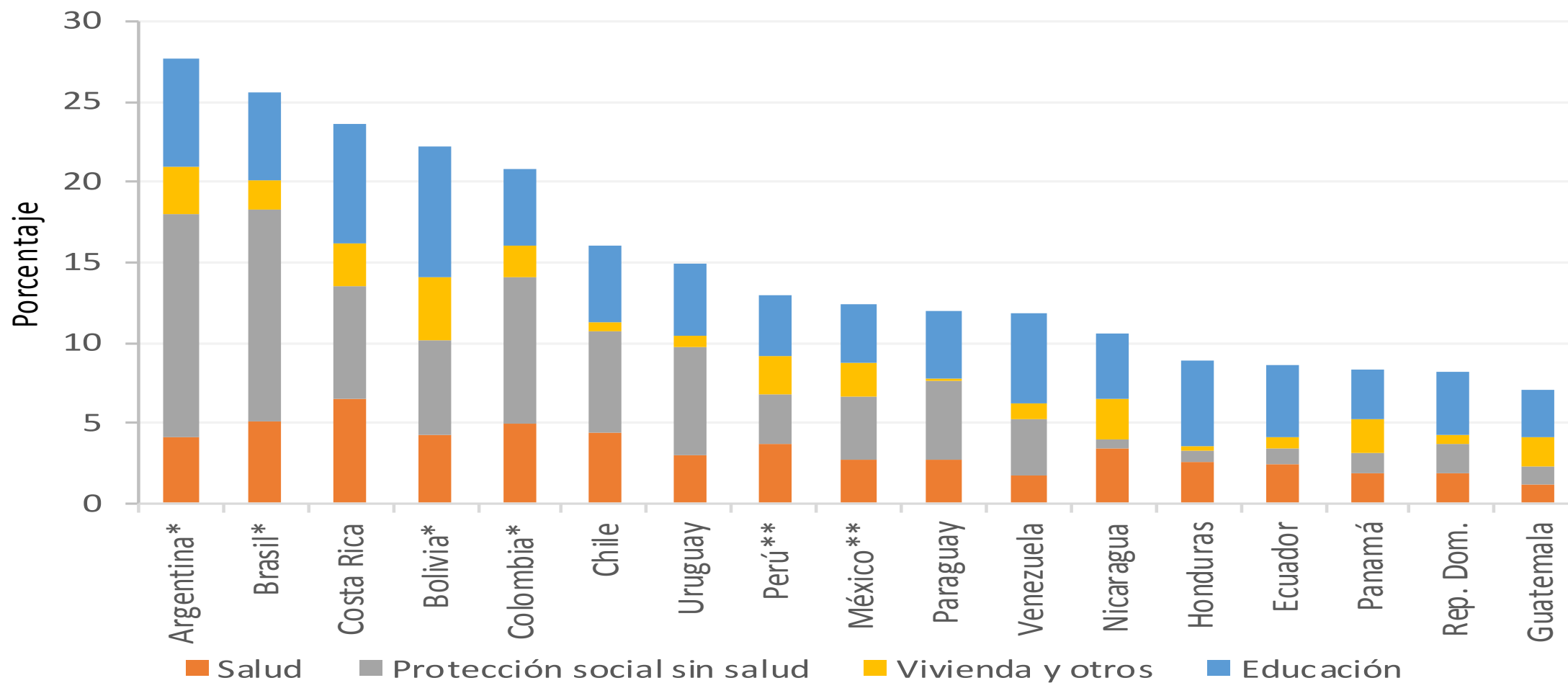
Presión tributaria y gasto público social en 2015.

(En % del PIB y cambio de ambas variables del 2000 a 2015)

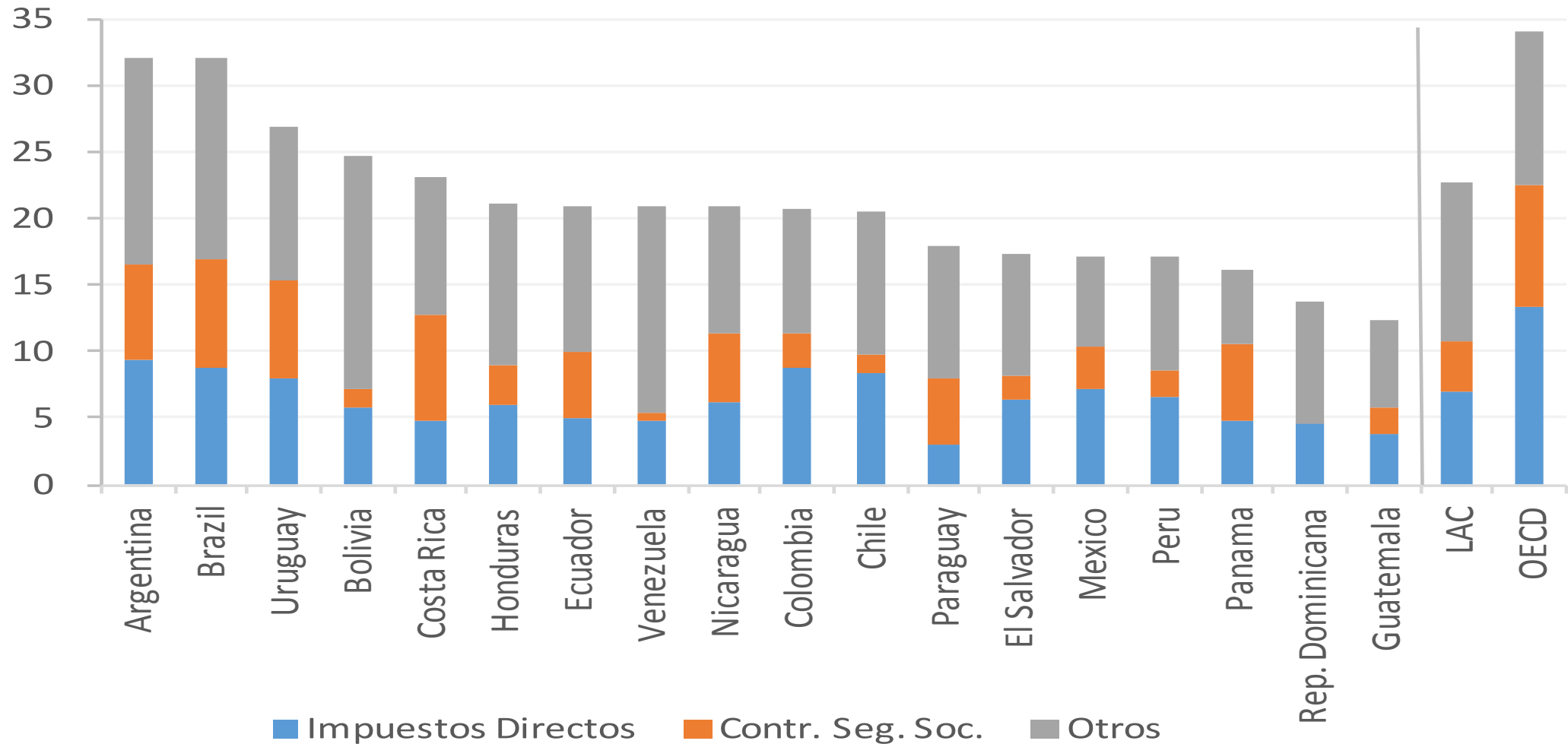


Fuente: Elaboración propia en base a datos de CEPAL para Gasto Social y OECD para Carga Tributaria.
Nota: Para Gasto Social - * Gobierno Central; ** Sector Público No Financiero. Para Argentina se tomó el período 2004-2015.

Gasto público social (estructura) en países de América Latina. En porcentaje del PIB. Año 2015

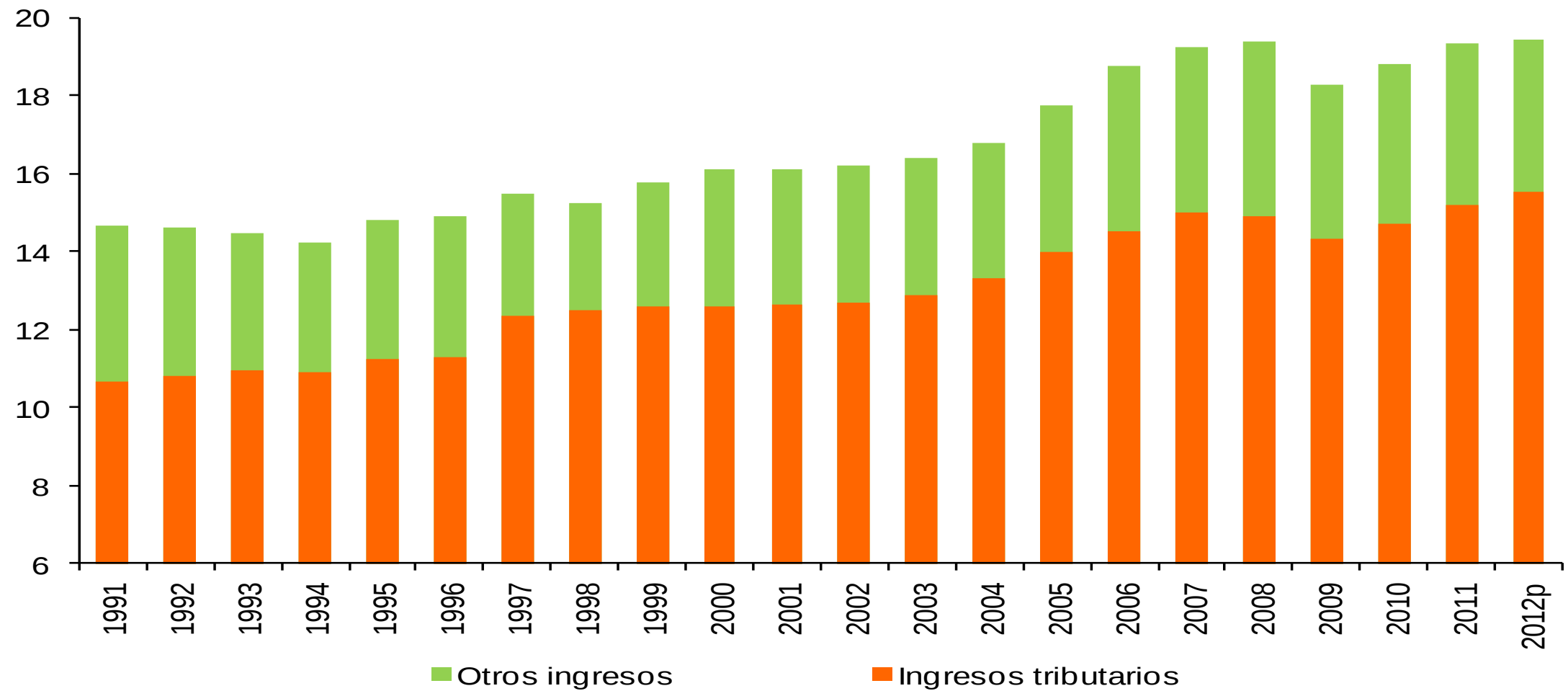


Carga Tributaria (nivel y estructura) en países de América Latina - en % del PBI. 2015



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (19 países): INGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL, 2000-2012

(En porcentaje del PIB)



Tasas de Evasión en los Impuestos al Valor Agregado y a la Renta

	Impuesto al Valor Agregado		Impuesto a la Renta			
	Tasa de Evasión	Año de Estimación	Tasa de Evasión			Año de Estimación
			Total	Personas Físicas	Personas Jurídicas	
Argentina	21,2%	2006	49,7%	n.d	n.d	2005
Bolivia	29,0%	2004	n.d.	n.d	n.d	n.d
Chile	11,0%	2005	47,4%	46,0%	48,4%	2003
Costa Rica	28,7%	2002	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Colombia	23,5%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Ecuador	21,2%	2001	63,8%	58,1%	65,3%	2005
El Salvador	27,8%	2006	45,3%	36,3%	51,0%	2005
Guatemala	37,5%	2006	63,7%	69,9%	62,8%	2006
México	20,0%	2006	41,6%	38,0%	46,2%	2004
Nicaragua	38,1%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Panamá	33,8%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Perú	n.d.	n.d.	48,5%	32,6%	51,3%	2006
República Dominicana	31,2%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Uruguay	26,3%	2006	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

Los tres componentes de la protección social

Componente	Objeto	Cobertura	Financiamiento
Pensiones	Suavizar consumo de formales	Universal para mayores adultos pero diferenciada	Contributivo
	Ingreso básico para mayores adultos		No contributivo
Salud	Cobertura universal	Universal uniforme	Rentas generales (contributivos durante transición)
Transferencia a hogares	Ingreso básico	Hogares sin ingresos suficientes	Rentas generales



TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- **El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica**
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros



CURSO

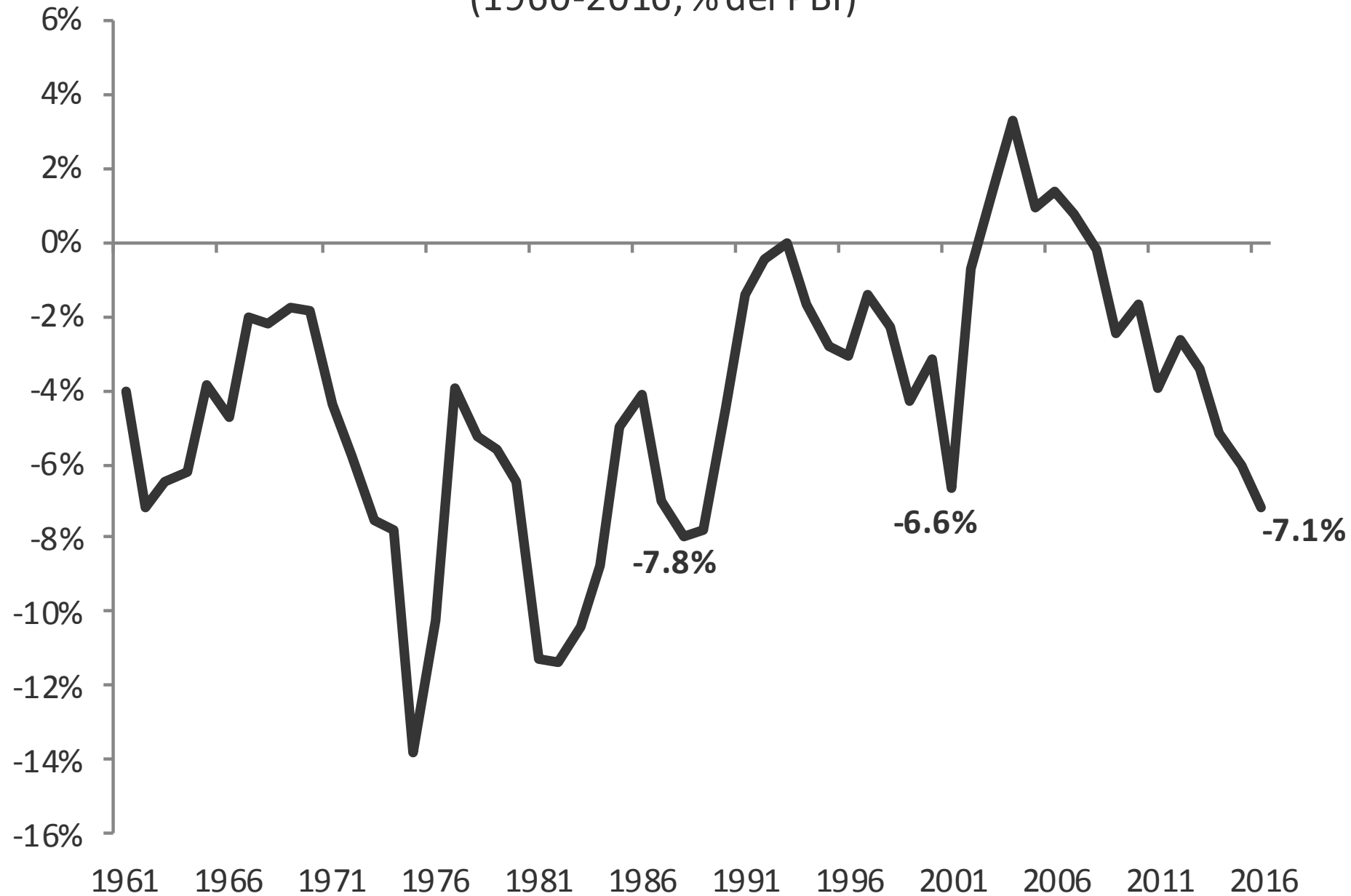
Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



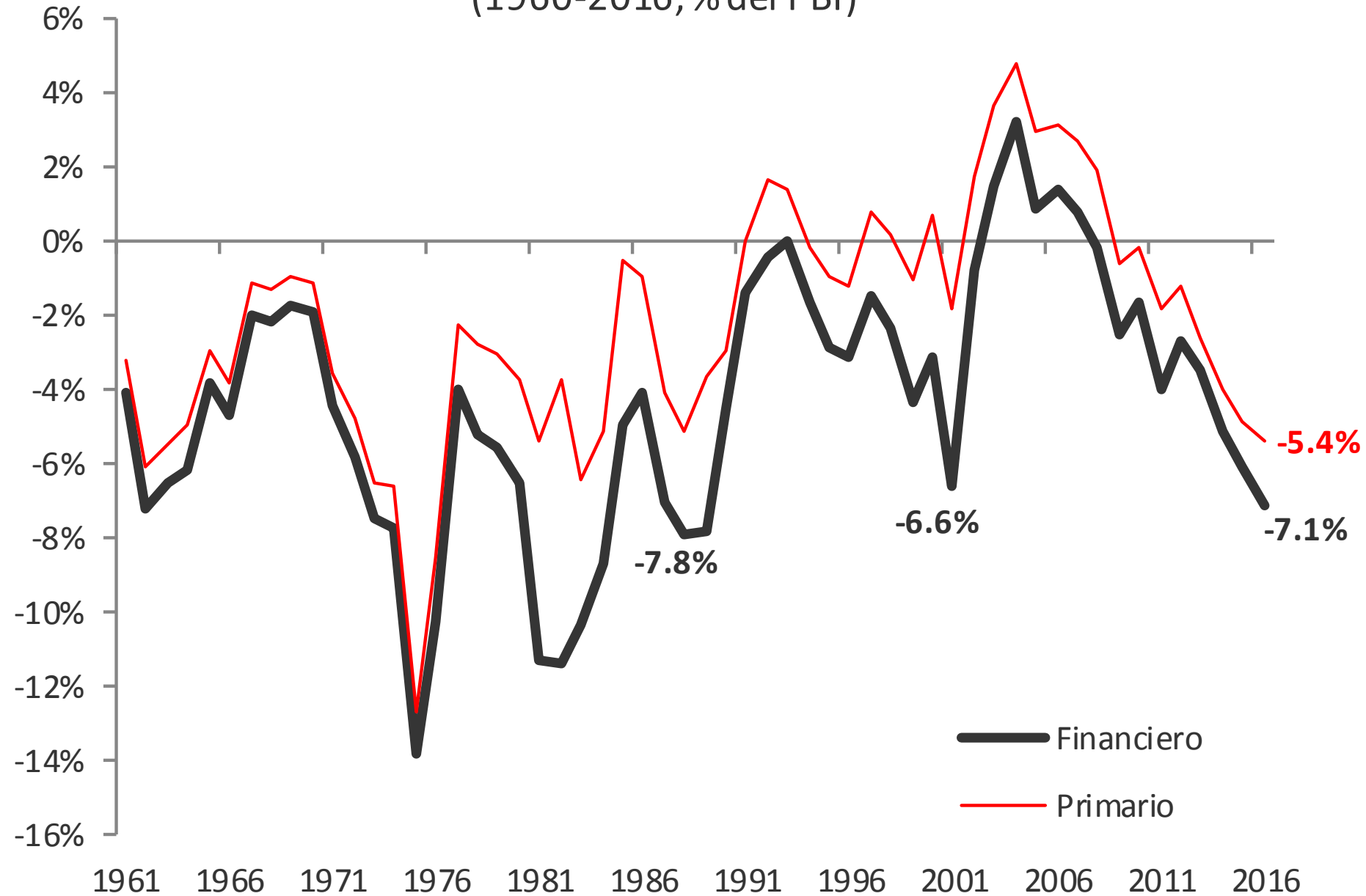
Resultado Fiscal Global - Sector Público Argentino

(1960-2016; % del PBI)



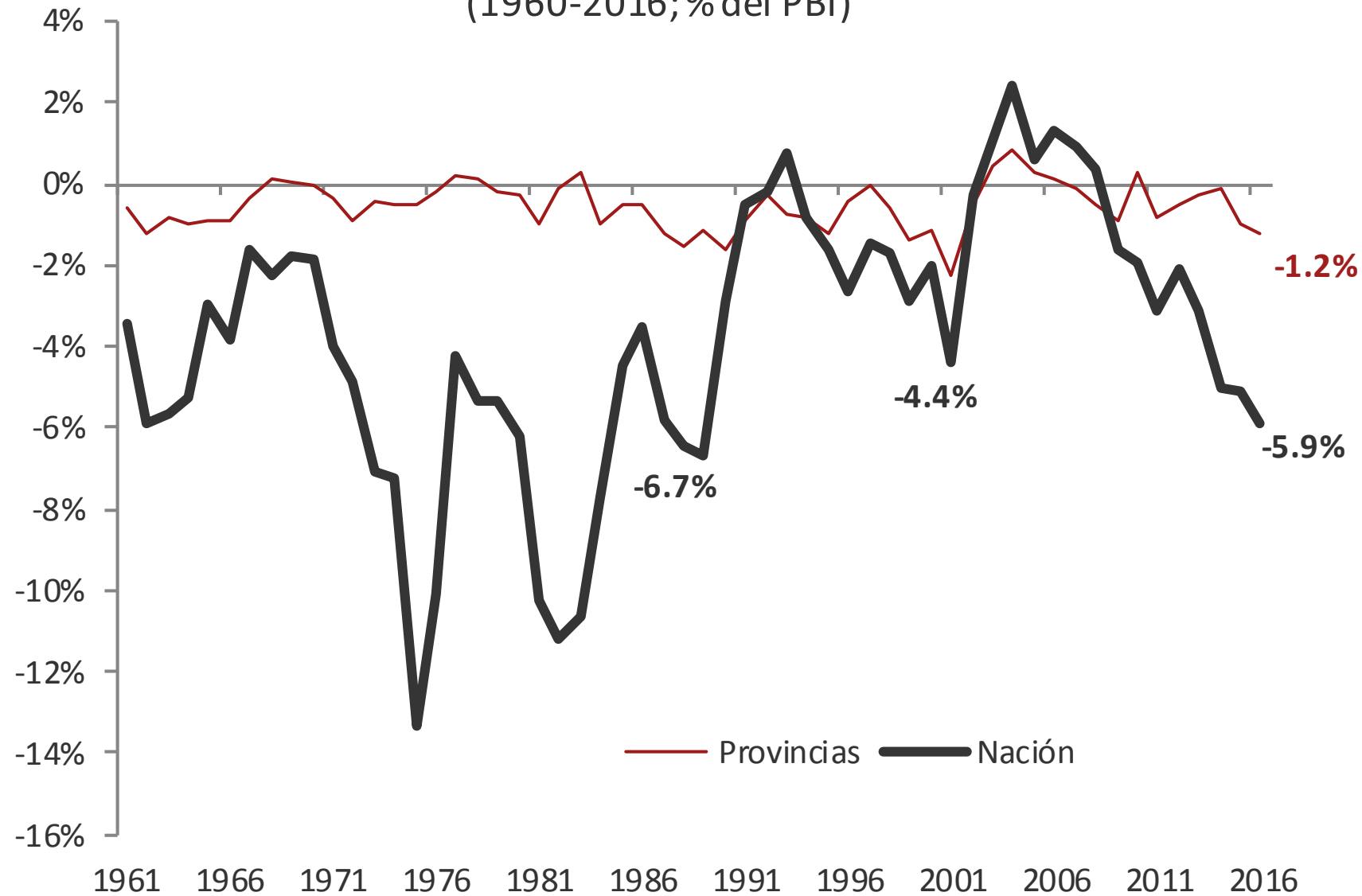
Resultado Fiscal Global - Sector Público Argentino

(1960-2016; % del PBI)

