

► VII Seminario sobre Economía Informal: resumen de las sesiones

La informalidad laboral a debate: un repaso de los temas más destacados durante el seminario de la OIT

Oficina de País de la OIT para la Argentina

► Los puntos destacados de cada sesión

Un resumen de las principales conclusiones alcanzadas en el VII Seminario sobre Economía Informal, realizado por la OIT Argentina, que habilitan a desarrollar líneas de trabajo con el gobierno, el sector empleador y trabajador.

Las oportunidades y los desafíos de la transición hacia la economía formal en la postpandemia estuvieron en el centro de los debates del VII Seminario sobre Economía Informal, realizado por la Oficina de País de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para la Argentina, el 29 de noviembre de 2022 en La Cúpula del Centro Cultural Kirchner (CCK).

El encuentro reunió a más de 200 personas en una jornada que ofreció cuatro sesiones temáticas y una sesión especial en La Cúpula del Centro Cultural Kirchner (CCK). Cada uno de estos segmentos estuvo conformado por una presentación técnica y un panel integrado por representantes de distintos sectores del mundo laboral.

Además, tuvo una apertura tripartita con autoridades y un cierre con funcionarias técnicas de OIT y de la Oficina del Coordinador Residente (OCR) en Argentina.

En el **Panel de apertura de alto nivel** participaron Raquel “Kelly” Olmos, ministra de Trabajo, Empleo y Seguridad Social; Yukiko Arai, directora de la OIT Argentina; Daniel Funes de Rioja, presidente de la UIA; Gerardo Martínez, secretario general de Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA) y secretario de Relaciones Internacionales de la CGT, además de miembro del Consejo de Administración de la OIT; Hugo Godoy, secretario general de la CTA-A y secretario general de la Asociación de Trabajadores del Estado (ATE); y Claudio Marín, secretario general del Sindicato de las Telecomunicaciones y secretario gremial de la CTA-T.

En este panel se compartieron diagnósticos sobre la situación de la economía y el mercado de trabajo y se propusieron distintas políticas y herramientas para mejorar su desempeño. Se destacó la importancia de los diálogos tripartitos para avanzar en la formalización de trabajadores y unidades productivas y en acuerdos sobre el modelo de desarrollo. También se habló de la necesidad de incrementar la productividad, mejorar los ingresos laborales, adecuar las políticas de formación profesional a los desafíos de la digitalización y la necesidad de impulsar agendas de derechos, como las de trabajo decente o paridad de género.

En los paneles siguientes algunas de estas temáticas fueron abordadas en mayor profundidad. Estos intercambios y propuestas serán incorporados durante 2023 en distintas actividades de la Oficina.

Primera sesión: Economía informal en la postpandemia: segmentos críticos y sectores estratégicos

Participantes: Cecilia Cross, subsecretaria de Políticas de Inclusión en el mundo laboral del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS); Mariana González, coordinadora del Centro de Investigación y Formación de la República Argentina (CIFRA-CTA-T); Pablo Dragún, director del Centro de Estudios de la Unión Industrial Argentina (UIA); Marta Novick, investigadora del Centro de Innovación de los Trabajadores (CITRA-UMET-CONICET); y Juan Martín Bustos (OIT).

Principales discusiones

- Se destacó la mayor incidencia de la informalidad en segmentos particulares de la población, como las mujeres, la juventud y las pequeñas y medianas empresas. Se resaltó heterogeneidad y necesidad de políticas diferenciadas. Sobre las y los jóvenes se mencionó que el peso de la informalidad en este segmento tiene un aspecto de naturalización y aceptación sobre el que hay que trabajar. También se sostuvo que la informalidad genera trabajo infantil.
- En esa línea, tuvo lugar un intercambio sobre el rol de la tecnología respecto de la aparición de nuevas formas de informalidad, así como de su potencial para promover la formalización.

