



Consejo de Administración

358.ª reunión, Ginebra, 9-19 de noviembre de 2026

Sección Institucional

INS

Fecha: 9 de octubre de 2026

Original: inglés

Decimoquinto punto del orden del día

Evolución de la situación con respecto a la aplicación de la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo

► Introducción

1. En su 344.ª reunión (marzo de 2022), el Consejo de Administración adoptó la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)¹, en la que solicitaba a la Oficina que aportara ayuda a los mandantes tripartitos en Ucrania y que, al tiempo que mantenía la cooperación o asistencia técnicas de la OIT a todos los demás países incluidos en la esfera de competencia del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central, suspendiera temporalmente la cooperación o asistencia técnicas de la OIT a la Federación de Rusia, excepto con fines de asistencia humanitaria, hasta que se acordara un alto el fuego y se aplicara una solución pacífica. En su 357.ª reunión (junio de 2026), el Consejo de Administración pidió al Director General que siguiera haciendo un seguimiento de las repercusiones en el mundo del trabajo de la agresión e informara al Consejo de Administración, en la presente reunión, sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución, incluida la colaboración continua de la OIT con los organismos competentes

¹ GB.344/Resolución.

de las Naciones Unidas que participan en la vigilancia de las violaciones de los derechos humanos y la situación de los trabajadores especialmente afectados por el conflicto armado².

► Repercusiones en el mundo del trabajo en Ucrania

2. Los efectos de la agresión militar de la Federación de Rusia contra Ucrania han seguido perturbando la vida cotidiana, la actividad económica y la prestación de servicios esenciales en Ucrania, con una particular intensificación de los ataques a finales de agosto y principios de septiembre de 2026. Según cifras verificadas por la misión de las Naciones Unidas de vigilancia de los derechos humanos en Ucrania, 1 839 civiles murieron y 10 638 resultaron heridos en los primeros siete meses de 2026 como consecuencia de la violencia relacionada con el conflicto en Ucrania³. Solo en julio, 437 civiles murieron y 2 610 resultaron heridos, lo que supone un aumento del 30 por ciento con respecto a junio de 2026 y del 70 por ciento con respecto a julio de 2025. El número de civiles muertos fue el más alto registrado desde abril de 2022. El 21 de agosto, un doble ataque contra un centro comercial en plena actividad en Kryvyi Rih causó la muerte de al menos 16 civiles y dejó 128 heridos⁴. La escalada de las hostilidades también siguió afectando a instalaciones energéticas, ferrocarriles, puertos, fábricas, almacenes, empresas agrícolas y redes de distribución⁵.
3. La intensificación de los ataques tiene consecuencias directas para los trabajadores. Desde principios de 2026, 298 trabajadores han muerto y 1 270 han resultado heridos como consecuencia de hostilidades registradas en sus lugares de trabajo⁶. El 5 de junio, un ataque ruso con drones contra una empresa agrícola en la región de Kyiv causó la muerte de cuatro trabajadores y dejó heridos a otros siete. El 6 de junio, un ataque contra embarcaciones de búsqueda y salvamento en el mar Negro, frente a la costa de la región de Odesa, causó la muerte de un marinero, la desaparición de un mecánico y heridas a seis tripulantes. El 18 de junio, un ataque con misiles alcanzó a una empresa en la región de Dnipropetrovsk, causando la muerte de un trabajador y heridas a otros ocho, mientras que el 23 de junio otro ataque con misiles en la misma región provocó la muerte de dos trabajadores en el sector gasístico y dejó heridos a cinco. El 24 de junio, disparos rusos alcanzaron a empleados de la organización Norwegian People's Aid Ukraine, que llevaban a cabo operaciones humanitarias de desminado cerca de Novopetrivka, en la región de Khersón, causando la muerte de dos especialistas en desminado y heridas a otros cuatro trabajadores. El 2 de julio, un ataque contra Kyiv dejó seis heridos entre el personal de emergencias médicas, a saber, tres paramédicos y tres técnicos en emergencias sanitarias, cuando se dirigían hacia una ambulancia⁷. También en julio, las Naciones Unidas documentaron al menos 20 ataques contra buques e infraestructuras portuarias en las regiones de Odesa y Mykolaiv, que se saldaron con 19 muertos y 25 heridos

² GB.357/INS/4/Decisión.

³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), «UN human rights monitors report the highest monthly number of civilian deaths and injuries in Ukraine since March 2022», 13 de agosto de 2026.

⁴ ACNUDH, «Russian attack strikes shopping centre full of civilians – UN human rights monitors», 22 de agosto de 2026.

⁵ ACNUDH, «Attacks against Ukraine's energy infrastructure and update on the human rights situation in Ukraine, 1 December 2025–31 May 2026», 30 de junio de 2026.

