



► Химические вещества и сфера труда

Международная конференция труда
115-я сессия, 2027 г.

Доклад IV(1)

► Химические вещества и сфера труда

Четвертый пункт повестки дня



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. См.: creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Химические вещества и сфера труда*, Женева: Международное бюро труда, 2025 г. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

По вопросам, касающимся авторских прав и получения лицензии, следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на веб-сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-043029-3 (print)
ISBN 978-92-2-043030-9 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский:	ISBN 978-92-2-043023-1 (print), ISBN 978-92-2-043024-8 (web PDF);
арабский:	ISBN 978-92-2-043035-4 (print), ISBN 978-92-2-043036-1 (web PDF);
испанский:	ISBN 978-92-2-043027-9 (print), ISBN 978-92-2-043028-6 (web PDF);
китайский:	ISBN 978-92-2-043033-0 (print), ISBN 978-92-2-043034-7 (web PDF);
немецкий:	ISBN 978-92-2-043031-6 (print), ISBN 978-92-2-043032-3 (web PDF);
французский:	ISBN 978-92-2-043025-5 (print), ISBN 978-92-2-043026-2 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ. См.: www.ilo.org/disclaimer.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Содержание

	Стр.
Сокращения	5
Введение.....	7
Глава 1. Химические опасные факторы и нормативная база МОТ	9
1.1. Современная нормативная база МОТ в области БГТ, касающаяся химических веществ.....	12
1.1.1. Конвенция 1990 года о химических веществах (170).....	13
1.1.2. Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)	17
1.1.3. Основные конвенции по БГТ.....	17
1.1.4. Другие акты МОТ по вопросам БГТ, связанные с химическими веществами	18
1.2. Предпосылки пересмотра актов МОТ по химическим веществам.....	20
1.2.1. Нормы МОТ в области химических веществ, предлагаемые для консолидации и пересмотра.....	22
Глава 2. Международные договоры и другие соответствующие международные рамки по химическим веществам	29
2.1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	29
2.2. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле	30
2.3. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	32
2.4. Минаматская конвенция о ртути	33
2.5. Глобальная рамочная программа по химическим веществам	34
2.6. Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции	35
2.7. Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами	35
Глава 3. Обзор рамок регулирования: вопросы политики, которые необходимо учитывать при консолидации	37
3.1. Общий обзор законодательства в области БГТ в отношении химических веществ...	37
3.2. Отдельные вопросы политики, которые необходимо решить, в соответствии с указаниями SRM TWG	42
3.2.1. Использование труда женщин	42

3.2.2. Пределы профессионального воздействия.....	54
3.2.3. Ответственность за экспорт опасных химических веществ	68
3.3. Дополнительные вопросы политики: на пути к согласованности	73
3.3.1. Исследование по вопросам воздействия химических веществ на рабочем месте	73
3.3.2. Медицинский контроль	75
3.3.3. Регистрация несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и уведомление о них.....	78
3.3.4. Химические опасные факторы, экстремальные погодные явления и изменение погодных условий	82
3.3.5. Безопасность и гигиена труда в цепочках поставок.....	83
3.3.6. Меры по обеспечению соблюдения.....	85
Глава 4. Консолидация международных трудовых норм в области химических опасных факторов	87
4.1. На пути к консолидации норм в области химических опасных факторов	87
4.2. Руководящие указания по форме акта или актов	88
4.3. Упрощенная процедура внесения поправок	90
4.4. Возможные ключевые элементы	93
Вопросник	95

Рисунок

Нормы МОТ, касающиеся химических веществ: хронология разработки	22
---	----

Таблицы

1. Положения актов МОТ, касающиеся женщин и БГТ	48
2. Сокращения, органы власти и правовое действие в отношении пределов воздействия	56
3. Положения международных трудовых норм, касающиеся пределов воздействия	59
4. Краткое изложение вариантов формы актов и их последствий.....	90

Вставки

1. OEL для бензола	58
2. Доклад по исследованию OEL	65

► Сокращения

АКГСПГ	Американская конференция государственных специалистов по промышленной гигиене
АИНА	Американская ассоциация промышленной гигиены
БВПП	Биологическая величина порогового предела
ВОНС	Британское общество производственной гигиены
КЭПКР	Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций
DGD	документы для содействия принятию решения
ЕСНА	Европейское агентство по химическим веществам
ЕРОН	Европейская платформа по производственной гигиене
ЕС	Европейский союз
ГРПХВ	Глобальная рамочная программа по химическим веществам
СГС	Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции
HCIS	Информационная система Австралии по опасным химическим веществам
HSE	Исполнительный комитет по вопросам охраны труда Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии
МАИР	Международное агентство по изучению рака
МОТ	Международная организация труда
РПЗВ	Рекомендуемые предельные значения воздействия на рабочем месте
ИОНА	Международная ассоциация гигиены труда
МПБОХВ	Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами
МПХБ	Международная программа по химической безопасности
ISO	Международная организация по стандартизации
ММСП	микро-, малые и средние предприятия
NAR	Комитет по признанию национальной аккредитации Международной ассоциации гигиены труда
NIOSH	Национальный институт по безопасности и гигиене труда Соединенных Штатов Америки
OARS	Профессиональный альянс по науке о рисках
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
OEL	предел профессионального воздействия на рабочем месте
ОНТА	Ассоциация по профессиональной гигиене

БГТ	безопасность и гигиена труда
OSHA	Управление охраны труда Министерства труда Соединенных Штатов Америки
ПФАС	перфторалкильные и полифторалкильные соединения
ПОС	предварительное обоснованное согласие
СОЗ	стойкие органические загрязнители
RAC	Комитет по оценке рисков Европейского агентства по химическим веществам
REACH	Регламент по регистрации, оценке, разрешению и ограничению химических веществ
SDS	паспорт безопасности
SRM TWG	Трехсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм
ПКВ	предел кратковременного воздействия
TERA	токсикологическая экспертиза для оценки рисков
ВПП	величины порогового предела
СВЗ	средневзвешенное по времени значение
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНИТАР	Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций
ОБУВРЗ	ориентировочный безопасный уровень воздействия вещества в воздухе рабочей зоны
СВР	стандарт воздействия на рабочем месте
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ОГТ	охрана и гигиена труда

► Введение

1. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам, с целью разработки норм на основе процедуры двукратного обсуждения¹.
2. На 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет одобрил рекомендации, подготовленные третьим совещанием (2017 г.) Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) в отношении консолидации актов по химическим опасным факторам².
3. SRM TWG классифицировала пять актов, регулирующих отдельные химические вещества, как «требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем», а именно: Конвенцию 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13), Конвенцию 1971 года о бензоле (136), Рекомендацию 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4), Рекомендацию 1919 года о белом фосфоре (6) и Рекомендацию 1971 года о бензоле (144)³.
4. Защита от химических опасных факторов уже регулируется двумя современными актами: Конвенцией 1990 года о химических веществах (170), ратификацию которой SRM TWG рекомендовала продвигать, и Рекомендацией 1990 года о химических веществах (177). Учитывая, что Конвенция 170 по-прежнему обеспечивает надежную и основанную на принципах защиту, необходимость пересмотра нормативной базы МОТ в области рационального управления химическими веществами в сфере труда обусловлена необходимостью консолидации соответствующих норм и обеспечения их согласованности⁴. Кроме того, наличие более ранних актов, касающихся отдельных химических веществ, наряду с Конвенцией 170 и Рекомендацией 177, которые имеют более широкую сферу применения и основываются на принципах, наносит ущерб согласованности нормативной базы МОТ в области химических веществ, что влечет за собой необходимость пересмотра более ранних актов, как было рекомендовано SRM TWG.
5. Среди причин, по которым необходимо пересмотреть вышеуказанные более ранние акты, отмечаются следующие: устаревшая практика детального регулирования определенного опасного вещества в рамках одного акта, соответствующие нормы (например, Конвенция 136), касающиеся ограничений на использование труда женщин и нецелесообразность установления фиксированных пределов воздействия, необходимость формулирования положений таким образом, чтобы акты МОТ оставались актуальными с учетом научно-технического прогресса, а также создание системы, облегчающей обновление предельных значений воздействия, когда возникает необходимость в их регулировании⁵.

¹ ILO, *Minutes of the 350th Session of the Governing Body of the International Labour Office*, GB.350/PV, 2024, para. 80(a).

² ILO, *Decision on the second item on the agenda: The Standards Initiative: Report of the third meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group*, GB.331/LILS/2/Decision, 2017.

³ ILO, *The Standards Initiative: Report of the third meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group*, GB.331/LILS/2, 2017, Table 1.

⁴ МОТ, *Повестка дня Международной конференции труда*, GB.341/INS/3/1(Rev.2), 2021 г., приложение I, п. 37.

⁵ МОТ, GB.341/INS/3/1(Rev.2), приложение I, п. 39.

6. Разработка одного или нескольких новых актов, дополняющих Конвенцию 170 и Рекомендацию 177 и пересматривающих более ранние акты, будет способствовать сохранению ценных запретов и в то же время облегчит обновление актов по конкретным аспектам с учетом научно-технического прогресса. Кроме того, это позволило бы МОТ внести стратегический трехсторонний вклад в обеспечение согласованности мер политики с международными договорами и инициативами, разработанными после принятия Конвенции 170.
7. Настоящий доклад призван содействовать обсуждению вопроса о разработке норм в отношении химических веществ путем предоставления обзора соответствующих актов МОТ, а также национальных законов, подзаконных актов и практики во всем мире. Помимо этого, доклад может служить справочным материалом для трехсторонних участников при подготовке ответов на прилагаемый к настоящему документу вопросник, с тем чтобы проводимые обсуждения основывались на широком и основанном на фактических данных понимании глобальных тенденций и вызовов.
8. На основе имеющейся информации МБТ провело систематический правовой анализ рамок регулирования в области безопасности и гигиены труда (БГТ) в отношении химических веществ⁶ в 64 странах, которые были выбраны таким образом, чтобы были представлены все регионы и субрегионы, а также различные уровни экономического развития. Этот анализ дает объективный обзор текущей нормативной базы с целью информирования трехсторонних участников о существующей практике и поддержки процесса разработки норм на основе фактических данных.
9. Настоящий доклад содержит вопросник, окончательные ответы на который правительствам следует представить после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников⁷. Ответы должны быть направлены в МБТ как можно скорее, но не позднее 30 июня 2026 года (не менее чем за 11 месяцев до начала первого обсуждения в июне 2027 года)⁸.

⁶ Были проанализированы нормативно-правовые базы следующих стран: Албания, Алжир, Аргентина, Австралия, Бахрейн, Бельгия, Бразилия, Болгария, Буркина-Фасо, Камбоджа, Китай, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Кипр, Чехия, Доминиканская Республика, Египет, Финляндия, Франция, Германия, Гвинея, Индия, Исламская Республика Иран, Ирак, Италия, Япония, Иордания, Кения, Кувейт, Ливан, Люксембург, Малайзия, Мексика, Марокко, Мозамбик, Королевство Нидерландов, Новая Зеландия, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Панама, Перу, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Южная Африка, Шри-Ланка, Швеция, Швейцария, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Объединенная Республика Танзания, Соединенные Штаты Америки, Украина, Уругвай, Вьетнам, Замбия, Зимбабве.

⁷ Статья 46 1) [Регламента Международной конференции труда \(с поправками\)](#).

⁸ Статья 46 2) [Регламента Международной конференции труда \(с поправками\)](#).

► Глава 1. Химические опасные факторы и нормативная база МОТ

10. Работники во всем мире сталкиваются со значительными рисками в области БГТ в результате воздействия химических веществ. Ежегодно более 1 млрд работников на своих рабочих местах подвергаются воздействию опасных веществ, таких как загрязнители окружающей среды, пыль, пары и испарения⁹, что приводит к более чем 1 млн смертей, а также к бесчисленному количеству несмертельных травм, пожизненной инвалидности и хроническим заболеваниям, приводящим к потере трудоспособности. Имеющиеся статистические данные о применении химических веществ на рабочем месте, вероятно, не отражают истинного масштаба проблемы из-за сложностей со сбором данных и заметных пробелов в системах отчетности.
11. Работники подвергаются воздействию химических веществ во многих секторах экономики на всех этапах производственного цикла: от первичной добычи до производства, хранения, транспортировки, использования, удаления и переработки химических отходов, а также обращения с ними. Помимо применения химических веществ в самой химической промышленности, такие вещества широко используются во всех сферах трудовой деятельности: в строительстве, сельском хозяйстве, домашнем труде, кустарной и мелкомасштабной добыче полезных ископаемых, переработке электронных отходов, здравоохранении и многих других секторах. Таким образом, химические опасные факторы по существу не ограничиваются традиционными промышленными средами, а широко распространены как в формальной, так и в неформальной экономике.
12. По оценкам, в 2023 году в химической промышленности в мире было занято 67 млн работников, большинство из которых проживали в Азиатско-Тихоокеанском регионе (43,6 млн), за которым следовали Европа и Центральная Азия (9,2 млн), Северная и Южная Америка (8,6 млн), Африка (3,8 млн) и арабские государства (1,8 млн). Эти цифры представляют собой значительный рост по сравнению с 1991 годом, когда численность рабочей силы в химической промышленности в мире составляла 41,19 млн человек. Рост за этот период был в значительной степени обусловлен быстрым расширением занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором в 1991 году насчитывалось около 51% общего числа занятых в мире (21 млн), а в настоящее время занято около 65% мировой рабочей силы в химической промышленности¹⁰.
13. Помимо самой химической промышленности, химические вещества широко используются во всех сферах трудовой деятельности. Несмотря на ограниченность данных о химическом воздействии в отдельных секторах, современные данные свидетельствуют о масштабах риска на глобальном уровне. Профессиональному воздействию ртути подвержены более 19 млн работников кустарной мелкомасштабной добычи золота¹¹, в то время как риск воздействия пестицидов и других агрохимикатов затрагивает около 873 млн работников

⁹ ILO, *Exposure to hazardous chemicals at work and resulting health impacts: A global review*, 2021.

¹⁰ ILO, "Chemicals and pharmaceuticals".

¹¹ Nadine Steckling et al., "Global Burden of Disease of Mercury Used in Artisanal Small-Scale Gold Mining", *Annals of Global Health* 83, No. 2 (2017): 234–247.

сельского хозяйства¹². Многие страны по-прежнему сталкиваются с проблемой регулирования давно признанных опасных веществ, таких как пестициды и тяжелые металлы, и в то же время ведут борьбу с новыми проблемами, связанными с такими химическими веществами, как перфторалкильные и полифторалкильные соединения (ПФАС) и вещества, вызывающие нарушения эндокринной системы.

14. Последствия воздействия химических веществ на здоровье варьируются от острых интоксикаций и травм до хронических заболеваний, таких как онкологические, респираторные и сердечно-сосудистые заболевания, нейротоксические синдромы и нарушения репродуктивной системы или развития¹³. Воздействие тяжелых металлов, таких как свинец, приводит к ренальным нарушениям, артериальной гипертензии и когнитивным дисфункциям¹⁴ и, по оценкам, ежегодно уносит жизни более 1,5 млн человек во всем мире¹⁵. Воздействие ртути в горнодобывающей промышленности может привести к хронической интоксикации парами металлической ртути, от которой, по оценкам, страдают 3,3–6,5 млн шахтеров во всем мире¹⁶. Кроме того, только в Европейском союзе (ЕС) воздействие канцерогенных веществ на рабочем месте, по оценкам, приводит к примерно 120 000 случаев онкологических заболеваний и 80 000 смертей ежегодно¹⁷. Помимо последствий для здоровья, вызванных прямым воздействием, промышленные аварии также могут приводить к смертельным или несмертельным травмам.
15. Широкий спектр используемых химических веществ, а также сложность сценариев воздействия представляют собой серьезную проблему в области БГТ, особенно когда работники подвергаются воздействию смесей веществ, или так называемых «химических коктейлей». Когда загрязнение выходит за пределы рабочего места, работники и окружающие сообщества могут подвергаться одновременно профессиональному и экологическому воздействию.
16. Некоторые группы работников, в том числе работники неформального сектора, работники микро-, малых и средних предприятий (ММСП), трудовые мигранты, люди с инвалидностью, молодежь и женщины, особенно уязвимы к профессиональным рискам в области БГТ, связанным с химическими опасными факторами. Женщины репродуктивного возраста подвергаются особым рискам, связанным с веществами, оказывающими токсическое воздействие на репродуктивную систему или развитие, а отсутствие надлежащим образом адаптированных средств защиты еще больше усугубляет неравенство в степени воздействия.
17. Мировое производство и торговля химическими веществами значительно расширились за последние десятилетия, и, по оценкам, в 2023 году объем химической промышленности достиг 5,2 трлн евро¹⁸. К 2030 году объем производства в этой отрасли, по прогнозам, удвоится по сравнению с 2017 годом, что еще больше повышает важность решения вопросов

¹² МОТ, *Охрана труда в условиях изменения климата*, 2024 г.

¹³ ILO, *Exposure to hazardous chemicals at work and resulting health impacts: A global review*.

¹⁴ ILO, *Exposure to hazardous chemicals at work and resulting health impacts: A global review*.

¹⁵ ВОЗ, «Отравление свинцом», 27 сентября 2024 г.

¹⁶ Nadine Steckling et al., "Global Burden of Disease of Mercury Used in Artisanal Small-Scale Gold Mining".

¹⁷ European Agency for Safety and Health at Work (EU-OSHA), «Work-related cancer».

¹⁸ The European Chemical Industry Council, AISBL (Cefic) and Advancy, *The Competitiveness of the European Chemical Industry*, 2025.

в области БГТ и понимания новых или изменяющихся сценариев воздействия на всех этапах цепочек поставок¹⁹.

18. Быстрое появление на рынке новых химических веществ усугубляет проблемы в области регулирования. Ежегодно в мировой оборот поступают тысячи новых продуктов; только в Соединенных Штатах Америки каждый год в перечень токсичных веществ Закона о контроле за токсичными веществами (TSCA) добавляется около 400 новых веществ²⁰. В ЕС с момента введения в 2008 году системы регистрации, оценки, разрешения и ограничения химических веществ (REACH) было зарегистрировано около 23 000 веществ²¹. Существует риск того, что все более быстрый рост объема химических веществ превысит возможности существующих процессов оценки и систем, ответственных за установление и обновление пределов воздействия на рабочем месте (OEL)²².
19. Учитывая сложность БГТ и химических опасных факторов, МБТ разработало [веб-портал, посвященный химической безопасности](#), и подготовило широкий спектр публикаций, содержащих более подробную информацию о конкретных веществах, секторах и контекстах. Наиболее значимые недавние публикации были посвящены, в частности, следующим темам:
 - [воздействию химических веществ в горнодобывающей промышленности и его последствиям для безопасности и гигиены труда](#);
 - [опасному воздействию пластмасс в сфере труда](#);
 - [воздействию свинца в сфере труда и его последствиям для безопасности и гигиены труда](#);
 - [химическим веществам и изменению климата в сфере труда](#);
 - [управлению химическими рисками в сельскохозяйственном секторе](#);
 - [согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции \(СГС\)](#);
 - [разработке национальной стратегии внедрения СГС](#);
 - [рамкам действий в отношении химических веществ и отходов](#);
 - [воздействию ртути в сфере труда, а также анализу фактических данных и ключевых приоритетных мер](#);
 - [воздействию опасных химических веществ на рабочем месте и его последствиям для здоровья \(глобальный обзор\)](#);
 - [актам МОТ по химической безопасности, а также анализу и синергии с другими международными рамками по рациональному регулированию химических веществ](#);
 - [рациональному регулированию химических веществ и отходов в сфере труда](#);
 - [Конвенции 170 и связанным с ней вопросам](#).
20. С момента своего основания в 1919 году МОТ играет основополагающую роль в решении проблемы воздействия химических опасных факторов в производственной среде. Первые инициативы МОТ отражали насущную необходимость в защите работников от наиболее очевидных и серьезных рисков, известных на тот момент: так, были приняты

¹⁹ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), *Глобальная перспектива в области химических веществ – II: от устаревших методов к инновационным решениям – осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*, 2019 г. (резюме для директивных органов).

²⁰ United States Environmental Protection Agency (EPA), “About the TSCA Chemical Substance Inventory”.

²¹ European Chemicals Agency (ECHA), “REACH registration statistics”, 2025.

²² Martin Scheringer and Ralf Schulz, “The State of the World’s Chemical Pollution”, *Annual Review of Environment and Resources* 50, (2025).

Рекомендация 6, направленная на предотвращение смертельных отравлений при производстве спичек, и Конвенция 13, регулирующая промышленное использование свинцовых белил. Эти ранние меры отражали период, когда научные знания в области токсикологии были ограниченными, а системы безопасности на рабочем месте в основном заключались в реагировании на те или иные ситуации, поскольку возникали в ответ на кризисы и смертельные случаи, связанные с БГТ.

21. В период с 1930-х по 1960-е годы классификация профессиональных заболеваний развивалась одновременно с развитием эпидемиологических исследований в сфере труда. В Конвенции (пересмотренной) 1934 года о возмещении в случае профессиональных заболеваний (42) был расширен перечень заболеваний, подлежащих компенсации, в частности путем включения таких заболеваний, как силикоз, а также отравление бензолом, дисульфидом углерода и другими химическими веществами. По мере того как связь между воздействием на рабочем месте и заболеваниями становилась все более очевидной, были разработаны более систематические меры защиты. В 1960-х годах была принята Конвенция 1964 года об обеспечении в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием (121), в статье 39 которой приводится перечень профессиональных заболеваний, в основном связанных с химическими веществами.
22. В 1970-х и 1980-х годах в мире возросло осознание рисков, связанных с химическими веществами, что было вызвано такими промышленными катастрофами, как выброс диоксида в Севезо (Италия) в 1976 году и отравление ртутью в Минамата (Япония). Принятие Конвенции 136 и Рекомендации 144 стало новым шагом вперед, хотя эти два акта по-прежнему относятся к категории актов, посвященных только одному химическому веществу. Впоследствии МОТ также приняла Конвенцию 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139), в которой основное внимание уделялось воздействию канцерогенных веществ и поощрялись меры профилактики, а не только выплата компенсаций. В этот период была также принята Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148), которая расширила сферу действия защиты, включив в нее физические риски в производственной среде.
23. Эти изменения достигли своего апогея в 1990 году с принятием Конвенции 170 и Рекомендации 177, которые закрепили комплексный и всеобъемлющий подход к химической безопасности на рабочем месте. Впервые такие меры, как классификация, маркировка, паспорта безопасности и обязанности работодателей в области оценки рисков и мер контроля, а также обязанности и права работников были закреплены в международном трудовом праве, что стало решающим шагом в направлении профилактики, прозрачности и защиты работников в области управления химическими опасными факторами.

1.1. Современная нормативная база МОТ в области БГТ, касающаяся химических веществ

24. Конвенция 170 и Рекомендация 177 являются основными актами МОТ, касающимися химических опасных факторов. Оба акта были классифицированы как современные в соответствии с рекомендацией SRM TWG²³.
25. В отличие от более ранних актов, подход к регулированию, предлагаемый в этих актах, является гибким и основанным на политических принципах, что позволяет его адаптировать

²³ ILO, GB.331/LILS/2, para. 5.

к научным достижениям и другим изменениям, а также признает роль работодателей и работников в управлении БГТ на уровне предприятия. В частности, Конвенция 170 допускает использование систем классификации и их постепенное применение, что позволяет ратифицировавшим ее государствам постепенно расширять меры по предотвращению воздействия и охране здоровья.

26. На сегодняшний день Конвенция 170 ратифицирована 24 странами, в основном из Европы и Центральной Азии (12 ратификаций), за которыми следуют Северная и Южная Америка, Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион (по 4 ратификации соответственно). Последними Конвенцию ратифицировали Украина (2023 г.), Швейцария (2022 г.) и Кот-д'Ивуар (2019 г.). Примечательно, что Конвенция 170 также повлияла на последующие международные акты по химическим веществам, такие как СГС и Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (Роттердамская конвенция).

1.1.1. Конвенция 1990 года о химических веществах (170)

Сфера применения и определения

27. Конвенция 170 носит общий характер и касается рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве, и ее сфера применения не ограничивается конкретным перечнем опасных химических веществ. Конвенция применяется ко всем отраслям экономической деятельности и допускает только определенные исключения (статья 1). Она не применяется к живым организмам, но применяется к химическим веществам, полученным из них. В статье 2 приводится дальнейшее определение терминов для целей Конвенции: «термин "химические вещества" означает химические элементы и соединения и как натуральные, так и искусственные смеси из них»; «опасные химические вещества» — это вещества, классифицированные как опасные в соответствии со статьей 6 или в отношении которых имеется соответствующая информация, указывающая на их опасность; «термин "использование химических веществ на производстве" означает любую трудовую деятельность, при которой работник может подвергнуться воздействию химического вещества», включая производство, хранение, транспортировку химических веществ и обращение с ними, утилизацию и удаление химических отходов, выброс химических веществ в результате производственной деятельности, а также эксплуатацию, ремонт и очистку химического оборудования и контейнеров.

Общие принципы

28. Статьей 3 предусматривается, что консультации с социальными партнерами проводятся в отношении всех мер по применению положений Конвенции. Статья 4 Конвенции 170 содержит требование о том, что каждое ратифицировавшее Конвенцию государство на основе консультаций с социальными партнерами разрабатывает, осуществляет и периодически пересматривает последовательную политику в области безопасности использования химических веществ на производстве. Статья 5 гласит, что компетентные органы имеют полномочия запрещать или ограничивать использование определенных опасных химических веществ или требовать разрешения на их использование, если это оправдано соображениями охраны здоровья и безопасности труда.

Классификация и связанные с ней меры

- 29.** Статья 6 содержит положения о создании систем классификации, в частности положения о том, что компетентные органы вводят системы и конкретные критерии, подходящие для классификации всех химических веществ и их смесей в соответствии с типом и степенью их опасности, а также в соответствии с национальными или международными нормами. Согласно статьям 7 и 8, касающимся маркировки и паспортов безопасности, химические вещества должны быть маркированы таким образом, чтобы была указана их идентификация, а опасные химические вещества должны быть дополнительно маркированы с объяснением присущих им опасных факторов. Статьей 9, касающейся ответственности поставщиков, предусматривается, что поставщики химических веществ должны обеспечивать соблюдение требований статей 6–8 в отношении поставляемых ими химических веществ.

Ответственность работодателей

- 30.** Статья 10 касается идентификации химических веществ. В ней предусматривается, что работодатели должны обеспечить надлежащую маркировку химических веществ, используемых на производстве, и наличие паспортов безопасности. Работодатели должны также вести учет используемых опасных химических веществ с указанием паспортов безопасности и обеспечить доступ к нему для всех заинтересованных работников и их представителей. Кроме того, они должны обеспечить использование химических веществ в соответствии с установленными мерами безопасности.
- 31.** Работодатели должны обеспечить надлежащую идентификацию химических веществ при перемещении химических веществ в другие контейнеры или в оборудование (статья 11), а также контролировать и регистрировать воздействие опасных химических веществ на работников и проводить оценку такого воздействия, обеспечивая соблюдение критериев воздействия (статья 12).
- 32.** В соответствии со статьей 13, работодатели должны оценивать риски, возникающие в результате использования химических веществ на производстве, и надлежащим образом защищать работников путем выбора химических веществ, технологий, мер контроля, приемов и методов труда, мер гигиены труда, а если применения вышеперечисленных мер недостаточно, они должны бесплатно предоставлять работникам средства индивидуальной защиты. Работодатели также должны ограничивать воздействие опасных химических веществ на работников до безопасного уровня и организовывать меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказанию первой помощи. Работодатели также должны обеспечить удаление химических веществ таким образом, чтобы свести к минимуму риск для работников и окружающей среды (статья 14).
- 33.** Статья 15 касается информирования и профессиональной подготовки. В соответствии с данной статьей работодатели несут ответственность за информирование работников об опасных факторах, связанных с воздействием химических веществ, используемых на производстве, за обучение их тому, как получать и использовать информацию, указанную на этикетках и в паспортах безопасности, за разработку инструкций по безопасности на основе паспортов безопасности и за обучение работников процедурам безопасности на постоянной основе.
- 34.** В соответствии со статьей 16 работодатели при выполнении своих обязанностей должны максимально тесно сотрудничать с работниками или их представителями в вопросах, касающихся безопасности использования химических веществ на производстве.

Обязанности работников

35. Работники должны соблюдать инструкции работодателей по химической безопасности и максимально тесно сотрудничать с работодателями в выполнении своих обязанностей. Они также должны принимать все разумные меры для устранения или минимизации рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве (статья 17).

Права работников и их представителей

36. В соответствии со статьей 18 работники имеют право покинуть рабочее место, представляющее непосредственную опасность или серьезный риск для их безопасности или здоровья, при этом они должны немедленно проинформировать об этом своего непосредственного руководителя и иметь право на защиту от неправомерных последствий. Работники и их представители также имеют право на получение информации и обучение по используемым ими химическим веществам, их маркировке и паспортам безопасности. Однако работодатели могут защищать информацию о химических веществах в соответствии с правилами, издаваемыми компетентными органами, если раскрытие информации о химическом веществе конкурентам может нанести ущерб деятельности работодателя.

Ответственность экспортирующих государств

37. Статьей 19 устанавливается, что, если стороны экспортируют химические вещества, полностью или частично запрещенные в их странах по причинам, связанным с безопасностью и гигиеной труда, они должны сообщать эту информацию и причины запрета каждой стране-импортеру.

Обзор комментариев Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций в отношении Конвенции 170

38. Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) поднял следующие вопросы в связи с применением Конвенции 170.
- Разработка, осуществление и периодический пересмотр последовательной политики в области безопасности использования химических веществ на производстве на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников (статья 4): КЭПКР запросил информацию о прогрессе в осуществлении национальной политики в области безопасности при использовании химических веществ на производстве²⁴, о том, как соответствующие меры безопасности интегрированы в национальную политику в области БГТ²⁵, о пересмотре национальной политики²⁶ и о консультациях с наиболее представительными организациями работодателей в рамках разработки, осуществления или периодического пересмотра политики²⁷.
 - Системы классификации, маркировки и обозначения химических веществ (статьи 6, 7 и 8): КЭПКР поднял ряд вопросов, касающихся создания систем и критериев классификации и

²⁴ CEACR, United Republic of Tanzania ([direct request](#), 2020).

²⁵ CEACR, Brazil ([direct request](#), 2015); Burkina Faso ([direct request](#), 2015).

²⁶ CEACR, Italy ([direct request](#), 2016).

²⁷ CEACR, Lebanon ([direct request](#), 2021); Mexico ([direct request](#), 2021); Norway ([direct request](#), 2021).

маркировки всех химических веществ²⁸, предоставления работодателям паспортов безопасности²⁹ и принятия нормативных актов для внедрения СГС³⁰.

- Данные контроля за производственной средой и за воздействием на работников (статья 12 d)): КЭПКР поднял вопросы о мерах, принятых для обеспечения ведения учета данных о состоянии производственной среды и о воздействии на работников³¹, а также о том, доступны ли такие данные работникам и их представителям³².
- Информирование и обучение (статья 15): КЭПКР запросил информацию о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы работники информировались о порядке получения и использования информации, содержащейся на этикетках и в паспортах безопасности химических веществ, и чтобы они на постоянной основе проходили обучение по процедурам и практическим мерам, которые необходимо соблюдать в области безопасности, в том числе в отношении транспортировки химических веществ³³. КЭПКР также запросил информацию о мерах, обязывающих работодателей максимально тесно сотрудничать с работниками или их представителями в вопросах безопасности при использовании химических веществ³⁴, о том, включаются ли инструкции, содержащиеся на этикетках и в паспортах безопасности, в программу обучения, а также о частоте проведения таких учебных курсов³⁵.
- Право работников на приостановку работы и защиту от неправомерных последствий (статья 18): КЭПКР задал вопросы о мерах, принятых для обеспечения права работников на приостановку работы, связанной с использованием химических веществ, когда у них есть разумные основания полагать, что существует непосредственная и серьезная угроза их безопасности или здоровью, и на защиту от неправомерных последствий³⁶.
- Применение Конвенции на практике: КЭПКР задал вопросы о мониторинге и обеспечении соблюдения соответствующего национального законодательства³⁷, о статистике нарушений и наложенных санкциях, а также о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, которые, по имеющимся данным, были вызваны воздействием химических веществ³⁸, и о конкретных мерах, принятых для обеспечения применения положений Конвенции на практике³⁹. КЭПКР также запросил информацию о любых мерах, принятых для укрепления системы регистрации профессиональных заболеваний⁴⁰.

²⁸ CEACR, Côte d'Ivoire ([direct request, 2022](#)); Lebanon ([direct request, 2021](#)); Zimbabwe ([observation, 2020](#)).

²⁹ CEACR, Lebanon ([direct request, 2021](#)).

³⁰ CEACR, United Republic of Tanzania ([direct request, 2020](#)).

³¹ CEACR, Côte d'Ivoire ([direct request, 2022](#)); Dominican Republic ([direct request, 2023](#)).

³² CEACR, Colombia ([direct request, 2022](#)); Dominican Republic ([direct request, 2023](#)).

³³ CEACR, Côte d'Ivoire ([direct request, 2022](#)).

³⁴ CEACR, Lebanon ([direct request, 2021](#)).

³⁵ CEACR, United Republic of Tanzania ([direct request, 2020](#)).

³⁶ CEACR, Colombia ([observation, 2022](#)); Cyprus ([direct request, 2022](#)); Dominican Republic ([direct request, 2023](#)); Mexico ([direct request, 2021](#)); Switzerland ([direct request, 2024](#)); United Republic of Tanzania ([direct request, 2020](#)).

³⁷ CEACR, Burkina Faso ([direct request, 2015](#)); Poland ([direct request, 2023](#)); Republic of Korea ([direct request, 2014](#)); Zimbabwe ([observation, 2020](#)).

³⁸ CEACR, Burkina Faso ([direct Request, 2015](#)); China ([direct request, 2022](#)); Switzerland ([Direct Request, 2024](#)); Syrian Arab Republic ([direct request, 2024](#)).

³⁹ CEACR, Netherlands (Kingdom of the) ([direct request, 2022](#)).

⁴⁰ CEACR, Switzerland ([direct request, 2024](#)).

