

Norme internazionali del lavoro e il sistema di controllo dell'OIL

Seminario 2

Elisa Webber, Dipartimento delle norme internazionali del lavoro, Ginevra, OIL

Il sistema di presentazione dei rapporti

► Rapporti ai sensi dell'articolo 19, par. 5(e) e 6(d), della Costituzione dell'OIL

Rapporti sulle Convenzioni non ratificate e sulle Raccomandazioni

- Ogni anno il Consiglio di amministrazione dell'OIL seleziona gli strumenti sui quali richiedere i rapporti.
- Il Consiglio di amministrazione dell'OIL adotta il formulario di rapporto.
- **Termine per la presentazione dei rapporti: 28/29 febbraio di ogni anno.**
- La Commissione di esperti dell'OIL adotta lo Studio generale.
 - *Ultimo Studio generale 2026: "Occupazione e lavoro dignitoso per la pace e la resilienza"*
- La Commissione della Conferenza dell'OIL discute lo Studio generale.



► Rapporti ai sensi degli articoli 22/35 della Costituzione dell'OIL

Rapporti sulle Convenzioni ratificate

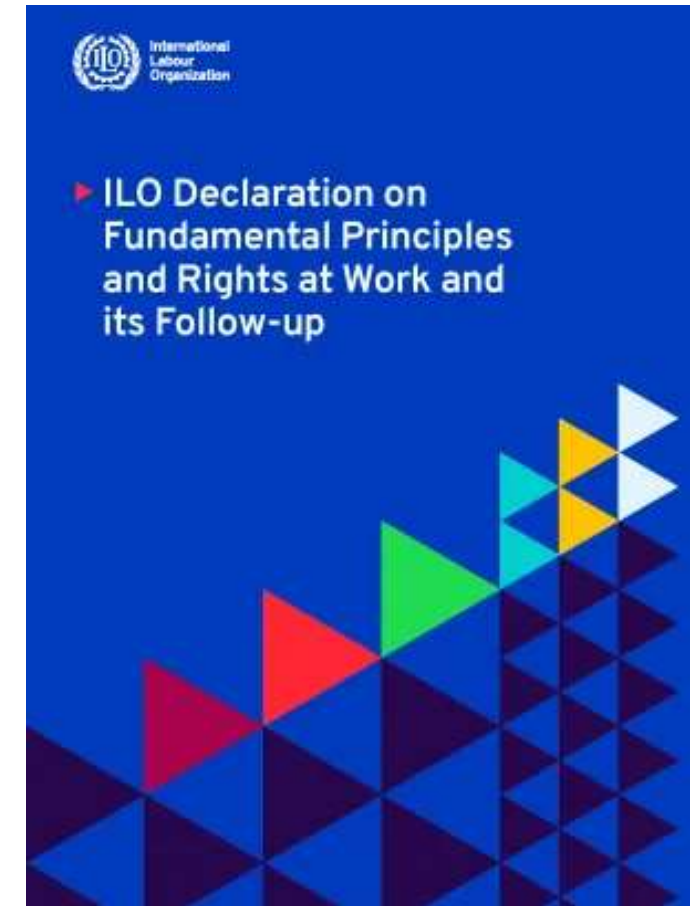
- **Primi rapporti:** richiesti l'anno successivo all'entrata in vigore di una Convenzione per un determinato Paese (formulari di rapporto dettagliati).
- **Rapporti periodici:** ogni 3, 4 o 6 anni, a seconda del tipo di Convenzione.
- **Rapporti non periodici:** rapporti al di fuori del ciclo ordinario:
 - su richiesta degli organi di controllo.
 - quando un rapporto richiesto non è presentato o non viene fornita risposta ai commenti degli organi di controllo.
- **Presentazione dei rapporti:** tra il 1° giugno e il 1° settembre di ogni anno.
- Esonero dalla presentazione dei rapporti per convenzioni superate, in assenza di commenti pendenti della Commissione di esperti.

