



Административный совет

358-я сессия, Женева, 9–19 ноября 2026 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 9 октября 2026 г.

Оригинал: английский

Пятнадцатый пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия Резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На своей 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял Резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹, в которой он призвал МБТ оказывать помощь трехсторонним участникам на Украине и, при сохранении технического сотрудничества или помощи МОТ всем другим странам, охватываемым Группой технической поддержки достойного труда и Страновым бюро для Восточной Европы и Центральной Азии, временно приостановить техническое сотрудничество или помощь МОТ Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой в целях оказания гуманитарной помощи, до достижения соглашения о прекращении огня и осуществления мирного урегулирования. На своей 357-й сессии (июнь 2026 г.) Административный совет поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия агрессии для сферы труда и представить ему на его 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) доклад об изменениях,

¹ GB.344/Resolution.

произошедших в свете Резолюции, в том числе о продолжающемся взаимодействии МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций (ООН), осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников, особенно пострадавших от вооруженного конфликта².

► Последствия для сферы труда на Украине

2. Последствия военной агрессии Российской Федерации против Украины по-прежнему нарушают повседневную жизнь, экономическую деятельность и предоставление основных услуг на Украине; в конце августа — начале сентября 2026 года интенсивность нападений вновь возросла. По данным, подтвержденным Мониторинговой миссией ООН по правам человека в Украине, за первые семь месяцев 2026 года в результате насилия, связанного с конфликтом, на Украине погибли 1839 гражданских лиц и 10 638 получили ранения³. Только в июле погибли 437 гражданских лиц и 2610 были ранены, что на 30% больше, чем в июне 2026 года, и на 70% больше, чем в июле 2025 года. Число погибших гражданских лиц стало самым высоким с апреля 2022 года. В результате двух последовательных ударов по работавшему торговому центру в Кривом Роге 21 августа погибли по меньшей мере 16 гражданских лиц и 128 получили ранения⁴. Эскалация насилия также продолжала затрагивать энергетические объекты, железные дороги, порты, заводы, склады, сельскохозяйственные предприятия и распределительные сети⁵.
3. Общая эскалация конфликта имеет прямые последствия для работников. С начала 2026 года в результате военных действий на своих рабочих местах погибли 298 и были ранены 1270 работников⁶. 5 июня в результате удара российского беспилотного летательного аппарата по сельскохозяйственному предприятию в Киевской области четыре работника погибли и еще семь получили ранения. 6 июня в результате нападения на поисково-спасательные суда в Черном море у побережья Одесской области погиб один моряк, один механик пропал без вести и шесть членов экипажа получили ранения. 18 июня в результате ракетного удара по предприятию в Днепропетровской области один работник погиб и восемь были ранены, а 23 июня в результате еще одного ракетного удара в этой области погибли два работника газовой отрасли и пять получили ранения. 24 июня под российский обстрел попали сотрудники организации Norwegian People's Aid Ukraine, проводившие гуманитарное разминирование вблизи Новопетровки в Херсонской области, в результате чего два специалиста по разминированию погибли и еще четверо работников получили ранения. 2 июля в результате удара по Киеву были ранены шесть работников скорой медицинской помощи (три парамедика и три водителя-техника), направлявшихся к машине скорой помощи⁷. Также в июле Организация

² GB.357/INS/4/Decision.

³ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), "UN human rights monitors report the highest monthly number of civilian deaths and injuries in Ukraine since March 2022", 13 August 2026.

⁴ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «Российская атака поразила торговый центр, в котором находилось много гражданских лиц, — специалисты ООН по правам человека», 22 августа 2026 г.

⁵ УВКПЧ, «Атаки на энергетическую инфраструктуру Украины и обновление о ситуации с правами человека в Украине, 1 декабря 2025 года — 31 мая 2026 года», 30 июня 2026 г.

⁶ State Labour Service of Ukraine, "Status of occupational injuries", accessed 1 September 2026; and Confederation of Free Trade Unions of Ukraine (KVPU), "Russian Forces Continue to Target Ukrainian Workplaces and Workers", 20 August 2026.

⁷ КСПУ, письмо от 2 июля 2026 г.

