

REPUBLIQUE DU CAMEROUN

Paix Travail Patrie



REPUBLIC OF CAMEROON

Peace Work Fatherland

MINISTERE DES TRAVAUX PUBLICS

MINISTRY OF PUBLIC WORKS

ACCORD D'ASSISTANCE TECHNIQUE

POUR LA MISE EN ŒUVRE DU PROJET DE RÉALISATION DES ACTIVITÉS D'APPUI À L'EMPLOYABILITÉ DES JEUNES PAR L'APPROCHE HIMO ET DE CRÉATION D'EMPLOIS POUR LES JEUNES DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS - PHASE III : CONSTRUCTION DE LA NATIONALE N°11 - RING ROAD DANS LA REGION DU NORD-OUEST.

329

N° /AAT/MINTP/CPR-FC/IP₂/2021 du 27 DEC 2021

PASSÉ ENTRE

LE GOUVERNEMENT DE LA RÉPUBLIQUE DU CAMEROUN

REPRÉSENTÉ PAR

LE MINISTERE DES TRAVAUX PUBLICS

ET

L'ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL (OIT)

REPRÉSENTÉE PAR

LE BUREAU INTERNATIONAL DU TRAVAIL (BIT)

Souscrit par l'OIT,

le 13 DEC 2021

Signé à Yaoundé, Cameroun,

le 27 DEC 2021

Notifié à l'OIT,

le 14 JAN 2022



MINISTERE DES TRAVAUX PUBLICS



ORGANISATION INTERNATIONALE
DU TRAVAIL

DOCUMENT DE PROJET

ACCORD D'ASSISTANCE TECHNIQUE DE L'OIT POUR LA MISE EN ŒUVRE DU PROJET DE RÉALISATION DES ACTIVITÉS D'APPUI À L'EMPLOYABILITÉ DES JEUNES PAR L'APPROCHE HIMO ET DE CRÉATION D'EMPLOIS POUR LES JEUNES DANS LE CADRE DU PROGRAMME D'APPUI AU SECTEUR DES TRANSPORTS – PHASE III : CONSTRUCTION DE LA NATIONALE N°11 – RING ROAD DANS LA REGION DU NORD-OUEST.

I- IDENTIFICATION DU PROJET	
Numéro du Projet (Symbole XB):	CMR/20/02/BAD
Titre du projet :	Projet de réalisation des activités d'appui à l'employabilité des jeunes par l'approche HIMO et de création d'emplois pour les jeunes dans le cadre du Programme d'Appui au Secteur des Transports – Phase III : Construction de la Nationale n°11 – RING ROAD dans la Région du Nord-Ouest.
Thème:	Emploi (Des approches à haute intensité d'emplois dans la réalisation des travaux d'entretien et de réhabilitation des routes, la valorisation des chaînes de valeurs et la promotion des groupements d'intérêts économiques)
Pays	Cameroun
Zone(s) d'intervention(s) :	Bamenda, Ndop, Kumbo, Nkambe, Wum ¹
Bureau responsable:	Équipe Technique d'Appui de l'OIT au Travail Décent pour l'Afrique Centrale et Bureau Pays pour le Cameroun, la Guinée Equatoriale et Sao Tomé et Principe (ETD/BP Yaoundé)
Unités / Bureaux associées :	EMP/INVEST, ENTREPRISE,
Fonctionnaire responsable	Aminata, Maiga, Directrice, ETD/Bureau Pays Cameroun, Sao Tomé et Principe, Guinée Equatoriale Tél (237) 222 50 52 22 e-mail : yaounde@ilo.org
II - PARTENAIRES TECHNIQUES EXTERIEURS	
Au niveau national :	Ministère des Travaux Publics (MINTP)/Cellule des Projets Routiers à Financement Conjoint Ministère de la Jeunesse et de l'Education Civique (MINJEC), Ministère de l'Agriculture et du Développement rural (MINADER) Ministère de l'Economie, de la Planification et de l'Aménagement du Territoire (MINEPAT) Ministère des Petites et moyennes Entreprises, de l'Economie Sociale et de l'Artisanat (MINPMEESA) Ministère du Travail et de la Sécurité Sociale (MINTSS), Ministère de l'Emploi et de la Formation Professionnelle (MINEFOP), Les Collectivités décentralisées (Mairies/Communes), UNVDA (Upper Nun Valley Development Association), MINDENO (Mission de Développement du Nord-Ouest) ; Programme National de Développement Participatif (PNDP)

¹ La réalisation du projet de bitumage de la Ring Road, boucle routière reliant Bamenda, Ndop, Kumbo, Nkambe, Wum et Bamenda, soit cinq (05) des sept (07) départements de la région, permettrait donc de valoriser à suffisance son potentiel économique.

