



Ministerio de
**Trabajo, Empleo
y Seguridad Social**

“Informalidad, Precariedad y Juventud”

Aprendizajes de las actuales
políticas activas de empleo
decente para los jóvenes de
Argentina

Jóvenes
entre la informalidad
y la precariedad

Los jóvenes... un desafío permanente por su inclusión

HOY*...

Grupos de edad	Tasa de Desocupación		Tasa de Subocupación		Tasa de Empleo No Registrado	
	Varón	Mujer	Varón	Mujer	Varón	Mujer
Total	6,2%	8,8%	6,3%	11,2%	29,4%	33,8%
Hasta 24 años	16,3%	22,9%	8,1%	14,5%	47,9%	46,2%
De 25 a 34 años	6,1%	8,1%	4,7%	9,4%	26,2%	29,6%
De 35 a 49 años	3,0%	5,8%	5,8%	11,6%	24,1%	31,4%
De 50 a 59 años	3,4%	5,6%	7,6%	11,0%	24,1%	31,8%
De 60 años y más	4,3%	4,5%	7,7%	10,0%	31,1%	41,7%

Mayores dificultades de inserción de:

Los más jóvenes (18/19 años).
 Las mujeres jóvenes (23% de desempleo vs. 16% en varones).
 Los más pobres.
 Los de menor nivel educativo.

Mejores oportunidades de inserción laboral en empleo decente:

A mayor nivel de escolaridad mejor calidad de empleo.
 A mayor formación profesional en oficios o calificaciones.

2003 | 2011: políticas activas para públicos vulnerables

Programas de transferencias:

- Jefes de Hogar Desocupados
- Empleo Comunitario
- Familias por la Inclusión Social
- Seguro de Capacitación y Empleo
- Plan Nacional de Seguridad Alimentaria “El Hambre Más Urgente”
- Asignación Universal por Hijo

Para la niñez y adolescencia:

- Ley 26.061 Protección Integral de Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes (2005)
- Plan Nacional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil (2006)
- Ley 26.233 Centros de Desarrollo Infantil (2007)

Para adultos mayores:

- Ley 25,994 Prestación previsional anticipada y moratorias (2005)
- Reforma previsional y creación del SIPA – Ley 26,425 (2008)
- Programa Teletrabajo (2010)

Otras para inclusión laboral y mejora de la calidad de los empleos:

- Plan de Regularización del Trabajo No Registrado (2009)
- Varias políticas específicas para combatir la informalidad desde el MTEySS como por ejemplo el Régimen para empleadas del servicio doméstico o empleo rural.



Para jóvenes | 2009

Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo

2003 | 2011: la apuesta general

Estado Presente, Activo y Comprometido



Sociedad del Trabajo

Sostenible

Sostenible incluye la preservación de los recursos naturales y el mantenimiento de un medio ambiente saludable.

Equitativo

Equitativo implica que asegure que todos los grupos de la sociedad y no sólo los de arriba gocen de los frutos del desarrollo.

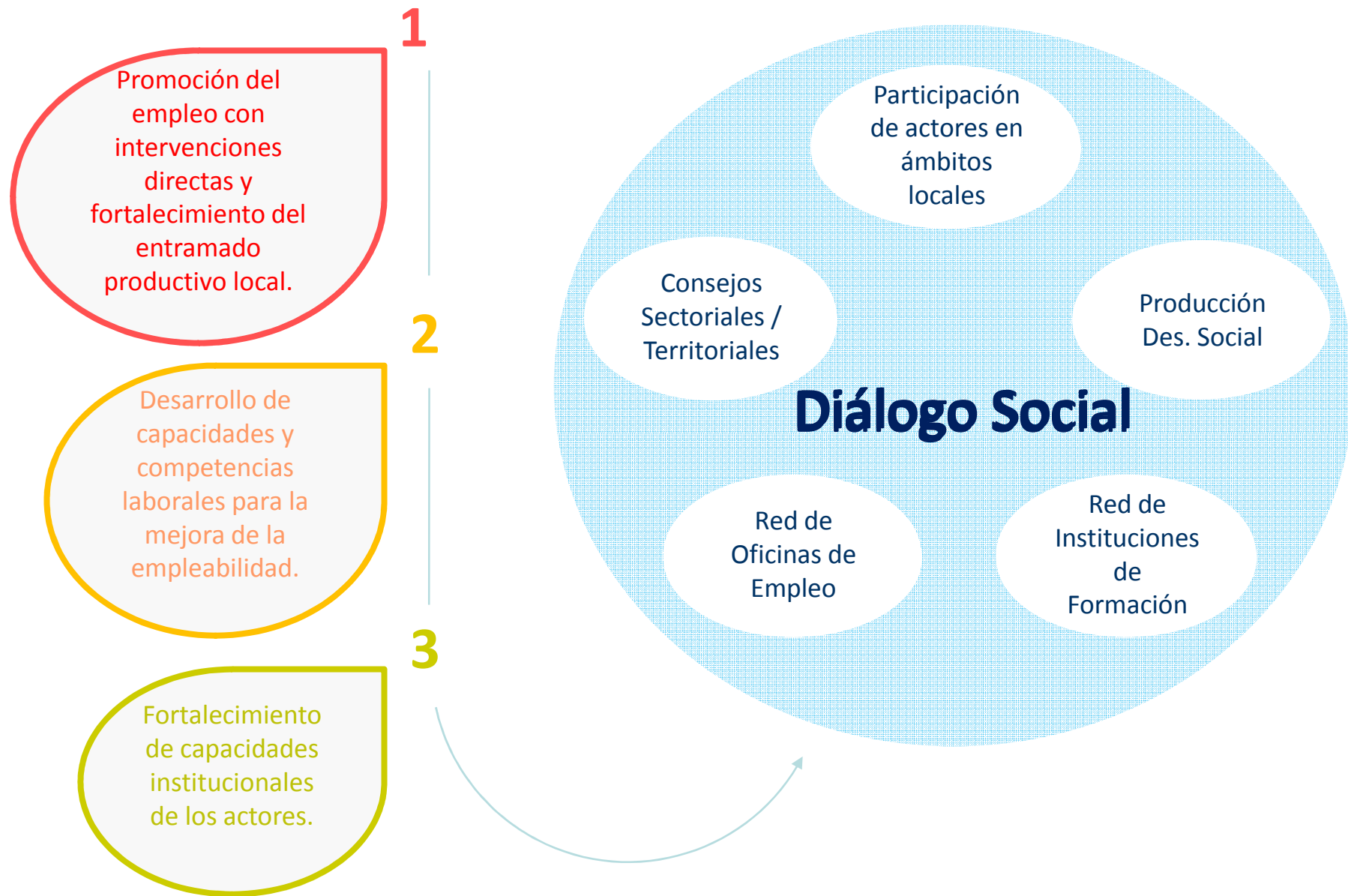
Democrático

Democrático significa que todos los ciudadanos participen por múltiples vías en las decisiones que afectan a sus vidas.

