



# Foro 2026

# Sistema Previsional

*Moderno, Inclusivo y Sostenible en el Perú*  
*Retos y experiencias*



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



ONP

Oficina de  
Normalización  
Previsional



Organización  
Internacional  
del Trabajo



Foro 2026  
**Sistema  
Previsional**  
Moderno, Inclusivo y Sostenible en el Perú  
Retos y experiencias

# ► Evolución de la cobertura previsional en los países de América Latina

*Foro Internacional: Sistema previsional moderno, inclusivo y  
sostenible en el Perú*

Fabio Bertranou, Director Regional Adjunto de la OIT para América Latina y el Caribe

Lima, 30 de abril de 2026

## ¿Por qué la cobertura previsional importa?

- ▶ Mecanismo para aliviar la pobreza en la vejez
- ▶ Mecanismo de aseguramiento y “suavización del consumo” al transitar desde la ocupación al retiro

**53%**

del empleo en ALC  
es informal

**220 mill.**

se duplicará la cantidad de personas  
mayores hacia 2060 llegando a casi 30% de  
la población

**X 2,6**

se multiplicará la tasa de dependencia de  
personas mayores pasando de 15 a 40  
mayores por cada 100 personas

- ▶ **Alta informalidad** estructural excluye a más de la mitad de la fuerza de trabajo del sistema contributivo.
- ▶ **Envejecimiento demográfico** acelerado presiona la sostenibilidad fiscal de los pilares contributivos y no contributivos.
- ▶ Sin reformas integrales, la cobertura previsional insuficiente se traducirá en pobreza en la vejez, también en consecuencias para la sostenibilidad financiera y social de los sistemas.



## Determinantes estructurales de la cobertura previsional

### Desempeño económico

- ▶ Mayor PIB per cápita → mayor formalización y capacidad contributiva
- ▶ El tipo de crecimiento importa junto con la estructura económica: relación con la cantidad y Calidad del Empleo
- ▶ COVID-19 dejó secuelas en el mercado de trabajo y la geopolítica internacional reciente amenaza con posibles nuevos shocks en la Economía con impactos en el mundo del Trabajo y las finanzas públicas

### Fiscalidad

- ▶ Mejor fiscalidad y espacio fiscal facilita el financiamiento del gasto previsional/pensional PIB en pensiones
- ▶ Evasión y elusión de cotizaciones llega a alcanzar a entre 1–2% del PIB en algunos países
- ▶ Ampliación de la cobertura no contributivos requiere reformas y/o mejoras fiscales estructurales. Igualmente sucede con la presión de los regímenes contributivos tanto de beneficio definido como de cotización definida que entregan bajas prestaciones escasamente suficientes.

### Mercado laboral

- ▶ ALC: >53% de empleo informal (Perú ~68%)
- ▶ 25–35% son trabajadores por cuenta propia
- ▶ Segmentación pronunciada en el empleo y mercados de trabajo
- ▶ Proyecciones muestran un rápido cambio en estructura de edades y envejecimiento

### Diseño de políticas y gobernanza

- ▶ Diseño de sistemas multipilares coherentes e integrales requiere capacidades institucionales, acuerdos transversales y mecanismos efectivos de diálogo social
- ▶ Desafíos en el diseño y calibración en los parámetros de los “nuevos” pilares semicontributivos
- ▶ Espacios para iniciativas de inscripción automática, aplicar economía del comportamiento
- ▶ Portabilidad de derechos entre sistemas continúa siendo un desafío en la medida que persiste la fragmentación



Organización  
Internacional  
del Trabajo



# ► Panorama histórico y estado actual de la cobertura

## ► Tres grandes etapas en el desarrollo de la seguridad social en ALC

**1920 – 1980**

### Sistemas de primera generación

- Beneficio definido, fragmentados por sector – actividad económica
- Expansión ligada al empleo formal urbano
- Cobertura raramente supera 30–35% de la PEA
- Alta inequidad: fragmentation y estratificación

**1981 – 2000**

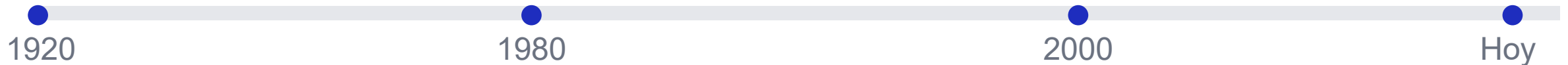
### Reformas de capitalización individual

- Chile (1981) inaugura las AFP
- Debate sobre sistemas multipilares
- 11 países adoptan reformas totales o parciales
  - Expectativa de mayor cobertura — no cumplida