► Rapporti sul seguito della Dichiarazione del 1998 sui principi e i diritti fondamentali nel lavoro

► Rapporti annuali sulle Convenzioni fondamentali non ratificate:

- Convenzione sul lavoro forzato, 1930 (n. 29) e Protocollo del 2014 alla Convenzione sul lavoro forzato, 1930
- Convenzione sulla libertà sindacale e la protezione del diritto sindacale, 1948 (n. 87)
- Convenzione sul diritto di organizzazione e di contrattazione collettiva, 1949 (n. 98)
- Convenzione sull'uguaglianza di retribuzione, 1951 (n. 100)
- Convenzione sull'abolizione del lavoro forzato, 1957 (n. 105)
- Convenzione sulla discriminazione (impiego e professione), 1958 (n. 111)
- Convenzione sull'età minima, 1973 (n. 138)
- Convenzione sulla sicurezza e salute sul lavoro, 1981 (n. 155)
- Convenzione sulle peggiori forme di lavoro minorile, 1999 (n. 182)
- Convenzione sul quadro promozionale per la sicurezza e la salute sul lavoro, 2006 (n. 187)

► Presentazione online dei rapporti



Norme internazionali del lavoro dell'OIL e sistema di controllo: il ruolo chiave delle parti sociali nella presentazione dei rapporti

► Articolo 23(2) della Costituzione dell'OIL

Osservazioni delle organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori

- Copie di tutti i rapporti sull'applicazione delle Convenzioni ratificate devono essere comunicate alle organizzazioni rappresentative dei datori di lavoro e dei lavoratori:
 - prima della finalizzazione del rapporto, oppure
 - contestualmente all'invio dei rapporti all'OIL.
- I governi devono indicare le organizzazioni alle quali è stata effettuata la comunicazione.
- Le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori possono formulare le osservazioni che ritengono opportune sull'applicazione delle Convenzioni ratificate.

► Osservazioni ai sensi dell'articolo 23

Invio al Governo o
direttamente
all'OIL

Di norma
riguardano i
rapporti dovuti
nell'anno
(eccezioni possibili
per casi gravi)

Devono pervenire
entro il
1° settembre
per essere trattate
nello stesso anno

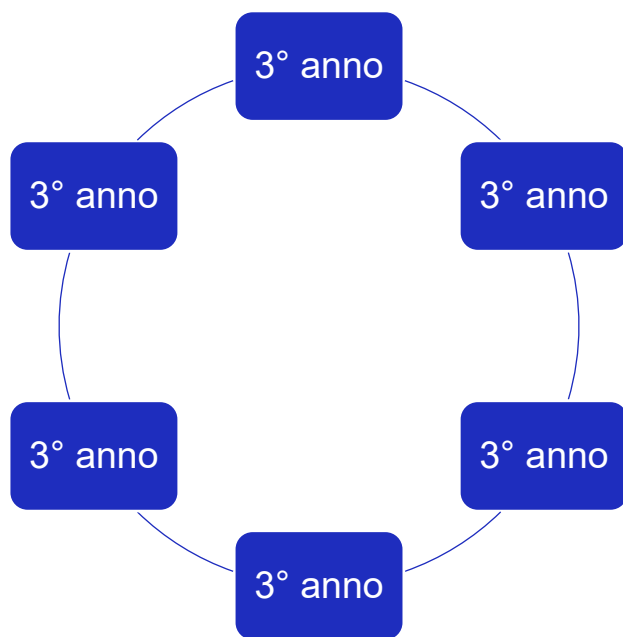
Per inviarle
direttamente
all'Ufficio: ORGS-
CEACR@ilo.org