Объединенных Наций задокументировала по меньшей мере 20 нападений на морские суда и инфраструктуру морских портов в Одесской и Николаевской областях, в результате которых 19 работников портов и членов экипажей судов погибли и 25 были ранены⁸. 13 июля в результате нападения на грузовое судно «Аида» под флагом Того в порту «Южный» три члена экипажа погибли и еще пять членов экипажа получили ранения. На следующий день в результате нападений на суда в портах Одесса и Черноморск погибли капитан судна, член экипажа и портовый работник, а три члена экипажа были ранены⁹. 19 июля в результате ракетного удара по судну при выходе из порта Черноморск погибли девять работников и морской лоцман, а восемь работников получили ранения. За август 2026 года на рабочих местах погибли 48 работников и 158 получили ранения различной степени тяжести. В Херсоне 4 августа в результате удара беспилотника был ранен 52-летний уличный торговец¹⁰. В ночь на 5 августа 2026 года в результате удара по железнодорожному остановочному пункту «Квитневый» были убиты восемь человек, включая работников логистического центра^{11, 12}. В тот же день неоднократные удары по балкеру в украинском морском коридоре привели к пожару на борту и вынужденной эвакуации экипажа, а в результате нападения на другое судно погиб один член экипажа¹³. По имеющимся сообщениям, в результате ракетных ударов 11 и 16 августа по металлургическому комбинату «Запорожсталь» и металлургическому предприятию «АрселорМиттал Кривой Рог» погибли девять работников и 34 получили ранения¹⁴. 17 августа в результате удара российского беспилотника по угольной шахте ДТЭК в Днепропетровской области погиб 52-летний шахтер из числа внутренне перемещенных лиц, переехавший из Торецка в Павлоград в связи с работой, а еще один работник получил ранения. Девять дней спустя, 26 августа, российский беспилотник нанес удар по служебному автобусу, перевозившему шахтеров ДТЭК домой; жертвами удара стали два человека. В ночь на 31 августа в результате очередного нападения на шахту ДТЭК в Днепропетровской области один работник получил ранения. 1 сентября в результате российского удара по железнодорожному депо в Киеве погибли шесть работников. В тот же день российские войска нанесли удар по автомобилю Государственной службы по чрезвычайным ситуациям вблизи Запорожья, когда спасатели направлялись к месту пожара, вызванного предыдущим нападением; в результате этого удара несколько работников аварийно-спасательных служб получили ранения¹⁵.

4. Перемещение населения приобретает все более затяжной характер и имеет долгосрочные последствия для предложения рабочей силы и человеческого капитала Украины. По состоянию на июль 2026 года за рубежом оставались почти 5,7 млн украинских беженцев¹⁶, а численность внутренне перемещенных лиц, по оценкам, составляла 3,45 млн

⁸ УВКПЧ, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — июль 2026 года», 12 августа 2026 г.

⁹ Профсоюз работников морского транспорта Украины (ПРМТУ), письмо № 01-171 от 2 сентября 2026 г.

¹⁰ КСПУ, письмо № 373/1-I от 1 сентября 2026 г.

¹¹ КСПУ, письмо № 373/1-I от 1 сентября 2026 г.

¹² УВКПЧ, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — июль 2026 года», 12 августа 2026 г.

¹³ ПРМТУ, письмо № 01-171 от 2 сентября 2026 г.

¹⁴ Профсоюз металлургов и горняков Украины, письмо № 01/198 от 12 августа 2026 г.; Federation of Trade Unions of Ukraine, «Appeal of the Trade Union of Metallurgists and Miners of Ukraine to the international community concerning the shelling of Zaporizhstal», 14 August 2026; Federation of Metallurgists of Ukraine, «Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine's defence capability», 17 August 2026.

¹⁵ КСПУ, письмо № 373/1-I от 1 сентября 2026 г.

¹⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), «Ukraine Refugee Situation», Operational Data Portal, accessed 7 September 2026.

человек¹⁷. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) сообщило, что доля беженцев, планирующих или надеющихся вернуться, снизилась с 61% в 2024 году до 49% в 2026 году, при этом лишь 3% рассчитывают вернуться в течение 12 месяцев с момента сбора данных¹⁸. Изменился и демографический состав перемещенного населения: в июле 2026 года взрослые мужчины составляли 27,1% лиц, пользующихся временной защитой в Европейском союзе (ЕС), по сравнению с 22% в июне 2024 года¹⁹. По данным Международной организации по миграции (МОМ) за июль 2026 года, 87% внутренне перемещенных домохозяйств в условиях финансовых трудностей были вынуждены прибегнуть как минимум к одной мере для удовлетворения базовых потребностей²⁰, а почти 70% таких домохозяйств остаются в положении перемещенных лиц более двух лет²¹. Доля тех, кто выразил намерение интегрироваться по месту пребывания, увеличилась с 51% в марте до 58% в июне²².