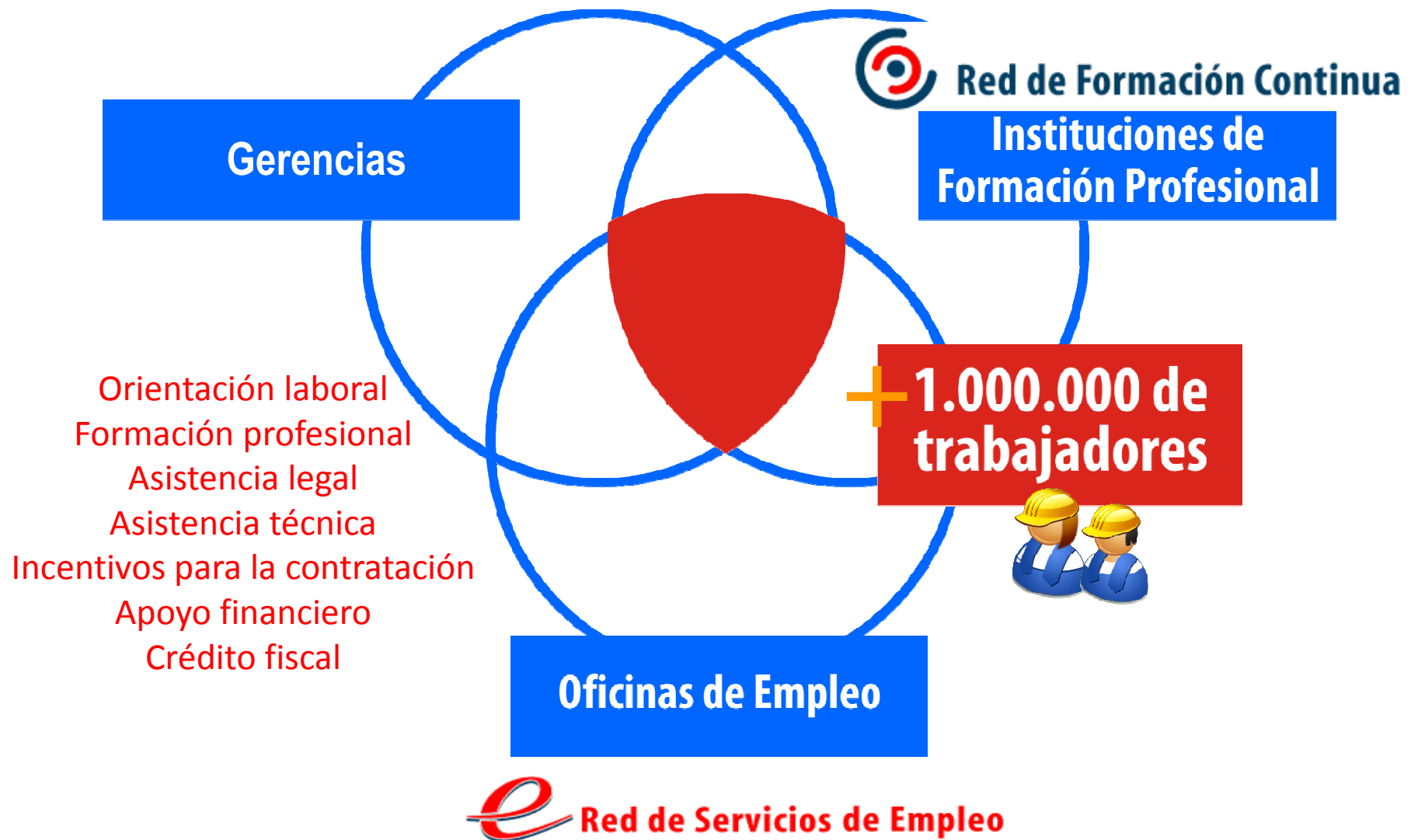
Trabajo decente = inclusión = dador de identidad + ciudadanía

El empleo como centro
desde el Ministerio

Desde el Ministerio de Trabajo

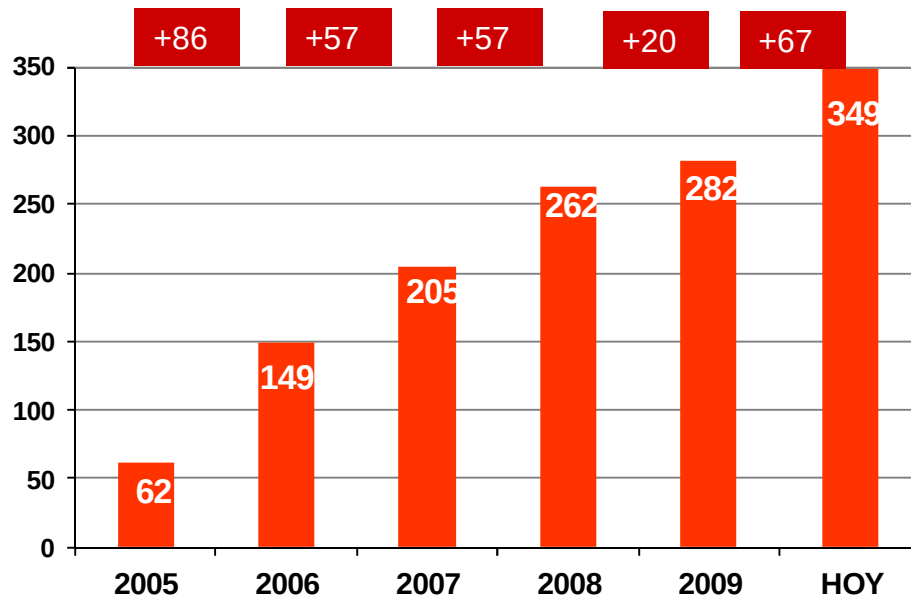


El Estado Nacional en el territorio



ALIANZAS CON EMPRESAS, CÁMARAS, SINDICATOS y ONGs

El Ministerio y su institucionalidad



Trabajadores

- Elaboración del perfil laboral.
- Derivación a los Programas de Capacitación y Empleo.
- Orientación profesional.
- Asesoramiento sobre acciones, programas, normativa.
- Apoyo para la búsqueda de empleo.
- Inserción laboral de acuerdo a las vacantes ofrecidas del sector público y privado.