**2000 – hoy**

### Giro hacia búsqueda de la universalización

- Expansión de pilares no contributivos y reformas paramétricas. Reversión de la capitalización en algunos países.
- Continúa el debate sobre sistemas multipilares
- OIT promueve pisos de protección social



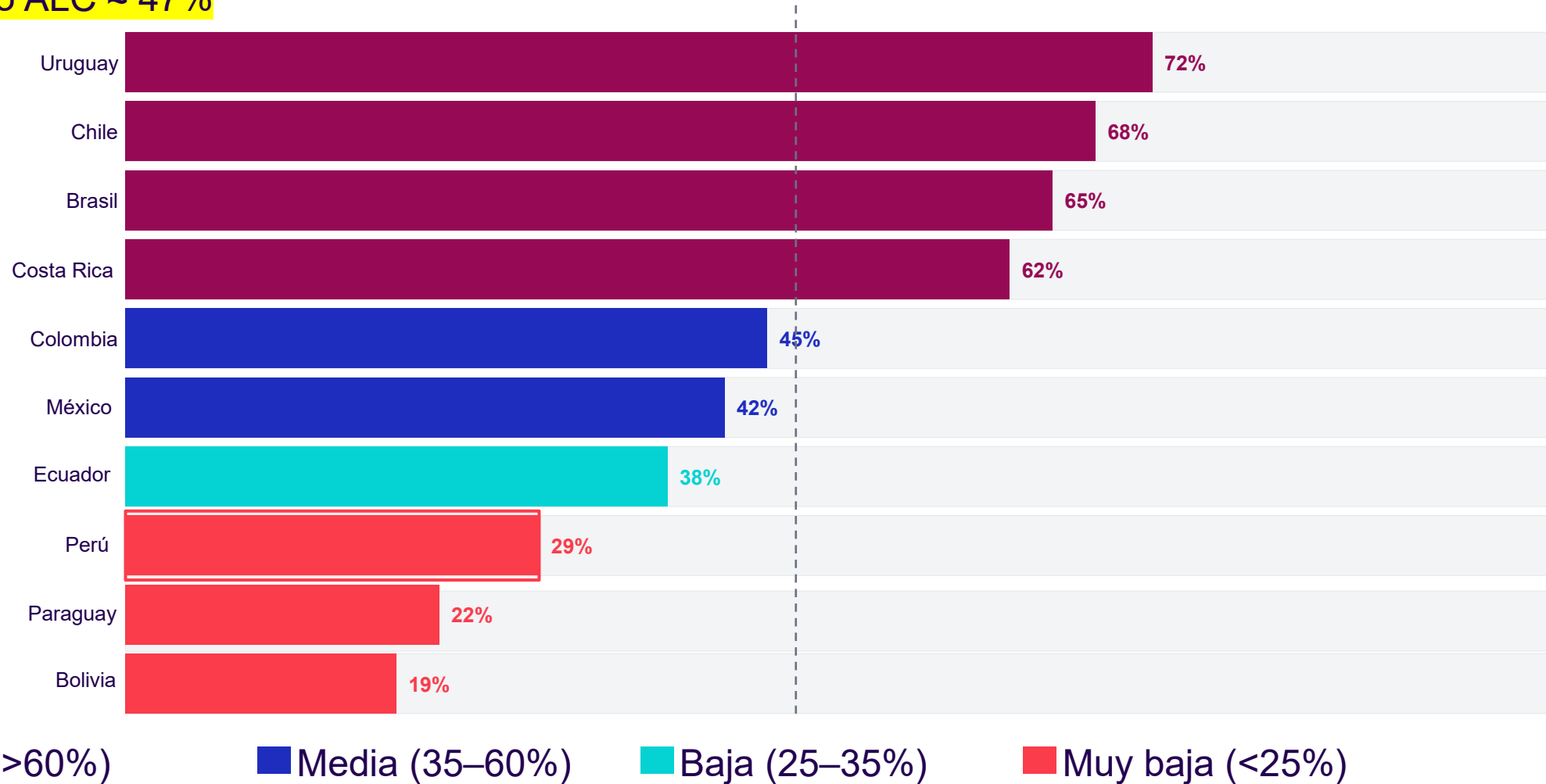
## ► El panorama heterogéneo de los cotizantes a los sistemas de pensiones

- Más del 60%
- 40–60%
- 20–40%
- Menos de 20%
- Sin datos



## Estado actual: cotizantes activos como % de ocupados (2022–2023)

► Promedio ALC ≈ 47%



## Desempeño de la cobertura de prestaciones de vejez en las distintas regiones del mundo

► La expansión global de cobertura se explica casi exclusivamente por el pilar no contributivo en países en desarrollo.

