

Il sistema delle norme internazionali del lavoro dell'OIL

Seminario I – Ginevra/Roma via Teams, 21 luglio 2026 dalle 11.30 alle 12.30

Sintesi dei punti principali trattati durante il seminario

1. Introduzione al sistema delle norme internazionali del lavoro

Elisa Webber ha presentato una panoramica dettagliata sul sistema delle norme internazionali del lavoro dell'OIL, illustrando la struttura tripartita dell'organizzazione, le tipologie di strumenti normativi e il loro impatto, con il supporto di Gianni Rosas e la partecipazione attiva dei rappresentanti delle istituzioni governative e delle parti sociali italiane e sammarinesi.

- **Struttura tripartita dell'OIL:** Elisa ha spiegato che l'OIL, fondata nel 1919, è un'agenzia delle Nazioni Unite composta da governi, datori di lavoro e lavoratori, che partecipano congiuntamente a tutti i processi decisionali, promuovendo la giustizia sociale attraverso il lavoro dignitoso, la protezione sociale e il dialogo sociale.
- **Tipologie di strumenti normativi:** Sono state illustrate le differenze tra convenzioni (vincolanti dopo ratifica), raccomandazioni (non vincolanti, linee guida) e protocolli (strumenti giuridici che integrano o aggiornano convenzioni esistenti), specificando che attualmente esistono 193 convenzioni, 209 raccomandazioni e 6 protocolli.
- **Categorie di convenzioni:** Elisa ha descritto le tre categorie principali di convenzioni: fondamentali (10 convenzioni e 1 protocollo su principi chiave come libertà sindacale e abolizione del lavoro minorile), di governance (4 convenzioni che costituiscono la base istituzionale) e tecniche (la maggior parte, relative a settori o categorie specifiche di lavoratori).
- **Processo di formazione delle norme:** Il processo di formazione delle norme è stato illustrato come lungo e dettagliato, iniziando con l'inserimento nell'agenda della conferenza, la raccolta di input da governi e parti sociali, la preparazione di rapporti e la discussione in conferenza, con esempi recenti come la convenzione sul lavoro dignitoso nelle piattaforme.
- **Obblighi degli Stati membri:** Elisa ha chiarito che gli Stati membri hanno l'obbligo di sottoporre le norme adottate alle autorità nazionali, anche senza ratifica, e che le norme possono influenzare le pratiche nazionali come best practice, oltre a creare obblighi giuridici in caso di ratifica.

2. Meccanismi di revisione e aggiornamento delle norme

Elisa Webber ha illustrato i meccanismi di revisione delle norme internazionali del lavoro, evidenziando il ruolo del gruppo di lavoro tripartito e le procedure per mantenere aggiornato il corpus normativo, con particolare attenzione alle tematiche attuali e future decise dal consiglio di amministrazione.

- **Gruppo di lavoro tripartito:** Il gruppo di lavoro tripartito per la revisione delle norme, operativo dal 2015, si riunisce annualmente per esaminare le norme, concentrandosi su revisioni tematiche e preparando raccomandazioni al consiglio di amministrazione su aggiornamenti, revisioni o necessità di nuovi strumenti normativi.
- **Temi di revisione attuali e futuri:** Elisa ha segnalato che il tema della revisione per l'anno in corso riguarda gli orari di lavoro, mentre per gli anni successivi sono previsti strumenti su rischi chimici, ergonomia e protezione dei macchinari, con consultazioni e questionari rivolti a governi e parti sociali.
- **Processo di aggiornamento normativo:** È stato spiegato che il mantenimento aggiornato delle norme è una sfida costante, con meccanismi che prevedono la revisione, l'archiviazione di norme obsolete e la raccomandazione di nuovi strumenti in risposta alle esigenze emergenti del mondo del lavoro.

3. Sistema di controllo e supervisione delle norme

Elisa Webber ha descritto in dettaglio il sistema di controllo dell'OIL, distinguendo tra controllo regolare e procedure speciali, e illustrando il ruolo della Commissione di Esperti e della Commissione di Applicazione delle Norme, rispondendo anche alle domande dei partecipanti come Stephane e Simona.