1.1.2. Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

39. Рекомендация 177 содержит ряд подробных рекомендаций, дополняющих обязательства, предусмотренные Конвенцией.
40. Рекомендация расширяет сферу защиты, включая в нее самозанятых, как это может быть определено национальными законами и нормативными актами (пункт 4), и содержит подробные положения о классификации (пункт 6), маркировке и обозначении химических веществ (пункт 8) и подготовке и содержании паспортов безопасности (пункт 10). В ней также подробно излагаются обязанности работодателей, в том числе необходимость оценки, мониторинга и регистрации воздействия опасных химических веществ на работников (пункт 11) и внедрения подробных мер оперативного контроля на рабочем месте (пункты 12–17), включая выбор более безопасных химических веществ и технологий, использование средств индивидуальной защиты и критерии безопасного хранения, транспортировки и утилизации опасных химических веществ.
41. Помимо этого, в Рекомендации определяются требования к медицинскому контролю (пункт 18) и предлагается, чтобы работодатели или компетентные учреждения принимали необходимые меры для медицинского контроля за работниками, подвергающимися воздействию, обеспечивали конфиденциальность результатов медицинских обследований и принимали профилактические меры при выявлении рисков для здоровья. В ней излагается право работающих женщин в случае беременности или кормления грудью на получение альтернативной работы (пункт 25 4)), а также право работников, имеющих повышенную чувствительность к отдельным химическим веществам, на смену места работы или компенсацию при отсутствии альтернативного места работы (пункт 25 1) c)–d)).
42. В Рекомендации также рассматриваются права и обязанности работников и предусматривается, что они должны иметь право требовать проведения исследований потенциальных рисков, связанных с использованием химических веществ на рабочем месте (пункт 24 1) b)), участвовать в таких исследованиях, проходить всестороннее обучение и переподготовку по мерам химической безопасности (пункт 26 d)) и получать доступ к информации о химических веществах в форме и на языках, доступных для их понимания (пункт 26 a)–c)). Обязанности работников включают такие элементы, как забота о своей собственной безопасности и своем здоровье, а также о здоровье и безопасности других лиц, которые могут быть затронуты их действиями или бездействием на рабочем месте (пункт 21 a)), надлежащее использование предоставленных средств защиты (пункт 21 b)) и немедленное уведомление о ситуациях, которые могут представлять риск и которые работники не могут надлежащим образом устранить самостоятельно (пункт 21 c)).

1.1.3. Основные конвенции по БГТ

43. В 2022 году на 110-й сессии Международная конференция труда внесла поправки в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.), включив в нее положения о безопасной и здоровой производственной среде. Конференция провозгласила Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), основополагающими конвенциями. Соответственно, все государства-члены, даже если они не ратифицировали эти две Конвенции, должны соблюдать, поощрять и реализовывать принципы, касающиеся

основополагающих прав, которые являются предметом этих Конвенций, включая право на безопасную и здоровую производственную среду⁴¹.

44. Конвенции 155 и 187 имеют чрезвычайно важное значение, поскольку они устанавливают основополагающие рамки по управлению всеми опасными факторами на рабочем месте, включая химические вещества. В этих Конвенциях изложены основные принципы и структуры, необходимые для устранения химических опасных факторов в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасной и здоровой производственной среды, в том числе путем разработки согласованных национальных политики, программ и систем.
45. Конвенция 155 содержит конкретные ссылки на химические вещества. В статье 5 а) предусматривается, что национальная политика в области БГТ должна учитывать разработку, испытание, выбор, замену, монтаж, расположение, использование и обслуживание материальных элементов труда, включая химические вещества. Статья 11 f) устанавливает, что компетентный орган или органы должны обеспечить применение или расширение систем изучения химических веществ с точки зрения риска для здоровья работников, а статья 12 гласит, что должны быть приняты меры в целях обеспечения того, чтобы лица, которые занимаются разработкой, изготовлением, ввозом, поставкой или передачей веществ для использования в профессиональных целях, убеждались, что вещество не представляет угрозы безопасности и здоровья лиц, правильно пользующихся ими, предоставляли информацию о правильном применении веществ и информацию об опасных свойствах химических веществ, а также инструкции о том, как избежать известных опасных факторов, и проводили изучение и исследования или иным образом следили за развитием научно-технических знаний, необходимых для выполнения этих требований. Наконец, статьей 16 2) предусматривается, что работодатели должны обеспечивать, чтобы химические вещества, находящиеся под их контролем, были безопасными для здоровья при принятии соответствующих мер защиты.
46. В соответствии с Конвенцией 187 государства-члены должны разработать на основе консультаций с представительными организациями работодателей и работников последовательную национальную политику, систему и программу в области БГТ. Национальная политика должна быть направлена на содействие постоянному улучшению БГТ в целях предотвращения производственных травм, заболеваний и смертности (статья 3), а национальная система должна включать законодательство, механизмы обеспечения соблюдения, компетентные органы и службы БГТ (статья 4). Национальная программа должна содержать четко определенные приоритеты и цели, осуществляться на основе трехсторонних консультаций и периодически пересматриваться для оценки достигнутого прогресса и определения областей, требующих улучшения (статья 5).

1.1.4. Другие акты МОТ по вопросам БГТ, связанные с химическими веществами

47. В дополнение к вышеупомянутым актам МОТ приняла ряд современных актов, которые усиливают защиту работников от химических опасных факторов. Эти акты подчеркивают широкий и всеобъемлющий охват норм МОТ и подробно рассматривают различные аспекты химической безопасности.

⁴¹ МОТ, Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 г. и механизм ее реализации; МОТ, Резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, Международная конференция труда, ILC.110/Резолюция I, 2022 г.

- Конвенция (139) и Рекомендация (147) 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях: основное внимание уделяется профилактике связанных с работой онкологических заболеваний путем выявления, контроля и ликвидации канцерогенных веществ на рабочем месте.
- Конвенция (148) и Рекомендация (156) 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) устанавливают меры, которые должны быть приняты на рабочих местах для защиты работников от профессиональных рисков в производственной среде, в том числе от рисков, связанных с загрязнением воздуха. Эти два акта охватывают все виды загрязнений воздуха вредными или иными опасными веществами, независимо от их фазового состояния или дисперсности.
- Конвенция (167) и Рекомендация (175) 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве требуют принятия профилактических и защитных мер для предотвращения воздействия любых опасных химических веществ, присутствующих на строительных площадках, на работников.
- Конвенция (174) и Рекомендация (181) 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий определяют комплексные меры по предотвращению крупных промышленных аварий, которые могут быть вызваны опасными веществами, включая требования к конструкции, безопасности и уведомлению о несчастных случаях и мерам по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям.
- Конвенция (176) и Рекомендация (183) 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах касаются использования опасных веществ в горнодобывающей промышленности и требуют, чтобы работодатели четко информировали работников о химических опасных факторах и связанных с ними рисках для здоровья, принимали меры по устранению или снижению этих рисков и предоставляли бесплатные средства индивидуальной защиты и другие средства, когда это необходимо.
- Конвенция (184) и Рекомендация (192) 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве: Конвенция содержит раздел о рациональном управлении химическими веществами, в котором устанавливается, что действующие национальные системы должны регулировать импорт, маркировку, применение и утилизацию сельскохозяйственных химикатов, а также обеспечивать соблюдение норм безопасности и предоставление надлежащей информации лицами, работающими с этими веществами. Работодатели должны принимать меры защиты при использовании химических веществ и обращении с химическими отходами.
- Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194) рекомендует компетентным органам составить национальный перечень профессиональных заболеваний для целей профилактики, регистрации, уведомления и компенсации. В приложении приводится перечень заболеваний, вызываемых химическими веществами, которые должны быть признаны профессиональными заболеваниями.

48. В дополнение к этим актам МОТ разработала несколько сводов практических правил, касающихся безопасности химических веществ⁴².

⁴² К ним относятся: *Guidelines on occupational safety and health management systems* (2001); *code of practice on safety in the use of chemicals at work* (1993); *code of practice on prevention of major industrial accidents* (1991); *code of practice on ambient factors in the workplace* (2001); *code of practice on safety and health in forestry work* (1998 and revised in 2024); *code of practice on safety and health in construction* (2022); *охрана труда при разработке угольных месторождений подземным способом* (2009 г.); *безопасность труда и здоровья при работе в открытых разработках* (2018 г.); *code of practice on safety and health in textiles, clothing, leather and footwear* (2022); *code of practice on recording and notification of occupational accidents and diseases* (1996); *code of practice on safety and health in agriculture* (2011); *code of practice on safety and health in the use of agrochemicals* (1991); *code of practice on safety and health in shipbuilding and ship repair* (1974 and revised in 2019); *code of*

1.2. Предпосылки пересмотра актов МОТ по химическим веществам

49. Обсуждение вопроса о пересмотре актов МОТ, касающихся отдельных химических веществ, началось еще в 1980-х годах. На 235-й сессии (март 1987 г.) Административный совет на основании рекомендации рабочей группы Вантжоля⁴³ постановил, что в первую очередь необходимо проводить мероприятия по продвижению Конвенций 13 и 136 и Рекомендации 144, а Рекомендации 4 и 6 должны быть отнесены к категории «прочих актов», то есть актов, не требующих ни продвижения, ни пересмотра⁴⁴. Следует отметить, что эти обсуждения предшествовали принятию Конвенции 170 и Рекомендации 177.
50. По итогам рассмотрения, проведенного рабочей группой Картье, Административный совет на 271-й (март 1998 г.) и 277-й (март 2000 г.) сессиях постановил, что Конвенции 13 и 136, а также Рекомендации 4, 6 и 144 должны быть пересмотрены в связи с тем, что некоторые из их положений устарели и что ряд государств-членов выступают против того, чтобы регулирование использования опасных веществ осуществлялось путем разработки отдельного акта для каждого опасного вещества⁴⁵.
51. На 91-й сессии (2003 г.) Международная конференция труда приняла заключения, касающиеся деятельности МОТ в области разработки норм по безопасности и гигиене труда, а также глобальную стратегию в области безопасности и гигиены труда, в которой, в частности, были указаны как акты, подлежащие пересмотру, так и акты, которые необходимо разработать в первоочередном порядке в соответствии с этой стратегией. Международная конференция труда отметила, что приоритетными задачами в будущей работе должны стать пересмотр Конвенций 13 и 136, а также Рекомендаций 4, 6 и 144 и их консолидация путем принятия протокола к Конвенции 170⁴⁶.
52. В 2007 году было проведено совещание экспертов с целью разработки рамок политики в отношении опасных веществ в продолжение Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда 2003 года. Исходя из стандартного подхода, который применялся до этого момента и заключался с разработке отдельного акта для каждого химического вещества,

[practice on safety and health in the iron and steel industry](#) (2005); [code of practice on safety and health in the non-ferrous metals industries](#) (2003); [code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health](#) (1980).

⁴³ Начиная с середины 1970-х годов Административный совет создавал специальные рабочие группы, наиболее известные под именами своих председателей, для оценки актуальности существующих актов и выявления тех актов, которые требуют официального пересмотра. Две рабочие группы Вантжоля (1977–79 гг. и 1984–87 гг.) разработали первые классификации международных трудовых норм и впоследствии обновили их. Рабочая группа Картье (1995–2002 гг.) провела обзор норм путем индивидуального рассмотрения актов, принятых до 1985 г., за исключением основополагающих и директивных конвенций. Наконец, SRM TWG, созданная на 323-й сессии Административного совета (март 2015 г.), утвердила программу работы, включавшую пересмотр в общей сложности 231 международного трудового акта, объединенного в 20 тематических групп актов, классифицированных по стратегическим задачам. В программу работы были включены все международные трудовые нормы, принятые в период с 1985 по 2000 г., а также те, которые по классификации рабочей группы Картье имели промежуточный статус, требовали пересмотра, по которым было решено запросить дополнительную информацию, были признаны устаревшими и по которым еще не были приняты все необходимые меры.

⁴⁴ ILO, *Report of the working party on international labour standards*, GB.235/12/8, 1987.

⁴⁵ ILO, *Follow-up on consultations concerning the need for revision and obstacles to the ratification of 13 Conventions*, GB.271/LILS/WP/PRS/2, 1998; ILO, *Report of the Working Party on Policy regarding the Revision of Standards*, GB.271/LILS/5(Rev.1), 1998; ILO, *Record of Decisions*, GB.271/205, 1998; and ILO, *Examination of Recommendations (third stage)*, GB.277/LILS/WP/PRS/4, 2000; ILO, *Report of the Working Party on Policy regarding the Revision of Standards*, GB.277/LILS/4, 2000; ILO, *Reports of the Committee on Legal Issues and International Labour Standards*, GB.277/11/2, 2000.

⁴⁶ ILO, *Global Strategy on Occupational Safety and Health: Conclusions adopted by the International Labour Conference at its 91st Session*, 2003, para. 7.

эксперты заключили, что Конвенции 13 и 136 и Рекомендации 4, 6 и 144 устарели и требуют пересмотра⁴⁷.

53. Совсем недавно этот вопрос рассматривался на третьем совещании SRM TWG (сентябрь 2017 г.), по итогам которого Административному совету было рекомендовано отнести Конвенции 13 и 136 и Рекомендации 4, 6 и 144 к категории «норм, классифицированных как требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем». SRM TWG рекомендовала Административному совету МОТ рассмотреть среди прочих мер по дальнейшим действиям консолидацию химических актов в контексте Конвенции 170 и Рекомендации 177, путем включения соответствующего пункта в повестку дня Международной конференции труда и публикации технических руководящих принципов по химическим опасным факторам⁴⁸.
54. На 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет одобрил рекомендацию SRM TWG по консолидации актов, касающихся химических опасных факторов⁴⁹. Впоследствии, на своем пятом совещании (сентябрь 2019 г.), SRM TWG провела мониторинг выполнения одобренных Административным советом в 2017 и 2018 годах рекомендаций и подчеркнула необходимость разработки норм в области химических опасных факторов. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета было принято решение приступить к подготовке предложений по возможным пунктам разработки норм по химическим опасным факторам⁵⁰.
55. На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции пункт, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам, с целью разработки норм на основе двукратного обсуждения⁵¹.

⁴⁷ ILO, *Final report: Meeting of Experts to Examine Instruments, Knowledge, Advocacy, Technical Cooperation and International Collaboration as Tools with a view to Developing a Policy Framework for Hazardous Substances*, MEPFHS/2007/11, 2007.

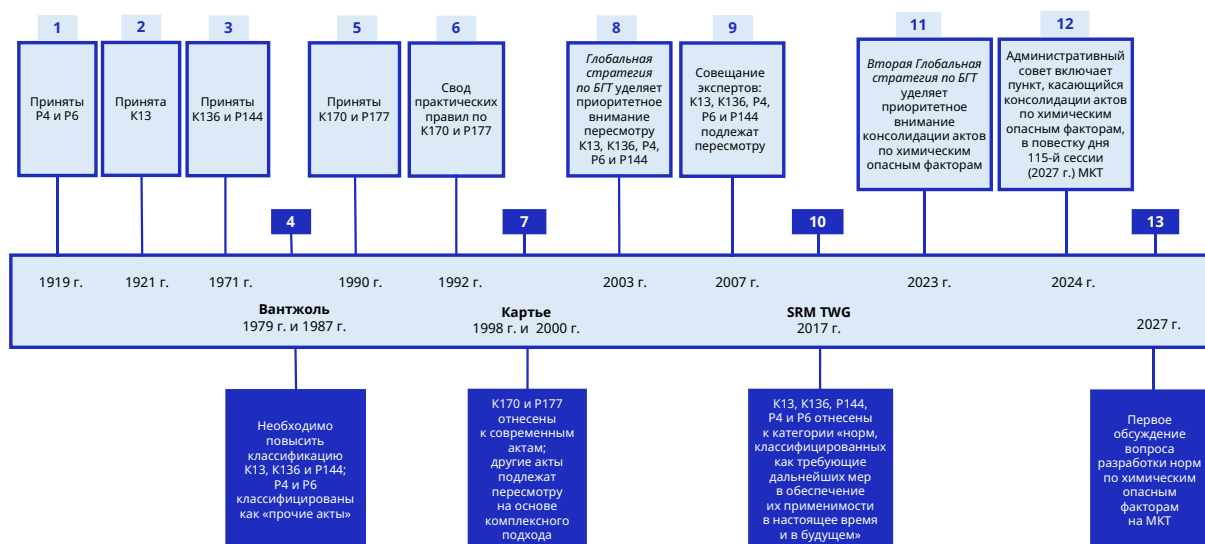
⁴⁸ ILO, GB.331/LILS/2, Annex to the appendix, paras 18–19.

⁴⁹ ILO, *Minutes of the 331st Session of the Governing Body of the International Labour Office*, GB.331/PV, 2018, para. 723.

⁵⁰ МОТ, *Инициатива в области норм: доклад пятого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.337/LILS/1, 2019 г., п. 5 а) i).

⁵¹ ILO, GB.350/PV, para. 80(a).

► Рисунок. Нормы МОТ, касающиеся химических веществ: хронология разработки



56. Следует отметить, что прочие нормы по химическим веществам были рассмотрены в рамках механизмов обзора норм и признаны современными, поэтому они не были включены в процесс консолидации. На третьем совещании (сентябрь 2017 г.) SRM TWG рекомендовала отнести Конвенции 170 и 174 и Рекомендации 177 и 181 к категории современных актов⁵². Акты по БГТ, которые были рассмотрены рабочей группой Картье и признаны современными и, соответственно, не подлежащими рассмотрению SRM TWG, включают Конвенции 139 и 155, Рекомендацию 147 и Рекомендацию 1981 года о безопасности и гигиене труда (164)⁵³.

1.2.1. Нормы МОТ в области химических веществ, предлагаемые для консолидации и пересмотра

57. В соответствии с рекомендацией SRM TWG и решениями Административного совета, пересмотру подлежат следующие пять актов МОТ, касающиеся химических опасных факторов:
- Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)
 - Конвенция 1971 года о бензоле (136)
 - Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)
 - Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)
 - Рекомендация 1971 года о бензоле (144)
58. Эти пять актов, предшествовавших Конвенции 170 и касающихся отдельных химических опасных факторов (свинец, свинцовые белила, бензол и белый фосфор), существуют наряду с более поздними Конвенцией 170 и Рекомендацией 177, основанными на принципах. Это дублирование наносит ущерб согласованности нормативной базы МОТ в области химических веществ и подчеркивает необходимость ее пересмотра, как было рекомендовано SRM TWG.

⁵² ILO, GB.331/LILS/2, Table 1.

⁵³ ILO, *Working Party on Policy regarding the revision of standards (Cartier Working Party): Follow-up decisions by the Governing Body, Information note on the progress of work and decisions taken concerning the revision of standards (updated in June 2002).*

59. На момент принятия Конвенций 13 и 136 и Рекомендаций 4, 6 и 144 нормативный подход МОТ заключался в разработке целевых актов для защиты работников от определенных опасных веществ, таких как свинцовые белила, белый фосфор и бензол, с установлением обязательных правил и определением роли правительств. Однако с появлением все большего числа новых химических веществ этот стандартный подход был заменен более системным и широким подходом, что нашло отражение в Конвенции 170 и Рекомендации 177.
60. Таким образом, эти более ранние акты могут больше не соответствовать научным достижениям и передовой практике в области БГТ, как показано в следующих подразделах.

Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)

61. Рекомендация 6 является отдельным актом, не связанным с какой-либо конвенцией. Она относится к первым актам МОТ, принятым в 1919 году. Сфера применения Рекомендации носит ограниченный характер: в ней содержится призыв к государствам-членам присоединиться к принятой в 1906 году в Берне международной конвенции, которая запрещает использование белого (желтого) фосфора в производстве спичек.
62. Белый фосфор традиционно использовался в производстве спичек. Пары белого фосфора вызывали некроз челюсти, в результате чего у тех, кто был занят на производстве спичек, в основном у детей, развивалось заболевание, известное как «фосфорная челюсть».
63. Ввиду этих последствий для здоровья, в соответствии с требованием Бернской конвенции 1906 года, в производстве спичек белый фосфор был заменен на красный фосфор и трисульфид тетрафосфора (P_4S_3)⁵⁴.
64. Белый фосфор по-прежнему применяется в некоторых секторах, таких как химическая промышленность (в качестве промежуточного материала при производстве других фосфорных соединений, используемых в удобрениях, моющих средствах, пищевых добавках, очистке воды, антипиренах и фармацевтических препаратах), и в военных целях (зажигательное оружие и взрывные устройства). Однако эти виды использования не входят в сферу применения Рекомендации, которая охватывает только использование белого фосфора в производстве спичек. Имея широкую сферу применения, не ограниченную конкретными веществами, Конвенция 170 и Рекомендация 177 направлены на устранение рисков, связанных с использованием химических веществ на рабочем месте, включая белый фосфор.

Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13) и Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)

65. Рекомендация 4 также была одним из первых актов МОТ, принятых в 1919 году. Это отдельная рекомендация, хотя она обычно рассматривается вместе с Конвенцией 13, поскольку оба акта касаются воздействия свинца.
66. В Рекомендации отмечается, что, учитывая опасность, которую представляет свинец для материнства и физического развития детей, дети в возрасте до 18 лет и женщины должны быть исключены из некоторых опасных видов работ, связанных с использованием свинца.
67. Конвенция 13, принятая в 1921 году, направлена на защиту работников от опасных факторов, связанных со свинцовыми белилами и сульфатом свинца, содержащимися в красителях.

⁵⁴ United States, Agency for Toxic Substances and Disease Registry, "4. Production, Import, Use And Disposal", in *Toxicological Profile for White Phosphorus* (Atlanta, Georgia), September 1997.

Конвенция 13 была ратифицирована 63 странами, последними из которых стали Черногория в июне 2006 года и Сербия в ноябре 2000 года.

68. Статья 1 1) Конвенции 13 устанавливает запрет на использование свинцовых белил и сульфата свинца для внутренней окраски зданий, разрешая их использование только в определенных условиях. Конвенция устанавливает максимальный уровень производства, допускающая использование белых красителей, содержащих не более 2% свинца (статья 1 2)). Статья 3 запрещает наем женщин и мужчин в возрасте до 18 лет для выполнения любых малярных работ промышленного характера с использованием свинцовых белил, сульфата свинца или других содержащих эти красители составов. Конвенция также предусматривает конкретные технические меры контроля, такие как использование готовых паст или красок и методы контроля за пылью и распылением (статья 5.I), предоставление надлежащих средств для мытья и спецодежды (статья 5.II), уведомление о случаях свинцового отравления и медицинский осмотр (статья 5.III), инструкции по мерам предосторожности (статья 5.IV), меры по обеспечению соблюдения правил (статья 6), ведение статистического учета случаев свинцового отравления и смертности (статья 7).
69. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), понятия безопасной концентрации свинца в крови не существует⁵⁵: даже при очень низких уровнях воздействия свинца наблюдается ряд негативных последствий для здоровья⁵⁶. Помимо случаев острой интоксикации, с воздействием свинца в производственной среде связаны серьезные хронические заболевания, в том числе онкологические, неврологические и сердечно-сосудистые заболевания и нарушения репродуктивной системы. Данные о воздействии свинца в производственной среде крайне ограничены, однако, вероятно, число пострадавших работников довольно велико, особенно на ММСП.
70. В марте 2019 года МОТ присоединилась к Глобальному альянсу за ликвидацию свинецсодержащих красок, добровольному партнерству, созданному Программой Организации Объединенных Наций (ООН) по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для предотвращения воздействия свинца и постепенного прекращения использования свинецсодержащих красок.
71. Анализ мер, предусмотренных Конвенцией, показывает, что ряд этих мер предусмотрен современными актами в области БГТ.
72. Хотя современные акты МОТ не содержат перечня конкретных запрещенных веществ, статьей 5 Конвенции 170 предусматривается, что компетентные органы вправе запретить или ограничить использование некоторых опасных химических веществ. Помимо этого, Конвенция 170 устанавливает принятие должных технических мер контроля (статья 13 с)), приемов и методов труда, которые исключают полностью или снижают риск до минимума (статья 13 d)), а также предоставление средств индивидуальной защиты и спецодежды (статья 13 f)).
73. Конвенция 155, хотя и не касается конкретно химических опасных факторов, также затрагивает соответствующие области, включая установление и применение процедур объявления о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях (статья 11 с)) и механизмы соблюдения (статья 15). Данная Конвенция не содержит конкретных требований в отношении классификации случаев интоксикации; однако следует отметить, что в соответствии с резолюцией о статистике производственных травм (в результате несчастных

⁵⁵ ВОЗ, Отравление свинцом.

⁵⁶ ВОЗ, *Руководство ВОЗ по клиническому ведению лиц, подвергшихся воздействию свинца*, 2021 г.

случаев на производстве), принятой 16-й Международной конференцией статистиков труда (МКСТ) (октябрь 1998 г.), случаи острой интоксикации классифицируются как производственные травмы⁵⁷.

74. Основополагающие конвенции МОТ о детском труде обеспечивают защиту, связанную с возрастом. В статье 3 Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) предусматривается, что минимальный возраст для приема на любой вид работы по найму или другой работы, которая может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности подростка, не должен быть ниже 18 лет. Конвенция (182) и Рекомендация (190) 1999 года о наихудших формах детского труда содержат дополнительные положения, касающиеся минимального возраста для приема на работу.
75. Одним из положений, которое считается несовместимым с современным подходом, является запрет на использование труда женщин в некоторых видах работ, как это предусмотрено в Конвенции 13 и Рекомендации 4. Запрет на использование труда женщин являлся предметом обсуждения еще со времени заседания рабочей группы Картье, когда в ходе консультаций по пересмотру Конвенции 13 одной из основных проблем был общий запрет на использование труда женщин, и несколько государств-членов выступали за гендерно-нейтральные меры защиты, а не за ограничения, направленные против женщин⁵⁸. В последнее время в ходе обсуждений, последовавших за рекомендациями SRM TWG, также были подняты вопросы, связанные с пятью актами, касающимися гендерных аспектов⁵⁹.
76. Кроме этого, некоторые положения Конвенции 13, которые можно было бы включить в новый акт, касаются следующих вопросов: статистика профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве и уведомление о них (статья 5.III а) и статья 7); медицинский осмотр (статья 5.III а) и b)) и меры по обеспечению соблюдения правил (статья 6). Этот вопрос будет более подробно рассмотрен в главе 3.

Конвенция (136) и Рекомендация (144) 1971 года о бензоле

77. Конвенция 136 и Рекомендация 144 были приняты с целью защиты работников от опасных для здоровья факторов, связанных с воздействием бензола и продуктов, содержащих бензол. Конвенция 136 была ратифицирована 38 странами, последними из которых стали Люксембург в 2008 году и Черногория в 2006 году.
78. Несмотря на то что в настоящее время концентрация бензола в нефти регулируется во многих регионах, а его использование в качестве растворителя стало ограниченным, воздействие бензола по-прежнему отмечается в некоторых отраслях промышленности, включая производство обуви и лакокрасочных материалов, полиграфию и производство резины. Бензол применяется в качестве исходного материала для производства широкого спектра химических веществ, которые используются в основных промышленных производственных процессах. Конечные продукты таких процессов включают пластмассы, пены, красители, моющие средства, растворители и инсектициды. Бензол может вызывать серьезные последствия для здоровья, такие как головокружение, спутанность сознания, тремор и раздражение глаз, кожи и дыхательных путей, а хроническое воздействие может привести к развитию таких онкологических заболеваний, как лейкемия, апластической анемии,

⁵⁷ International Conference of Labour Statisticians (ICLS), [Resolution concerning statistics of occupational injuries \(resulting from occupational accidents\)](#), adopted by the Sixteenth International Conference of Labour Statisticians (October 1998).

⁵⁸ ILO, GB.271/LILS/WP/PRS/2.

⁵⁹ МОТ, GB.341/INS/3/1(Rev.2), приложение, п. 39.

повреждению ДНК и подавлению иммунитета⁶⁰. Международное агентство по изучению рака (МАИР) классифицировало бензол как канцероген первой группы⁶¹.

- 79.** Конвенция 136 применяется ко всем видам деятельности, при выполнении которых работники подвергаются воздействию бензола или продуктов с содержанием бензола более 1% (статья 1). В Конвенции содержится требование о замене бензола менее вредными продуктами, когда это возможно (статья 2), а также запрет на использование бензола в качестве растворителя, разбавителя или в других целях, предусмотренных национальным законодательством (статья 4), и принятие технических мер предупреждения и мер производственной санитарии для защиты работников (статья 5). Конвенция предусматривает предотвращение выделения паров бензола в производственном помещении и постоянный контроль за концентрацией бензола в воздухе (статья 6 1)) и устанавливает предельно допустимую концентрацию в 25 частей на миллион (80 мг/м³), уточняя, что способы определения концентрации бензола в воздухе рабочих помещений устанавливаются инструкциями компетентного органа власти (статья 6 2) и 3)). Конвенция предусматривает использование бензола в герметизированных устройствах, насколько это технически возможно, а если нет возможности их применения, то оснащение рабочих помещений эффективными средствами удаления паров бензола (статья 7), защиту работников, контактирующих с бензолом, путем использования средств индивидуальной защиты (статья 8), медицинский осмотр (статьи 9 и 10), надлежащую маркировку емкостей с бензолом (статья 12), инструктаж работников, подвергающихся воздействию бензола, по вопросам БГТ (статья 13) и меры по обеспечению положений Конвенции (статья 14). Конвенцией также устанавливается запрет на работу, связанную с воздействием бензола, для беременных женщин, кормящих матерей и несовершеннолетних работников (статья 11).
- 80.** Большинство положений Конвенции 136 уже отражены в более широкой Конвенции 170. Эти положения касаются, в частности, использования химических веществ, которые полностью исключают или снижают риск до минимума (статья 13 а)), принятия должных мер по гигиене труда (статья 13 е)), принятия приемов и методов труда (статья 13 с)), предоставления средств индивидуальной защиты (статья 13 f)), требований к маркировке (статья 7) и обязанности предоставлять работникам инструкции по БГТ (статья 15).
- 81.** Помимо этого, как упоминалось выше, в актах МОТ, касающихся детского труда, предусмотрены меры защиты, связанные с возрастом.
- 82.** Запрет на работу с бензолом для беременных женщин и кормящих матерей, предусмотренный Конвенцией 136 и Рекомендацией 144, может быть признан противоречащим современным принципам равенства и недопущения дискриминации. В течение ряда лет высказываются опасения по поводу необходимости обеспечения защиты всех работников.
- 83.** Еще одним положением, которое, как считается, вызывает ряд проблем, является установленный предел воздействия бензола на рабочем месте. Несмотря на то что в Рекомендации 144 указан тот же предел, что и в Конвенции, в Рекомендации предлагается снизить максимальную концентрацию, как только это будет оправдано медицинскими данными; однако в самой Конвенции это положение отсутствует. Хотя Конвенция 155 требует от компетентных органов определять производственные процессы и вещества, контакт с которыми должен быть запрещен, ограничен или поставлен в зависимость от контроля (статья 11 b)), Конвенция 170 не содержит прямого требования об установлении предельных значений

⁶⁰ Giovanna Spatarì et al., "Epigenetic Effects of Benzene in Hematologic Neoplasms: The Altered Gene Expression", *Cancers* 13, No.10 (2021).

⁶¹ IARC, "IARC Monographs Volume 120: Benzene", 19 December 2018.

воздействия. Вместо этого статья 12 а) предусматривает, что работодатели должны обеспечить, чтобы работники не подвергались воздействию химических веществ сверх установленных предельных значений воздействия или других соответствующих критериев. Поэтому, как будет более подробно рассмотрено в следующей главе, можно рассмотреть возможность включения этого вопроса в будущие акты, касающиеся химических опасных факторов.

84. Положения Конвенции 136, которые можно было бы рассмотреть для включения в новый акт, касаются медицинского осмотра (статья 9) и требования к компетентным органам издавать инструкции относительно измерения уровня концентрации (статья 6 3)).
85. Рекомендация 144 предусматривает дополнительные меры в отношении воздействия бензола на работников. В ней предлагается замена бензола безвредными или менее вредными продуктами (пункт 3 1)), запрет на использование бензола в определенных производственных процессах и запрет на продажу некоторых промышленных продуктов, содержащих бензол (пункты 4 и 5), принятие мер предупреждения и мер производственной санитарии (пункты 6–14), мероприятия медицинского характера для работников, занятых на работах, связанных с воздействием бензола (пункты 15–20), требования к маркировке и таре (пункты 21 и 22), меры по подготовке и инструктажу (пункты 23 и 24) и меры по осуществлению положений Рекомендации (пункты 25–27).
86. Подобно Конвенции 136, некоторые из этих положений также содержатся в Конвенции 170, например выбор химических веществ, которые исключают полностью или снижают риск до минимума (статья 13 а)), принятие должных мер по гигиене труда (статья 13 е)), принятие приемов и методов труда (статья 13 d)), меры по управлению отходами для защиты здоровья работников (статья 14), предоставление средств индивидуальной защиты и спецодежды (статья 13 f)), требования к маркировке (статья 7), обязанность предоставлять инструкции и проводить обучение по мерам БГТ (статья 15); а также информирование и обучение (статья 8). Помимо этого, в Рекомендации 177 (пункт 18) рекомендовано проводить медицинские осмотры.
87. Рекомендация 144 содержит дополнительные положения, которые можно было бы рассмотреть для включения в новый акт, такие как медицинский осмотр (пункт 15), меры для осуществления положений Рекомендации (пункт 25), исследования по химическим опасным факторам в производственной среде (пункт 26) и создание статистической системы для сбора и публикации данных о профессиональных заболеваниях и несчастных случаях (пункт 27).

► Глава 2. Международные договоры и другие соответствующие международные рамки по химическим веществам

88. В ответ на новые вызовы, связанные с расширением производства и применения химических веществ в мире, было принято несколько важных международных актов, касающихся химических веществ. В настоящей главе рассматриваются эти договоры и рамочные соглашения, принятые после Конвенции 170 и Рекомендации 177. Всесторонний обзор синергетического взаимодействия с актами МОТ представлен в публикации *«Акты МОТ по химической безопасности – Анализ и синергетическое взаимодействие с другими международными рамками по рациональному регулированию химических веществ»*. В новых актах можно было бы рассмотреть следующие конвенции и рамки для обеспечения согласованности и интеграции в контекст.

