



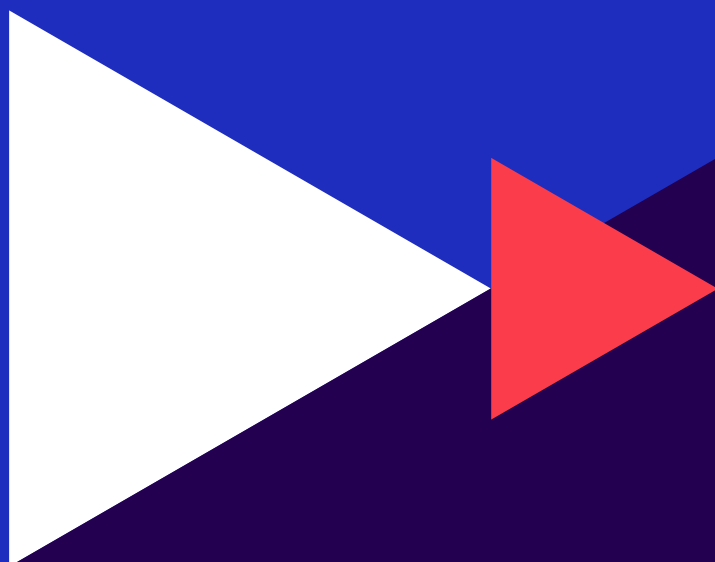
Organización
Internacional
del Trabajo

► ILC.114/DG/APP

► La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados

Memoria del Director General
Anexo

Conferencia Internacional del Trabajo
114.^a reunión, 2026



► **La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados**

Memoria del Director General - Anexo





Atribución 4.0 Internacional (CC BY 4.0)

Esta obra está sujeta a una licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional. Véase: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>. El usuario podrá reproducir, compartir (copiar y redistribuir), adaptar (mezclar, transformar y desarrollar el contenido de la obra original), conforme a los términos detallados en la licencia. El usuario deberá citar claramente a la OIT como fuente del material e indicar si se han introducido cambios en el contenido original. No está permitido reproducir el emblema, el nombre ni el logotipo de la OIT en traducciones, adaptaciones u otras obras derivadas.

Atribución de la titularidad - El usuario deberá indicar si se han introducido cambios y citar la obra como sigue: *La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados*. Memoria del Director General - Anexo, Ginebra: Oficina Internacional del Trabajo, 2026. © OIT.

Traducciones - En caso de que se traduzca la presente obra, deberá añadirse, además de la atribución de la titularidad, el siguiente descargo de responsabilidad: *La presente publicación es una traducción de una obra protegida por derechos de autor de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Esta traducción no ha sido realizada, revisada ni aprobada por la OIT y no debe considerarse una traducción oficial de la OIT. La OIT declina toda responsabilidad en cuanto a su contenido o exactitud. La responsabilidad incumbe exclusivamente al autor o autores de la traducción.*

Adaptaciones - En caso de que se adapte la presente obra, deberá añadirse, además de la atribución de la titularidad, el siguiente descargo de responsabilidad: *La presente publicación es una adaptación de una obra protegida por derechos de autor de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Esta adaptación no ha sido realizada, revisada ni aprobada por la OIT y no debe considerarse una adaptación oficial de la OIT. La OIT declina toda responsabilidad en cuanto a su contenido o exactitud. La responsabilidad incumbe exclusivamente al autor o autores de la adaptación.*

Materiales de terceros - Esta licencia Creative Commons no se aplica a los materiales incluidos en la presente publicación que, aunque no son de la OIT, están protegidos por derechos de autor. Si el material se atribuye a una tercera parte, el usuario que utilice dicho material será el único responsable de obtener las autorizaciones necesarias del titular de los derechos y de responder ante cualquier reclamación por vulneración de los derechos de autor.

Toda controversia derivada de la presente licencia que no pueda ser resuelta de manera amistosa será sometida a arbitraje de conformidad con el Reglamento de Arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI). Las partes quedarán vinculadas por el laudo arbitral resultante de dicho arbitraje, que resolverá con carácter definitivo dicha controversia.