- **Controllo regolare e procedure speciali:** Il sistema di controllo regolare si basa sulla presentazione di rapporti periodici da parte degli Stati membri sulle convenzioni ratificate, mentre le procedure speciali riguardano denunce o reclami relativi a violazioni di convenzioni o principi fondamentali come la libertà di associazione.
- **Comitati di esperti:** Composto da 20 membri indipendenti, il Comitato degli esperti per l'applicazione delle convenzioni e raccomandazioni (CEACR) valuta annualmente i rapporti presentati dai governi, formulando domande dirette (richieste tecniche) e osservazioni (questioni di compliance), e tiene conto anche delle osservazioni inviate dalle parti sociali.
- **Commissione di applicazione delle norme:** La Commissione di Applicazione delle Norme, organo tripartito della Conferenza Internazionale del Lavoro, seleziona e discute annualmente casi di particolare rilievo, invitando i governi coinvolti a presentare informazioni aggiornate e adottando conclusioni che possono includere raccomandazioni e richieste di assistenza tecnica.
- **Ciclo di reporting e scadenze:** Elisa ha chiarito che le scadenze per la presentazione dei rapporti sono fisse (dal 30 giugno al 1° settembre), indipendenti da eventuali cambi di governo, e che la mancata presentazione può portare a ripetizioni del commento o all'esame d'ufficio da parte della Commissione di Esperti.
- **Ruolo delle parti sociali nel controllo:** Le parti sociali possono inviare osservazioni sia tramite il governo sia direttamente all'OIL, e in casi eccezionali possono attivare la supervisione anche in assenza di rapporto governativo, con meccanismi rafforzati per garantire la partecipazione e la tempestività delle osservazioni.
- **Procedure nazionali di redazione e condivisione dei rapporti:** Maria Concetta Corinto e altri rappresentanti hanno illustrato le prassi consolidate in Italia per la

redazione e la condivisione dei rapporti OIL, sottolineando l'importanza del dialogo tra istituzioni e parti sociali e la trasparenza nella trasmissione delle osservazioni.

- **Coinvolgimento delle parti sociali:** In Italia, il Ministero del Lavoro invia tempestivamente le domande e le questioni poste dall'OIL alle parti sociali, raccogliendo i contributi in una prospettiva di dialogo e collaborazione, e trasmette il rapporto finale a tutte le organizzazioni coinvolte.
- **Trasmissione delle osservazioni:** Le osservazioni delle parti sociali possono essere inviate sia al governo sia direttamente all'OIL, e in entrambi i casi viene data notifica di ricezione e il governo è informato per poter rispondere alle osservazioni ricevute.
- **Risorse informative disponibili:** Sono stati segnalati siti web sia dell'OIL sia del Ministero del Lavoro dove sono pubblicati i rapporti e le scadenze, permettendo alle parti sociali di monitorare il calendario e preparare tempestivamente le proprie osservazioni.

4. Domande e risposte su aspetti operativi del sistema di reporting

Durante la sessione, Stephane e Simona hanno posto domande operative sulle scadenze in caso di instabilità politica e sugli strumenti a disposizione delle organizzazioni sindacali per presentare osservazioni, ricevendo risposte dettagliate da Elisa e Gianni.

- **Gestione delle scadenze in caso di cambio di governo:** Elisa ha chiarito che le scadenze per la presentazione dei rapporti non cambiano in caso di instabilità politica o cambi di governo, poiché l'obbligo ricade sullo Stato membro e non sul governo in carica.
- **Strumenti per le parti sociali:** È stato spiegato che le organizzazioni sindacali possono inviare osservazioni direttamente all'OIL tramite un indirizzo e-mail dedicato, e che la Convenzione 144 prevede la possibilità di tavoli tripartiti per condividere preventivamente i contenuti dei rapporti, facilitando la preparazione delle osservazioni.

5. Seguiti

- **Accesso alle informazioni sui rapporti OIL:** Condividi con tutte le parti sociali l'indirizzo del sito web dell'OIL dove sono pubblicati i rapporti da presentare e le scadenze rilevanti. (Gianni Rosas)
- **Esempio schematico del processo (workflow) di reporting OIL:** Prepara per la prossima sessione un esempio schematico del workflow dalla presentazione del rapporto periodico fino alla valutazione della CEACR, includendo i passaggi chiave e le tempistiche. (Elisa Webber).