2.1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

89. Базельская конвенция была принята в 1989 году и вступила в силу в 1992 году. По состоянию на 2025 год число участников Конвенции составляло 191⁶². Базельская конвенция была разработана с целью сокращения трансграничных перевозок опасных отходов, включая химические отходы и, в частности, перевозок опасных отходов из промышленно развитых стран в менее развитые страны.
90. Основным обязательством в отношении перевозки отходов является процедура предварительного обоснованного согласия (ПОС). В соответствии с этой процедурой все государства-экспортеры должны запретить экспорт любых опасных отходов, подпадающих под действие Конвенции, если экспортируемый продукт поступает либо в государство-участник, которое в целом запретило импорт таких отходов, либо в государство-участник, которое не давало явного согласия на соответствующий импорт (статья 4 1)). Конвенция также требует уведомления о трансграничных перевозках отходов и проведения их мониторинга, обеспечения их надлежащей упаковки и маркировки, а также информирования государств-импортеров о связанных с отходами опасных факторах.
91. С точки зрения БГТ Базельская конвенция имеет ключевое значение, поскольку работники относятся к числу групп, наиболее подверженных воздействию опасных отходов в широком спектре секторов, особенно в развивающихся странах, странах с переходной экономикой и в неформальном секторе экономики. Процедура ПОС, требующая от экспортеров раскрытия информации о характеристиках отходов, предоставляет стране-импортеру важную информацию, позволяющую ей прогнозировать риски в области БГТ и соответствующим образом к ним подготовиться.

⁶² Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

92. Базельская конвенция может оказать содействие трехсторонним участникам путем укрепления национальных систем экологически безопасного обращения с опасными отходами, многие из которых представляют значительные риски для БГТ. Поощряя более безопасные методы сбора, транспортировки, переработки и утилизации отходов, а также укрепляя сотрудничество между органами по охране окружающей среды, труда и здоровья, Конвенция помогает трехсторонним участникам снизить уровень воздействия и улучшить защиту в цепочках переработки и утилизации отходов.
93. В рамках МОТ Конвенция 170 обеспечивает защиту работников при производстве и использовании химических веществ, а также напрямую регулирует транспортировку и утилизацию химических отходов, а также обращение с ними. Кроме того, в то время как основные обязательства, содержащиеся в Базельской конвенции, касаются импорта и экспорта опасных отходов, Конвенция 170 также регулирует экспорт опасных химических веществ в своей статье 19, которая возлагает ответственность на экспортирующие государства (как подробно описано в следующей главе).
94. В целях укрепления этой синергии МОТ участвует в процессах, предусмотренных в рамках Базельской конвенции, и принимает участие в конференциях сторон. МОТ также вносит вклад в различные связанные с ней программы, в том числе в Коалицию ООН по электронным отходам⁶³, которая служит глобальной платформой для скоординированных действий в этой области.

2.2. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

95. Роттердамская конвенция — это многостороннее соглашение, принятое в 1998 году и вступившее в силу в 2004 году⁶⁴. По состоянию на 2025 год число сторон Конвенции составляло 167⁶⁵.
96. Цель Роттердамской конвенции заключается в укреплении совместной ответственности и сотрудничества в международной торговле определенными опасными химическими веществами в целях защиты здоровья человека и окружающей среды, а также в содействии экологически безопасному использованию этих опасных химических веществ путем облегчения обмена информацией, установления национального процесса принятия решений об их импорте и экспорте и обеспечения информирования сторон об этих решениях.
97. Для достижения своих целей Роттердамская конвенция включает два ключевых положения: процедуру ПОС и обмен информацией.
98. Процедура ПОС — это механизм для получения и официального распространения решений импортирующих сторон о том, желают ли они получать поставки химических веществ, перечисленных в приложении III к Роттердамской конвенции, и обязывает экспортирующие стороны обеспечить соблюдение этих решений экспортерами, находящимися под их юрисдикцией. По состоянию на 2025 год в приложении III перечислено 55 химических веществ:

⁶³ UN Environment Management Group, “The E-waste Coalition”.

⁶⁴ См. официальную веб-страницу [Роттердамской конвенции](#). Полный текст см. в разделе «Текст Конвенции».

⁶⁵ [Rotterdam Convention: Status of ratifications](#).

36 пестицидов, 18 промышленных химикатов и одно химическое вещество, относящееся к обеим категориям.

- 99.** Стороны обязуются информировать секретариат о своем намерении разрешить или запретить будущий импорт химических веществ, включенных в приложение III, путем принятия окончательного решения или предоставления промежуточного ответа (согласие на импорт, отказ в импорте или согласие при конкретных условиях) (статья 10). Ответы сторон по импорту каждого химического вещества, подпадающего под процедуру ПОС, рассылаются секретариатом всем уполномоченным национальным органам каждые шесть месяцев посредством циркуляра ПОС⁶⁶. Все экспортирующие стороны должны обеспечить соответствие своих экспортных поставок химических веществ, подлежащих процедуре ПОС, решению каждой импортирующей стороны и сообщать ответы об импорте соответствующим органам в пределах своей юрисдикции (например, экспортерам, предприятиям и любым другим соответствующим органам, таким как таможенные органы).
- 100.** В дополнение к процедуре ПОС статья 12 предусматривает, чтобы любая сторона, которая запрещает или вводит строгие ограничения в отношении химического вещества и экспортирует его со своей территории, уведомляла об этом импортирующую сторону посредством уведомления об экспорте. Это уведомление должно содержать информацию, отраженную в приложении V, а именно: идентификационные данные химического вещества, данные об экспорте, информацию об опасных факторах и/или рисках, связанных с химическим веществом, и мерах предосторожности, информацию о его физических, химических, токсикологических и экотоксикологических свойствах, а также краткую информацию об итоговых нормативных мерах, принятых экспортирующей стороной.
- 101.** В статье 13 Роттердамской конвенции описывается сопроводительная информация, которая должна прилагаться при экспорте химических веществ, чтобы обеспечить их идентификацию и предоставить импортирующим сторонам информацию, которая поможет им свести к минимуму риски для здоровья человека и окружающей среды. В отношении химических веществ, перечисленных в приложении III, а также запрещенных или строго ограниченных химических веществ, предназначенных для профессионального использования, экспортирующие стороны также должны предоставлять импортерам паспорт безопасности химического вещества в признанном на международном уровне формате, содержащий самую последнюю имеющуюся информацию.
- 102.** Тот факт, что Роттердамская конвенция требует от стран-экспортеров уведомлять страны-импортеры о характеристиках и рисках опасных веществ, делает этот акт более актуальным с точки зрения БГТ, поскольку позволяет правительствам принимать обоснованные решения о возможности безопасного импорта и обращения с химическими веществами. Эта мера не только укрепляет национальный потенциал в области регулирования опасных химических веществ, но и способствует внедрению мер по БГТ.
- 103.** Роттердамская конвенция может оказать содействие трехсторонним участникам, обеспечивая правительствам доступ к важной информации об опасных химических веществах до принятия решений об их импорте и использовании. Посредством информированного согласия и передачи информации об опасных факторах Конвенция способствует принятию обоснованных решений, укрепляет право работников на получение информации и помогает работодателям усилить меры по БГТ на уровне предприятия.

⁶⁶ Все ответы, касающиеся импорта, а также циркуляр по ПОС и документы для содействия принятию решения доступны на веб-странице Роттердамской конвенции.

104. Кроме того, Роттердамская конвенция пересекается с обязательством, установленным в статье 19 Конвенции 170 и статье 22 Конвенции 174, в соответствии с которым государства, экспортирующие химические вещества, использование которых они запрещают, должны информировать страну-импортера об этом запрете и его причинах. Таким образом, конвенции МОТ и Роттердамская конвенция дополняют друг друга в этом отношении, поскольку страны, ратифицировавшие оба акта, могут оптимизировать свои меры по выполнению требований об уведомлении, предусмотренных в этих двух актах.

2.3. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях

105. Стокгольмская конвенция, принятая в 2001 году и вступившая в силу в 2004 году, является международным договором по охране окружающей среды, направленным на ликвидацию или ограничение производства и использования стойких органических загрязнителей (СОЗ)⁶⁷. СОЗ — это органические соединения, которые устойчивы к разложению в окружающей среде и накапливаются в организме человека и других живых организмах, оказывая различные неблагоприятные воздействия на здоровье. Многие СОЗ используются в пестицидах, растворителях, фармацевтических препаратах и промышленных химикатах. К 2025 году число участников Стокгольмской конвенции составило 186⁶⁸.
106. Основные обязательства Конвенции содержатся в статье 3, согласно которой все стороны должны запретить производство и использование всех СОЗ, перечисленных в приложении А (с учетом некоторых исключений и переходных требований для определенных веществ), а также ограничить использование и производство СОЗ, включенных в приложение В. Импорт веществ, перечисленных в приложениях А и В, а также экспорт веществ, перечисленных в приложении В, возможен только с целью их экологически безопасной утилизации (за исключением ряда особых случаев, перечисленных в Конвенции). Экспорт веществ, включенных в приложение А, запрещен (за некоторыми редкими исключениями).
107. Стокгольмская конвенция имеет особое значение с точки зрения БГТ, поскольку касается некоторых из наиболее опасных химических веществ, воздействию которых могут подвергаться работники. Требуя экологически безопасной ликвидации, ограничения или обращения с СОЗ, Конвенция снижает риски развития острых и хронических заболеваний среди работников, особенно в таких секторах, как сельское хозяйство, управление отходами, ликвидация последствий загрязнений и производство химических веществ.
108. Стокгольмская конвенция, вероятно, может оказать содействие трехсторонним участникам путем укрепления межотраслевой координации и создания возможностей для интеграции вопросов БГТ в национальную политику в области регулирования химических веществ. Постепенно выводя из обращения опасные СОЗ, предоставляя рекомендации по безопасному обращению с запасами и отходами и продвигая более безопасные альтернативы, Конвенция помогает предотвратить негативные последствия в области БГТ для работников, защитить сообщества и обеспечить непрерывность деятельности предприятий.
109. В рамках МОТ Конвенция 170 имеет открытую сферу применения, включающую все химические вещества, в том числе СОЗ. В то время как Стокгольмская конвенция в первую очередь направлена на запрет или строгое ограничение использования этих веществ,

⁶⁷ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях.

⁶⁸ Stockholm Convention: Status of ratification.

Конвенция 170 использует иной подход, в целом предусматривая принятие мер по предотвращению и снижению рисков, связанных с любыми химическими веществами.

2.4. Минаматская конвенция о ртути

110. Минаматская конвенция, принятая в 2013 году и вступившая в силу в 2017 году, является международным договором, направленным на защиту здоровья человека и окружающей среды от антропогенных выбросов ртути и ртутных соединений⁶⁹. В ней содержатся положения, касающиеся всего жизненного цикла ртути, включая меры контроля и ограничение ее использования в ряде продуктов, процессов и отраслей, связанных с использованием, выбросами или высвобождением ртути. Конвенция также регулирует прямую добычу ртути, ее экспорт и импорт, безопасное хранение и утилизацию. По состоянию на 2025 год число участников Конвенции достигло 152, включая 128 подписавших ее государств⁷⁰.
111. МОТ давно признает риски для здоровья, связанные с профессиональным воздействием ртути: в Конвенции 1925 года о профессиональных заболеваниях (18) отравление ртутью было признано профессиональным заболеванием. В настоящее время работники ряда отраслей по-прежнему подвергаются воздействию ртути, в частности работники кустарной и мелкомасштабной добычи золота — крупнейшего потребителя ртути в мире⁷¹.
112. Минаматская конвенция приобретает особое значение с точки зрения БГТ, поскольку миллионы работников по-прежнему подвергаются воздействию ртути, особенно в кустарной добыче золота, производстве, стоматологии и обращении с отходами. Содействуя постепенному отказу от использования ртути, регулируя выбросы ртути и обеспечивая ее безопасное хранение и утилизацию, Конвенция помогает предотвратить воздействие этого вещества на безопасность и гигиену труда работников и дополняет усилия МОТ по борьбе с профессиональным воздействием ртути.
113. Существует синергия между Минаматской конвенцией и нормами МОТ: ртуть рассматривается в Конвенции 170, охватывающей все химические риски, а также в Конвенции 176, которая содержит конкретные положения о воздействии химических опасных факторов на работников шахт. Вопрос о ртути также рассматривается в Рекомендации 194.
114. Минаматская конвенция, возможно, поможет трехсторонним участникам и будет способствовать ликвидации вредного воздействия ртути на работников во всем мире. С момента принятия Минаматской конвенции деятельность МОТ в отношении ртути включала продвижение международных актов МОТ, в том числе Конвенции 170, реализацию проектов на страновом уровне, а также разработку глобальных сводов практических правил, исследовательских докладов и рабочих документов.

⁶⁹ Минаматская конвенция о ртути.

⁷⁰ Minamata Convention: Parties and Signatories.

⁷¹ Для получения дополнительной информации см.: ILO, *Exposure to mercury in the world of work: A review of the evidence and key priority actions*, 2022.

2.5. Глобальная рамочная программа по химическим веществам

- 115.** Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов» (ГРПХВ)⁷² была принята в сентябре 2023 года на пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХ-5)⁷³. Эта рамочная программа направлена на предотвращение или, когда это невозможно, на сведение к минимуму вреда от химических веществ и отходов в целях защиты здоровья человека. Она представляет собой комплексный план, состоящий из пяти стратегических целей и 28 задач⁷⁴, которые должны служить ориентиром для стран и заинтересованных сторон в совместном решении вопросов, связанных с жизненным циклом химических веществ.
- 116.** Помимо этого, Боннская декларация о планете, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов, является призывом к действию высокого уровня в поддержку ГРПХВ. Она направлена на предотвращение воздействия вредных химических веществ, постепенный отказ от наиболее вредных из них, где это целесообразно, а также на содействие безопасному обращению с химическими веществами, когда их использование является необходимым⁷⁵. В Декларации содержится прямой призыв к административным органам учреждений ООН, включая МОТ, укреплять сотрудничество и координацию в целях поддержки ГРПХВ и включать ее цели в свои программы работы и бюджеты, где это уместно.
- 117.** ГРПХВ содержит важнейшие положения по продвижению БГТ, в том числе прямые ссылки на работников; цель, посвященную БГТ (цель D7); признание критической важности более активного взаимодействия с сектором труда; ссылку на нормы МОТ в качестве руководящих принципов в приложении II.
- 118.** На 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет принял к сведению ГРПХВ и Боннскую декларацию и поддержал принятие последующих мер для содействия их реализации⁷⁶.
- 119.** Таким образом, оказание поддержки в осуществлении ГРПХВ способствует достижению цели Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда и ее плана действий (2024–30 гг.), а именно содействию трехсторонним участникам в более быстром продвижении вперед в деле поощрения, соблюдения и постепенной реализации основополагающих принципов и прав на безопасную и здоровую производственную среду во всем мире, что в конечном итоге будет способствовать глобальному сокращению числа смертельных случаев, травм и заболеваний, связанных с профессиональным воздействием химических опасных факторов⁷⁷.

⁷² ЮНЕП, *Глобальная рамочная программа по химическим веществам: Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов*, 2023 г.

⁷³ ЮНЕП, «Пятая сессия Международной конференции по регулированию химических веществ».

⁷⁴ ЮНЕП, *Глобальная рамочная программа по химическим веществам: Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов*, 2023 г.

⁷⁵ The Bonn Declaration for a Planet Free of Harm from Chemicals and Waste.

⁷⁶ МОТ, *Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов» и Боннская декларация: последствия для МОТ и предлагаемые последующие действия*, GB.353/INS/5, 2025 г.

⁷⁷ МОТ, GB.353/INS/5.

2.6. Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции

- 120.** СГС является согласованным на международном уровне стандартом, разработанным по инициативе МОТ и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)⁷⁸ с целью унификации классификации и маркировки химических веществ. Несмотря на то что применение СГС является добровольным, она широко используется в 76 государствах — членах ООН⁷⁹, включая многие крупные страны — производители и потребители химических веществ.
- 121.** Основные элементы СГС включают стандартизированные критерии оценки опасности, международные предупреждающие пиктограммы и согласованные паспорта безопасности, которые предоставляют пользователям химических веществ информацию об опасных факторах.
- 122.** МОТ была одним из инициаторов создания СГС и внесла значительный вклад в ее успех, направляя ее развитие и обеспечивая участие трехсторонних участников в этом процессе. С 2002 года ОЭСР, МОТ и Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) работают совместно в целях поддержки внедрения СГС. Партнерство в рамках СГС, наряду с коалицией заинтересованных сторон, включая правительства, региональные организации экономической интеграции, профсоюзы, неправительственные организации и частный сектор, стремится к активизации приверженности и расширению сферы применения СГС⁸⁰.
- 123.** СГС полностью соответствует конвенциям МОТ по химическим веществам, в частности Конвенции 170, которая оказала важное влияние на ее разработку, поскольку содержит обязательства, охватывающие все компоненты СГС (классификация и маркировка химических веществ, предоставление работникам паспортов безопасности и обучение работников по вопросам химических опасных факторов). Таким образом, внедрение СГС является синергетическим методом реализации определенных элементов Конвенции 170, что, как отмечает КЭПКР, было сделано многими государствами-членами⁸¹.

2.7. Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами

- 124.** МПБОХВ — это программа, созданная в 1995 году для укрепления международного сотрудничества в области химических веществ⁸². Она служит координационным механизмом, содействующим усилиям участвующих в ней организаций: Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), МОТ, ОЭСР, Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Программы развития ООН, ЮНЕП, Организации промышленного

⁷⁸ Обзор системы доступен на веб-странице: UN Economic Commission for Europe, “[About the GHS](#)”.

⁷⁹ UN, *Report on implementation by the Global Partnership on the GHS target B6 of the Global Framework on Chemicals*, UN/CEGHS/48/INF.17, 2025.

⁸⁰ UNITAR, “[The Global Partnership to Implement the GHS](#)”.

⁸¹ Например, КЭПКР, Бразилия ([прямой запрос, 2006 г.](#)), Китай ([прямой запрос, 2018 г.](#)), Колумбия ([прямой запрос, 2022 г.](#)), Италия ([прямой запрос, 2006 г.](#)), Мексика ([прямой запрос, 2009 г.](#)) и Объединенная Республика Танзания ([прямой запрос, 2014 г.](#)).

⁸² ИОМС, “[Working Together to End Chemical Pollution](#)”.

развития ООН, ЮНИТАР, ВОЗ и Всемирного банка⁸³. Концепция МПБОХВ заключается в формировании устойчивого будущего посредством скоординированных глобальных действий по обеспечению рационального управления жизненным циклом химических веществ и отходов в интересах здорового образа жизни и окружающей среды. МПБОХВ заменила и расширила Международную программу по химической безопасности (МПХБ), на которую ссылается преамбула Конвенции 170.

- 125.** МПБОХВ имеет решающее значение для БГТ, поскольку она обеспечивает платформу для интеграции вопросов сферы труда в глобальные инициативы по химической безопасности, гарантируя, что защита работников рассматривается наряду с проблемами окружающей среды и общественного здравоохранения. Благодаря скоординированному подходу трехсторонние участники могут сотрудничать с другими международными организациями по таким вопросам, как опасные химические вещества, управление отходами и более безопасные альтернативы, что способствует выработке согласованной политики, направленной на снижение рисков на рабочем месте.
- 126.** МПБОХВ продолжает играть важную роль, выступая в качестве основного межучрежденческого механизма для осуществления ГРПХВ и координации инициатив по наращиванию потенциала. В рамках этой роли МПБОХВ помогает трехсторонним участникам согласовывать национальные стратегии в области БГТ и регулирования химических веществ с более широкими международными обязательствами.

⁸³ ИОМС, "Participating Organizations".

► Глава 3. Обзор рамок регулирования: вопросы политики, которые необходимо учитывать при консолидации

127. В этой главе рассматриваются вопросы политики, которые должны лечь в основу разработки нового акта или актов МОТ, с тем чтобы обеспечить их консолидацию и согласованность. С этой целью в настоящей главе проводится обзор последних научных данных, правовых тенденций и практики, а исследование разбивается на три этапа. Во-первых, дается общий обзор законодательства в области БГТ в отношении химических опасных факторов. Во-вторых, рассматриваются темы, определенные SRM TWG для включения в ее обзор актов, подлежащих пересмотру. В-третьих, в ней рассматриваются новые вызовы и проблемы, возникшие после принятия Конвенции 170 и Рекомендации 177.

3.1. Общий обзор законодательства в области БГТ в отношении химических веществ

128. В большинстве из 64 стран, данные по которым были рассмотрены в настоящем докладе, действует законодательство, регулирующее один или несколько аспектов использования химических веществ на рабочем месте. Эти положения, как правило, включены в более широкие законодательные акты, такие как трудовые кодексы и законы о БГТ, или принимают форму специальных актов, регулирующих профессиональное воздействие опасных химических веществ, в соответствии с подходом каждой страны к регулированию в области БГТ. Около 44% стран, данные по которым были проанализированы в ходе исследования, приняли отдельное законодательство, направленное исключительно на защиту работников от химических опасных факторов. В то же время 31% стран регулируют воздействие химических веществ в первую очередь с помощью специальных положений в своих трудовых кодексах или законах о БГТ, которые могут варьироваться от подробных разделов и комплексных мер до более конкретных и целенаправленных положений. Около 20% стран, которые были проанализированы, по-видимому, не имеют специальных положений, регулирующих использование химических веществ на рабочем месте в рамках законодательства о БГТ или трудового законодательства, а полагаются на общее законодательство о химической безопасности и рациональном управлении химическими веществами, которое часто включает меры, связанные с обеспечением безопасности и здоровья работников.

129. Рамки в области БГТ, регулирующие использование химических веществ на рабочем месте, как правило, включают положения, касающиеся оценки рисков и направленные на выявление, анализ рисков для здоровья и безопасности, вызванных химическими опасными факторами, и управление ими, а также требуют применения контрольных мер в сочетании с механизмами мониторинга и пересмотра для обеспечения постоянной эффективности этих мер и обновления оценок рисков на регулярной основе или при возникновении значительных изменений, требуют от работодателей внедрения профилактических и защитных мер, таких как системы вентиляции, защитное оборудование и одежда, а также разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях.

130. С другой стороны, общие законодательные акты по химической безопасности и рациональному управлению химическими веществами, как правило, налагают на производителей

обязательства по обеспечению безопасного производства, классификации, маркировки и обращения химических веществ, что связано с безопасностью и здоровьем работников. Например, Регламент ЕС № 1907/2006 по регистрации, оценке, разрешению и ограничению химических веществ (REACH) представляет собой комплексную рамочную основу, регулирующую производство, размещение на рынке и использование химических веществ. Помимо прочих обязательств, производители, импортеры и поставщики должны собирать подробную информацию о безопасности и представлять ее в форме паспортов безопасности.

131. Законодательство о химических опасных факторах эволюционировало с течением времени, отражая изменения в философии регулирования, технологический прогресс и повышение осведомленности о рисках для здоровья на рабочем месте. Впервые оно возникло в начале и середине XX века под влиянием индустриализации и растущего осознания рисков для здоровья на рабочем месте, связанных с воздействием опасных веществ.
132. Одними из первых законодательных актов были Закон о фабриках и мастерских 1891 года в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, включавший меры в отношении опасных профессий, и Закон от 12 июня 1893 года во Франции, устанавливавший положения по охране здоровья и безопасности промышленных работников, включая требования к чистоте помещений, вентиляции, освещению, контролю за пылью, вредными испарениями и газами и рискам возгорания.
133. Ранние подходы часто применялись в рамках реагирования и разрабатывались в ответ на конкретные проблемы отрасли, имели узкую сферу применения и основывались на подробных и предписывающих нормах, которые быстро устаревали. Кроме того, они не содержали механизмов, которые бы стимулировали работодателей к предупреждающему управлению рисками в области БГТ, и не предусматривали участие работников в управлении БГТ.
134. В последнее время страны приняли более комплексные правовые положения и перешли от предписывающих технических норм к превентивным подходам, основанным на оценке рисков. Современное законодательство в области БГТ, как правило, ориентировано на профилактику, обеспечивает более широкий охват, наделяет трудовых инспекторов более широкими полномочиями по обеспечению соблюдения, стимулирует работодателей к внедрению внутренних систем управления рисками и поощряет участие работников.
135. Страны с высоким уровнем дохода, как правило, принимают всеобъемлющее и подробное законодательство о профессиональном воздействии химических веществ. Одним из таких примеров может служить Австралия, где нормативные акты в области БГТ устанавливают требования к безопасному использованию и хранению опасных химических веществ, а также управлению ими и обращению с ними, и налагают обязательства на производителей, импортеров, поставщиков и лиц, осуществляющих коммерческую или предпринимательскую деятельность⁸⁴. Эти нормативные акты требуют надлежащей классификации и маркировки опасных химических веществ, предоставления и периодического пересмотра паспортов безопасности, соответствующих нормативным требованиям, контроля за состоянием здоровья подверженных воздействию работников, а также предоставления достаточной информации, обучения и надзора. Аналогичным образом во Франции Трудовой кодекс регулирует химические риски, связанные с производством и размещением на рынке, а также профессиональным использованием, устанавливая превентивные меры, оценку рисков, пределы воздействия для определенных химических веществ, меры реагирования на аварии, предоставление информации работникам, их обучение и медицинский осмотр.

⁸⁴ Типовые правила по безопасности и гигиене труда, принятые большинством штатов и территорий.

- 136.** В то же время ряд стран с развивающейся экономикой постепенно расширяют свои правовые рамки, устанавливая более конкретные требования в области БГТ, связанные с воздействием химических веществ. Например, в Китае Положение о безопасном обращении с опасными химическими веществами (Указ № 591 от 2011 г.) регулирует производство, хранение, использование, транспортировку и регистрацию химических веществ, а также меры реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с ними. В Мексике официальный стандарт NOM-005-STPS-2017, касающийся условий безопасности и гигиены труда на рабочих местах, определяет условия и процедуры обращения с опасными химическими веществами, включая обязанности работодателей, анализ рисков, процедуры безопасности, план действий в чрезвычайных ситуациях, обучение и механизмы обеспечения соблюдения законодательства.
- 137.** В последние десятилетия страны, которые ранее полагались на законодательство колониального периода, все чаще принимают специальные законы в области безопасности и гигиены труда, содержащие четкие положения о химических веществах. В Кении Положения о фабриках и других рабочих местах (опасные вещества) 2007 года устанавливают обязательства работодателей в отношении пределов воздействия, мер контроля, средств индивидуальной защиты, технических средств контроля, удаления отходов, маркировки, обучения, предоставления информации, ответственности работников и медицинских осмотров. В Мозамбике Декрет № 94 от 2024 года предусматривает всеобъемлющие меры по БГТ, касающиеся воздействия химических веществ, включая положения об оценке, контроле, чрезвычайных мерах и обучении.
- 138.** Тем не менее по-прежнему существует много проблем. В некоторых странах законодательные положения, касающиеся химических опасных факторов, носят ограниченный характер, в других — законодательство носит фрагментированный характер и содержится в нескольких актах или распределено по административным уровням, что приводит к несогласованности и затрудняет его соблюдение. Например, в Пакистане Закон о фабриках 1934 года по-прежнему является основным федеральным законодательным актом в области БГТ и не содержит конкретных положений о химических опасных факторах, в то время как законодательство провинций в области БГТ является неоднородным, а регулирование химических опасных факторов различается между провинциями. В Кот-д'Ивуаре соответствующие меры по БГТ распределены между Трудовым кодексом и Декретом № 67321 от 1967 года, при этом конкретным рискам, связанным с химическими веществами, уделяется лишь ограниченное внимание.
- 139.** Хотя почти все страны, включенные в исследование, приняли некоторые законодательные положения, касающиеся химических опасных факторов, сфера применения, степень детализации и возможность обеспечения соблюдения такого законодательства значительно различаются, что приводит к заметным различиям в правовом регулировании. Европейские страны, как правило, имеют полное и надлежащим образом разработанное законодательство в области химической безопасности, охватывающее многочисленные фундаментальные вопросы БГТ, такие как классификация и маркировка, пределы воздействия, оценка рисков, обучение работников и планы действий в чрезвычайных ситуациях. В Северной и Южной Америке ситуация более неоднородна: такие страны, как Аргентина, Бразилия и Мексика, создали прочные рамки регулирования с конкретными нормами в отношении химических веществ, в то время как другие страны по-прежнему в значительной степени опираются на более общие положения в области БГТ. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Австралия, Китай, Япония, Республика Корея и Новая Зеландия имеют хорошо структурированные правовые системы, в то время как такие страны, как Камбоджа и Индия, все еще находятся в процессе консолидации разрозненных положений или повышения

уровня детализации действующих нормативных актов. В арабских государствах некоторые страны, такие как Ливан и Объединенные Арабские Эмираты, приняли правовые положения, регулирующие опасные химические вещества, в то время как другие, например Ирак, по-прежнему полагаются на общее трудовое законодательство. Аналогичным образом, несмотря на то что такие страны, как Мозамбик, Сенегал и Южная Африка, включили положения, касающиеся химических веществ, в свои рамки по БГТ, многие африканские страны по-прежнему руководствуются общими правовыми рамками.

- 140.** Помимо общего регулирования химических веществ в законодательстве по БГТ, большинство стран уделяют особое внимание отдельным веществам и устанавливают OEL для конкретных химических веществ. Однако нормативные акты, которые всесторонне регулируют конкретные химические вещества, встречаются реже. В некоторых случаях такие нормативные акты принимают форму запретов на опасные химические вещества или ограничений на их использование, что в иерархии мер контроля соответствует уровням устранения и замещения. Помимо запретов, некоторые страны также внедрили специальные меры безопасности при обращении с определенными химическими веществами, включая требования к техническому контролю, практике гигиены и медицинскому осмотру, как описано ниже.
- 141.** Среди 64 стран, данные по которым были проанализированы в рамках настоящего исследования, специальные нормативные акты, касающиеся профессионального воздействия **свинца**, были приняты в таких странах, как Франция, где Трудовой кодекс требует, чтобы работники, подвергающиеся воздействию свинца, имели в своем распоряжении отдельные раздевалки и душевые⁸⁵, Малайзия, где законодательство предписывает наличие специальных столовых для работников, подвергающихся воздействию свинца, временное отстранение работников от работы в связи с повышенным уровнем свинца в крови, а также контроль за уровнем воздействия и медицинский осмотр⁸⁶, и Объединенная Республика Танзания, где нормативные акты устанавливают такие меры, как обязательное обучение, медицинский контроль за состоянием здоровья, ведение учета и предоставление средств индивидуальной защиты⁸⁷.
- 142.** В ходе исследования также были выявлены положения национального законодательства в области БГТ, касающиеся профессионального воздействия **бензола** и продуктов, содержащих бензол. Следует указать на случаи в Бразилии, где законодательно установлено, что предприятия, которые производят, транспортируют, хранят, используют или обрабатывают эти вещества, должны регистрироваться в Министерстве труда и разрабатывать программу профилактики⁸⁸, включающую оценку уровней концентрации бензола, меры по надзору за состоянием здоровья как непосредственных работников, так и третьих лиц, достаточность средств защиты органов дыхания, процедуры коллективной и индивидуальной защиты работников и меры по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям; в Ливане, где введены требования по использованию закрытых систем для работы с бензолом, его замене на более безопасные альтернативы, предоставлению средств индивидуальной защиты и проведению медицинских осмотров⁸⁹, и в Соединенных Штатах Америки, где правила, изданные Управлением охраны труда (OSHA), предусматривают, среди прочих

⁸⁵ Section R4412-156 of the Labour Code.

⁸⁶ Section 40 of the Factories and Machinery (Lead) Regulations 1984.

⁸⁷ Lead Minerals Use Regulations of 2023.

⁸⁸ Annex No. 13-A of Regulatory Standard No. 15.

⁸⁹ Decree No. 11, 802 of 2004.

требований, контроль за уровнем воздействия, технические меры контроля, надлежащие методы работы и медицинского контроля, особенно в отношении бензола⁹⁰.

143. Конкретные меры в отношении профессионального воздействия **кристаллического диоксида кремния** (вещества, которое может вызывать заболевания легких и почек, такие как силикоз) были приняты в Австралии, где было запрещено использование, поставка и производство столешниц, панелей и плит из искусственного камня, содержащих не менее 1% кристаллического диоксида кремния. Помимо этого, законодательство требует проведения медицинского контроля за состоянием здоровья работников, если они на постоянной основе работают с кристаллическим диоксидом кремния, обрабатывают его, производят или иным образом подвергаются его воздействию и если это представляет значительный риск для здоровья работников⁹¹.
144. Аналогичным образом профессиональное воздействие **ртути** регулируется в Буркина-Фасо, где на рабочих местах, подверженных воздействию паров ртути, должна обеспечиваться нисходящая вентиляция, а рабочие столы или приборы должны быть подключены непосредственно к вентиляционной системе⁹². С 2023 года в Колумбии полностью запрещено использование ртути во всех промышленных и производственных процессах⁹³. Кроме того, Регламент (ЕС) № 2017/852 о ртути вводит запрет на использование ртути в кустарной и мелко-масштабной добыче золота и ограничивает ее использование в стоматологии предварительно дозированными капсулами с обязательными амальгамными разделителями, а также вводит запрет на использование ртути в больших количествах в клиниках.
145. В Российской Федерации действует законодательство, регулирующее профессиональное воздействие **пестицидов** — соединений различных веществ и смесей — и предусматривающее необходимость информирования работников о характере используемых агрохимикатов и их воздействии на здоровье, а также содержащее положения о мерах БГТ, процедурах безопасности и необходимости оборудования рабочих мест душевыми⁹⁴. В Колумбии действует аналогичное законодательство, определяющее санитарные требования к зданиям, используемым для обращения с пестицидами и их применения, такие как отделение помещений для приготовления и/или потребления пищи и офисов от зон, где используются пестициды, а также обеспечение помещений для мытья и смены одежды, меры первой помощи и обучение в области БГТ для персонала, работающего с пестицидами⁹⁵.
146. В последние годы классификация и регулирование химических опасных факторов перешли от регулирования отдельных веществ к более широким категориям опасных факторов, в частности **канцерогенным, мутагенным и репротоксичным веществам (КМР)**. Примером такого изменения является Директива ЕС 2004/37/ЕС о защите работников от воздействия канцерогенных, мутагенных или репротоксичных веществ на рабочем месте, которая налагает на работодателей конкретные обязательства, включая контроль за состоянием здоровья, ведение учета и соблюдение предельных значений воздействия на работников, подвергающихся действию этих веществ. Директива устанавливает ряд принципов, таких

⁹⁰ OSHA Benzene Standard (29 CFR 1910.1028).

