



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Colaboración con los interlocutores sociales

El Programa de Inversión Intensiva en Empleo (PIIE)^[1] de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ayuda a los Estados miembros a crear empleos decentes mediante inversiones públicas, especialmente en contextos de fragilidad, crisis y déficits estructurales en materia de empleo. Con más de 55 años de experiencia en más de 70 países —y vinculando la política con la práctica— el PIIE relaciona la creación de empleo con el desarrollo económico local y sirve de punto de entrada estratégico para promover el mandato de la OIT y las normas internacionales del trabajo, fomentando el trabajo decente, la inclusión social y el diálogo social.

De conformidad con el mandato tripartito de la OIT, el PIIE colabora con los gobiernos y las organizaciones de trabajadores y de empleadores a lo largo de todo el ciclo de los programas y proyectos con el fin de reforzar la legitimidad, mejorar los resultados en materia de trabajo y actividad económica, y aumentar la sostenibilidad y el impacto de las inversiones públicas.

El PIIE colabora con los interlocutores sociales en tres niveles interrelacionados

i. Política y programa: diseño de proyectos (nacionales y sectoriales)

El PIIE promueve la consulta temprana y continua con los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores en la elaboración de estrategias de inversión pública y programas intensivos en empleo. Esto ayuda a armonizar las intervenciones con las necesidades del mercado laboral, garantizar el acuerdo sobre los objetivos de trabajo decente —incluida la contratación justa, la fijación de salarios, el tiempo de trabajo y la seguridad y salud en el trabajo (SST)— y reforzar la legitimidad de las prioridades del programa.

Esta colaboración refuerza la apropiación nacional y aclara las funciones institucionales de la orientación del PIIE sobre las salvaguardias ambientales y sociales, que destacan la participación de las partes interesadas y el diálogo social como elementos esenciales para el diseño de los programas, en particular para identificar desde el principio los riesgos relacionados con el trabajo y los retos de inclusión.



[1] Organización Internacional del Trabajo. (2018). Creando trabajos a través de la inversión pública: Programa de inversiones intensivas en empleo. Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo, pp. 17–19.



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Política y programa: diseño de proyectos Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- Los procesos nacionales de consulta y validación llevados a cabo para desarrollar un proyecto subregional del Banco Africano de Desarrollo (**Burkina Faso, Chad, Malí y Níger**) contaron con la participación activa de organizaciones de trabajadores y empleadores.
- **Camerún:** El PIIE colaboró estrechamente con las principales organizaciones de trabajadores^[2] para promover el uso de sus enfoques en los presupuestos nacionales y apoyar su papel en el seguimiento y la evaluación. Mediante la formación y la sensibilización, estas organizaciones reforzaron su capacidad para promover un uso más eficaz del enfoque del PIIE en las inversiones públicas^[3]. Sus esfuerzos contribuyeron al compromiso del presidente Paul Biya de seguir trabajando en un plan de acción para la juventud intensivo en empleo a través de su presupuesto de inversión pública.
- **Pakistán:** El PIIE colaboró con la Federación de Trabajadores de Pakistán (PWF) y la Federación de Empresarios de Pakistán (EFP) para promover una «recuperación rica en empleo», identificar a los trabajadores vulnerables y ejecutar proyectos prioritarios de empleo de emergencia tras las inundaciones de 2022 y, de nuevo, tras las inundaciones de 2025 en Khyber Pakhtunkhwa (KP) y Punjab. La PWF y la EFP participaron activamente en la evaluación de las necesidades tras el desastre y en la estrategia de recuperación, y la EFP abogó por dar prioridad a los contratistas locales basados en la mano de obra para ayudar a reactivar la economía local. El PIIE también apoyó al Ministerio de Pakistaníes en el Extranjero y Desarrollo de Recursos Humanos (MoOPHRD) y a los interlocutores sociales en la elaboración y puesta en marcha de una «Estrategia de respuesta a la crisis del mundo del trabajo» integral, que incluye enfoques intensivos en empleo como estrategia clave.
- **Sudáfrica:** Durante los últimos 25 años, en el marco de un programa financiado con recursos nacionales, el PIIE ha apoyado al Gobierno garantizando que las aportaciones de los trabajadores y las empresas se incorporen a los sucesivos borradores de política y promoviendo la implicación de las partes interesadas. La política se finalizó y se presentó al Gobierno en 2024, reflejando el enfoque colaborativo del PIIE para el desarrollo de políticas basadas en datos empíricos y acordadas socialmente, incluidas las políticas para la inclusión de las personas con discapacidad. Tras la revisión y las modificaciones del NEDLAC, el marco se finalizó y se puso en marcha oficialmente en 2025, allanando el camino para un empleo público más inclusivo.
- **Senegal y Sudáfrica:** El PIIE prestó apoyo al Gobierno en la elaboración de un marco nacional para los programas de empleo público (PEP). El PIIE llevó a cabo investigaciones, deliberó sobre los resultados con los socios tripartitos y, tras su validación, presentó el marco al Gobierno, proporcionando una estrategia coherente para reforzar el impacto, la gobernanza y la coordinación de su panorama de empleo público.