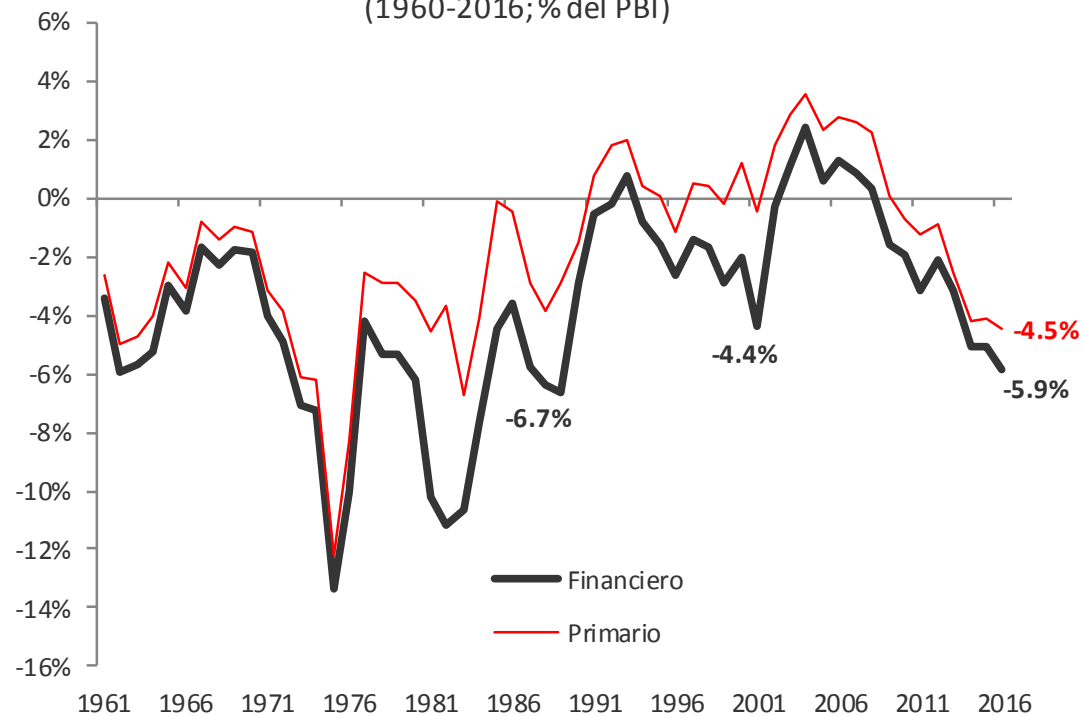


Resultado Fiscal - Sector Público Argentino

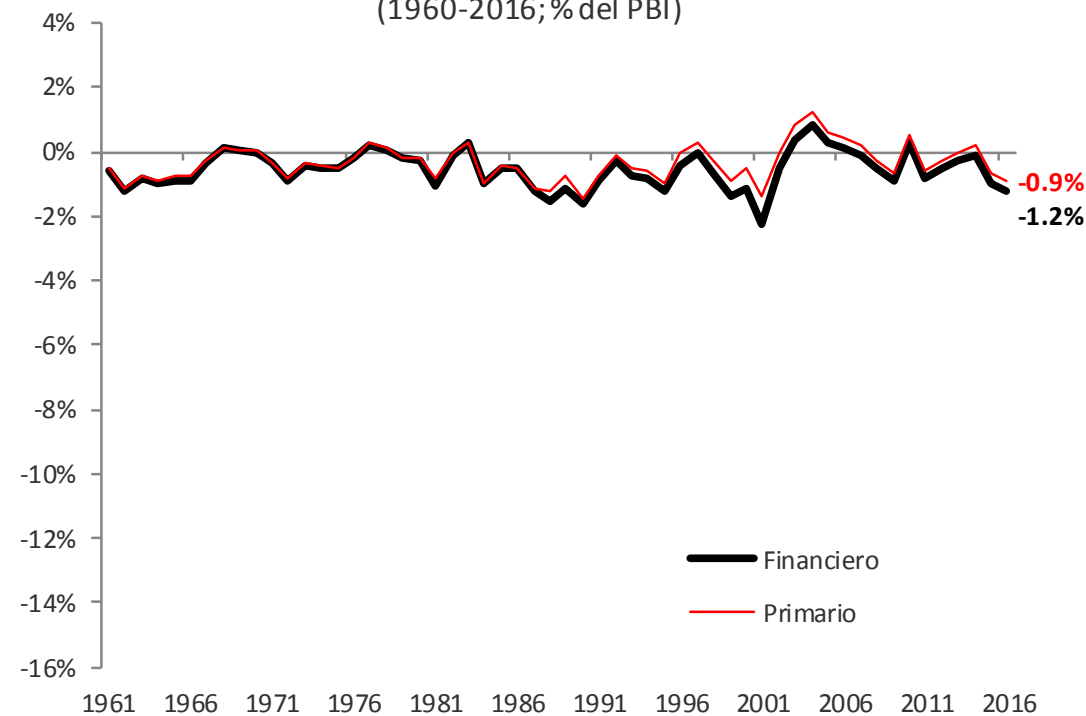
(1960-2016; % del PBI)



Resultado Fiscal - Sector Público Nacional
(1960-2016; % del PBI)

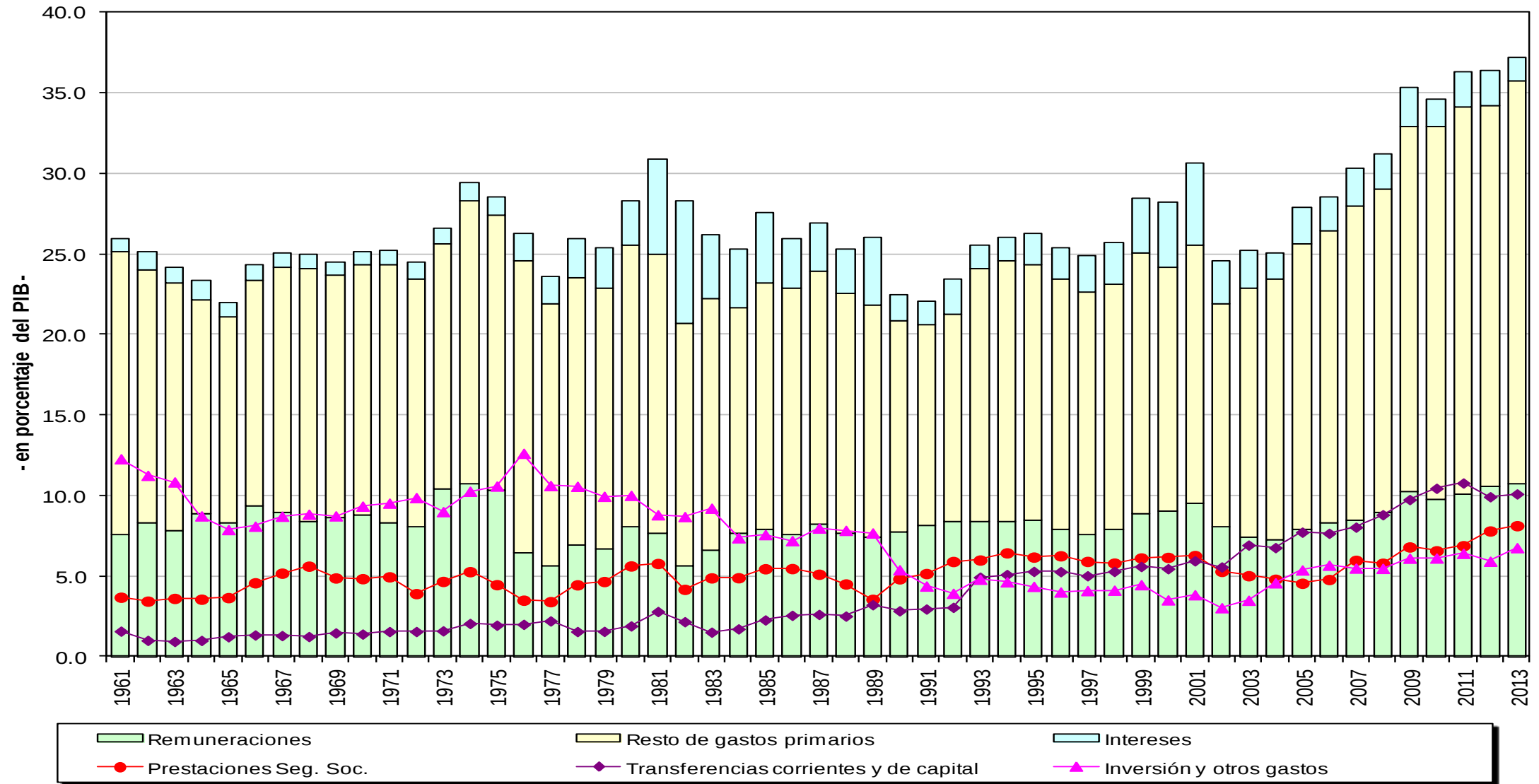


Resultado Fiscal - Sector Público Provincial
(1960-2016; % del PBI)

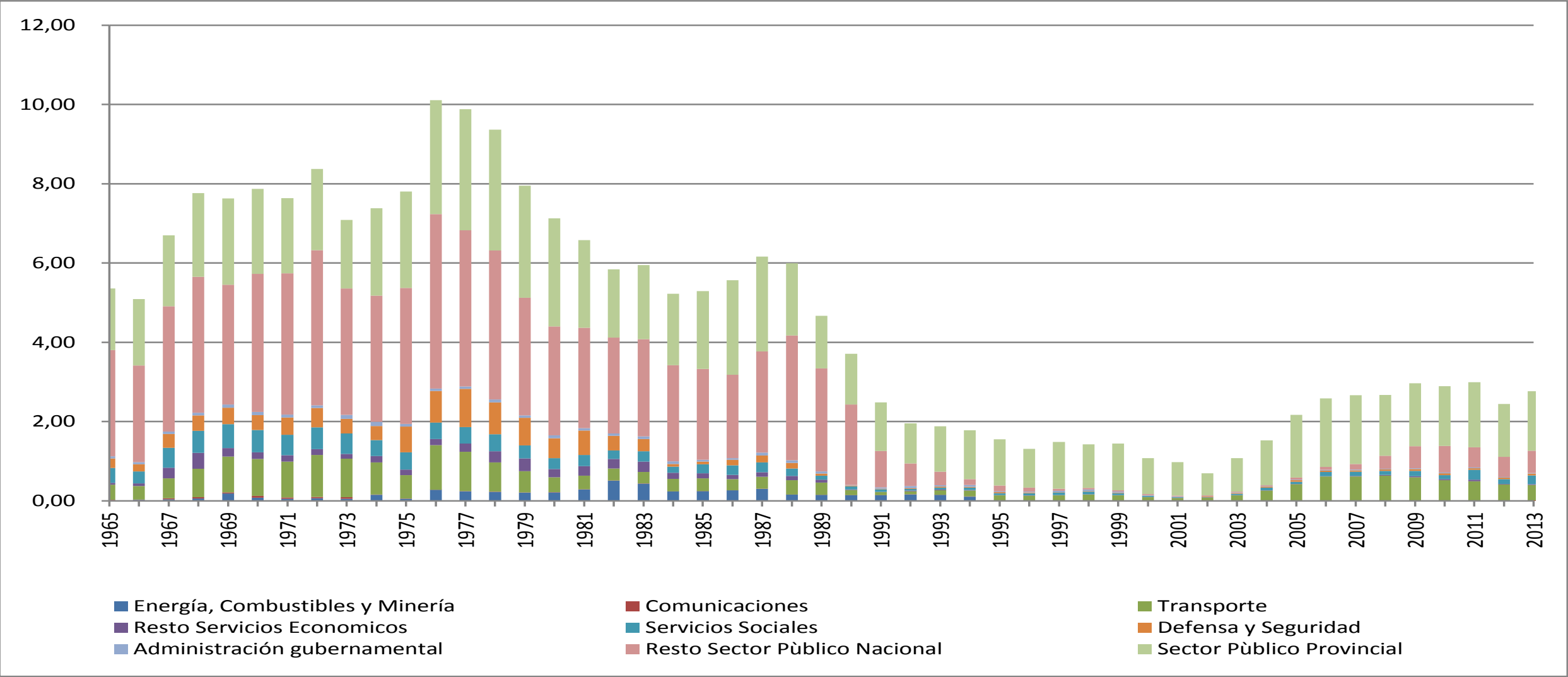


Gasto público consolidado y principales componentes (1961-2013)

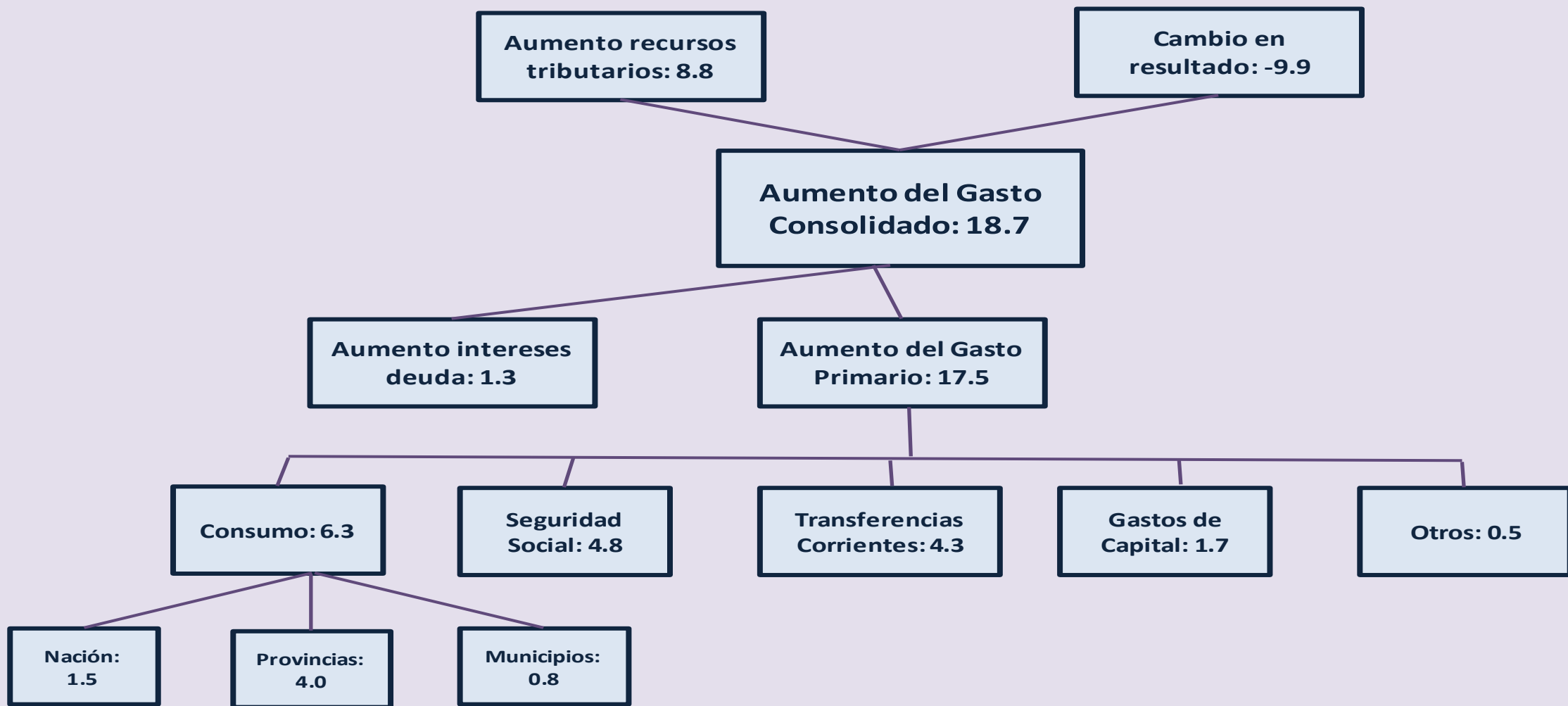
(en % del PIB)



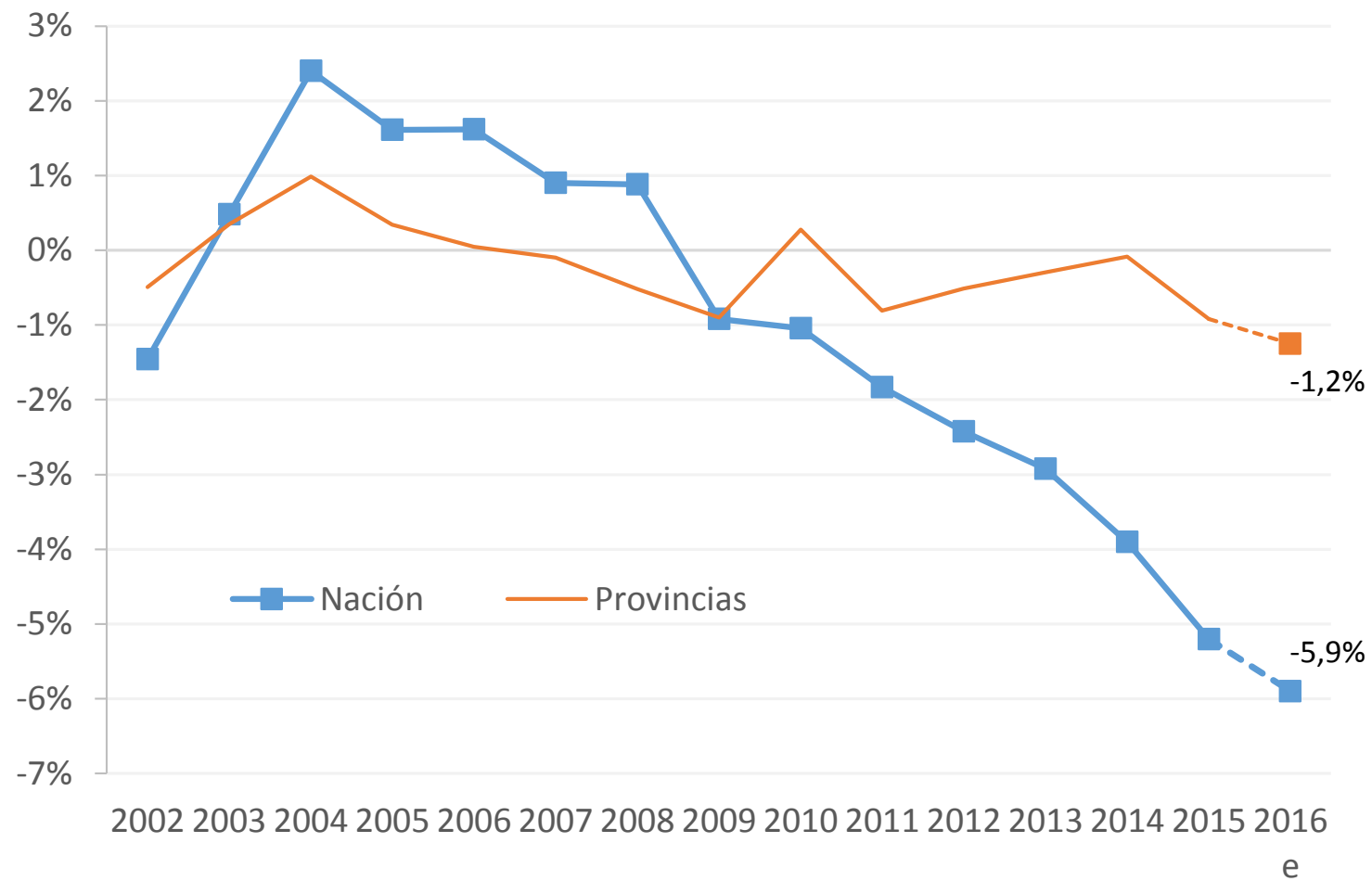
Evolución de la Inversión Real Directa del Sector Público. 1965 - 2013 **En porcentaje del PIB**



Cambio en Gasto Publico Consolidado 2004-2016 (% del PIB)



Resultado Fiscal Nación y Provincias, 2002-2016; % del PBI





TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- **Situación del gobierno nacional**
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros



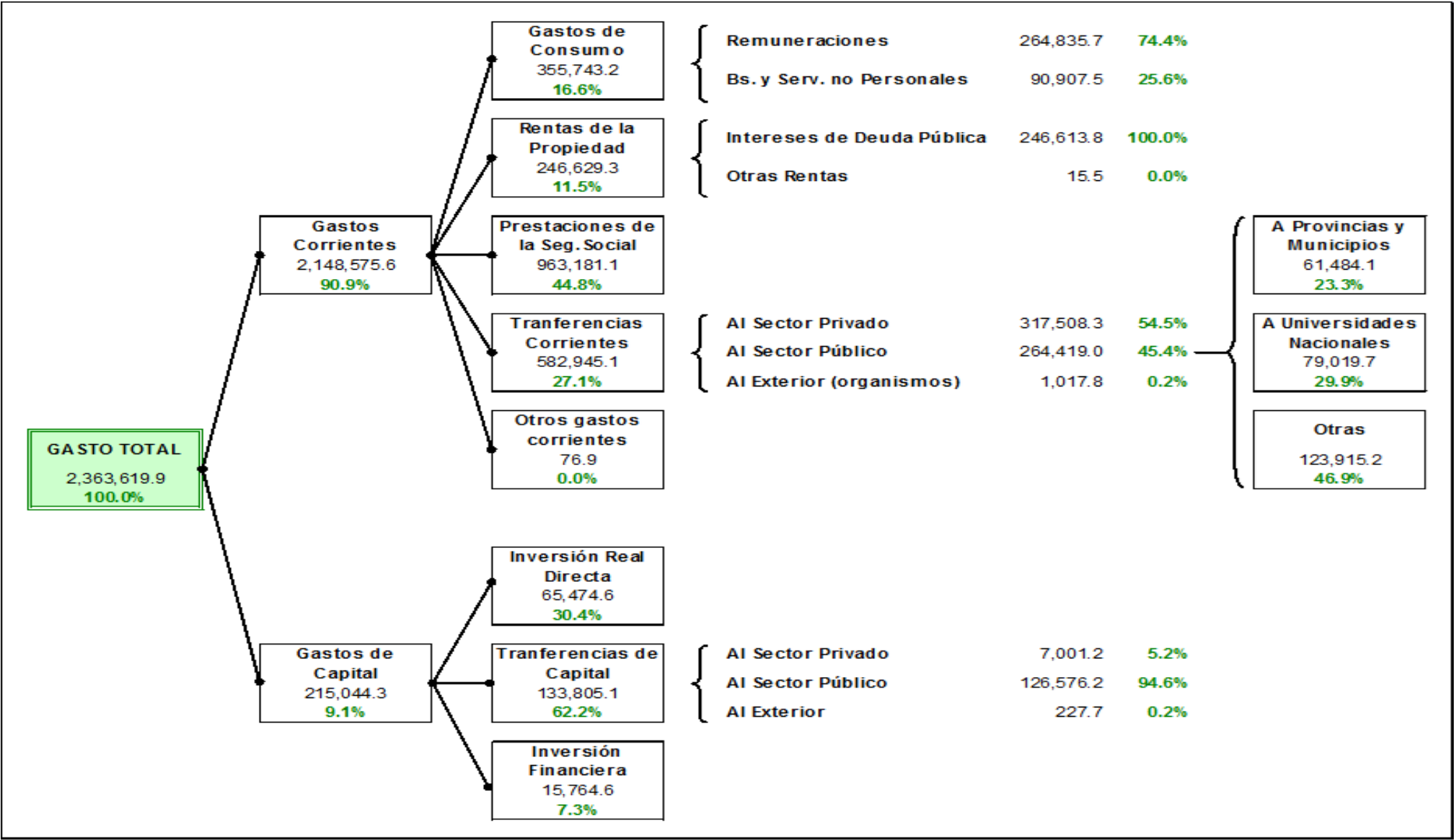
CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017

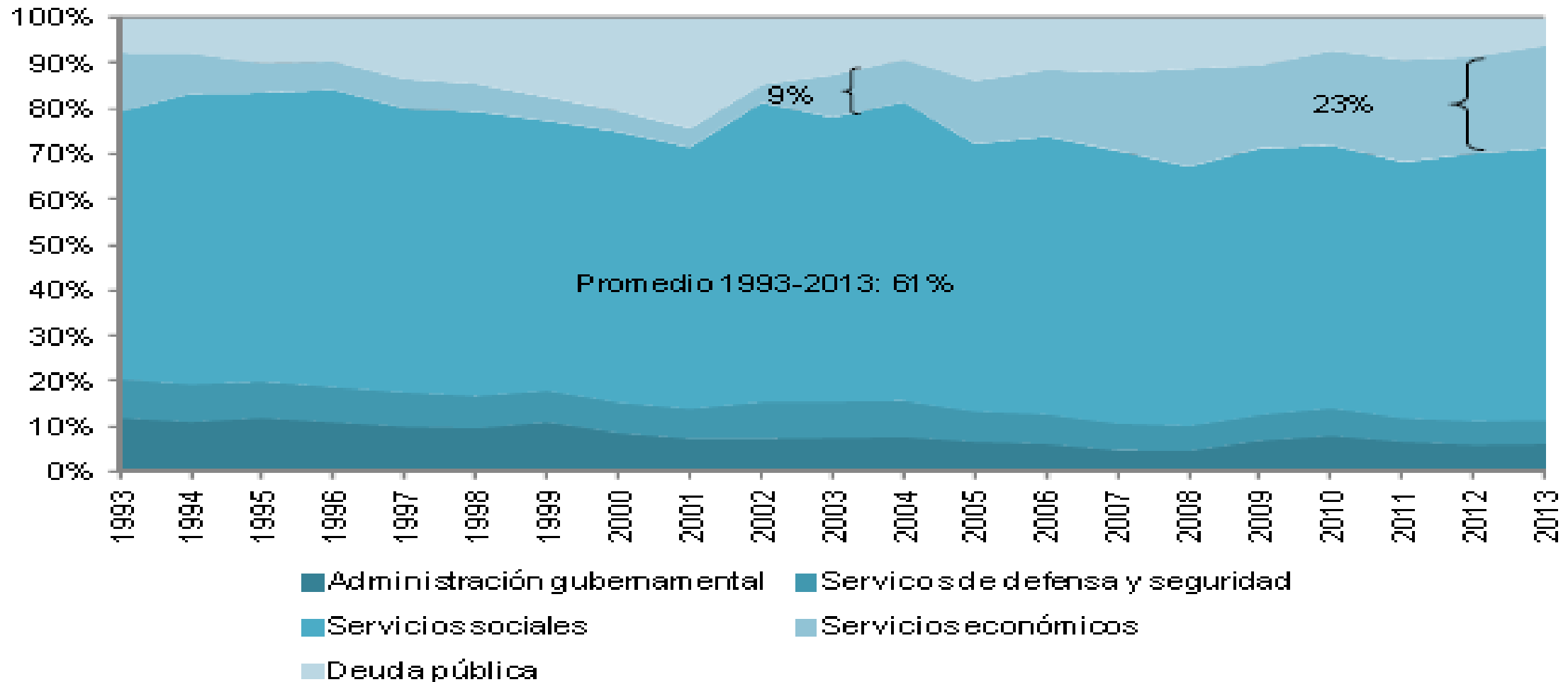


Erogaciones del Presupuesto de la Administración Nacional 2017 Clasificación económica

