

Доклад VII(1)

► **Отмена четырех
международных конвенций
о труде и изъятие одной
международной конвенции
и трех рекомендаций о труде**

Седьмой пункт повестки дня

© Международная организация труда, 2026
Первое издание, 2026



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. См.: creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Отмена четырех международных конвенций о труде и изъятие одной международной конвенции и трех рекомендаций о труде*, Женева: Международное бюро труда, 2026 г. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

По вопросам, касающимся авторских прав и получения лицензии, следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на веб-сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-043781-0 (print), ISBN 978-92-2-043782-7 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский:	ISBN 978-92-2-043775-9 (print), ISBN 978-92-2-043776-6 (web PDF);
арабский:	ISBN 978-92-2-043787-2 (print), ISBN 978-92-2-043788-9 (web PDF);
испанский:	ISBN 978-92-2-043779-7 (print), ISBN 978-92-2-043780-3 (web PDF);
китайский:	ISBN 978-92-2-043785-8 (print), ISBN 978-92-2-043786-5 (web PDF);
немецкий:	ISBN 978-92-2-043783-4 (print), ISBN 978-92-2-043784-1 (web PDF);
французский:	ISBN 978-92-2-043777-3 (print), ISBN 978-92-2-043778-0 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ. См.: www.ilo.org/disclaimer.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Содержание

	Стр.
Введение.....	5
Статус международных конвенций о труде, предлагаемых к отмене	7
Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)	7
Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33).....	7
Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59).....	8
Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123).....	8
Вопросник	8
Статус международных конвенции и рекомендаций о труде, предлагаемых к изъятию ...	9
Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)	9
Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41).	9
Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52).....	10
Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)	10
Вопросник	10

► Введение

1. На своей 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет Международного бюро труда постановил включить в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся отмены Конвенции 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10), Конвенции 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33), Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59) и Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123), а также изъятия Конвенции 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5), Рекомендации 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41), Рекомендации 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52) и Рекомендации 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)¹.
2. В основу решения Административного совета были положены рекомендации, сформулированные Трехсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG)² на ее восьмом совещании, проходившем с 11 по 15 сентября 2023 года³.
3. В соответствии с процедурой, изложенной в статье 52 Регламента Международной конференции труда, Конференция, действуя по предложению Административного совета, может принять решение об изъятии не вступивших в силу рекомендаций или конвенций либо об отмене вступивших в силу конвенций. Ранее Конференция уже рассматривала вопрос об отмене или изъятии устаревших международных трудовых норм в рамках последующих мер по выполнению рекомендаций SRM TWG, как было утверждено Административным советом.
4. В случае принятия Конференцией решения об отмене Конвенций 10, 33, 59 и 123 указанные Конвенции будут исключены из свода норм МОТ; вследствие этого государства-члены, ратифицировавшие соответствующие Конвенции и по-прежнему связанные ими, более не будут нести обязательства по представлению докладов в соответствии со статьей 22 Устава и более не смогут являться объектом представлений (статья 24) или жалоб (статья 26) в связи с предполагаемым несоблюдением этих Конвенций. В свою очередь, на контрольные органы МОТ не будут возлагаться обязанности по рассмотрению вопросов применения указанных актов, а МБТ примет необходимые меры для обеспечения того, чтобы отмененные акты впредь не воспроизводились ни в одном своде международных трудовых норм и

¹ МОТ, *Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда*, GB.350/INS/2/1, 2024 г., п. 53 и приложение IV; а также подпункт е) i) соответствующего решения, GB.350/INS/2/1/Decision.

² SRM TWG была создана Административным советом на его 323-й сессии (март 2015 г.) для содействия достижению «общей задачи, поставленной в рамках механизма анализа норм и заключающейся в обеспечении того, чтобы МОТ располагала ясным, надежным и актуальным сводом международных трудовых норм, отвечающих меняющимся моделям сферы труда в целях защиты работников и учета потребностей устойчивых предприятий». Согласно п. 9 полномочий SRM TWG поручено проводить «обзор международных трудовых норм с целью подготовки рекомендаций для Административного совета относительно: а) статуса рассмотренных норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и другие возможные классификации; б) выявления пробелов в охвате, в том числе тех, которые требуют принятия новых норм; с) практических и ограниченных по времени последующих действий, в зависимости от обстоятельств». Дополнительная информация доступна на [веб-странице SRM TWG](#).

³ См. МОТ, *Доклад восьмого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.349/LILS/1, 2023 г., пп. 21–22 и дополнение I, п. 10.4.

чтобы ссылки на них не включались в новые акты, кодексы поведения или аналогичные документы⁴.