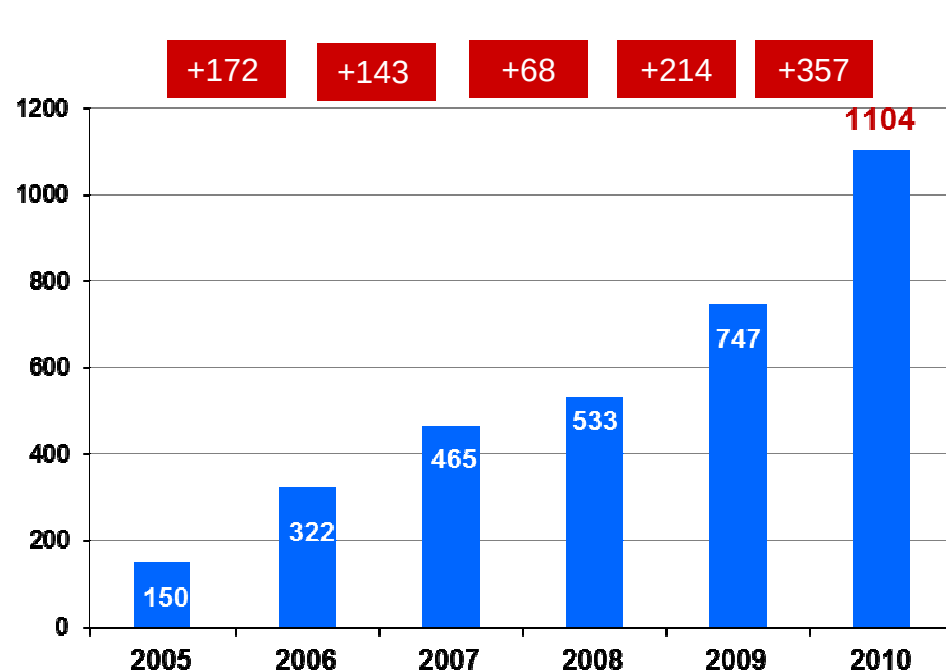
Empleadores

- Asesoramiento sobre posibilidades y beneficios para la contratación de trabajadores/as con discapacidad.
- Selección de postulantes según las necesidades del puesto que se requiera cubrir.
- Análisis de los puestos de trabajo.
- Asesoramiento y asistencia sobre la integración laboral.

El Ministerio y su institucionalidad



Red de Formación Continua



Hoy + 1104 instituciones
asistidas en todo el país

- Articulan la demanda de los sectores productivos con las necesidades de formación
- Junto con las OE's favorecen en territorio la inclusión social y el desarrollo de la competitividad

Las principales líneas de acción

ORIENTACION LABORAL

- Servicios básicos de empleo brindados en las OEs: orientación laboral y apoyo a la búsqueda de empleo.
- Participación en Trayectos de Orientación Laboral (TOL).

MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD

- Finalización de estudios primarios o secundarios.
- Certificación de estudios formales.
- Actividades de formación y capacitación laboral.

INSERCIÓN LABORAL ASISTIDA

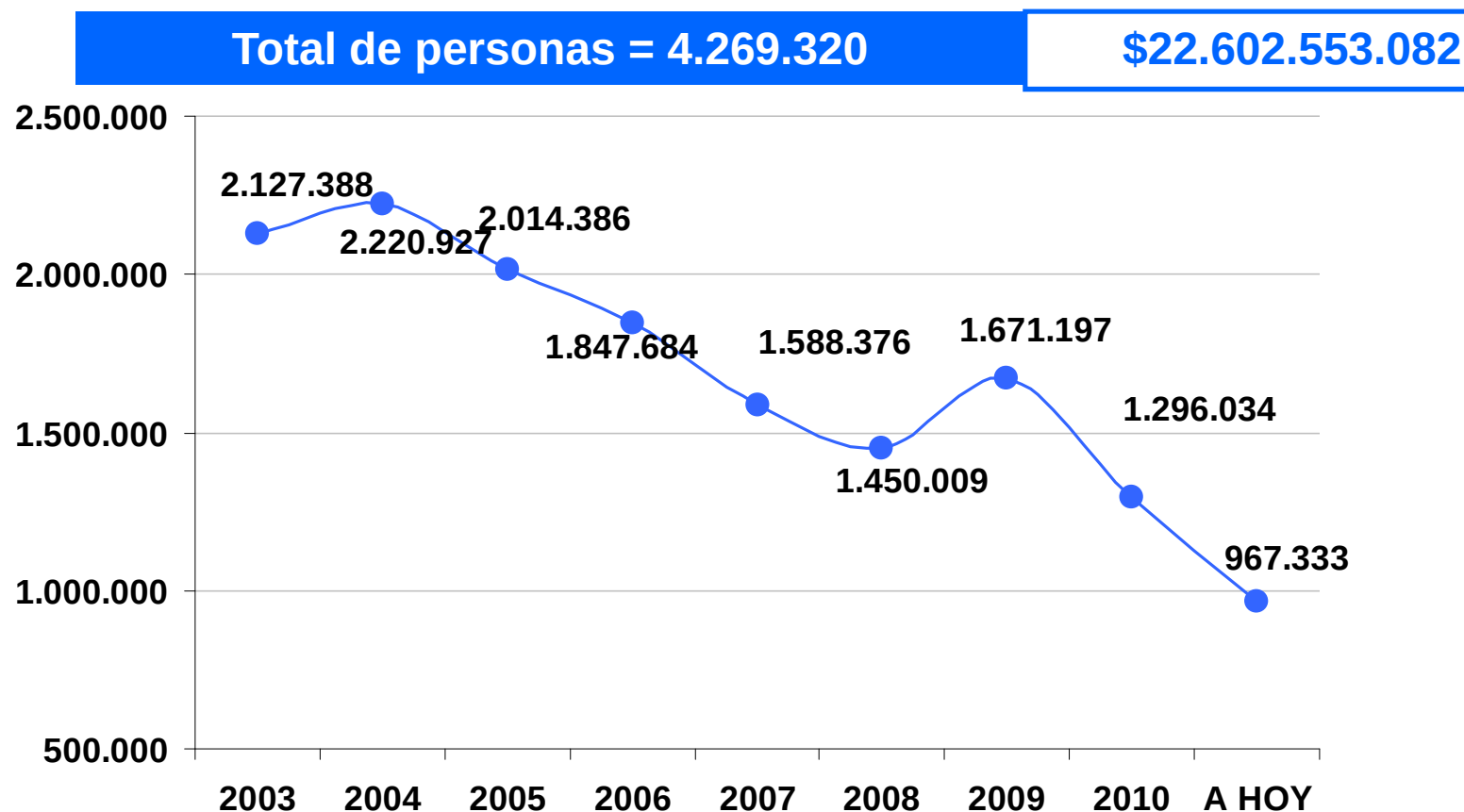
- Entrenamiento para el trabajo en el sector Público, Privado y ONGs.
- Apoyo a la inserción laboral en el sector Público, Privado y ONGs.
- Programa Empleo Independiente.

SOSTENIMIENTO DEL EMPLEO

- Profesionalización del Servicio Doméstico.
- Reconversión productiva.

Políticas activas de
empleo decente
para jóvenes

Personas en políticas de Transferencias de Ingresos



Programa Jefes de Hogar [programa de la crisis]

Programa Nacional de Empleo

Seguro de Capacitación y Empleo

Jóvenes

Programa Jóvenes Más y Mejor Trabajo

Creación

Resolución del MTEySS N° 497/08 + Reglamentación Resolución SE N° 261/08
Modificado a través de la Resolución MTEySS N° 1298/10 y de la Resolución SE N° 764/11

Objetivos

Generar oportunidades de inclusión social y laboral de las y los jóvenes vulnerables a través de acciones integradas que les permitan identificar el perfil profesional en el cual deseen desempeñarse, finalizar su escolaridad obligatoria, realizar experiencias de formación y/o de prácticas calificantes en ambientes de trabajo, iniciar una actividad productiva de manera independiente o insertarse en un empleo.