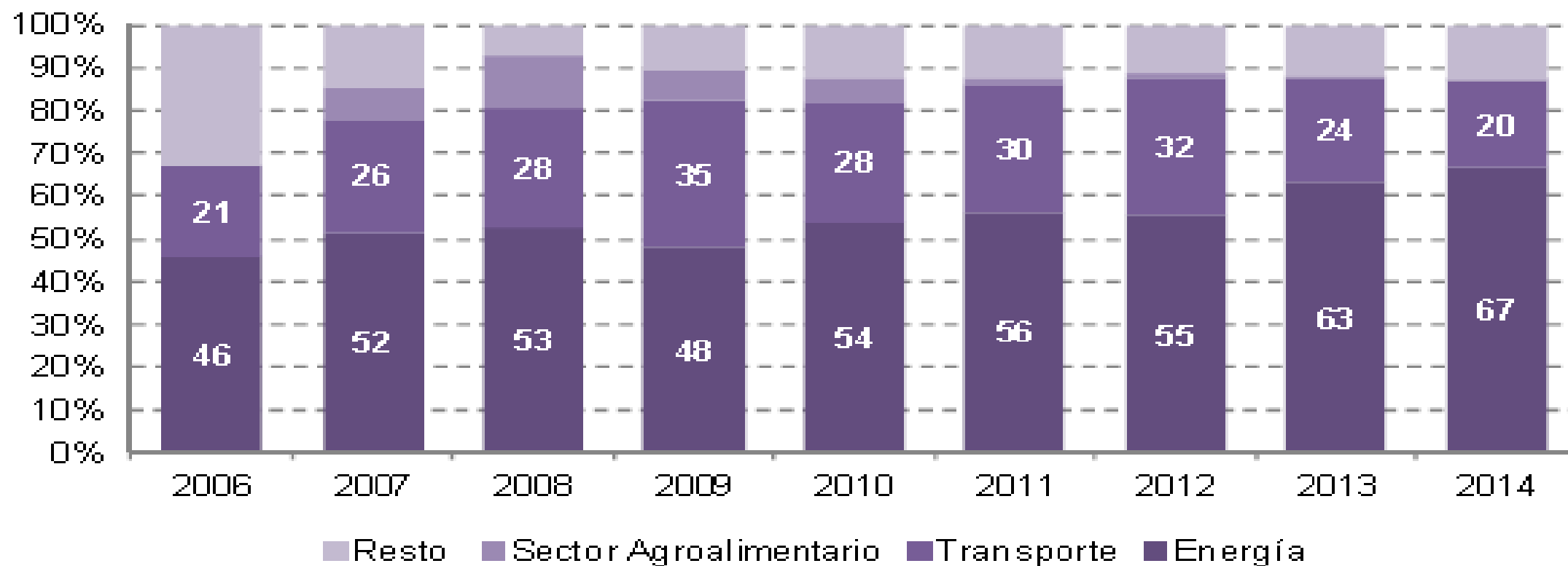


Gasto Público Administración Nacional

(clasificación funcional)
En % del PIB

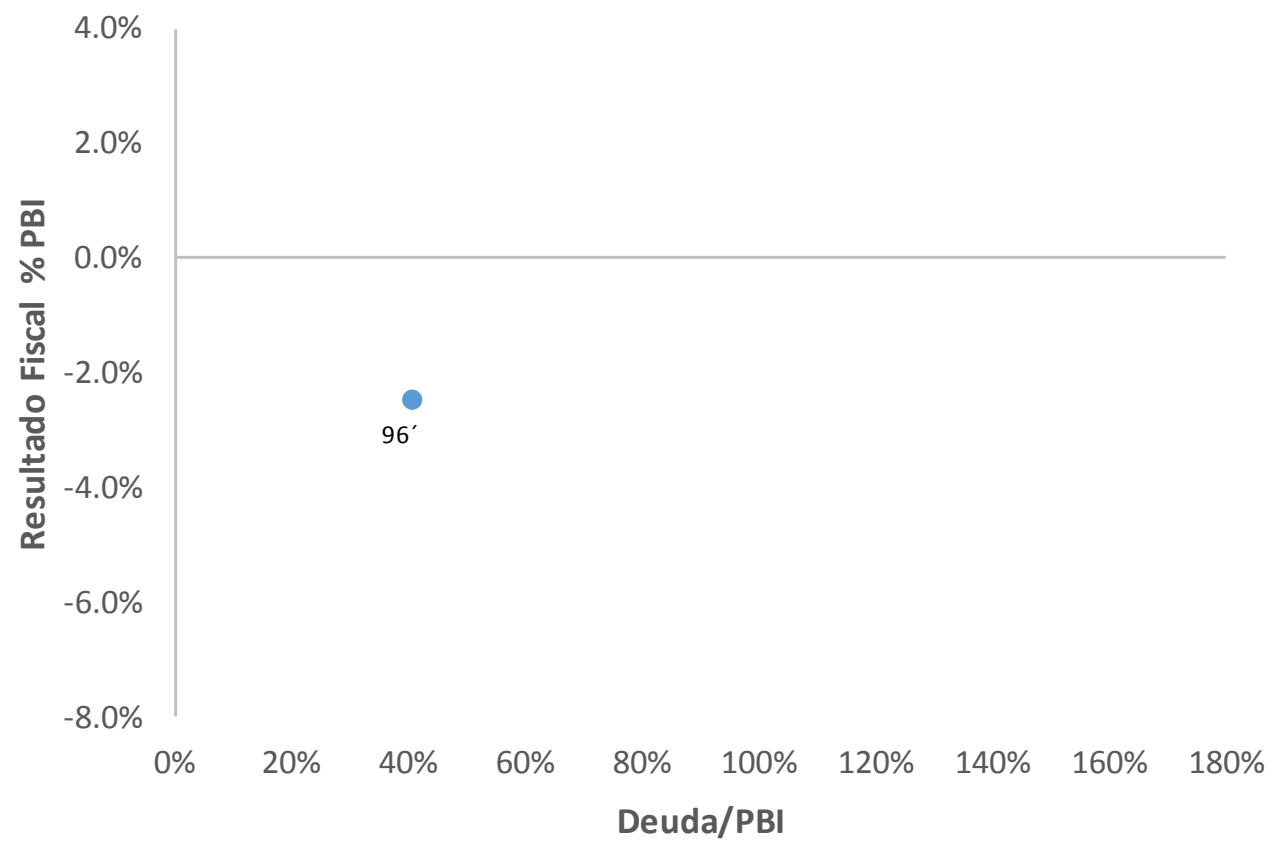


Composición de los Subsidios (Administración Nacional) En % del PIB

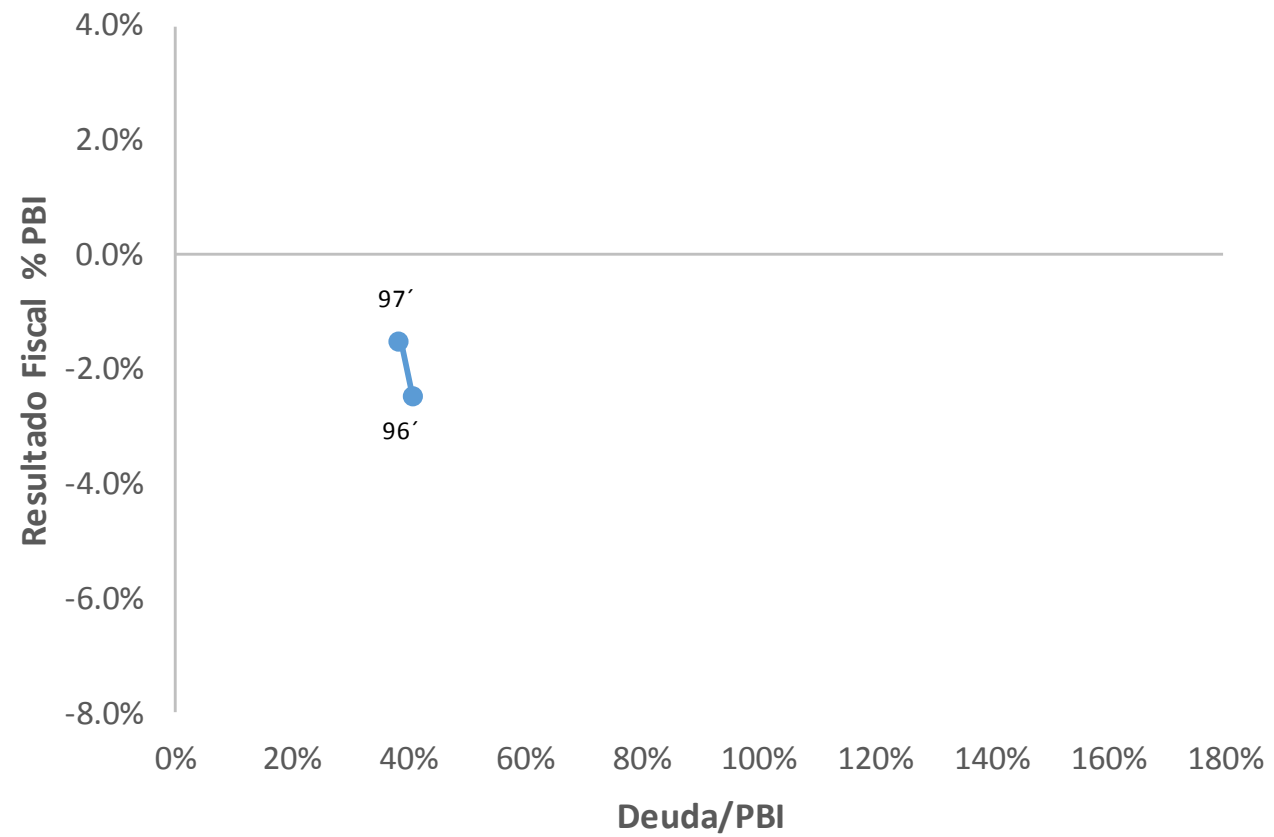


Fuente: Cetrángolo, Gómez Sabaini y Moran (2015)

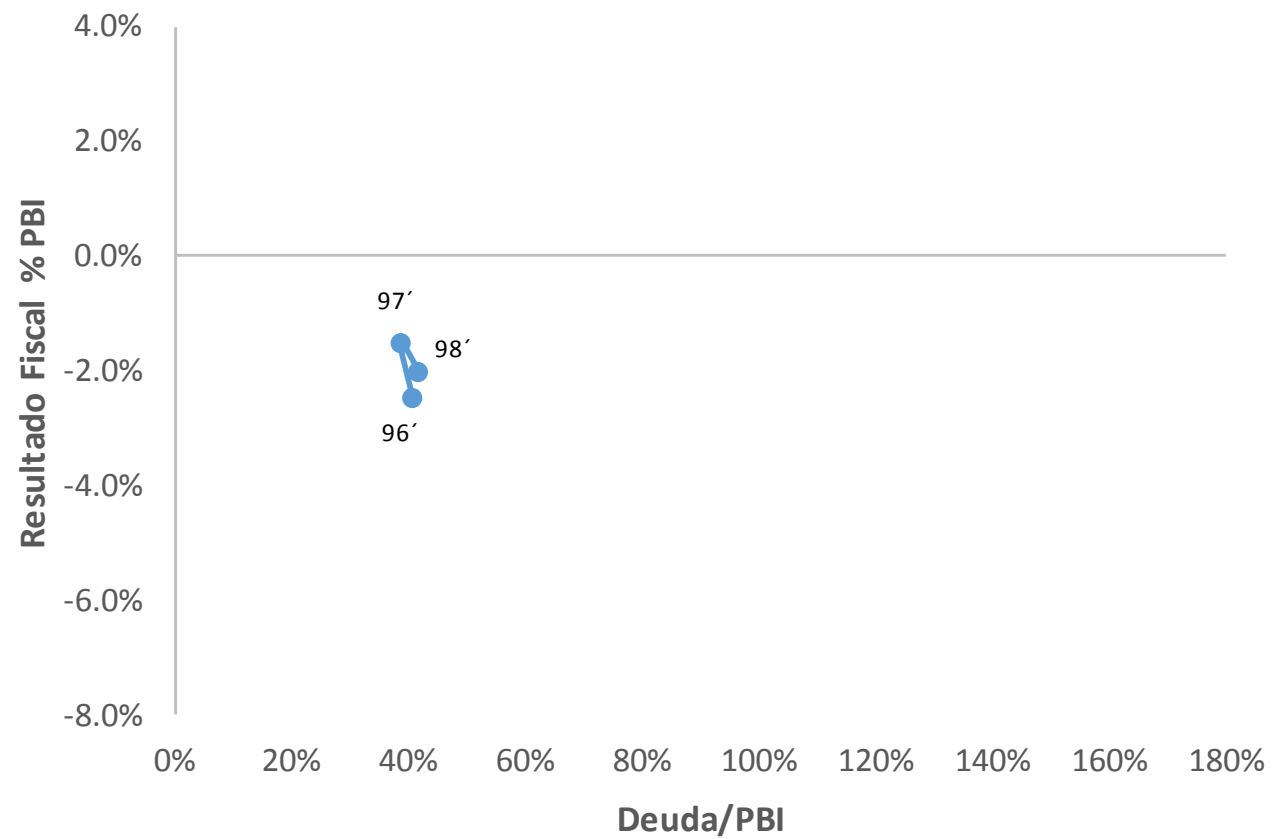
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



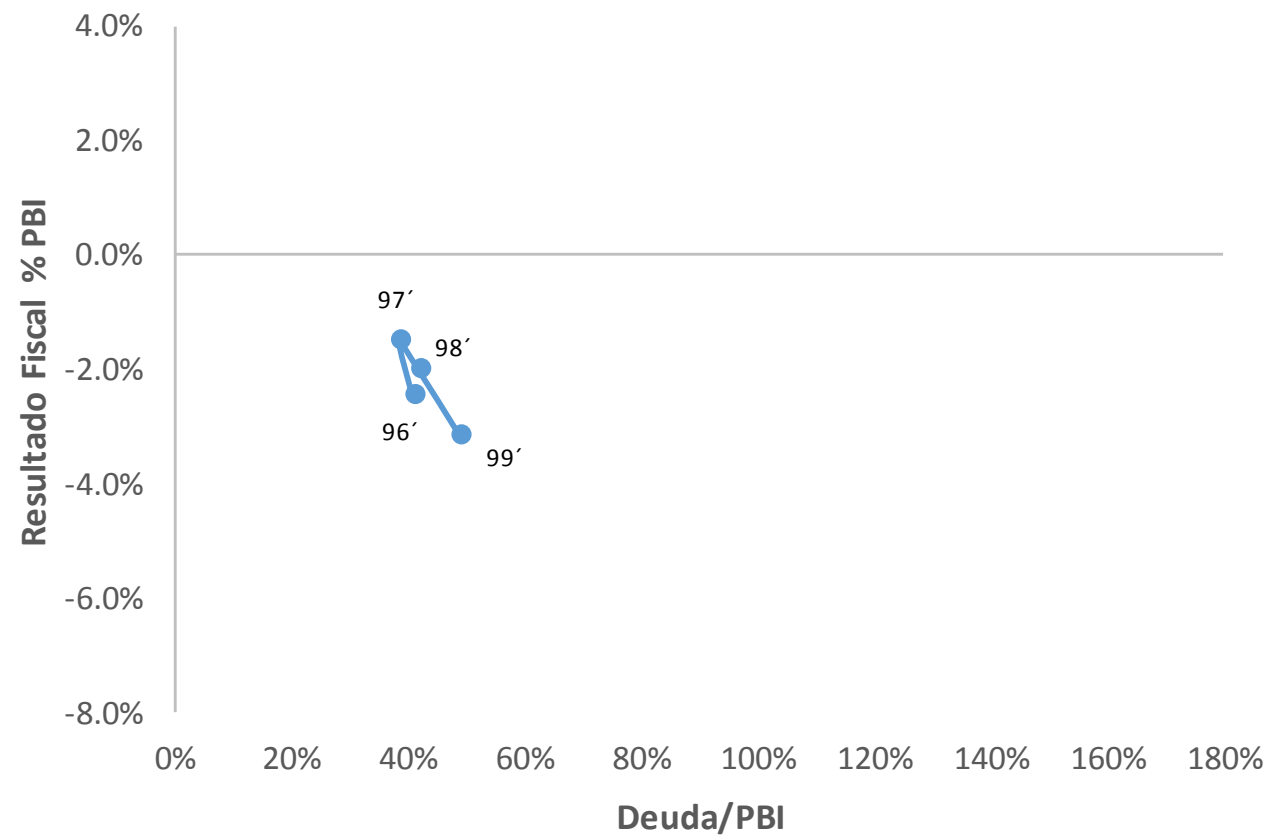
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



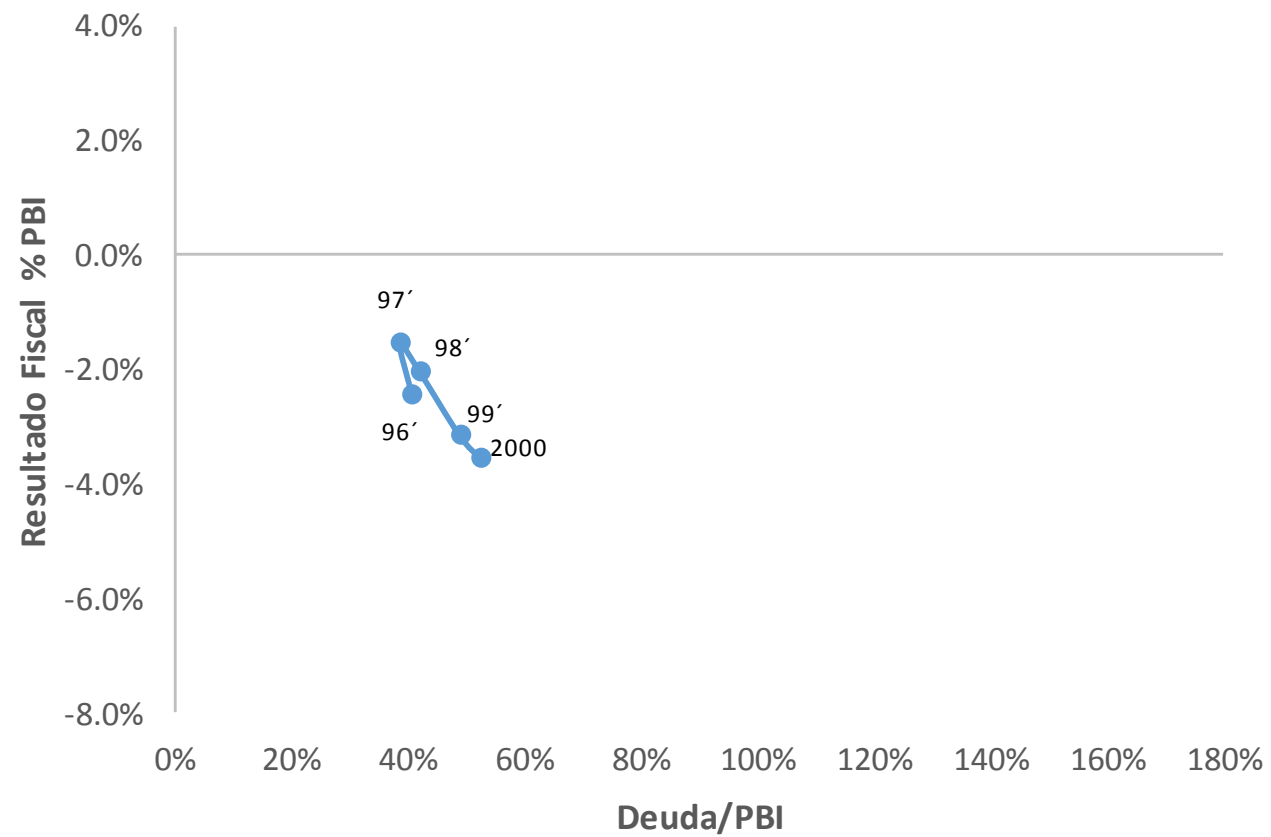
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



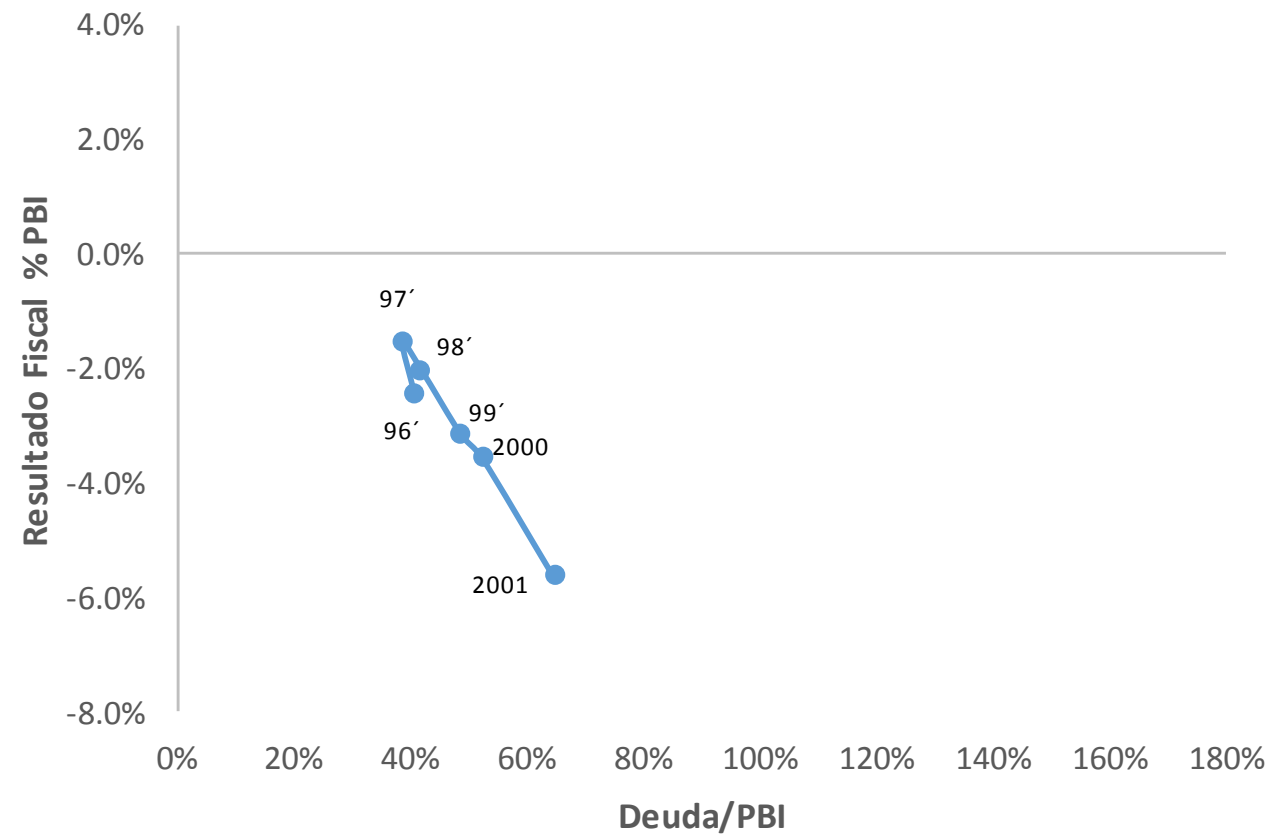
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