⁹¹ Глава 8А Типовых правил по охране и гигиене труда (ОГТ), принятых большинством штатов и территорий Австралии.

⁹² Указ № 2011-928/PRES/PM/MFPTSS/MS/MATDS, устанавливающий общие меры по охране и гигиене труда на рабочем месте.

⁹³ Section 3 of Law No. 1,658 of 2013.

⁹⁴ Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда».

⁹⁵ Law No. 1,843 of 1991.

как замена веществ более безопасными альтернативами, где это возможно, использование закрытых систем и внедрение строгих мер контроля воздействия, направленных на минимизацию рисков для здоровья работников⁹⁶. Государства-члены включили эту директиву в свое национальное законодательство и приняли положения по БГТ, касающиеся этих высокоопасных веществ.

147. Другими примерами являются Австралия, законодательство которой классифицирует канцерогенные химические вещества по трем категориям: запрещенные канцерогенные вещества, ограниченные канцерогенные вещества и ограниченные опасные химические вещества, — при этом для каждой категории установлены конкретные нормативные требования, касающиеся обращения с такими веществами и их использования на рабочем месте⁹⁷; Кения, где действуют специальные меры защиты для рабочих процессов, сопряженных со значительным риском воздействия канцерогенных, радиоактивных, мутагенных или тератогенных веществ⁹⁸, и Республика Корея, которая прямо запрещает производство, импорт, передачу, предоставление или использование определенных веществ, в том числе тех, которые, как было определено, вызывают профессиональные онкологические заболевания и признаны особо вредными для здоровья работников⁹⁹.
148. В целом в мировом законодательстве в области химической безопасности наблюдается значительный, но неравномерный прогресс. Хотя большинство стран создали ту или иную форму правового регулирования химических опасных факторов, степень развития нормативной базы в значительной степени варьируется в зависимости от региона и экономических условий. Тем не менее наблюдается четкая и устойчивая тенденция к принятию более строгих мер защиты в отношении рисков, связанных с использованием химических веществ на рабочем месте.

3.2. Отдельные вопросы политики, которые необходимо решить, в соответствии с указаниями SRM TWG

3.2.1. Использование труда женщин

149. Среди вопросов, поднятых в SRM TWG, были запреты, касающиеся женщин в целом и беременных женщин в частности¹⁰⁰.
150. Положения, устанавливающие конкретные ограничения на труд женщин, уже давно являются предметом обсуждения в МОТ. В ходе предыдущих консультаций по пересмотру Конвенции 13 одной из основных проблем был общий запрет на использование труда женщин, при этом несколько государств-членов выступали за введение мер защиты общего характера, а не ограничений, направленных против женщин¹⁰¹. Аналогичным образом в ходе анализа Конвенции 136 было предложено пересмотреть статью 11, которая запрещает

⁹⁶ Directive 2004/37/EC on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens, mutagens or reprotoxic substances at work.

⁹⁷ Типовые правила по ОГТ, принятые большинством штатов и территорий Австралии.

⁹⁸ Hazardous Substances Rules, 2007.

⁹⁹ Section 117(1) of the Occupational Safety and Health Act.

¹⁰⁰ MOT, GB.341/INS/3/1(Rev.2), приложение, п. 39.

¹⁰¹ ILO, GB.271/LILS/WP/PRS/2.

использование труда беременных женщин, кормящих матерей и молодых людей в возрасте до 18 лет на рабочих местах, связанных с воздействием бензола или продуктов, содержащих бензол. Были высказаны опасения в связи с тем, что ограничение в отношении кормящих матерей может нарушать национальные законы о борьбе с дискриминацией, и было отмечено, что рабочее место должно быть достаточно безопасным, чтобы беременные женщины и кормящие матери могли продолжать работать в безопасных условиях. В предложениях также подчеркивалась важность обеспечения равного уровня защиты для всех работников, как мужчин, так и женщин¹⁰².

151. Аналогичным образом в ходе исследования, проведенного для Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда 2003 года¹⁰³, было установлено, что несколько государств-членов считают конкретные положения Конвенций 13 и 136, касающиеся женщин, дискриминационными и на этом основании предложили пересмотреть эти акты¹⁰⁴.
152. Этот вопрос был поднят в справочном докладе, подготовленном для совещания экспертов 2007 года по рассмотрению актов, знаний, информационно-пропагандистской деятельности, технического сотрудничества и международного сотрудничества в области БГТ в качестве средств для разработки рамок политики в отношении опасных веществ¹⁰⁵. В докладе отмечалось, что, хотя большинство опасений, связанных с рисками для репродуктивной системы, касаются женщин, необходимо также учитывать репродуктивные риски для мужчин, связанные с некоторыми химическими веществами, такими как свинец, поскольку имеющиеся данные свидетельствуют о том, что длительное воздействие свинца может быть связано со снижением количества или концентрации сперматозоидов¹⁰⁶. В докладе содержался призыв к проведению оценки опасных факторов и регулированию с целью систематического учета токсичного воздействия на репродуктивную систему и защиты уязвимых работников. Однако в ходе обсуждений эксперты не затронули эти вопросы.

Профессиональное воздействие химических веществ на женщин и мужчин

153. Биологические различия между женщинами и мужчинами влияют на их физиологические реакции, в результате чего воздействие опасных химических веществ и восприимчивость к определенным заболеваниям различаются в зависимости от пола¹⁰⁷ на разных этапах жизни, таких как детство и половое созревание.
154. Восприимчивость женщин к опасным химическим веществам может варьироваться в зависимости от их репродуктивного цикла и различных этапов жизни, таких как беременность, грудное вскармливание и менопауза, когда их организм претерпевает физиологические изменения, которые могут повлиять на их уязвимость к воздействию химических

¹⁰² ILO, GB.271/LILS/WP/PRS/2.

¹⁰³ МОТ, см. официальный русский перевод: *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, Доклад VI, Международная конференция труда, 91-я сессия, 2003 г., п. 166. Английский оригинал доступен по ссылке: *ILO standards-related activities in the area of occupational safety and health: An in-depth study for discussion with a view to the elaboration of a plan of action for such activities*.

¹⁰⁴ МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, 2003 г.

¹⁰⁵ ILO, *Final report: Meeting of Experts to Examine Instruments, Knowledge, Advocacy, Technical Cooperation and International Collaboration as Tools with a view to Developing a Policy Framework for Hazardous Substances*, MEPFHS/2007/11, 2008.

¹⁰⁶ ILO, *Background information for developing an ILO policy framework for hazardous substances*, MEPFHS/2007, 2007.

¹⁰⁷ Lucia Migliore, Vanessa Nicoli and Andrea Stoccoro, "Gender Specific Differences in Disease Susceptibility: The Role of Epigenetics", *Biomedicine* 9, No. 6 (2021).

веществ на здоровье¹⁰⁸. Химические вещества могут передаваться плоду через плаценту, а также ребенку во время грудного вскармливания. Кроме того, вероятность того, что у женщин больше жировой ткани, может способствовать биоаккумуляции химических веществ, таких как СОЗ и тяжелые металлы, например ртуть.

155. Мужчины также имеют уникальные физиологические особенности, которые делают их уязвимыми к воздействию химических веществ. Было доказано, что ряд химических веществ, в том числе дихлордифенилтрихлорэтан (ДДТ) и фталаты, влияют на фертильность и развитие мужчин, в том числе на развитие репродуктивных органов¹⁰⁹.
156. Различия между полами особенно актуальны в случае химических веществ, которые вызывают нарушения эндокринной системы и способны оказывать гормональное воздействие даже в очень малых дозах¹¹⁰. Эти вещества оказывают пагубное воздействие на репродуктивную систему мужчин и повышают, среди прочего, риск развития карциномы яичка и ухудшают качество спермы. Пренатальное воздействие может также приводить к врожденным аномалиям мужских репродуктивных органов.
157. Гендерные стереотипы и ценности также могут влиять на профессиональное воздействие химических веществ¹¹¹. Во всем мире женщины по-прежнему занимаются традиционно женскими профессиями, например в секторе здравоохранения, косметологии, уборки и текстильной промышленности¹¹². Несмотря на то что в этих секторах уровень воздействия зачастую игнорируется, эти профессии могут быть связаны с интенсивным использованием опасных химических веществ, таких как растворители, дезинфицирующие средства, чистящие средства, красители, тяжелые металлы и ПФАС. К отраслям, в которых преобладают мужчины, относятся горнодобывающая промышленность, строительство, малярные работы, металлообработка и обработка минералов, которые часто связаны с воздействием хорошо известных опасных веществ, таких как тяжелые металлы и диоксид кремния.
158. Всесторонний анализ профессионального воздействия на женщин и мужчин с учетом как биологических различий, так и гендерной сегрегации в сфере занятости показал, что во всех профессиях мужчины в большей степени подвергаются воздействию опасных веществ, что, возможно, объясняется их большей представленностью в первичных и вторичных секторах, таких как производство, строительство и торговля¹¹³.
159. Тем не менее с учетом продолжающегося изменения демографической ситуации и структуры рынка труда, анализ по конкретным странам показывает, что женщины иногда могут подвергаться более высокому воздействию определенных химических веществ¹¹⁴ в более

¹⁰⁸ Ya-Ling Shih et al., "Sex Differences between Urinary Phthalate Metabolites and Metabolic Syndrome in Adults: A Cross-Sectional Taiwan Biobank Study", *Int J Environ Res Public Health* 19, No. 16 (2022).

¹⁰⁹ Andrea C. Gore et al., *Introduction to endocrine disrupting chemicals (EDCs): A guide for public interest organizations and policy-makers* (International Pollutants Elimination Network (IPEN), 2014), 21–22.

¹¹⁰ Terri Damstra et al., eds, *Global assessment of the State-of-the-Science of Endocrine Disruptors* (IPCS, 2002).

¹¹¹ Karin Sjöberg Forssberg, Annika Vänje, and Karolina Parding, "Bringing in Gender Perspectives on Systematic Occupational Safety and Health Management", *Safety Science* 152 (2022): 105776.

¹¹² ILO, "Where Women Work: Female-Dominated Occupations and Sectors", 7 November 2023.

¹¹³ A. Biswas et al., "Sex and Gender Differences in Occupational Hazard Exposures: a Scoping Review of the Recent Literature". *Current Environmental Health Reports* 8, No. 4 (2021): 267–280.

¹¹⁴ Per Gustavsson et al., "Time trends in occupational exposure to chemicals in Sweden: proportion exposed, distribution across demographic and labor market strata, and exposure levels", *Scandinavian Journal of Work, Environment & Health* 48, No.6 (2022): 479–489.

высоких концентрациях¹¹⁵. Хотя данные о профессиональном воздействии химических веществ в разбивке по полу являются ограниченными, особенно в неформальном секторе экономики и в странах с низким и средним уровнем дохода, не следует упускать из виду возникающие риски для здоровья работников, как мужчин, так и женщин¹¹⁶. В швейной промышленности женщины подвергаются непропорционально высокому воздействию различных опасных красителей и растворителей, некоторые из которых являются доказанными канцерогенами, а также химических веществ, вызывающих нарушения эндокринной системы. Помимо этого, рабочие инструменты и средства индивидуальной защиты, традиционно разработанные для западных мужчин, могут не подходить женщинам, что снижает степень их защиты и увеличивает риск воздействия химических веществ¹¹⁷.

Акты МОТ, касающиеся женщин и БГТ

160. Содействие обеспечению гендерного равенства в сфере труда является неотъемлемой частью миссии МОТ, которая в 1985 году приняла резолюцию о равных возможностях и равном обращении для работников мужчин и женщин¹¹⁸. Гендерное равенство в сфере труда, среди прочего, означает равный доступ к безопасной и здоровой производственной среде. Нормы МОТ предписывают, что положения, касающиеся защиты лиц, работающих в опасных или вредных для здоровья условиях, должны быть направлены на защиту здоровья и безопасности как мужчин, так и женщин на рабочем месте, с учетом рисков для здоровья, характерных для каждого пола.
161. В начале XX века женщины все чаще нанимались на опасные промышленные предприятия, особенно на химические заводы, где обрабатывался свинец¹¹⁹. На этих рабочих местах женщины подвергались значительным рискам для здоровья, самым опасным из которых было отравление свинцом. Научные исследования, проведенные в этот период, начали выявлять специфические для каждого пола последствия такого воздействия. Исследование, проведенное в 1919 году Бюро статистики труда Соединенных Штатов Америки, зафиксировало, что среди женщин, подвергающихся воздействию свинца на работе, показатели выкидышей, мертворождений и бесплодия были значительно выше, чем среди женщин, работающих в среде, не связанной со свинцом, и эти результаты были напрямую связаны с воздействием токсичных веществ¹²⁰.
162. МОТ рассмотрела эти проблемы в своих ранних актах, в частности в Конвенции 13 и Рекомендации 4, направленных на защиту женщин от непропорционально высоких рисков для здоровья, особенно их репродуктивного здоровья, с которыми они сталкиваются в таких условиях. Положения, содержащиеся в этих актах, включали общий запрет на участие женщин в некоторых производственных процессах и их контакт с определенными опасными веществами. Такой подход способствовал более широкому признанию МОТ необходимости

¹¹⁵ Alberto Scarselli et al., "Gender differences in occupational exposure to carcinogens among Italian workers", *BMC Public Health* 18, No. 413 (2018).

¹¹⁶ Sara Brosché, *Women, Chemicals and the SDGs* (IPEN, 2020).

¹¹⁷ ILO, *Exposure to hazardous chemicals at work and resulting health impacts: A global review*, 2021.

¹¹⁸ ILO, *Resolution on equal opportunities and equal treatment for men and women in employment*, International Labour Conference, 71st Session, 1985.

¹¹⁹ Vilma R. Hunt, "A Brief History of Women Workers and Hazards in the Workplace", *Feminist Studies* 5, No. 2 (1979): 274–285.

¹²⁰ United States, Department of Labor, "Women in the Lead Industries", *Bulletin of the United States Bureau of Labor Statistics*, No. 253 (1919).

разработки трудовых норм, которые бы учитывали не только общие профессиональные риски, но и особую уязвимость определенных групп работников, в том числе женщин¹²¹.

- 163.** В ходе первой сессии (1919 г.) Международной конференции труда несколько государств-членов¹²² указали, что национальные органы власти имеют право запрещать трудоустройство женщин на некоторые виды работ по соображениям, связанным со здоровьем. Хотя настоящий доклад свидетельствует о том, что основные опасения в отношении воздействия на женщин так называемых «вредных для здоровья процессов» были связаны с охраной материнства¹²³, окончательный текст соответствующих актов вводил общий запрет на использование труда женщин в некоторых профессиях, связанных с воздействием свинцовых белил и соединений свинца.
- 164.** Аналогичный подход был закреплен в Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), которая запрещала женщинам работать под землей в шахтах. На своем четвертом совещании (2018 г.) SRM TWG рассмотрела эту Конвенцию и пришла к выводу, что она противоречит основополагающему принципу равных возможностей и равного обращения, а также современным подходам к регулированию в области БГТ¹²⁴. SRM TWG рекомендовала классифицировать эту Конвенцию как устаревшую, и впоследствии этот акт был отменен на 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда¹²⁵.
- 165.** Помимо Конвенции 13 и Рекомендации 4, в области БГТ существуют еще два акта, содержащие конкретные меры по защите женщин, а именно: Конвенция 136 и Рекомендация 144, — которые в настоящее время классифицированы как «нормы, требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем». Эти акты включены в текущий процесс разработки норм. В отличие от ранее действовавших общих запретов, распространявшихся на всех женщин, положения этих актов устанавливают запрет на наем на работу, связанную с использованием бензола и продуктов, содержащих бензол, и направлены конкретно на беременных женщин и кормящих матерей.
- 166.** В ходе подготовки Конвенции 2000 года об охране материнства (183) было отмечено, что акты, касающиеся охраны материнства, эволюционировали от общего запрета на трудоустройство женщин, действовавшего в первой половине XX века, к более целенаправленной защите групп, подверженных особому риску, таких как женщины до и после родов: «Основная проблема, присущая этому подходу, заключалась в том, чтобы согласовать принцип равного обращения мужчин и женщин с обязанностью защищать беременных женщин

¹²¹ Daniel Maul, *The International Labour Organization: 100 years of global social policy* (Walter de Gruyter GmbH and ILO, 2019).

¹²² Среди упомянутых государств-членов были «Австрия, Чехословакия, Дания, Франция, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Италия, Япония, Нидерланды, Сербия, Швеция [и] Швейцария», см. League of Nations, *Report on the employment of women and children and the Berne Conventions of 1906*, Report III, International Labour Conference, First Session, 1919.

¹²³ Следующая резолюция была принята Комиссией по вредным для здоровья процессам, назначенной на первом ежегодном заседании Международного конгресса труда в Вашингтоне в 1919 году: «Хотя отсутствуют абсолютные доказательства того, что женщины значительно более восприимчивы, чем мужчины (цифры, приведенные в английской статистике, по-видимому, свидетельствуют о том, что женщины пропорционально чаще подвергаются воздействию в этом отношении), ее роль как матери делает необходимым рассмотрение специальных мер предосторожности. Следовательно, мы в первую очередь рассмотрели вопрос о занятости женщин в отраслях и процессах, связанных с риском отравления, а также процессы, из которых женщины должны быть полностью исключены», ILO, *Report of the Commission on Unhealthy Processes*, International Labour Conference, First Session, 1919.

¹²⁴ МОТ, *Инициатива в области норм: доклад четвертого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.334/LILS/3, 2018 г.

¹²⁵ МОТ, *Отмена четырех международных конвенций о труде*, ILC.112/Акты, июнь 2024 г.

и кормящих матерей от опасных факторов в производственной среде, которые особенно влияют на них»¹²⁶.

- 167.** Было также отмечено, что существует и другая тенденция, заключающаяся в переходе к мерам защиты, которые в большей степени адаптированы к потребностям и предпочтениям отдельных работников на разных этапах жизни, вместо введения недобровольных ограничений на определенные виды работ для широких категорий работников, таких как женщины детородного возраста. Работодателям следует оценивать риски на рабочем месте и корректировать условия труда в каждом конкретном случае, оставляя работнику больше свободы в принятии решения о выполнении или отклонении рабочих заданий или о запросе на перевод на альтернативное место работы. Для обеспечения принятия обоснованных решений необходимо внедрять механизмы более полного обмена информацией между работодателями, работниками и их организациями¹²⁷.
- 168.** В соответствии с этим подходом Конвенция 183 не запрещает наем беременных женщин и кормящих матерей, а предусматривает, что беременные женщины не должны привлекаться к выполнению работ, представляющих значительный риск для их здоровья и безопасности или для здоровья и безопасности их детей. Помимо этого, в Рекомендации 191 содержится призыв принимать меры защиты, в случаях когда работа сопряжена с риском для здоровья беременных женщин и кормящих матерей, и предоставлять соответствующим работникам альтернативные варианты работы, предлагая в этом отношении четыре альтернативные меры: ликвидацию риска, адаптацию условий труда работника, временный перевод на более безопасную работу без потери заработной платы или, при отсутствии других возможностей, предоставление работнику временного оплачиваемого отпуска. Эти меры должны приниматься, в частности, в отношении работы, связанной с воздействием биологических опасных факторов, химических веществ или физических агентов, представляющих опасность для репродуктивного здоровья (пункт 6 3) b)).
- 169.** Рекомендация 177 содержит аналогичное положение в пункте 25 4), которым предусматривается, что работающие женщины должны иметь право, будучи беременными или имея грудного ребенка, на получение альтернативной работы, на которой не используются химические вещества или отсутствует воздействие химических веществ, опасных для здоровья плода или грудного ребенка, если такая работа имеется, а также право на возвращение на предыдущее место работы по прошествии соответствующего времени.
- 170.** Таким образом, в то время как более ранние акты призывали к полному запрету на использование труда женщин на работах, наносящих ущерб их здоровью или здоровью их детей во время беременности и после родов, в более поздних актах был принят подход, в большей степени направленный на борьбу с дискриминацией и устанавливающий право беременных женщин или кормящих матерей не подвергаться выполнению работ, являющихся опасными, вредными для здоровья или наносящими ущерб их здоровью или здоровью их нерожденных или новорожденных детей.
- 171.** Растущее признание воздействия опасных химических веществ на репродуктивное здоровье побудило некоторые страны пересмотреть свое законодательство в области БГТ с целью защиты как женщин, так и мужчин. Вместо того чтобы просто отменить защиту, предоставляемую женщинам в связи с их способностью к деторождению, преследуемая цель

¹²⁶ ILO, *Maternity protection at work: Revision of the Maternity Protection Convention (revised), 1952 (No.103) and Recommendation, 1952 (No. 95)*, International Labour Conference, 87th Session, 1999, 79.

¹²⁷ ILO, *Maternity protection at work: Revision of the Maternity Protection Convention (revised), 1952 (No.103) and Recommendation, 1952 (No. 95)*, 79.

заключается в том, чтобы по возможности снизить или устранить риски, повысить уровень защиты обоих полов и предоставить возможности перевода на другую работу как мужчинам, так и женщинам, подвергающимся химическим опасным факторам, когда это необходимо. Осуществление конкретных мер контроля, таких как те, которые изложены в статье 13 Конвенции 170, играет ключевую роль в минимизации или устранении воздействия рисков для репродуктивной системы.

- 172.** Еще одним важным положением Рекомендации 177 является классификация химических веществ, также предложенная в пункте 1 статьи 6 Конвенции, которая должна основываться на характеристиках химических веществ, включая их воздействие на репродуктивную систему человека. Это воздействие затрагивает как мужчин, так и женщин.
- 173.** Аналогичным образом, в Конвенции 170 подчеркивается необходимость адаптируемых рамок регулирования для решения проблем, связанных с химическими опасными факторами, что требует постепенного расширения систем классификации (статья 6 4)). Это положение позволяет государствам, ратифицировавшим Конвенцию, постоянно расширять меры по предотвращению воздействия и защите с учетом новых научных данных. На практике некоторые страны ввели классификации, охватывающие химические вещества, вызывающие нарушения эндокринной системы, особенно с учетом роста числа новых веществ и все большего количества доказательств их воздействия на здоровье как мужчин, так и женщин.
- 174.** Признавая, что репродуктивным рискам могут подвергаться как женщины, так и мужчины, Рекомендация 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (197), предлагает государствам-членам принимать меры по защите безопасности и здоровья как мужчин, так и женщин, включая защиту репродуктивного здоровья.
- 175.** Этот подход соответствует принятой в 1985 году Международной конференцией труда резолюции о равных возможностях и равном обращении для работников мужчин и женщин в сфере занятости, в которой предусматривалось, что акты, предусматривающие меры защиты, должны периодически пересматриваться с целью определения того, остаются ли их положения достаточными и уместными с учетом опыта, приобретенного с момента их принятия, а также научно-технической информации и социального прогресса¹²⁸.

► **Таблица 1. Положения актов МОТ, касающиеся женщин и БГТ**

Акт	Положения
Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)	1. Генеральная Конференция рекомендует Членам Международной организации труда, чтобы женщины и подростки моложе 18 лет не допускались к работе на следующих производствах ввиду их опасности для функций материнства и для физического развития детей, женщин и подростков: (...). 2. Далее она рекомендует, чтобы использование труда женщин и подростков моложе восемнадцати лет на производствах, связанных с применением содержащих свинец составов, разрешалось лишь при условии соблюдения нижеследующих требований: (...).

¹²⁸ ILO, Resolution on equal opportunities and equal treatment for men and women in employment, 1985.

Акт	Положения
Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)	Статья 3 1). Мужчинам моложе восемнадцати лет и всем женщинам, независимо от возраста, запрещается выполнять малярные работы промышленного характера с использованием свинцовых белил, сернокислого свинца или других содержащих эти красители составов.
Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45) — акт отменен	Статья 2. Ни одно лицо женского пола, каков бы ни был его возраст, не может быть использовано на подземных работах в шахтах.
Конвенция 1958 года о плантациях (110)	Статья 47 8). Беременные женщины не принуждаются выполнять какие-либо работы, вредно отражающиеся на их здоровье, в период до предоставляемого им отпуска по беременности.
Рекомендация 1960 года о защите от радиации (114)	16. Ввиду того что использование труда женщин в возрасте, когда они способны к деторождению, на связанных с радиацией работах затрагивает особые медицинские проблемы, должны применяться все возможные меры предосторожности с тем, чтобы они не подвергались большому риску действия радиации.
Конвенция 1971 года о бензоле (136)	Статья 11 1). Женщины в период медицински установленной беременности и кормящие матери не могут быть заняты на работах, связанных с воздействием бензола или продуктов, содержащих бензол.
Рекомендация 1971 года о бензоле (144)	19. Женщины в период медицински установленной беременности и кормящие матери не должны быть заняты на работах, связанных с воздействием бензола или продуктов, содержащих бензол.
Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)	6. Критерии для классификации химических веществ, установленные в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Конвенции, должны основываться на свойствах химических веществ, включая: (...) g) воздействия на репродуктивную систему. 25 4). Работники женщины должны иметь право, будучи беременными или имея грудного ребенка, на получение альтернативной работы, на которой не используются химические вещества или отсутствует воздействие химических веществ, опасных для здоровья плода или грудного ребенка, если такая работа имеется, а также право на возвращение на предыдущее место работы по прошествии соответствующего времени.
Конвенция 2000 года об охране материнства (183)	Статья 3. После консультаций с представительными организациями работодателей и трудящихся каждое государство-член принимает надлежащие меры для обеспечения того, чтобы беременные женщины или кормящие матери не должны были выполнять работу, которая, по определению компетентных властей, является вредной для здоровья матери или ребенка, либо, по имеющимся оценкам, представляет существенный риск для здоровья матери или ее ребенка.

Акт	Положения
Рекомендация 2000 года об охране материнства (191)	6 1). Государства-члены должны принимать меры для обеспечения оценки любых производственных рисков, угрожающих безопасности и здоровью беременной женщины или кормящей матери и ее ребенка. Результаты оценки должны предоставляться заинтересованной женщине. 2). В любой ситуации, предусмотренной в статье 3 Конвенции, или если обнаружен существенный риск в соответствии с подпунктом 1) выше, должны приниматься меры для предоставления ей, в случае необходимости, на основании медицинской справки, альтернативы такой работе (...). 3). Меры, указанные выше в подпункте 2), должны приниматься, в частности, в отношении таких видов работ, как: (...) b) работы, подвергающие женщину воздействию биологических, химических или физических веществ, ставящих под угрозу ее репродуктивные функции;
Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)	Статья 18. Принимаются меры для обеспечения того, чтобы принимались во внимание особые потребности работниц сельского хозяйства в предродовой период, в период кормления ребенка грудью и в связи с сохранением их репродуктивного здоровья.
Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (192)	11. В целях реализации положений статьи 18 Конвенции должны приниматься меры для обеспечения оценки любых связанных с производством рисков для безопасности и здоровья беременных женщин и кормящих матерей, а также для репродуктивного здоровья женщин.
Рекомендация 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (197)	4. Государства-члены должны принимать меры в целях обеспечения безопасности и охраны здоровья работников, как мужчин, так и женщин, включая меры защиты репродуктивного здоровья работников.

Законодательство и практика в области ограничений на наем женщин

- 176.** Анализ правовых рамок, принятых в 64 странах в области БГТ и использования химических веществ, выявил основные подходы к регулированию вопросов, связанных с воздействием химических веществ на женщин и их защитой от химических опасных факторов. К ним относятся полный запрет на использование труда женщин на опасных работах, как в целом, так и на конкретных работах, запрет, направленный специально на беременных женщин и кормящих матерей, а также положения, согласно которым беременных женщин или кормящих матерей нельзя принуждать к выполнению опасных или вредных для здоровья работ и что они имеют право отказаться от таких работ.
- 177.** Эти подходы не обязательно являются взаимоисключающими, поскольку некоторые страны одновременно ограничивают работу женщин на опасных работах и вводят специальные меры защиты беременных женщин и кормящих матерей. Помимо этого, некоторые правовые рамки запрещают нанимать беременных женщин или кормящих матерей на работу, связанную с воздействием определенных химических веществ, и в то же время предоставляют им право отказываться от выполнения работ, связанных с другими химическими веществами, что создает многоуровневую структуру регулирования. В других странах не

существует специальных мер или ограничений для защиты безопасности и здоровья женщин в отношении репродуктивного здоровья.

- 178.** Из всех рассмотренных стран около 23% приняли законодательство, содержащее полный запрет на использование труда женщин на опасных видах работы¹²⁹. В некоторых случаях законодательство наделяет компетентные органы полномочиями издавать нормативные акты, определяющие виды опасной, тяжелой или вредной для здоровья работы, запрещенной для женщин. В других случаях само законодательство содержит более или менее подробный перечень видов деятельности, от которых женщины освобождаются.
- 179.** В Нигерии министерские постановления могут вводить запреты или ограничения на использование труда женщин на любых или определенных промышленных и иных предприятиях, а также при выполнении любых операций или работ на таких предприятиях¹³⁰. В Таиланде работодателям запрещается назначать женщин-сотрудниц на производство или транспортировку взрывчатых или легковоспламеняющихся веществ, на горные или строительные работы, проводимые под землей, под водой, в пещерах, туннелях или горных шахтах, а также на другие виды работ, указанные в министерских постановлениях¹³¹. В ряде стран к видам работ, на которых запрещено использование труда женщин, относятся работы, связанные с использованием свинца¹³².
- 180.** В 2023 году КЭПКР с обеспокоенностью отметил эту практику, поскольку она способствует дискриминации женщин в сфере занятости, игнорирует условия труда, которые могут представлять опасность для мужчин-работников, и не обеспечивает безопасность для всех работников и/или лишает женщин равных возможностей доступа к определенным видам работ¹³³. КЭПКР неоднократно отмечал, что ограничения, налагаемые на использование труда женщин, противоречат принципу равных возможностей и равного обращения для мужчин и женщин, если только они не являются подлинными мерами защиты, и что такая защита должна определяться на основе результатов оценки рисков, показывающих наличие конкретных рисков для здоровья и/или безопасности женщин. В последние годы, в соответствии со статьей 5 Конвенции 111¹³⁴, было выпущено несколько замечаний относительно этих ограничений¹³⁵.
- 181.** Следует отметить, что в последнее время несколько стран пересмотрели свои правовые рамки с целью отмены или изменения полного запрета на использование труда женщин на опасных видах работ. В Египте в 2021 году был издан министерский указ, сокративший

¹²⁹ В исследовании MOT 2022 г. *Care at work: Investing in care leave and services for a more gender equal world of work* был сделан вывод о том, что из 183 стран, по которым имеется информация, 31 запрещает всем женщинам работать в определенных условиях, классифицируемых как опасные или вредные для здоровья.

¹³⁰ Section 57 of the Labour Code.

¹³¹ Section 38 of the Labour Protection Act, BE 2541 (1998).

¹³² Например, Кувейт и Сирийская Арабская Республика.

¹³³ ILO, *Achieving Gender Equality at Work*, General Survey on Conventions Nos. 111, 156 and 183 and Recommendations Nos 111, 165 and 191, ILC111/III(B), 2023, para. 493.

¹³⁴ Статья 5 Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111): 1. Особые мероприятия по защите и помощи, предусмотренные в других принятых Международной конференцией труда конвенциях и рекомендациях, не считаются дискриминацией. 2. Каждый Член Организации может по консультации с представительными организациями работодателей и работников, где таковые существуют, установить, что любые другие особые мероприятия, направленные на удовлетворение особых нужд лиц, которые по соображениям пола, возраста, физической неполноценности, семейных обстоятельств или социального или культурного уровня обычно признаются нуждающимися в особой защите или помощи, не будут считаться дискриминацией.

¹³⁵ По существу: CEACR, Egypt ([direct request, 2022](#)), Kuwait ([observation, 2023](#)), Saudi Arabia ([observation, 2024](#)), United Arab Emirates ([direct request, 2021](#)), Lebanon ([direct request, 2022](#)) and Thailand ([direct request, 2024](#)).

перечень профессий, запрещенных для женщин: данный перечень теперь ограничивается работой в шахтах и карьерах, а также всеми видами работы, связанными с добычей полезных ископаемых и горных пород¹³⁶. В Саудовской Аравии полный запрет на использование труда женщин на опасных и вредных видах работы был отменен в соответствии с постановлением премьер-министра № 14 от 25 августа 2020 года. В Объединенных Арабских Эмиратах федеральным указом-законом № 33 от 2021 года были отменены положения, запрещающие женщинам заниматься работой, опасной, тяжелой или вредной для их здоровья или нравственности.

- 182.** Второй подход к регулированию заключается в запрете беременным женщинам и кормящим матерям выполнять работу, которая представляет риск для их здоровья и здоровья плода. Этот подход был выявлен в примерно 30% стран, включенных в данное исследование¹³⁷.
- 183.** В Иордании министерские постановления запрещают нанимать беременных женщин и кормящих матерей на 16 видов работ, включая производственные процессы, связанные с использованием свинца, оксида свинца или соединений свинца, тератогенных материалов, углеводородов при переработке нефти, ртути, фосфора, нитробензола, марганца, кальция и бериллия¹³⁸. В Японии работодатели не вправе принуждать беременных женщин или женщин в течение первого года после родов работать в условиях, где образуются вредные газы, или на других видах работы, представляющих опасность для беременности, родов и кормления грудью¹³⁹. В Сенегале запрещено нанимать беременных женщин на работу, которая превышает их физические возможности, представляет опасность или которая по своему характеру и условиям выполнения может нанести ущерб их нравственности¹⁴⁰. В Германии работодателям запрещается поручать кормящим матерям выполнение работы и принуждать их к работе в условиях, при которых они подвергаются воздействию определенных опасных веществ, представляющих опасность для них или их детей, включая вещества, классифицированные как токсичные для репродуктивной системы человека в соответствии с приложением I к Регламенту (ЕС) № 1272/2008, а также соединения свинца, которые могут всасываться организмом¹⁴¹.
- 184.** При пересмотре запретов на опасные или вредные для здоровья виды работы для беременных женщин и кормящих матерей КЭПКР отметил важность регулярного обновления перечней видов работы, запрещенных для беременных женщин или кормящих матерей, с тем чтобы обеспечить учет существующих рисков и современных технологий, которые могут их снизить. Эта мера необходима для того, чтобы запреты оставались вопросом БГТ и не основывались на устаревших стереотипах о том, что считается опасным для женщин¹⁴². КЭПКР также подчеркнул, что такие меры должны сопровождаться соответствующими гарантиями, обеспечивающими запрет таких видов работы, поскольку они представляют реальную опасность для здоровья этих женщин-работников, что определяется на основе фактических данных. Такие гарантии должны включать проведение надлежащих

¹³⁶ Minister of Manpower's Decree No. 43 of 2021.