5. По данным Международного валютного фонда, в 2025 году реальный валовой внутренний продукт (ВВП) вырос на 1,8%; при этом объем производства составлял около 79% от уровня 2021 года. В первом квартале 2026 года реальный ВВП сократился на 0,6% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, поскольку воздушные удары по критически важной инфраструктуре в январе и феврале привели к перебоям в предоставлении коммунальных услуг²³. Удары по крупнейшим украинским предприятиям розничной торговли в июле и августе 2026 года еще больше осложнили экономическую деятельность. Национальный банк Украины прогнозировал на 2026 год рост реального ВВП на 1,8% и инфляцию на уровне 10%. Хотя международные финансовые потоки, потребительский спрос и государственные расходы на восстановление и инфраструктуру поддерживают деловую активность, усиление ударов, нарушения логистики и нехватка квалифицированных работников продолжают ее сдерживать^{24, 25}.
6. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подтвердило, что в период с 1 декабря 2025 года по 31 мая 2026 года вооруженные силы Российской Федерации совершили 142 нападения на железнодорожную инфраструктуру в 18 областях на подконтрольной правительству территории²⁶. Нападения на энергетическую инфраструктуру Украины продолжались на протяжении рассматриваемого периода: УВКПЧ задокументировало новые удары российских вооруженных сил как в июне, так и в июле 2026 года²⁷. Горнодобывающая и тяжелая промышленность

¹⁷ International Organization for Migration (IOM), [“Ukraine – Displacement Tracking Matrix”](#), accessed 7 September 2026.

¹⁸ UNHCR, [Lives on hold: Intentions and Perspectives of Refugees from Ukraine – Regional Intentions Report #7](#), July 2026.

¹⁹ Eurostat, [“4.43 million under temporary protection in July 2026”](#), 10 September 2026.

²⁰ Примеры таких мер включают сокращение расходов на продовольствие и медицинские услуги, использование сбережений, заимствование средств, продажу имущества, сокращение потребления коммунальных услуг и согласие на выполнение более низкооплачиваемой работы.

²¹ IOM, [Ukraine Internal Displacement Report: General Population Survey](#), July 2026.

²² IOM, [“3.9 Million People Displaced in Ukraine as Families Struggle to Cope, IOM Report Finds”](#), 26 July 2026.

²³ International Monetary Fund, [“Ukraine: 2026 Article IV Consultation and First Review of the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility”](#), July 2026.

²⁴ National Bank of Ukraine, [“Businesses Remain Upbeat about Their Performance Outlook – Business Outlook Survey in July”](#), 3 August 2026.

²⁵ National Bank of Ukraine, [“Inflation Will Accelerate in H2, but Will Begin to Decline Again Next Year – Inflation Report”](#), 6 August 2026.

²⁶ УВКПЧ, «Атаки на энергетическую инфраструктуру Украины и обновление о ситуации с правами человека в Украине, 1 декабря 2025 года — 31 мая 2026 года», 30 июня 2026 г.

²⁷ УВКПЧ, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — июль 2026 года», 12 августа 2026 г.