⁶ Servicio Estatal del Trabajo de Ucrania, «Situación de los accidentes del trabajo», consultado el 1 de septiembre de 2026, y la Confederación de Sindicatos Independientes de Ucrania (KVPU), «Russian Forces Continue to Target Ukrainian Workplaces and Workers», 20 de agosto de 2026.

⁷ KVPU, carta de fecha 2 de julio de 2026.

entre el personal portuario y naviero⁸. El 13 de julio, un ataque contra el AIDA, un buque de carga que enarbolaba el pabellón de Togo en el puerto de Pivdennyi, causó la muerte de tres tripulantes y dejó cinco heridos. Al día siguiente, los ataques contra buques en los puertos de Odesa y Chornomorsk causaron la muerte de un capitán, un tripulante y un trabajador portuario, e hirieron a tres tripulantes⁹. El 19 de julio, un ataque con misiles contra un buque que salía del puerto de Chornomorsk causó la muerte de nueve trabajadores y un práctico, y dejó heridos a otros ocho trabajadores. Durante el mes de agosto de 2026, 48 trabajadores murieron y 158 resultaron heridos de distinta gravedad en sus lugares de trabajo. El 4 de agosto, un vendedor ambulante de 52 años de Khersón resultó herido por un dron¹⁰. La noche del 5 de agosto de 2026, durante un ataque contra la estación ferroviaria de Kvitneva, ocho personas murieron en un andén, incluidos varios trabajadores de un centro logístico^{11,12}. Ese mismo día, varios ataques seguidos contra un granelero en el corredor marítimo ucraniano provocaron un incendio a bordo y obligaron a evacuar a la tripulación, mientras que un ataque contra otro buque causó la muerte de un tripulante¹³. Según las informaciones recibidas, los ataques con misiles de los días 11 y 16 de agosto contra la planta siderúrgica de Zaporizhstal y la empresa acerera ArcelorMittal Kryvyi Rih causaron la muerte de nueve empleados y dejaron 34 heridos¹⁴. El 17 de agosto, el ataque de un dron ruso contra una mina de carbón de DTEK en la región de Dnipropetrovsk causó la muerte de un minero de 52 años —un desplazado interno procedente de Toretsk que se había trasladado a Pavlohrad por motivos laborales— y dejó herido a otro trabajador. Nueve días después, el 26 de agosto, un dron ruso atacó un vehículo que transportaba a mineros de DTEK de vuelta a casa, causando la muerte de dos de ellos. La noche del 31 de agosto, otro ataque contra una mina de DTEK en la región hirió a un empleado. El 1 de septiembre, seis trabajadores murieron cuando un ataque ruso alcanzó un depósito de trenes en Kyiv. En la misma fecha, las fuerzas rusas atacaron un vehículo del Servicio Estatal de Emergencias cerca de Zaporizhzhia cuando el equipo de rescate se dirigía al lugar de un incendio provocado por un ataque anterior, y varios miembros del equipo resultaron heridos¹⁵.

4. Las situaciones de desplazamiento de la población se prolongan, con consecuencias duraderas en la disponibilidad de trabajadores y el capital humano de Ucrania. En julio de 2026, casi 5,7 millones de refugiados ucranianos seguían residiendo en el extranjero¹⁶, mientras que el número de desplazados internos se estimaba que ascendía a 3,45 millones¹⁷. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) informó de que la proporción de refugiados que planeaban o esperaban regresar había descendido del 61 por

⁸ ACNUDH, «[Protection of Civilians in Armed Conflict – July 2026](#)», 12 de agosto de 2026.

⁹ Sindicato de Trabajadores del Transporte Marítimo de Ucrania (MTWTU), carta núm. 01-171, de fecha 2 de septiembre de 2026.

¹⁰ KVPU, carta núm. 373/1-I, de fecha 1 de septiembre de 2026.

¹¹ KVPU, carta núm. 373/1-I, de fecha 1 de septiembre de 2026.

¹² ACNUDH, «[Protection of Civilians in Armed Conflict – July 2026](#)», 12 de agosto de 2026.

¹³ MTWTU, carta núm. 01-171, de fecha 2 de septiembre de 2026.

¹⁴ Sindicato de Trabajadores Metalúrgicos y Mineros de Ucrania, carta núm. 01/198, 12 de agosto de 2026; Federación de Sindicatos de Ucrania, «[Appeal of the Trade Union of Metallurgists and Miners of Ukraine to the international community concerning the shelling of Zaporizhstal](#)», 14 de agosto de 2026; Federación de Empresas Metalúrgicas de Ucrania, «[Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine's defence capability](#)», 17 de agosto de 2026.

¹⁵ KVPU, carta núm. 373/1-I, de fecha 1 de septiembre de 2026.