¹³⁷ В исследовании MOT 2022 г. *Care at work: Investing in care leave and services for a more gender equal world of work* был сделан вывод о том, что из 183 стран, по которым имеется информация, в 59 законодательство принимает более ограничительный подход к опасной или вредной для здоровья работе, запрещая ее для беременных женщин или кормящих матерей.

¹³⁸ Official Gazette No. 5890, p. 5621 of 1 November 2023.

¹³⁹ Section 64-3 of the Labour Standards Act (Act No. 49 of 1947).

¹⁴⁰ Section 1 of Decree No. 2021-1469 of 3 November 2021 on the work of pregnant women.

¹⁴¹ Section 12 of the Maternity Protection Act of 23 May 2017.

¹⁴² ILO, *Achieving Gender Equality at Work*, para. 501.

консультаций с социальными партнерами, а также разработку процедур оценки для определения потенциальных рисков для здоровья беременных женщин и кормящих матерей¹⁴³.

185. Третий подход заключается в принятии законодательства, которое запрещает привлекать беременных женщин или кормящих матерей к выполнению опасных или вредных видов работы и закрепляет их право отказываться от соответствующих рабочих заданий¹⁴⁴. Этот подход применяется в 25% стран, включенных в исследование.
186. В Уругвае беременные женщины или кормящие матери имеют право запросить временное изменение своего рабочего места, если у них есть медицинская справка, подтверждающая, что их работа может нанести вред их здоровью или здоровью ребенка¹⁴⁵. В Хорватии работодатели должны предлагать беременным женщинам, родившим или кормящим грудью работницам равноценную альтернативную работу, если их текущая должность ставит под угрозу их жизнь или здоровье, а также жизнь или здоровье ребенка¹⁴⁶. Во Франции, помимо конкретных ограничений на использование определенных химических веществ, работодатели должны предлагать беременным женщинам и кормящим матерям, чья работа подвергает их определенным рискам, предусмотренным нормативными положениями, другую должность, соответствующую их состоянию, с учетом ее воздействия на их здоровье или грудное вскармливание¹⁴⁷.
187. Право на отказ от выполнения опасных или вредных видов работы в целях защиты беременных женщин или кормящих матерей должно подкрепляться дополнительными мерами, включая право на получение информации, которая содержит четкое определение опасных или вредных для здоровья видов работы, от которых беременные и кормящие женщины могут быть освобождены, а также обеспечение права женщин на продолжение работы, если их безопасность и здоровье надлежащим образом защищены. Однако в странах с низким и средним уровнем дохода, а также в неформальных или нестабильных формах занятости осуществление этого права может быть особенно сложным из-за отсутствия гарантий занятости и страха увольнения.
188. Процедуры оценки рисков важны для дополнения существующих перечней работ, считающихся опасными для здоровья матерей и детей, путем проведения индивидуальных оценок потенциальных рисков для обеспечения более целенаправленной защиты беременных женщин и кормящих матерей. Даже при наличии таких списков оценки рисков по-прежнему необходимы для определения того, представляют ли условия труда угрозу безопасности или здоровью работника или ребенка, а также для устранения репродуктивных рисков, затрагивающих как мужчин, так и женщин. На основе результатов оценок рисков могут быть приняты меры в соответствии с иерархией мер контроля для устранения рисков для здоровья до того, как возникнет необходимость в отстранении беременных женщин и кормящих матерей от работы.
189. Директива Совета 92/85/ЕЕС от 19 октября 1992 года была принята в целях защиты здоровья и безопасности беременных женщин или женщин-работников в период непосредственно после родов, а также кормящих матерей. В ней предусмотрено, что оценка рисков должна

¹⁴³ ILO, *Achieving Gender Equality at Work*, para. 490.

¹⁴⁴ В исследовании МОТ 2022 г. *Care at work: Investing in care leave and services for a more gender equal world of work* был сделан вывод о том, что из 183 стран, по которым имеется информация, в 38 законодательство гарантирует, что беременные женщины или кормящие матери не могут быть обязаны выполнять опасную или вредную для здоровья работу.

¹⁴⁵ Section 1 of Act No. 17215 of 1999.

¹⁴⁶ Section 31(1) of the Labour Act.

¹⁴⁷ Section L1225-12 of the Labour Code.

проводиться во всех случаях, когда беременные женщины и кормящие матери заняты в деятельности, которая может быть сопряжена с особым риском воздействия определенных опасных факторов, процессов и условий труда. Помимо этого, она устанавливает, что эти работники не должны подвергаться воздействию свинца и его производных, если они могут всасываться организмом человека. Согласно руководящим принципам, содержащимся в Директиве, при проведении оценки рисков работодатели должны учитывать интересы беременных женщин или женщин, недавно родивших ребенка.

- 190.** Во многих странах национальное законодательство устанавливает процедуры оценки рисков для беременных женщин и кормящих матерей. В Финляндии законом о безопасности и гигиене труда устанавливается, что, если оценка рисков показывает, что работа или условия труда могут представлять особую опасность для беременной работницы, недавно родившей женщины или кормящей матери, работодатель должен принять необходимые меры для предотвращения рисков, а если конкретную опасность устранить невозможно, работодатель должен постараться перевести работницу на другую работу, подходящую для нее на период, когда работа или условия труда могут представлять особую опасность¹⁴⁸. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, когда женщины репродуктивного возраста заняты на работе, которая может представлять риск для здоровья и безопасности молодой или будущей матери или ее ребенка в связи с их состоянием, общая оценка рисков на рабочем месте должна включать оценку этих конкретных рисков¹⁴⁹. В Перу при оценке комплексного плана предотвращения рисков учитываются факторы риска, которые могут повлиять на репродуктивные функции работников, в том числе воздействие химических веществ, с целью принятия необходимых мер предосторожности¹⁵⁰.

3.2.2. Пределы профессионального воздействия

- 191.** В ходе обсуждения в SRM TWG была признана нецелесообразность включения в нормы количественных пределов воздействия (как в случае с Конвенцией 136), а также необходимость создания механизма, позволяющего обновлять пределы воздействия, когда возникает потребность в установлении таких пределов¹⁵¹.
- 192.** Термин «предел воздействия» впервые был использован в Конвенции 148 и Рекомендации 159 в качестве общего термина, охватывающего различные выражения, используемые в национальных перечнях¹⁵². В Своде практических правил МОТ 1980 года в отношении профессионального воздействия вредных для здоровья веществ, содержащихся в воздухе, дается следующее определение «предела воздействия вредных веществ в воздухе на рабочем месте»: «концентрация вредного вещества в воздухе, которая, по мнению современной науки, не оказывает вредного воздействия на здоровье, включая долгосрочные последствия и воздействие на будущие поколения, работников, подвергающихся воздействию в течение восьми-десяти часов в день и 40 часов в неделю»¹⁵³.
- 193.** Таким образом, термин OEL часто используется в общем смысле, в отличие от пределов с конкретными аббревиатурами, которые устанавливаются отдельными группами, как

¹⁴⁸ Chapter 2, section 11 of the OSH Act.

¹⁴⁹ Section 16 of the Management of Health and Safety at Work Regulations 1999.

¹⁵⁰ Section 65 of the Law No. 29783.

¹⁵¹ ILO, GB.341/INS/3/1(Rev.2), Appendix I, para. 39.

¹⁵² ILO, *Occupational Exposure Limits For Airborne Toxic Substances*, second (revised) edition, Occupational Safety and Health Series No. 37, 1980.

¹⁵³ ILO, Code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health, 24.

например величины порогового предела (ВПП), установленные Американской конференцией государственных специалистов по промышленной гигиене (АКГСПГ)¹⁵⁴ (см. таблицу 2 с дополнительными примерами). OEL, как правило, соответствуют максимально допустимой концентрации химического вещества, которому работник может подвергаться в течение определенного периода времени без вероятности неблагоприятного воздействия на его здоровье.

- 194.** OEL являются научно обоснованным и практичным инструментом для оценки рисков, возникающих в результате использования химических веществ на рабочем месте. При отсутствии видимых предупреждающих признаков (что часто бывает в случае многих химических веществ, переносимых по воздуху или имеющих слабый запах) для установления OEL необходимо провести количественное измерение. Без таких ориентиров управление воздействием химических веществ будет основываться на предположениях, что будет подвергать работников предотвратимому вреду. Таким образом, OEL играют основополагающую роль в обеспечении информированных превентивных мер по защите здоровья работников. Хотя основная цель OEL заключается в защите работников от профессиональных заболеваний, они также основываются на других соображениях, таких как соответствие применению оценки рисков и признание того, что любые научно обоснованные значения должны быть достижимы с учетом социально-экономических и технических факторов.
- 195.** OEL могут разрабатываться регулирующими органами, добровольными группами экспертов, неправительственными организациями или другими структурами. К числу ведущих научных организаций, устанавливающих OEL для глобального рынка, относятся АКГСПГ, Национальный институт по безопасности и гигиене труда (NIOSH), Немецкий исследовательский фонд (DFG) и Комитет по оценке рисков Европейского агентства по химическим веществам (ECHA) (ранее — Научный комитет по пределам профессионального воздействия (SCOEL)).
- 196.** Существуют различные типы OEL, которые различаются в зависимости от допустимой продолжительности воздействия или служат разным целям. Большинство OEL разрабатываются как средневзвешенные по времени значения для типичного 8-часового рабочего дня, 40-часовой рабочей недели и продолжительности профессиональной деятельности. Ниже приведены наиболее распространенные OEL для оценки воздействия веществ, переносимых по воздуху.
- 197.** Средневзвешенное по времени значение (СВЗ): средневзвешенная по времени концентрация, которая может быть принята в качестве предела воздействия для веществ, воздействие которых носит кумулятивный характер или для которых существует достаточно широкий диапазон безопасности между вредными и безвредными концентрациями, при условии, что предел воздействия для допустимых колебаний не превышает¹⁵⁵.
- 198.** Предел кратковременного воздействия (ПКВ): указывает на максимальную концентрацию, которой работники могут подвергаться в течение не более 15 минут без возникновения невыносимого раздражения, хронического или необратимого повреждения тканей или потери сознания, достаточно выраженного, чтобы вызвать риск несчастных случаев, снизить способность работников покинуть помещение в случае необходимости или уменьшить их работоспособность¹⁵⁶.

¹⁵⁴ ACGIH, "TLV/BEI Guidelines".

¹⁵⁵ ILO, Code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health, 24.

¹⁵⁶ ILO, Code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health, 24.

- 199.** Предельное значение: указывает концентрацию во вдыхаемом воздухе, которая никогда не должна превышать¹⁵⁷.
- 200.** Не существует глобального согласованного подхода к установлению OEL, и значения часто различаются между организациями и государственными учреждениями. Для разработки OEL используются данные из различных источников, включая токсикологические и эпидемиологические исследования, а также отчеты по гигиене труда. Научная основа, как правило, является общей и включает три основных фактора: выбор отправной точки (исходной точки для определения безопасных уровней воздействия), применение коэффициентов неопределенности и интеграция доказательной базы. Эти факторы считаются «решениями по науке о рисках», лежащими в основе установления OEL. «Решения по политике рисков», включая приемлемость риска и экономическую и техническую осуществимость с национальной точки зрения, также играют важную роль. Это отчасти объясняет, почему так сложно согласовать эти значения и использовать один источник на глобальном уровне.
- 201.** OEL, как правило, являются либо нормативными (юридически обязательными), либо справочными/рекомендательными (необязательными). Справочные OEL обычно устанавливаются на основе рекомендаций по охране здоровья, в то время как нормативные OEL часто учитывают некоторые виды экономической или технической осуществимости. Многие страны приняли ВПП, установленные АКГСПГ, в качестве нормативных значений, и в некоторых случаях эти значения подвергаются «нормативной корректировке», в результате чего они становятся значениями, не основанными исключительно на санитарных нормах. Пределы воздействия, как правило, должны устанавливаться или корректироваться после консультаций с соответствующими организациями работодателей и работников¹⁵⁸.

► **Таблица 2. Сокращения, органы власти и правовое действие в отношении пределов воздействия**

Название предельного значения	Сокращение OEL	Ответственный орган	Юридически обязательный?
Допустимый предел воздействия	PEL	OSHA (Соединенные Штаты Америки)	Да
Рекомендуемый предел воздействия	REL	NIOSH (Соединенные Штаты Америки)	Нет
Величина порогового предела	ВПП	АКГСПГ (Соединенные Штаты Америки)	Нет
Уровень воздействия на рабочем месте	ОБУВРЗ	Американская ассоциация промышленной гигиены (AIIHA) (Соединенные Штаты Америки)	Нет
Предельное значение на рабочем месте (Arbeitsplatzgrenzwert)	AGW	BAuA (Германия)	Да
Максимальная концентрация на рабочем месте (Maximale Arbeitsplatz-Konzentration)	MAK	DFG (Германия)	Нет

¹⁵⁷ ILO, Code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health, 24.

¹⁵⁸ ILO, Code of practice on occupational exposure to airborne substances harmful to health, para. 3.1.4.(2).

Название предельного значения	Сокращение OEL	Ответственный орган	Юридически обязательный?
Предельный допустимый уровень воздействия на рабочем месте	WEL	Управление по охране труда и технике безопасности (HSE) (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)	Да
Стандарт воздействия на рабочем месте, предел воздействия на рабочем месте	CBP (WEL с 2026 г.)	Safe Work Australia (SWA)	Да
Предписанные стандарты воздействия на рабочем месте	PES	WorkSafe New Zealand	Да
Стандарт воздействия на рабочем месте	CBP	WorkSafe New Zealand	Нет
Обязательные значения OEL	BOELVs	ЕCHA Комитет по оценке рисков (Европейский союз)	Да
Рекомендуемые значения OEL	РПЗВ	ЕCHA Комитет по оценке рисков Европейского агентства по химическим веществам (Европейский союз)	Нет

- 202.** OEL являются неотъемлемой частью управления химическими рисками и должны применяться в рамках иерархии мер контроля с упором на устранение, замену и технические меры контроля перед административными мерами или средствами индивидуальной защиты. Эти пределы представляют собой минимальный стандарт, а не порог безопасности, и помогают принимать решения на всех этапах процесса гигиены труда: от определения опасных факторов и оценки воздействия до разработки эффективных мер контроля, проверки их эффективности и руководства медицинским наблюдением и выбором средств защиты дыхательных путей. OEL также должны регулярно обновляться с учетом последних научных данных.
- 203.** Доступны данные о пределах воздействия около 2312 химических веществ во всем мире¹⁵⁹, а дополнительные значения публикуются отдельно или доступны для покупки. Однако, по оценкам, на рынке находится от 40 000 до 60 000 химических веществ¹⁶⁰, что представляет собой серьезную проблему в области БГТ. Хотя некоторые эксперты рекомендуют разработать дополнительные OEL и использовать иерархию OEL в качестве ориентира, OEL должны оставаться основанными на научных данных и быть технически осуществимыми для внедрения в промышленности¹⁶¹. В случае отсутствия OEL можно применять качественные

¹⁵⁹ Institute for Occupational Safety and Health of the German Social Accident Insurance (IFA), "GESTIS – International limit values for chemical agents".

¹⁶⁰ WHO, "Guidance on chemicals and health".

¹⁶¹ C. Laszcz-Davis, Andrew Maier and J. Perkins, "The Hierarchy of OELs: A New Organizing Principle for Occupational Risk Assessment", *The Synergist* (March 2014): 27–30.

стратегии, такие как классификация по степени опасности или меры контроля^{162, 163}. Эти стратегии также эффективны для оценки и контроля возникающих опасных факторов, таких как наноматериалы, химические вещества, вызывающие нарушения эндокринной системы, и кумулятивное воздействие нескольких опасных веществ, если традиционные пределы воздействия недоступны или неизвестны.

- 204.** Следует отметить, что, хотя основной целью OEL является защита работников, они не могут гарантировать защиту всех людей из-за широко признанных ограничений, включая индивидуальные различия в степени чувствительности. Такие факторы, как возраст, генетика, состояние здоровья, прием лекарственных препаратов, образ жизни, предшествующая сенсibilизация, рабочая нагрузка и физиологические различия, могут увеличить уязвимость к воздействию даже в случаях, когда оно не превышает OEL¹⁶⁴.

► Вставка 1. OELs для бензола

Конвенция 136 устанавливает предельное значение концентрации бензола на уровне 25 частей на миллион (80 мг/м³). Однако этот предел больше не соответствует современным представлениям о безопасных уровнях воздействия. В Директиву ЕС 2004/37/ЕС была внесена поправка, касающаяся пересмотра СВЗ для бензола*, который был снижен с 1 части на миллион до 0,5 части на миллион с 5 апреля 2024 года по 5 апреля 2026 года и до 0,2 части на миллион с 5 апреля 2026 года**. Аналогичным образом с 2024 года АКГСПГ снизила СВЗ для бензола с прежнего значения 0,5 части на миллион до текущего значения 0,02 части на миллион; помимо этого, ПКВ и предельные значения были полностью отменены.

	Средневзвешенное по времени значение (СВЗ) за 8 рабочих часов	Предел кратковременного воздействия (ПКВ) в течение 15 минут	Предельное значение
Конвенция 1971 года о бензоле (136)	–	–	25 частей на миллион
OSHA ¹	1 часть на миллион	5 частей на миллион	
NIOSH ²	0,1 части на миллион (среднее значение за 10-часовую рабочую смену)	1 часть на миллион	
АКГСПГ ³	0,02 части на миллион		
Комитет по оценке рисков Европейского агентства по химическим веществам (BOELV) ⁴	0,5 части на миллион (0,2 части на миллион после 2026 г.)		

¹⁶² NIOSH, *The NIOSH Occupational Exposure Banding Process For Chemical Risk Management*, DHHS (NIOSH) Publication No. 2019-132, 2019.

¹⁶³ HSE, "COSHH Essentials".

¹⁶⁴ ACGIH, "TLV Chemical Substances Introduction".

	Средневзвешенное по времени значение (СВЗ) за 8 рабочих часов	Предел кратковременного воздействия (ПКВ) в течение 15 минут	Предельное значение
Safe Work Australia ⁵	1 часть на миллион		
CBP (WorkSafe New Zealand)	0,05 части на миллион		
¹ Standard No. 1910.1028(c)(1) of the Occupational Safety and Health Standards. ² NIOSH, Benzene. ³ ACGIH, Benzene. ⁴ Annex (1)(a) of the Directive (EU) 2022/431 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2022 amending Directive 2004/37/EC on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens, mutagens or reprotoxic substances at work. ⁵ Safe Work Australia, Hazardous Chemical Information System (HCIS), Benzene.			
* Chemical Abstracts Service (CAS) No. 71-43-2. ** Annex (1)(a) of the Directive (EU) 2022/431 of the European Parliament and of the Council of 9 March 2022 amending Directive 2004/37/EC on the protection of workers from the risks related to exposure to carcinogens, mutagens or reprotoxic substances at work.			

► **Таблица 3. Положения международных трудовых норм, касающиеся пределов воздействия**

Акт	Положения
Конвенция 1990 года о химических веществах (170)	Статья 6 1). Компетентный орган или орган, утвержденный или признанный компетентным органом, вводят, в соответствии с национальными или международными нормами, системы и конкретные критерии, подходящие для классификации всех химических веществ по виду и степени присущих им опасностей для здоровья и физических опасностей, а также для оценки соответствия информации, требуемой для определения того, является ли химическое вещество опасным. Статья 12. Работодатели: a) обеспечивают, чтобы работники не подвергались воздействию химических веществ в таких концентрациях, которые превышают предельно допустимые нормы или другие критерии воздействия для оценки и контроля состояния производственной среды, установленные компетентным органом или органом, утвержденным или признанным компетентным органом, согласно национальным или международным нормам; b) дают оценку воздействию опасных химических веществ на работников; c) осуществляют контроль за воздействием на работников опасных химических веществ и регистрацию данных этого контроля, когда это необходимо для обеспечения их безопасности и здоровья или когда это может быть предписано компетентным органом; d) обеспечивают, чтобы данные контроля за производственной средой и за воздействием на работников, использующих опасные химические вещества, хранились в течение периода, предписанного компетентным органом, и были доступны для работников и их представителей.

Акт	Положения
	Статья 13 2). Работодатели: а) ограничивают степень воздействия опасных химических веществ до уровня, необходимого для безопасности и охраны здоровья работников.
Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)	Пункт 11 1). Если работники подвергаются воздействию опасных химических веществ, то работодатель обязан: а) ограничить воздействие таких химических веществ до уровня, обеспечивающего охрану здоровья работников.
Конвенция 1986 года об асбесте (162)	Статья 15. 1) Компетентный орган предписывает предельно допустимые уровни воздействия на работников асбеста или другие критерии воздействия для оценки производственной среды. 2) Предельно допустимые уровни или другие критерии воздействия устанавливаются, периодически пересматриваются и обновляются в свете технического прогресса и расширения научно-технических знаний. 3) На всех рабочих местах, где работники подвергаются воздействию асбеста, работодатель принимает все соответствующие меры, чтобы предотвратить или контролировать попадание асбестовой пыли в воздух и обеспечивать, чтобы соблюдались предельно допустимые уровни или другие критерии воздействия, а также сократить воздействие до уровня настолько низкого, насколько это практически осуществимо. 4) Если меры, принимаемые во исполнение положений пункта 3 настоящей статьи, не приводят к снижению воздействия асбеста до предельно допустимых уровней или не отвечают другим критериям воздействия, установленным во исполнение пункта 1 настоящей статьи, работодатель обеспечивает, эксплуатирует и заменяет, если необходимо, без расходов со стороны работников должные респираторные защитные устройства и специальную защитную одежду, в зависимости от обстоятельств. Респираторные защитные устройства соответствуют нормам, установленным компетентным органом, и используются только как дополнительная, временная, чрезвычайная или исключительная мера, а не как альтернатива техническому контролю. Статья 20 1). В случае необходимости защиты здоровья работников работодатель измеряет концентрацию содержащейся в воздухе рабочей зоны асбестовой пыли и контролирует воздействие асбеста на работников через промежутки времени и применяя методы, указанные компетентным органом.

Акт	Положения
Рекомендация 1986 года об асбесте (172)	Пункт 22. 1) Предельно допустимые уровни должны устанавливаться на основе средневзвешенной во времени концентрации содержащейся в воздухе асбестовой пыли, обычно выражаемой исходя из восьмичасового рабочего дня и сорокачасовой рабочей недели, а также с учетом признанного метода отбора проб и замеров. 2) Предельно допустимые уровни следует периодически пересматривать и обновлять в свете технического прогресса и достижений в области техники и медицины.
Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148)	Статья 8. 1) Компетентный орган власти устанавливает категории, позволяющие определять опасность вредного воздействия загрязнения воздуха, шума и вибрации на рабочих местах и, в случае необходимости, указывает на основе этих критериев допустимые уровни воздействия. 2) При разработке таких критериев и установлении допустимых уровней воздействия компетентный орган власти принимает во внимание мнение технически компетентных лиц, назначенных наиболее представительными заинтересованными организациями работодателей и работников. 3) Эти критерии и допустимые уровни воздействия регулярно устанавливаются, дополняются и пересматриваются в свете современных национальных и международных знаний и данных, учитывая, по мере возможности, любое увеличение профессионального риска в результате одновременного воздействия нескольких вредных факторов на рабочем месте.
Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139)	Статья 1. 1) Каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, периодически определяет канцерогенные вещества и агенты, подвергать воздействию которых на производстве запрещено или допускается только с разрешения или под контролем или которые подпадают под действие других положений настоящей Конвенции. 2) Исключения из запрета могут допускаться только путем выдачи сертификата, указывая в каждом отдельном случае необходимые условия. 3) При определении канцерогенных веществ и агентов в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, принимаются во внимание последние данные, содержащиеся в сводах практических правил или руководствах, которые могут разрабатываться Международным бюро труда, а также информация, поступающая от других компетентных органов.

Акт	Положения
Конвенция 1971 года о бензоле (136)	Статья 6 2). Когда работники подвергаются воздействию бензола или продуктов, содержащих бензол, работодатель принимает меры для того, чтобы концентрация бензола в воздухе рабочего помещения не превышала максимальной концентрации, которая устанавливается компетентным органом власти на уровне, не превышающем верхнего предела в 25 частей на миллион (80 мг/м ³).
Рекомендация 1971 года о бензоле (144)	Пункт 7. 2) Когда работники подвергаются воздействию бензола или продуктов, содержащих бензол, работодатель должен принять меры для того, чтобы концентрация бензола в воздухе рабочего помещения не превышала максимальной концентрации, которая должна быть установлена компетентным органом власти на уровне, не превышающем верхнего предела в 25 частей на миллион (80 мг/м ³). 3) Максимальная концентрация, упомянутая в пункте 2) настоящего параграфа, должна быть снижена как можно скорее, если медицинские показания укажут на желательность этого.
Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)	Статья 11. Для проведения в жизнь политики, предусмотренной в статье 4 настоящей Конвенции, компетентный орган или органы обеспечивают постепенное выполнение следующих функций: ... b) определение производственных процессов, веществ и агентов, контакт с которыми необходимо запретить, ограничить или поставить в зависимость от разрешения или контроля компетентного органа или органов; принимаются во внимание опасности для здоровья, возникающие в результате одновременного контакта с несколькими веществами или агентами.

Национальное законодательство и практика в области установления OEL

- 205.** Среди 64 стран, включенных в исследование, 32% не приняли никаких положений о OEL. Из стран, которые приняли положения о OEL, 95% имеют национальные перечни с указанием количественных значений, и почти половина из них приняла широко признанные международные OEL; 43% стран не приняли ни широко признанных, ни современных стандартов. В 12% стран нет четких указаний на то, используются ли международные стандарты.
- 206.** Что касается оснований для разработки перечней пределов воздействия, то 44% стран, как представляется, опираются исключительно на критерии здоровья, в то время как 25% учитывают как соображения здоровья, так и критерии осуществимости, такие как экономические и технологические факторы. Остальные 31% стран не представили никакой информации по этому вопросу.
- 207.** В некоторых странах отсутствуют установленные OEL или действующие нормативные OEL устарели, при этом не существует официальных механизмов их периодического пересмотра (например, в Бразилии, Гватемале и Соединенных Штатах Америки). В то же время в некоторых странах, в законодательстве которых прямо не предусмотрена возможность пересмотра OEL, могут регулярно пересматривать или обновлять свои системы OEL с учетом замечаний и практического опыта специалистов в области гигиены труда,

заинтересованных сторон в промышленном секторе и научных экспертов, что гарантирует, что OEL остаются актуальными, научно обоснованными и применимыми на практике в реальных условиях на рабочем месте (например, Доминиканская Республика и Южная Африка).

- 208.** В некоторых странах разрабатывают как юридически обязательные, так и необязательные OEL, что отражает различия в подходах к регулированию и обеспечению соблюдения. Другие страны следуют значениям OEL, установленным международными или зарубежными источниками таким как ВПП АКГСПГ, и включают их в свои национальные системы. В то же время некоторые страны еще не установили и не опубликовали никаких официальных значений OEL.
- 209.** В Соединенных Штатах Америки ключевыми организациями, участвующими в разработке OEL, являются OSHA, NIOSH и АКГСПГ. Допустимые пределы воздействия, установленные OSHA, являются юридически обязательными и основываются на технической осуществимости и критериях здоровья¹⁶⁵, в то время как рекомендуемые пределы воздействия NIOSH и ВПП АКГСПГ не являются нормативными, но имеют большое влияние^{166, 167}. Комитет AINA по ориентировочным безопасным уровням воздействия вещества в воздухе рабочей зоны (ОБУВРЗ), переименованный в октябре 2024 года в Комитет AINA по OEL, устанавливает значения для химических веществ, которые еще не подпадают под ограничения OEL, а исторические данные по ОБУВРЗ доступны на веб-сайте профессионального альянса по науке о рисках (OARS), который управляется организацией по токсикологической экспертизе для оценки рисков (TERA)¹⁶⁸. В 1956 году комитетом по величинам порогового предела химических веществ (ВПП-CS) была принята концепция ВПП. Текущая документация АКГСПГ охватывает более 700 химических веществ и физических агентов. ВПП АКГСПГ и биологические величины порогового предела АКГСПГ основаны исключительно на факторах здоровья, основанных на аспирации или воздействии на кожу, без учета экономической или технической осуществимости. ВПП, пересматриваемые и публикуемые ежегодно АКГСПГ, являются наиболее широко признанными OEL в большинстве стран^{169, 170}. Однако одна из проблем, с которой сталкиваются страны, заключается в том, что существуют значительные различия между версиями стандартов АКГСПГ, начиная с версий начала 2000-х годов (или более ранних) и заканчивая самыми последними версиями, что отражает различия, которые не всегда соответствуют их экономическим или техническим возможностям по обновлению или обеспечению соблюдения соответствующих предельных значений.
- 210.** Иордания утвердила ВПП, одобренные АКГСПГ, на 2017 год и опубликовала эти значения в приложении к соответствующему закону о труде¹⁷¹. В Колумбии законодательство предусматривает, что OEL должны соответствовать таблице, разработанной АКГСПГ, или

¹⁶⁵ United States, Department of Labor, OSHA, "[Permissible Exposure Limits – Annotated Tables](#)".

¹⁶⁶ United States, Department of Labor, OSHA, "[Permissible Exposure Limits – Annotated Tables: Important Note Regarding the ACGIH TLV](#)".

¹⁶⁷ ILO, *Encyclopaedia of Occupational Health and Safety*, 4th Edition, Geneva, 1998.

¹⁶⁸ "OARS-WEEL".

¹⁶⁹ ILO, *Encyclopaedia of Occupational Health and Safety*, 4th Edition, Geneva, 1998.

¹⁷⁰ ACGIH, "[TLV Chemical Substances Introduction](#)".

¹⁷¹ Annex No. 2 to the Instructions of Identifying the Types of Sources of Occupational Hazards in the Work Environment and the Necessary Preventive Precautions and Measures issued pursuant to the provisions of Article (79) of Labor Law No. 8 of 1996 and Article (10) of the Regulation on Occupational Safety and Health and Prevention of Occupational Hazards in Institutions No. 31 of 2023.

с допустимыми предельными значениями, установленными Министерством здравоохранения¹⁷². Южная Африка разработала собственные перечни OEL, которые были включены в ее нормативные акты, на основе ВПП АКГСПГ с некоторыми изменениями с учетом технической осуществимости; в большинстве случаев значения просто удваиваются¹⁷³. В Бразилии перечень OEL, содержащийся в приложении 11 к нормативному стандарту № 15, который был составлен на основе предельных значений, определенных АКГСПГ в 1976 году и скорректированных с учетом предельного количества рабочих часов на тот момент, не обновлялся с момента его принятия в 1978 году¹⁷⁴.

- 211.** В Европейском союзе Комитет по оценке рисков Европейского агентства по химическим веществам следует структурированной семиэтапной процедуре разработки OEL, которая завершается принятием на уровне директивы на уровне ЕС. OEL классифицируются как рекомендуемые предельные значения воздействия на рабочем месте (РПЗВ) — основанные на научных данных, не имеющие обязательной силы значения, — или биологические величины порогового предела (БВПП), которые являются практическими пределами, устанавливаемыми в случае отсутствия безопасного порога воздействия, как в случае с некоторыми канцерогенными веществами и сенсibilizаторами. В то время как РПЗВ должны учитываться государствами-членами при установлении национальных OEL, БВПП должны быть приняты в качестве минимальных правовых стандартов во всех странах Европейского союза¹⁷⁵.
- 212.** В странах, где нет национальных OEL или четкой позиции по их использованию, предприятиям часто предоставляется свобода выбора или установления своих собственных предельных значений. Хотя некоторые транснациональные предприятия устанавливают внутренние пределы воздействия, во многих странах, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода, это не является последовательной моделью. В отсутствие нормативных указаний предприятия могут не иметь опыта или возможностей для определения соответствующих значений, что приводит к непоследовательной или недостаточной защите работников. Помимо этого, установленные предприятиями OEL редко публикуются, что ограничивает их прозрачность и в более общем плане их применимость в системе БГТ. Без официального механизма утверждения или установления научно обоснованных OEL в управлении химическими рисками на рабочем месте по-прежнему существуют значительные пробелы. Эти пробелы в регулировании приводят к фрагментированной системе, в которой защита здоровья работников зависит от отдельного работодателя, а не от единого стандарта, поддерживаемого законом или государственной политикой^{176, 177, 178}.

¹⁷² Section 154 of the Ministry of Labour's Resolution No. 2400 of 1979.

¹⁷³ Annexure 3 of the Regulations for Hazardous Chemical Agents (Notice R. 280) of 29 March 2021.

¹⁷⁴ "Norma Regulamentadora No. 15 (NR-15) – Ministério do Trabalho e Emprego".

¹⁷⁵ ECHA, "OEL process".

¹⁷⁶ OECD, *Establishing Occupational Exposure Limits*, OECD Series on Testing and Assessment, No. 351, Environment Directorate, 2022.

¹⁷⁷ Laszcz-Davis, Maier and Perkins.

¹⁷⁸ M. Deveau et al., "The Global Landscape of Occupational Exposure Limits: Implementation of Harmonization Principles to Guide Limit Selection", *Journal of Occupational and Environmental Hygiene*, 12, sup 1, (2015): S127-S144.