по-прежнему подвергаются нападениям: объем выплавки нерафинированной стали резко сократился с 21,4 млн тонн в 2021 году до 7,4 млн тонн в 2025 году²⁸. Эти нападения ставят под угрозу непрерывность деятельности предприятий и сохранение занятости, особенно на микро-, малых и средних предприятиях. Интенсификация ударов в Черном море создает дополнительное давление. В июле УВКПЧ подтвердило по меньшей мере 39 нападений на морские суда и инфраструктуру морских портов в Одесской и Николаевской областях, включая не менее 20 нападений на суда²⁹. Украинские власти, со своей стороны, сообщили о более высоких показателях: 67 нападений на инфраструктуру морских портов, 35 нападений на гражданские суда в портах и 22 нападения на суда, следовавшие по украинскому морскому коридору³⁰. Нападениям подверглась портовая инфраструктура в нескольких областях. По сообщениям, в порту Черноморска была разрушена или повреждена большая часть зданий, сооружений и имущества пострадавших портовых предприятий. В результате ударов также были повреждены объекты Одесского контейнерного терминала и портов Измаил и Николаев, а также Ренийского порта и терминала «ТИС-Зерно», что нарушило функционирование ключевых элементов морской транспортной и логистической систем Украины³¹. Учитывая, что через порты Большой Одессы традиционно проходит более 90% сельскохозяйственного экспорта Украины, Профсоюз работников морского транспорта Украины (ПРМТУ) обратил особое внимание на последствия этой ситуации для глобальных цепочек поставок и продовольственной безопасности³². Всемирная продовольственная программа (ВПП) предупредила, что эти нападения могут привести к тому, что еще десятки миллионов человек окажутся в условиях отсутствия продовольственной безопасности³³.

7. Данные о рынке труда свидетельствуют об ограниченном росте занятости на фоне сохраняющегося структурного давления. По данным Государственной службы статистики, в июне 2026 года средняя численность штатных работников³⁴ достигла почти 5,5 млн человек, что на 69 000 человек больше, чем в июне 2025 года, и на 84 000 человек больше, чем в январе 2026 года³⁵. Вследствие миграционного оттока и мобилизации численность зарегистрированных безработных продолжает сокращаться. Предложение рабочей силы остается ограниченным, особенно в сегменте квалифицированного труда; при этом сохраняется несоответствие между спросом и предложением как в отношении профессиональных навыков, так и в отношении территориального распределения рабочей силы. По данным обследования Национального банка Украины, проведенного в июле, рост занятости отмечается только в секторе строительства, в то время как промышленные предприятия и предприятия сферы услуг по-прежнему ожидают сокращения

²⁸ Federation of Metallurgists of Ukraine, “[Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine’s defence capability](#)”, 17 August 2026; and World Steel Association, “[Annual production steel data](#)”, accessed September 2026.

²⁹ УВКПЧ, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте — июль 2026 года», 12 августа 2026 г.

³⁰ Ministry for Recovery, Infrastructure and Transport of Ukraine, “[Russia Continues Attacks on Ukraine’s Transport Infrastructure and Civilian Shipping](#)”, 3 August 2026.

³¹ ПРМТУ, письмо № 01–171 от 2 сентября 2026 г.

³² MTWTU, “[MTWTU calls on the global maritime community to protect civilian shipping](#)”, 5 August 2026.

³³ WFP, “[WFP Acting Executive Director’s briefing to the UN Security Council on Conflict and Hunger – Remarks as Delivered](#)”, 25 August 2026.

³⁴ Под «штатными работниками» здесь понимается статистическая категория работников на Украине, официально включенных в учетный состав отчитывающихся предприятий и организаций; эта категория уже, чем используемая МОТ статистическая категория наемных работников.

³⁵ State Employment Service of Ukraine, “[Main labour market trends](#)”, accessed August 2026.

численности работников³⁶. Нехватка рабочей силы продолжает способствовать повышению заработной платы, однако степень этого воздействия различается в зависимости от отрасли, предприятия и региона. В первом полугодии 2026 года средняя номинальная месячная заработная плата достигла 30 161 украинской гривны (678 долл. США), что на 22,7% выше, чем за соответствующий период предыдущего года; Национальный банк Украины прогнозирует рост реальной заработной платы за год более чем на 12%. В то же время по состоянию на 1 июля 2026 года объем зарегистрированной задолженности по заработной плате составлял 3,84 млрд гривен³⁷.