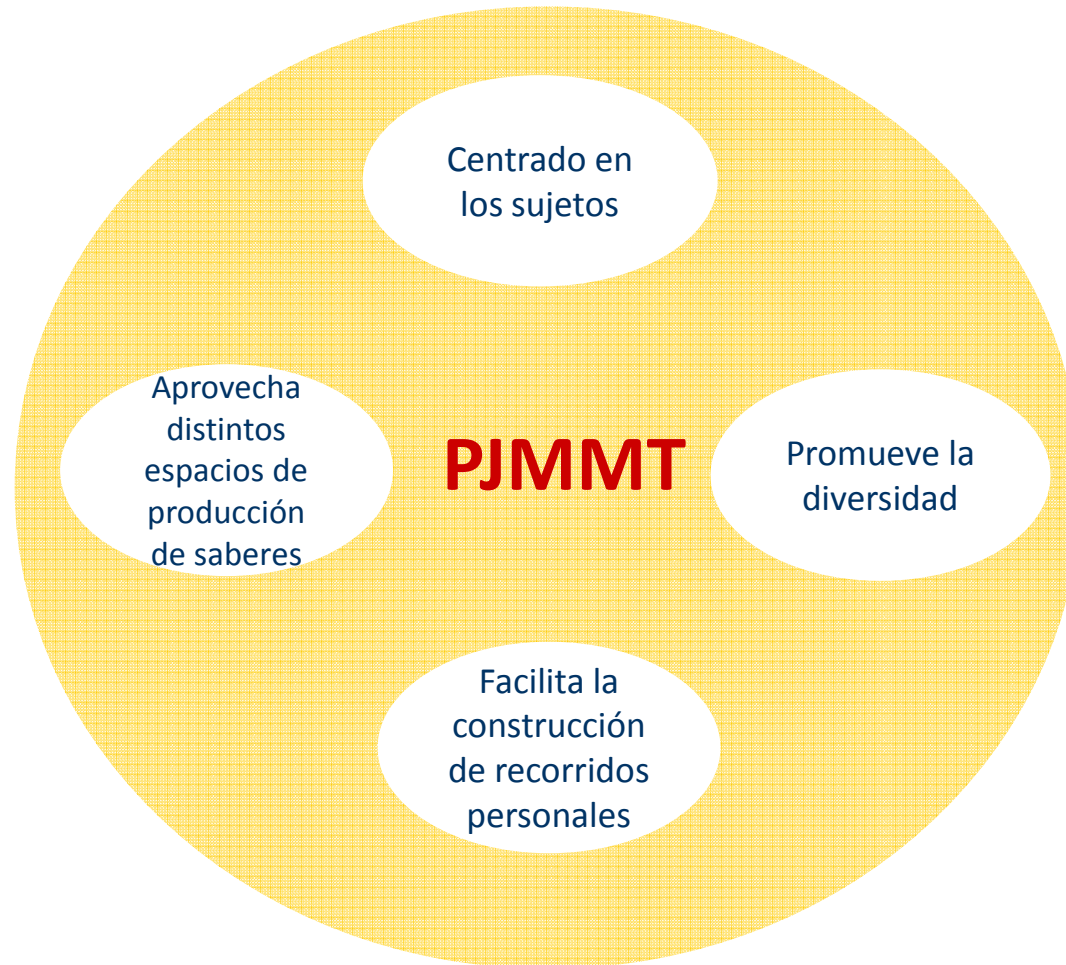
Público

Dirigido a jóvenes de ambos sexos de 18 a 24 años de edad, que tengan residencia permanente en el país, que no hayan completado el nivel primario y/o secundario de educación formal obligatoria y que se encuentren en situación de desempleo. La permanencia de los jóvenes en el Programa puede extenderse más allá del límite superior de edad, por 24 meses más, para finalizar las actividades previstas en los proyectos formativos y ocupacionales de cada participante.

Líneas

- Orientación e inducción al mundo del trabajo.
- Apoyo a la empleabilidad e integración social.
- Apoyo a la búsqueda de empleo.
- Certificación de estudios primarios y secundarios.
- Formación profesional.
- Prácticas calificantes en ambientes reales de trabajo o entrenamiento para el trabajo.
- Generación de emprendimientos independientes.
- Certificación de competencias laborales.
- Apoyo a la inserción laboral.