¹⁶ ACNUR, «[Ukraine Refugee Situation](#)», portal de datos, consultado el 7 de septiembre de 2026.

¹⁷ Organización Internacional para las Migraciones (OIM), «[Ukraine – Displacement Tracking Matrix](#)», consultado el 7 de septiembre de 2026.

ciento en 2024 al 49 por ciento en 2026 y que solo el 3 por ciento esperaba regresar durante los 12 meses posteriores a la recopilación de los datos¹⁸. La composición demográfica de la población desplazada también ha evolucionado: en julio de 2026, los hombres adultos representaban el 27,1 por ciento de los beneficiarios de protección temporal en la Unión Europea, frente al 22 por ciento registrado en junio de 2024¹⁹. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) informó en julio de 2026 de que el 87 por ciento de las familias desplazadas internamente había adoptado al menos una medida para cubrir sus necesidades básicas ante las dificultades económicas²⁰ y casi el 70 por ciento llevaba más de dos años desplazada²¹. El porcentaje de personas que manifestaron su intención de integrarse en la comunidad local aumentó del 51 por ciento en marzo al 58 por ciento en junio²².

5. Según el Fondo Monetario Internacional, el producto interno bruto (PIB) real creció un 1,8 por ciento en 2025, lo que situó la producción en torno al 79 por ciento del nivel registrado en 2021. El PIB real se contrajo un 0,6 por ciento interanual en el primer trimestre de 2026, ya que los ataques aéreos contra infraestructuras críticas interrumpieron los servicios públicos en enero y febrero²³. Los ataques contra los principales minoristas de Ucrania en julio y agosto de 2026 han contribuido a profundizar el impacto sobre la actividad económica. El Banco Nacional de Ucrania preveía un crecimiento del PIB real del 1,8 por ciento y una inflación del 10 por ciento para 2026. Si bien los flujos financieros internacionales, la demanda de los consumidores y el gasto público en la reconstrucción y las infraestructuras han permitido sostener la actividad empresarial, la intensificación de los ataques, las interrupciones logísticas y la escasez de trabajadores cualificados han seguido frenándola^{24, 25}.
6. Entre el 1 de diciembre de 2025 y el 31 de mayo de 2026, la ACNUDH verificó 142 ataques perpetrados por las fuerzas armadas rusas contra infraestructuras ferroviarias en 18 regiones del territorio controlado por el Gobierno²⁶. Los ataques contra infraestructuras energéticas de Ucrania continuaron durante el periodo que abarca este informe y el ACNUDH documentó nuevos ataques por parte de las fuerzas armadas rusas tanto en junio como en julio de 2026²⁷. La minería y la industria pesada también han seguido siendo objeto de ataques y la producción de acero bruto se ha desplomado, pasando de 21,4 millones de toneladas en 2021 a 7,4 millones de toneladas en 2025²⁸. Los ataques representan una amenaza para la continuidad de las

¹⁸ ACNUR, *Lives on hold: Intentions and Perspectives of Refugees from Ukraine – Regional Intentions Report #7*, julio de 2026.

¹⁹ Eurostat, «4.43 million under temporary protection in July 2026», 10 de septiembre de 2026.

²⁰ Entre los ejemplos de estas medidas se incluyen: reducir el gasto en alimentación; reducir el gasto en servicios de salud; recurrir a los ahorros; pedir préstamos; vender bienes; reducir el consumo de servicios públicos, y aceptar trabajo peor remunerado.

²¹ OIM, *Ukraine Internal Displacement Report: General Population Survey*, julio de 2026.

²² OIM, «3.9 Million People Displaced in Ukraine as Families Struggle to Cope, IOM Report Finds», 26 de julio de 2026.

²³ Fondo Monetario Internacional, «Ukraine: 2026 Article IV Consultation and First Review of the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility», julio de 2026.

²⁴ Banco Nacional de Ucrania, «Businesses Remain Upbeat about Their Performance Outlook – Business Outlook Survey in July», 3 de agosto de 2026.

²⁵ Banco Nacional de Ucrania, «Inflation Will Accelerate in H2, but Will Begin to Decline Again Next Year – Inflation Report», 6 de agosto de 2026.

²⁶ ACNUDH, «Attacks against Ukraine's energy infrastructure and update on the human rights situation in Ukraine, 1 December 2025–31 May 2026», 30 de junio de 2026.

²⁷ ACNUDH, «Protection of Civilians in Armed Conflict – July 2026», 12 de agosto de 2026.