► **Помощь МБТ трехсторонним участникам, содействие реализации Страновой программы достойного труда на 2026–29 годы и сотрудничество в целях развития на Украине**

Действия правительства и трехсторонних участников

8. Постепенное возобновление деятельности Национального трехстороннего социально-экономического совета после пятилетнего перерыва является важным шагом на пути к восстановлению институционализированного социального диалога и возвращению Совету его роли национальной платформы для трехстороннего взаимодействия по социально-экономическим приоритетам, лежащим в основе восстановления Украины и ее вступления в ЕС. 18 мая 2026 года председателем Совета был назначен председатель Федерации профсоюзов Украины (ФПУ) Сергей Бызов. В настоящее время трехсторонние участники выдвигают своих представителей в состав Совета.
9. Официальное подписание Страновой программы достойного труда для Украины на 2026–29 годы состоялось 4 июня 2026 года в Женеве в ходе 114-й сессии Международной конференции труда, а начало ее осуществлению было положено на Конференции по вопросам восстановления Украины, проходившей в Гданьске 25–26 июня 2026 года³⁸. Страновая программа достойного труда предусматривает три приоритетных направления: совершенствование управления рынком труда и укрепление инклюзивного социального диалога, усиление защиты работников и социальной защиты для всех, а также содействие созданию достойных рабочих мест, развитию профессиональных навыков и производительных предприятий³⁹.
10. После отставки Кабинета министров в июле 2026 года парламент снял с рассмотрения проект Трудового кодекса. 2 сентября новое правительство вновь представило его в рамках специальной парламентской процедуры. В письме от 16 сентября Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КСПУ) сообщила, что предложения профсоюзов и замечания МОТ по предыдущим редакциям проекта Трудового кодекса не были учтены,

³⁶ National Bank of Ukraine, “Inflation Will Accelerate in H2, but Will Begin to Decline Again Next Year – Inflation Report”, 6 August 2026.

³⁷ State Employment Service of Ukraine, “Main labour market trends”, accessed August 2026.

³⁸ ILO, “ILO and Ukraine launch the Decent Work Country Programme at the Ukraine Recovery Conference”, 30 June 2026.

³⁹ ILO, “Decent Work Country Programme 2026–2029: Ukraine”, 28 May 2026.

и выразила обеспокоенность в связи с отсутствием консультаций с социальными партнерами по вновь представленному тексту⁴⁰. МБТ также получило сообщения от международных профсоюзных организаций, в которых выражалась аналогичная обеспокоенность в отношении проведения содержательных консультаций и соответствия международным трудовым нормам. МБТ напомнило ответственному министерству о важности эффективного социального диалога на протяжении всего процесса реформ, а также о том, что оно по-прежнему готово оказывать техническую помощь.

11. В настоящее время МБТ предоставляет предварительные технические консультации по проекту поправок к Закону «О занятости населения» в целях содействия его приведению в соответствие с международными трудовыми нормами, в частности с Конвенцией 1948 года об организации службы занятости (88) и Конвенцией 1997 года о частных агентствах занятости (181). Одновременно с этим в координации со Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) МБТ продолжает предоставлять технические консультации и консультации по вопросам политики в отношении стратегии реформирования Государственной службы занятости, направленной на формирование более интегрированной, цифровой и ориентированной на потребности пользователей службы.
12. МБТ оказывает поддержку в осуществлении Национальной стратегии преодоления гендерного разрыва в оплате труда на период до 2030 года посредством пилотного применения на украинских предприятиях инструмента гендерно нейтральной оценки рабочих мест, с тем чтобы помочь работодателям и другим участникам рынка труда выявлять и устранять гендерное неравенство в оплате труда.
13. По итогам проведенной МОТ оценки законодательства и практики в области инспекции труда на предмет соответствия Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) были выработаны рекомендации и поэтапная дорожная карта перехода к системе инспекции труда, в большей степени основанной на стратегическом подходе и оценке рисков. МБТ также поддержало цифровую информационную кампанию «Труд360», которая привлекла более 39 000 пользователей и позволила охватить многомиллионную аудиторию, включая внутренне перемещенных лиц, ветеранов и представителей других групп, находящихся в уязвимом положении. Специализированная подготовка 11 инспекторов труда способствовала дальнейшему укреплению потенциала Государственной службы по вопросам труда в области внедрения цифровых инструментов при планировании инспекций, проведении проверок на местах, управлении делами и принятии последующих мер.
14. МБТ продолжало повышать эффективность механизмов разрешения трудовых споров. В период с 9 сентября по 2 октября оно провело обучение для 24 посредников по урегулированию трудовых споров и оказало поддержку в создании онлайн-реестра, призванного облегчить доступ к услугам квалифицированных посредников. Двенадцать инструкторов по трудовому арбитражу также прошли обучение по специально разработанной программе. Одновременно с этим 12 судей приняли участие в программе, организованной Международным учебным центром МОТ в целях повышения эффективности применения международных трудовых норм в национальном судопроизводстве.
15. В энергетическом секторе МБТ предоставило технические рекомендации трехсторонней межведомственной рабочей группе по модернизации нормативных актов и систем

⁴⁰ КСПУ, письмо № 387 от 18 сентября 2026 г.