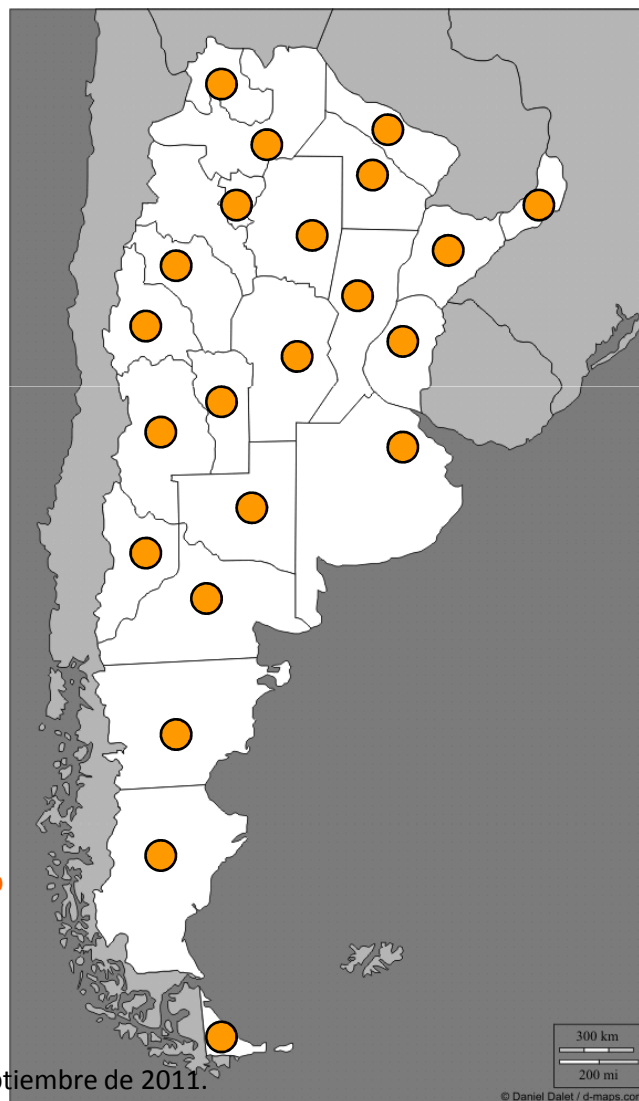
Enfoque conceptual del PJMMT



Activación del PJMMT en todo el país

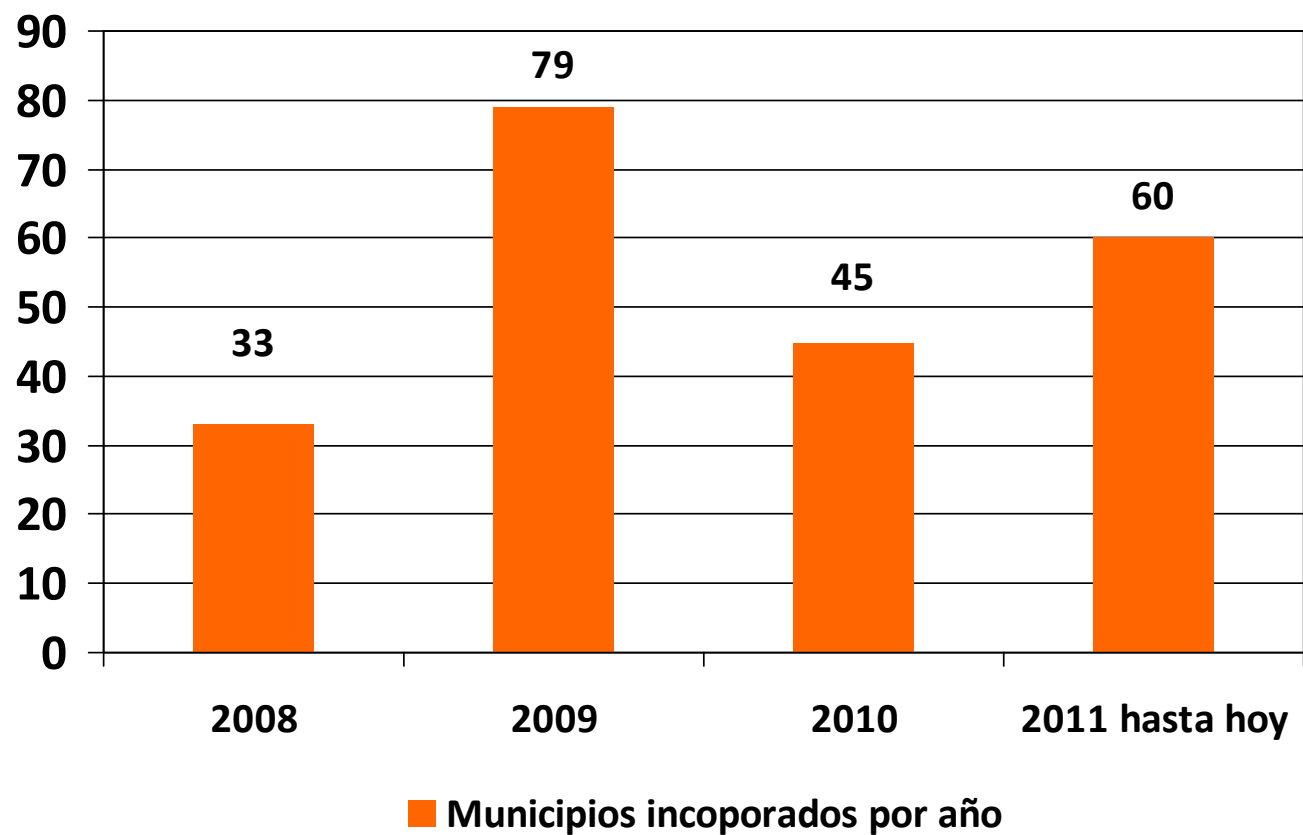
Actualmente está en 214 Municipios distribuidos en 23 jurisdicciones provinciales con un total de 397.482 jóvenes adheridos

Jujuy: 7.389 🧑 / 1 Municipio
Salta: 17.433 🧑 / 4 Municipios
Tucumán: 38.016 🧑 / 20 Municipios
La Rioja: 4.843 🧑 / 3 Municipios
San Juan: 24.262 🧑 / 19 Municipios
Mendoza: 24.964 🧑 / 11 Municipios
San Luis: 2.015 🧑 / 1 Municipio
La Pampa: 1.410 🧑 / 8 Municipios
Neuquén: 3.260 🧑 / 5 Municipios
Río Negro: 3.327 🧑 / 3 Municipios
Chubut: 3.196 🧑 / 3 Municipios
Santa Cruz: 1.258 🧑 / 2 Municipios
Tierra del Fuego: 876 🧑 / 1 Municipio