[2] USTC, CSTC, ENTENTE, CCWTU, CCT, USLC, CTUC.

[3] Plaidoyer pour l'utilisation au Cameroun de l'approche HIMO dans le cadre des travaux de construction et d'entretien des infrastructures | International Labour Organization



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Gobernanza, supervisión y diálogo social durante la implementación

Durante la implementación, el PIIE promueve acuerdos conjuntos de gobernanza y supervisión con la participación de los interlocutores sociales, en comités directivos, grupos de trabajo técnicos y plataformas de diálogo social. Estos mecanismos apoyan el intercambio de información, la resolución conjunta de problemas y la supervisión de las normas laborales y de condiciones de trabajo a lo largo del ciclo del proyecto. Las salvaguardias del PIIE destacan la importancia de supervisar el pago de salarios, el tiempo de trabajo, la seguridad y la salud en el trabajo y las prácticas contractuales en los trabajos intensivos en mano de obra, y apoyan la colaboración estructurada y la rendición de cuentas entre las instituciones y los socios, incluso en entornos frágiles y afectados por crisis en los que la capacidad de administración e inspección laboral puede ser limitada.^[4]

Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- **Afganistán:** El Comité Asesor del Proyecto PIIE estuvo formado por seis representantes de empleadores y trabajadores, que se reunían mensualmente para ofrecer orientación sobre la ejecución del proyecto.
- **Bangladesh:** En 2025, el PIIE organizó un foro interregional Sur-Sur en Bangladesh, que reunió a gobiernos y interlocutores sociales de toda Asia y el Pacífico y los Estados árabes, entre ellos la Confederación Sindical Internacional (CSI) (Bangladesh y AP), el Comité Nacional de Coordinación para la Educación de los Trabajadores (NCCWE) (Bangladesh), la Confederación de Empleadores de Filipinas (ECOP) y la Cámara de Comercio e Inversión de Afganistán (ACCI).
- **Tanzania:** El PIIE proporcionó asistencia técnica sostenida para fortalecer la capacidad de los interlocutores sociales y las instituciones gubernamentales para participar en enfoques intensivos en empleo y en el diálogo sobre políticas. Este apoyo ha combinado la exposición regional, la formación específica y las iniciativas temáticas de desarrollo de capacidades, lo que ha mejorado la comprensión y la participación de los interlocutores sociales en la elaboración de políticas de contratación pública. En conjunto, estas iniciativas han fortalecido la capacidad de los interlocutores sociales de Tanzania para participar de manera significativa en los procesos políticos centrados en el empleo y en el diseño y la ejecución de inversiones intensivas en empleo.
- **Jordania y Túnez:** El PIIE apoyó programas que aplicaban enfoques de gobernanza más sólidos para reforzar la supervisión de las condiciones de trabajo y reducir los conflictos laborales durante la implementación.^[5] También se ha creado un grupo de trabajo nacional de carácter tripartito para debatir cómo armonizar el empleo con las políticas comerciales y de inversión, a través del proyecto «Integración del empleo en el comercio y las inversiones» (“Mainstreaming Employment in Trade and Investments” METI).

[4] International Labour Organization. (2025). Guidance note on social safeguards for employment-intensive approaches: Operationalising the Humanitarian–Development–Peace Nexus in Afghanistan.

[5] International Labour Organization. (2022). Employment-Intensive Investment Programme (EIIP): Environmental and social safeguards guidelines.



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

iii. Modelos de ejecución que crean espacio para los empleadores locales y las organizaciones de trabajadores

A nivel de proyecto, el PIIE utiliza modelos de ejecución que promueven la participación, la transparencia y el desarrollo económico local, incluyendo enfoques de planificación y contratación a nivel comunitario. Estas modalidades involucran a las autoridades locales, las organizaciones comunitarias, las cooperativas y los contratistas locales en la ejecución de obras de infraestructura, fortaleciendo la apropiación y la rendición de cuentas a nivel local. También crean puntos de entrada para que los representantes de los trabajadores y los empleadores aporten información sobre las condiciones laborales, el pago de salarios, la seguridad y la salud en el trabajo y la organización del trabajo, al tiempo que permiten la participación de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y los contratistas emergentes mediante una contratación adaptada y un desarrollo de capacidades específico.

Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- **Camerún, Etiopía, Kenia, Líbano, Sudán y Uganda:** el PIIE apoyó la participación tripartita y de múltiples partes interesadas.
- **Camerún, Indonesia, Namibia, Senegal, Tanzania, Timor-Leste y Zambia:** el PIIE contribuyó a integrar cláusulas laborales y enfoques del PIIE en el código nacional de contratación pública.
- **Guinea:** el desarrollo de la Estrategia Nacional para la Promoción de los Enfoques PIIE contó con la participación de representantes de los trabajadores y los empleadores a lo largo de todo el proceso, incluso como miembros del comité interministerial de seguimiento.
- **Sierra Leona:** la política de mantenimiento de carreteras rurales que integra los enfoques PIIE - en el marco del proyecto “Opportunity Salone”— se benefició de las contribuciones y la validación de los representantes de trabajadores y empleadores.
- **Túnez:** El PIIE ayudó a establecer un marco de diálogo social bipartito y un plan de acción entre las organizaciones de empleadores y trabajadores del sector de la construcción,^[6] enabling joint engagement with the government to relaunch the construction sector after COVID-19.
- **Zambia:** con la Federación de Empresarios de Zambia (ZFE) y el Congreso de Sindicatos de Zambia (ZCTU) en representación de los interlocutores sociales, el PIIE apoyó el desarrollo de planes de estudios acreditados para formar a supervisores de obra, ingenieros y pequeños contratistas en obras viales basadas en la mano de obra, y ayudó al Consejo Nacional de la Construcción (NCC) a desarrollar un sistema de registro de contratistas centrado en los contratistas de obras civiles de pequeña y mediana escala. El NCC ha convertido los enfoques del PIIE en una parte permanente del sector de la construcción de Zambia, garantizando que los contratistas locales estén técnicamente preparados para construir infraestructuras de alta calidad utilizando mano de obra local.

[6] Especialmente la Federación Nacional de Empresas de Construcción y Obras Públicas (FNEBTP), UTICA y la Federación General de la Madera y la Construcción (FGBB), UGTT.



Organización
Internacional
del Trabajo



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Colaboración con las organizaciones de trabajadores

El PIIE colabora con las organizaciones de trabajadores para garantizar que las inversiones públicas generen empleo digno, protejan los derechos de los trabajadores y promuevan la inclusión social, de conformidad con las normas de la OIT y las salvaguardias ambientales y sociales.

En la fase de diseño, el PIIE apoya la celebración de consultas estructuradas con los representantes de los trabajadores sobre los objetivos de empleo, la fijación de salarios, el tiempo de trabajo, la seguridad y la salud en el trabajo y los mecanismos de reclamación, con salvaguardias que ofrecen orientación para las infraestructuras rurales y las obras viales.

Durante la ejecución, el PIIE promueve la participación de los trabajadores en la gobernanza y la supervisión del programa, apoyando el seguimiento de las condiciones de trabajo y el pago de los salarios, la identificación temprana de los riesgos y la resolución oportuna de las cuestiones relacionadas con el trabajo.

A nivel de proyecto, los enfoques del PIIE crean puntos de entrada directos para la representación de los trabajadores. En contextos frágiles y afectados por conflictos, las orientaciones del PIIE fomentan la creación de comités de trabajadores y la sensibilización sobre los derechos en el trabajo, la seguridad y la salud en el trabajo y los mecanismos de reclamación, incluidos los relativos a la violencia y el acoso en el mundo del trabajo.





Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Colaboración con las organizaciones de trabajadores Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- **A nivel mundial:** El PIIE publicó sus Directrices mundiales sobre salvaguardias ambientales y sociales en 2022, seguidas de una Nota orientativa sobre salvaguardias sociales para Afganistán en 2025, con el fin de ayudar a generalizar este enfoque en los organismos hermanos^[7].
- **Asia meridional:** En septiembre de 2023, un simposio de ACTRAV para los sindicatos de Asia meridional elaboró estrategias del PIIE basadas en la R205 para la resiliencia centrada en el empleo en el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz. Se destacó el papel de los sindicatos en la satisfacción de las necesidades inmediatas, la reducción del riesgo de desastres y el fortalecimiento de la preparación y la resiliencia mediante el diálogo social.
- **Irak:** El PIIE y los sindicatos desarrollaron un modelo de colaboración para mejorar las condiciones de trabajo y apoyar la sindicalización. Las actividades incluyeron la elección de representantes de los trabajadores, la celebración de sesiones de sensibilización sobre los derechos laborales, la realización de visitas a las obras con indicadores y herramientas de información acordados, reuniones periódicas con el Gobierno y los socios, y el establecimiento de un mecanismo de reclamación. El modelo cambió la percepción del papel de los sindicatos en el sector de la construcción, pasando de la inspección a la mejora activa de las condiciones de trabajo. El PIIE también reforzó la capacidad de los sindicatos para aplicar el enfoque del PIIE y promover el trabajo decente a nivel nacional.
- **Líbano:** Tras la escalada del conflicto a finales de 2024, la OIT puso en marcha un Plan de Respuesta de Emergencia para rehabilitar los refugios de las personas desplazadas. La Confederación General de Trabajadores Libaneses (CGTL) y la Federación Nacional de Sindicatos de Trabajadores y Empleados del Líbano (FENASOL) se asociaron con la OIT para crear células de crisis con el fin de identificar a los miembros sindicales desplazados y otros trabajadores para darles prioridad en la rehabilitación de los refugios. La CGTL también participó en evaluaciones rápidas para valorar el impacto en los trabajadores y las empresas, dirigiendo las inversiones en infraestructura a las zonas con mayor necesidad inmediata de apoyo a los medios de subsistencia.
- **Myanmar:** El PIIE colaboró con la Confederación de Sindicatos (CTUM) para garantizar estrategias de recuperación centradas en los trabajadores con el fin de identificar conjuntamente las necesidades prioritarias en materia de empleo, infraestructura y formación profesional. El proyecto también organizó cursos de formación profesional específicos para los miembros de la CTUM con el fin de reforzar sus competencias técnicas y su empleabilidad a largo plazo.
- **Filipinas:** Sindicatos como la Union Laboral Asociada (ALU) reforzaron el desarrollo de las competencias de los beneficiarios afectados y apoyaron la recuperación de los medios de vida tras la crisis en las comunidades de la provincia de Cebú.
- **República Centroafricana:** El PIIE colaboró con los sindicatos de trabajadores mediante el desarrollo de capacidades y la participación en obras de demostración, incluida la rehabilitación de la Oficina de los Trabajadores^[8], con el fin de proporcionar a los sindicatos un espacio para reuniones y generación de ingresos mediante el alquiler del espacio. Este apoyo contribuyó a situar el diálogo social en el centro de la consolidación de la paz y la reconstrucción.
- **Túnez:** El PIIE apoya a la Federación General de Trabajadores de la Construcción y la Madera (FGBB) mediante materiales de sensibilización, jornadas de formación temáticas y la elaboración de una revista específica del sector. El PIIE también presta apoyo a la FGBB para reforzar las asociaciones con otras federaciones de trabajadores del sector de la construcción en África y Europa, en colaboración con la Internacional de Trabajadores de la Construcción y la Madera (ICM).

[7] International Labour Organization. (2025). Guidance note on social safeguards for employment-intensive approaches: Operationalising the Humanitarian–Development–Peace Nexus in Afghanistan. Geneva: International Labour Office, pp. 7–21.

[8] RCA le bâtiment de Bourse de travail fait peau neuve - Ndjoni Sango



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Colaboración con las organizaciones empresariales

El PIIE colabora con organizaciones empresariales para ofrecer infraestructuras de calidad, reforzar la capacidad contractual nacional y ampliar el empleo digno. A nivel estratégico, los empleadores contribuyen al diálogo sobre políticas en materia de inversión pública y modelos de contratación, estructuras de costes, necesidades de competencias y limitaciones del mercado.

El PIIE promueve enfoques de contratación basados en los recursos locales que crean espacio para las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), los contratistas locales y las empresas emergentes. La documentación del PIIE muestra cómo la adaptación de las adquisiciones y el desarrollo de capacidades específicas permiten a las MIPYMES participar en programas de infraestructura vial y rural, manteniendo al mismo tiempo la calidad y la rentabilidad.

El PIIE también apoya a los empleadores y contratistas mediante servicios de formación y asesoramiento sobre organización del trabajo, productividad, cumplimiento de las normas de seguridad y salud en el trabajo, supervisión y control de calidad, ayudando a las empresas a acceder a los contratos públicos, estabilizar la oferta de mano de obra y reducir los conflictos y los riesgos para la reputación mediante normas laborales y el diálogo social.