²⁸ Federación de Empresas Metalúrgicas de Ucrania, «Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine's defence capability», 17 de agosto de 2026, y Asociación Mundial del Acero, «Annual production steel data», consultado en septiembre de 2026.

actividades empresariales y el empleo, especialmente para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas. La intensificación de los ataques en el mar Negro es una fuente adicional de presión. En julio, el ACNUDH verificó al menos 39 ataques contra buques e infraestructuras portuarias en las regiones de Odesa y Mykolaiv, incluidos al menos 20 ataques contra buques²⁹, mientras que las autoridades ucranianas comunicaron cifras más elevadas, que incluían 67 ataques contra infraestructuras portuarias, 35 contra buques civiles en los puertos y 22 contra buques que navegaban por el corredor marítimo ucraniano³⁰. Los ataques han afectado a las infraestructuras portuarias de varias regiones. Según la información recibida, en el puerto de Chornomorsk la mayoría de los edificios, estructuras y bienes de las empresas portuarias afectadas han quedado destruidos o dañados. Los ataques también han afectado a las instalaciones de la terminal de contenedores de Odesa y a los puertos de Izmail, Reni y Mykolaiv, así como a la terminal TIS-Zerno, interfiriendo en el funcionamiento de elementos clave de la capacidad marítima y logística de Ucrania³¹. Habida cuenta de que, tradicionalmente, más del 90 por ciento de las exportaciones agrícolas de Ucrania dependen de los puertos de la Gran Odesa, el Sindicato de Trabajadores del Transporte Marítimo de Ucrania (MTWTU) ha destacado las repercusiones que esto tiene para las cadenas de suministro y la seguridad alimentaria a nivel mundial³². El Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha advertido de que los ataques podrían empujar a decenas de millones de personas más a la inseguridad alimentaria³³.

7. Los datos del mercado de trabajo muestran un aumento limitado del empleo, junto con presiones estructurales persistentes. Según el Servicio Estatal de Estadística, el número medio de asalariados en nómina³⁴ alcanzó casi los 5,5 millones en junio de 2026, lo que supone un aumento de 69 000 respecto a junio de 2025 y de 84 000 respecto a enero de 2026³⁵. Los desplazamientos y la emigración siguen reduciendo el número de personas inscritas como desempleadas. La oferta de mano de obra sigue siendo limitada, especialmente en las ocupaciones que requieren calificaciones, a lo que se suman los desajustes en materia de competencias y ubicación geográfica. En la encuesta de julio del Banco Nacional de Ucrania, la construcción fue el único sector que registró un aumento del empleo, mientras que las empresas industriales y de servicios seguían previendo reducciones³⁶. La escasez de mano de obra continúa ejerciendo una presión al alza sobre los salarios, aunque de manera desigual entre sectores, empresas y regiones. El salario mensual nominal medio alcanzó las 30 161 grivnas ucranianas (678 dólares de los Estados Unidos) durante el primer semestre de 2026, esto es, un 22,7 por ciento más que un año antes, y el Banco Nacional de Ucrania prevé un crecimiento de los salarios reales superior al 12 por ciento para este año. Por otra parte, los atrasos salariales registrados ascendían a 3 840 millones de grivnas a fecha de 1 de julio de 2026³⁷.

²⁹ ACNUDH, «Protection of Civilians in Armed Conflict – July 2026», 12 de agosto de 2026.

³⁰ Ministerio de Recuperación, Infraestructuras y Transporte de Ucrania, «Russia Continues Attacks on Ukraine's Transport Infrastructure and Civilian Shipping», 3 de agosto de 2026.

³¹ MTWTU, carta núm. 01–171, de fecha 2 de septiembre de 2026.

³² MTWTU, «MTWTU calls on the global maritime community to protect civilian shipping», 5 de agosto de 2026.

³³ PMA, «WFP Acting Executive Director's briefing to the UN Security Council on Conflict and Hunger – Remarks as Delivered», 25 de agosto de 2026.

³⁴ El término «asalariados en nómina» se refiere aquí a la categoría estadística ucraniana correspondiente a los trabajadores incluidos formalmente en los registros de personal de plantilla de las empresas y organizaciones que presentan información; se trata de una categoría más restringida que la categoría estadística de la OIT correspondiente a los asalariados.

³⁵ Servicio Público de Empleo de Ucrania, «Main labour market trends», consultado en agosto de 2026.

³⁶ Banco Nacional de Ucrania, «Inflation Will Accelerate in H2, but Will Begin to Decline Again Next Year – Inflation Report», 6 de agosto de 2026.

³⁷ Servicio Público de Empleo de Ucrania, «Main labour market trends», consultado en agosto de 2026.