► Вставка 2. Доклад по исследованию OEL

Настоящий доклад OEL, направленный на изучение порядка определения OEL и рассмотрение возможностей их согласования, был подготовлен Министерством здравоохранения Канады в сотрудничестве с международными экспертами¹. Была получена информация о мерах политики и научных подходах, используемых при установлении OEL, от 13 стран и организаций в Европе, Японии и Северной Америке. Заключение настоящего исследования и дальнейшие обсуждения² показали, что:

- Некоторые страны и организации устанавливают свои собственные OEL, в то время как другие принимают существующие значения.
- Несмотря на сотрудничество между странами в области установления OEL, некоторые организации определяют юридически обязательные OEL на основе технической осуществимости и руководящих принципов в области здравоохранения, а другие организации принимают юридически необязательные значения, основанные на критериях здоровья.
- Организации также различаются в применении подходов и решений, особенно тех, которые связаны с соображениями, касающимися последствий для здоровья (например, сенсорное раздражение, системные эффекты и токсичность для органов-мишеней). Некоторые организации предпочитают исключать определенные последствия для здоровья, такие как канцерогенность, генотоксичность, токсичность для репродуктивной системы и развития, а также сенсibilизация.
- Все страны используют обозначения опасности (например, символы), такие как кожная экспозиция, канцерогенность, респираторная сенсibilизация, ототоксичность, репродуктивная токсичность и мутагенность.
- К числу проблем относятся отсутствие доступных данных, необходимых для установления OEL, ограниченность менее защитных OEL, проблемы регулирования, неблагоприятные последствия для промышленности, недостаточная осведомленность общественности о OEL и отсутствие координации между ведомствами.

¹ OECD, *Establishing Occupational Exposure Limits*, OECD Series on Testing and Assessment, No. 351, Environment, Health and Safety, Environment Directorate, 2022. ² OECD, *OECD OEL online workshop report*, OECD Series on Testing and Assessment, No. 387, Environment Directorate, 2023.

Периодический пересмотр OEL

- 213.** Пределы воздействия требуют регулярного пересмотра и обновления с учетом научных достижений, в частности данных токсикологии, эпидемиологии и промышленной гигиены. Этот процесс пересмотра имеет основополагающее значение для поддержания стандартов безопасности на рабочем месте и обеспечения их актуальности. Важно, чтобы национальные органы власти и учреждения, устанавливающие OEL, на основе консультаций с организациями работодателей и работников, упреждающе пересматривали эти значения на регулярной основе или в ответ на новые научные данные, чтобы эффективно защищать здоровье работников.
- 214.** Швейцарская комиссия по OEL, действующая при Швейцарском национальном фонде страхования от несчастных случаев (Suva), каждые два года пересматривает ряд OEL и публикует обновления на своем веб-сайте^{179, 180}. Комитет AINA по OEL пересматривает опубликованные значения каждые десять лет.
- 215.** Хотя регулярное обновление тысяч существующих OEL может быть невыполнимой задачей для отдельных стран, скоординированные международные усилия доказали свою

¹⁷⁹ Suva, *“Une couverture large: modification des seuils d'exposition au travail 2025”*.

¹⁸⁰ Suva, *“Valeurs limites d'exposition aux postes de travail: VME et VBT”*.

эффективность. Например, технический комитет Международной организации по стандартизации (ISO) по качеству воздуха на рабочем месте (ISO/TC 146/SC 2) успешно помог экспертам из разных стран разработать общие стандарты¹⁸¹. Некоторые страны уже сотрудничают на неофициальной основе для пересмотра и разработки OEL. Аналогичным образом, эксперты из стран Северной Европы работают вместе и координируют свои действия с Королевством Нидерландов, которое также неофициально сотрудничает с Францией и Соединенными Штатами Америки, чтобы поддерживать оценку химических веществ и продвигать более последовательные подходы. Недавнее исследование ОЭСР подтвердило, что такое сотрудничество помогает сократить дублирование и способствует укреплению более согласованных подходов¹⁸². Обмениваясь результатами научных обзоров и используя общие методологии, страны могут сэкономить время и ресурсы, сохраняя при этом гибкость в адаптации OEL к своим национальным законам и системам.

Измерение OEL

216. Для подтверждения соответствия OEL требуются методы отбора проб и анализа, которые могут быть дорогостоящими, трудоемкими и технически сложными, а зачастую и специальное оборудование и квалифицированные специалисты. Для обеспечения эффективности этих методов необходимо учитывать имеющиеся на местном уровне технологические возможности и ресурсы, а также методы измерения для каждого OEL.
217. OEL используются для контроля качества воздуха в рабочей зоне. Для измерения соответствия OEL или для надлежащей оценки уровней воздействия необходимо наличие методов отбора проб и анализа, которые специалисты могут использовать в качестве ориентира и применять на практике. Эти технологии помогают оценивать воздействие химических веществ путем сбора проб воздуха в зоне дыхания в течение различных промежутков времени в зависимости от допустимого OEL (то есть 8-часовое средневзвешенное значение или 15-минутное кратковременное предельное значение), что позволяет измерить степень воздействия¹⁸³.
218. Стратегии отбора проб и методы анализа могут разрабатываться национальными агентствами или аккредитованными лабораториями. OSHA, NIOSH и British HSE являются примерами организаций, которые сделали свои методы отбора проб и анализа общедоступными.

Квалификация специалистов по БГТ

219. Компетентные специалисты по БГТ необходимы для точной оценки воздействия, эффективного контроля и принятия решений по управлению химическими веществами. В частности, специалисты по гигиене труда играют ключевую роль в оценке и контроле воздействия химических веществ, обеспечении правильного толкования и применения OEL, а также в поддержке решений, основанных на оценке рисков, посредством сотрудничества с работодателями, регулирующими органами и другими специалистами по БГТ. Требования к квалификации этих специалистов различаются в зависимости от страны, при этом во многих

¹⁸¹ ISO, "ISO/TC 146/SC 2: Workplace atmospheres".

¹⁸² OECD, *Establishing Occupational Exposure Limits*.

¹⁸³ United States, Department of Labor, OSHA, *OSHA Technical Manual (OTM)*, Section II, Chapter 1, Personal Sampling for Air Contaminants, 2023.

странах требуется пройти специальное обучение или получить сертификат для обеспечения соблюдения нормативных требований и безопасности на рабочем месте.

- 220.** АКГСПГ подчеркивает важность надлежащего обучения и сертификации в области гигиены труда. Специалисты часто проходят сертификацию в области гигиены труда, что гарантирует наличие у них необходимых навыков и знаний в области отбора проб воздуха и мониторинга рабочих зон¹⁸⁴.
- 221.** Несмотря на то что HSE в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии не предъявляет особых требований к квалификации лиц, проводящих оценку контроля опасных для здоровья веществ или контроль качества воздуха, он подчеркивает важность обучения и наличия соответствующих компетенций. Специалисты часто получают квалификацию Британского общества производственной гигиены (BOHS) в таких областях, как отбор проб воздуха и подсчет волокон, чтобы приобрести необходимые навыки или даже получить специализированные сертификаты. Факультет производственной гигиены BOHS также ведет официальный реестр специалистов по гигиене труда, в который включаются лица, обладающие надлежащими компетенциями для работы в этой области^{185, 186, 187}.
- 222.** Европейская комиссия не устанавливает конкретных требований к квалификации персонала, занимающегося отбором проб воздуха и мониторингом рабочих зон. Стандарт Европейского комитета по стандартизации (CEN) EN 689:2018¹⁸⁸ включает стратегию сравнения воздействия на работников при аспирации с соответствующими предельными значениями для химических веществ на рабочем месте и стратегию измерения. Согласно этому стандарту, отбор проб должен проводиться только квалифицированным персоналом, то есть лицами, прошедшими соответствующую подготовку и обладающими навыками, знаниями и практическим опытом, позволяющими им оценивать риски, возникающие в результате работы с опасными для здоровья веществами¹⁸⁹. Это поощряет заинтересованные стороны получать сертификаты и проходить обучение у членов Европейской платформы по гигиене труда (EPOH), которые имеют программы аттестации¹⁹⁰.
- 223.** В Австралии в руководящих принципах программы Safe Work Australia по СВП рекомендуется, чтобы при привлечении консультантов для оценки соответствия стандартам воздействия или эффективности мер контроля опасности запрашивались доказательства, подтверждающие их квалификацию, опыт и компетенции. Отбор проб может осуществляться другим компетентным лицом под надзором специалиста по гигиене труда¹⁹¹.
- 224.** В Японии в результате недавних изменений в законодательстве сертификат специалиста по гигиене труда, выдаваемый Японским национальным профессиональным органом по оценке рабочей среды (JAWE)¹⁹², был официально признан соответствующим требованиям

¹⁸⁴ ACGIH, "Certification Resources: Recommended for CIH Exam Preparation".

¹⁸⁵ HSE, "Monitoring the control of exposure to hazardous substances".

¹⁸⁶ BOHS, "Air Sampling and Fibre Counting (PCM) P403".

¹⁸⁷ BOHS, "Register of Occupational Hygiene Professionals".

¹⁸⁸ European Committee for Standardization (CEN), *Workplace exposure: Measurement of exposure by inhalation to chemical agents – Strategy for testing compliance with occupational exposure limit values*, EN 689:2018+AC:2019, 2019.

¹⁸⁹ EU-OSHA, "Monitoring, Sampling And Analysis Of Airborne Dangerous Substances".

¹⁹⁰ European Platform for Occupational Hygiene (EPOH).

¹⁹¹ Safe Work Australia, *Interpretation of workplace exposure standards for airborne contaminants: Guidance*, July 2025.

¹⁹² "Japan Association for Working Environment Measurement (JAWE)".

правительства¹⁹³. Держатели сертификатов, которые соответствуют новой категории специалистов по управлению химическими веществами, вправе руководить другими квалифицированными техническими специалистами в рамках оценки и управления воздействием или контролировать их в соответствии с более строгими правилами управления химическими рисками в стране¹⁹⁴.

- 225.** В Малайзии Департамент по безопасности и гигиене труда (DOSH) выдает лицензии специалистам по БГТ в зависимости от уровня их квалификации и конкретных областей деятельности, включая мониторинг воздействия¹⁹⁵. Национальная профессиональная организация (Малайзийская ассоциация промышленной гигиены) предлагает сертификацию, подтверждающую высокий уровень квалификации в области промышленной гигиены¹⁹⁶. Поскольку этот сертификат подтверждает высокий уровень компетентности, его обладатели могут быть освобождены от некоторых государственных требований по лицензированию.
- 226.** На международном уровне регулирование процесса сертификации осуществляется Комитетом по признанию национальной аккредитации (NAR) Международной ассоциации гигиены труда (ИОНА), который признает национальные ассоциации гигиены труда, проводящие сертификационные экзамены¹⁹⁷. В настоящее время на международном уровне признаны 18 национальных систем аккредитации для сертификации специалистов по гигиене труда.
- 227.** Ассоциация по профессиональной гигиене (ОНТА) предоставляет бесплатное профессиональное обучение для продвижения гигиены труда во всем мире¹⁹⁸. Профессионалы могут получить сертификат Ассоциации по завершении ее учебной программы, что повышает их компетентность в области гигиены труда¹⁹⁹. Курсы ОНТА поддерживаются ИОНА и соответствуют схемам сертификации в рамках ИОНА NAR.

3.2.3. Ответственность за экспорт опасных химических веществ

- 228.** Среди вопросов, поднятых в SRM TWG, была ответственность, связанная с экспортом опасных химических веществ.
- 229.** Хотя Конвенция 170 в первую очередь ориентирована на обязательства на национальном уровне, статья 19 касается международной торговли и гласит, что «если в экспортирующем государстве-члене Организации использование опасных химических веществ запрещается целиком или частично по соображениям безопасности и гигиены труда, то этот факт и причины для этого сообщаются экспортирующим государством-членом Организации каждой импортирующей стране».
- 230.** Это положение направлено на обеспечение прозрачности и обмена важной информацией по безопасности в международной торговле, что позволяет импортирующим странам

¹⁹³ Application of training on the management of chemical substances specified by the Minister of Health, Labour and Welfare based on the provisions of section 12-5(3)(2)(a) of the Ordinance on Industrial Safety and Health.

¹⁹⁴ Section 12-5 of the Ordinance on Industrial Safety and Health.

¹⁹⁵ Malaysia, Ministry of Human Resources, *Guidelines for the Registration of Assessor, Hygiene Technician and Occupational Health Doctor*, Occupational Safety and Health (Use and Standard of Exposure of Chemicals Hazardous to Health) Regulations, P.U (A) 131, 2000.

¹⁹⁶ Malaysian Industrial Hygiene Association, “About MIHA?”.

¹⁹⁷ ИОНА, “National Accreditation Recognition (NAR) Committee”.

¹⁹⁸ ОНТА, “Who is OHTA?”.

¹⁹⁹ ОНТА, “OHTA Training & Qualifications Framework”.

принимать обоснованные решения о рисках, связанных с опасными химическими веществами. Данное положение было включено после поправки, предложенной членами — работниками Комитета по безопасности использования химических веществ на рабочем месте на 76-й сессии (1989 г.) Международной конференции труда. После длительного обсуждения консенсус не был достигнут, и вопрос был поставлен на голосование²⁰⁰.

- 231.** Аналогичное положение содержится в статье 22 Конвенции 174, которой устанавливается, что, «если в экспортирующем государстве-члене использование опасных веществ, технологий или процессов запрещено в связи с тем, что они являются потенциальным источником возникновения крупной аварии, информация о таком запрете и причины его должны предоставляться экспортирующим государством-членом каждой импортирующей стране».
- 232.** При подготовке Глобальной стратегии МОТ по безопасности и гигиене труда 2003 года²⁰¹ МБТ провело опрос среди трехсторонних участников МОТ с целью проанализировать, как государства-члены следуют стандартам в области безопасности и гигиены труда, и определить меры по оказанию им поддержки. МБТ получило ответы от 103 государств-членов и 47 представительных организаций работодателей и работников²⁰².
- 233.** Результаты опроса показали, что наиболее часто упоминаемым препятствием для ратификации Конвенции 170 является обязанность страны-экспортера предоставлять информацию о рисках любому импортирующему государству²⁰³. Два государства-члена конкретно указали эту обязанность в качестве препятствия для ратификации, а более половины респондентов отметили отсутствие положений или недостаток информации в отношении обязанности экспортирующих государств уведомлять импортирующие государства²⁰⁴.
- 234.** В докладе подчеркивалось, что проблема, по-видимому, заключается в том, что государства-члены сталкиваются с трудностями при выполнении обязательств по передаче информации, которой они непосредственно не располагают. В нем указывалось, что следует провести анализ с целью изучения способов выполнения такого обязательства с учетом национальной практики, а также то, что частичный пересмотр положений, касающихся именно этого вопроса, мог бы устранить то, что представляется значительным препятствием для ратификации Конвенция 170²⁰⁵. В докладе также отмечалось, что «подобное положение включено в Роттердамскую конвенцию 1998 года о процедуре получения предварительного согласия, основанного на представленной информации, в отношении некоторых опасных видов химических веществ и пестицидов в мировой торговле»²⁰⁶.
- 235.** В 2017 году в технической записке *Конкретные риски: химические вещества*, подготовленной для совещания SRM TWG, заключения обзора были выделены в качестве фактора,

²⁰⁰ ILO, *Record of Proceedings*, Report of the Committee on Safety in the Use of Chemicals at Work, International Labour Conference, 76th Session, 1989.

²⁰¹ ILO, *Global Strategy on Occupational Safety and Health: Conclusions adopted by the International Labour Conference at its 91st Session*, 2003.

²⁰² МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*. Страны, участвовавшие в опросе, перечислены в сноске 12, с. 6 документа.

²⁰³ МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, п. 39.

²⁰⁴ МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, п. 39.

²⁰⁵ МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, п. 168.

²⁰⁶ МОТ, *Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда: углубленное рассмотрение с целью разработки плана действий в этой сфере*, сноска 8.

который следует учитывать при определении статуса Конвенции 170 и Рекомендации 177. Тем не менее оба акта были признаны современными²⁰⁷.

- 236.** В технической записке также поясняется, что Роттердамская конвенция содержит более полные требования в отношении опасных химических веществ (например, маркировка) для экспортирующих государств и требует назначения национальных органов, которые будут действовать от имени правительств при выполнении административных функций, предусмотренных Конвенцией²⁰⁸.
- 237.** Как отмечалось в предыдущей главе, Роттердамская конвенция включает два ключевых механизма: процедуру ПОС и обмен информацией. Аналогичные меры могут использоваться для выполнения обязательств по Роттердамской конвенции и обязательств, предусмотренных статьями 19 Конвенции 170.
- 238.** Что касается сферы применения, то положение об обмене информацией, содержащееся в статье 19 Конвенции 170, применяется в тех случаях, когда использование опасных химических веществ полностью или частично запрещено по соображениям безопасности и гигиены труда в государстве-члене, являющемся экспортером. С другой стороны, процедура ПОС, предусмотренная в Роттердамской конвенции, представляет собой механизм официального получения и распространения решений импортирующих сторон о том, желают ли они получать в будущем поставки определенных химических веществ, перечисленных в приложении III к Роттердамской конвенции (которое в настоящее время включает 55 химических веществ). Кроме того, Роттердамская конвенция предусматривает, что при экспорте химического вещества, запрещенного или подлежащего строгому контролю со стороны одной из сторон, с территории этой стороны, она должна направить уведомление об экспорте импортирующей стороне. В соответствии со статьей 2 b) Роттердамской конвенции «запрещенное химическое вещество» означает химическое вещество, все виды применения которого в рамках одной или нескольких категорий²⁰⁹ были запрещены окончательным регламентационным постановлением²¹⁰ в целях охраны здоровья человека или окружающей среды. Это определение включает химические вещества, которые были отклонены при первоначальном одобрении к использованию или были отозваны промышленными предприятиями либо с внутреннего рынка, либо из процесса дальнейшего рассмотрения в рамках внутренней процедуры утверждения, и в отношении которых имеются явные доказательства того, что такие меры были приняты в целях защиты здоровья человека или окружающей среды. «Строго ограниченное химическое вещество», согласно статье 2 c), означает химическое вещество, практически любое использование которого в рамках одной или нескольких категорий было запрещено окончательным регламентационным постановлением в целях охраны здоровья человека или окружающей среды, но в отношении которого отдельные конкретные виды применения все же разрешены. Это определение включает химические вещества, которые были отклонены практически для всех видов использования или были отозваны промышленными предприятиями либо с внутреннего рынка, либо из процесса дальнейшего рассмотрения в рамках внутренней процедуры

²⁰⁷ ILO, *Technical Note 4: Instruments concerning chemical substances*, Third meeting of the SRM tripartite working group, 2017.

²⁰⁸ ILO, *Technical Note 4: Instruments concerning chemical substances*.

²⁰⁹ Категории: пестициды (включая особо опасные пестицидные составы) и промышленные химикаты (статья 2 a) Роттердамской конвенции).

²¹⁰ «Окончательное регламентационное постановление» означает выносимое стороной постановление, не требующее последующего регламентационного постановления, цель которого заключается в запрещении или строгом ограничении химического вещества (статья 2 e) Роттердамской конвенции).

утверждения, и в отношении которых имеются четкие доказательства того, что такие меры были приняты в целях защиты здоровья человека или окружающей среды.

- 239.** Кроме того, хотя Конвенция 170 не определяет методологию уведомления об экспорте, Роттердамская конвенция устанавливает конкретные рамки, включая подробные требования к информации, сроки и обязательство назначить национальные органы для надзора за осуществлением. Перечень национальных органов, назначенных каждой стороной, доступен на веб-сайте Роттердамской конвенции²¹¹. Как правило, эти органы связаны с министерствами окружающей среды, сельского хозяйства и здравоохранения. Тем не менее каждая сторона вправе самостоятельно определять, какой орган или органы она желает назначить в качестве национальных органов в соответствии с Конвенцией.
- 240.** Аналогичным образом процедура ПОС используется в соответствии с Базельской конвенцией для контроля за трансграничным перемещением опасных отходов. Эта процедура обязывает все государства-экспортеры запретить экспорт любых опасных отходов, на которые распространяется Конвенция, если экспортируемый продукт поступает либо в государство-участник, которое в целом запретило импорт таких отходов, либо, если такого общего запрета не существует, в государство-участник, которое не дало явного согласия на данный экспорт.
- 241.** Базельская конвенция касается управления отходами (включая их удаление и переработку), в то время как Конвенция 170 использует подход, основанный на жизненном цикле химических веществ и отходов. Тем не менее можно установить связь между применением процедуры ПОС в соответствии с Базельской конвенцией и требованиями статьи 19 Конвенции 170. Поскольку статья 19 применяется ко всем химическим веществам, включая химические отходы, ее сфера действия пересекается с положениями об уведомлении, содержащимися в Базельской конвенции. Эти конвенции взаимно дополняют и усиливают друг друга, охватывая весь жизненный цикл химических веществ от производства до утилизации в конце срока службы.
- 242.** Таким образом, Конвенция 170 и Базельская и Роттердамская конвенции устанавливают взаимодополняющие меры по торговому контролю, включая уведомления, связанные с международной торговлей опасными химическими веществами и отходами. Страны, согласившиеся быть связанными этими актами, имеют возможность и несут обязательства по внедрению мер в свои рамки регулирования для обеспечения соблюдения требований этих актов, в том числе требований по уведомлению. В частности, информация, обмен которой осуществляется в этих двух контекстах, может быть актуальной для другого контекста или использоваться в нем. Эффективное выполнение этого обязательства может быть усилено путем укрепления координации между компетентными органами, ответственными за осуществление Базельской и Роттердамской конвенций, и органами регулирования труда, в зависимости от обстоятельств, в целях облегчения обмена информацией.

Национальное законодательство и практика в отношении обязательств, связанных с торговлей химическими веществами

- 243.** Анализ комментариев КЭПКР по применению Конвенции 170 показывает, что, хотя ранее выполнение положений статьи 19 представляло собой проблему для некоторых государств-членов, что привело к появлению нерешенных вопросов в более ранних комментариях, последние комментарии свидетельствуют об улучшении ситуации в этом отношении. Из 24

²¹¹ Rotterdam Convention, “Country Contacts”.

государств-членов, ратифицировавших Конвенцию 170, только пять по-прежнему имеют нерешенные вопросы в отношении статьи 19²¹². Остальные проблемы в основном возникают из-за недостаточной информации, предоставляемой государствами-членами в отношении выполнения этого обязательства²¹³, а также данных о том, передается ли вся необходимая информация государствам-импортерам²¹⁴.

- 244.** Национальное законодательство ряда государств устанавливает обязательства в отношении их ответственности при экспорте запрещенных или строго ограниченных химических веществ. В Европейском союзе процедура уведомления об экспорте регулируется Регламентом (ЕС) № 649/2012 Европейского парламента и Совета ЕС от 4 июля 2012 года об экспорте и импорте опасных химических веществ (переработанная редакция) (Регламент ЕС о ПОС). В нем предусмотрено, что экспорт химических веществ, которые запрещены или строго ограничены в пределах Европейского союза, должен оставаться предметом единой процедуры уведомления об экспорте, а химические вещества, подпадающие под процедуру ПОС, должны также подлежать тем же правилам уведомления об экспорте. Например, в Финляндии экспортеры химических веществ из Европейской экономической зоны должны уведомлять об экспорте любого химического вещества, подпадающего под действие Роттердамской конвенции (за исключением тех, которые перечислены в приложении I к Регламенту ЕС о ПОС), Финский институт окружающей среды, который, в свою очередь, направляет уведомление властям страны-получателя²¹⁵.
- 245.** Швейцария применяет систему уведомления и информирования об импорте и экспорте определенных веществ и препаратов, использование которых запрещено или строго регулируется в связи с их воздействием на здоровье человека. Федеральное бюро по окружающей среде (FOEN) выступает в качестве уполномоченного национального органа, ответственного за управление этой системой²¹⁶.
- 246.** В Норвегии уведомления об экспорте промышленных химических веществ и биоцидов должны направляться в Норвежское агентство по окружающей среде, а уведомления о пестицидах — в Норвежское агентство по безопасности пищевых продуктов в течение 30 или 60 дней, в зависимости от химического вещества²¹⁷.
- 247.** В Новой Зеландии Постановление о запрете импорта и экспорта (ограничения) (№ 2) 2004 года запрещает экспорт запрещенных химических веществ и химических веществ, подлежащих строгому ограничению, за исключением случаев, когда Агентство по охране окружающей среды (EPA) выдает соответствующее разрешение. Разрешение выдается только после уведомления импортирующей страны, являющейся участником Роттердамской конвенции, об экспорте и подтверждения последней о получении уведомления. Помимо этого, химическое вещество должно быть надлежащим образом маркировано с указанием

²¹² Комментарии с нерешенными вопросами, связанными со ст. 19 Конвенции 170, по состоянию на 2025 г.: CEACR, Republic of Korea (direct request, 2014); Burkina Faso (direct request, 2015); Côte d'Ivoire (direct request, 2022); United Republic of Tanzania (direct request, 2020) and Lebanon (direct request, 2024).

²¹³ CEACR, Burkina Faso (direct request, 2015); Côte d'Ivoire (direct request, 2022); United Republic of Tanzania (direct request, 2020) and Lebanon (direct request, 2024).

²¹⁴ CEACR, Republic of Korea (direct request, 2014).

²¹⁵ Section 23 of the Chemicals Act No. 599/2013.

²¹⁶ Ordinance on the Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Chemicals in International Trade (PIC Ordinance, ChemPICO).

²¹⁷ Regulations on Notification When Exporting Certain Hazardous Chemicals No. 2293 of 4 November 2020.

информации о рисках для здоровья человека или окружающей среды, или с указанием, где можно получить такую информацию²¹⁸.

248. В Южной Африке положения, направленные на внедрение требований Роттердамской конвенции о процедуре ПОС в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, обязывают всех экспортеров химических веществ, перечисленных в приложении I, направлять уведомление в уполномоченный национальный орган в соответствии с Роттердамской конвенцией для дальнейшей передачи в уполномоченный национальный орган импортирующей стороны для получения его согласия²¹⁹.

3.3. Дополнительные вопросы политики: на пути к согласованности

3.3.1. Исследование по вопросам воздействия химических веществ на рабочем месте

249. Рекомендация 144 предлагает, чтобы компетентные органы в каждой стране активно содействовали проведению исследований в области разработки безвредных или менее вредных продуктов, которые могли бы заменить бензол.
250. Исследования играют ключевую роль в обеспечении БГТ, особенно в том, что касается выявления, оценки и ослабления химических опасных факторов в различной производственной среде. Учитывая динамичный характер производственных процессов и постоянное появление новых веществ, для обеспечения безопасности работников необходимо проводить постоянные научные исследования.
251. Признавая, что химические опасные факторы по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность во многих секторах и что воздействие опасных веществ может приводить к острым последствиям для здоровья или хроническим заболеваниям, исследования обеспечивают эмпирическую и научную основу для определения опасных факторов, составления токсикологических профилей и разработки эффективных мер контроля.
252. Прогресс в области исследований по БГТ привел к совершенствованию методологий оценки рисков, включая биомониторинг, моделирование воздействия и токсикокинетические исследования. Эти инструменты способствуют более точному определению характеристик рисков и способствуют установлению OEL. Кроме того, междисциплинарные исследования содействуют инновациям в области технических мер контроля, средств индивидуальной защиты и более безопасных химических заменителей.
253. Сотрудничество между национальными органами, особенно ответственными за БГТ, общественное здравоохранение и окружающую среду, имеет жизненно важное значение для обеспечения согласованных и всеобъемлющих исследований и реагирования на риски, возникающие в результате использования химических веществ на рабочем месте. Научные учреждения в сотрудничестве с соответствующими международными организациями также играют важную роль в продвижении исследований и обмене информацией. Эффективная координация между этими заинтересованными сторонами не только укрепляет

²¹⁸ Section 10(1) and (2) of the Imports and Exports (Restrictions) Prohibition Order (No. 2) 2004.

²¹⁹ Regulation No. 51358 of 7 October 2024 (Regulations to domesticate the requirements of the Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade).

рамки регулирования, но и способствует реализации мер профилактики, основанных на новейших научных данных.

- 254.** В Соединенных Штатах Америки основные исследования проводятся NIOSH, государственным агентством, находящимся в ведении Центра по контролю и профилактике заболеваний (CDC). В то время как OSHA является регулирующим органом, ответственным за обеспечение соблюдения законодательства, NIOSH отвечает за проведение исследований, разработку рекомендаций и публикацию технической документации, в том числе документов, содержащих критерии, бюллетеней с актуальной информацией, предупреждений, обзоров особых опасностей, оценок профессиональных рисков и технических руководств^{220, 221}. Выводы NIOSH способствуют разработке норм OSHA, а также установлению необязательных руководящих принципов, согласованных стандартов и передовой практики, принятых в различных отраслях.
- 255.** В Швейцарии регулирование БГТ осуществляется тремя основными инспекционными органами: Швейцарским национальным фондом страхования от несчастных случаев (Suva), кантональными службами инспекции труда и Федеральной инспекцией труда при Государственном секретариате по экономическим вопросам (SECO)²²². Хотя эти органы проводят инспекцию на рабочих местах и содействуют соблюдению норм, их роль выходит за рамки обеспечения соблюдения и включает финансирование, проведение исследований и применение их результатов в целях повышения безопасности на рабочем месте. Модель Suva сочетает в себе профилактику, страхование и реабилитацию, поддержку и финансирование исследований, связанных со стратегиями профилактики²²³ и реабилитации²²⁴. SECO координирует федеральную политику в области БГТ и организует приоритетные мероприятия совместно с кантональными службами инспекции труда, такие как приоритетное мероприятие «Охрана здоровья и химические вещества на рабочем месте» на период 2022–23 годов²²⁵, что обеспечивает отражение научных данных в национальных руководящих принципах и подходах к инспектированию.
- 256.** Европейское агентство по безопасности и гигиене труда (EU-OSHA) играет центральную роль в поддержке основанной на фактических данных политики на уровне Европейской комиссии²²⁶. EU-OSHA проводит и координирует исследования по возникающим профессиональным рискам, таким как опасные химические вещества, и обобщает научные знания в виде доступных рекомендаций и соответствующих заключений в области политики. Его работа служит основой для разработки и пересмотра европейского законодательства в области БГТ и поддерживает реализацию стратегической рамочной программы ЕС по безопасности и гигиене труда²²⁷.
- 257.** В Бразилии Фонд *Fundação Jorge Duprat Figueiredo de Segurança e Medicina do Trabalho* (FUNDACENTRO), подведомственный Министерству труда и занятости, отвечает за

²²⁰ NIOSH, “NIOSH Numbered Publications: All Publications”.

²²¹ United States, Department of Labor, OSHA, “Permissible Exposure Limits – Annotated Tables”.

²²² Switzerland, Federal Coordination Commission for Occupational Safety (FCOS), “Implementation bodies”.

²²³ Suva, “Recherche médicale à la Suva”.

²²⁴ ETH Zurich, “ETH RESC – Suva Funding Programme”.

²²⁵ SECO, “Priority action chemicals”, 2025.

²²⁶ EU-OSHA. *EU-OSHA Strategy 2025–2034*, 2025.

²²⁷ European Union, *EU strategic framework on health and safety at work 2021–2027: Occupational safety and health in a changing world of work*, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, 28 June 2021.

проведение исследований и научных работ в области БГТ, производственной среды и медицины труда²²⁸. В его полномочия входит анализ рабочей среды и условий труда работников с целью выявления причин производственных травм и профессиональных заболеваний, проведение исследований, испытаний и оценок мер, методов и оборудования для коллективной и индивидуальной защиты, разработка и реализация программ обучения, наращивания потенциала и специализации в области здравоохранения, БГТ и производственной среды. FUNDACENTRO также содействует профессиональной подготовке работников и работодателей, проводит исследования по установлению стандартов эффективности и качества в области БГТ, а также оказывает техническую поддержку органам, ответственным за национальную политику в области БГТ и медицины труда, и предоставляет рекомендации государственным органам, работодателям и профсоюзам по разработке и внедрению профилактических и корректирующих мер в области БГТ.

3.3.2. Медицинский контроль

- 258.** Конвенция 13 предусматривает, что государства-члены обязуются сообщать о случаях отравления свинцом, а также подозрениях на отравление свинцом, а также о том, что после получения такого сообщения, врач, назначенный компетентным органом власти, должен провести соответствующее освидетельствование (статья 5.III а)).
- 259.** С другой стороны, статья 9 Конвенции 136 предусматривает, что работники, которые будут заняты в производственных процессах, связанных с воздействием бензола или продуктов, содержащих бензол, должны проходить тщательный предварительный медицинский осмотр, включая анализ крови, в целях определения их пригодности к работе. Кроме того, впоследствии требуется проводить периодические медицинские осмотры, включая биологические анализы, в том числе анализ крови, с периодичностью, определяемой национальным законодательством или правилами. Конвенция предусматривает, что компетентный орган власти в каждой стране после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, если таковые существуют, может разрешить исключения из требования о медицинском осмотре перед приемом на работу для определенных категорий работников. Статья 10 далее устанавливает, что медицинские осмотры должны проводиться под ответственностью квалифицированного врача, назначенного по согласованию с компетентным органом власти, с помощью, при необходимости, компетентных лабораторий, а также должны быть документально подтверждены надлежащим образом. В статье также предусматривается, что проведение таких медицинских осмотров не влечет за собой никаких расходов для работников.
- 260.** Рекомендация 144 предлагает дополнительные медицинские меры, уточняя, что периодичность последующих периодических осмотров не должна превышать одного года. В ней также рекомендуется предоставлять работникам письменные инструкции по мерам защиты от вредного для здоровья действия бензола во время таких медицинских осмотров, которые должны проводиться в рабочее время.
- 261.** Вопрос, касающийся проведения медицинских осмотров, был включен в акты по БГТ, имеющие более широкую сферу применения, в частности в Рекомендацию 177. В пункте 18 1) предлагается, чтобы работодатели или учреждения, являющиеся таковыми в соответствии с национальным законодательством и практикой, организовывали, в соответствии с национальным законодательством и практикой, такой медицинский контроль за работниками, какой необходим для оценки состояния их здоровья в связи с опасностями,

²²⁸ Section 2, Annex I of Decree No. 10,096 of 6 November 2019.

возникающими при воздействии химических веществ, и для диагностики профессиональных заболеваний и травм, вызванных воздействием опасных химических веществ.