Au niveau international :	La Banque Africaine de Développement
III - PARTENAIRES FINANCIERS EXTERIEURS	
Au niveau national :	Gouvernement du Cameroun
Au niveau international :	La Banque Africaine de Développement
BUDGET ET ORIGINE DES FONDS	
Coût du Projet d'assistance technique du BIT :	1,023,590,000 (un milliard, vingt-trois millions, cinq cent quatre-vingt-dix mille Francs CFA) Hors TVA, soit 1,786,182.95 USD²
Origine du financement sur ressources extérieures :	La Banque Africaine de Développement.

IV- RESUME DU PROJET	
Contexte et justification	Depuis l'adoption en 2009 du Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE), le Gouvernement Camerounais déploie un ambitieux programme de développement des infrastructures. Depuis 2010 et après l'épisode de la crise financière internationale, le Cameroun affiche ainsi des performances économiques en nette amélioration avec un taux moyen de croissance économique qui a été de l'ordre 4,7% sur la période 2010-2014. De 3,3% en 2010, le pays a même franchi la barre des 5% en 2013 (5,6%), 2014 (5,9%) et 2015 (5,8%). Cependant, malgré ces performances économiques encourageantes, la croissance économique camerounaise reste fragile, peu distributive (le taux de pauvreté est resté stagnant au tour de 37,5% en 2014³) et surtout peu créatrice d'emplois avec la persistance de trois (03) distorsions du marché du travail : le chômage (5,7%), le sous-emploi (79,0%) et l'emploi informel (90%). En ce qui concerne la région du Nord-Ouest, zone d'Intervention du Projet (ZIP), plus précisément, dans les départements du Bui, du Donga Mantung et de la Menchum, les indicateurs socio-économiques sont légèrement plus dégradés avec un taux de pauvreté estimé à 55,3% et un taux de sous-emploi estimé à 86%. D'un point de vue éducatif, la majorité des jeunes paraît alphabétisé même si le déficit de qualifications professionnelles est préoccupant. En effet, très peu de jeunes dans la ZIP ont été dans l'enseignement ou la formation technique et professionnelle (moins de 30 % des jeunes ont suivi une formation professionnelle). Par ailleurs, le déficit d'infrastructure régionale est criard. En effet, la région compte à peine 277 km de routes principales bitumées et 9,496 km⁴ de routes Communales non prioritaires dont le déficit d'entretien empêche considérablement l'écoulement des nombreuses productions agricoles régionales. Mais, à la différence des autres régions, la ZIP dispose de nombreux atouts économiques avec son agriculture dynamique et ses nombreuses activités commerciales. En effet, les jeunes dans le Bui, le Donga-Mantung et la Menchum sont engagés dans de nombreuses activités productives. Le taux d'activité dans ces 3 départements est relativement élevé (il est estimé pour les jeunes à 72,6 %, soit 76,8 % pour les hommes et 69,2 % pour les femmes). Le chômage reste un phénomène marginal, puisqu'il concerne une faible proportion des jeunes notamment dans le milieu urbain. Cette activité importante des jeunes restes marquée par un sous-emploi global important, puisqu'il frôle 86 % pour ceux actifs occupés. Ce taux se situe à environ quinze points au-dessus de la moyenne nationale. Cette situation peut trouver son explication dans la prépondérance du secteur informel, qui occupe la large majorité des jeunes actifs dans ces zones. Les catégories socioprofessionnelles les plus répandues sont les travailleurs indépendants et aide familial. Bien plus, le secteur d'activité qui absorbe le plus cette main d'œuvre des jeunes dans cette partie du pays est le secteur agro-pastoral. Ces mauvaises conditions d'emplois sont sources de découragement au sein des populations locales, notamment celles vivant dans des zones rurales enclavées comme dans les départements du Bui, du Donga Mantung et de la Menchum. En raison de l'absence d'opportunités économiques, ces populations sont gagnées par le découragement et l'oisiveté. La conséquence de ce mal-être généralisé conduit non seulement aux conduites addictives et à la négation des valeurs civiques et morales, mais aussi favorise l'extrémisme violent dont l'un des corolaires est l'enrôlement dans les groupes armés qui existent actuellement dans la région. Ainsi, il est urgent d'agir et d'offrir des opportunités économiques aux jeunes de la région afin de les éloigner de ces

² 1 USD = 573,06 FCFA au 15/11/2021, taux de change du Système des Nations Unies

³ Toutes les données socio-économiques sont issues de ECAM 4, INS

⁴ Voir Annuaire statistique 2015 du secteur des infrastructures

groupes armés.