► Asistencia de la OIT a los mandantes tripartitos y en la aplicación del Programa de Trabajo Decente por País 2026-2029 y cooperación para el desarrollo en Ucrania

Acción gubernamental y tripartita

8. La reactivación gradual del Consejo Económico y Social Nacional Tripartito, después de cinco años de inactividad, representa un importante avance hacia la restauración de un diálogo social institucionalizado y el restablecimiento del Consejo como plataforma nacional para la colaboración tripartita en relación con las prioridades socioeconómicas en aras de la recuperación de Ucrania y su adhesión a la Unión Europea. El 18 de mayo de 2026, Serhii Byzov, Presidente de la Federación de Sindicatos de Ucrania (FPU), fue nombrado Presidente del Consejo. Los respectivos mandantes están designando a sus miembros.
9. El Programa de Trabajo Decente por País para Ucrania 2026-2029 se rubricó oficialmente el 4 de junio de 2026 en Ginebra, durante la 114.^a reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, y se presentó posteriormente en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania, que se celebró los días 25 y 26 de junio de 2026 en Gdańsk³⁸. El Programa de Trabajo Decente por País se estructura en torno a tres prioridades, a saber, el fortalecimiento de la gobernanza del mercado de trabajo y la consolidación de un diálogo social inclusivo; el refuerzo de la protección laboral y social para todos; y la promoción del empleo decente, el desarrollo de las competencias y las empresas productivas³⁹.
10. Tras la disolución del Consejo de Ministros en julio de 2026, el Parlamento retiró el proyecto de Código del Trabajo. El 2 de septiembre, el nuevo Gobierno volvió a presentarlo mediante un procedimiento parlamentario especial. En una carta de fecha 16 de septiembre, la Confederación de Sindicatos Independientes de Ucrania (KVPU) señaló que no se habían tenido en cuenta las propuestas sindicales ni las observaciones de la OIT sobre las versiones anteriores del proyecto de Código del Trabajo, y expresó su preocupación por la falta de consultas con los interlocutores sociales sobre el nuevo texto presentado⁴⁰. La Oficina también ha recibido comunicaciones de organizaciones sindicales internacionales, en las que expresan preocupaciones similares con respecto a la sustancia de las consultas y a la armonización con las normas internacionales del trabajo. La Oficina ha reiterado al ministerio competente la importancia de mantener un diálogo social efectivo a lo largo del proceso de reforma y ha indicado su continua disposición a brindar asistencia técnica.
11. La Oficina está proporcionando asesoramiento técnico en fase temprana sobre el proyecto de enmienda de la Ley sobre el Empleo de la Población, a fin de facilitar su armonización con las normas internacionales del trabajo, en particular el Convenio sobre el servicio del empleo, 1948 (núm. 88) y el Convenio sobre las agencias de empleo privadas, 1997 (núm. 181). Al mismo tiempo, en coordinación con el Banco Mundial, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ), la Oficina sigue prestando asesoramiento técnico y en materia de políticas sobre la Estrategia de reforma del

³⁸ OIT, «La OIT y Ucrania lanzan el Programa de Trabajo Decente por País en la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania», 30 de junio de 2026.

³⁹ OIT, «Decent Work Country Programme 2026–2029: Ukraine», 28 de mayo de 2026.

⁴⁰ KVPU, carta núm. 387, de fecha 18 de septiembre de 2026.

servicio público de empleo, que tiene por objeto crear un servicio de empleo más integrado, digital y centrado en los usuarios.

12. La Oficina está apoyando la implementación de la Estrategia nacional destinada a reducir la brecha salarial de género para 2030 mediante la aplicación, de manera experimental y en colaboración con empresas ucranianas, de una herramienta de evaluación de los puestos de trabajo sin sesgo de género, a fin de ayudar a los empleadores y a otros agentes del mercado de trabajo a detectar y combatir las desigualdades salariales por razón de género.
13. Una evaluación de la OIT sobre la legislación y la práctica en materia de inspección del trabajo basándose en el Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81) y el Convenio sobre la inspección del trabajo (agricultura), 1969 (núm. 129) dio lugar a una serie de recomendaciones y a una hoja de ruta por etapas a fin de establecer un sistema de inspección del trabajo más estratégico y basado en los riesgos. La Oficina también ha apoyado la campaña digital «Pratsia360», que ha atraído a más de 39 000 usuarios y ha tenido una audiencia de varios millones de personas, incluidos desplazados internos, veteranos de guerra e integrantes de otros grupos vulnerables. La impartición de formación especializada a 11 inspectores del trabajo reforzó aún más la capacidad del Servicio Estatal del Trabajo para integrar las herramientas digitales en la planificación de las inspecciones, las actividades *in situ*, la gestión de los casos y el seguimiento de estos.
14. La Oficina ha seguido fortaleciendo los mecanismos de solución efectiva de conflictos laborales. Del 9 de septiembre al 2 de octubre, ha impartido formación a 24 mediadores laborales y ha apoyado el establecimiento de un registro en línea para facilitar el acceso a servicios de mediación de calidad. Además, 12 formadores en arbitraje laboral han completado un programa especialmente adaptado. Al mismo tiempo, 12 jueces han participado en un programa organizado por el Centro Internacional de Formación de la OIT para reforzar la aplicación de las normas internacionales del trabajo en los procedimientos nacionales.
15. En el sector energético, la Oficina ha prestado asesoramiento técnico a un grupo de trabajo tripartito interministerial sobre la modernización de la reglamentación y los sistemas de seguridad y salud en el trabajo, incluidos los relativos al registro e indemnización de los accidentes del trabajo, los riesgos psicosociales y el uso de las tecnologías digitales para la evaluación de los riesgos y la formación. En el marco de un proyecto conexo, financiado por el Gobierno del Reino de los Países Bajos, la OIT también ha proporcionado equipamiento a los equipos de rescate en el sector minero, mientras que la adquisición de equipos de protección personal para los equipos de reparación en el sector energético está prevista en octubre.
16. Tras la valoración actuarial del régimen estatal de seguro de pensiones obligatorio, la OIT ha seguido prestando apoyo al Ministerio de Política Social, Familia y Unidad de Ucrania a fin de desarrollar los demás pilares de la reforma de las pensiones, en particular, el régimen de cotizaciones definidas y las disposiciones relativas a la jubilación anticipada para los trabajadores expuestos a peligros y riesgos para la salud en el trabajo. Estos análisis ayudarán al Gobierno a elaborar previsiones a largo plazo sobre las pensiones. Esta labor se está coordinando estrechamente con el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Unión Europea.
17. Basándose en los datos empíricos obtenidos mediante un estudio conjunto de la OIT y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) sobre el acceso a la educación y el cuidado