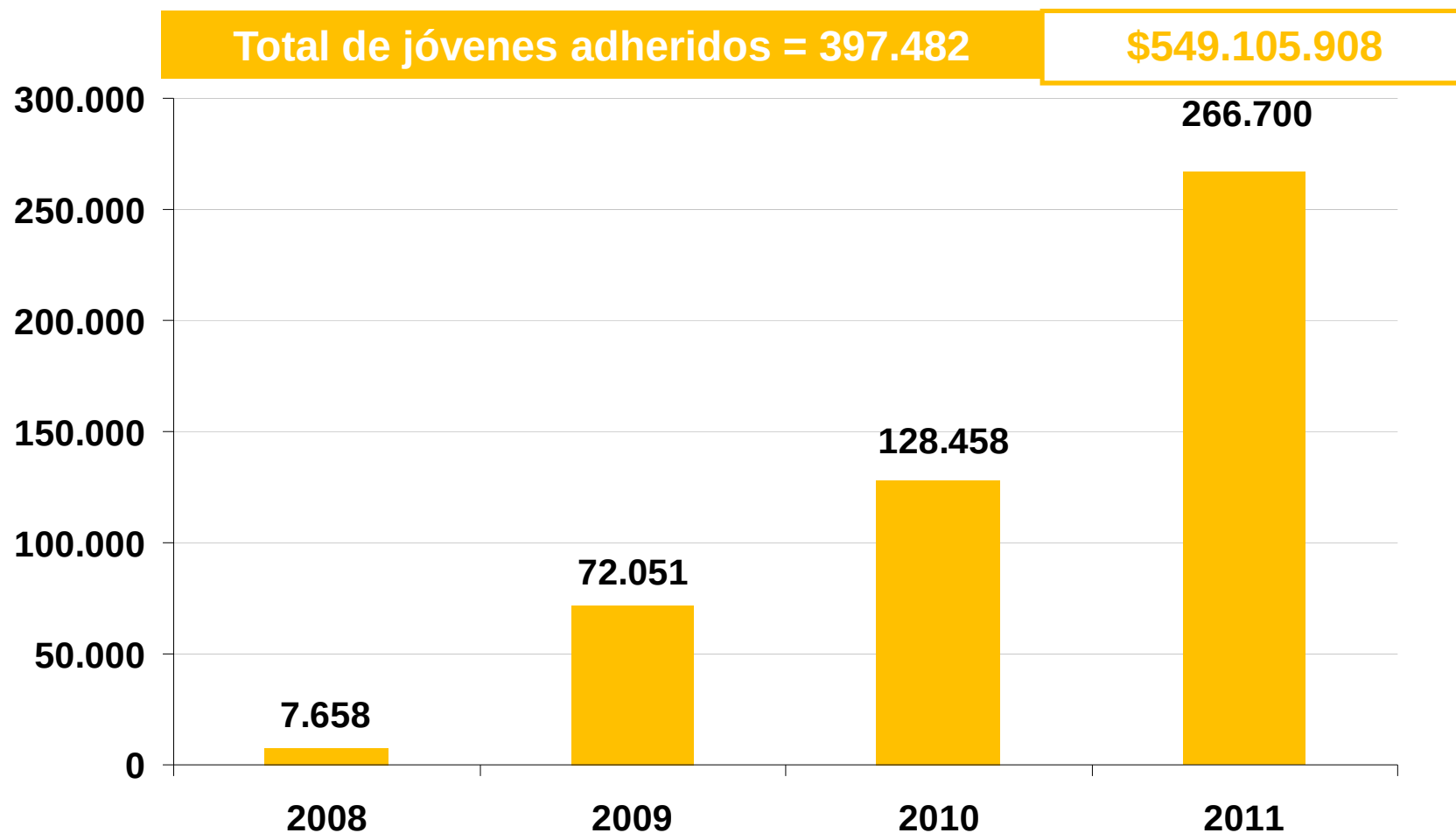


Formosa: 7.821 🧑 / 8 Municipios
Chaco: 36.768 🧑 / 11 Municipios
Santiago del Estero: 7.257 🧑 / 4 Municipios
Córdoba: 11.444 🧑 / 13 Municipios
Buenos Aires: 123.023 🧑 / 48 Municipios
Capital Federal: 9.813 🧑 / 1 Municipio
Santa Fe: 20.907 🧑 / 19 Municipios
Entre Ríos: 13.465 🧑 / 11 Municipios
Corrientes: 9.840 🧑 / 4 Municipios
Misiones: 24.895 🧑 / 14 Municipios

Activación del PJMMT en todo el país



Evolución de participantes del PJMMT

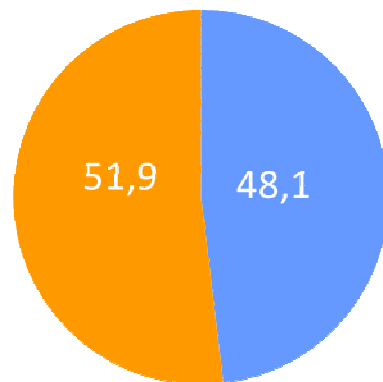


Fuente: Informe Monitoreo, SE, datos a septiembre de 2011.

Las cifras parciales corresponden a las personas que adhirieron al PJMMT y tuvieron liquidada la prestación básica [personas cubiertas] durante el año señalado. El total se corresponde a las personas que se adhirieron al PJMMT en algún momento desde el inicio del programa hasta la actualidad.

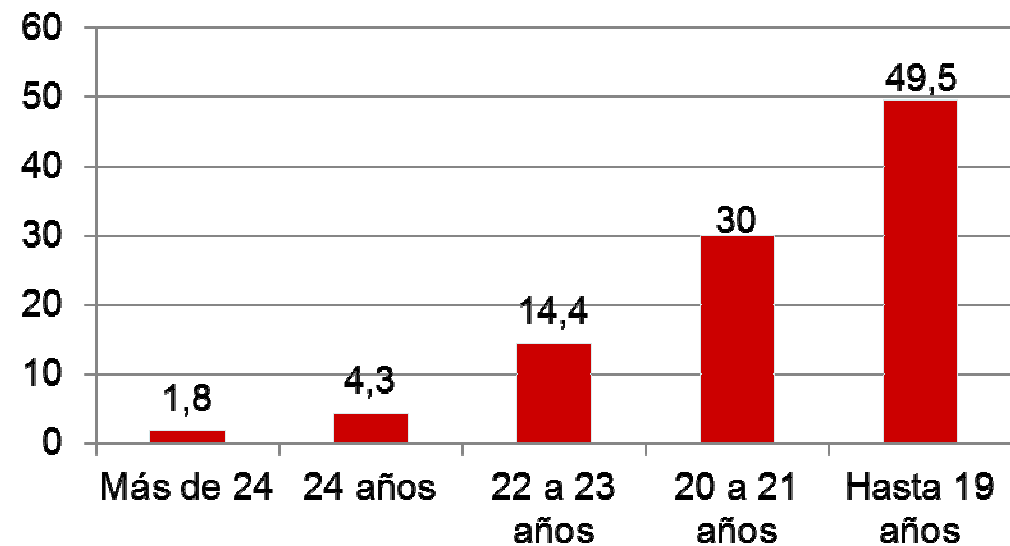
Perfil sociodemográfico de los participantes

Participación por sexo (%)



■ Hombre ■ Mujer

Participación por edad (%)

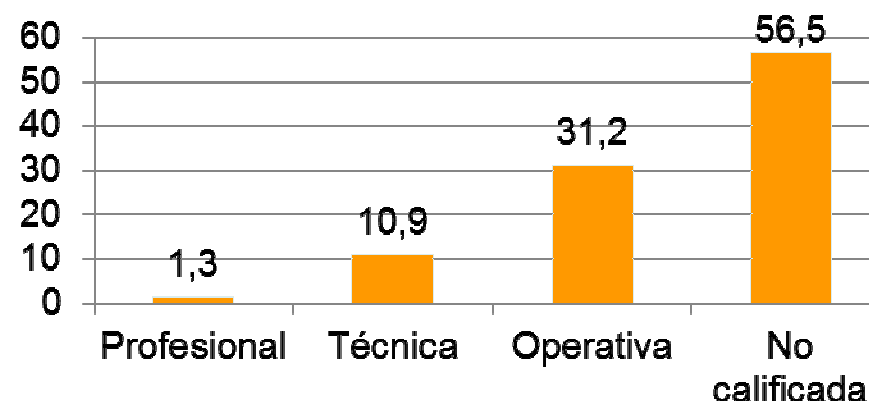


Perfil laboral de los participantes

Antecedentes laborales (%)