► En sistemas maduros, los desafíos son la sostenibilidad y suficiencia relativa de las prestaciones.

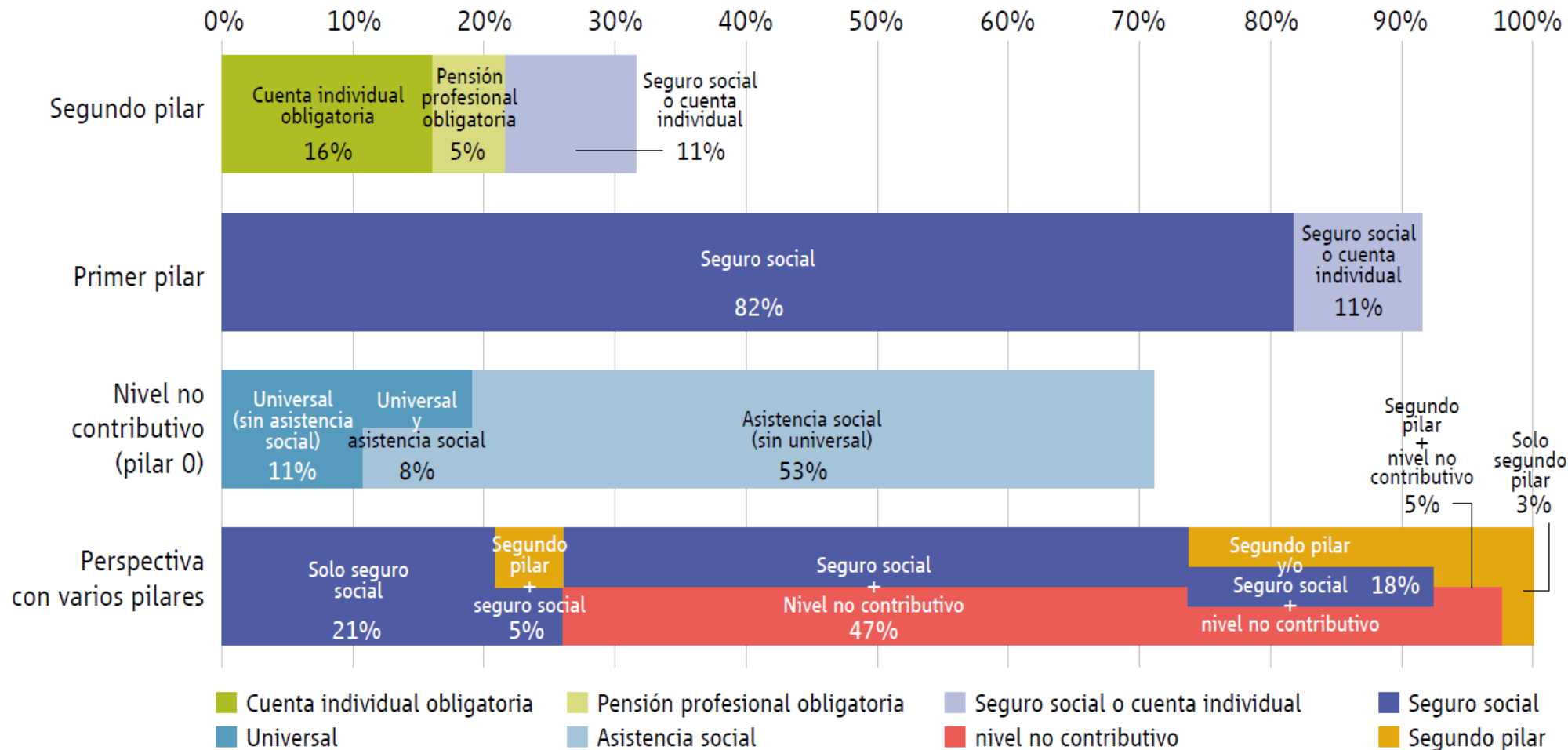
| Región                  | Cobertura en vejez | Rol del componente contributivo | Rol del componente no contributivo | Adecuación (suficiencia)  | Rasgos distintivos                                                                               |
|-------------------------|--------------------|---------------------------------|------------------------------------|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| OCDE / Europa           | Alta (≈90–100%)    | Dominante                       | Complementario                     | Media–alta                | Sistemas maduros, presión por envejecimiento                                                     |
| América Latina y Caribe | Media (60–80%)     | Limitada por informalidad       | En expansión                       | Baja–media                | Heterogeneidad. Componentes maduros en países pioneros. Fuerte crecimiento de pensiones sociales |
| Asia                    | Muy heterogénea    | Variable                        | Creciente                          | Baja en países emergentes | Envejecimiento acelerado sin madurez institucional                                               |
| África                  | Baja (<30–40%)     | Muy limitada                    | Principal mecanismo                | Baja                      | Sistemas incipientes, cobertura vía programas sociales                                           |