Toda consulta sobre derechos y licencias deberá dirigirse a: rights@ilo.org. Puede obtenerse información sobre las publicaciones y los productos digitales de la OIT en: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-042579-4 (impreso), ISBN 978-92-2-042580-0 (web PDF)
ISSN 0251-3226

Publicado también en:

alemán: ISBN 978-92-2-042581-7 (impreso), ISBN 978-92-2-042582-4 (web PDF);
árabe: ISBN 978-92-2-042585-5 (impreso), ISBN 978-92-2-042586-2 (web PDF);
chino: ISBN 978-92-2-042587-9 (impreso), ISBN 978-92-2-042588-6 (web PDF);
francés: ISBN 978-92-2-042577-0 (impreso), ISBN 978-92-2-042578-7 (web PDF);
inglés: ISBN 978-92-2-042575-6 (impreso), ISBN 978-92-2-042576-3 (web PDF);
ruso: ISBN 978-92-2-042583-1 (impreso), ISBN 978-92-2-042584-8 (web PDF).

Las denominaciones empleadas en las publicaciones y las bases de datos de la OIT, que están en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos que contienen no implican juicio alguno por parte de la OIT sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. Véase: www.ilo.org/descargo-de-responsabilidad.

Las opiniones y puntos de vista expresados en esta publicación incumben solamente a su autor o autores y no reflejan necesariamente las opiniones, puntos de vista o políticas de la OIT.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la OIT, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.



► Prefacio

Como en años anteriores, el presente informe se presenta en virtud del mandato conferido a la Conferencia Internacional del Trabajo en 1980 y en él se exponen las conclusiones de una misión a quien encomendé su preparación. Lamentablemente, por tercer año consecutivo, no se ha autorizado a la misión a entrar en Israel ni en los territorios árabes ocupados. Además, a raíz de las hostilidades que estallaron en la región el 28 de febrero de 2026, la misión no pudo organizar reuniones presenciales con interlocutores palestinos en Ammán (Jordania). Sin embargo, los miembros de la misión pudieron mantener intercambios de forma virtual con muy diversos interlocutores árabes e israelíes, así como con representantes de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y no gubernamentales. En las misiones precedentes enviadas a El Cairo y a Damasco se pudieron celebrar reuniones presenciales con los interlocutores árabes.

Agradezco la información facilitada por todas las personas que colaboraron con la misión, incluidas las contribuciones por escrito enviadas por las autoridades israelíes. La misión llevó a cabo su labor con total imparcialidad, basándose en hechos precisos y guiándose por la Constitución y el mandato de la OIT.

En este informe se analizan las novedades relacionadas con el mercado de trabajo, los derechos de los trabajadores, y la gobernanza del trabajo en el contexto político, jurídico y económico más general en el que se inscriben. Asimismo, se exponen las medidas prioritarias para fomentar una recuperación centrada en el empleo y una reconstrucción en Palestina orientada al trabajo decente, que son elementos fundamentales para lograr la justicia social, la resiliencia y la dignidad humana.

Me gustaría que el informe de este año pudiera dar cuenta de una mejora significativa en el mundo del trabajo palestino, pero no es así. Los lugares de trabajo en Gaza permanecen en ruinas y la dependencia de la ayuda humanitaria es generalizada. En la Ribera Occidental, los trabajadores siguen viéndose afectados por los desplazamientos, las estrictas restricciones a la libertad de circulación, las operaciones militares y una mayor expansión de los asentamientos. El desempleo, el subempleo y la informalidad siguen siendo elevados, mientras que las oportunidades de acceso a la educación y al desarrollo de competencias continúan reduciéndose.

Los renovados esfuerzos de la comunidad internacional para ayudar a poner fin a la devastadora guerra en Gaza tras el alto el fuego declarado en octubre de 2025, junto con los planes de estabilización y reconstrucción, han suscitado una cautelosa esperanza. Sin embargo, el caos regional amenaza con hacer fracasar estos esfuerzos y agravar la grave situación económica y social que se vive sobre el terreno.

En última instancia, las perspectivas de mejorar la situación de los trabajadores palestinos dependerán en gran medida de los avances hacia una solución política en la que participen ambas partes —palestinos e israelíes—, de conformidad con el derecho internacional y los marcos respaldados internacionalmente para lograr una paz justa y duradera, tal y como se ha reafirmado en sucesivas resoluciones de las Naciones Unidas.

