

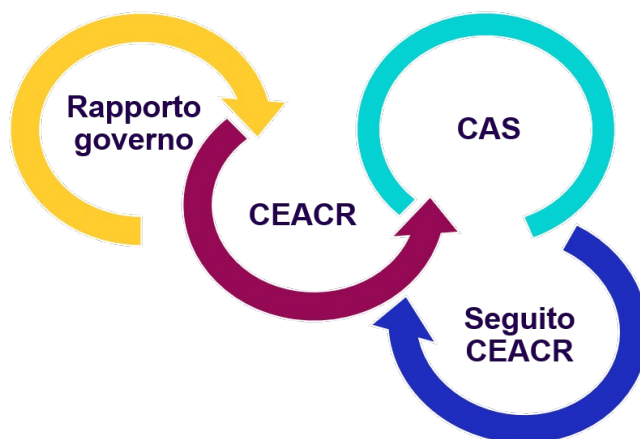
Il sistema delle norme internazionali del lavoro dell'OIL

Seminario II –Ginevra/Roma via Teams, 22 luglio 2026 dalle 11.30 alle 12.30

Sintesi dei punti principali trattati durante il seminario

1. Processo relativo alla presentazione dei rapporti sull'applicazione delle norme internazionali del lavoro (recap)

Sono stati ripresi i concetti discussi durante il seminario del 21 luglio attraverso l'illustrazione di un esempio pratico di procedura relativa al rapporto sull'applicazione della Convenzione sul salario minimo (C131) da parte di uno Stato membro, evidenziando le scadenze, i commenti degli organi di supervisione dell'applicazione delle norme, i punti critici e gli esiti. Al fine di riprendere e collegare i diversi aspetti legati alla predisposizione dei rapporti da parte delle istituzioni governative e i contributi delle parti sociali, è stato illustrato il processo di presentazione dei rapporti alla Commissione di esperti per l'applicazione delle convenzioni e delle raccomandazioni (CEACR) che si articola in una serie di fasi coordinate¹.



- **Presentazione rapporto:** L'Ufficio internazionale del lavoro comunica agli Stati membri le convenzioni oggetto di esame e le relative scadenze per la presentazione dei rapporti. Le amministrazioni competenti raccolgono le informazioni necessarie, consultano le organizzazioni rappresentative dei datori di lavoro e dei lavoratori (vedasi la Convenzione n. 144 sulle consultazioni tripartite), redigono il rapporto e lo trasmettono all'OIL entro i termini previsti.
- **Esame Commissione di esperti:** I rapporti sono esaminati dalla CEACR, che valuta l'applicazione delle convenzioni ratificate e formula osservazioni o richieste dirette, le quali costituiscono la base per il successivo ciclo di rendicontazione e per il dialogo continuo tra l'OIL e gli Stati membri.
- **Rapporto annuale Commissione di esperti:** Il Rapporto annuale è il principale documento del sistema di controllo regolare dell'OIL². Esso contiene le

¹ Per maggiori vedasi le pagine web della [Commissione di esperti per l'applicazione delle convenzioni e delle raccomandazioni](#)

² Vedasi [Ultimo rapporto annuale CEACR \(2026\)](#)

osservazioni relative ai singoli paesi e viene presentato ogni anno alla Conferenza internazionale del lavoro e costituisce la base dei lavori della Commissione per l'applicazione delle norme (CAS)³. Il rapporto annuale viene solitamente pubblicato nel sito web dell'OIL nel mese di febbraio di ogni anno.

- **Mancata presentazione rapporto:** Qualora uno Stato membro non presenti il rapporto richiesto entro i termini previsti, l'Ufficio internazionale del lavoro invia uno o più solleciti. In caso di persistente inadempimento, la Commissione di esperti può procedere comunque all'esame dell'applicazione della convenzione sulla base delle informazioni pubblicamente disponibili e delle osservazioni presentate dalle organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori. Inoltre, la Commissione può rivolgere una "richiesta urgente" (*urgent appeal*) ai governi che non trasmettono i rapporti per il terzo anno consecutivo o che non rispondono per un periodo prolungato alle osservazioni della Commissione.
- **Mancata risposta a osservazioni e richieste:** La mancata risposta alle osservazioni o alle richieste dirette della CEACR può determinare la reiterazione delle stesse osservazioni nei successivi cicli di controllo e, nei casi più gravi o persistenti, l'inclusione del caso nell'esame della Commissione per l'applicazione delle norme (CAS) della Conferenza internazionale del lavoro che può invitare il governo interessato a fornire spiegazioni pubblicamente durante la Conferenza internazionale del lavoro.