Posibles políticas

- Respecto a las y los jóvenes, se planteó que precisan de capacitaciones para insertarse en los sectores formales. Y que frente a la naturalización de la informalidad cabría realizar entre la juventud una difusión y capacitación sobre derechos laborales.
- Fortalecer las iniciativas de secundario dual. Romper la dicotomía entre estudiar y trabajar.
- Respecto a las mujeres también se habló de capacitaciones y de la recuperación de las habilidades y saberes que la sociedad les asigna. Certificación de competencias del trabajo en casas particulares. Discutir la jornada laboral y la integración de tareas de cuidado, formación y trabajo remunerado
- Trabajar el compromiso de las empresas para garantizar que en la cadena de suministro no haya vulneración de derechos laborales.
- Revisar las exigencias de las micro y pequeñas empresas para la formalización

Segunda sesión: Economía informal y desigualdad: segmentación laboral e ingresos

Participantes: Eduardo Lépoire, director nacional de Coordinación de los Regímenes de la Seguridad Social del MTEySS; Pablo Chena, director nacional de Economía Social y Desarrollo Local del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (MDS); Guillermo Zuccotti, de la CGT; Luis Beccaria, investigador docente del Instituto de Ciencias de la Universidad General Sarmiento (UNGS); Jorge Colina, de la UIA; y Roxana Maurizio (OIT).

Principales discusiones

- Se habló del impacto de la segmentación del mercado de trabajo sobre los ingresos, la desigualdad económica y del problema de la pobreza laboral como una consecuencia de la economía informal.
- Se intercambió, sin acuerdos, sobre el vínculo entre legislación laboral e informalidad.
- La conversación comenzó en torno al eje de los sistemas de la seguridad social como dinamizadores de la formalización laboral y sus incentivos o desincentivos a la registración laboral. También se trataron los factores que influyen en los bajos ingresos del sector formal y el rol crucial que adoptan las asignaciones y transferencias sociales para asegurar un nivel de vida adecuado.
- Se discutió sobre el vínculo entre informalidad y economía popular y la necesidad de equilibrio entre políticas de formalización en el sector privado y de formalización en la economía popular. También, para el caso de la economía popular se planteó que la informalidad que tienen lleva la baja productividad (invirtiendo la causalidad tradicional).

Posibles políticas

- Se habló de medidas de transferencia y universalización de derechos para mejorar ingresos y reducir desigualdades. Se resaltó que la AUH es muy importante como mecanismo de contención de ingresos en el contexto de la caída de ingresos reales, y un panelista sugirió avanzar en el IFE como instrumento más estable. También se habló de universalizar áreas de la seguridad social, por ejemplo: prestaciones de salud, y otras que podrían atender las disparidades de ingresos en los salarios.
- Necesidad de cambios en la legislación, en pos de registrar y avanzar en la formalización laboral y productiva de la economía popular. Mejorar acceso al crédito para aumentar la productividad en este sector.

Sesión especial: Productividad y formalización laboral

Participantes: Diego Schleser, subsecretario de Planificación, Estudios y Estadísticas del MTEySS, Gustavo Gándara, director ejecutivo de la Fundación UOCRA; Carlos Aldao Zapiola, de la UIA; Bárbara Perrot (OIT); y Anahí Amar (CEPAL).

Principales discusiones

- Se presentó evidencia de que las reformas laborales no son un instrumento para aumentar la productividad y de que hay factores además de la incorporación de capital que pueden elevarla. Estos factores se pueden discutir en el marco de las negociaciones colectivas (entre otros, la formación profesional de las trabajadoras y los trabajadores; la forma en que se organizan los procesos productivos y el trabajo en las empresas; los incentivos a las trabajadoras y los trabajadores para mejorar la eficiencia productiva).
- La sesión especial permitió abordar la importancia del enfoque sectorial, algo que fue destacado por todas las intervenciones. En este espacio, se dio particular énfasis a la estructura productiva de Argentina y las particularidades sectoriales, así como el rol que tiene la negociación colectiva a ese nivel.
- Un panelista sostuvo que es prioritario hablar de reforma educativa y de sistemas de formación continua.

Posibles políticas

- El dialogo social, a través de los convenios colectivos, puede lograr el crecimiento de la productividad y su distribución equitativa entre el trabajo y el capital.
- Fortalecer la formación laboral continua, incorporarla a los convenios colectivos. Una propuesta: que las calificaciones estén atadas a los nuevos perfiles profesionales para que permitan certificar los perfiles con nuevas de categorías atadas a los salarios y que tengan incidencia en las condiciones laborales de los propios trabajadores y trabajadoras.
- Aumentar vínculo con sistema científico y tecnológico de empresas y trabajadores. Identificar inversiones en ciencia y tecnología que aumenten productividad.