en la primera infancia y el empoderamiento económico de las mujeres⁴¹, la Oficina ha seguido ampliando las soluciones en materia de cuidado infantil en las regiones situadas cerca del frente. En total, se han establecido 17 centros de cuidado infantil, mientras que la formación impartida a 30 educadores de guarderías públicas ha facilitado la apertura de seis grupos de párvulos. Los 17 centros de cuidado infantil están destinados a niños de entre 0 y 3 años e incluyen tres espacios de cotrabajo con servicios de cuidado infantil, dos unidades de educación preescolar integradas en escuelas y dos guarderías móviles. Dichos centros ya están en funcionamiento en las regiones de Odeska, Sumska, Chernihivska, Dnipropetrovska, Zaporizka y Kharkivska. La OIT también está contribuyendo a la creación de tres centros de servicios de cuidado infantil apoyados por los empleadores. Al mismo tiempo, los representantes de ocho instituciones de educación y formación técnica y profesional completaron un programa de formación de formadores sobre la prestación de servicios de cuidado infantil, y se está desarrollando y poniendo a prueba un paquete de medidas prácticas para apoyar a mujeres emprendedoras en la creación y ampliación de empresas de servicios de cuidado infantil.

Sindicatos

18. La guerra sigue afectando gravemente a los sindicatos. La FPU señaló que un ataque aéreo contra la ciudad de Sumy, perpetrado el 17 de julio de 2026, causó importantes daños en la Casa de los Sindicatos, que acoge a organizaciones sindicales y presta asistencia jurídica, social y humanitaria a trabajadores, desplazados internos, veteranos de guerra y otras personas afectadas por la guerra. La FPU describió el ataque como parte de un patrón más amplio de ataques contra locales sindicales y otras instalaciones civiles, y pidió a la OIT que siga llamando la atención sobre esos ataques, facilite su documentación y reafirme la protección de la libertad sindical y de asociación, los derechos de los trabajadores y el diálogo social⁴². En varias ocasiones a lo largo de 2026, la Oficina ha recibido información de sindicatos ucranianos e internacionales, incluidas la Confederación Sindical Internacional y la IndustriALL Global Union, acerca de las repercusiones del actual conflicto armado en los trabajadores y sus organizaciones. Los informes indican que los constantes ataques afectan a los lugares de trabajo, a los trabajadores y a las estructuras y locales sindicales. Los sindicatos denuncian que se sigue matando e hiriendo a trabajadores durante el ejercicio de sus funciones, tal como se indica en los párrafos 2 a 4 del presente documento. Además de los ataques directos, los sindicatos han señalado a la Oficina que, en los territorios bajo ocupación temporal, se han trasferido bienes sindicales a sindicatos en la Federación de Rusia.
19. El 5 de julio de 2026, un representante del Sindicato de Trabajadores de la Industria y la Energía Nuclear de Ucrania (Atomprofspilka) participó en una reunión del Equipo de Apoyo Parlamentario a Ucrania —creado por la Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa—, que se celebró en La Haya, y expresó su preocupación por las condiciones de trabajo en la central nuclear ocupada de Zaporizhzhia, en particular, las presiones sobre el personal, la escasez de personal cualificado y la detención de trabajadores de la central⁴³. El 5 de agosto de 2026, el MTWTU exhortó a la Federación Internacional de los Trabajadores del Transporte, a la Organización Marítima Internacional y a la OIT a reforzar, de

⁴¹ OIT y UNICEF, «[Access to early childhood education and care and women's economic empowerment in Ukraine: National study](#)», 28 de mayo de 2026.