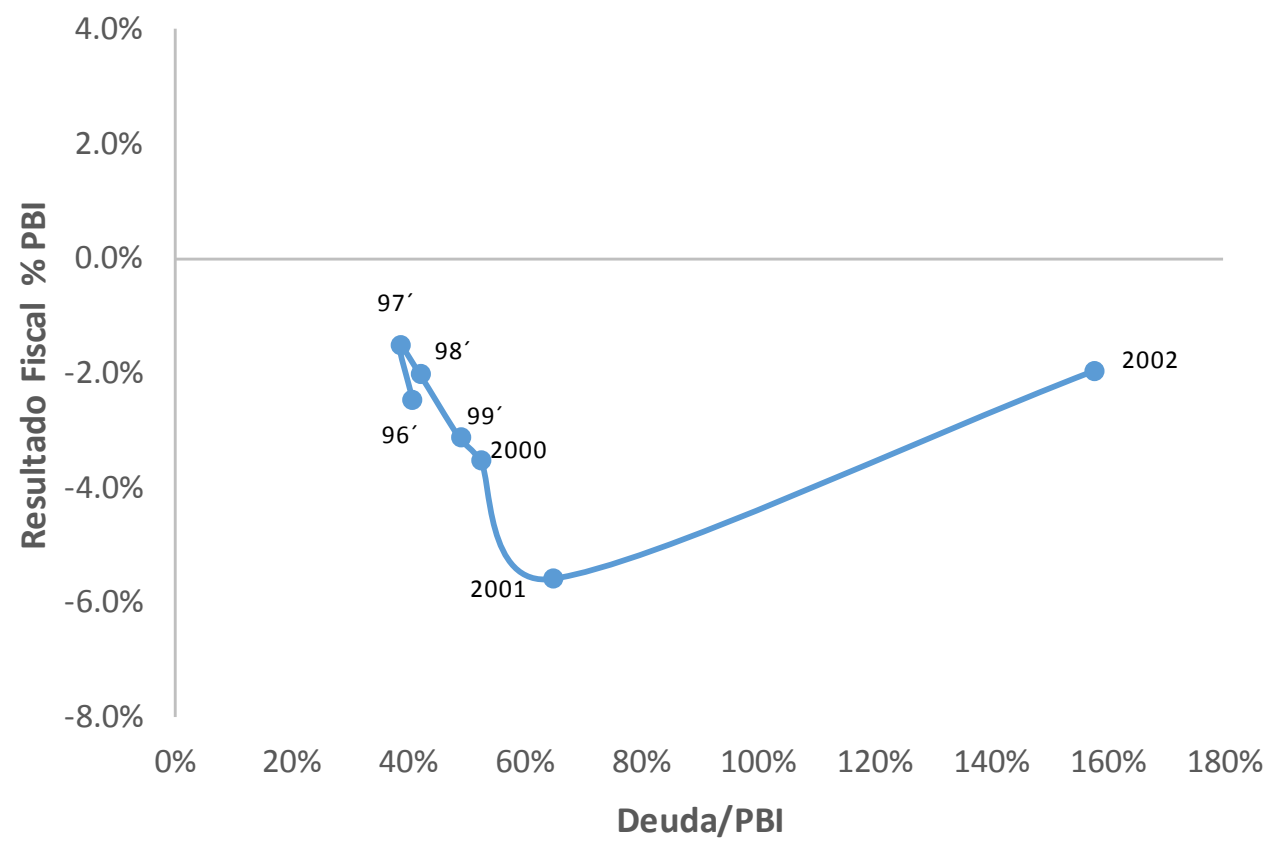
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



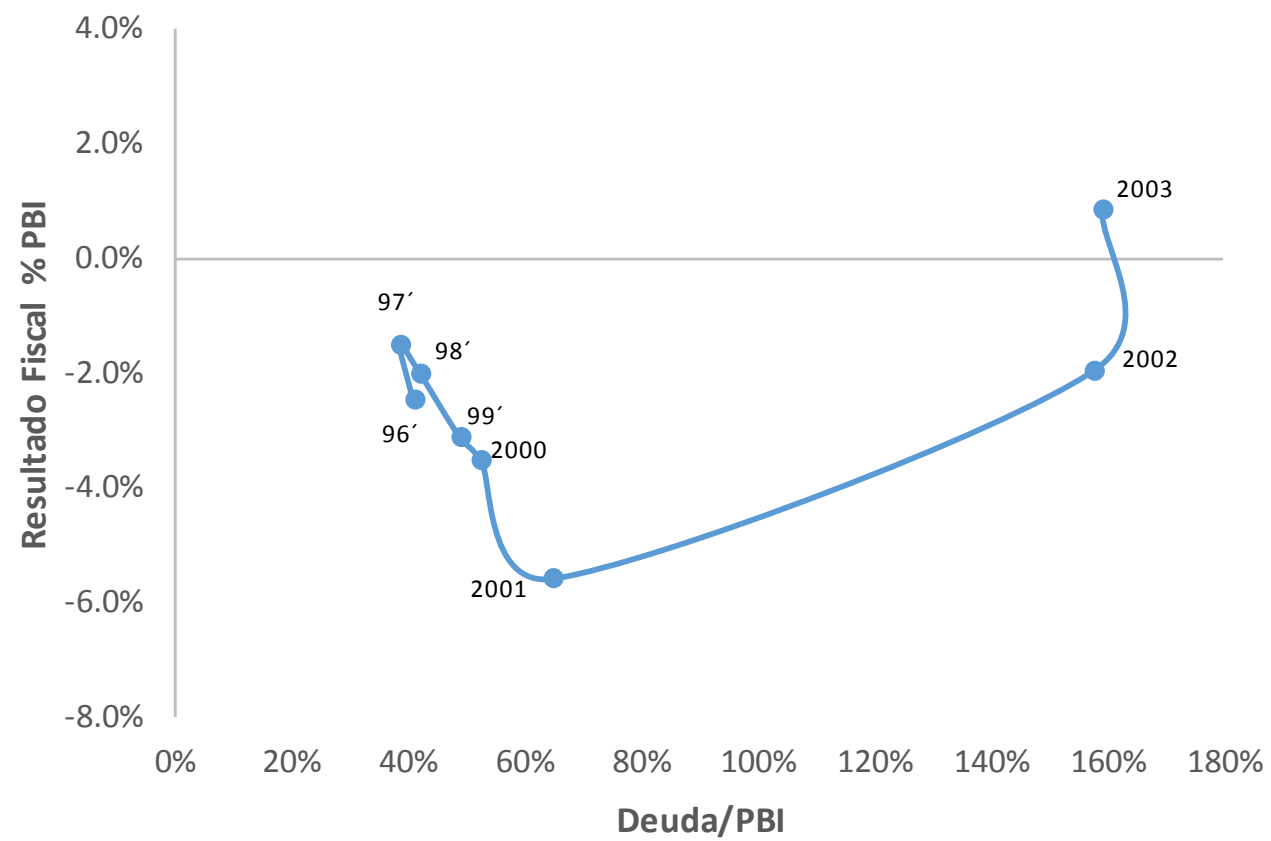
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



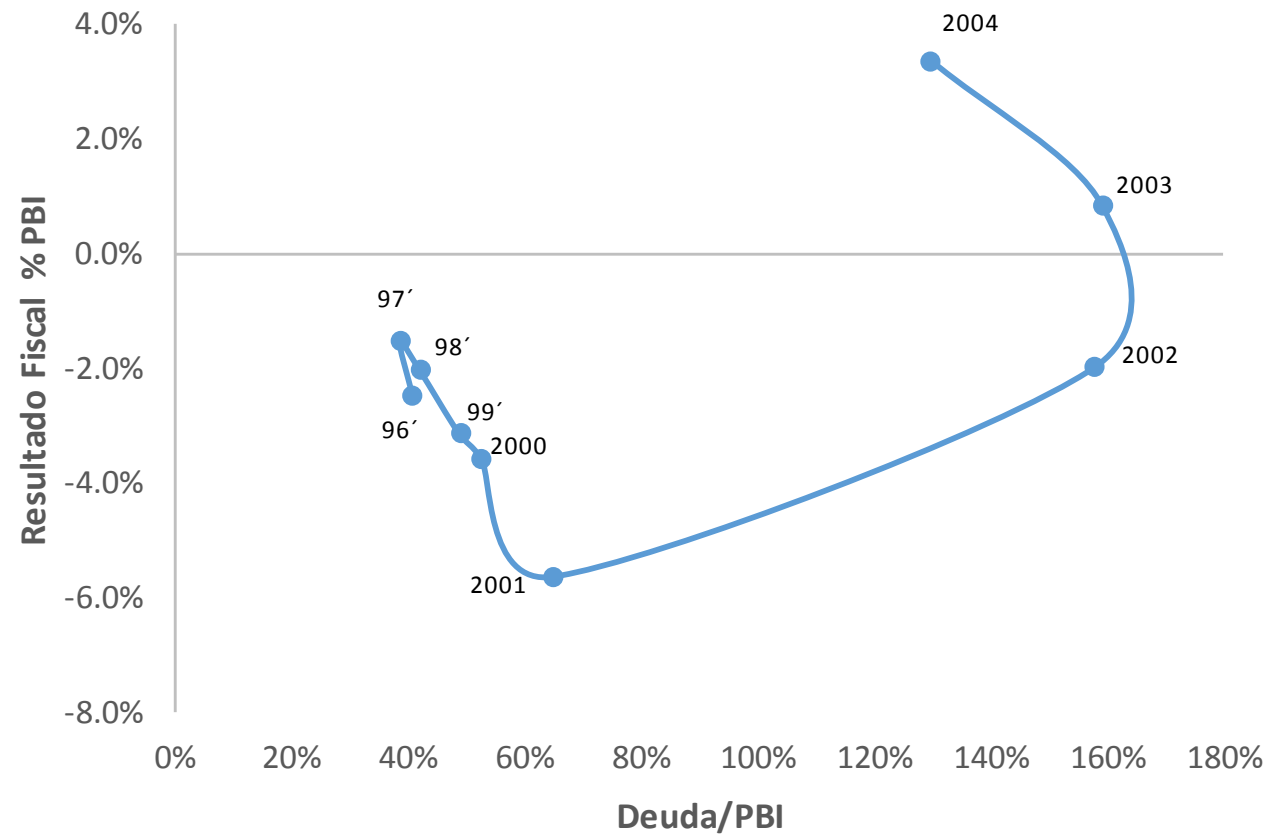
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



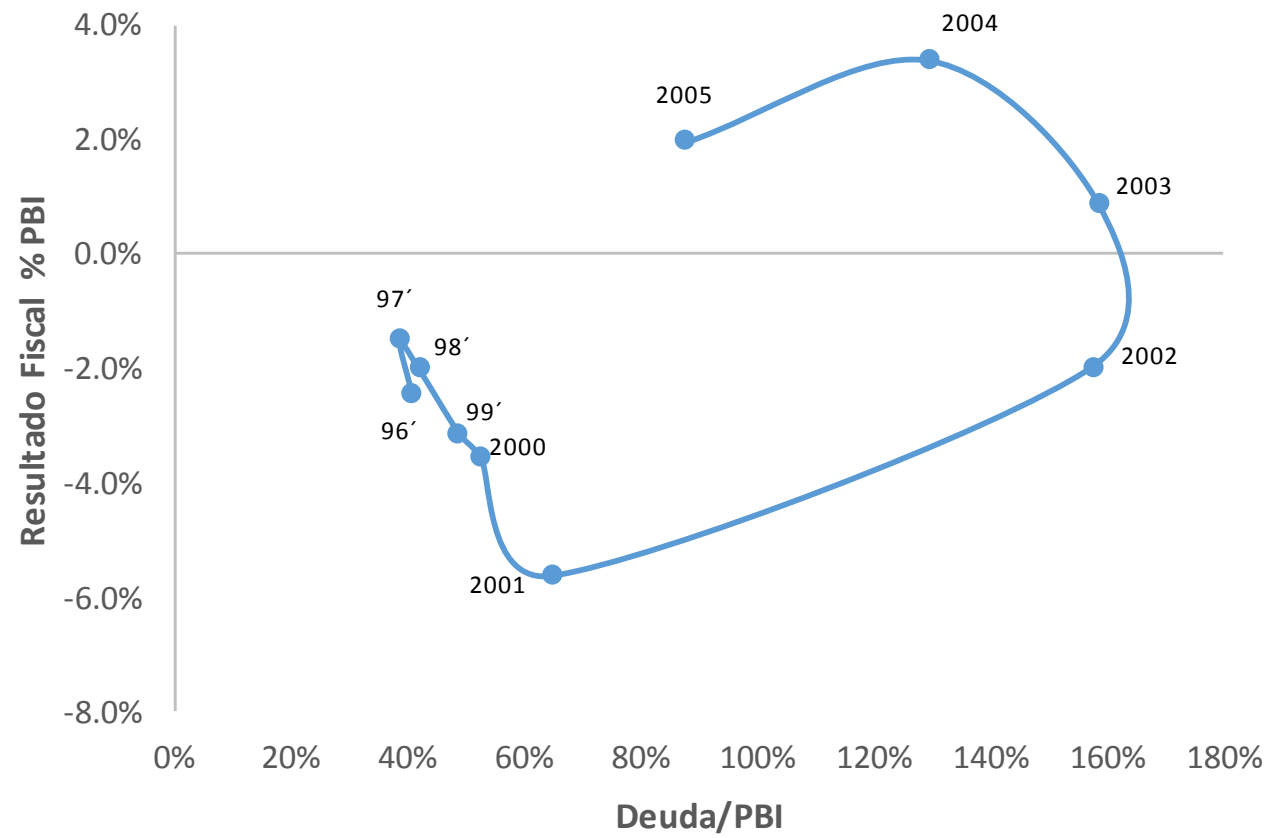
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



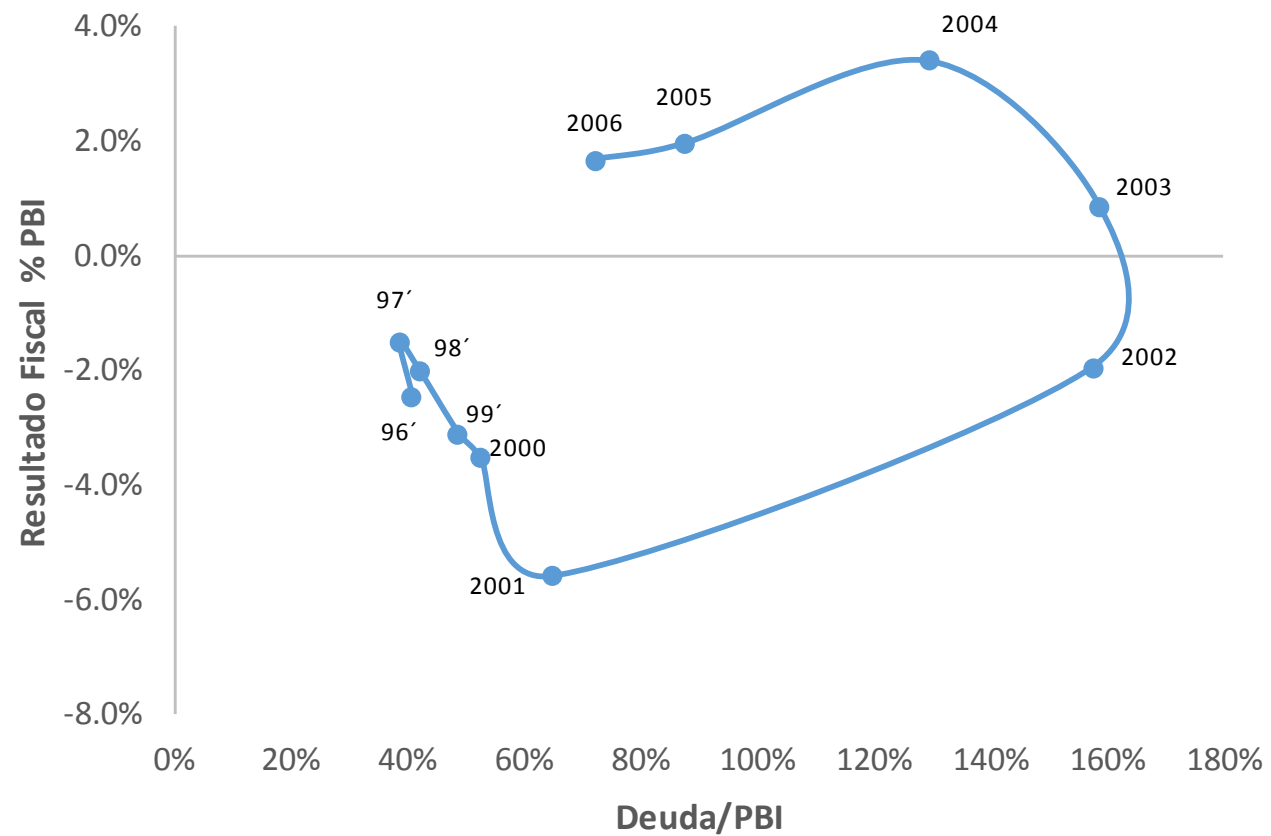
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



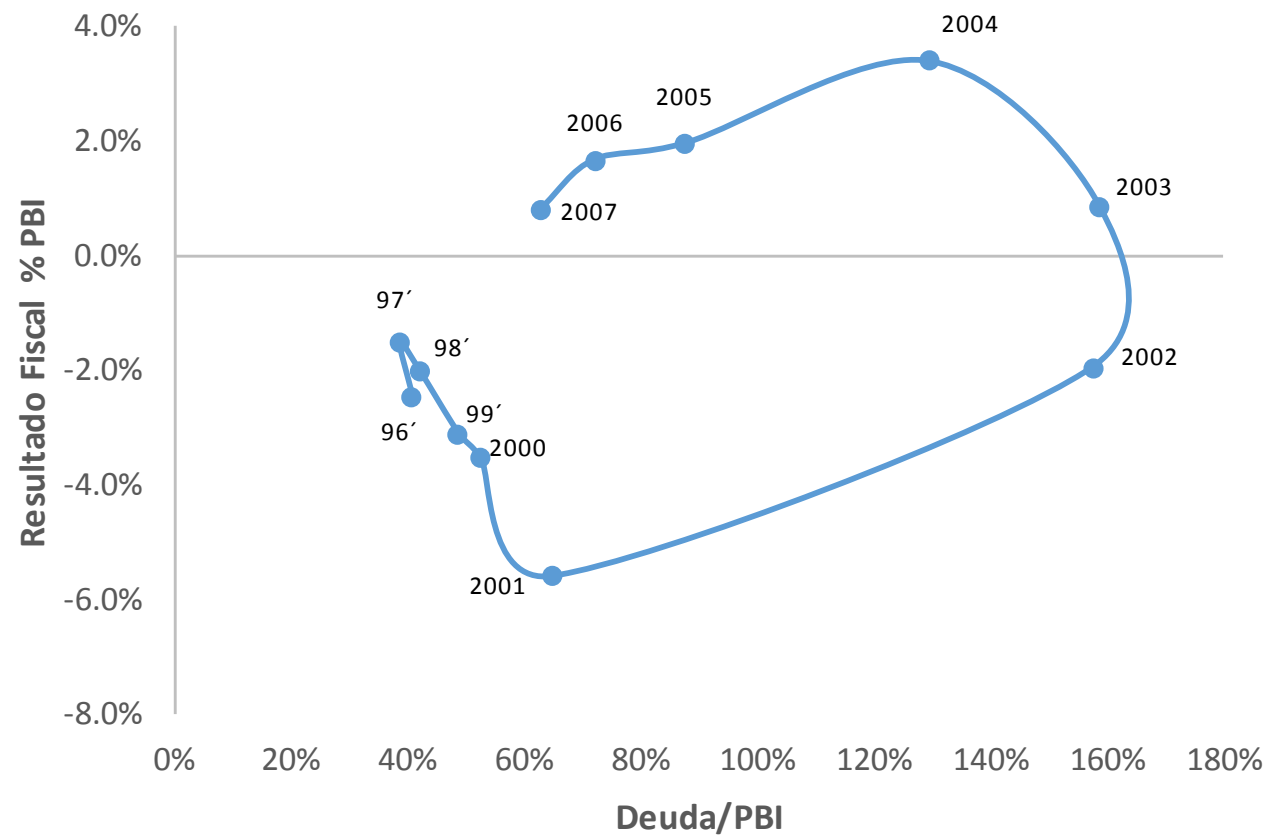
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



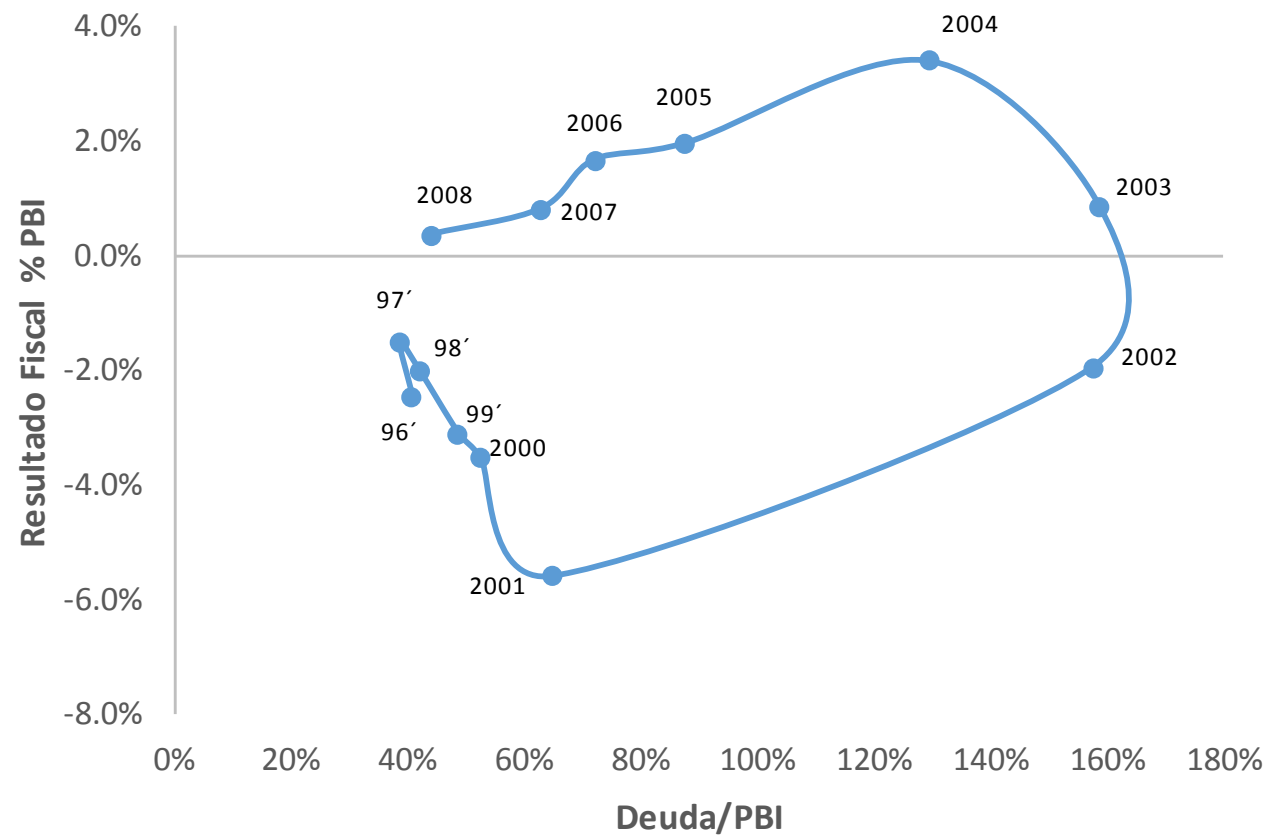
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