► **Trattamento delle osservazioni art. 23 da parte della CEACR**

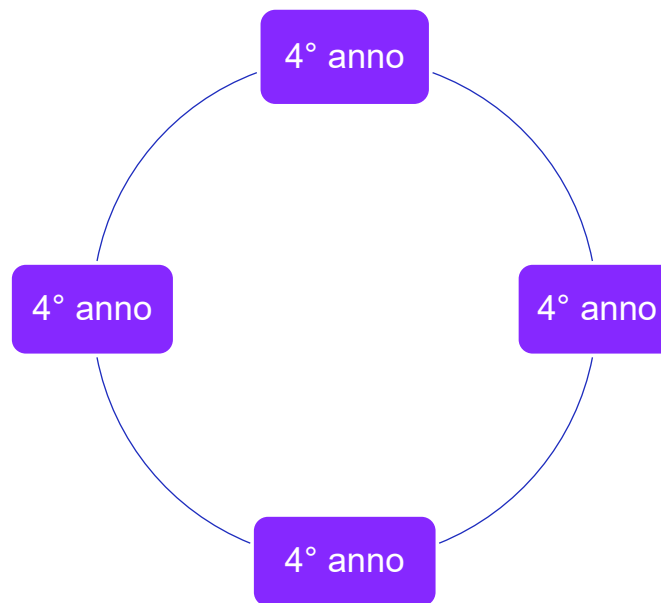
- Osservazioni ricevute **entro** il 1 Settembre in un anno in cui il rapporto su una convenzione ratificata e' dovuto – esame di fondo da parte della CEACR;
- Osservazioni ricevute **dopo** il 1 Settembre in un anno in cui il rapporto su una convenzione ratificata e' dovuto – esame di fondo da parte della CEACR solo in presenza di una risposta da parte del governo;
- Osservazioni ricevute **dopo** il 1 Settembre che sono di **natura eccezionale** (gravita' o si riferiscono a cambiamenti legislativi in corso) – esame di fondo della CEACR (e eventualmente sospensione del ciclo di rapporto);

► Rapporti periodici sulle Convenzioni ratificate

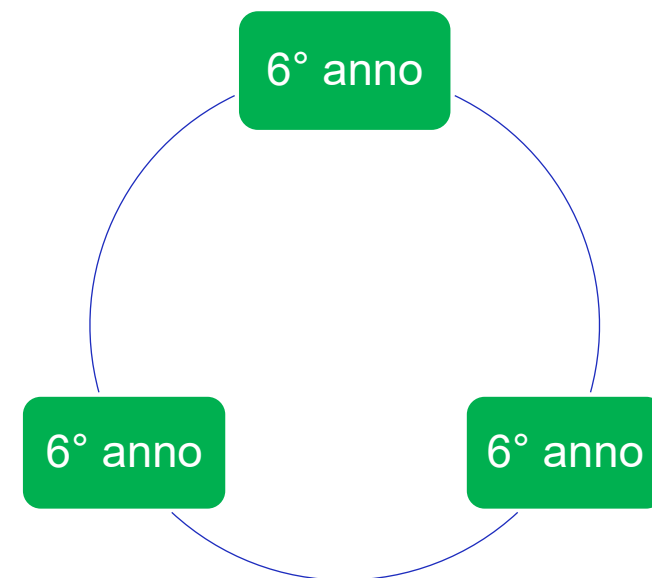
CICLI DI PRESENTAZIONE DEI RAPPORTI



Convenzioni fondamentali e di governance



Convenzioni sull'ispezione del
lavoro e sull'amministrazione del
lavoro



Convenzioni tecniche

▶ TIPI DI STRUMENTI

Fondamentali: riguardano materie considerate principi e diritti fondamentali nel lavoro (Convenzioni nn. 29; P29; 87; 98; 100; 105; 111; 138; 155; 182; 187)

Governance: riguardano il funzionamento del sistema delle norme internazionali del lavoro e sono considerati gli strumenti più importanti dal punto di vista della governance (Convenzioni nn. 81; 122; 129; 144).

Tecnici: coprono un'ampia gamma di questioni e settori specifici del lavoro (altre Convenzioni).

Richieste di rapporti da NORMLEX per il 2026 e il 2027 relative all'Italia

2026

Instrument(s)	Ratification	Type of Report	Pending comments	Status of report	Report form
No reporting obligations in this period.					