в области безопасности и гигиены труда, в частности в отношении регистрации производственных травм и возмещения связанного с ними ущерба, психосоциальных рисков, а также применения цифровых технологий для оценки рисков и обучения. В рамках смежного проекта, финансируемого правительством Королевства Нидерландов, МБТ также предоставило оборудование горноспасательным службам; на октябрь запланирована закупка средств индивидуальной защиты для ремонтных бригад энергетического сектора.

16. По итогам актуарной оценки системы обязательного государственного пенсионного страхования МБТ продолжило оказывать поддержку Министерству социальной политики, семьи и единства Украины в разработке остальных компонентов пенсионной реформы, включая систему с установленными взносами и положения о досрочном выходе на пенсию работников, чья профессиональная деятельность связана с воздействием опасных факторов и рисками для здоровья. Эти аналитические исследования будут способствовать подготовке правительством долгосрочных прогнозов в области пенсионного обеспечения, при этом соответствующая работа ведется в тесной координации с Международным валютным фондом, Всемирным банком и ЕС.
17. Опираясь на данные исследования о доступе к услугам в области образования и ухода за детьми младшего возраста и расширении экономических прав и возможностей женщин, проведенного совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)⁴¹, МБТ продолжило расширять возможности в области ухода за детьми в прифронтовых регионах. В общей сложности было создано 17 учреждений по уходу за детьми, а благодаря подготовке 30 педагогов государственных детских садов были открыты шесть ясельных групп. Эти 17 учреждений предназначены для детей в возрасте от 0 до 3 лет и включают три пространства для совместной работы, предоставляющие услуги по уходу за детьми, два дошкольных отделения при школах и два мобильных детских сада. Эти учреждения уже работают в Одесской, Сумской, Черниговской, Днепропетровской, Запорожской и Харьковской областях. МБТ также содействует созданию трех учреждений по уходу за детьми при поддержке работодателей. Одновременно с этим представители восьми учреждений технического и профессионального образования и подготовки прошли программу подготовки инструкторов по вопросам организации ухода за детьми; кроме того, разрабатывается и апробируется пакет практических мер по поддержке женщин-предпринимателей в создании и расширении предприятий по уходу за детьми.

Профсоюзы

18. Война по-прежнему оказывает серьезное воздействие на профсоюзы. Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) сообщила, что 17 июля 2026 года в результате воздушного удара по городу Сумы был серьезно поврежден Дом профсоюзов, в котором размещаются профсоюзные организации и оказывается юридическая, социальная и гуманитарная помощь работникам, внутренне перемещенным лицам, ветеранам и другим лицам, пострадавшим от войны. ФПУ охарактеризовала это нападение как часть более широкой серии ударов по помещениям профсоюзов и другим гражданским объектам и призвала МОТ продолжать привлекать внимание к подобным нападениям, содействовать их документированию и вновь подтверждать необходимость защиты свободы объединения,

⁴¹ ILO and UNICEF, "Access to early childhood education and care and women's economic empowerment in Ukraine: National study", 28 May 2026.

прав работников и социального диалога⁴². В течение 2026 года МБТ неоднократно получало информацию от украинских и международных профсоюзов, включая Международную конфедерацию профсоюзов и Глобальный союз IndustriALL, о последствиях продолжающегося вооруженного конфликта для работников и их организаций. В этих сообщениях говорится о непрекращающихся нападениях на рабочие места, работников, профсоюзные структуры и помещения. Профсоюзы сообщают, что работники по-прежнему погибают и получают ранения при исполнении своих обязанностей, как указано в пунктах 2–4 настоящего документа. В дополнение к сообщениям о прямых нападениях профсоюзы сообщили МБТ о том, что на временно оккупированных территориях профсоюзное имущество было передано профсоюзам Российской Федерации.