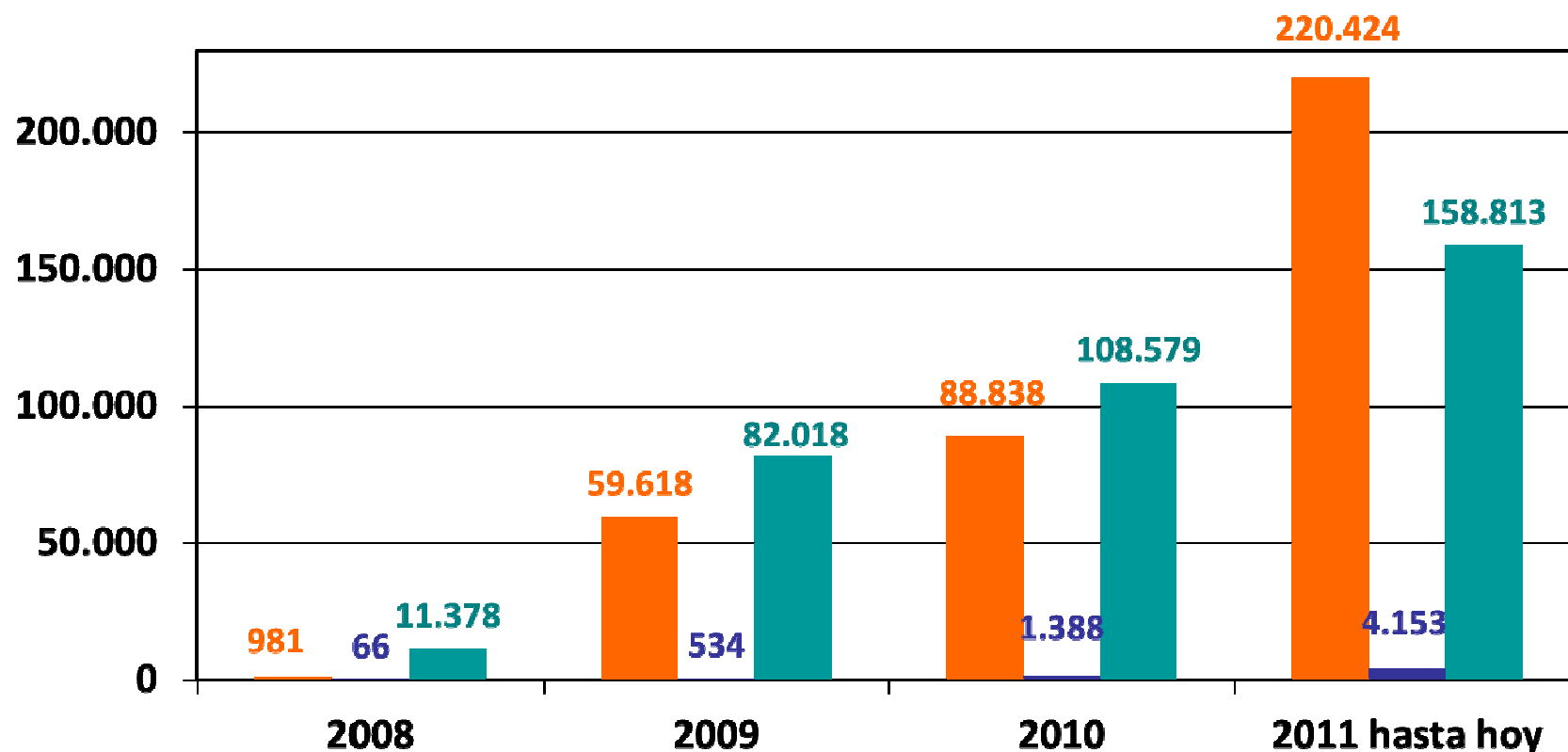


Calificación de la experiencia (%)



- La mayoría de las **mujeres que tiene alguna experiencia** realizó actividades vinculadas **al cuidado y atención de personas** (32,8%), **la comercialización directa** (24,6%) **y el servicio doméstico** (19,4%). Por su parte, los **varones** tuvieron ocupaciones del sector de la **construcción** (41,0%) **y la producción industrial y artesanal** (16,6%).
- Entre quienes alguna vez trabajaron, sólo el 38,6% se postula para las actividades laborales que desarrolló. Las **mujeres** se postulan principalmente para la **comercialización directa** (26,7%), **actividades de gestión administrativa** (23,2%), **servicios gastronómicos** (21,4%) y **cuidado y atención de personas** (20,1%).
- En tanto los **varones** prefieren en mayor medida **actividades laborales ya desempeñadas** como tareas en la **construcción** (31,0%) **y producción industrial y artesanal** (19,7%).
- Una proporción muy importante de jóvenes (41,0%) **tiene expectativas de realizar tareas laborales de mayor calificación a la que tuvieron.**

Trayectorias de participantes según prestaciones



Mejora de la empleabilidad

Incluye:

Terminalidad educativa

Formación profesional

Entrenamiento para el trabajo

Inserción laboral asistida

Incluye:

Inserción laboral asistida

Programa de Inserción PIL

Emprendimientos productivos

Orientación laboral

Incluye:

POI

Apoyo a la empleabilidad e integración social

Cursos de gestión empresarial

Club de empleo

Orientación educativa e introducción ciudadana.

Fuente: Informe Monitoreo, SE, septiembre 2001. Los datos corresponden a cantidad de personas por tipo de prestación según período.

Trayectorias de los participantes según prestaciones

Distribución	histórico	varones*	mujeres*
Talleres de Orientación e Inducción al Mundo del Trabajo (POI)	221.524	12.674	13.322
Orientación Laboral	226.297	14.842	16.352
Terminalidad Educativa	240.355	82.769	86.713
Formacion Profesional	36.275	5021	7006
Entrenamiento para el Trabajo	18.002	3917	3962
Inserción Laboral Asistida + PIL	3739	1120	879
Emprendimientos productivos individuales y asociativos	1543	446	561
Curso de Gestión Empresarial	5360	377	494
Apoyo a la búsqueda de Empleo (Club de Empleo)	46.593	733	860
Apoyo a la Empleabilidad e Integración social	48.288	1058	1676

Fuente: Informe Monitoreo, SE, *datos de jóvenes cubiertos en septiembre de 2011.

Otras herramientas

Atendiendo a los jóvenes

Programa Jóvenes con Futuro

Impulsar la integración social de jóvenes que provienen de sectores vulnerables a través de su capacitación, prácticas calificantes y terminalidad educativa para su posterior inserción laboral en empleos de calidad.

- Seis años seguidos de ejecución.
- Operado por 31 empresas que lo han editado en 55 oportunidades.
- 1600 jóvenes cubiertos.
- 20 años promedio de edad.
- 40% son mujeres.
- 59% se inserta laboralmente de manera inmediata a egresar.
- 67% lo hace en empleo registrado.
- 63% retomó estudios.
- 70% reclutados por OEs.

Asignación Universal por Hijo

Prestación dineraria que beneficia a trabajadores informales, de servicio doméstico y a desocupados, que tengan hijos menores de 18 años . Lo que incluye al público joven.

- 30.985 jóvenes del PJMMT cobraron al menos una vez la AU.
- 15.349 jóvenes del programa se pasaron a la AU.
- Hay 5.642 más que la cobraron alguna vez pero se encuentran fuera de ambas políticas en el mes de Agosto.
- Adicionalmente, hay 9.994 jóvenes que, habiendo cobrado la Asignación al menos una vez, permanecen en el PJMMT.

Programa *Jóvenes con Futuro* | Fortalezas y Debilidades

Reconocimiento

El Programa OCDE-LEED 2011-2012 “Estrategias locales para el empleo Juvenil” seleccionó la experiencia “Empleo Juvenil local e inclusión en la Argentina: una iniciativa público-privada para el desarrollo de talentos, la cohesión social y la inclusión” por considerarla una estrategia innovadora de inclusión social juvenil a través de la integración al mercado laboral.