2027 (provisional schedule)

Thematic Implementation Reports (TIRs)	Comments	Types	Instrument(s)
Freedom of association, collective bargaining, tripartite consultation	C087 - Observation 2025 C151 - Direct Request 2021	Fundamental, Governance (Priority), Technical	C011, C087, C098, C135, C141, C144, C151
Employment and social policy	C122 - Direct Request 2023	Governance (Priority)	C122

Richieste di rapporti da NORMLEX per il 2026 e il 2027 relative a San Marino

2026

Instrument(s)	Ratification	Type of Report	Pending comments	Status of report	Report form
---------------	--------------	----------------	------------------	------------------	-------------

No reporting obligations in this period.

2027 (provisional schedule)

Thematic Implementation Reports (TIRs)	Comments	Types	Instrument(s)
Labour inspection and labour administration		Technical	C150
Maritime		Technical	MLC

► IL FUTURO DEL SISTEMA DI FARE RAPPORTO

Verso un **sistema modernizzato** di fare
rapporto ai sensi dell'**articolo 22** della
Costituzione dell'ILO

QUALI SONO I 2 OBIETTIVI CHIAVE?

► Modernizzare il sistema per...

1. **semplificare** la presentazione dei rapporti garantendo al contempo una supervisione **efficace** e **significativa** ai sensi dell'articolo 22 della Costituzione dell'ILO.
2. **facilitare** il **coinvolgimento** degli Stati membri e l'**apprendimento tra pari** rendendo le informazioni su leggi, regolamenti e politiche nazionali conformi **pubblicamente** accessibili.



QUALI SONO GLI ELEMENTI CHIAVE DELLA DECISIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE, ADOTTATA NEL NOVEMBRE 2025?

- ▶ Dalla presentazione di rapporti su singoli strumenti alla **presentazione tematica** su 15 **gruppi** e all'utilizzo dei **TIR**.
- ▶ **Avvio** progressivo (2027-2034):
 - **Ciclo di 3/6 anni** per gruppi misti (nessuna modifica);
 - **ciclo di 4 anni** per LILA (**NUOVO**); e
 - **ciclo di 6 anni** per gruppi tecnici (nessuna modifica).
- ▶ 2026: **anno di transizione** (nessun obbligo ordinario di presentazione dei rapporti).
- ▶ 2027: un'applicazione per la **presentazione online** del TIR.
- ▶ Le informazioni nel TIR saranno **accessibili** agli altri governi dopo l'esame da parte della CEACR (salvo se contrassegnate come riservate).
- ▶ Con l'assistenza **tecnica dell'ILO**

International
Labour
Organization

GB.355/LILS/1

Governing Body

355th Session, Geneva, 17-27 November 2025

Legal Issues and International Labour Standards Section

LILS

International Labour Standards and Human Rights Segment

Date: 21 October 2025

Original: English

First item on the agenda

Proposal for the streamlining of reporting on ratified Conventions under article 22 of the ILO Constitution through the progressive roll-out of thematic implementation reports

Purpose of the document

The Governing Body is invited to examine and adopt proposals for the streamlining of reporting on ratified Conventions under article 22 of the ILO Constitution through the progressive roll-out of thematic implementation reports (see the draft decision in paragraph 37).

Relevant strategic objective: Labour protection.

Main relevant outcome: Outcome 1: Strong, modernized normative action for social justice.

Policy implications: None.

Legal implications: None.

Financial implications: See paragraphs 16-20.

Follow-up action required: Implementation of the Governing Body decisions.

Author unit: International Labour Standards Department (NORMES).

Related documents: GB.334/INS/5/Decision; GB.349/INS/7; GB.352/LILS/4; GB.352/PV.

To minimize the environmental impact of ILO activities, Governing Body documents published before or after the sessions are not printed. Only documents issued in-session are printed in limited numbers and distributed to Governing Body members. All Governing Body documents are available at www.ilo.org/gb.

► QUALI GRUPPI TEMATICI AI FINI DELLA PRESENTAZIONE DEI RAPPORTI?