**Fuente base:** OIT WSPR 2024–26; Banco Mundial (State of Social Protection); OCDE Pensions at a Glance.

# ¿Cómo se organizan los sistemas en América Latina y el Caribe?

Pensiones de vejez en las Américas por tipo de régimen (AISS, 2026)

**Pensiones de vejez en las Américas por tipo de esquema (% de países y territorios), 2023**



**Notas:** Número de países y territorios: 38. En varios países, el asegurado debe escoger entre seguro social o una cuenta individual obligatoria (en Colombia, el Perú y quienes se encuentran en el sistema antiguo de México) y/o combinar ambas opciones (en Panamá).

Las personas que se incorporan a la población activa en México se inscriben en la cuenta individual obligatoria.



Organización  
Internacional  
del Trabajo



Foro 2026  
**Sistema  
Previsional**  
Moderno, Inclusivo y Sostenible en el Perú  
Retos y experiencias

# ► Las tres dimensiones de un sistema de pensiones moderno

## Objetivos: Cobertura · Suficiencia · Sostenibilidad

- ▶ Ningún pilar aislado resuelve los tres objetivos simultáneamente. Las reformas integrales articulan los tres pilares

### COBERTURA

¿Quiénes están asegurados/protegidos?

Proporción de la población con cotizaciones y acceso a protección previsional.

**Cotizantes / PEA (ocupada) | Beneficiarios 65+**

### SUFICIENCIA

¿Son adecuadas las prestaciones?

Capacidad de proveer ingresos de reemplazo para un nivel de vida digno en la vejez.  
Alivio de la pobreza en la vejez.

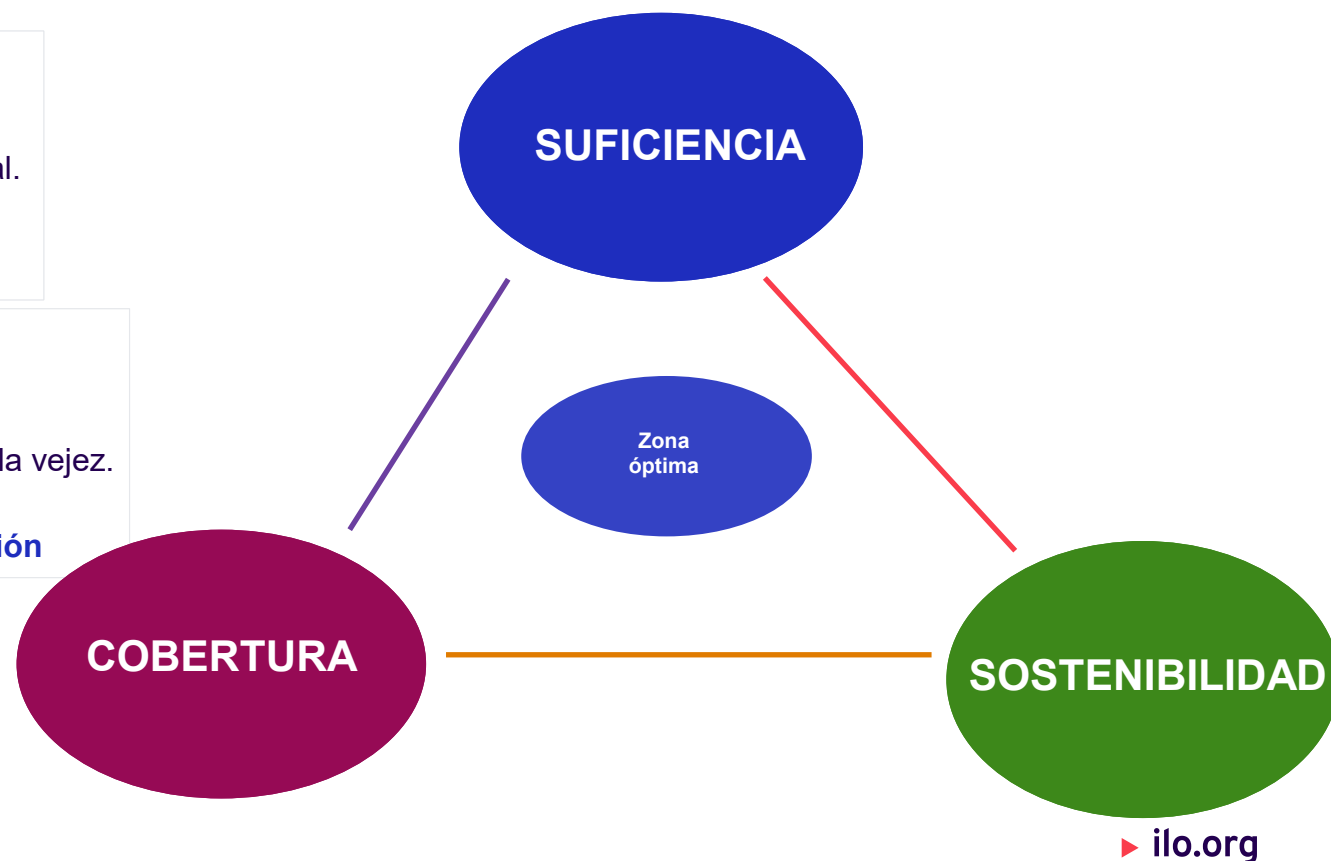
**Tasa de reemplazo | Pensión / línea de pobreza | Densidad de cotización**