- 262.** Другие акты, содержащие более общие положения о медицинском контроле, прямо не ограничивающиеся использованием химических веществ на рабочем месте, включают Конвенцию (161) и Рекомендацию (171) 1985 года о службах гигиены труда. Конвенцией 161 устанавливается, что службы гигиены труда должны выполнять функцию наблюдения за состоянием здоровья работников в связи с трудовым процессом (статья 5 f)). Рекомендация 171 также предлагает, чтобы мероприятия по наблюдению за здоровьем работников включали все оценки, необходимые для защиты здоровья работников, в число которых могут входить оценка здоровья работников перед назначением на определенные виды работ, которые могут создать угрозу для их здоровья или здоровья других лиц, оценку состояния здоровья через периодические промежутки времени в течение работы по найму, которая представляет конкретную угрозу для здоровья, оценку состояния здоровья при возобновлении работы после продолжительного перерыва по состоянию здоровья в целях выявления возможных профессиональных причин ухудшения здоровья, выдачи рекомендаций по соответствующим мерам защиты работников, а также в целях определения пригодности работника к данной работе и необходимости перевода его на другую работу и восстановления трудоспособности, и оценку состояния здоровья при прекращении и после прекращения выполнения видов работ, связанных с опасными для здоровья факторами, которые могут вызывать или способствовать ухудшению состояния здоровья в будущем (пункт 11 1)).
- 263.** Профессиональный медицинский контроль за состоянием здоровья работников заключается в систематическом и постоянном сборе, анализе, интерпретации и распространении данных в целях профилактики. Он имеет важное значение для планирования, осуществления и оценки программ охраны здоровья работников, для контроля за заболеваниями и травмами, связанными с работой, а также для охраны и укрепления здоровья работников. Профессиональный медицинский контроль включает контроль за состоянием здоровья работников и контроль производственной среды²²⁹.
- 264.** Наблюдение за состоянием здоровья работников выполняет несколько важных функций. Оно позволяет оценивать здоровье работников с точки зрения рисков, связанных с воздействием опасных химических веществ, проводить раннюю диагностику профессиональных заболеваний и травм, связанных с таким воздействием, и оценивать способность работников носить или использовать необходимые средства индивидуальной защиты органов дыхания или другие средства индивидуальной защиты, необходимые для их безопасности²³⁰.
- 265.** Медицинский контроль может включать предварительные и периодические медицинские осмотры, а также медицинские осмотры при возобновлении работы после продолжительного отсутствия по состоянию здоровья, а также осмотры, проводимые при прекращении работы, связанной с воздействием химических веществ, и после нее.
- 266.** Медицинское наблюдение и контроль за состоянием здоровья должны проводиться для работников, подвергающихся воздействию определенных химических опасных факторов, в том числе химических веществ с признанной системной токсичностью, химических веществ, которые, как известно, вызывают хронические последствия для здоровья (например, профессиональную астму), химических веществ, которые могут вызывать серьезные кожные заболевания или которые обладают известными или предполагаемыми

²²⁹ ILO, *Technical and ethical guidelines for workers' health surveillance*, Occupational Safety and Health Series, No. 72, 1998, 22.

²³⁰ ILO, *Safety in the use of chemicals at work*, 1993, para. 13.1.3.

канцерогенными, тератогенными или мутагенными свойствами, а также любых других химических веществ, создающих условия труда, связанные с разумной вероятностью возникновения неблагоприятных последствий для здоровья²³¹.

- 267.** В Европейском союзе Директивой 2004/37/ЕС, принятой Европейским парламентом и Советом ЕС 29 апреля 2004 года о защите работников от рисков, связанных с воздействием канцерогенных, мутагенных или репротоксичных веществ на рабочем месте, устанавливается, что работники, которые могут подвергаться воздействию канцерогенных, мутагенных или репротоксичных веществ, должны проходить регулярную оценку характера, степени и продолжительности воздействия. В случае выявления риска необходимо на регулярной основе проводить соответствующий медицинский контроль как до, так и во время воздействия.
- 268.** В Австралии работодатели должны обеспечивать контроль здоровья работников, чьи рабочие обязанности связаны с использованием, производством, хранением определенных опасных химических веществ или обращением с ними, если такое воздействие представляет значительный риск для здоровья. Эта обязанность распространяется на конкретные опасные химические вещества, включенные в перечень, такие как бензол, неорганическая ртуть и неорганический свинец, а также на опасные химические вещества, не включенные в перечень, если существует надежный метод оценки их воздействия на здоровье работника или измерения их биологической экспозиции и если нет достаточной уверенности в том, что это воздействие превышает признанный безопасный предел²³². Тип требуемого медицинского контроля зависит от вида химического вещества. В случае бензола контроль должен включать ведение записей о личном воздействии, проведение физического обследования и получение базового образца крови для гематологического профиля работника. В случае кристаллического диоксида кремния процесс включает заполнение стандартизированного вопросника по органам дыхания, стандартизированное тестирование функции дыхания и полноразмерную рентгенографию органов грудной клетки в задне-передней проекции (РА)²³³. Кроме этого, законодательство устанавливает, что работодатели должны обеспечить проведение контроля за состоянием здоровья сертифицированным и опытным врачом или под его наблюдением²³⁴.
- 269.** В Южной Африке работодатели должны обеспечить медицинское наблюдение за работниками в следующих случаях: если они могут подвергаться воздействию одного из перечисленных опасных химических веществ, если воздействие любого химического агента, опасного для здоровья работника, по существу таково, что с ним может быть связано идентифицируемое заболевание или неблагоприятное воздействие, если существует разумная вероятность того, что такое заболевание или воздействие может возникнуть в конкретных условиях работы работника, и если имеются доступные методы диагностики признаков заболевания или воздействия. Медицинский контроль также требуется в тех случаях, когда врач по гигиене труда рекомендует поместить работника под соответствующее наблюдение. Данный процесс включает в себя первичную оценку состояния здоровья, проводимую врачом по гигиене труда непосредственно перед началом работы работника на должности, где существует или может существовать воздействие, или в течение 14 дней после этого. Эта оценка должна включать анализ медицинской и профессиональной истории работника, физическое обследование и любые другие обследования, которые врач по гигиене труда

²³¹ ILO, *Safety in the use of chemicals at work*, 1993, para. 13.1.7.

²³² Regulation 368 of the model WHS Regulations, adopted by most states and territories in Australia.

²³³ Table 14.1 of the model WHS Regulations, adopted by most states and territories in Australia.

²³⁴ Regulation 371(1) of the model WHS Regulations, adopted by most states and territories in Australia.

сочтет необходимыми для проведения надлежащей оценки. После первичной оценки состояния здоровья работник должен проходить дальнейшие обследования с периодичностью не реже одного раза в два года или с любой другой периодичностью, установленной врачом по гигиене труда²³⁵.

- 270.** В Малайзии работодатели должны применять программу медицинского контроля, если по результатам оценки для защиты здоровья работников, подвергающихся или потенциально подвергающихся воздействию химических опасных факторов, необходимо проведение медицинского обследования. Медицинская часть этой программы осуществляется врачом по гигиене труда. Если работник подвергается или может подвергаться воздействию определенных перечисленных опасных химических веществ (таких как бензол, свободный кристаллический диоксид кремния, свинец, ртуть, минеральное масло и пестициды), такой медицинский контроль должен включать медицинское наблюдение, проводимое с периодичностью не реже одного раза в 12 месяцев или с более короткими интервалами, в зависимости от рекомендаций врача по гигиене труда²³⁶.
- 271.** В Аргентине медицинское обследование перед приемом на работу является обязательным и должно проводиться до начала трудовых отношений. Периодические повторные обследования проводятся во всех случаях, когда работник подвергается воздействию определенных химических веществ, включенных в перечень, с определенной минимальной периодичностью и в соответствии с установленными процедурами. Например, в случае воздействия бензола каждые шесть месяцев необходимо проводить общий анализ крови, подсчет тромбоцитов и измерение уровня фенола в моче. При воздействии кремнезема каждые два года проводится рентгенография органов грудной клетки, а ежегодно — проверка функций дыхательной системы. Медицинские осмотры должны проводиться в аккредитованных органами здравоохранения центрах под наблюдением врача по гигиене труда, уполномоченного соответствующим органом²³⁷.

3.3.3. Регистрация несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и уведомление о них

- 272.** В самых ранних актах МОТ по химическим опасным факторам содержатся конкретные положения, касающиеся уведомления о случаях отравления. Статья 5 III а) Конвенции 13 предусматривает обязательность уведомления о случаях отравления свинцом или о подозрении на отравление свинцом и последующего освидетельствования соответствующих лиц врачом, назначаемым компетентным органом власти. Статья 7 далее предусматривает необходимость ведения статистического учета случаев отравления свинцом среди маляров (путем уведомления о всех случаях отравления свинцом и их проверки) и смертности (способами, утвержденными официальным статистическим органом каждой страны). Аналогичным образом в Рекомендации 144 устанавливается, что компетентные органы власти должны ввести статистическую систему сбора данных о медицински установленных случаях отравления бензолом и ежегодно публиковать такие данные.
- 273.** Среди более поздних актов в Конвенции 170 устанавливается, что работодатели должны осуществлять контроль за воздействием на работников опасных химических веществ и

²³⁵ Regulation 7 of the Regulations for Hazardous Chemical Agents, 2021.

²³⁶ Regulation 27 of the Occupational Safety and Health (Use and Standards of Exposure of Chemicals Hazardous to Health) Regulations, 2000.

²³⁷ Resolution SRT No. 43/97 of 12 June 1997.

регистрацию данных этого контроля (статья 12 с)). Рекомендация 177 предлагает, чтобы карты с записями результатов медицинского наблюдения работников хранились в течение некоторого периода времени и велись лицами, назначенными компетентными органами (пункт 18 4)), и чтобы результаты медицинских обследований предоставлялись для подготовки соответствующих статистических медицинских данных и эпидемиологических исследований при сохранении их анонимного характера, если они могут помочь в распознавании и контроле профессиональных заболеваний (пункт 18 9)). Помимо этого, уведомление о заболеваниях, вызванных свинцом, бензолом и другими химическими веществами, конкретно рассматривается в Рекомендации 194, в которой компетентным органам рекомендуется принять национальный перечень профессиональных заболеваний для принятия мер предупреждения, содействия согласованию систем регистрации и уведомления, а также совершенствования процедуры компенсации в соответствующих случаях.

- 274.** Конвенция 2025 года о биологических опасных факторах в производственной среде (192) содержит конкретные положения, касающиеся воздействия биологических опасных факторов в производственной среде. В соответствии со статьей 10 «каждое государство-член, в соответствии с национальными условиями и практикой и на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников, устанавливает, внедряет и периодически пересматривает процедуры по: а) сообщению о несчастных случаях на производстве, профессиональных заболеваниях и, при необходимости, опасных происшествиях, вызванных воздействием биологических опасных факторов в производственной среде, их учету и расследованию, а также уведомлению о них работодателем или любым другим ответственным лицом в соответствии с национальным законодательством и практикой; б) подготовке и опубликованию ежегодных статистических данных с разбивкой по полу, по типам несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и, при необходимости, опасных происшествий, вызванных воздействием биологических опасных факторов в производственной среде; в) проведению расследования компетентными органами серьезных несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний или любого иного вреда здоровью, причиненного воздействием биологических опасных факторов в производственной среде; г) ежегодному опубликованию информации о мерах, принятых в соответствии с национальной политикой в области безопасности и гигиены труда в отношении воздействия биологических опасных факторов в производственной среде; д) определению надлежащего срока хранения данных о профессиональных заболеваниях и травмах, вызванных воздействием биологических опасных факторов в производственной среде, с учетом латентных периодов таких заболеваний».
- 275.** В более общих актах по БГТ, в частности в статье 11 с) основополагающей Конвенции 155, предусматривается, что компетентный орган должен обеспечивать установление и применение процедур объявления работодателями и, когда это необходимо, страховым учреждениями и другими непосредственно заинтересованными органами или лицами о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, а также представление ежегодных статистических данных о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях. В части II Протокола 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) этот вопрос рассматривается более подробно; в ней предусматривается, что компетентные органы после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников устанавливают и периодически пересматривают требования и процедуры уведомления о несчастных случаях на производстве, профессиональных заболеваниях и, в зависимости от обстоятельств, аварийных ситуациях, несчастных случаях в пути на работу и с работы, а также о предполагаемых случаях профессиональных заболеваний, и их регистрации.

- 276.** Конвенция 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) также содержат положения о уведомлении инспекции труда о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях (статьи 14 и 19 1) соответственно). Аналогичные требования содержатся во многих отраслевых актах, таких как Конвенция 167 (статья 34), Конвенция 176 (статья 5 2) c)) и Рекомендация 192 (пункт 3 2) b)).
- 277.** В докладе о законодательстве и практике, подготовленном для поддержки обсуждений, которые привели к принятию Конвенции 170 и Рекомендации 177 в 1989 году, указывалось, что на тот момент: «Во многих странах отсутствуют надлежащие статистические данные о профессиональных заболеваниях и травмах, вызванных воздействием химических веществ. Это связано главным образом с различиями в критериях признания, классификации и отчетности в различных странах, что усугубляется мобильностью работников. Помимо этого, длительный латентный период между воздействием некоторых химических веществ и проявлением заболевания, субклинические эффекты, вызванные низким уровнем воздействия, и воздействие на репродуктивное здоровье затрудняют сбор и сравнение статистических данных»²³⁸.
- 278.** С тех пор процесс сбора подробных статистических данных о профессиональных заболеваниях и несчастных случаях на производстве улучшился благодаря прогрессу в области цифровых технологий и развитию глобальных баз данных, что упростило сбор и анализ информации о гигиене труда, а также обмен такой информацией.
- 279.** Следует отметить, что согласно резолюции МКСТ 1998 года²³⁹ случаи острого отравления классифицируются как производственные травмы. Соответственно, они должны регистрироваться, фиксироваться и расследоваться в соответствии с действующими процедурами и требованиями, применимыми к производственным травмам.
- 280.** Интоксикация может быть острой или хронической. Острая интоксикация — это отравление, последствия которого проявляются немедленно или в течение 48 часов после воздействия; симптомы могут включать общее недомогание, раздражение кожи или внезапное возникновение серьезного заболевания, которое невозможно объяснить. Последствия хронической интоксикации, напротив, проявляются в течение более длительного времени и могут быть результатом накопления одного или нескольких химических веществ в организме. Поэтому, в то время как случаи острой интоксикации классифицируются как производственные травмы, случаи хронической интоксикации регистрируются как профессиональные заболевания.
- 281.** Одним из важных элементов мер по БГТ является обязанность работодателей регистрировать информацию, требуемую компетентными органами, о несчастных случаях, заболеваниях и опасных явлениях, включая обстоятельства, при которых работник получил травму или у него развилось заболевание, а также результаты расследований. Это позволяет работодателям анализировать данные и, при необходимости, обращаться за соответствующей поддержкой, выявлять сопутствующие обстоятельства и принимать меры по исправлению ситуации для предотвращения повторения подобных случаев. Стратегии на уровне предприятия должны гарантировать, что работники уведомлены о своей обязанности сообщать о происшествиях, что позволяет работодателям проводить точную оценку. Работники и их

²³⁸ ILO, *Safety in the use of chemicals at work*, Report VI(1), International Labour Conference, 76th Session, 1989, 32.

²³⁹ ICLS, *Resolution concerning statistics of occupational injuries (resulting from occupational accidents)*.

представители также должны получать соответствующую информацию о зарегистрированных случаях, чтобы они могли способствовать улучшению условий труда²⁴⁰.

- 282.** На национальном уровне данные о характере и обстоятельствах несчастных случаев и профессиональных заболеваний, как правило, получают из информации, регистрируемой и сообщаемой работодателями, хотя в некоторых случаях органы власти могут получать информацию и от лечащих врачей. Органом, ответственным за прием уведомлений, может быть орган по обеспечению соблюдения законодательства, страховая организация или оба органа. Основная цель такой информации заключается в предоставлении данных, которые будут использоваться для оценки права на компенсацию и ее размера для пострадавших лиц или их иждивенцев²⁴¹.
- 283.** Точная и систематическая регистрация данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, вызванных воздействием химических веществ, позволяет компетентным органам выявлять закономерности и возникающие риски. Инциденты, связанные с химическими веществами, часто приводят к скрытым или долгосрочным последствиям для здоровья, таким как хронические заболевания или кумулятивное отравление в результате многократного воздействия, которые в отсутствие четких и структурированных механизмов отчетности могут быть не зарегистрированы или неверно классифицированы.
- 284.** Кроме того, для разработки мер политики, основанных на фактических данных, определения приоритетов регулирующих мер, распределения ресурсов для профилактических мер и оценки эффективности мер вмешательства необходимы надежные данные. Без надежных систем регистрации и уведомления органы власти и социальные партнеры могут не иметь необходимой информации для решения проблем, связанных с химическими рисками на рабочем месте, что может привести к предотвратимому воздействию и недостаточной защите работников.
- 285.** Расследования, проводимые компетентными органами в случаях серьезных несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и травм, вызванных воздействием химических опасных факторов, имеют не менее важное значение для установления обстоятельств каждого случая и, таким образом, обеспечения подотчетности, укрепления профилактики и продвижения культуры безопасности. Такие расследования обеспечивают механизм для выявления причин происшествий, установления ответственности и оценки достаточности существующего законодательства, технических стандартов и мер профилактики. Они касаются не только событий, затрагивающих отдельных лиц, но и, в более широком плане, промышленных катастроф и инцидентов или аварий, которые могут поставить под угрозу жизнь и здоровье большого числа работников.
- 286.** Как представляется, все страны, рассмотренные в данном исследовании, создали системы регистрации и уведомления о профессиональных заболеваниях и травмах. Учитывая, что воздействие химических опасных факторов может приводить либо к заболеваниям (например, онкологическим заболеваниям), либо к травмам (например, острой интоксикации или химическим ожогам), такие инциденты, как правило, регистрируются в рамках существующих систем.

²⁴⁰ ILO, *Recording and notification of occupational accidents and diseases and ILO list of occupational diseases*, Report V(1), International Labour Conference, 90th Session, 2002, 3.

²⁴¹ ILO, *Recording and notification of occupational accidents and diseases and ILO list of occupational diseases*, 4.

- 287.** В некоторых странах существуют специальные положения, касающиеся уведомления о заболеваниях и травмах, вызванных профессиональным воздействием химических опасных факторов. В Германии постановление об опасных веществах обязывает работодателей уведомлять компетентные органы о любых случаях заболевания или смерти, если имеются конкретные доказательства, указывающие на наличие причинно-следственной связи с деятельностью, связанной с опасными веществами²⁴². В Малайзии, если работник страдает или может страдать от одного из перечисленных в перечне случаев профессиональной интоксикации или заболеваний, а его работа связана с соответствующей деятельностью, включенной в данный перечень, работодатель должен сообщить об этом в ближайшее бюро Министерства безопасности и гигиены труда в течение семи дней. Аналогичным образом любой лечащий врач или медицинский работник должен сообщить об этом случае в те же сроки и уведомить работодателя пациента²⁴³.
- 288.** Помимо этого, были разработаны международные рамки, касающиеся связанной с пестицидами интоксикации. Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов, добровольная рамочная основа, разработанная ФАО и ВОЗ, устанавливает стандарты поведения для организаций, занимающихся или связанных с управлением пестицидами²⁴⁴. Статья 5.1.6 предусматривает, что правительство должно использовать все возможные средства для сбора достоверных данных и ведения статистики о воздействии пестицидов на здоровье и случаях отравления пестицидами.

3.3.4. Химические опасные факторы, экстремальные погодные явления и изменение погодных условий

- 289.** Увеличение частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, а также более широкие последствия изменения погодных условий создают новые и постоянно меняющиеся проблемы для управления химическими опасными факторами на рабочем месте. Наводнения, тепловые волны, ураганы и другие климатические явления могут нарушить работу систем хранения химических веществ, поставить под угрозу инфраструктуру для их хранения и увеличить вероятность аварийных выбросов, пожаров или воздействия химических веществ. Эти риски особенно актуальны в промышленных условиях, сельскохозяйственной деятельности и других средах, где используются, хранятся или транспортируются опасные вещества. По мере того как погодные условия становятся все более непредсказуемыми, традиционные представления о безопасности систем обращения с химическими веществами могут утратить свою актуальность.
- 290.** Кроме того, изменение погодных условий может повлиять на методы и условия использования определенных химических веществ, например расширение применения пестицидов в ответ на рост популяций вредителей или более широкое использование хладагентов в связи с повышением температуры. Эти изменения могут привести к появлению новых сценариев воздействия, усугублению существующих рисков или возникновению непредвиденного взаимодействия между климатом и химической безопасностью. Поэтому важно, чтобы национальные рамки в области БГТ учитывали влияние изменения погодных условий на управление рисками, связанными с химическими веществами.

²⁴² Section 18(1)(2) of the Ordinance on Hazardous Substances of 26 November 2010 (GefStoffV).

²⁴³ Regulation 7 of the Occupational Safety and Health (Notification of Accident, Dangerous Occurrence, Occupational Poisoning and Occupational Disease) Regulations 2004.

²⁴⁴ ФАО и ВОЗ, *Международный кодекс поведения в области управления использованием пестицидов*, 2014 г.

- 291.** На национальном уровне некоторые правовые и политические рамки учитывают воздействие экстремальных погодных явлений и изменения погодных условий на профессиональное воздействие опасных химических веществ, однако сфера применения и реализация этих положений по-прежнему ограничены по своему объему и охвату. Более широкий учет климатических факторов в законодательстве и механизмах обеспечения соблюдения законодательства в области химической безопасности может внести полезный вклад в усиление защиты работников в условиях меняющихся экологических рисков.
- 292.** Один из примеров политики безопасности химических веществ, учитывающей климатические факторы, можно найти в Коста-Рике, где применение агрохимических веществ (за исключением удобрений и почвоулучшителей) запрещено ежедневно с 10:00 до 14:00²⁴⁵ в целях снижения совокупных рисков, связанных с повышением температуры в дневное время.
- 293.** Кроме этого, после взрыва на химическом заводе Arkema во время урагана Харви в 2017 году Совет по химической безопасности США выпустил рекомендации по адаптации к изменению климата в контексте хранения химических веществ и планирования действий в чрезвычайных ситуациях. Эти рекомендации включают, в частности, резервное охлаждение летучих веществ и методы оценки рисков с учетом климатических факторов²⁴⁶.

3.3.5. Безопасность и гигиена труда в цепочках поставок

- 294.** В соответствии с комплексной стратегией МОТ по обеспечению достойного труда в цепочках поставок (2023–27 гг.), представленной на 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета²⁴⁷, в будущих нормативных актах МОТ, в соответствующих случаях, должна учитываться необходимость обеспечения достойных условий труда в цепочках поставок. Химическая промышленность все в большей степени характеризуется фрагментацией цепочек поставок и их географической рассредоточенностью. Отрасль включает производителей и дистрибьюторов широкого спектра промышленной продукции, пластмасс, полимеров, нефтехимических продуктов и потребительских химикатов. Промежуточные химические вещества и готовая продукция поставляются крупным промышленным потребителям в сельском хозяйстве, строительстве, здравоохранении, производстве и сфере услуг, а также бытовым потребителям через розничных продавцов²⁴⁸.
- 295.** Соблюдение требований БГТ на всех этапах цепочек поставок химической продукции имеет чрезвычайно важное значение ввиду широкого использования химических веществ в самых разных отраслях и связанных с ними рисков для работников. Сложность и фрагментированность цепочек поставок, использующих химические вещества в производственном процессе, могут затруднять обеспечение единообразия стандартов, особенно в тех случаях, когда возможности регулирующих органов ограничены.
- 296.** Многонациональные и более крупные предприятия часто обладают организационными структурами, техническими знаниями и ресурсами, необходимыми для соблюдения нормативных требований, а в некоторых случаях даже для внедрения собственных стандартов в области БГТ, даже в отсутствие национальных стандартов. Напротив, ММСП и субъекты

²⁴⁵ Section 27 of Decree No. 41,931.

²⁴⁶ US Chemical Safety Board, *Organic Peroxide Decomposition, Release, and Fire at Arkema Crosby Following Hurricane Harvey Flooding*, Arkema Inc. Chemical Plant Fire, 2018.

²⁴⁷ МОТ, *Стратегия МОТ по обеспечению достойного труда в цепочках поставок*, GB.347/INS/8, 2023 г.

²⁴⁸ ILO, *Sectoral Studies on Decent Work in Global Supply Chains: Comparative Analysis of Good Practices by Multinational Enterprises in Promoting Decent Work in Global Supply Chains*, Sectoral Policies Department, 2015, 12.

неформальной экономики часто работают с ограниченными техническими возможностями и недостаточной защитной инфраструктурой, что подрывает соблюдение нормативных требований и усугубляет уязвимость перед химическими опасными факторами. Укрепление БГТ в этом контексте требует надежного управления рисками, обмена информацией и тесного сотрудничества между всеми участниками цепочки поставок.

- 297.** Как отмечалось в предыдущих главах, международные инициативы способствуют обмену информацией о торговле химическими веществами, что является ключевым компонентом управления цепочками поставок. Реализация СГС, Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, а также Минаматской конвенции играет решающую роль в укреплении рационального регулирования химических веществ и обеспечении трансграничного обмена информацией об опасных свойствах химических веществ и безопасных методах обращения с ними.
- 298.** Конвенция 170 содержит положения, касающиеся информирования об опасности на всех этапах цепочек поставок. Требования к маркировке, этикетированию и паспортам безопасности химических веществ, а также ответственности поставщиков направлены на обеспечение доступа работников и работодателей к важной информации об опасности химических веществ и мерах по их безопасному использованию. Для целей Конвенции поставщиками, которые несут ответственность за обеспечение надлежащей классификации, маркировки, этикетирования и сопровождения химических веществ соответствующими паспортами безопасности, являются те, кто производит, импортирует или распространяет химические вещества. Эта обязанность может не в полной мере охватывать ситуации, когда часть производственного процесса предприятия передается субподрядчикам и когда предприятие далее передает смеси химических веществ, которые в совокупности не составляют нового химического вещества, поставляемого на рынок. В таких обстоятельствах предприятие действует не как традиционный поставщик в понимании Конвенции, а скорее как владелец производственного процесса, который предоставляет промежуточные материалы субподрядной организации исключительно для выполнения определенного этапа производства. Тем не менее такого рода договоренности об аутсорсинге могут привести к тому, что работники субподрядной организации будут подвергаться воздействию опасных химических веществ при обращении с промежуточной смесью или ее переработке. В отсутствие четкого требования к передающему предприятию сообщать информацию о химических свойствах, химических опасных факторах и необходимых мерах предосторожности субподрядчик может оказаться не в состоянии обеспечить надлежащую защиту в области БГТ. Поощрение систематического обмена такой информацией по всей производственной цепочке позволило бы устранить этот пробел в регулировании и гарантировать защиту работников даже в тех случаях, когда статья 9 формально не применяется. Установление такого положения укрепило бы общий уровень защиты, предоставляемый работникам на протяжении всего производственного процесса.
- 299.** В рамках Европейского союза Регламент № 1907/2006 по регистрации, оценке, разрешению и ограничению химических веществ (REACH)²¹ устанавливает систему для химических веществ, предназначенных для промышленного и потребительского использования, направленную на улучшение раннего обнаружения химических веществ с целью обеспечения защиты человека и окружающей среды от потенциальной опасности на протяжении всего жизненного цикла продукции. REACH возлагает ответственность на всех участников цепочки поставок, включая производителей, импортеров, конечных пользователей и дистрибьюторов. Эффективная коммуникация между конечными пользователями и поставщиками на всех этапах процесса REACH направлена на обеспечение предоставления

соответствующей информации по всей цепочке поставок²⁴⁹. Регламент ЕС № 1272/2008 о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей (Регламент CLP) дополняет Регламент REACH и оказывает прямое влияние на цепочки поставок в Европейском союзе. В то время как Регламент REACH сосредоточен на регистрации, оценке, разрешении и ограничении, Регламент CLP обеспечивает последовательное информирование о химических опасных факторах по всей цепочке поставок посредством классификации и маркировки.

- 300.** Ряд стран установили обязательства по уведомлению и информированию для обеспечения обмена информацией о рисках по всей цепочке поставок, например Япония, где закон о контроле за химическими веществами сосредоточен на обязательном уведомлении, отчетности и оценке рисков и в первую очередь направлен на производителей или импортеров химических веществ²⁵⁰.
- 301.** В Германии закон о должной осмотрительности в цепочках поставок требует от крупных предприятий внедрять системы управления рисками, принимать превентивные и корректирующие меры и регулярно представлять отчеты о рисках для прав человека и окружающей среды по всей цепочке поставок. Этот закон, прямо охватывая вопросы здоровья и безопасности на рабочем месте, обязывает предприятия устранять риски, связанные с опасными веществами и небезопасными условиями труда, как у прямых, так и у косвенных поставщиков²⁵¹.

3.3.6. Меры по обеспечению соблюдения

- 302.** Эффективные механизмы соблюдения являются необходимым условием для обеспечения надлежащего внедрения и соблюдения правил БГТ. Надежные системы соблюдения играют ключевую роль в защите работников, обеспечении равных условий для работодателей и повышении общей эффективности рамок регулирования.
- 303.** Статья 6 Конвенции 13 требует от компетентных органов принимать все необходимые меры для обеспечения соблюдения соответствующих норм. В статье 14 Конвенции 136 устанавливается, что государства-члены должны принимать меры для осуществления положений Конвенции, определять лиц, на которых возлагается обязанность соблюдать положения Конвенции, и обеспечивать надлежащие инспекционные услуги по надзору за применением положений Конвенции.
- 304.** Хотя Конвенция 170 не содержит прямого требования о создании механизмов обеспечения соблюдения (статья 3 лишь устанавливает, что с наиболее представительными организациями работодателей и работников, которых это касается, должны проводиться консультации по мерам, которые необходимо принять для осуществления положений Конвенции), статья 9 Конвенции 155 подчеркивает важность обеспечения соблюдения законов и правил в области БГТ посредством достаточной и надлежащей системы инспекции труда. В ней также предусматривается, что механизмы обеспечения соблюдения должны включать эффективные санкции в случае несоблюдения. Помимо этого, в статье 3 Конвенции 81 и статье 6 1) а) Конвенции 129 подтверждается, что одной из основных функций систем инспекции труда является обеспечение соблюдения правовых положений, касающихся условий труда и защиты работников, включая их здоровье и благосостояние.

²⁴⁹ ECHA, "Communication in the Supply Chain".

²⁵⁰ Act on the Regulation of Manufacture and Evaluation of Chemical Substances (Act No. 117 of October 16, 1973).

²⁵¹ Act on Corporate Due Diligence to Avoid Human Rights Violations in Supply Chains of 16 July 2021 (LkSG).

- 305.** Системы инспекции труда могут играть центральную роль в обеспечении соблюдения, выявлении недостатков и содействии постоянному совершенствованию национальных правовых рамок. Привлечение квалифицированных специалистов, обладающих техническими знаниями в области безопасности химических веществ, может повысить эффективность инспекций, особенно при работе со сложными или высокорисковыми веществами. Соразмерные и адекватные санкции за несоблюдение также могут иметь сдерживающий эффект и способствовать выполнению обязательств в области химической безопасности.
- 306.** Как представляется, в большинстве стран, включенных в исследование, имеются положения, устанавливающие меры по обеспечению соблюдения законодательства в области БГТ. Кроме того, некоторые страны также включили специальные положения, касающиеся мер по обеспечению соблюдения законодательства в области профессионального воздействия химических веществ. В Мозамбике положение об оценке и контроле профессионального воздействия физических, химических и биологических факторов риска возлагает ответственность за обеспечение соблюдения его положений на Генеральную инспекцию труда. В положении также предусматривается, что нарушения положения влекут за собой штрафы в соответствии с санкциями, установленными трудовым законодательством²⁵². В Сенегале декрет № 2006-1257 от 15 ноября 2006 года определяет минимальные требования к защите от химических рисков и предусматривает, что нарушение его положений влечет за собой штрафы и тюремное заключение.

²⁵² Sections 22 and 23 of Decree No. 94/2024 of 30 December.

► Глава 4. Консолидация международных трудовых норм в области химических опасных факторов

4.1. На пути к консолидации норм в области химических опасных факторов

- 307.** За последние десятилетия в мире были достигнуты значительные успехи в области защиты от химических опасных факторов на рабочем месте, однако риски в области БГТ, связанные с воздействием химических веществ, по-прежнему остаются актуальной и неотложной проблемой. Наличие прочной международной базы, включая Конвенцию 170, Рекомендацию 177 и ряд других современных актов, создает прочную основу для решения этих проблем.
- 308.** Тем не менее наличие пяти более ранних актов, касающихся конкретных химических веществ (свинца, бензола и белого фосфора), наряду с более широкими и основанными на принципах Конвенцией 170 и Рекомендацией 177 подрывает согласованность нормативной базы МОТ в области химических веществ. Пересмотр более ранних актов в консолидированном виде в целях дополнения новейших актов МОТ позволил бы упорядочить руководящие принципы, устранить дублирование и создать более всеобъемлющую и современную основу для защиты работников от химических опасных факторов, усилив эффективность свода стандартов МОТ.
- 309.** Новый акт или акты, дополняющие Конвенцию 170 и Рекомендацию 177 и пересматривающие пять более ранних актов, могли бы обеспечить сохранение ценных положений этих актов и одновременно содействовать обновлению конкретных аспектов, с тем чтобы обеспечить соответствие норм МОТ научным, нормативным и социальным изменениям. Это также позволит внести стратегический трехсторонний вклад МОТ в согласованность политики с международными договорами и инициативами, которые стали набирать силу после принятия Конвенции 170. Кроме того, обсуждение нового акта или актов в области химических веществ могло бы способствовать расширению круга стран, ратифицировавших Конвенцию 170.
- 310.** В Регламенте Международной конференции труда (в его пересмотренной редакции) и Своде правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда, содержатся конкретные положения, применимые к пересмотру норм. На практике вопрос о пересмотре любого акта включается в повестку дня Конференции и может привести к принятию одного или нескольких пересмотренных актов. Если новая конвенция, пересматривающая более раннюю конвенцию, не предусматривает иного, ее ратификация влечет за собой автоматическую денонсацию более ранней конвенции, а ратификация предыдущей конвенции прекращается с даты вступления в силу новой конвенции. Пересмотр рекомендаций имеет менее серьезные последствия. Когда в рекомендации прямо указано, что она «пересматривает» или «заменяет» предыдущий акт, предыдущая рекомендация считается «замененной де-юре». Если новая рекомендация отменяет положения предыдущего акта без явного упоминания о пересмотре, предыдущий акт считается «замененным

де-факто»²⁵³. В будущем, если Административный совет сочтет, что пересмотренные и консолидированные более ранние акты устарели, он может предложить Международной конференции труда в соответствии со статьей 19 9) Устава МОТ рассмотреть вопрос об их отмене или изъятии, в зависимости от обстоятельств, а также об изъятии Рекомендаций 4, 6 и 144.

