

Проект МОТ *«Содействие охране
труда через социальный диалог в
горнодобывающей промышленности
Казахстана»*

ТРЕХСТОРОННЕЕ ОБЗОРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ: Основные мероприятия, результаты и рекомендации

Дарко ДОЧИНСКИ

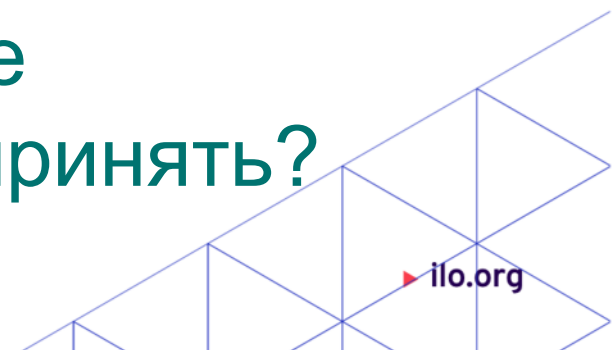
Специалист по инспекции труда и БГТ

МОТ DWT/CO для Восточной Европы и Центральной Азии

25 июня 2026 г.

Вопросы:

1. Почему потребовались эти меры?
2. Что было сделано?
3. Что изменилось / каких результатов удалось достичь?
4. Что следует сделать дальше? / Какие дальнейшие шаги необходимо предпринять?



Почему потребовались эти меры?

- **Значение горнодобывающего сектора**

- Горнодобывающая и металлургическая промышленность обеспечивает около 17% ВВП, около 16% экспорта, включает более 230 предприятий и обеспечивает занятость более 250 000 работников;

- **Проблемы в области безопасности и охраны**

- Производственные аварии и травматизм, высокий уровень профессиональной заболеваемости в горнодобывающем секторе, отсутствие эффективной политики и культуры охраны труда; необходимость перехода от реактивного подхода к ➔ превентивному;

- **Проблемы инспекции труда**

- Несоответствие международным трудовым стандартам (Конвенции № 81 и № 129), замечаниям Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (CEACR) и выводам Комитета по применению стандартов (CAS, 2024); существующие ограничения, недостаточный потенциал, а также потребность в обучении и повышении квалификации инспекторов труда;

- **Необходимость укрепления трёхстороннего сотрудничества**

- **Необходимость более тесного соответствия международным трудовым стандартам**

- Конвенции МОТ № 155, № 187, № 176, № 81, № 129, № 87, № 98, № 102 и № 190

Краткий обзор мер



ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ



Декабрь 2024 –
Июнь 2026



18-месячная
интервенция



ФОКУСНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ



Безопасность и
гигиена труда (БГТ)



Трудовая инспекция



Горнодобывающая
отрасль



Социальный диалог



Международные
трудовые стандарты



ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ



Государственные
органы



Работодатели
Национальная конфедерация
работодателей «ПАРЫЗ»



Работники
Федерация профсоюзов
Республики Казахстан



Дополнительный акцент
на горнодобывающую отрасль





ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО

Стратегическая Рамка

Три взаимоусиливающих
столпа для достижения
устойчивого результата



Основные аналитические продукты, подготовленные в рамках проекта

01



Национальный
профиль по охране
труда

02



Охрана труда
в горнодобывающем
секторе

03



Анализ разрывов
по Конвенции 176

04



Оценка экспертов
и рекомендации/дорожная
карта по реформированию
оценки условий труда
и переходу от компенсационного
подхода к риск-ориентированному
подходу

05



Совместная стратегия
отраслевого профсоюза
угольщиков и НПП РК
по содействию безопасной
и здоровой рабочей среде
и ратификации Конвенции 176

06



Анализ разрывов
в системе трудовой
инспекции
(Конвенции 81 и 129)