Fue seleccionado entre casos de Asia del Este, Europa, Asia Pacífico, Norte y Sud América y África.

Dos requisitos excluyentes han sido la sostenibilidad en el tiempo y los resultados comprobados.

Según la OIT la experiencia de la Red de Empresas Jóvenes con Futuro es ejemplo de buena práctica que refleja como la difusión de los principios de la RSE comienza a generar en la conciencia empresarial la convicción en torno a los beneficios sociales de contar con mayores niveles de calificación y experiencia especialmente entre los jóvenes de menores recursos y niveles educativos.

Dificultades (según visión empleador)

- 1) Relación con los sindicatos
- 2) Cuestiones burocráticas
- 3) Manejo de las expectativas de los beneficiarios
- 4) Déficit de pautas básicas de conducta

De cara al 2012

Retos y desafíos

Los jóvenes son una prioridad en materia de inserción en trabajos decentes.

Desde el PJMMT se pueden pensar algunos desafíos a considerar para mejorar su aplicación:

Generales

- Generales

- Universalidad vs. Calidad y complejidad de la política
- Nuevo Modelo de Gestión basado en resultados. Líneas de acción estratégicas. Simplificación de sistemas operativos: programas, protocolos y pagos.
- Consolidación del Sistema Federal de Empleo y su Red de servicios de empleo. Mejorar la aplicación territorial municipal del programa y la articulación interinstitucional de todos los actores involucrados en la aplicación territorial del programa. Rol de las provincias (Consejo Federal Empleo), Nuevas Unidades de empleo

- Del Jóvenes:

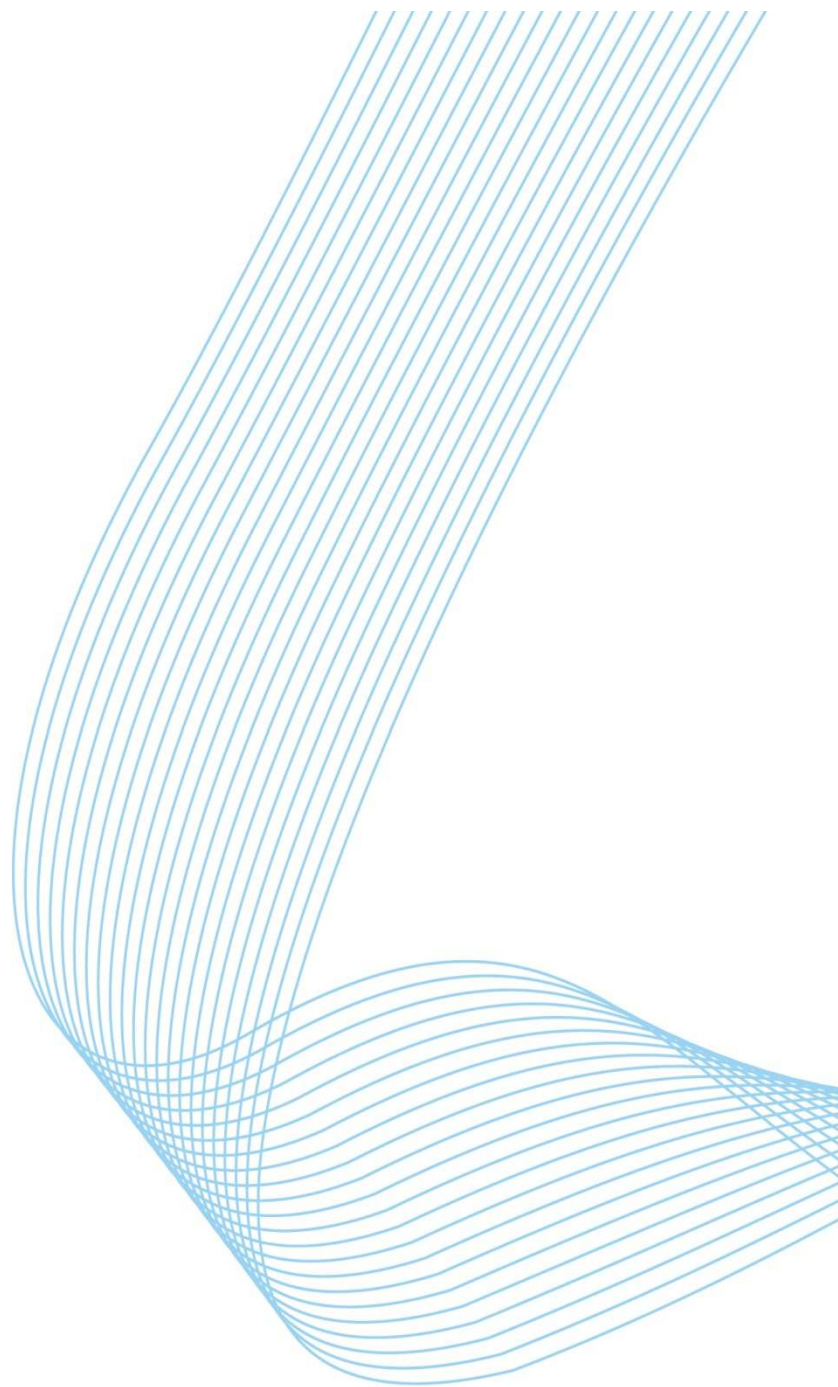
- Profundizar el alcance a los jóvenes más precarizados. Rol de organizaciones sociales / PEC. Pueblos originarios, egresados de adicciones, conflicto con la ley (ver 16/18)
- Mejorar la cantidad de prestaciones ofrecidas en general y las de inserción laboral en particular. (evaluar acciones de sostenimiento en una mirada de crecimiento, subsidio al salario)
- Evaluar el impacto y convivencia con la Asignación Universal por Hijo.
- Ampliar redes de cuidado de hijos de los participantes. Problemática general del cuidado.

Retos y desafíos

Sobre las Prestaciones

- Facilitar transporte para concurrir a prestaciones.
- Discapacitados. Accesibilidad y oferta adecuada.
- Extender acciones como el POI, muy valorado por los jóvenes.
- Facilitar el relevamiento de información territorial y las modificaciones planteadas al POI de acuerdo a las realidades locales y su diseño.
- Profundizar el abordaje transversal de la temática de género en los contenidos.
- Mejorar la oferta de Formación Profesional orientada a atender a los jóvenes. Rol de las Industrias culturales, nuevas tecnologías, deportes, cuidado de personas.
- Mejorar la proporción de tutores por jóvenes.
- Estimular la participación de organismos públicos, privados y de la sociedad civil de todos los niveles para celebrar convenios más diversos que faciliten la inserción laboral. CGERA, UIA, CAME, UBA, ETC.

Otros jóvenes: Pese a las iniciativas en marcha, la educación formal no siempre brinda herramientas de orientación para el mundo laboral



**Ministerio de
Trabajo, Empleo
y Seguridad Social**