► 15 gruppi tematici

Sicurezza e salute sul
lavoro

Lavoro forzato

Lavoro minorile

Libertà sindacale,
contrattazione collettiva,
consultazione tripartita

Uguaglianza ed
eliminazione della
violenza e delle molestie

Ispezione del lavoro e
amministrazione del
lavoro

Occupazione e politica
sociale

Lavoratori migranti

Sicurezza sociale e
protezione della
maternità

Pescatori

Marittimo

Orario di lavoro

Salari

Popoli indigeni e tribali

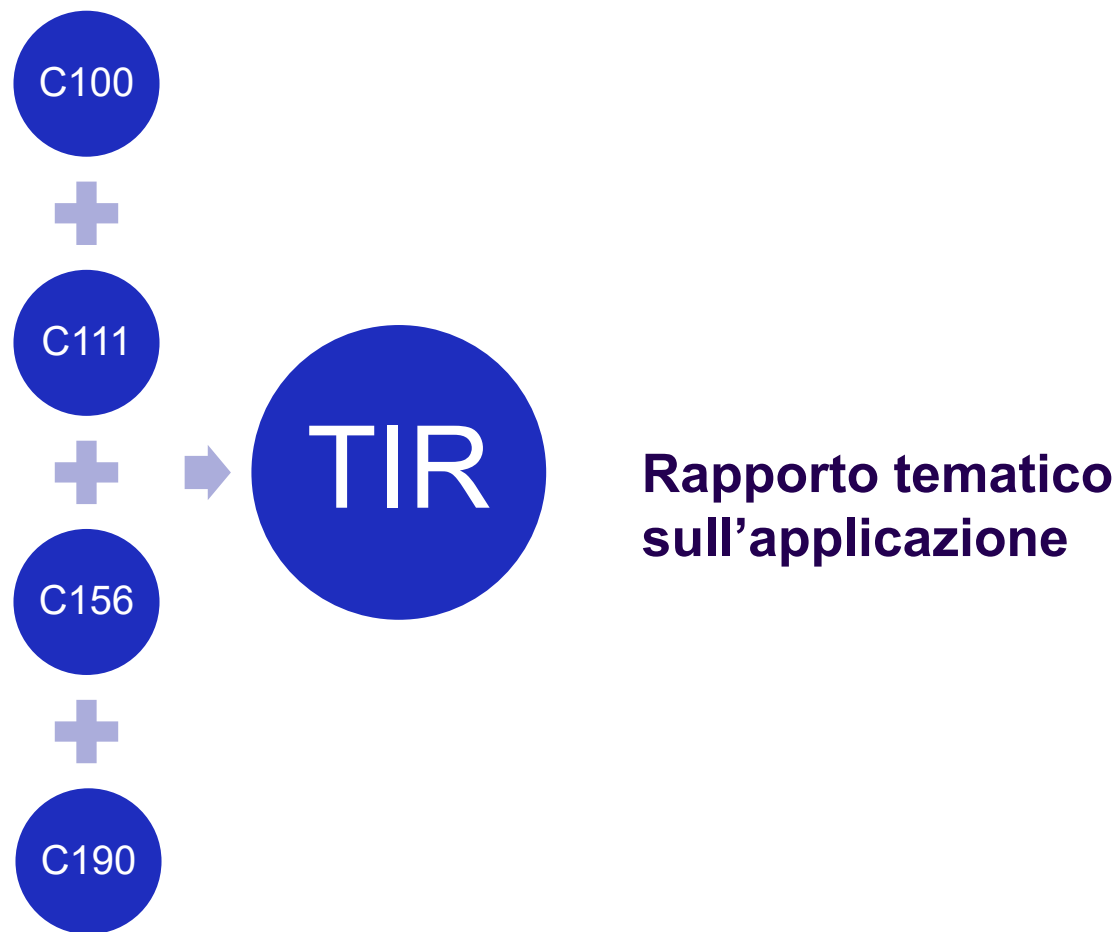
Categorie specifiche di
lavoratori

► CHE COS'È UN “TIR”?