4.2. Руководящие указания по форме акта или актов

311. Административный совет включил в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Международной конференции труда пункт, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам. Поскольку в ходе предыдущих обсуждений не было достигнуто четкого консенсуса в отношении формы возможных новых актов, все варианты остаются открытыми, и Конференция должна будет принять решение по этому вопросу. В этом контексте могут быть рассмотрены следующие варианты²⁵⁴.
312. Новый акт мог бы принять форму **новой конвенции о химических опасных факторах**, пересматривающей Конвенции 13 и 136 и консолидирующей их соответствующие положения. Однако, учитывая, что Конвенция 170 уже обеспечивает современные, гибкие, основанные на политических принципах рамки политики, которые позволяют адаптироваться к научно-техническому прогрессу, поддерживают рациональное регулирование химических веществ и дают возможность ратифицировавшим ее государствам постепенно повышать уровень защиты, этот вариант может повлечь за собой риски с точки зрения согласованности и взаимодополняемости с Конвенцией 170. Второй отдельный акт может не иметь достаточных по существу положений, чтобы оправдать его принятие, и может противоречить более широкому подходу, принятому в недавних актах по БГТ, в которых основное внимание уделяется интегрированным, всеобъемлющим и адаптируемым рамкам, а не регулированию отдельных веществ. Это также может помешать ратификации современных документов по химическим веществам. Кроме того, такой акт, по-видимому, не соответствует решению Административного совета о «консолидации» актов по химическим веществам.
313. Еще один вариант, который следует рассмотреть, — это принятие **новой рекомендации по химическим опасным факторам**. Учитывая ее необязательный характер, такая рекомендация могла бы содержать практические и подробные руководящие указания по мерам, которые необходимо принять для осуществления рамок регулирования по химическим опасным факторам. Новая рекомендация может быть самостоятельной или дополнять потенциальный новый протокол или конвенцию. Однако в отношении ее влияния на более ранние акты новая рекомендация сама по себе не может пересмотреть более ранние конвенции; она может пересмотреть только Рекомендации 4, 6 и 144, заменив их. Следовательно, принятие отдельной рекомендации может вызвать сомнения в отношении эффективности консолидации нормативной базы МОТ в области химических веществ.
314. Третий вариант — это принятие **конвенции, дополненной рекомендацией**. Этот вариант сочетает в себе обязательный и необязательный акты, что обеспечивает определенную гибкость и в то же время позволяет эффективно пересматривать более ранние акты. Однако, как отмечалось выше в отношении новой конвенции, Конвенция 170 и Рекомендация 177

²⁵³ ILO, “Revision”, 2015.

²⁵⁴ Поскольку Административный совет принял решение включить вопрос о химических опасных факторах в повестку дня Конференции с целью разработки норм, можно предположить, что ненормативные варианты, такие как пересмотр свода практических правил 1993 года по безопасности при использовании химических веществ на рабочем месте, не будут включены в данное обсуждение.

уже представляют собой гибкую и основанную на политических принципах рамочную основу. Соответственно, этот вариант может подорвать согласованность свода норм МОТ по химическим опасным факторам и привести к дублированию.

315. Четвертый вариант — принятие **протокола к Конвенции 1990 года о химических веществах (170)**. Протокол, как и конвенция, является обязательным к исполнению актом, подлежащим ратификации, в то время как конвенция, к которой он относится, остается открытой для отдельной ратификации. Протоколы применяются в тех случаях, когда основная цель заключается в сохранении уже ратифицированной конвенции, которая остается открытой для ратификации, с внесением поправок или дополнений в отдельные положения²⁵⁵. Протокол к Конвенции 170 мог бы эффективно консолидировать акты по химическим опасным факторам путем пересмотра более ранних актов, опираясь на Конвенцию 170 и дополняя ее. Помимо пересмотра более ранних актов, протокол мог бы также затрагивать новые вопросы, касающиеся химических опасных факторов, которые возникли после вступления в силу Конвенции 170, и потенциально способствовать увеличению числа ратификаций Конвенции 170, поскольку он предоставил бы возможность модернизировать и расширить актуальность Конвенции без необходимости принятия совершенно новой рамочной структуры. Однако для того, чтобы государство-член ратифицировало протокол, оно должно также ратифицировать конвенцию, к которой относится протокол.
316. **Протокол может быть либо самостоятельным** (вариант d) в вопроснике), **либо дополненным рекомендацией** (вариант e) в вопроснике). Рекомендация, дополняющая протокол к Конвенции 170, могла бы содержать более подробные руководящие указания в поддержку его осуществления. Новая рекомендация, сопровождающая новый протокол, могла бы действовать одновременно с Рекомендацией 177.
317. Последние два представленных варианта — это принятие либо **протокола, содержащего обязательные положения и положения, которые носят рекомендательный характер, в рамках одного и того же акта, либо конвенции, содержащей обязательные положения и положения, которые носят рекомендательный характер, в рамках одного и того же акта**. Эти варианты предлагаются с учетом прецедента, установленного Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС 2006 года) с поправками, которая является первым актом МОТ, сочетающим обязательные нормы и необязательные руководящие принципы. Единый акт по химическим опасным факторам мог бы содержать обязательные положения, отражающие основные обязательства, в то время как подробные руководящие указания и конкретные детали осуществления могли бы быть изложены в необязательных положениях. В вопроснике представлены отдельные варианты принятия протокола к Конвенции 170 с обязательными и необязательными положениями и отдельной конвенции с обязательными и необязательными положениями.
318. В ходе предыдущих обсуждений формы нового акта были выдвинуты и другие варианты, такие как принятие протокола к Конвенции 187 и включение приложения к Конвенции 170. Что касается первого варианта, то увязка протокола по химическим веществам с более широким актом, вероятно, будет в меньшей степени отражать предложение Административного совета о «консолидации» актов по химическим веществам, поскольку связь с современной Конвенцией 170 не будет установлена. Что касается принятия приложения к Конвенции 170, то это потребует пересмотра данной Конвенции, что выходит за рамки мандата, предоставленного Административным советом.

²⁵⁵ ILO, *Manual for drafting ILO instruments*, Office of the Legal Adviser, 2006, Appendix 1(1).

► Таблица 4. Краткое изложение вариантов формы актов и их последствий

Вариант	Последствия
a) Конвенция	Обязательный акт; может привести к пересмотру Конвенций 13 и 136. Существует риск дублирования, поскольку Конвенция 170 и Рекомендация 177 уже обеспечивают всеобъемлющую основу.
b) Рекомендация	Необязательный акт; может заменить Рекомендации 4, 6 и 144. Не может пересматривать конвенции; может не обеспечить эффективную консолидацию.
c) Конвенция, дополненная рекомендацией	Сочетание обязательного и необязательного акта; позволит пересмотреть более ранние акты. Существует риск дублирования, поскольку Конвенция 170 и Рекомендация 177 уже обеспечивают всеобъемлющую основу.
d) Протокол к Конвенции 170	Обязательный акт, связанный с Конвенцией 170; позволяет пересмотреть более ранние акты и добавить новые положения. Для его ратификации требуется ратификация Конвенции 170.
e) Протокол, дополненный рекомендацией	Сочетание обязательного и необязательного акта; позволяет пересматривать более ранние акты. Рекомендация может действовать одновременно с Рекомендацией 177.
f) Конвенция с обязательными и необязательными положениями	Обязательный акт, который также включает необязательные положения, как и КТМС 2006 года. Существует риск дублирования Конвенции 170.
g) Протокол с обязательными и необязательными положениями	Обязательный акт, который также включает необязательные положения, как и КТМС 2006 года. Для его ратификации требуется ратификация Конвенции 170.

4.3. Упрощенная процедура внесения поправок

- 319.** Научно-технический контекст регулирования химических веществ продолжает быстро меняться: ежегодно на рынок поступают тысячи новых химических веществ, смесей и составов, зачастую с ограниченными токсикологическими данными. Достижения в области науки о воздействии и методологии оценки рисков приводят к появлению новых доказательств, в то время как появление новых классов веществ ставит под сомнение существующие рамки регулирования. По мере развития науки может возникнуть необходимость в регулярном обновлении пределов воздействия на рабочем месте, классификации опасных факторов и стратегий профилактики и защиты с учетом передовых доступных знаний. Таким образом, любой будущий акт может потребовать включения механизма, позволяющего своевременно вносить корректировки в соответствии с современным состоянием науки, техники и практики в области БГТ.
- 320.** В то же время глобальное регулирование химических веществ быстро расширяется. В существующие многосторонние соглашения по химическим веществам и окружающей среде регулярно вносятся поправки, а новые соглашения принимаются с целью изменения мер контроля или усиления положений по управлению и соблюдению. Например, в 2023 году вновь принятая Глобальная рамочная программа по химическим веществам ввела политические обязательства, программы реализации и технические рабочие потоки, которые, как ожидается, будут постоянно развиваться по мере продвижения научного консенсуса и

потребностей в регулировании. Обновление приложений Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, в которых содержится требование о корректировке национальных систем регулирования и правоприменения, производится регулярно. Корректировка Минаматской конвенции также периодически осуществляется в отношении продукции с добавлением ртути, выбросов и утечек, а Согласованная на глобальном уровне СГС регулярно обновляется с учетом новых классов опасности, категорий и элементов маркировки.

- 321.** Эти изменения оказывают прямое воздействие на управление химическими веществами на рабочем месте, включая информирование об опасных факторах, требования к замещению, допустимые виды использования, меры контроля за воздействием и обязательства по обращению с отходами. Эволюция многосторонних экологических соглашений, а также глобальное управление химическими веществами могут потребовать адаптации международных трудовых норм, с тем чтобы они соответствовали последним научным и нормативным данным. В этом контексте упрощенная процедура внесения поправок позволила бы государствам-членам интегрировать изменения, вытекающие из глобальных соглашений, без необходимости пересмотра всего акта. Такой подход обеспечил бы согласованность между нормами МОТ, более широкими многосторонними экологическими соглашениями и современной практикой в области БГТ.
- 322.** При рассмотрении предложений по разработке норм в области БГТ, определенных Административным советом, SRM TWG подчеркнула целесообразность учета инноваций при определении формы новых актов, с тем чтобы стимулировать их ратификацию и облегчить пересмотры в будущем. Административный совет, одобрив эти рекомендации, поручил МБТ руководствоваться рекомендациями SRM TWG при подготовке предложений по разработке норм в области БГТ²⁵⁶.
- 323.** С учетом этого, а также в свете продолжающейся и потенциально быстрой эволюции в области регулирования химических опасных факторов, как объяснялось выше, трехсторонним участникам предлагается высказать свое мнение о целесообразности включения механизма, позволяющего обновлять определенные положения будущего акта или актов.
- 324.** В настоящее время основными инструментами, используемыми для внесения поправок в нормы, являются следующие: принятие нового акта, пересматривающего действующий акт посредством однократного или двукратного обсуждения на Конференции (пересмотренному акту присваивается новый номер)²⁵⁷, и внесение поправок, включаемых в текст отдельных актов и часто ограниченных конкретными техническими положениями или частями²⁵⁸. В частности, эти последние «встроенные» положения часто описываются как «методы обновления», а не как процессы пересмотра²⁵⁹. Некоторые конвенции и рекомендации, в том числе три рекомендации по безопасности и гигиене труда, предусматривают специальную процедуру внесения поправок в их приложения²⁶⁰.

²⁵⁶ [Decision concerning the report of the fifth meeting of the Standards Review Mechanism Tripartite Working Group](#) (Geneva, 23–27 September 2019) (GB.337/LILS/1/decision, para. 5(a)(ii)).

²⁵⁷ В ряде случаев новый акт не принимал форму отдельной конвенции, а имел форму протокола, который остается связанным с конвенцией, которую он частично пересматривает. Более подробную информацию см. в документе [“Reference document 2: Revision of international labour standards”](#), подготовленном для пятого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (23–27 September 2019).

²⁵⁸ Конкретная процедура пересмотра изложена в статьях 44 и 45 Регламента Международной конференции труда и статьях 5.2 и 5.3 Регламента Административного совета, но за последние 70 лет она не применялась. Более подробную информацию см. в документе [“Reference document 2: Revision of international labour standards”](#).

²⁵⁹ [“Reference document 2: Revision of international labour standards”](#), para. 21.

²⁶⁰ В области безопасности и гигиены труда это:

- 325.** Кроме того, в течение последних двух десятилетий Конференция ввела в действие инновационные положения об «ускоренном внесении поправок» в отдельные конвенции²⁶¹. Эти положения о внесении поправок приводят к частичному пересмотру норм. Их сфера применения ограничивается конкретными положениями или частями положений соответствующих норм. В соответствии с этими положениями принятие поправки не приводит к появлению нового акта. Действующий акт сохраняет свое первоначальное название с добавлением слов «с поправками» и сохраняет зарегистрированные ратификации. Кроме того, в соответствии с этими положениями поправки не требуют ратификации. Они вступают в силу для ратифицировавшего их государства-члена по истечении определенного срока, если только государство-член не уведомит в письменной форме о том, что данные поправки в отношении данного государства-члена не вступают в силу²⁶². Эта процедура, известная как молчаливое принятие, призвана облегчить процесс, в результате которого государства-участники могут быть связаны поправкой, и обеспечить ее скорейшее вступление в силу для как можно большего числа государств-участников в целях обеспечения равных условий. В то же время предусмотрен ряд гарантий, обеспечивающих сохранение суверенного права государств-членов принимать решение в отношении того, хотят ли они быть связанными поправкой и когда поправки начнут действовать в отношении данного государства-члена²⁶³. Существующие положения об ускоренной и упрощенной процедуре внесения поправок в конвенции требуют, чтобы поправки принимались большинством в две трети голосов, поданных делегатами, присутствующими на Конференции²⁶⁴.
- 326.** Существующие положения об упрощенном порядке внесения поправок обычно определяют конкретные положения, к которым они применяются; положения, касающиеся основополагающих прав или других ключевых аспектов, не будут включены в сферу применения ускоренной и упрощенной процедуры внесения поправок. Если трехсторонние

- [Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда \(164\)](#); приложение к Рекомендации 164 может быть изменено Международной конференцией труда;
- [Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний \(194\)](#); приложение к Рекомендации 194 может быть пересмотрено и обновлено в ходе трехсторонних совещаний экспертов, созываемых Административным советом, и впоследствии представлено Административному совету для утверждения;
- [Рекомендация 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда \(197\)](#); приложение к Рекомендации 197 может быть пересмотрено и обновлено Административным советом.

Кроме того, две действующие конвенции содержат положения о специальной процедуре внесения поправок в их соответствующие приложения: Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Рекомендация 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121). Например, в соответствии со статьей 31 Конвенции 121 Конференция может принимать поправки к приложению, содержащему перечень профессиональных заболеваний. Это приложение было изменено в 1980 году рабочей группой, созданной в рамках первого обсуждения Конференцией Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155).

²⁶¹ Прежде всего Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) с поправками, КТМС 2006 года и Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188).

²⁶² Статья 45 2) Конвенции 188.

²⁶³ Например, процедура молчаливого согласия, предусмотренная в статье XV КТМС 2006 года, состоит из нескольких этапов. Предложение о внесении поправки сначала представляется на рассмотрение Генеральному директору и доводится до сведения всех государств-членов. Резюме всех полученных замечаний в течение девяти месяцев направляется на рассмотрение Специальному трехстороннему комитету КТМС 2006 года (СТК). В случае одобрения СТК предложения о поправке данное предложение направляется на следующую сессию Конференции для утверждения. В случае утверждения Конференцией проект поправки направляется всем государствам-членам, ратифицировавшим Конвенцию, а также устанавливается период в два года для направления любых официальных заявлений о возражении против этой поправки. Поправка считается окончательно принятой, если к концу двухлетнего периода не поступило официальных возражений от 40% ратифицировавших государств, общая валовая вместимость торгового флота которых составляет не менее 40% от валовой вместимости флота государств-членов, ратифицировавших Конвенцию. Она вступает в силу через шесть месяцев после истечения установленного двухлетнего срока.

²⁶⁴ Для Конвенций 185 и 188 это включает по крайней мере половину государств-членов, которые их ратифицировали.

участники будут заинтересованы в дальнейшем изучении конкретной процедуры внесения поправок, то в ходе процесса разработки норм необходимо будет определить условия внесения поправок и положения, к которым они могут применяться. Наконец, упрощенная процедура внесения поправок должна содержать гарантии, касающиеся тщательной подготовки, трехсторонних консультаций и суверенного права государств-членов решать, хотят ли они быть связанными соответствующей поправкой. Поэтому в прилагаемом вопроснике запрашиваются мнения о том, следует ли рассматривать процедуру внесения поправок в рамках данного процесса разработки норм. С учетом различных возможностей, отраженных в существующих нормах, МБТ также приглашает трехсторонних участников высказать свое мнение о том, какую форму, если таковая имеется, могла бы принять такая процедура внесения поправок. Кроме того, хотя в данном вопроснике не предусмотрено подробное регулирование конкретных химических опасных факторов, МБТ признает, что международное регулирование химических опасных факторов является областью, которая продолжает развиваться. Соответственно, в вопроснике также запрашиваются мнения по темам или предметным областям, связанным с регулированием химических опасных факторов, для которых упрощенная процедура внесения поправок, если таковая имеется, могла бы быть уместной.

4.4. Возможные ключевые элементы

327. На основе заключений и анализа, представленных в настоящем докладе, при разработке одного или нескольких новых актов МОТ могут быть рассмотрены следующие ключевые элементы. Этот перечень не является исчерпывающим; дополнительные положения могут быть определены в ходе дальнейшего диалога с трехсторонними участниками.
328. Ключевые вопросы, поднятые в ходе обсуждений в отношении пересмотра более ранних актов в области химических веществ, включают ограничения на использование труда женщин, установление и гармонизацию OEL и согласование с международными рамками, касающимися торговли химическими веществами.
329. Что касается ограничений на использование труда женщин, меры по БГТ должны защищать всех работников от воздействия опасных химических веществ с учетом особых рисков для здоровья женщин и мужчин без введения дискриминационных ограничений на труд. Любые ограничения на труд должны основываться на научно обоснованных оценках рисков с учетом новейших научных исследований и технологических достижений. Хотя научно обоснованные меры по защите материнства от химических опасных факторов могут быть мерами защиты, общие запреты на использование труда женщин без надлежащей оценки риска противоречат принципам недопущения дискриминации в сфере труда и занятости, которые МОТ считает основополагающими принципами и правами в сфере труда.
330. Что касается OEL, то они служат основополагающим инструментом для оценки и управления рисками, возникающими в результате использования химических веществ на рабочем месте. Учитывая постоянный прогресс в области научных и технологических знаний, периодический пересмотр пределов воздействия может обеспечить их актуальность, обоснованность и защиту здоровья работников. Кроме этого, публикация OEL может способствовать их эффективному использованию работодателями, работниками и органами, обеспечивающими соблюдение законодательства. Публикация рекомендаций и руководящих указаний по проведению измерений опасных веществ может способствовать проведению согласованных и точных оценок воздействия на рабочем месте.
331. Что касается международной торговли химическими веществами, то статья 19 Конвенции 170, а также Базельская и Роттердамская конвенции дополняют друг друга в установлении процедур контроля за торговлей, особенно в отношении уведомлений, связанных

с международной торговлей опасными химическими веществами и отходами. Страны, которые согласились соблюдать данные акты, имеют возможность и несут обязанность внедрять меры в свои рамки регулирования для обеспечения соблюдения требований этих актов, включая требования по уведомлению. Учитывая большое число участников Базельской и Роттердамской конвенций и их подробные процедуры обмена информацией, представляется, что между этими рамками и Конвенцией 170 существует взаимодополняемость. В частности, информация, обмен которой осуществляется в одном из этих контекстов, может быть актуальной и использоваться в другом контексте. Эффективное выполнение этих обязательств может быть укреплено путем усиления координации между органами, ответственными за осуществление Базельской и Роттердамской конвенций, и органами по труду, в зависимости от обстоятельств, в целях содействия обмену информацией.

332. На основе информации, содержащейся в главе 2, можно рассмотреть возможность включения в новый акт или акты следующих тем, учитывая их непосредственную значимость для рационального регулирования химических веществ и БГТ: Базельская конвенция, Роттердамская конвенция, Стокгольмская конвенция, Минаматская конвенция, ГРПХВ, СГС и МПБОХВ.
333. Содействие и поддержка исследований по использованию химических веществ на рабочем месте будет способствовать выявлению новых рисков, совершенствованию методологий оценки рисков, улучшению понимания путей воздействия и последствий для здоровья, а также разработке более безопасных альтернатив и инновационных технологий.
334. Включение темы о медицинском контроле за работниками, подвергающимися воздействию опасных химических веществ, могло бы обеспечить возможность оценки состояния здоровья работников в связи с рисками, возникающими в результате использования химических веществ на рабочем месте, и способствовать ранней диагностике профессиональных заболеваний и травм, связанных с таким воздействием.
335. Комплексные процедуры отчетности, регистрации и расследования профессиональных заболеваний и инцидентов, связанных с химическими веществами, могли бы создать основу для непрерывного совершенствования. Такие системы позволяют выявлять опасность, отслеживать тенденции и оценивать профилактические меры.
336. Кроме того, можно было бы рассмотреть влияние экстремальных погодных явлений и изменения погодных условий на профессиональное воздействие опасных химических веществ. Факторы окружающей среды могут усугубить существующие химические риски или привести к появлению новых. Включение положения, признающего эти факторы, могло бы побудить государства-члены оценивать меняющиеся модели воздействия и реагировать на них.
337. С учетом возможных пробелов в защите можно было бы рассмотреть возможность включения темы, касающейся предоставления информации об опасных факторах, связанных с использованием химических веществ и действующих мер профилактики и защиты в цепочках поставок, учитывая растущую сложность сетей производства химических веществ и риски, с которыми сталкиваются работники в цепочках поставок и в условиях субподряда.
338. Наконец, с целью усиления подотчетности и содействия соблюдению норм можно также рассмотреть возможность включения положения о надзоре за соблюдением национальных законов и нормативных актов посредством надлежащей системы инспекции, а также о соответствующих санкциях за несоблюдение.

► Вопросник

На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет Международного бюро труда постановил включить в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Международной конференции труда пункт о консолидации актов, касающихся химических опасных факторов, в целях разработки норм на основе процедуры двукратного обсуждения¹. Новый акт или акты, дополняющие Конвенцию (170) и Рекомендацию (177) 1990 года о химических веществах, могли бы обеспечить актуальность соответствующей нормативной базы Международной организации труда в свете научных, нормативных и общественных изменений.

Правительствам предлагается высказать свое мнение о форме и содержании будущего акта или актов, представив ответы на данный вопросник, и провести консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников до окончательной подготовки своих ответов. Представленные ответы должны отражать результаты таких консультаций. Проведение консультаций является обязательным для государств-членов, ратифицировавших Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Правительствам следует указать в своих ответах названия организаций, с которыми проводились консультации. Правительствам также следует помнить о важности обеспечения того, чтобы все соответствующие ведомства или министерства, осуществляющие надзорные или другие функции, связанные с химическими опасными факторами, участвовали в подготовке ответов на этот вопросник. В соответствии со сложившейся практикой наиболее представительные организации работодателей и работников могут направлять свои ответы непосредственно в Международное бюро труда. На основе полученных ответов МБТ подготовит доклад для рассмотрения на Международной конференции труда. Для того чтобы МБТ смогло учесть все ответы на данный вопросник, правительствам предлагается направить свои ответы в МБТ не позднее **30 июня 2026 года**.

В целях содействия эффективной обработке ответов МБТ к настоящему докладу прилагается отдельная электронная форма. Данная форма является предпочтительным способом подачи ответов; однако ответы также могут подаваться и в других форматах. **Все ответы следует направлять на следующий адрес электронной почты: chemicalhazards@ilo.org**. Подразделение по безопасности и гигиене труда и производственной среде (OSHE) является ответственным подразделением по данному вопросу.

Информация о респондентах (только для онлайн-версии)

Название страны: Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Выбрать:

- | | |
|---------------------------|--------------------------|
| Правительство | ☐ |
| Организация работодателей | ☐ |
| Организация работников | ☐ |

¹ GB.350/PV, paragraph 80(a).

Название организации (полностью): Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Сокращение или аббревиатура (если применимо): Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Консультации (только для правительств) (только для онлайн-версии)

Правительствам предлагается указать, проводились ли консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников перед подготовкой окончательных ответов.

☐ Да ☐ Нет

Если да, укажите полные названия организаций, с которыми проводились консультации, а также соответствующие сокращения или аббревиатуры.

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

I. Форма международного акта или актов

1. Следует ли Международной конференции труда принять новый акт или акты в целях консолидации существующих международных трудовых норм, касающихся химических веществ?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

2. Если да, следует ли таким актом или актами консолидировать и пересмотреть²:

- ☐ Рекомендацию 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)?
- ☐ Рекомендацию 1919 года о белом фосфоре (6)?
- ☐ Конвенцию 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)?
- ☐ Конвенцию 1971 года о бензоле (136)?
- ☐ Рекомендацию 1971 года о бензоле (144)?

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

3. Должен ли такой акт или акты принять форму:

- a) конвенции? ☐
- b) рекомендации? ☐
- c) конвенции, дополненной рекомендацией? ☐
- d) протокола к Конвенции 1990 года о химических веществах (170)? ☐
- e) протокола к Конвенции 1990 года о химических веществах (170), дополненной рекомендацией? ☐
- f) конвенции, содержащей обязательные положения и положения, которые носят рекомендательный характер³? ☐
- g) протокола, содержащего обязательные положения и положения, которые носят рекомендательный характер⁴? ☐

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

² См. п. 310 Доклада IV(1): Химические вещества и сфера труда.

³ См. п. 317 Доклада IV(1): Химические вещества и сфера труда.

⁴ См. п. 317 Доклада IV(1): Химические вещества и сфера труда.

II. Преамбула

4. Следует ли в преамбуле к акту или актам напомнить о том, что Международная конференция труда на 110-й сессии (2022 г.) включила безопасную и здоровую производственную среду в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

5. Следует ли в преамбуле к акту или актам отметить необходимость обеспечения согласованности международных трудовых норм, касающихся химических веществ, в свете научных, нормативных и общественных изменений, произошедших с момента их принятия, для обеспечения безопасного регулирования химических веществ и гарантирования постоянной и будущей актуальности международных трудовых норм в этой области?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

6. Следует ли в преамбуле к акту или актам отметить необходимость консолидации и пересмотра Рекомендации 1919 года о белом фосфоре (6), Конвенции 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13), Рекомендации 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4), а также Конвенции (136) и Рекомендации (144) 1971 года о бензоле?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

7. Следует ли в преамбуле к акту или актам напомнить о сохраняющейся актуальности Конвенции (170) и Рекомендации (177) 1990 года о химических веществах, отмечая далее, что новый акт или акты будут дополнять эти современные нормы?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

8. Следует ли в преамбуле к акту или актам отметить актуальность международных актов, рамок и программ по рациональному регулированию химических веществ и отходов, таких как:

- ☐ Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- ☐ Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле;
- ☐ Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;

- ☐ Минаматская конвенция о ртути;
- ☐ Глобальная рамочная программа по химическим веществам «Ради планеты, свободной от вредного воздействия химических веществ и отходов» (ГРПХВ);
- ☐ Согласованная на глобальном уровне система классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС);
- ☐ Межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами (МПБОХВ)?

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

9. Следует ли включить в преамбулу акта или актов другие соображения? Если да, укажите какие.

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

III. Определения

10. Следует ли в акт или акты включить определения? Если да, укажите какие.

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

IV. Общие положения

Пределы профессионального воздействия

11. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентные органы в соответствующих случаях должны устанавливать допустимые нормы воздействия или другие критерии воздействия химических веществ, а также регулярно их пересматривать и обновлять в свете технологического прогресса и новейших научных знаний?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

12. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентные органы должны своевременно публиковать информацию о допустимых нормах воздействия или других критериях воздействия химических веществ?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

13. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что компетентные органы должны устанавливать методы отбора проб и анализа для оценки соответствия допустимым нормам воздействия для химических веществ?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Недопущение дискриминации

14. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны гарантировать, чтобы любой запрет или ограничение занятости в отношении определенных видов деятельности или рабочих задач, связанных с использованием химических веществ, основывались на рискориентированном подходе, который гарантирует равные возможности и равное обращение для женщин и мужчин?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Обмен информацией

15. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены в соответствующих случаях должны принимать меры для обеспечения обмена информацией и координации в области опасных химических веществ между соответствующими государственными органами, включая органы охраны окружающей среды, здравоохранения и безопасности и гигиены труда, а также с научными учреждениями, в том числе в рамках применения статьи 19 Конвенции 170⁵?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Исследовательская деятельность

16. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены в соответствующих случаях должны принимать меры для поощрения и поддержки исследований в области использования химических веществ в производственной среде, когда имеющейся информации недостаточно?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

⁵ Конвенция 170, статья 19.

Классификация и маркировка химических веществ

17. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны принимать меры для обеспечения того, чтобы их система классификации и маркировки химических веществ, в соответствии с требованиями статей 6 и 7 Конвенции 170⁶, соответствовала в надлежащих случаях Согласованной на глобальном уровне системе классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС)?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Наблюдение за состоянием здоровья

18. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны принять меры для обеспечения того, чтобы работники, участвующие в производственных процессах, где они подвергаются или могут подвергнуться воздействию определенных опасных химических веществ, как определено национальными органами, проходили:

а) тщательный предварительный медицинских осмотр перед назначением на работу?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

б) последующие периодические осмотры, регулируемые национальными законами и подзаконными актами?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

19. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что такие медицинские осмотры должны:

а) проводиться под руководством квалифицированного врача с участием в соответствующих случаях компетентных лабораторий?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

б) иметь надлежащее документальное подтверждение?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

⁶ Конвенция 170, статья 6 «Системы классификации» и статья 7 «Этикетирование и маркировка».

с) проводится, насколько это возможно, в рабочее время?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

d) проводится бесплатно для работников?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Сообщение о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях, их учет и уведомления о них, а также сбор данных

20. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны в соответствии с национальными условиями и практикой, а также на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников разрабатывать, внедрять и периодически пересматривать процедуры по:

a) сообщению о несчастных случаях, профессиональных заболеваниях и в соответствующих случаях опасных происшествиях на производстве, вызванных воздействием химических опасных факторов в производственной среде, их учету и расследованию, а также уведомлению о них работодателем или любым другим ответственным лицом;

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

b) подготовке и опубликованию ежегодных статистических данных (с разбивкой по полу) о типах несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также в соответствующих случаях о типах опасных происшествий, вызванных воздействием химических опасных факторов в производственной среде;

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

с) проведению расследований компетентными органами серьезных несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний или любого иного вреда здоровью, причиненного воздействием химических опасных факторов в производственной среде?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Химические опасные факторы, экстремальные погодные явления и изменения погодных условий

21. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны проводить оценку рисков и принимать меры профилактики и защиты для устранения рисков, возникающих в результате использования химических веществ на производстве, действие которых может усугубляться или изменяться в результате экстремальных погодных явлений и изменения погодных условий?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Безопасность и гигиена труда в цепочках поставок

22. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены по итогам консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников должны установить меры для устранения рисков в области безопасности и гигиены труда на рабочем месте, возникающие в результате передачи химических веществ и обращения с ними в рамках внешнего производства, включая случаи, не включенные в обязательства поставщиков, изложенные в статье 9 Конвенции 170?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

23. Следует ли в акте или актах дополнительно уточнить, что такие меры направлены на обеспечение передачи соответствующей информации о химическом опасном факторе и мерах профилактики на всех этапах производственного процесса?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Соблюдение законов и подзаконных актов

24. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны обеспечивать соблюдение национальных законов и подзаконных актов, касающихся использования химических веществ в производственной среде, посредством надлежащей и соответствующей системы инспекции и, где это применимо, других механизмов по обеспечению соблюдения?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

25. Следует ли в акте или актах предусмотреть, что государства-члены должны устанавливать надлежащие санкции и коррекционные меры за нарушение национальных законов и подзаконных актов, касающихся использования химических веществ в производственной среде, и обеспечивать их эффективное применение?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

Поправки

26. Следует ли при разработке акта или актов рассмотреть процедуру внесения поправок в конкретные положения, с тем чтобы обеспечить их постоянную актуальность с учетом научных, токсикологических или нормативных изменений, влияющих на предотвращение воздействия химических опасных факторов в производственной среде?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

27. Если да, укажите темы или предметные области, связанные с регулированием химических опасных факторов, для которых могла бы быть уместна упрощенная процедура внесения поправок, если таковые имеются?

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

V. Способы применения

28. Следует ли в акте, если он примет форму конвенции или протокола, предусмотреть, что государства-члены должны вводить его в действие посредством национальных законов и подзаконных актов, а также посредством коллективных соглашений и договоров или других мер, соответствующих национальной практике?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

VI. Другие соображения

29. Существуют ли в национальном законодательстве и практике какие-либо особенности, которые могут затруднить применение данного акта или актов на практике?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

- 30.** (Только для федеративных государств) В случае принятия одного или нескольких актов, будет ли предмет такого акта или актов входить в сферу ответственности федеральных органов власти или, полностью или частично, будет относиться к ответственности субъектов федерации?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.

- 31.** Существуют ли какие-либо другие важные вопросы, не включенные в настоящий вопросник, которые следует принять во внимание при разработке акта или актов?

☐ Да ☐ Нет

Комментарии

Нажмите здесь, чтобы ввести текст.