### SOSTENIBILIDAD

¿Es viable en el largo plazo?

Equilibrio financiero y actuarial frente al envejecimiento, el desempeño del mercado de trabajo y el espacio fiscal.

**Dependencia demográfica | Balance actuarial | Espacio fiscal**



## ► Marco de sistemas multipilares: los tres pilares

- La cobertura universal requiere articular los pilares de forma integrada, sostenible y adaptada a la estructura del mercado laboral.

### PILAR

#### No contributivo

Trabajadores informales, cuenta propia, pobres extremos

##### Ejemplos:

Brasil (BPC+Prev.Rural), Bolivia (Renta Dignidad), Chile (PGU), Colombia Mayor, México (Pensión Bienestar)

##### ✓ Ventajas

- Alcance inmediato a no asegurados
- Reduce la pobreza en la vejez

##### ✗ Desafíos

- Costo fiscal creciente
- Posible efecto sustitución

### PILAR

#### Contributivo

Trabajadores asalariados formales

##### Ejemplos:

Perú (ONP+AFP), Chile (AFP), Uruguay (BPS+AFAP), Brasil (RGPS), México (AFORES), Colombia (Colpensiones +RAIS – Reg.Ahorro Indiv.con Solidaridad)

##### ✓ Ventajas

- Pensiones de reemplazo adecuadas
- Sostenible si hay cotización densa

##### ✗ Desafíos

- Excluye a informales
- Tasa de reemplazo baja si densidad es baja

### PILAR

#### Semi contributivo

Formales con trayectorias irregulares.  
Informales con capacidad de ahorro parcial

##### Ejemplos:

Colombia (BEPS), Chile (PGU+Renta Vitalicia + Seg.Soc.), Argentina (Monotributo, Moratorias)

##### ✓ Ventajas

- Alcanza formales con trayectorias interrumpidas, informales y cuenta propia
- Posibilidad de ahorro incentivado por el Estado

##### ✗ Desafíos

- Requiere calibración de incentivos
- Riesgo de selección adversa y riesgo moral



## ► Cuatro conclusiones y elementos para discusión

- **Enfoque integral y multipilar:** La ampliación de la cobertura previsional en América Latina exige sistemas integrados que articulen componentes contributivos, no contributivos y semicontributivos, equilibrando sostenibilidad fiscal e incentivos a la formalización.
- **Adaptación a nuevas formas de trabajo:** Es clave modernizar los mecanismos de cotización para responder al crecimiento del trabajo independiente e informal, incorporando esquemas flexibles, simples y vinculados a ingresos y transacciones digitales
- **Formalización y educación como ejes complementarios:** La expansión de la cobertura requiere políticas activas de formalización laboral y educación financiera, apoyadas en herramientas conductuales que faciliten la inclusión previsional.
- **Sostenibilidad y consenso social:** Garantizar la viabilidad de largo plazo implica avanzar en reformas fiscales y paramétricas, respaldadas por un pacto social amplio que legitime el financiamiento para afrontar el envejecimiento poblacional.



Organización  
Internacional  
del Trabajo



# Foro 2026 Sistema Previsional

*Moderno, Inclusivo y Sostenible en el Perú*  
*Retos y experiencias*

## ¡Muchas gracias!

Fabio Bertranou, Director Regional Adjunto de la OIT  
para América Latina y el Caribe