19. 5 июля 2026 года представитель Профсоюза работников атомной энергетики и промышленности Украины («Атомпрофсоюз») принял участие в состоявшемся в Гааге заседании Парламентской группы поддержки Украины, созданной Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и выразил обеспокоенность в связи с условиями труда на оккупированной Запорожской атомной электростанции, в частности в связи с давлением на персонал, нехваткой квалифицированных кадров и заключением под стражу работников станции⁴³. 5 августа 2026 года ПРМТУ обратился к Международной федерации транспортников, Международной морской организации и МОТ с призывом активизировать скоординированные усилия по защите гражданских моряков, торгового судоходства и портовой инфраструктуры.
20. Украинские профсоюзы продолжают оказывать поддержку работникам, пострадавшим от вооруженного конфликта, в том числе предоставляя внутренне перемещенным лицам юридическую помощь, консультации и услуги; содействие этой работе оказывается в рамках мероприятий МБТ в области технического сотрудничества. Профсоюзы также продолжают участвовать в обсуждении законодательства по трудовым и социальным вопросам, в том числе в рамках недавно созданных парламентских механизмов.

Организации работодателей

21. Украинские организации работодателей и предпринимателей (ОРП) испытывают все большее давление, поскольку война продолжает нарушать деятельность предприятий, функционирование цепочек поставок и рынков, одновременно сокращая членскую и ресурсную базу этих организаций. При этом к ним все чаще обращаются с просьбой о представлении интересов, экспертными консультациями и услугами. Поэтому наличие сильных ОРП имеет ключевое значение для эффективного национального и отраслевого социального диалога по вопросу о мерах, направленных на сохранение предприятий и занятости и поддержку восстановления экономики.
22. В ходе недавней встречи с МБТ Федерация металлургов Украины (ФМУ) выразила серьезную обеспокоенность в связи с тем, что совокупные разрушения и утрата стратегических промышленных активов ставят под угрозу дальнейшую жизнеспособность горно-металлургической отрасли Украины. Так, начиная с 2022 года были утрачены комбинат «Азовсталь» и Мариупольский металлургический комбинат имени Ильича, на долю которых в совокупности приходилось 42% довоенного производства стали на Украине, а затем в 2024 году был утрачен Авдеевский коксохимический завод; в январе 2025 года приостановило деятельность шахтоуправление «Покровское», что ослабило

⁴² ФПУ, письмо от 31 июля 2026 г.

⁴³ ФПУ, "The situation at the occupied Zaporizhzhia NPP and Enerhodar discussed in The Hague", 29 July 2026.

последовательные звенья единой производственной цепочки — от добычи коксующегося угля и производства кокса до выплавки стали. По данным ФМУ, на предприятиях, которые были утрачены или приостановили деятельность в период с 2022 по 2025 год, было занято около 35 000 человек, а прямые убытки группы компаний «Метинвест» оцениваются как минимум в 5 млрд долл. США. Недавние нападения на металлургический комбинат «Запорожсталь» демонстрируют сохраняющуюся уязвимость оставшихся мощностей отрасли. Общая численность занятых в отрасли, ранее составлявшая около 130 000 человек, сократилась до 62 000 человек. ФМУ предупредила, что совокупные последствия распространяются на занятость квалифицированных работников, экспорт, государственные доходы, экономику регионов и потенциал восстановления. Взаимодействуя с правительством по вопросу о возможных мерах, ФМУ сталкивается с растущим давлением в отношении поддержания численности своих членов и сохранения ресурсного потенциала, что подчеркивает важность действенного представительства работодателей на отраслевом уровне и эффективного социального диалога⁴⁴.

23. В этих условиях МБТ будет продолжать оказывать поддержку ОРП в сохранении их потенциала по представлению интересов предприятий и эффективному участию в национальном и отраслевом социальном диалоге в условиях военного времени и в рамках усилий по восстановлению.