5. В случае принятия Конференцией решения об изъятии Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124 указанные акты будут исключены из свода международных трудовых норм МОТ, а МБТ предпримет необходимые меры для обеспечения того, чтобы изъятые международные трудовые нормы впредь не воспроизводились ни в одном своде международных трудовых норм и чтобы ссылки на них не включались в качестве ориентира в новые акты, кодексы поведения или аналогичные документы.
6. В соответствии со статьей 52 1) Регламента при включении в повестку дня Конференции пункта об изъятии или отмене акта, МБТ препровождает правительствам краткий доклад и вопросник таким образом, чтобы они были получены правительствами не менее чем за 18 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный пункт; в указанных документах правительствам предлагается в 12-месячный срок сообщить свою позицию по вопросу о предлагаемых изъятии или отмене с изложением оснований такой позиции, а также предоставить соответствующую информацию. В этой связи правительствам предлагается до составления своих окончательных ответов провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников. На основании полученных ответов МБТ подготовит доклад, содержащий окончательное предложение, и представит его правительствам за четыре месяца до начала сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный пункт.

Поскольку Административный совет включил данный пункт в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции, правительствам предлагается, после проведения надлежащих консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, направить свои ответы на приведенный ниже вопросник таким образом, чтобы они поступили в МБТ **не позднее 15 сентября 2027 года**.

Настоящий доклад, содержащий вопросник, доступен на [веб-странице Конференции](#). Правительствам рекомендуется отвечать на вопросник в электронном формате и направлять свои ответы в Бюро юридического советника по электронной почте (jur@ilo.org).

⁴ Более подробную информацию о значении, последствиях и процедуре отмены актов см. в: ILO, *Update on the status of ratification of the 1986 and 1997 Instruments for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organisation*, GB.325/LILS/INF/1, 2015; МОТ, *Инициатива в области норм: доклад пятого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.337/LILS/1, приложение, дополнение II.

► Статус международных конвенций о труде, предлагаемых к отмене

7. Конвенции 10, 33, 59 и 123 классифицируются как устаревшие с 1997 года после принятия [Конвенции 1973 года о минимальном возрасте \(138\)](#), которой были пересмотрены более ранние конвенции. Руководствуясь рекомендацией Рабочей группы Картье, Административный совет в первоочередном порядке предложил государствам-членам, ратифицировавшим эти Конвенции, рассмотреть возможность ратификации Конвенции 138. В тот период Административный совет постановил, что статус ранее принятых актов подлежит пересмотру в надлежащий срок⁵.
8. SRM TWG провела указанный пересмотр в 2023 году, и по итогам обсуждения были выработаны согласованные рекомендации, подтверждающие отнесение Конвенций 10, 33, 59 и 123 к категории устаревших актов. Подчеркивая важность данной темы, SRM TWG отметила эволюцию норм о минимальном возрасте со времени принятия более ранних актов. Конвенция 138, являющаяся основополагающей конвенцией, имеет широкую сферу применения и отражает современный подход к регулированию минимального возраста для приема на работу⁶. Соответственно, SRM TWG рекомендовала Административному совету отменить Конвенции 10, 33, 59 и 123 путем включения соответствующего пункта в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции⁷.

Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)

9. Конвенция 10 была принята в 1921 году. Она была ратифицирована 55 государствами-членами, 51 из которых автоматически денонсировало ее после ратификации Конвенции 138. Соответственно, в настоящее время она остается в силе в четырех государствах-членах.
10. В соответствии с Конвенцией минимальный возраст приема детей на работу в сельскохозяйственном секторе составляет 14 лет.

Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)

11. Конвенция 33 была принята в 1932 году. Она была ратифицирована 25 государствами-членами, 23 из которых автоматически денонсировали ее после ратификации Конвенции 138. Соответственно, в настоящее время она остается в силе в двух государствах-членах.
12. Конвенция 33 охватывает все виды работ, не подпадающие под действие актов, касающихся промышленности (Конвенция 5), морского судоходства (Конвенция 1920 года

⁵ [GB.270/LILS/WP/PRS/2](#) (Office background paper, November 1997), paras 14–20; [GB.270/LILS/3\(Rev.1\)](#) (report of Working Party, November 1997), paras 66–72; [GB.270/9/2](#) (discussion of LILS Committee, November 1997).

⁶ Тем не менее было признано, что разработка МБТ ненормативных руководящих указаний по применению исключений в отношении легкой работы и детского труда на семейных предприятиях, в частности в условиях сельскохозяйственных работ, могла бы служить полезным дополнением.

⁷ Более подробную информацию см. в: ILO, [Technical Note 2.2: Instruments concerning minimum age](#), Eighth Meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group, 11–16 September 2023.

о минимальном возрасте для работы в море (7)) и сельского хозяйства (Конвенция 10), за исключением работ в морском рыболовстве. Конвенцией предусматривается, что дети в возрасте до 14 лет, а также дети старше 14 лет, которые не получили обязательное начальное образование, не могут приниматься на работу.

Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)

13. Конвенция 59 была принята в 1937 году. Она была ратифицирована 36 государствами-членами, 27 из которых автоматически денонсировали ее после ратификации Конвенции 138. Соответственно, в настоящее время она остается в силе в девяти странах.
14. Конвенция 59 применяется к промышленным предприятиям и является первой конвенцией о минимальном возрасте, повысившей базовый минимальный возраст допуска детей младше 15 лет к занятости. Она также допускает, что национальное законодательство может разрешать использование труда детей младшего возраста на семейных предприятиях. Данная Конвенция была пересмотрена Конвенцией 138, при этом она оставалась открытой для дальнейшей ратификации.

Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)

15. Конвенция 123 была принята в 1965 году. Она была ратифицирована 41 государством-членом, 21 из которых автоматически денонсировало ее после ратификации Конвенции 138. Соответственно, в настоящее время она остается в силе в 20 странах.
16. Конвенция 123 применяется в отношении подземных работ и устанавливает верхний предел минимального возраста для допуска к таким работам на уровне 16 лет. Данная Конвенция была пересмотрена Конвенцией 138, при этом она оставалась открытой для дальнейшей ратификации.

► Вопросник

Считаете ли вы, что четыре вышеуказанные Конвенции подлежат отмене?

☐ Да ☐ Нет

В случае отрицательного ответа на приведенный выше вопрос укажите, какая(-ие) из перечисленных выше Конвенций, по вашему мнению, не утратила(-и) своей актуальности или по-прежнему вносит(-ят) полезный вклад в достижение целей Организации, а также приведите соответствующее обоснование.

Комментарии

Для ввода комментариев нажмите в данном поле.

► Статус международных конвенции и рекомендаций о труде, предлагаемых к изъятию

17. Конвенция 5 и Рекомендация 124 классифицируются как устаревшие акты с 1997 года после принятия Конвенции 138, которой они были пересмотрены. В тот период Административный совет предложил государствам-членам, ратифицировавшим Конвенцию 5, рассмотреть возможность ратификации Конвенции 138 и постановил, что статус указанных актов будет пересмотрен в надлежащий срок. Проведя такой пересмотр в 2023 году, SRM TWG выработала согласованные рекомендации, подтверждающие классификацию Конвенции 5 и Рекомендации 124 в качестве устаревших актов, а также отнесение Рекомендаций 41 и 52 к той же категории актов. Приняв во внимание эволюцию норм в отношении минимального возраста, а также широкую сферу применения и современный подход Конвенции 138, являющейся основополагающей конвенцией, SRM TWG рекомендовала Административному совету провести изъятие Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124 путем включения соответствующего пункта в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции⁸.

Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)

18. Конвенция 5 была принята в 1919 году. Она была ратифицирована 72 государствами-членами, все из которых автоматически денонсировали ее после ратификации Конвенции 138.
19. Конвенция 5 стала первым актом, устанавливающим минимальный возраст для приема на работу или выполнения работ. В соответствии с Конвенцией дети младше четырнадцати лет не могут приниматься на работу или выполнять работу на промышленных предприятиях. Исключения допускаются в отношении работы в профессиональных училищах и на семейных предприятиях, а специальными положениями предусматривается более низкий минимальный возраст в Индии и Японии.

Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)

20. Рекомендация 41 была принята в 1932 году в целях содействия государствам-членам в применении Конвенции 33, отмена которой предлагается выше, в частности в отношении публичных зрелищных мероприятий, легкой работы, опасных видов занятости и запрета на прием детей на работу определенными лицами.

⁸ Более подробную информацию см. в: ILO, Technical Note 2.2: Instruments concerning minimum age.

Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)

21. Рекомендация 52 была принята в 1937 году и содержит призыв к государствам-членам изменять национальное законодательство, касающееся минимального возраста допуска к работе, ко всем промышленным предприятиям, включая семейные предприятия.

Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)

22. Рекомендация 124 была принята в 1965 году; в ней содержится призыв к государствам-членам постепенно повышать минимальный возраст допуска к подземным работам в шахтах с 16 до 18 лет, а также содержатся положения о защите лиц, желающих работать в шахтах, но не достигших возраста, необходимого для такого найма. Для сравнения: Рекомендация 190, сопровождающая Конвенцию 182, предусматривает, что следует рассмотреть вопрос об отнесении подземных работ к категории опасных видов работ, запрещенных для детей младше 18 лет в соответствии с Конвенцией.

► Вопросник

Считаете ли вы, что вышеуказанные Конвенция и Рекомендации подлежат изъятию?

☐ Да ☐ Нет

В случае отрицательного ответа на приведенный выше вопрос укажите, какой акт или какие акты из перечисленных выше — Конвенция или Рекомендации, — по вашему мнению, не утратил(-и) своей актуальности либо по-прежнему вносит(-ят) полезный вклад в достижение целей Организации, а также приведите соответствующее обоснование.

Комментарии

Для ввода комментариев нажмите в данном поле.