- Un **singolo rapporto** che copre tutte le convenzioni e i protocolli di un gruppo tematico.
- I TIR sono **personalizzati**, quindi i governi dovranno compilare **solo** le sezioni relative agli strumenti ratificati in un determinato gruppo tematico.
- I TIR sono strutturati attorno a una serie di richieste di informazioni che riguardano **tutte le disposizioni sostanziali** degli strumenti.

- Ai governi sarà chiesto di **fornire informazioni** sulle misure nazionali che attuano gli obblighi derivanti da tali strumenti e di **rispondere** a eventuali commenti della CEACR

RAPPORTI TEMATICI





International
Labour
Organization

COM'È FATTO UN TIR?

C.8 Information on measures taken to enable the settlement of disputes related to the determination of terms and conditions of public employees through negotiation or independent and impartial mechanisms such as mediation, conciliation, and arbitration.

Articles 8 of C.151. Articles 5(2)(e) and 6 of C.154

Implementing measures (information provided by the Government)

Click or tap here to enter text.

CEACR comment

Click or tap here to enter text.

Reply from Government to CEACR comment

Click or tap here to enter text.

LINEE GUIDA

Avvio progressivo																	
Gruppo tematico	Tipo	2027		2028		2029		2030		2031		2032		2033		2034	
Uguaglianza ed eliminazione della violenza e delle molestie	Fondamentale	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z
	Tecnico	A-B		O-S		G-K		C-F		T-Z		L-N		A-B		O-S	
Lavoro minorile	Fondamentale	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z
	Tecnico	C-F		T-Z		L-N		A-B		O-S		G-K		C-F		T-Z	
Lavoro forzato	Fondamentale	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z
Libertà sindacale, contrattazione collettiva e consultazione tripartita	Fondamentale + governance	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F
	Tecnico	G-K		A-B		O-S		L-N		C-F		T-Z		G-K		A-B	
Sicurezza e salute sul lavoro	Fondamentale	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N
	Tecnico	T-Z		L-N		C-F		O-S		G-K		A-B		T-Z		L-N	
Ispezione e amministrazione del lavoro	Governance + tecnico	S-Z		E-L		A-D		M-R		S-Z		E-L		A-D		M-R	
Occupazione e politica sociale	Governance	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F	O-S	T-Z	G-K	L-N	A-B	C-F
	Tecnico	L-N		C-F		T-Z		G-K		A-B		O-S		L-N		C-F	
Salari	Tecnico	L-N		C-F		T-Z		G-K		A-B		O-S		L-N		C-F	
Marittimo	Tecnico	O-S		G-K		A-B		T-Z		L-N		C-F		O-S		G-K	
Sicurezza sociale e protezione della maternità	Tecnico			O-S		G-K		C-F		T-Z		L-N		A-B		O-S	
Popoli indigeni e tribali	Tecnico			C-F		T-Z		G-K		A-B		O-S		L-N		C-F	
Lavoratori migranti	Tecnico			A-B		O-S		L-N		C-F		T-Z		G-K		A-B	
Orario di lavoro	Tecnico					L-N		A-B		O-S		G-K		C-F		T-Z	
Pescatori	Tecnico					C-F		O-S		G-K		A-B		T-Z		L-N	
Categorie specifiche di lavoratori	Tecnico					A-B		T-Z		L-N		C-F		O-S		G-K	