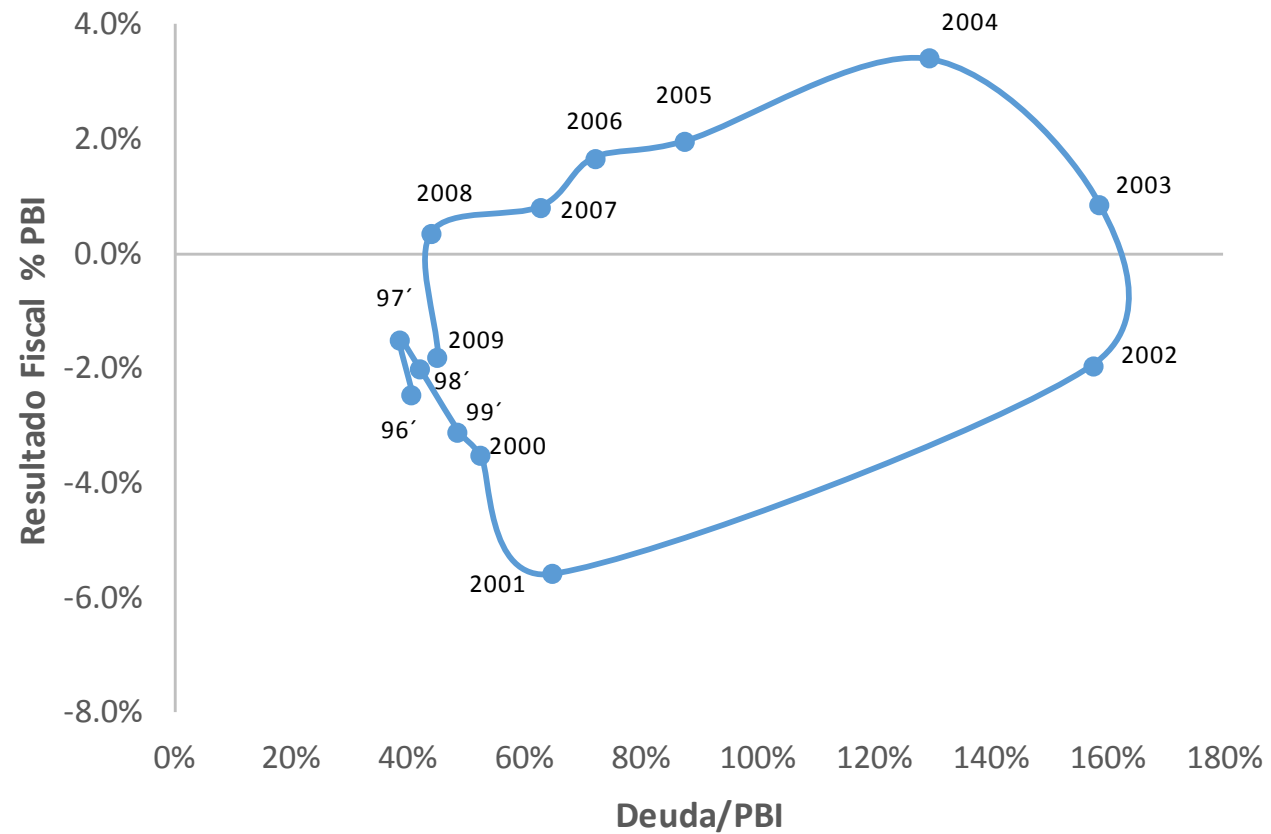
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



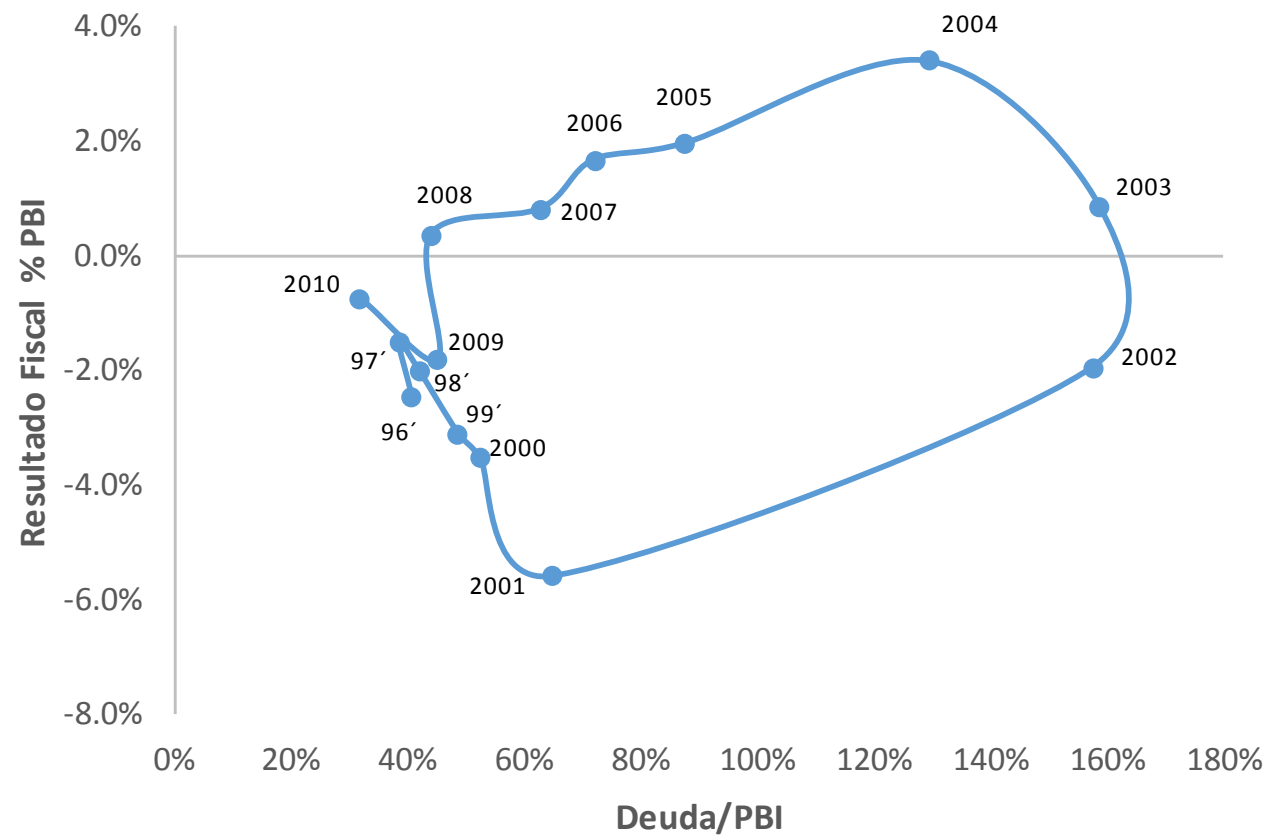
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



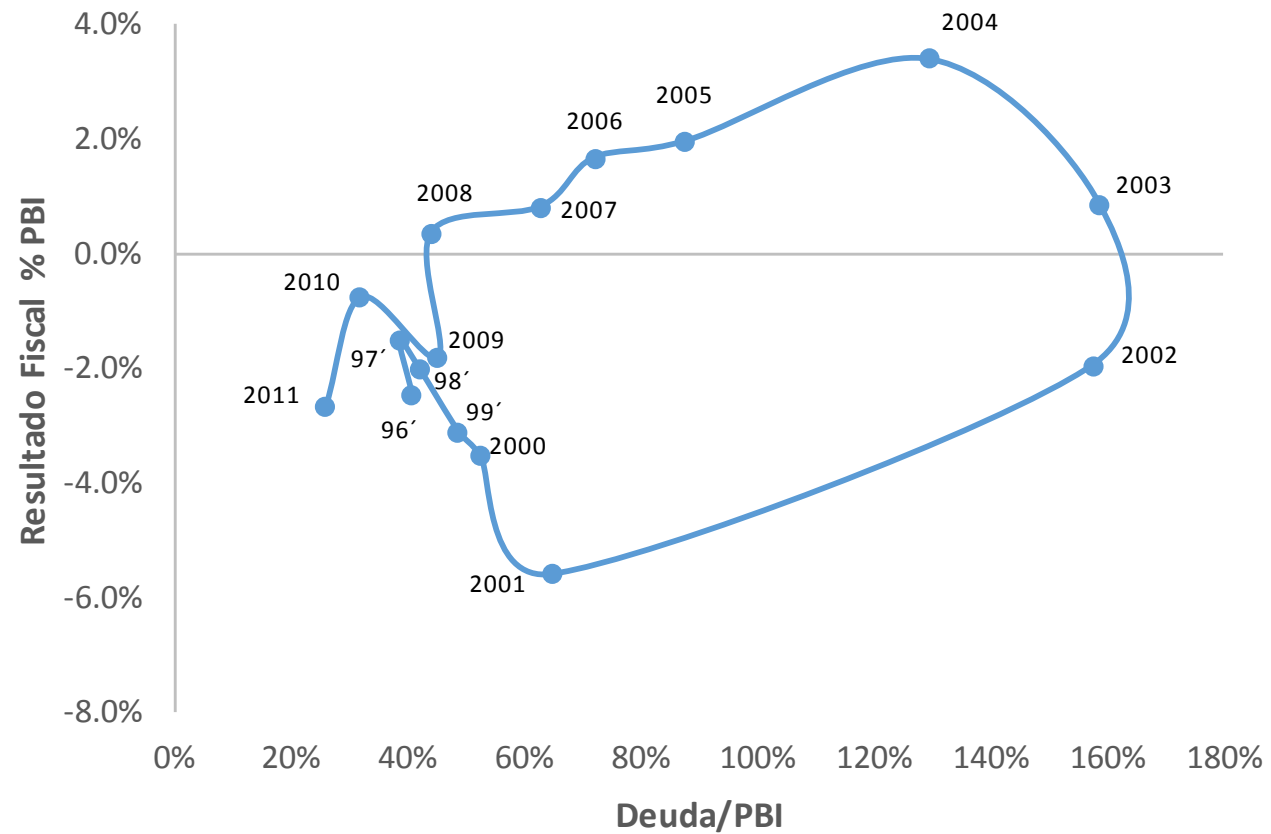
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



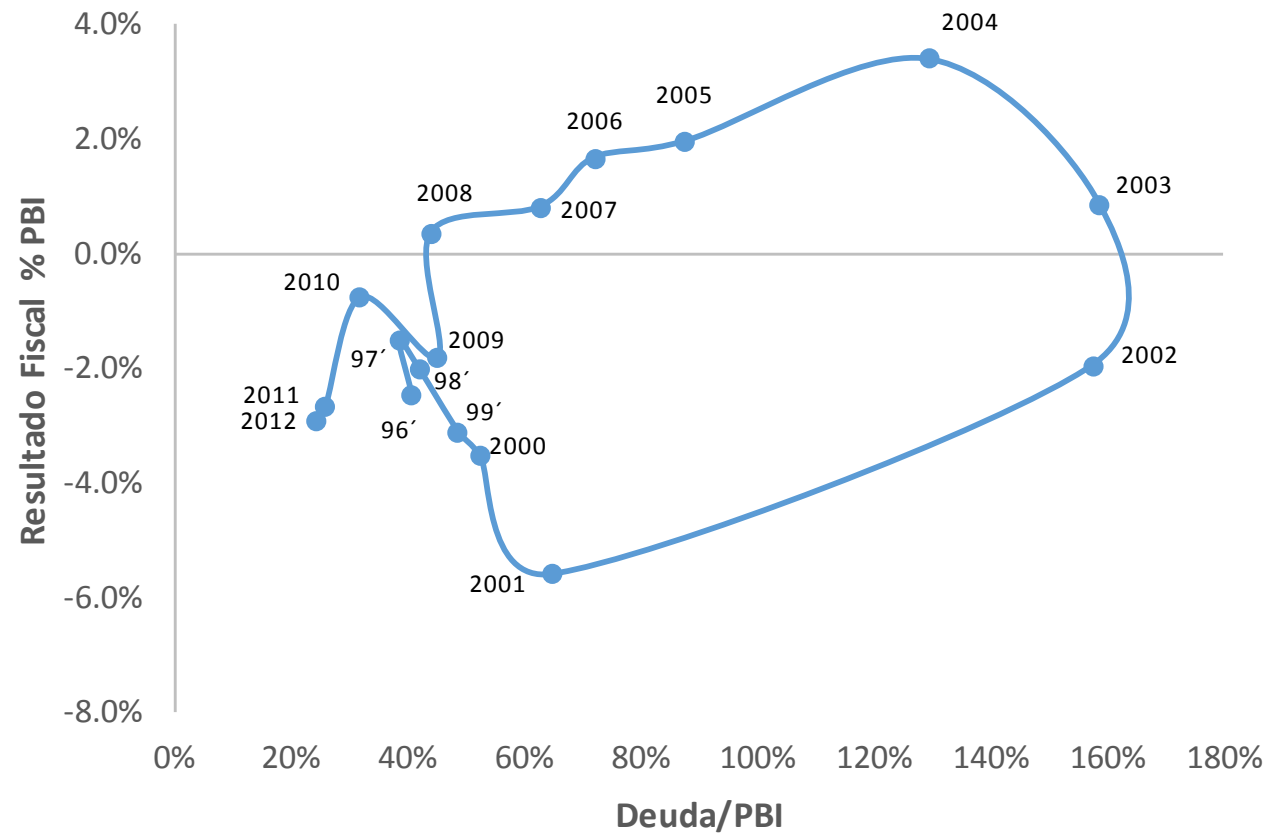
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



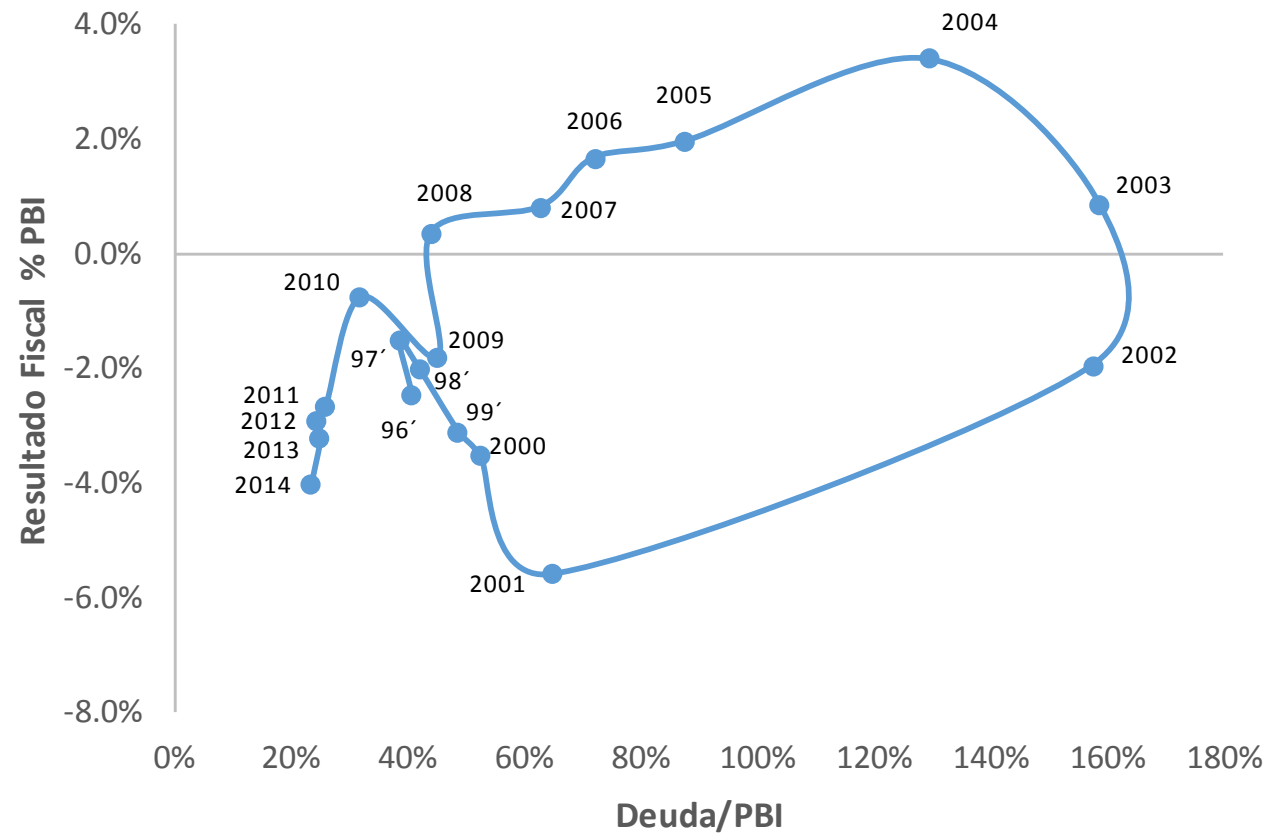
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



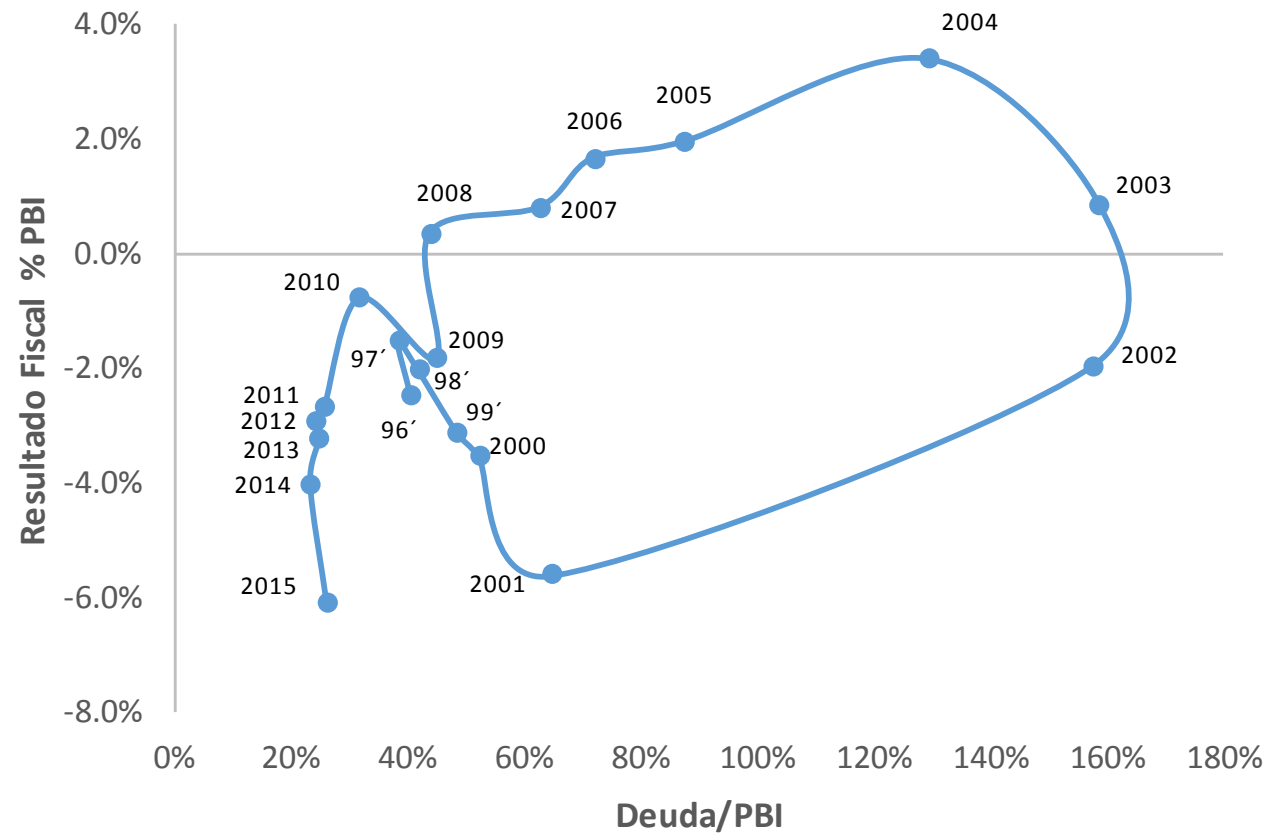
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



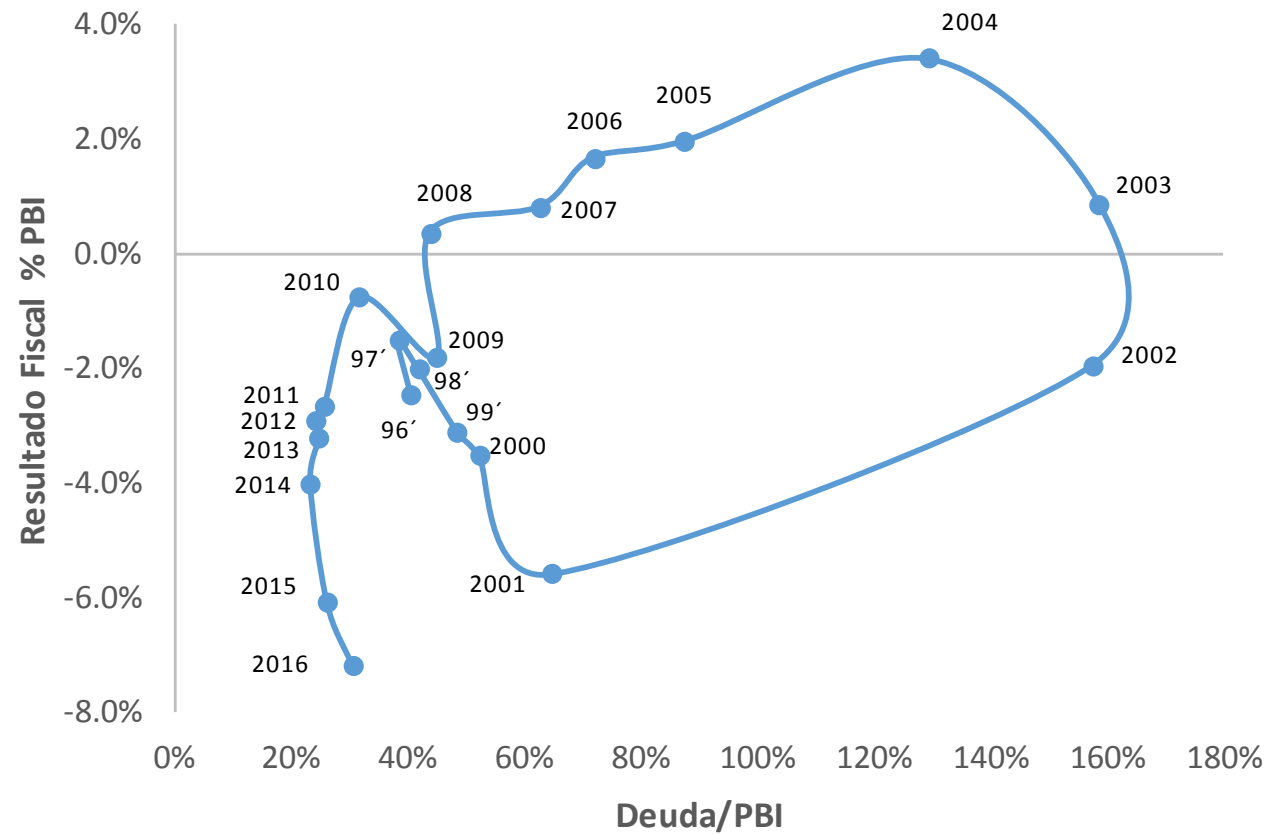
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



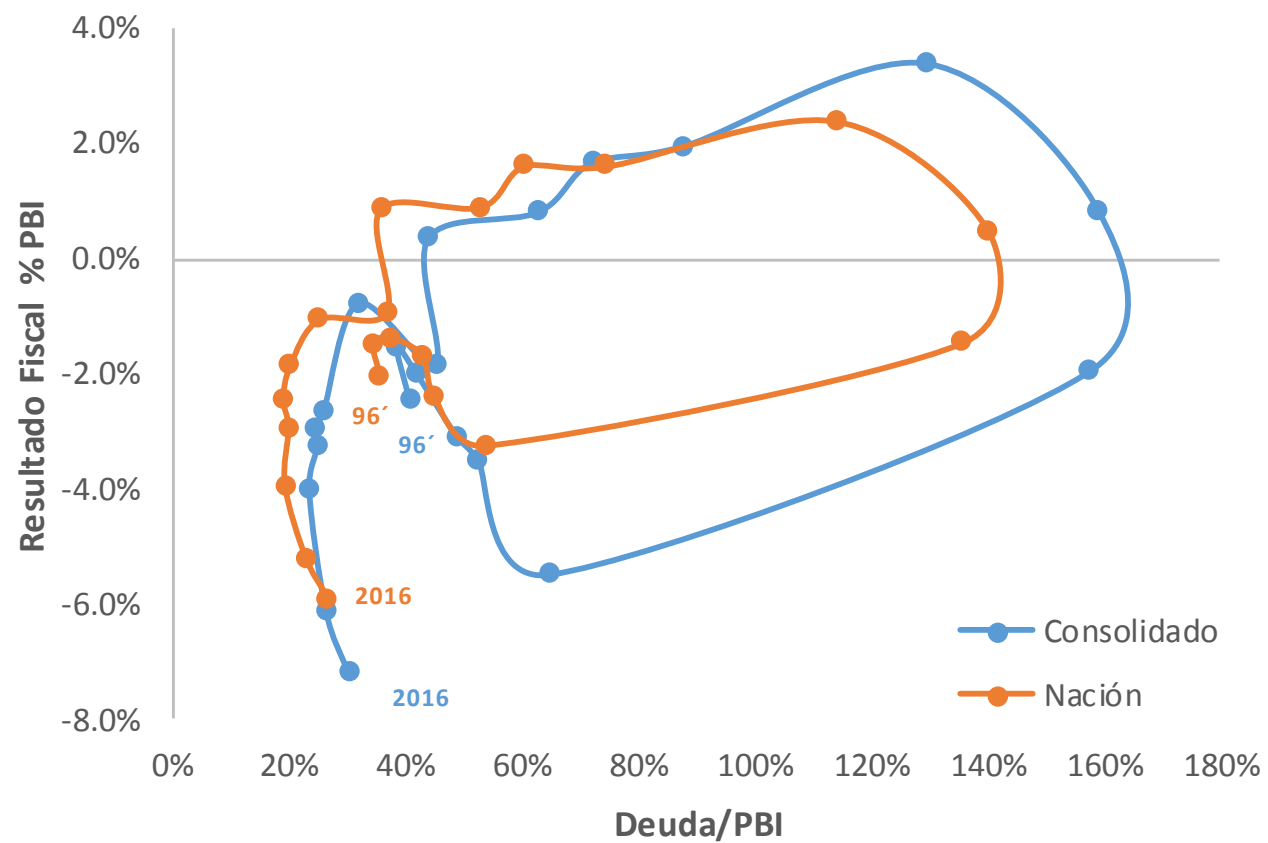
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)





TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- **Situación provincial**
- Financiamiento y federalismo
- Desafíos futuros



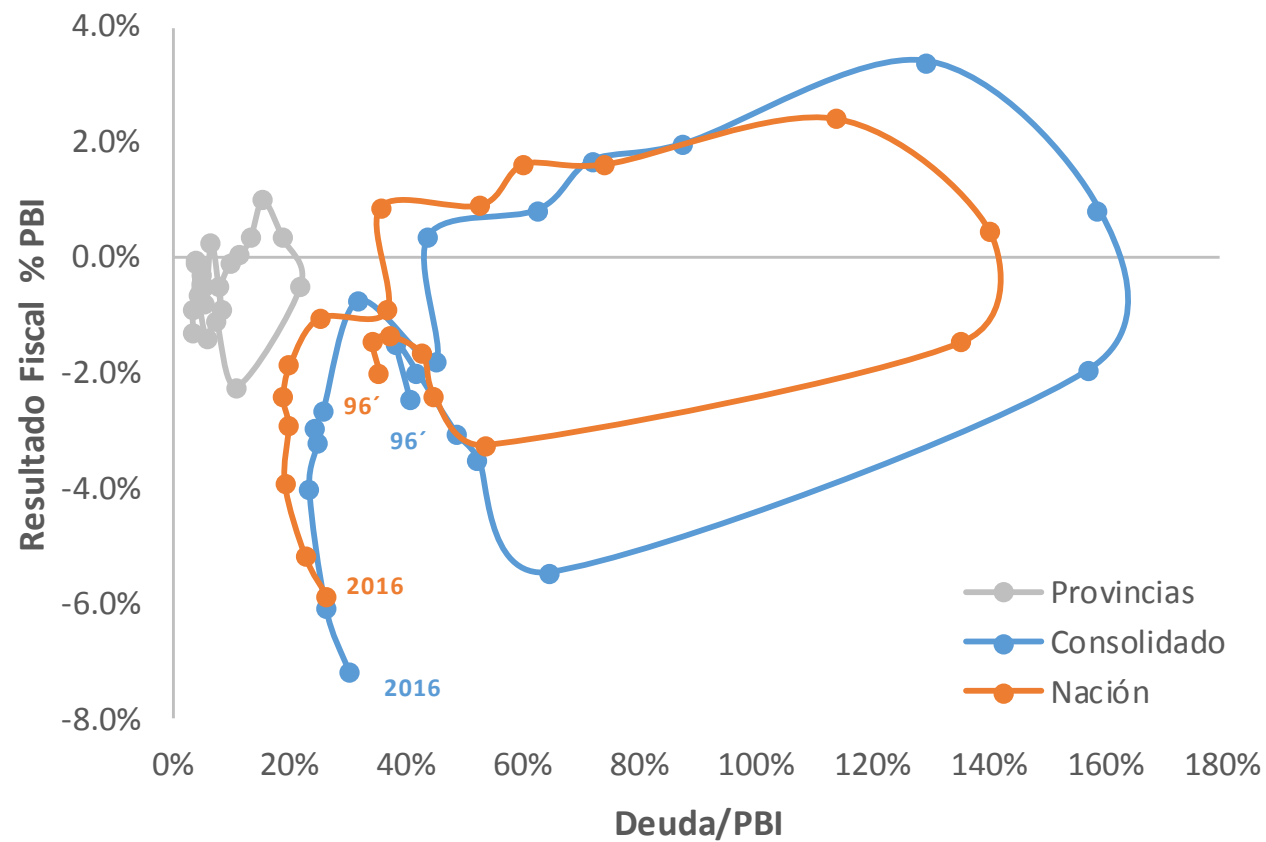
CURSO

Políticas de Empleo

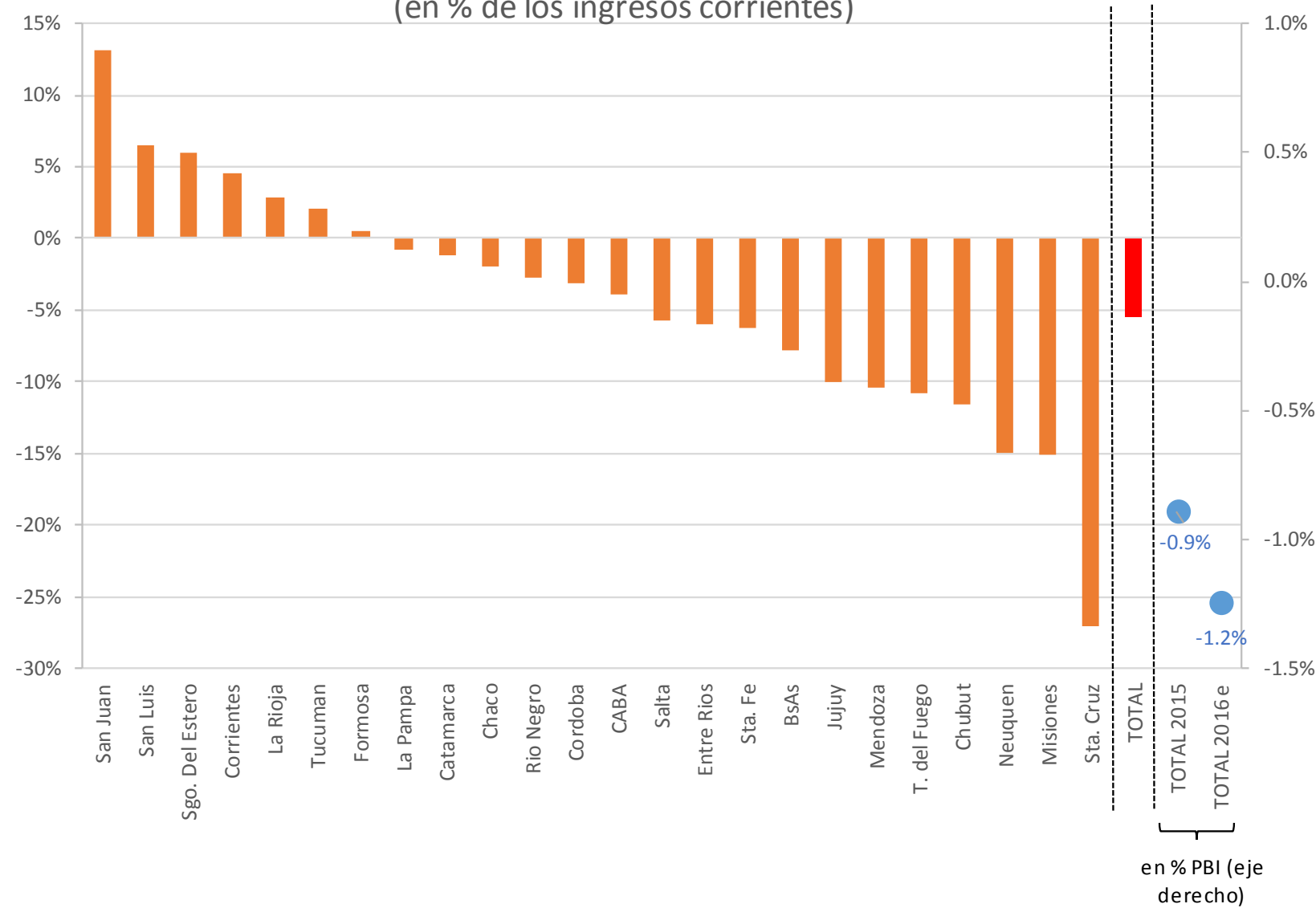
Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



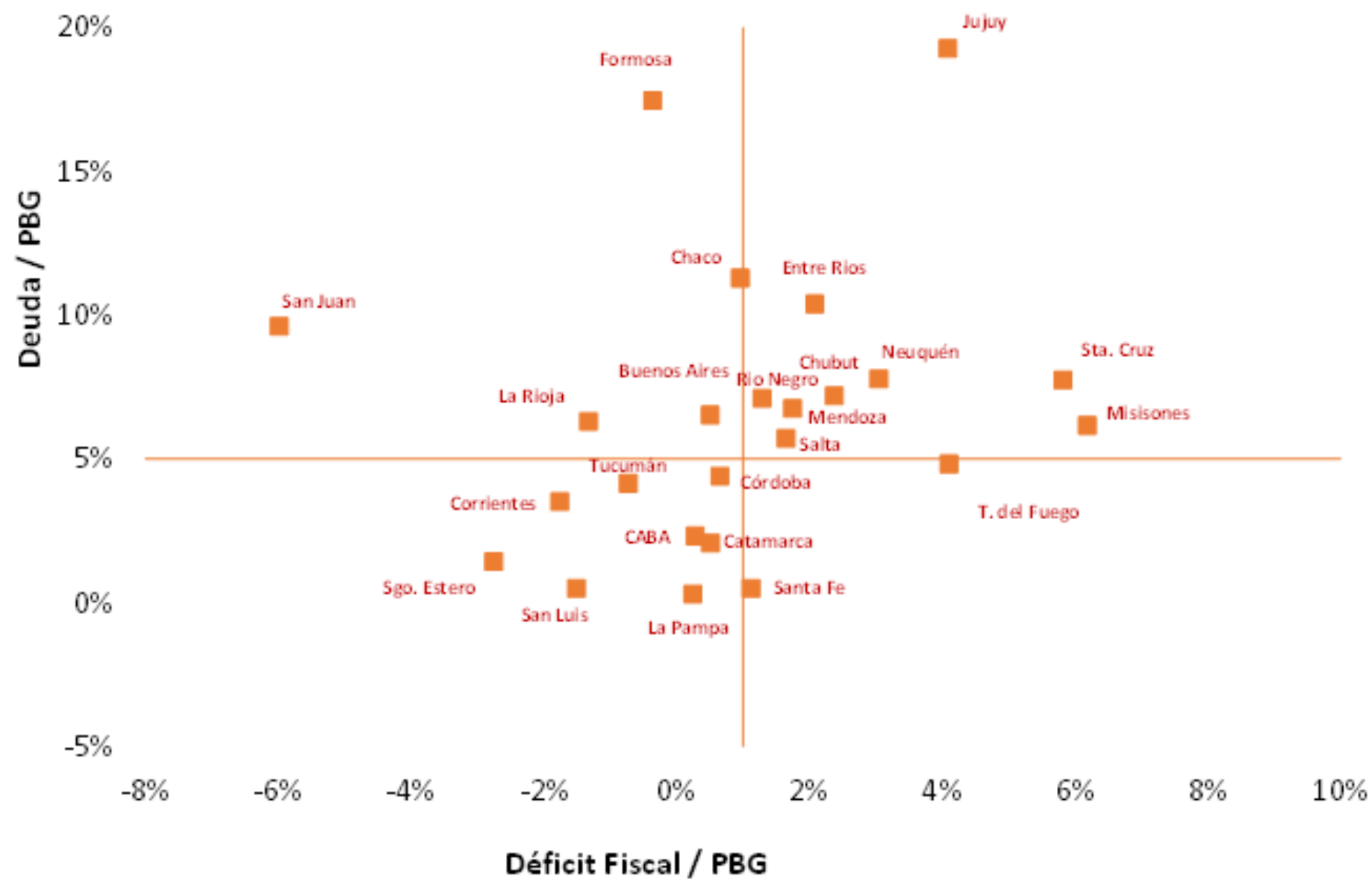
Resultado Fiscal y Deuda (1996/2016)



Resultado Fiscal Provincias Año 2015,
(en % de los ingresos corrientes)

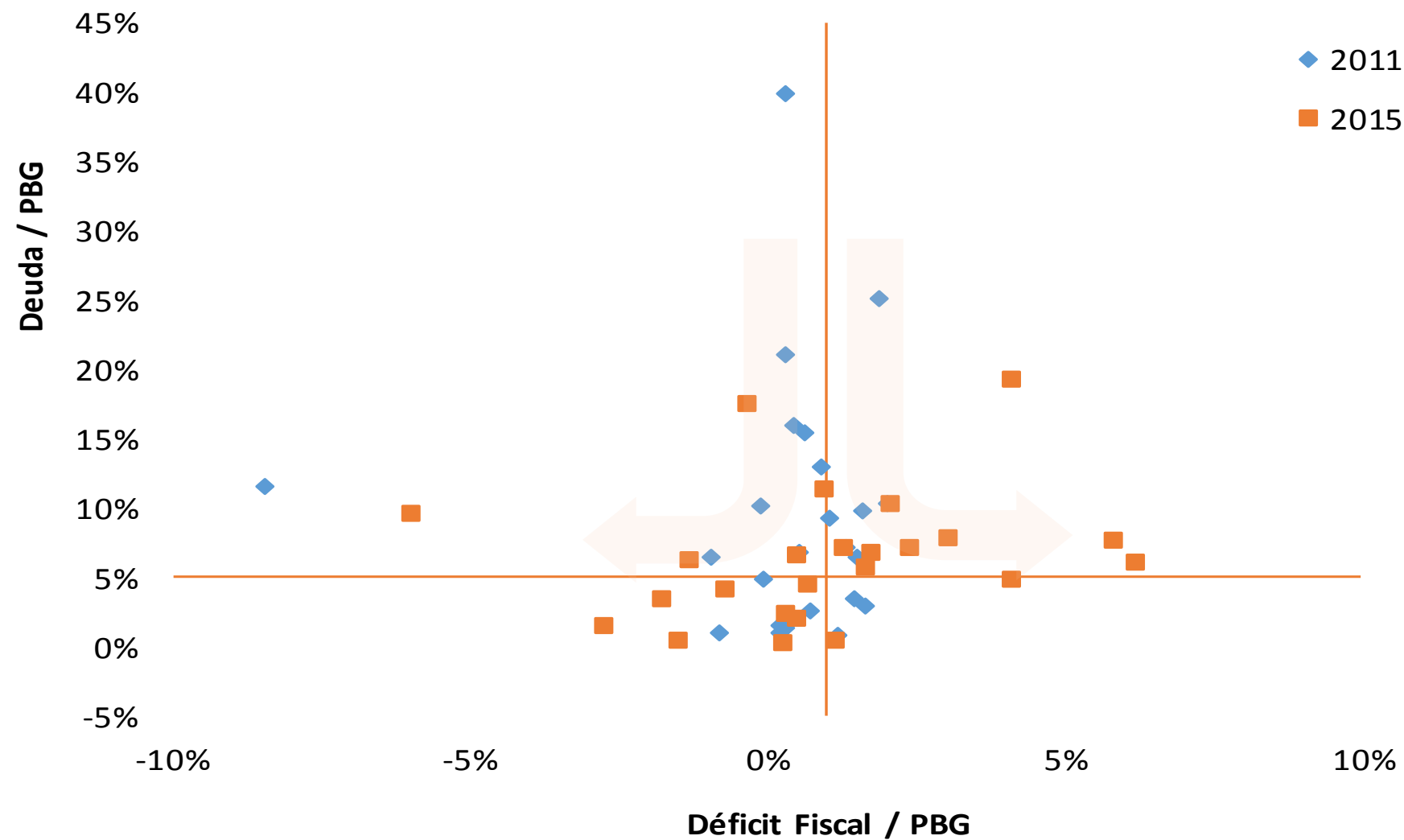


Deuda y Déficit Fiscal por Provincia - Año 2015



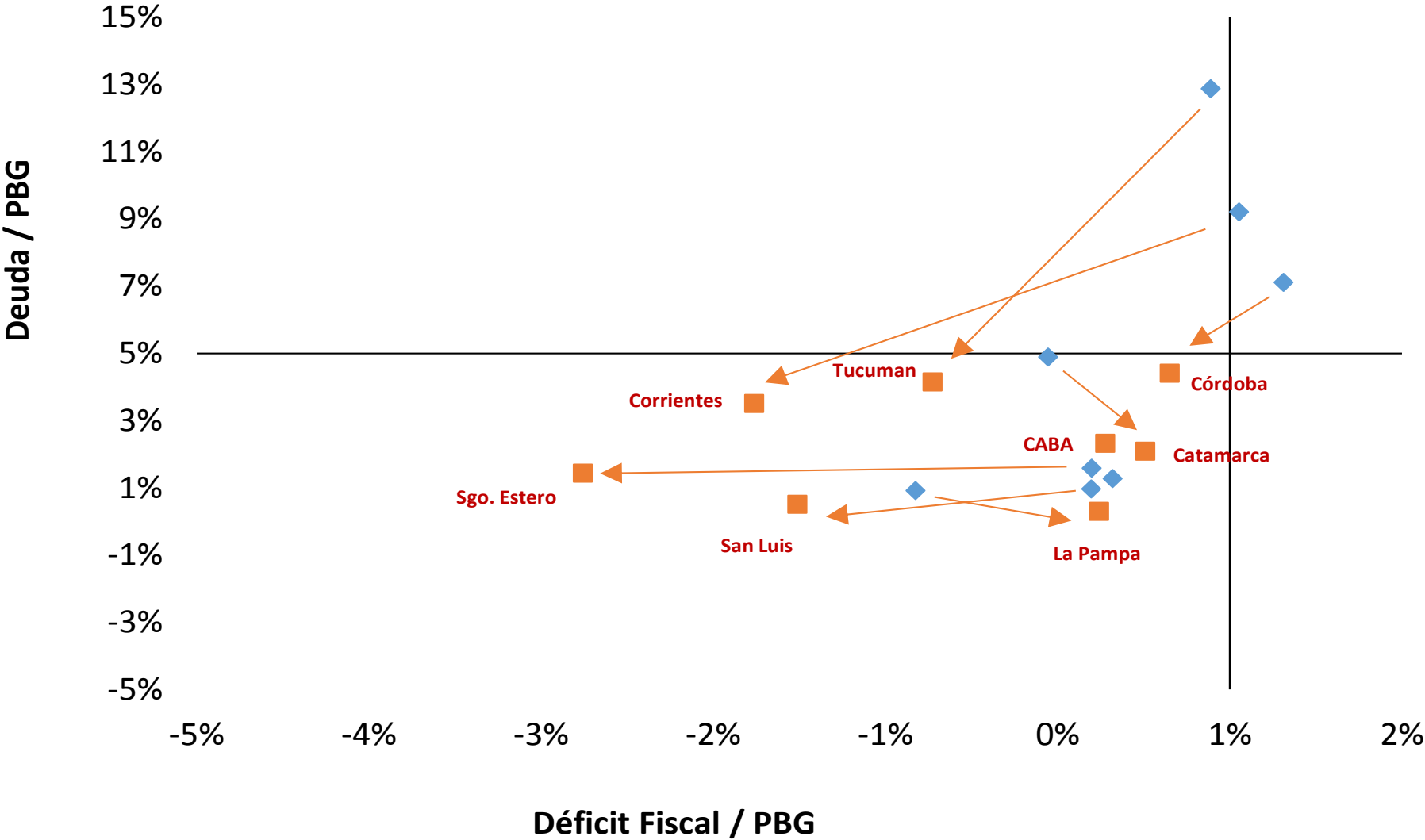
Situación Fiscal Provincial al momento de cambio de Gobierno: Entre 2011 y 2015, las provincias se movieron simultáneamente hacia el sur y hacia ambos laterales. Esto es, continuaron reduciendo sus niveles de deuda/PBG, al tiempo que un grupo de ellas empeoró sensiblemente su balance fiscal, mientras otro logró superávits aún mayores.

Deuda y Déficit Fiscal por Provincia - Años 2011 y 2015

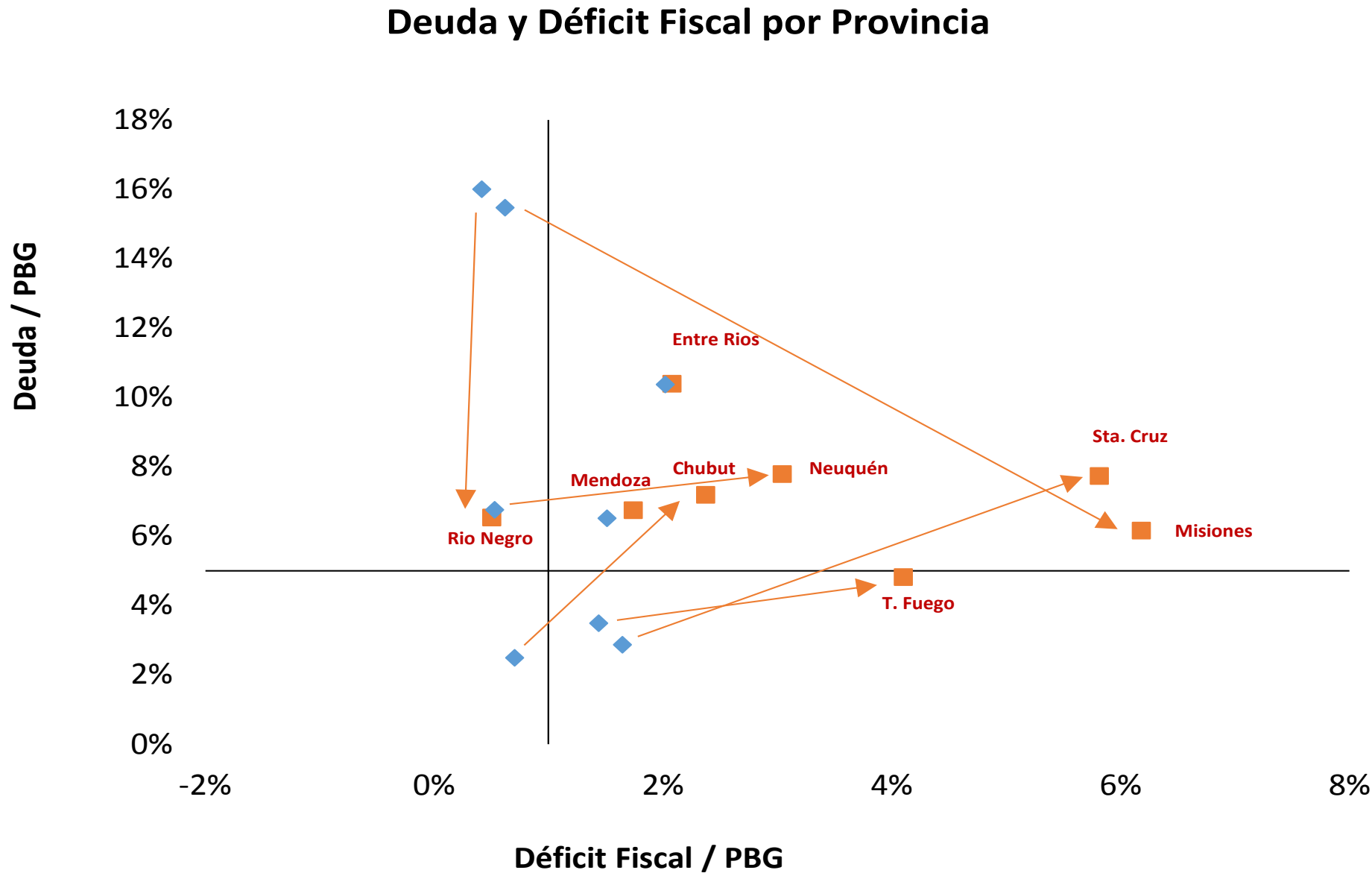


Situación Fiscal Provincial al momento de cambio de Gobierno: Adicionalmente, se observa que el subgrupo sudeste en su mayoría logró mejorar sus resultados fiscales junto con una reducción de sus niveles de deuda.