2. Riforma del sistema di preparazione dei rapporti

Elisa Webber ha illustrato ai partecipanti la riforma del sistema di predisposizione e invio dei rapporti, spiegando il passaggio da un sistema basato su rapporti separati per ciascuna convenzione a 15 rapporti tematici che raggruppano diverse convenzioni e le relative implicazioni operative e tecniche per i governi e le parti sociali.

- **Motivazioni della riforma:** La riforma nasce dall'aumento delle ratifiche e del carico di lavoro per governi e amministrazioni, che spesso porta a una diminuzione della qualità dei rapporti. L'obiettivo è sistematizzare la presentazione dei rapporti e valorizzare le informazioni fornite, facilitando anche l'apprendimento mutuo tra pari tra Stati membri.
- **Struttura dei rapporti tematici:** A partire dal 2027, i governi dovranno compilare 15 rapporti tematici che raggruppano più convenzioni e protocolli per area tematica. Ogni rapporto tematico sarà basato sulle convenzioni ratificate dal singolo Stato e includerà tutte le disposizioni sostanziali rilevanti.
- **Sospensione delle scadenze:** Nel 2026 le obbligazioni ordinarie di invio dei rapporti sono sospese, salvo per i rapporti richiesti dalla Commissione di esperti, dalla Commissione sull'applicazione delle norme (CAS) o da procedure speciali di supervisione. Dal 2027 si avvierà il nuovo sistema dei rapporti tematici.

³ Le richieste dirette (*direct requests*) riguardano aspetti più tecnici o richieste di informazioni supplementari. Esse non sono pubblicate nel Rapporto annuale, ma sono comunicate direttamente al governo interessato e rese disponibili nella banca dati NORMLEX.

- **Accessibilità e riservatezza delle informazioni:** Le informazioni inserite nei rapporti tematici saranno accessibili agli altri governi dopo Sarà tuttavia possibile contrassegnare alcune informazioni come riservate e quindi non condivisibili con altri governi. Le osservazioni delle parti sociali rimarranno riservate e non saranno accessibili tramite la piattaforma.
- **Ruolo delle parti sociali:** Il ruolo delle parti sociali nel processo di supervisione non cambia. Esse potranno continuare a inviare osservazioni secondo le modalità attuali, che saranno trasmesse automaticamente al governo interessato per risposta, ma non saranno rese pubbliche o accessibili ad altri governi tramite la piattaforma.

3. Sviluppo e funzionalità della nuova applicazione online

Elisa Webber ha descritto la nuova applicazione online che consentirà ai governi di inserire, archiviare e aggiornare direttamente le informazioni richieste per i rapporti tematici, con funzionalità di condivisione, dashboard di monitoraggio e supporto tecnico.

- **Caratteristiche dell'applicazione:** L'applicazione sostituirà i moduli attuali (in formato "Word"), permettendo l'inserimento diretto delle informazioni, la creazione di un archivio centralizzato e la possibilità di aggiornare facilmente i dati nei cicli successivi di rapporto.
- **Gestione delle informazioni e archivio:** Le informazioni inserite saranno archiviate e disponibili per i governi nei cicli successivi, facilitando la continuità anche in caso di turnover del personale nelle amministrazioni responsabili.
- **Funzionalità di dashboard e download:** L'applicazione offrirà una dashboard per monitorare lo stato di avanzamento della compilazione dei rapporti e la possibilità di scaricare o condividere i formulari tra diversi uffici dell'amministrazione.
- **Supporto tecnico e assistenza:** L'Ufficio sta predisponendo un programma di assistenza tecnica per i governi che ne faranno richiesta, inclusa la possibilità di mettere a disposizione i rapporti precedenti, al fine di agevolare la compilazione del primo rapporto tematico.

4. Gestione del flusso di lavoro relativo ai rapporti e accesso alle informazioni

Sono state condivise con i partecipanti le modalità di consultazione online dello stato di trasmissione dei rapporti sull'applicazione delle norme internazionali del lavoro (consultazione scadenze dei rapporti, stato di invio, rapporti presentati, osservazioni e richieste dirette del Comitato, esame della Commissione di applicazione delle norme), al fine di garantire la trasparenza del processo e la partecipazione attiva delle componenti dell'OIL.

- **Calendario delle scadenze:** Il calendario dei rapporti da sottoporre da ciascun paese è consultabile online, attraverso l'accesso alla banca dati sulle norme internazionali del lavoro (NORMLEX). Questo consente ai governi e alle parti sociali di prepararsi per tempo e monitorare le scadenze future.
- **Monitoraggio dello stato dei rapporti:** Attraverso la suddetta piattaforma, è possibile verificare quali rapporti sono stati presentati, quali sono in sospeso e i

commenti della Commissione di esperti - anche in caso di mancato invio del rapporto, per i quali si è in attesa di risposta.

- **Comunicazione con le parti sociali:** La piattaforma e le comunicazioni ufficiali permettono alle parti sociali di essere informate e di intervenire, anche senza ricevere direttamente la comunicazione dal governo.