Rapporti tematici di attuazione (TIR) (2027-2034)							
2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
2 x TIR	3 x TIR	4 x TIR	2 x TIR	5 x TIR	3 x TIR	2 x TIR	4 x TIR
Sicurezza e salute sul lavoro (completo)	Uguaglianza ed eliminazione della violenza e delle molestie (solo fondamentali)	Libertà sindacale, contrattazione collettiva e consultazione tripartita (solo fondamentali e governance)	Marittimo	Uguaglianza ed eliminazione della violenza e delle molestie (completo)	Libertà sindacale, contrattazione collettiva e consultazione tripartita (completo)	Sicurezza e salute sul lavoro (completo)	Uguaglianza ed eliminazione della violenza e delle molestie (solo fondamentali)
Amministrazione e ispezione del lavoro	Lavoro minorile (completo)	Occupazione e politica sociale (completo)	Categorie specifiche di lavoratori	Lavoro minorile (solo fondamentali)	Occupazione e politica sociale (solo governance)	Pescatori	Lavoro minorile (completo)
	Lavoro forzato	Salari		Lavoro forzato	Lavoratori migranti		Lavoro forzato
		Popoli indigeni e tribali		Sicurezza sociale e protezione della maternità			Orario di lavoro
				Amministrazione e ispezione del lavoro			

Calendario di presentazione dei rapporti in NORMLEX

- ▶ **Nel 2026, le richieste agli Stati membri di rapporti ai sensi dell'articolo 22 (NESSUN obbligo ordinario di presentazione dei rapporti) riguarderanno SOLO...**
 - rapporti richiesti dalla CAN;
 - rapporti richiesti dal Consiglio di amministrazione a seguito di decisioni ai sensi degli articoli 24 e 26 della Costituzione dell'ILO;
 - rapporti anticipati richiesti dalla CEACR per il 2026 (casi con nota a piè di pagina);
 - primi rapporti in scadenza nel 2026.