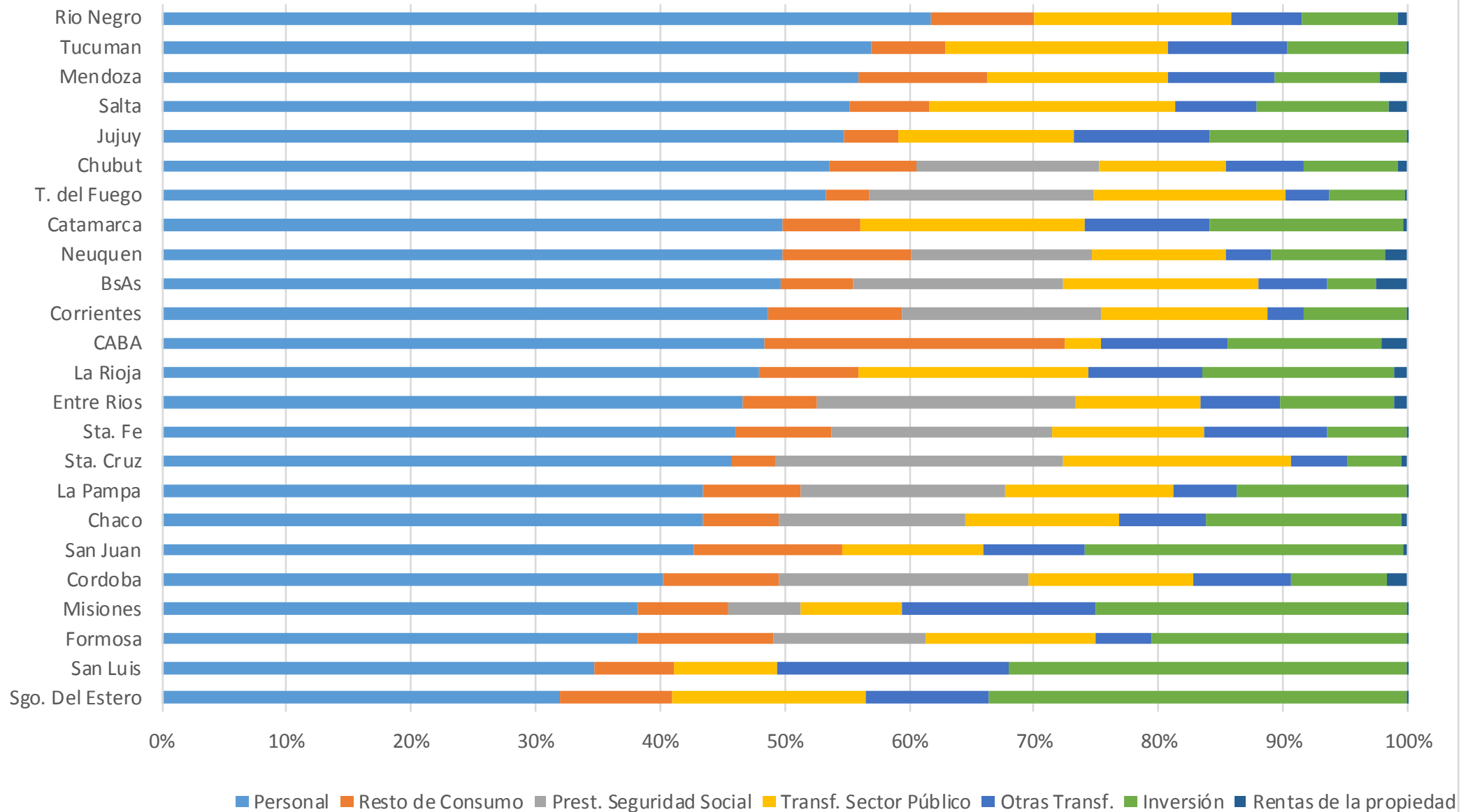
Deuda y Déficit Fiscal por Provincia



Situación Fiscal Provincial al momento de cambio de Gobierno: El grueso del sub-grupo noroeste, como es esperable, empeoró sus desequilibrios fiscales al tiempo que incremento sus niveles de deuda (aunque desde niveles históricamente bajos).

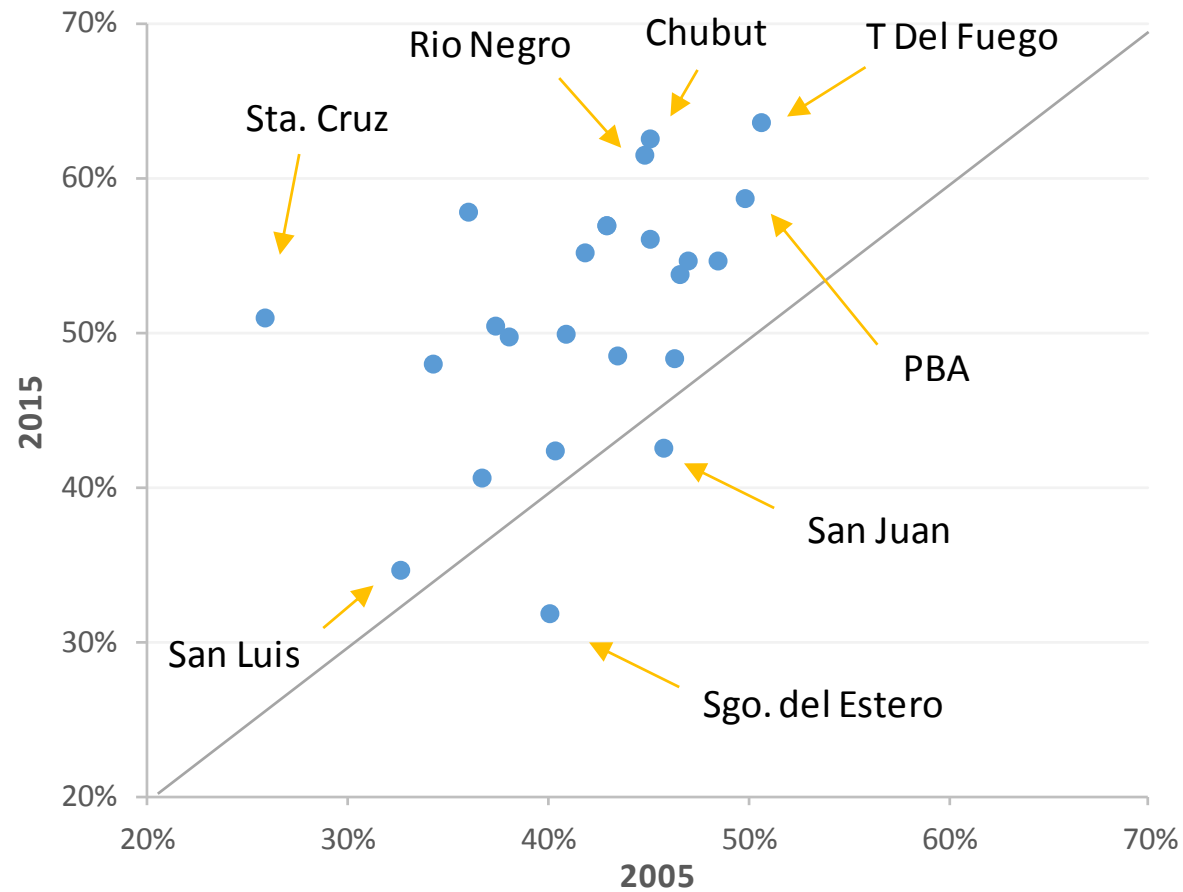


Gasto Público Provincial: Estructura porcentual, Año 2015

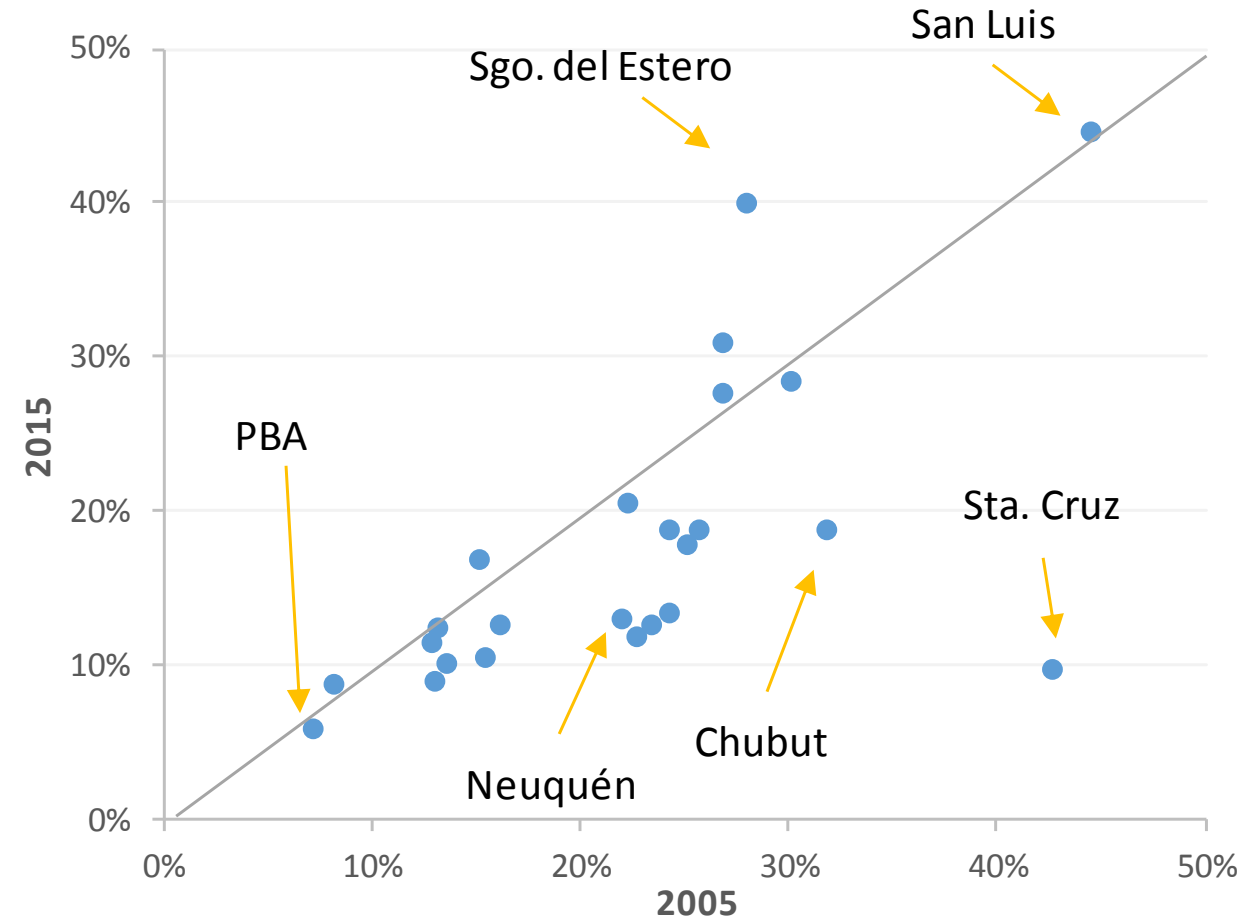


Incremento generalizado de gastos corrientes (personal), y retracción de la participación del gasto en capital

Gasto en Personal/Gasto Total



Gasto de Capital/Gasto Total

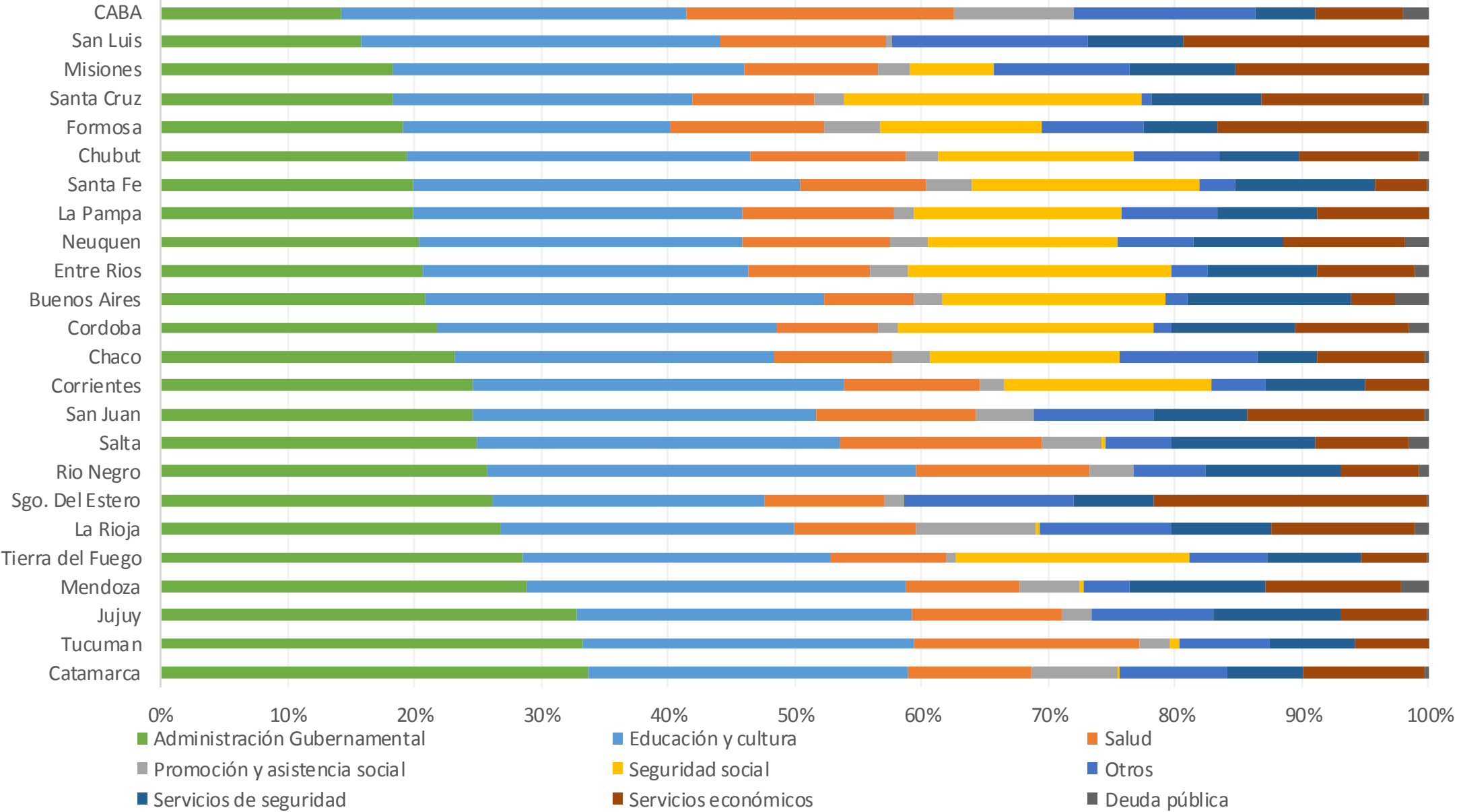


Peso del empleo público por provincia

Jurisdicción	Empleo sector público/Empleo total	Empleo sector público/Empleo asalariado total	Area de administracion			Total
			Pública nacional	Pública provincial	Pública municipal	
Buenos Aires	18.6%	24.9%	33.5%	41.9%	24.6%	100.0%
Catamarca	37.2%	49.7%	8.5%	66.8%	24.7%	100.0%
Chaco	24.6%	37.7%	10.9%	72.5%	16.6%	100.0%
Chubut	25.9%	33.8%	16.6%	61.1%	22.3%	100.0%
CABA	16.5%	23.1%	62.2%	9.8%	28.1%	100.0%
Córdoba	15.7%	23.8%	19.9%	57.0%	23.1%	100.0%
Corrientes	23.1%	33.7%	19.2%	60.3%	20.4%	100.0%
Entre Ríos	22.2%	32.2%	14.2%	64.5%	21.3%	100.0%
Formosa	29.0%	45.9%	11.2%	73.6%	15.2%	100.0%
Jujuy	29.6%	41.0%	13.6%	64.3%	22.1%	100.0%
La Pampa	24.0%	35.9%	13.8%	65.1%	21.2%	100.0%
La Rioja	38.3%	49.3%	9.7%	62.4%	28.0%	100.0%
Mendoza	19.2%	27.1%	18.2%	63.0%	18.8%	100.0%
Misiones	18.9%	31.3%	17.5%	65.2%	17.2%	100.0%
Neuquén	30.8%	39.5%	11.4%	65.8%	22.7%	100.0%
Río Negro	22.1%	29.9%	15.8%	66.2%	17.9%	100.0%
Salta	22.2%	32.8%	14.6%	65.2%	20.2%	100.0%
San Juan	21.5%	28.6%	17.8%	65.0%	17.2%	100.0%
San Luis	12.2%	16.6%	15.4%	67.6%	16.9%	100.0%
Santa Cruz	38.9%	46.1%	16.1%	54.7%	29.2%	100.0%
Santa Fe	16.4%	24.0%	17.8%	57.2%	25.0%	100.0%
Santiago del Estero	24.2%	36.5%	9.0%	69.7%	21.2%	100.0%
Tierra del Fuego	30.3%	36.1%	13.1%	70.1%	16.9%	100.0%
Tucumán	24.9%	34.0%	17.7%	63.3%	19.0%	100.0%
Total País	20.0%	27.9%	25.7%	51.4%	22.9%	100.0%

Fuente: Casanova, L. (mimeo) en base a datos del Censo de Población 2010, INDEC

Gasto Público Provincial por Finalidad y Función: Estructura porcentual - Año 2015





TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- **Financiamiento y federalismo**
- Desafíos futuros



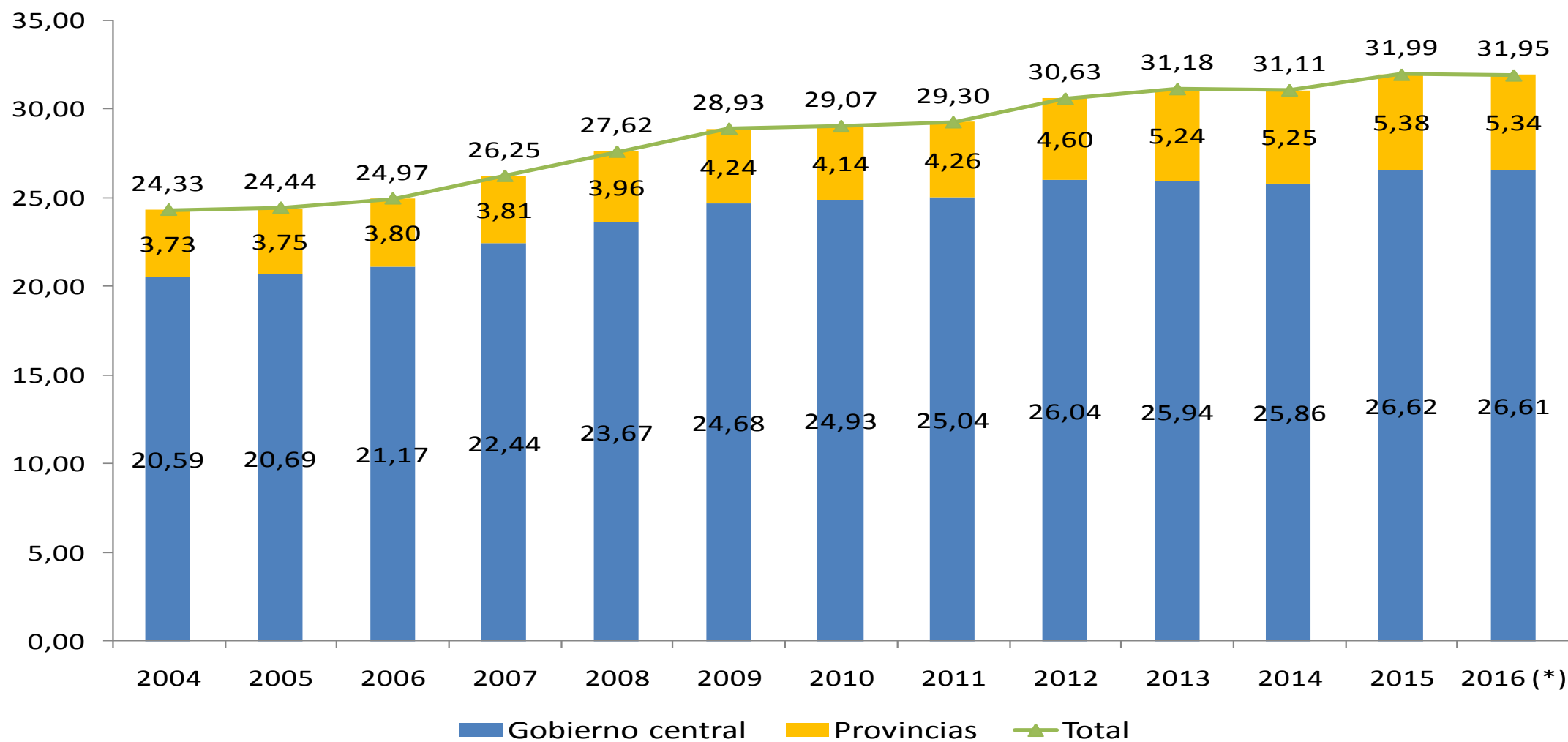
CURSO

Políticas de Empleo

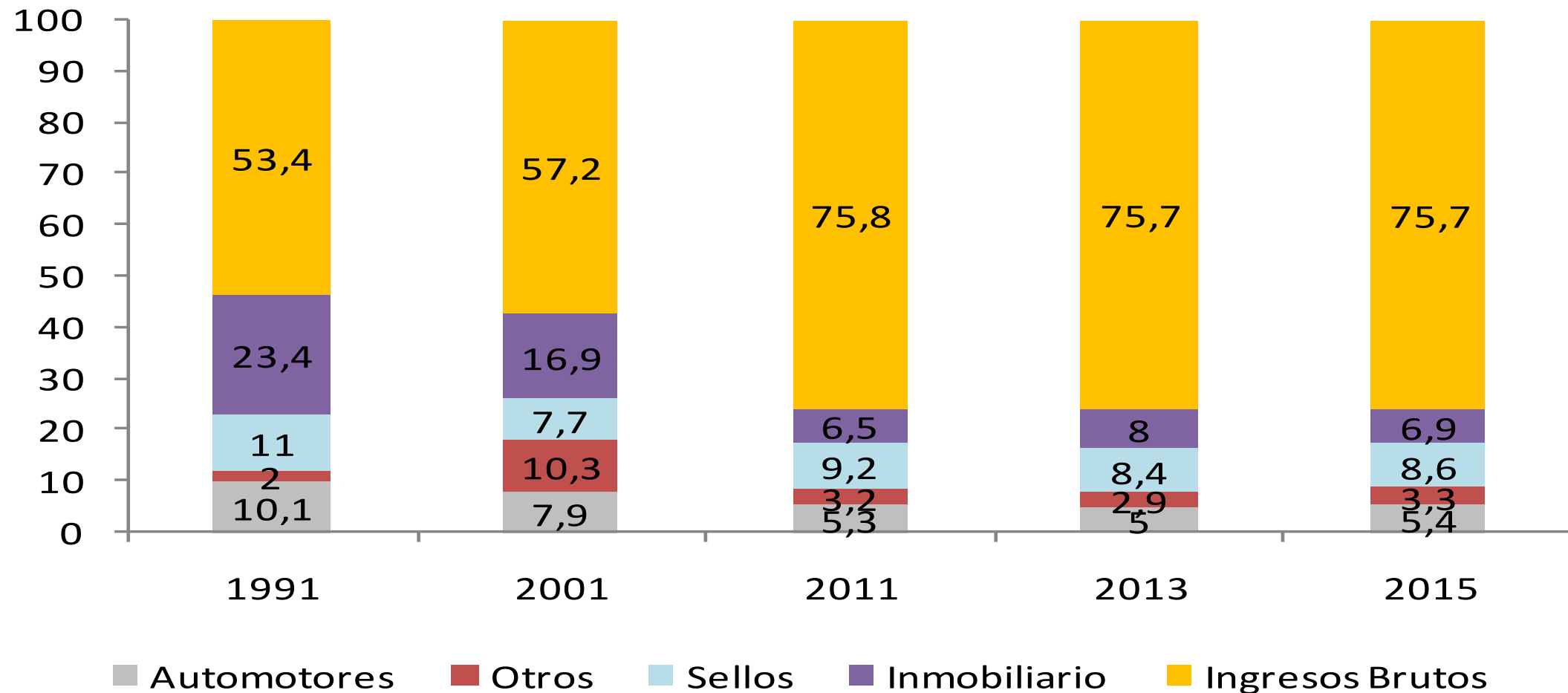
Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Recaudación tributaria - Años 2004-2016 (en porcentajes del PIB)