Tercera sesión: Formalización de empresas en sectores estratégicos: desafíos y oportunidades

Participantes: Pablo Dragún (UIA); Mara Ruiz Malec, directora general de Recursos de la Seguridad Social de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP); Gustavo Ludmer, investigador en desarrollo económico del CONICET; Daniel Jorajuría, secretario gremial de la CTA-A; y Fernando García Díaz (CEPAL).

Principales discusiones

- Se habló de asociación entre el empleo asalariado informal y productividad, su diferenciación sectorial y como en la industria las ramas más afectadas por la informalidad muestran menor productividad, como el sector de indumentaria.
- Se argumentó que una de las problemáticas centrales es que el diferencial en el margen de ganancias que produce pagar impuestos no logra ser compensado por los beneficios de la formalización. Asimismo, se cubrieron las causas de la informalidad en este tipo de empresas y la necesidad de aplicar un enfoque integral de cadena de valor a la hora de pensar la formalización de las unidades productivas.
- Se destacó que los regímenes especiales no son una solución: la evidencia muestra que en construcción, agro y servicios doméstico no redujeron significativamente la informalidad.
- También se abordaron las transformaciones del mundo productivo y del trabajo (incluyendo la digitalización) que pueden generar oportunidades y desafíos para las políticas públicas orientadas a la formalización de las unidades productivas, incluyendo las acciones que realiza la AFIP para promover su formalización.

Posibles políticas

- Acciones en AFIP, mejorar las herramientas informáticas y sostener la presencialidad en la atención. Simplificación, unificación de trámites entre jurisdicciones.
- Ejemplo de políticas alternativas para la formalización, por ejemplo: en el sector textil se puede llegar mejor con políticas que facilitan el negocio, más de índole financiera que fiscal: el programa “Ahora12” fue muy efectivo para formalizar las operaciones impositivas.
- Es difícil revertir ciertas asimetrías territoriales o compensar la falta de acceso a infraestructura con políticas sectoriales como una desgravación del IVA en sectores especiales; estas políticas tampoco pueden solucionar lo que no soluciona la política macroeconómica.

Cuarta sesión: Las políticas de formalización: impacto y lecciones en la era postpandemia

Participantes: Leonardo Di Pietro, secretario de Empleo del MTEySS; María Laura Alzúa, subdirectora del CEDLAS; Hernán Rugirello, integrante de la CGT; Pablo Dragún (UIA); y Elva López Mourelo (OIT).

Principales discusiones y políticas

- Se abordó la efectividad de las medidas impulsadas en el país y la región para promover la formalización laboral y se analizó la necesidad de llevar adelante acciones públicas para la recuperación del empleo dentro de la formalidad.
- Las políticas de formalización que presentan para la región una mayor probabilidad de impacto son los incentivos tanto económicos como no monetarios a la demanda y a la oferta. Además, se observa una mayor efectividad de las políticas de formalización en la población joven, lo que pone de manifiesto la importancia de los programas orientados a los y las jóvenes en la región.

- Se presentaron algunas políticas clave del MTEySS actuales: de formación, de inserción laboral y las más recientes: el Programa Fomentar y el portal de empleo con 750 mil personas registradas y 16 mil empresas.
- Algunos problemas en los programas de formalización identificados en estudios: su escalabilidad y la desatención a demandas de cuidados de las mujeres participantes. Y algunas experiencias positivas: funcionan mejor los programas que vinculan la terminalidad educativa con la capacitación o entrenamiento para el trabajo; cuando tienen más de un componente; cuando contemplan alguna orientación para insertarse en actividades de autoempleo no precarias.

Contacto**Organización Internacional del Trabajo**

Avenida Córdoba 950, piso 13
C1054AAV, Ciudad Autónoma de
Buenos Aires, Argentina

T: +54 11 4393 7076

Email: buenosaires@ilo.org