- ▶ **Dal 2027...**
 - TIR
 - Primi rapporti
 - Rapporti fuori ciclo

PRESENTAZIONE DEI RAPPORTI POTENZIATA DA STRUMENTI DIGITALI

Governi

Archivio
centralizzato di
informazioni

Aggiornamento
dei TIRs

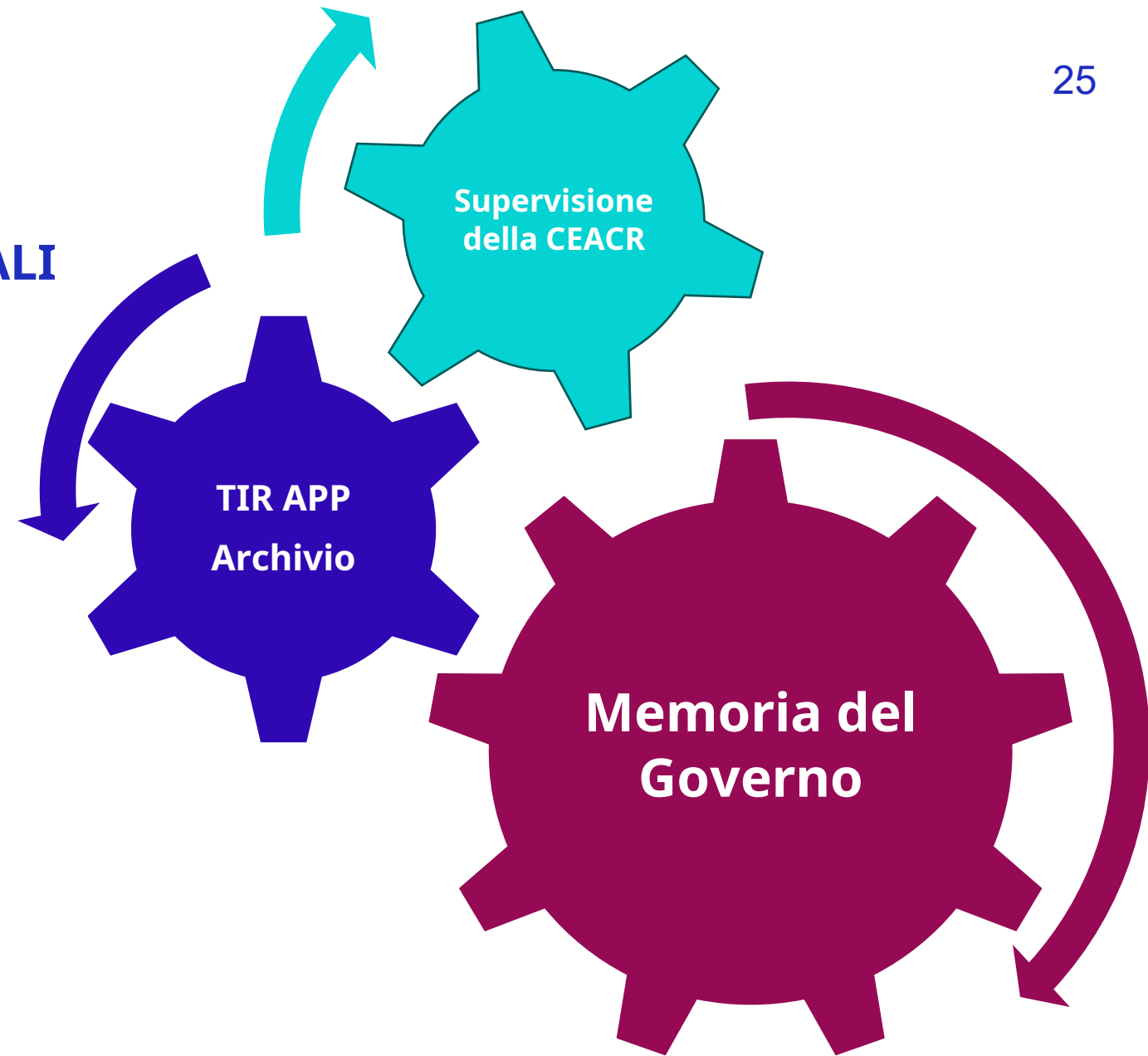
Apprendimento
tra pari

CEACR

Dati strutturati

Qualità delle
informazioni

Una
supervisione
efficace



FUNZIONALITÀ PRINCIPALI DELL'APPLICAZIONE

Utenti e ruoli multipli

Dashboard per monitorare i progressi

Inserimento di informazioni e allegati

Downloading

Accesso facilitato alle informazioni

Social Security and Maternity Protection

See other responses  | Search questions   

A. Social security and branches - II. Medical Care

Objectives of medical care (A.5)

Information on the measures taken to ensure that medical care is provided to maintain, restore or improve the health of patients and their ability to work and to attend to their

Convention 102 : [Article 10\(3\)](#) - Convention 130 : [Article 9](#)

Implementing measures

☐ Completed ☐ Restricted

Cancel

Save

Save & close

B / **I** / **U**   Normal **A**

► **Il ruolo delle parti sociali nel nuovo sistema di fare rapporto**

- **Le osservazioni delle parti sociali continueranno a essere presentate secondo le procedure vigenti: tramite il Governo interessato; oppure direttamente all'Ufficio**
- **I Governi continuano ad avere l'obbligo, ai sensi dell'articolo 23 della Costituzione dell'OIL, di trasmettere i rapporti alle organizzazioni rappresentative dei datori di lavoro e dei lavoratori**
- **I Governi potranno scaricare i Rapporti tematici di attuazione (TIR) dall'applicazione e condividerli con le parti sociali.**
- **Il CA ha deciso che per il momento le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori non avranno accesso all'applicazione, ma il loro ruolo nel sistema di controllo resta invariato.**

► Sviluppo delle capacità e assistenza tecnica

One ILO in action – Ufficio, Centro internazionale di formazione e mandanti tripartiti

- attività regionali e subregionali (online e in presenza)
- sessioni dedicate per governi e organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori
- raccolta di informazioni già presentate (rapporti precedenti)
- task force nazionali

Organizzazione Internazionale del Lavoro

Dipartimento delle norme internazionali del lavoro

Route des Morillons 4
1211 Genève 22 Svizzera
normes@ilo.org
ilo.org/normes

Ufficio per l'Italia e San Marino

Villa Aldobrandini
Via Panisperna 28
00184 Roma
rome@ilo.org
ilo.org/rome