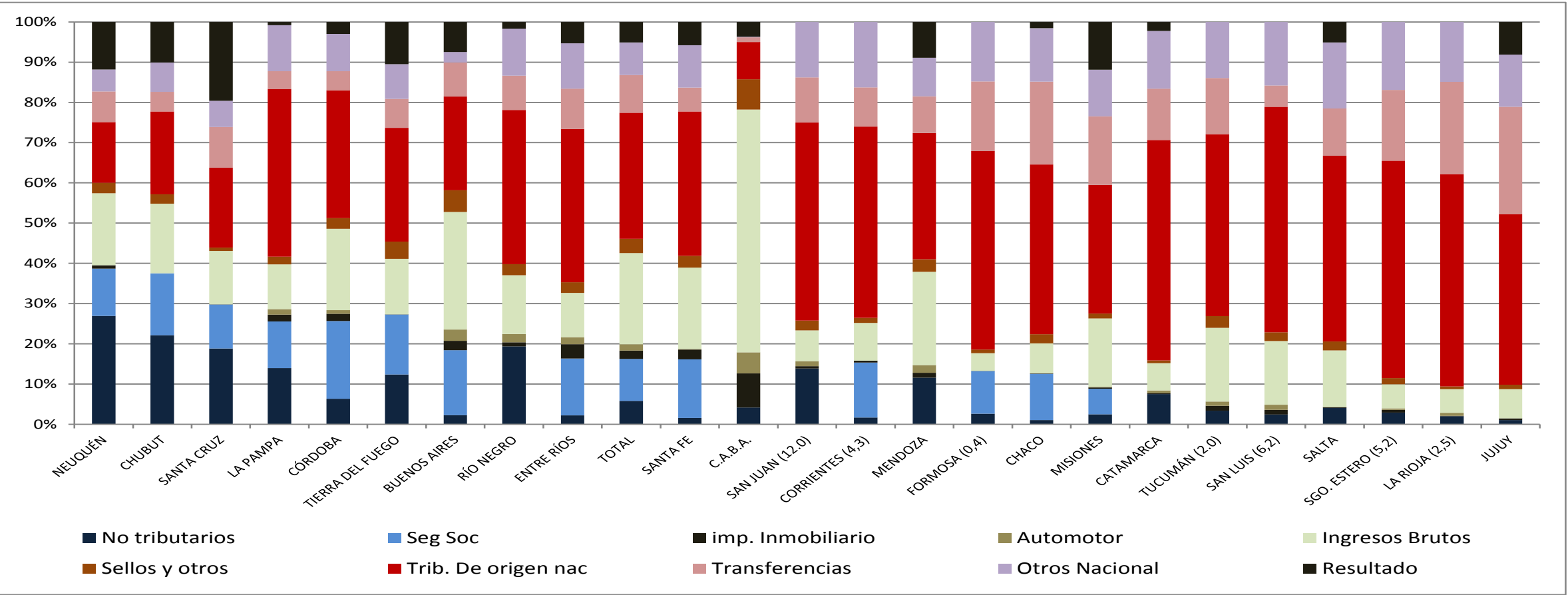


Estructura de los impuestos provinciales (en porcentajes del total recaudado a nivel provincial)



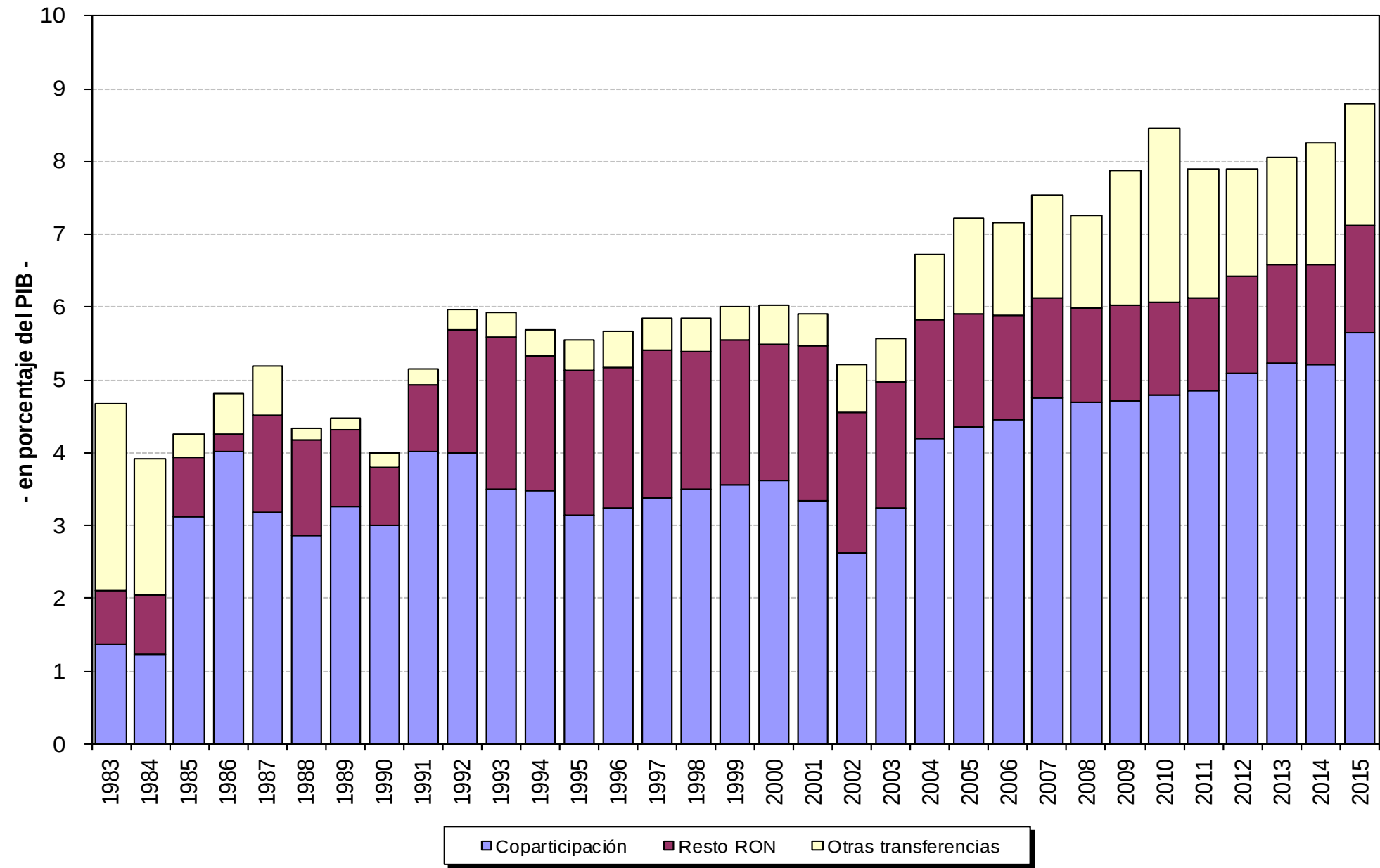
Estructura de ingresos provinciales. Año 2016

(% del gasto total)

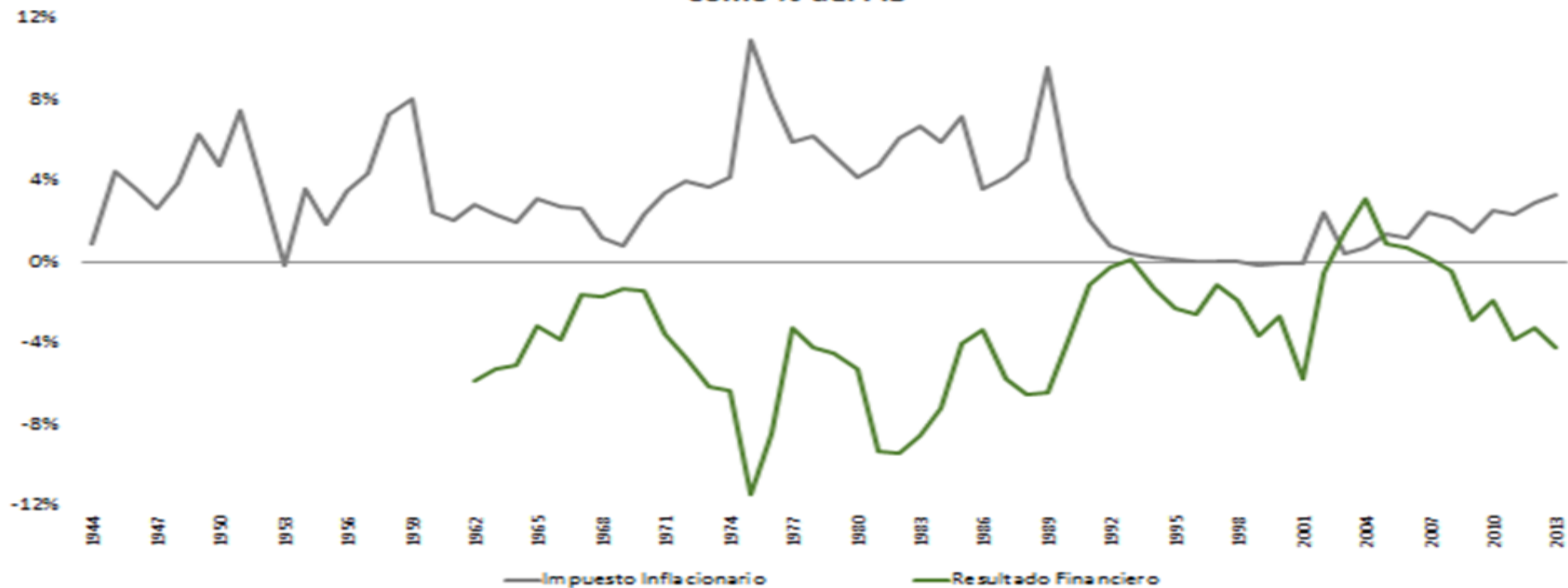


NOTA: Las provincias cuyo nombre esta seguido de un numero entre paréntesis han tenido un resultado positivo por un monto equivalente a ese número como porcentaje del gasto total.

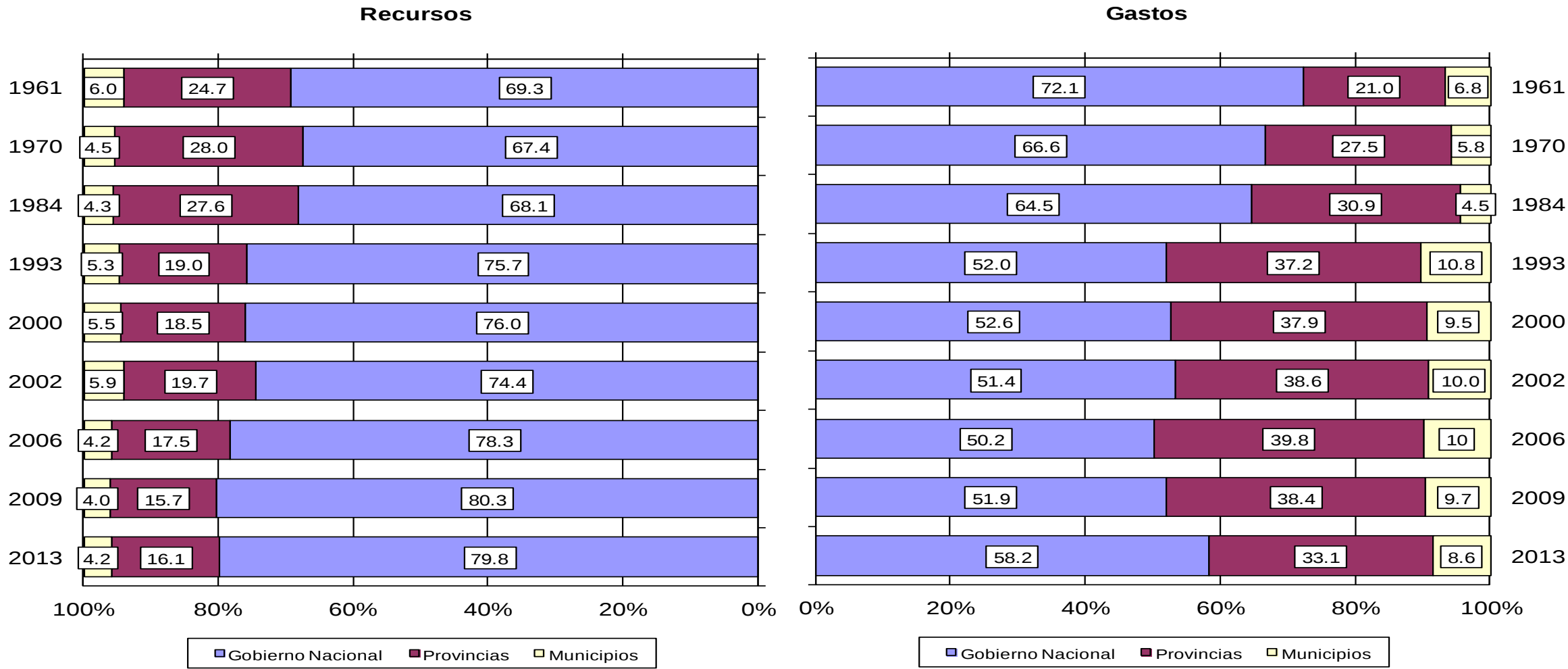
Evolución y estructura de recursos provinciales de origen nacional (1983-2015)



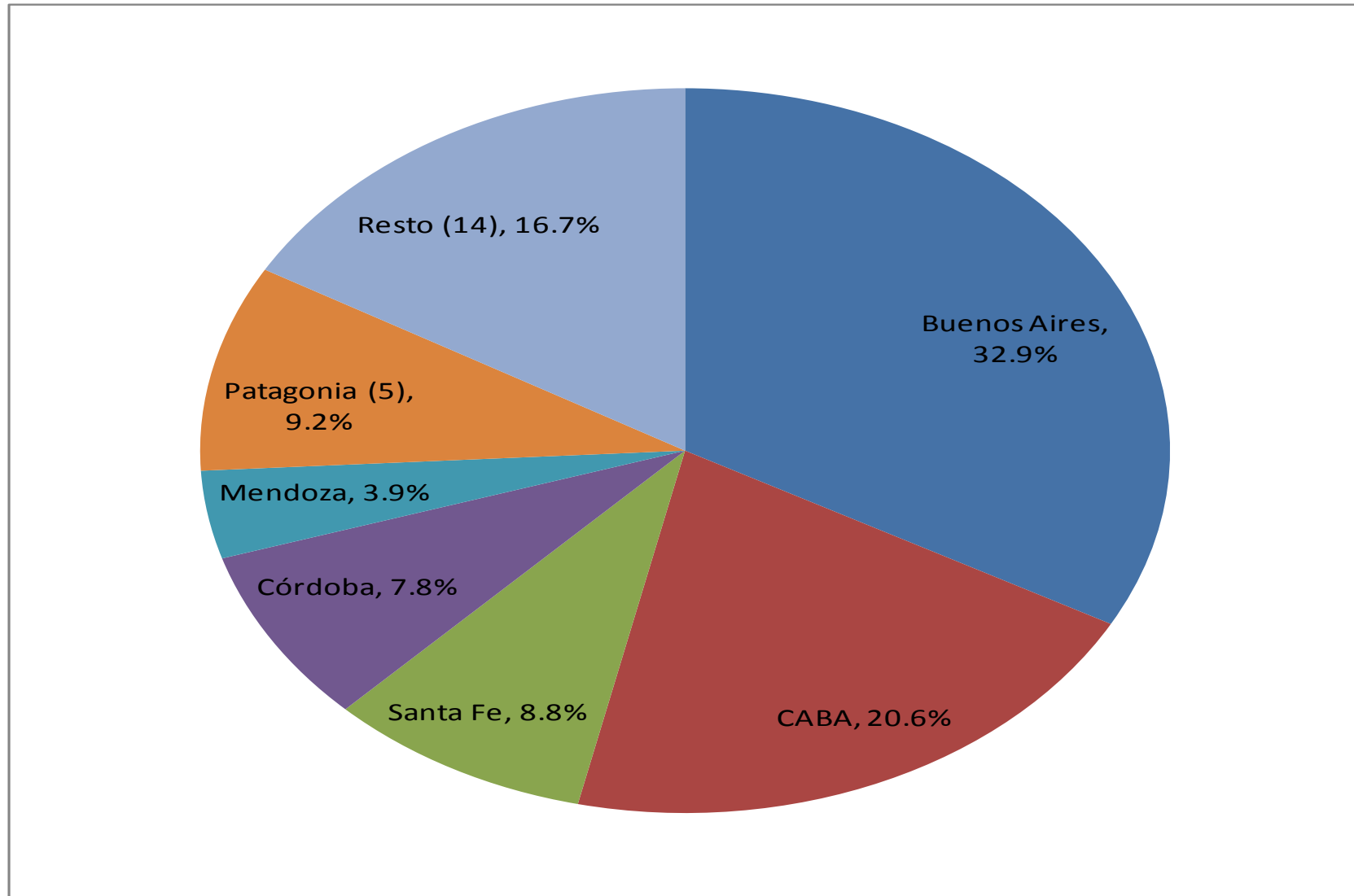
Impuesto Inflacionario y Resultado Financiero Como % del PIB



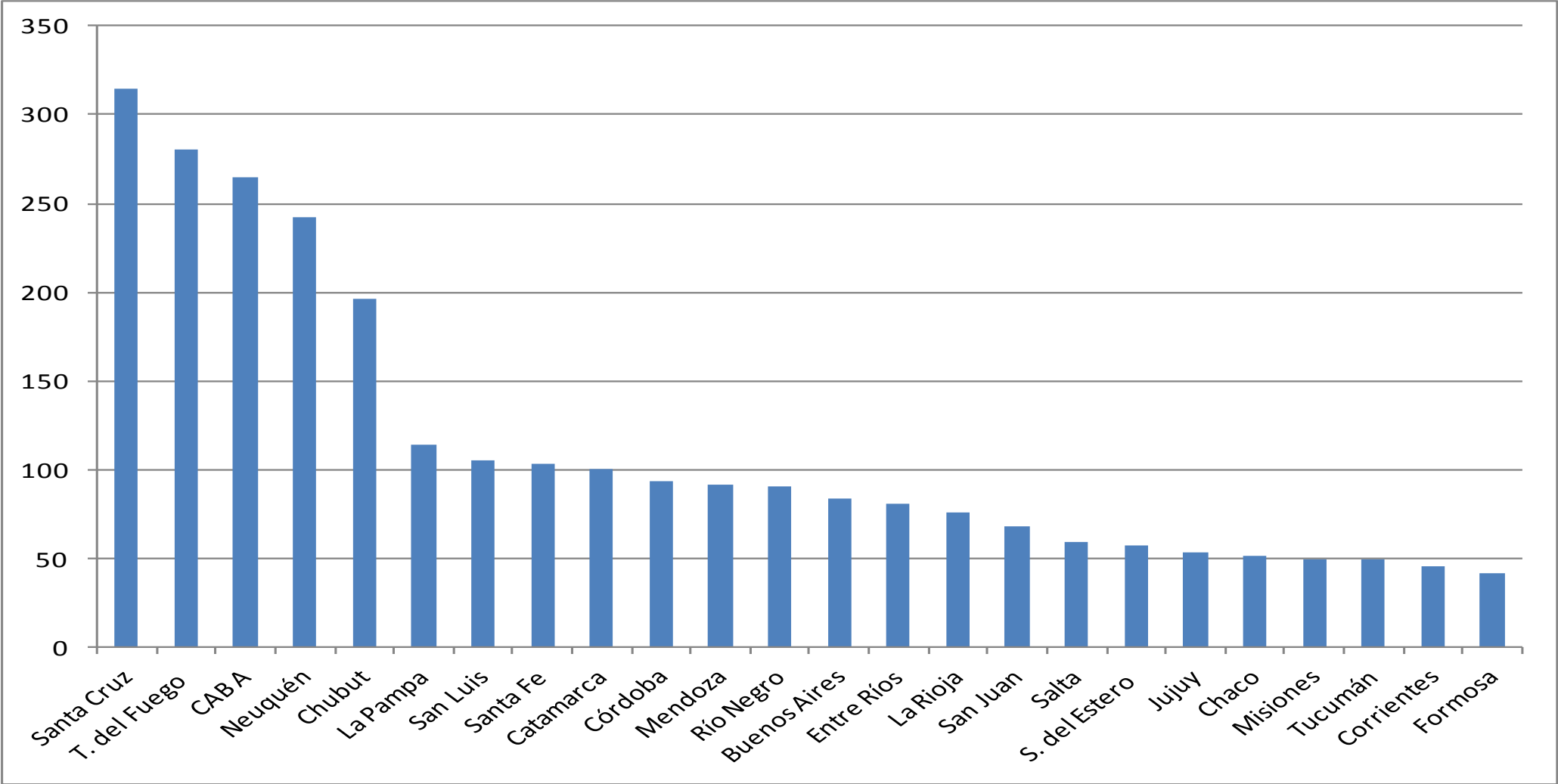
Estructura % de recursos (tributarios y no tributarios) y erogaciones por nivel de gobierno



Estructura porcentual del PIB provincial, A precios de mercado. Año 2004

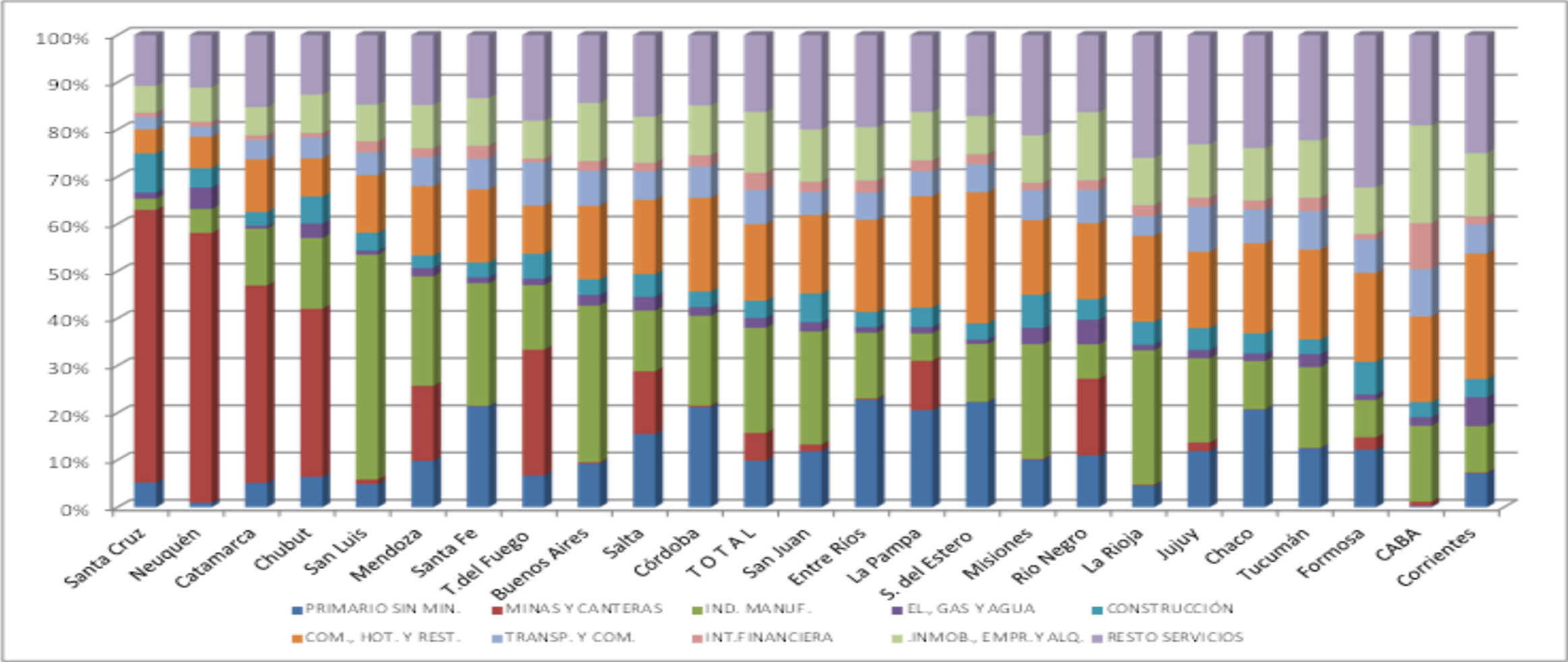


Valor Agregado Bruto a precios básicos por habitante
Año 2004 (Índice, base total del país = 100)



Fuente:: Basado en datos de INDEC (2017), http://www.indec.gob.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=9&id_tema_3=138

Estructura porcentual del PIB provincial, por sector de actividad. Año 2004



Fuente:: Basado en datos de INDEC (2017), http://www.indec.gob.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=9&id_tema_3=138



TEMARIO

- Introducción a la noción de espacio fiscal
- Una aproximación a la situación regional
- El espacio fiscal en Argentina, en perspectiva histórica
- Situación del gobierno nacional
- Situación provincial
- Financiamiento y federalismo
- **Desafíos futuros**



CURSO

Políticas de Empleo

Salta, 15 al 18 de agosto de 2017



Desafíos futuros

- Alcanzar situación de solvencia fiscal antes de que nivel de endeudamiento resulte inmanejable
- Consolidar proceso de crecimiento económico promoviendo empleo decente
- Reformas para mejorar calidad y cobertura de políticas públicas
- Reformas tributarias de mediano plazo
- Incorporar elementos de política fiscal contracíclica
- Corregir problemas de coordinación en país federal, redefiniendo objetivos y alcances de las políticas descentralizadas, así como el papel de cada nivel de gobierno



GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE SALTA



Oficina Internacional del Trabajo

¡Muchas gracias!



CURSO
Políticas de Empleo
Salta, 15 al 18 de agosto de 2017

ocetrangolo@gmail.com