5. Meccanismi di supervisione e ruolo delle convenzioni

È stato brevemente illustrato il mandato e il funzionamento del Gruppo di lavoro tripartito sul Meccanismo di riesame delle norme (Standards Review Mechanism Tripartite Working Group) che si occupa di analizzare e classificare le norme come «aggiornate», «da sottoporre a ulteriori interventi per garantirne la rilevanza futura» oppure «superate»⁴. È stata anche richiamata la Campagna globale di ratifica degli strumenti dell'OIL, lanciata nel 2019. Nel contesto di questa Campagna, il Consiglio d'amministrazione ha identificato una serie di strumenti (Convenzioni e Protocolli) che ciascuno Stato membro deve ratificare con priorità (Convenzioni fondamentali e di governance); gli strumenti da ratificare come parte della Campagna globale; gli strumenti da ratificare attraverso una campagna mirata; e gli strumenti da ratificare con urgenza attraverso una campagna mirata. Ciascun Membro ha ricevuto un prospetto riepilogativo (la c.d. piramide delle ratifiche) che illustra gli strumenti da ratificare.

6. Proposte per futuri approfondimenti

Sono stati suggeriti come possibili temi di seminari per il futuro le procedure speciali, i meccanismi di reclamo e denuncia, la Commissione sulla libertà sindacale e le Azioni collettive (Representation), con l'invito ai partecipanti a segnalare il proprio interesse.

7. Seguiti: informazioni e materiale

Condivisione materiale. Inviare a tutti/e i/le partecipanti, tramite posta elettronica:

- Diapositive preparate per i due seminari; e
- Rapporti con punti principali trattati durante i due seminari; e
- Piramide ratifica Convenzioni e Protocolli OIL per Italia e San Marino.

Pubblicazioni di riferimento: Indirizzo pagine web:

- Pubblicazione in lingua italiana "*Le regole del gioco. Un'introduzione all'attività normativa dell'OIL*" (Roma, 2020). Questa pubblicazione offre una guida ai processi di adozione, applicazione e controllo dell'applicazione delle norme internazionali del lavoro. Essa spiega anche il mandato e il

⁴ Il Gruppo di lavoro tripartito è un organo sussidiario del Consiglio di amministrazione dell'OIL. È stato istituito nel 2015 con l'obiettivo di contribuire a garantire che l'OIL disponga di un corpus di norme internazionali del lavoro chiaro, solido e aggiornato, in grado di rispondere ai mutamenti del mondo del lavoro, al fine di tutelare i lavoratori e tenendo conto delle esigenze delle imprese sostenibili. Per maggiori informazioni, vedasi <https://www.ilo.org/international-labour-standards/standards-review-mechanism-tripartite-working-group>

funzionamento dell'OIL. Pagina web: <https://www.ilo.org/it/publications/le-regole-del-gioco-unintro-du-zione-allat-ti-vita-nor-ma-tiva-delloil>.

- (ii) Ultimo Rapporto annuale (2026) della CEACR:
<https://www.ilo.org/resource/conference-paper/ilc/ilc114/application-international-labour-standards-2026>; e *Rapporti annuali CEACR dal 1932*:
<https://www.ilo.org/resource/other/reports-committee-experts-application-conventions-and-recommendations-1932>.

Risorse online: Link al sito web che mostra lo stato dei rapporti presentati, le osservazioni e le scadenze:

- (i) Profilo Italia: [International Labour Standards country profile: Italy](#) e Rapporti e risposte ai commenti della CEACR (Italia): [Reporting Obligations](#);
- (ii) Profilo San Marino: [International Labour Standards country profile: San Marino](#) e Rapporti e risposte ai commenti della CEACR (San Marino): [Reporting Obligations](#);
- (iii) [Osservazioni generali adottate dal CEACR](#);
- (iv) [Ricerca dei commenti della CEACR in NORMLEX](#); e
- (v) Corso di formazione online gratuito sulle norme internazionali del lavoro, disponibile in inglese, francese, spagnolo e portoghese nella piattaforma “E-Campus” del Centro internazionale di formazione dell'OIL (CIF-OIL) di Torino: [Introduction to International Labour Standards](#) (Introduzione alle norme internazionali del lavoro).

Supporto e assistenza tecnica: L'Ufficio internazionale del lavoro rimane a disposizione per ulteriori informazioni e/o richieste di supporto o chiarimenti rispetto alla transizione verso il nuovo sistema di preparazione e invio dei rapporti tematici. Qualsiasi richiesta può essere inviata alla casella di posta elettronica dell'Ufficio per l'Italia e San Marino (rome@ilo.org) e/o al Dipartimento per le norme internazionali del lavoro presso la sede di Ginevra (normes@ilo.org).