Colaboración con las organizaciones empresariales Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- **Afganistán:** La Cámara de Comercio e Inversión (ACCI) es uno de los principales socios del PIIE, que garantiza que el sector privado sirva de motor para la reconstrucción de infraestructuras críticas, al tiempo que proporciona ingresos inmediatos a los grupos vulnerables. A través de acuerdos de implementación, la OIT colabora con la ACCI, su ala dirigida por mujeres y sus secciones locales en materia de coordinación, formación, identificación de proyectos y colaboración con la administración de facto.
- **Camerún:** El PIIE colaboró con la GICAM^[9], la principal organización empresarial, para integrar enfoques basados en el trabajo en el nuevo código de contratación pública. Esto reforzó la promoción del empleo decente al facilitar el acceso de las PYMES y los inventarios de gestión de suministros a los mercados locales y subregionales. Entre las medidas clave figuraban la categorización de las empresas; la reserva de contratos para artesanos, PYMES y organizaciones de la sociedad civil; la identificación de servicios para la subcontratación de PYMES nacionales; la incorporación del rendimiento y la ubicación de las PYMES a los criterios de adjudicación, y la simplificación de los requisitos de garantía.
- **Líbano:** La Cámara de Comercio, Industria y Agricultura (CCIA) desempeñó un papel estratégico en el PIIE. La OIT exige que todos los contratistas que licitan para proyectos del PIIE reciban formación en tecnología basada en recursos locales. La CCIA organiza cursos de formación para que las PYMES locales comprendan los requisitos de licitación, incluidas las salvaguardias sociales y medioambientales. La CCIA vincula las infraestructuras con una actividad económica más amplia, ayudando a los agricultores a acceder a los mercados y animando a los contratistas informales a formalizarse.

[9] Today, named GECAM, le Groupement des Entreprises du Cameroun



Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE)

Colaboración con las organizaciones empresariales Ejemplos ilustrativos (no exhaustivos)

- **Madagascar:** El PIIE ha formado a unas 500 PYMES en enfoques basados en la mano de obra y otros enfoques del PIIE para el sector de la construcción. Estas PYMES desempeñan ahora un papel clave en la construcción y el mantenimiento de infraestructuras financiadas por donantes. Con la asistencia técnica de la OIT, coordinan, gestionan y programan las obras, contribuyen a la rehabilitación de carreteras y garantizan el cumplimiento de las normas medioambientales y sociales.
- **Santo Tomé y Príncipe:** Las obras públicas están dirigidas por el Ministerio de Infraestructuras, Recursos Naturales y Medio Ambiente (MIRNA), el Instituto Nacional de Carreteras (INAE) y socios internacionales. El Grupo de Interés para el Mantenimiento de Carreteras (GIME),^[10] con unos 2500 miembros, desempeña un papel importante en la construcción y el mantenimiento de carreteras. Durante la última década, el PIIE ha apoyado al GIME mediante el desarrollo de capacidades, el intercambio de conocimientos, proyectos piloto y una estrecha colaboración con las PYMES.
- **Timor Oriental:** La Cámara de Comercio e Industria (CCITL) sirve de puente entre las normas internacionales y el sector privado local. En colaboración con la OIT, la CCITL identifica y forma a las PYMES que carecen de capacidad técnica para aplicar métodos de construcción intensivos en mano de obra. También aboga por normas de contratación pública que favorezcan a las empresas locales intensivas en mano de obra frente a las empresas extranjeras que utilizan maquinaria pesada, garantizando así que las empresas locales puedan presentar ofertas de forma eficaz.
- **Túnez:** Junto con ACTEMP, el PIIE prestó apoyo a la Federación Nacional de Empresas de Construcción y Obras Públicas (FNEBTP), dependiente de la Confederación Tunecina de Industria, Comercio y Artesanía (UTICA), para desarrollar sus estrategias de comunicación y desarrollo y realizar una encuesta nacional del sector de la construcción con el Ministerio de Equipamiento y Obras Públicas. El PIIE también sigue prestando apoyo a la FNEBTP en las reformas legales que afectan al sector, incluidas las relacionadas con la contratación pública y la acreditación.
- **Vietnam:** El PIIE colaboró con la Alianza Cooperativa (VCA), un importante representante de los empleadores, durante las labores de recuperación tras el tifón Yagi de 2024-2025, llevando a cabo una evaluación rápida conjunta de las necesidades y apoyando la rehabilitación cooperativa. El PIIE ayudó a integrar sus estrategias de resiliencia en las estructuras de la VCA, reforzando la preparación para casos de desastre. En 2026, un taller de intercambio de conocimientos con la VCA, la OIT y el Gobierno de Vietnam reconoció el enfoque del PIIE como un importante instrumento de reducción del riesgo de desastres.

[10] "Grupo de Interesse para a Manutenção de Estradas"