07



Пакет
рекомендаций

08



Стратегический план
по соблюдению
требований СУОТ

09

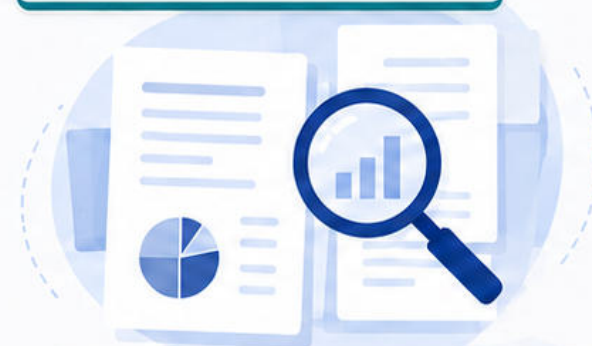


Отчет о тренинге, рабочая тетрадь
«Профилактика и искоренение
насилия и домогательств на
рабочем месте» и рекомендации
по внедрению положений
Конвенции 190

10



Оценка законодательства
и возможная ратификация
Конвенции 102



Мероприятия по развитию потенциала



Тренинги

Основополагающие конвенции МОТ по охране труда

(Охрана труда как фундаментальный принцип и право в сфере труда — FPRW)

Предупреждение и противодействие насилию и домогательствам в сфере труда

Расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

EOSH — Основы охраны труда и промышленной безопасности (Международный учебный центр МОТ — ITC ILO)

Стратегическое планирование обеспечения соблюдения трудового законодательства инспекцией труда (SCP)

Подготовка тренеров (ToT) по созданию современных и эффективных систем инспекции труда (Международный учебный центр МОТ — ITC ILO)

Оценка профессиональных рисков (переход от компенсационной модели к риск-ориентированному подходу)

Охрана труда в горнодобывающей промышленности (3 региональных тренинга, более 120 участников)

Академия международных трудовых стандартов (Международный учебный центр МОТ — ITC ILO)

Принципы и подходы МОТ к организации инспекции труда

Международные стандарты в области инспекции труда (Международный учебный центр МОТ — ITC ILO)



ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА

Участники - Охват





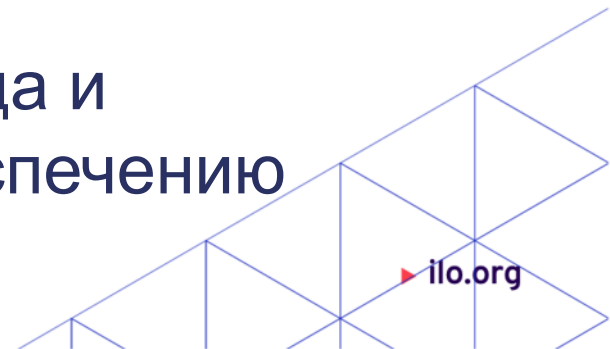
ЧТО ИЗМЕНИЛОСЬ / КАКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДОСТИГНУТЫ

От анализа к действиям



Главные достижения (1)

- Укреплены институциональные возможности и механизмы взаимодействия ключевых партнёров;
- Расширены знания о международных трудовых стандартах и способах их применения на практике;
- Создана более надёжная аналитическая основа для формирования политики и принятия решений;
- Повышено понимание проблем охраны труда и преимуществ превентивного подхода к обеспечению безопасности на рабочих местах



Главные достижения (2)

- Укреплено трехстороннее сотрудничество и диалог между ключевыми партнерами;
- Расширено участие заинтересованных сторон горнодобывающего сектора в деятельности по совершенствованию безопасности и охраны труда;
- Создана прочная основа для дальнейших законодательных, институциональных и политических реформ.





ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

о СИСТЕМЕ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА (СГИТ)

- рассмотреть возможность разработки **единого закона**, регулирующего деятельность инспекции труда, для повышения её эффективности и результативности, а также для содействия развитию конструктивного диалога и сотрудничества между работодателями, работниками, их организациями и инспекцией труда.
- привести национальную нормативно-правовую базу в области инспекции труда в **полное соответствие с ратифицированными международными трудовыми стандартами (Конвенции № 81 и № 129)**, учитывая замечания и рекомендации Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (CEACR) и выводы Комитета по применению стандартов (CAS, 2024).
- увеличить **численность инспекторов труда** и обеспечить их достаточными материальными, финансовыми и операционными **ресурсами** для надлежащего функционирования системы инспекции труда.
- обеспечить проведение **инспекций труда с необходимой регулярностью и тщательностью, без предварительного уведомления**, а также предоставить инспекторам возможность проводить любые проверки, испытания и расследования, которые они считают необходимыми для эффективного применения трудового законодательства;

о СИСТЕМЕ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА (СГИТ) (2)

- устранить ограничения, налагаемые на инспекторов труда **Предпринимательским кодексом**, которые ограничивают их возможности проводить проверки без предварительного уведомления, инициировать проверки по собственной инициативе, осуществлять инспекции так часто и настолько тщательно, насколько это необходимо, а также снижают эффективность инспекционной деятельности вследствие необходимости согласования проверок с органами прокуратуры, ограничений по их объёму и периодичности, а также применения санкций в отношении инспекторов труда.
- обеспечить, чтобы **критерии оценки рисков**, используемые при планировании проверок, не ограничивали полномочия и эффективность деятельности инспекции труда
- развивать **превентивную и консультативную функции инспекции труда**, а также **укреплять доверие** к её деятельности со стороны работодателей и работников.
- совершенствовать **процедуры отчётности**, включая подготовку и публикацию качественных ежегодных отчётов о деятельности инспекции труда; представление в МОТ;

о СИСТЕМЕ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА (СГИТ) (3)

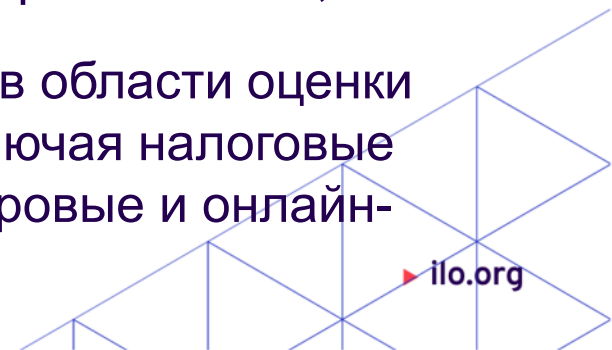
- приступить к активному **внедрению Стратегического плана обеспечения соблюдения трудового законодательства (SCP)**, разработанного при поддержке МОТ для горнодобывающего и строительного секторов, а также продолжить развитие навыков и практического опыта в области стратегического планирования для повышения уровня соблюдения трудового законодательства;
- продолжить совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей **статус инспекторов труда, процедуры их подбора** и назначения, квалификационные требования, лицензирование и другие аспекты профессиональной деятельности.
- усилить систему подготовки и повышения квалификации инспекторов труда; Создать в структуре Государственной инспекции труда (СГИТ) специализированное подразделение по обучению и профессиональному развитию инспекторов труда, ответственное за координацию обучения, профессионального роста, отчётности и планирования инспекционной деятельности.

Дополнительные рекомендации (1)

- Продолжить совершенствование политики и нормативно-правовой базы в целях содействия **переходу от компенсационного подхода к риск-ориентированному/профилактическому подходу** в сфере охраны труда;
- Укреплять систему **образования и профессиональной подготовки специалистов по охране труда**, совершенствовать механизмы лицензирования, квалификационные требования и возможности профессионального развития;
- Продолжать серьезную и комплексную работу по **продвижению культуры охраны труда, повышению осведомлённости** и обучению работников, работодателей и населения, включая проведение информационных и просветительских **кампаний**.