► Обновленная информация о мерах по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Центральной и Восточной Европы, а также Восточной Европы и Центральной Азии

24. В субрегионе в целом МБТ продолжает осуществлять техническое сотрудничество и оказывать помощь всем странам, за исключением Российской Федерации и Беларуси, при постоянном взаимодействии с донорами в целях реагирования на новые приоритетные потребности. Такая помощь может предоставляться Российской Федерации и Беларуси только в том случае, если она была предложена в контексте работы контрольных органов МОТ. В Центральной и Восточной Европе портфель мероприятий по сотрудничеству в целях развития включает расширенные программы в области занятости в Боснии и Герцеговине, осуществляемые при поддержке ЕС, наряду со страновыми и региональными инициативами в области инспекции труда и безопасности и гигиены труда. В Центральной Азии портфель мероприятий был дополнительно диверсифицирован за счет включения государственно-частной инициативы, направленной на поддержку животноводства как источника средств к существованию посредством внедрения страхования климатических рисков в Кыргызстане, а также финансируемой правительством деятельности по сотрудничеству в целях содействия достойному труду и надлежащему управлению в цепочке поставок хлопка и текстильной продукции в Узбекистане. Продолжается реализация проектов в Республике Молдова, Туркменистане и Узбекистане, о которых сообщалось ранее. Албания и Узбекистан продолжают добиваться прогресса в реализации Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей

⁴⁴ Federation of Metallurgists of Ukraine, “Federation of Metallurgists of Ukraine: Preserve metallurgy – maintain Ukraine’s defence capability”, 17 August 2026.

социальной поддержки в целях справедливого перехода, в том числе в рамках совместных программ, поддерживаемых Многосторонним партнерством в целях реализации Глобального ускорителя ООН и программы «Компас Всемирного банка по социальной защите и занятости» (M-GA). В настоящее время проводится третья кампания по привлечению финансирования в рамках M-GA, объявленная в 2026 году и направленная на расширение масштабов осуществления инициативы в странах-первопроходцах и углубление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком.

► Положение сотрудников МБТ

25. Страновое бюро МОТ для Украины продолжает действовать в условиях крайне нестабильной ситуации в области безопасности. Продолжительное напряжение, обусловленное работой в условиях военного времени, оказывает нарастающее негативное воздействие на благополучие персонала и по-прежнему создает риски для непрерывности деятельности. В связи с этим МБТ продолжает пересматривать и адаптировать порядок организации работы и меры по охране здоровья и обеспечению безопасности сотрудников с учетом меняющейся обстановки в области безопасности. После периода интенсивных и продолжительных нападений, в том числе в последние пять дней августа, МБТ продлило для местных сотрудников действие порядка предоставления специальных отпусков до конца 2026 года и предусмотрело гибкие условия организации работы. Несмотря на эти ограничения, Страновое бюро продолжает обеспечивать реализацию программ и поддержку трехсторонних участников.

► Области, требующие дополнительных мер

26. В октябре 2026 года директор Регионального бюро МОТ для Европы и Центральной Азии посетит Киев, чтобы вновь подтвердить приверженность МОТ поддержке восстановления и реконструкции Украины посредством социального диалога и реформ в сфере труда, а также содействовать реализации недавно подписанной Страновой программы достойного труда для Украины на 2026–29 годы.

► Предлагаемое решение

27. С учетом развития ситуации на Украине, изложенной в документе GB.358/INS/15, и Резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой Административным советом на его 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, состоявшихся на его 358-й сессии (ноябрь 2026 г.), и высказанные на ней руководящие указания, Административный совет:
- а) принял к сведению информацию, представленную в настоящем документе;
 - б) вновь выразил глубочайшую обеспокоенность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации против Украины, осуществляемой при содействии правительства Беларуси, а также ее последствиями для

- трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного правительства — на Украине и для сферы труда за пределами Украины;
- c) вновь настоятельно призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
 - d) настоятельно призвал Российскую Федерацию, в соответствии с просьбой, высказанной Комитетом экспертов на его 95-й сессии (25 ноября — 7 декабря 2024 г.), принять все необходимые меры для обеспечения эффективного выполнения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Конвенции 1960 года о защите от радиации (115), включая защиту работников от ионизирующего излучения во время работы; обеспечить эффективное выполнение Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), а также обеспечить полную защиту, предоставляемую применимыми актами МОТ;
 - e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине и поручил Генеральному директору продолжать реагировать на их потребности и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе в рамках предстоящих международных конференций доноров по вопросам восстановления и реконструкции;
 - f) поручил Генеральному директору продолжать прилагать усилия по активизации мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
 - g) поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда и представить ему на 359-й сессии (март 2027 г.) доклад о произошедших изменениях в свете указанной Резолюции, в том числе о продолжающемся взаимодействии МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников, особенно пострадавших от вооруженного конфликта.