⁴² FPU, carta de fecha 31 de julio de 2026.

⁴³ FPU, «[The situation at the occupied Zaporizhzhia NPP and Enerhodar discussed in The Hague](#)», 29 de julio de 2026.

forma coordinada, sus esfuerzos para proteger a los marinos civiles, los buques mercantes y las infraestructuras portuarias.

20. Los sindicatos ucranianos siguen prestando apoyo a los trabajadores afectados por el conflicto armado, entre otras cosas, proporcionando asistencia jurídica, asesoramiento y servicios a los desplazados internos, con la ayuda de las actividades de cooperación técnica de la OIT. Los sindicatos también continúan participando en los debates legislativos sobre las cuestiones laborales y sociales, incluso a través de los mecanismos parlamentarios recientemente establecidos.

Organizaciones de empleadores

21. Las organizaciones empresariales y de empleadores de Ucrania trabajan bajo una creciente presión, ya que la guerra sigue afectando a las empresas, las cadenas de suministro y los mercados, y debilitando sus bases de afiliados y de recursos. Al mismo tiempo, reciben cada vez más solicitudes de representación, de conocimientos especializados y de servicios. Por consiguiente, es esencial mantener organizaciones empresariales y de empleadores sólidas para llevar a cabo un diálogo social eficaz, tanto a nivel nacional como sectorial, sobre medidas destinadas a proteger las empresas y el empleo y a propiciar la recuperación económica.
22. Durante una reciente reunión con la Oficina, la Federación de Empresas Metalúrgicas de Ucrania (FMU) señaló con gran preocupación que la destrucción y las pérdidas acumuladas de bienes industriales estratégicos están poniendo en peligro la viabilidad futura del sector minero y metalúrgico de Ucrania. Desde 2022, la pérdida de las plantas siderúrgicas de Azovstal e Ilyich en Mariúpol —que, en conjunto, representaban el 42 por ciento de la producción de acero de Ucrania antes de la guerra— ha ido seguida de la pérdida de la coquería de Avdiivka en 2024 y de la suspensión de las actividades de la mina de carbón de Pokrovske en enero de 2025, lo que ha debilitado sucesivos eslabones de la cadena de producción integrada, desde la producción de carbón de coque y coque hasta la fabricación de acero. Según la FMU, las instalaciones que se perdieron o que suspendieron sus actividades entre 2022 y 2025 daban empleo a unas 35 000 personas, y las pérdidas directas de Metinvest se estiman en no menos de 5 000 millones de dólares de los Estados Unidos. Los recientes ataques contra las plantas siderúrgicas de Zaporizhstal muestran la continua vulnerabilidad de la capacidad restante del sector. El empleo total en el sector ha descendido de aproximadamente 130 000 a 62 000 puestos de trabajo. La FMU ha advertido de que los efectos acumulados se extienden al empleo cualificado, las exportaciones, los ingresos públicos, las economías regionales y la capacidad de recuperación. Al tiempo que colabora con el Gobierno en la adopción de posibles medidas, la FMU sufre una presión creciente sobre su base de afiliados y de recursos, lo que refuerza la importancia de una sólida representación de los empleadores a nivel sectorial y un diálogo social eficaz⁴⁴.
23. En este contexto, la Oficina seguirá ayudando a las organizaciones empresariales y de empleadores a mantener su capacidad para representar a las empresas y participar eficazmente en el diálogo social a nivel nacional y sectorial en un contexto de guerra y de recuperación.

⁴⁴ FMU, «Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine's defence capability», 17 de agosto de 2026.

► Información actualizada sobre los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en Europa Central y Oriental y en Europa Oriental y Asia Central