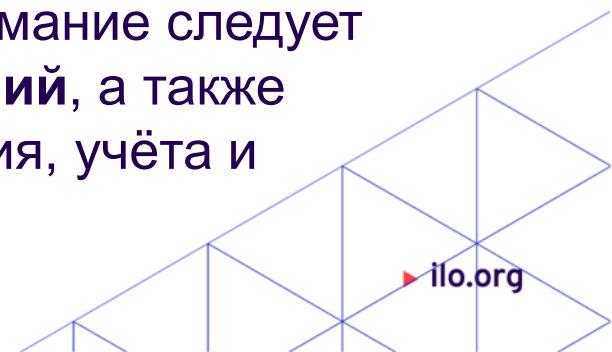
Дополнительные рекомендации (2)

- Рассмотреть возможность разработки **единого Закона о безопасности и охране труда**, регулирующего систему охраны труда в Казахстане (с использованием методического пособия МОТ «Support Kit for Developing OSH Legislation»)
- Завершить процесс **ратификации Конвенции МОТ № 176** (о безопасности и гигиене труда на шахтах); а также рассмотреть возможность ратификации других ключевых международных трудовых стандартов в области охраны труда (включая Конвенцию № 161 о службах гигиены труда и Конвенцию № 167 о безопасности и гигиене труда в строительстве);
- Рассмотреть возможность разработки и введения **обязательного обучения по охране труда** для всех работников, занятых в отдельных высокорисковых отраслях, таких как горнодобывающая промышленность и строительство;
- Разработать **механизмы и инструменты поддержки МСП** в области оценки профессиональных рисков и управления охраной труда, включая налоговые льготы, субсидии на улучшение условий труда, а также цифровые и онлайн-инструменты;



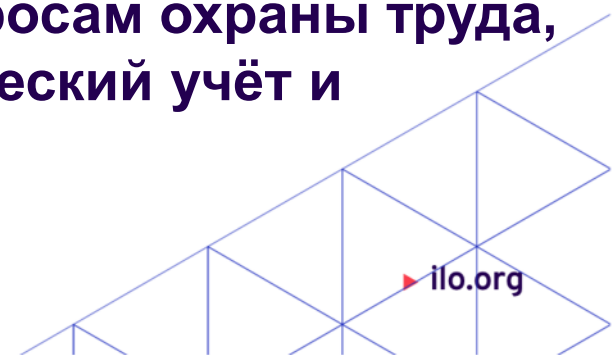
Дополнительные рекомендации (3)

- рассмотреть возможность **интеграции аттестации производственных объектов (АРМ) и оценки профессиональных рисков (ОПР)** в единую систему оценки и управления профессиональными рисками;
- проводить апробацию, мониторинг и оценку **действующих механизмов, моделей и инструментов оценки рисков**, а также их **дальнейшее совершенствование** (при необходимости).
- рассмотреть возможность законодательного закрепления чёткой **иерархии мер по предупреждению и контролю рисков (иерархии мер контроля)**.
- развивать и укреплять компонент «здоровья» в системе охраны труда, а также службы профессионального здоровья. Особое внимание следует уделить **профилактике профессиональных заболеваний**, а также совершенствованию механизмов их выявления, признания, учёта и отчётности.



Дополнительные рекомендации (4)

- Рассмотреть возможность объединения и интеграции двух концепций охраны труда и промышленной безопасности в единую национальную систему управления рисками в области охраны труда и безопасности. Это может включать усиление координации между инспекционными и надзорными органами, а также интеграцию образовательных программ и подготовки специалистов.
- рассмотреть возможность укрепления формальных механизмов **трехсторонних+ консультаций по вопросам охраны труда**, (трехсторонний орган - Конвенция МОТ № 187);
- усилить системы **уведомления и отчётности по вопросам охраны труда**, а также совершенствовать сбор данных, статистический учёт и аналитическую работу в данной сфере.



«Содействие охране труда через социальный диалог в горнодобывающей промышленности Казахстана»



«Содействие охране труда через социальный диалог в горнодобывающей промышленности Казахстана»



Проект завершается, но наше общее стремление к более безопасным и здоровым условиям труда продолжается.

Двигаемся вперёд вместе!



Спасибо
за ваше внимание!