Dès lors, il s'agit de développer des possibilités socio-économiques de fixation des jeunes, de réduction des risques d'enrôlement dans les groupes armés ainsi que d'amélioration de leurs conditions d'activités et de leurs revenus, en prenant avantage de l'opportunité du projet de construction de l'axe routier Bamenda-Ndop-Kumbo-Nkambe -Wum-Bamenda, communément appelé la « Ring Road ». Ce qui pourrait se traduire par un accompagnement à la promotion socio-économique incluant des opérations de formation, de structuration, de financement et d'appui technique. Il s'agit ainsi de transformer le potentiel que représente cette population des jeunes en vivier déterminant de changement de l'environnement socio-économique de la zone du projet, tâche à laquelle le Ministère de la Jeunesse et de l'Education Civique (MINJEC) est déjà engagé aux moyens de diverses initiatives.

En effet, jusqu'en 2016, les initiatives de promotion socio-économique des jeunes du Ministère de la Jeunesse et de l'Education Civique dans la zone du projet étaient organisées autour de quatre initiatives : (i) Les Centres Multifonctionnels de Promotion des Jeunes (CMPJ) ; (ii) Le Programme d'Appui à la Jeunesse Rurale et Urbaine (PAJER-U) ; (iii) l'Agence du Service Civique National de Participation au Développement (ASCNPD) et (iv) le Programme d'Aide au Retour et à l'Insertion des Jeunes de la Diaspora (PARI-JEDI).

Les CMPJ sont des structures d'encadrement de proximité des jeunes, leur offrant notamment des possibilités de formation technique et professionnelle ainsi que d'accompagnement à leur installation en unité de production ou de prestation de services. Même si elles ne sont pas toujours dotées d'infrastructures, équipements et programme de formation souhaités, les CMPJ sont fonctionnelles dans les villes de Kumbo, Nkambe et Wum. Quant au PAJER-U, il a financé moins de 1,000 initiative de jeunes dans la ZIP et en 2016, il a été réorganisé en 3 nouveaux programmes à savoir : (i) l'Observatoire national de la jeunesse (ONJ) en charge de l'information sur et pour les jeunes, de l'orientation et de l'intermédiation entre les fournisseurs de service d'appui aux jeunes et les jeunes ; (ii) le PAJER-U désormais responsable de la formation technique, entrepreneuriale et managériale des jeunes ainsi que de leur accompagnement post financement ; et (iii) le Fonds National d'Insertion des Jeunes (FONI) qui assure le financement des projets des jeunes et des accompagnateurs des jeunes. Pour ce qui est de l'Agence du Service Civique National de Participation au Développement (ASCNPD), des volontaires ont effectivement été mobilisés et formés dans la ZIP entre 2012 et 2017 mais avec des résultats mitigés.

A côté de ces initiatives directes d'autonomisation socio-économique, le Ministère a engagé depuis 2017, un Programme National de Volontariat (PNV). Au sein du PNV, il est notamment question d'engager les jeunes dans des activités à Haute Intensité de Main d'Oeuvre (HIMO). A cet effet, la démarche prévoit des chantiers – écoles, un engagement dans des activités locales et un accompagnement à l'installation pérenne des jeunes engagés dans ces activités HIMO. Ce dispositif d'intervention en faveur de la promotion socio-économique des jeunes dégage trois principales options en vue de l'autonomisation recherchée :

- Le renforcement des structures de formation et d'encadrement des jeunes ;
- La formation, le financement et l'installation des jeunes ;
- L'engagement des jeunes dans les activités HIMO intégrant leur pérennisation dans des projets pérennes.

Aujourd'hui, le projet de construction de la « Ring Road », d'environ 358 km offre au MINJEC en collaboration avec le Bureau International du Travail (BIT), la possibilité d'opérationnaliser davantage ses différents programmes et initiatives de promotion socio-économique des jeunes. En effet, l'utilisation des approches à Haute Intensité de Main d'Oeuvre (HIMO) dans la réalisation des travaux connexes dans le cadre des travaux de construction de la « Ring Road », devrait permettre la réinsertion socio-économique des nombreux jeunes des départements du Bui, de la Donga Mantung et de la Menchum par la création d'emplois jeunes tel que prévu dans le Programme National de Volontariat (PNV). Par ailleurs, dans le cadre de ce projet, les jeunes seront mobilisés à travers les services de l'Agence du Service Civique National de Participation au Développement (ASCNPD) et les données collectées serviront à alimenter la base de données de l'ONJ de manière à la rendre plus opérationnelle. Ainsi, si ce projet est exécuté conformément aux stratégies proposées, il répondra aux attentes des stratégies du MINJEC par le renforcement des différentes initiatives engagées par le MINJEC.

Carte de la Zone d'Intervention du projet avec le tracé de la Ring Road