24. En el conjunto de la subregión, la Oficina sigue llevando a cabo actividades de cooperación y asistencia técnicas en todos los países (excepto la Federación de Rusia y Belarús), con la constante colaboración de los donantes, para responder a las nuevas prioridades. Esa asistencia solo se puede proporcionar a la Federación de Rusia y a Belarús si se ha ofrecido en el contexto de la labor de los órganos de control de la OIT. En Europa Central y Oriental, la cartera de proyectos de cooperación para el desarrollo incluye la ampliación de los programas sobre empleo en Bosnia y Herzegovina, con el apoyo de la Unión Europea, y varias iniciativas a nivel regional y de país sobre inspección del trabajo y seguridad y salud en el trabajo. En Asia Central, la cartera se ha diversificado aún más con la inclusión de una iniciativa público-privada destinada a apoyar los medios de subsistencia basados en la ganadería mediante seguros contra los riesgos climáticos en Kirguistán, así como un proyecto de cooperación para promover el trabajo decente y la buena gobernanza en la cadena de suministro textil y del algodón en Uzbekistán, financiado por el Gobierno. En la República de Moldova, Turkmenistán y Uzbekistán se sigue avanzando en la ejecución de los proyectos sobre los que ya se ha informado anteriormente. Albania y Uzbekistán prosiguen la implementación del Acelerador mundial del empleo y la protección social para transiciones justas, entre otras cosas mediante programas conjuntos respaldados por la Iniciativa de participación de múltiples partes interesadas para la aplicación del Acelerador mundial de las Naciones Unidas y la Brújula de Protección Social y Empleo del Banco Mundial (iniciativa M-GA). Una tercera ronda de financiación de la M-GA, que se inició en 2026, está en marcha con la finalidad de incrementar la escala de ejecución en los países pioneros y profundizar la colaboración entre las Naciones Unidas y el Banco Mundial.

► Situación del personal de la OIT

25. La Oficina de País de la OIT para Ucrania sigue trabajando en un entorno de profunda inestabilidad en materia de seguridad. La constante presión de trabajar en condiciones de guerra está haciendo mella, de forma acumulativa, en el bienestar del personal y continúa planteando riesgos para la continuidad de las actividades. Por consiguiente, la Oficina sigue revisando y adaptando las modalidades de trabajo y las medidas de protección del personal, en función de la evolución del contexto de seguridad. Tras un periodo de ataques más intensos y prolongados, en particular durante los cinco últimos días de agosto, la Oficina amplió las disposiciones en materia de licencias especiales para el personal local hasta finales de 2026 e introdujo modalidades de trabajo flexibles. A pesar de estas limitaciones, la Oficina de País ha seguido manteniendo la ejecución de los programas y el apoyo a los mandantes.

► Áreas de actuación futuras

26. En octubre de 2026, el Director Regional de la OIT para Europa y Asia Central visitará Kyiv para reafirmar el compromiso de la OIT de apoyar la recuperación y la reconstrucción de Ucrania a

través del diálogo social y las reformas laborales y de avanzar en la aplicación del Programa de Trabajo Decente por País para Ucrania 2026-2029, recientemente suscrito.

► Proyecto de decisión

- 27. A la luz de la evolución de la situación en Ucrania que se expone en el documento GB.358/INS/15 y de la Resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), adoptada en su 344.^a reunión (marzo de 2022), y teniendo en cuenta las discusiones celebradas y las orientaciones formuladas durante su 358.^a reunión (noviembre de 2026), el Consejo de Administración:**
- a) toma nota de la información facilitada en el documento;**
 - b) reitera su más profunda preocupación por la agresión contra Ucrania que continúa llevando a cabo la Federación de Rusia, ayudada por el Gobierno de Belarús, y por las repercusiones de esta agresión para los mandantes tripartitos —los trabajadores, los empleadores y el Gobierno elegido democráticamente— de Ucrania, así como para el mundo del trabajo fuera de Ucrania;**
 - c) insta nuevamente a la Federación de Rusia a que cese su agresión y retire sus tropas de Ucrania, de inmediato y sin condiciones;**
 - d) exhorta a la Federación de Rusia, en consonancia con la petición formulada por la Comisión de Expertos en Aplicación de Convenios y Recomendaciones en su 95.^a reunión (25 de noviembre a 7 de diciembre de 2024), a que adopte todas las medidas necesarias para garantizar la aplicación efectiva del Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 155) y del Convenio sobre la protección contra las radiaciones, 1960 (núm. 115), incluida la protección de los trabajadores contra las radiaciones ionizantes en el curso de su trabajo; para garantizar la aplicación efectiva del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006); y para hacer efectiva la protección plena que brindan los instrumentos de la OIT aplicables;**
 - e) reitera su apoyo inquebrantable a los mandantes tripartitos en Ucrania y pide al Director General que siga respondiendo a las necesidades de los mandantes en Ucrania y amplíe los esfuerzos de movilización de recursos de la OIT, incluido en el marco de las próximas conferencias internacionales de donantes sobre recuperación y reconstrucción;**
 - f) solicita al Director General que siga intensificando los esfuerzos de movilización de recursos para otros países afectados en Europa Oriental y Asia Central;**
 - g) solicita al Director General que siga haciendo un seguimiento de las repercusiones en el mundo del trabajo de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania e informe al Consejo de Administración, en su 359.^a reunión (marzo de 2027), sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución, incluida la colaboración continua de la OIT con los organismos competentes de las Naciones Unidas que participan en la vigilancia de las violaciones de los derechos humanos y la situación de los trabajadores especialmente afectados por el conflicto armado.**