Mayo de 2026

Gilbert F. Hounghbo
Director General



► Índice

	Página
Prefacio	3
Introducción	7
Capítulo 1. Las consecuencias de la guerra y la ocupación para los trabajadores palestinos ..	9
Capítulo 2. Evolución de la economía y del mercado de trabajo en un contexto de agravamiento de la crisis multidimensional	15
Capítulo 3. Derechos de los trabajadores palestinos	27
Capítulo 4. La gobernanza del trabajo en una crisis prolongada	33
Capítulo 5. Los trabajadores del Golán sirio ocupado	39
Capítulo 6. Promover una recuperación centrada en el empleo	41
Anexo. Lista de interlocutores	45



► Introducción

1. En el presente informe del Director General se exponen las conclusiones de la misión anual que la OIT organiza para evaluar la situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados. Como en años anteriores, se llevó a cabo en cumplimiento de la Resolución sobre las repercusiones de los asentamientos israelíes en Palestina y en otros territorios árabes ocupados en relación con la situación de los trabajadores árabes, que la Conferencia Internacional del Trabajo adoptó en su 66.^a reunión (1980)¹. La misión se guio por los principios y objetivos consagrados en la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, incluida la Declaración de Filadelfia, y por el conjunto de normas internacionales del trabajo. También se guio por las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas² y el derecho internacional humanitario y de los derechos humanos³.
2. La misión examinó la situación de los trabajadores del territorio palestino ocupado (la Ribera Occidental, con inclusión de Jerusalén Oriental, y Gaza) y del Golán sirio ocupado⁴.
3. El Director General confió la dirección de la misión al Sr. Konstantinos Papadakis, en calidad de Consejero Principal del Departamento de Gobernanza del Trabajo y Políticas Sectoriales. El equipo de la misión también estuvo integrado por el Sr. Kee Beom Kim, Especialista en Políticas Macroeconómicas y de Empleo del Departamento de Empleo, Competencias y Empresas Sostenibles; el Sr. Martin Oelz, Especialista Principal en Igualdad de Género y No Discriminación del Departamento de Protección de los Trabajadores y Protección Social, y la Sra. Elisa Webber, Especialista Jurista del Departamento de Normas Internacionales del Trabajo. El Sr. Dan Cork, Representante de la OIT en Jerusalén, la Sra. Rasha El Shurafa, Funcionaria de Programas y Operaciones, y la Sra. Dalal Abu Saleh, Auxiliar de Operaciones, de la Oficina de Representación de la OIT en Jerusalén, ayudaron a preparar la misión y apoyaron a sus miembros en la realización de su labor. El Sr. Mohamed Anas Sabee, Coordinador de país de la OIT para la República Árabe Siria, facilitó las reuniones del jefe de la misión con los mandantes sirios. La Sra. Katherine Landuyt, que fue miembro de la misión durante muchos años y actualmente es Especialista Superior en Política de Migración Laboral del Departamento de Protección de los Trabajadores y Protección Social, actuó como asesora técnica.



¹ OIT, [Resolución sobre las repercusiones de los asentamientos israelíes en Palestina y en otros territorios árabes ocupados en relación con la situación de los trabajadores árabes](#), Conferencia Internacional del Trabajo, 66.^a reunión, 1980.

² Entre ellas se incluyen las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967), 338 (1973), 497 (1981), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009), 2334 (2016), 2712 (2023), 2720 (2023), 2728 y 2735 (2024), y 2803 (2025).

³ En particular la Convención de La Haya de 1907 (relativa a las leyes y costumbres de la guerra terrestre) y el Cuarto Convenio de Ginebra de 1949 (relativo a la protección debida a las personas civiles en tiempo de guerra).

⁴ En virtud de la adopción por la Conferencia Internacional del Trabajo, en su 113.^a reunión (2025), de la Resolución sobre la condición de Palestina en la OIT y los derechos de participación de Palestina en las reuniones de la OIT, la Conferencia decidió que Palestina fuera invitada a participar en las reuniones de la OIT en calidad de Estado observador no miembro. Posteriormente, el Estado de Palestina informó al Director General de que debía utilizarse la designación «Estado de Palestina» para referirse a Palestina en la OIT. La denominación «territorio palestino ocupado» se sigue utilizando para hacer referencia al territorio geográfico que abarca la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y la Franja de Gaza cuando el contexto lo requiere. Debe seguir utilizándose la expresión «territorios árabes ocupados» cuando sea necesario referirse al Golán sirio ocupado, además de a los mencionados territorios.

4. Como consecuencia de la denegación de los visados por parte de las autoridades israelíes, la misión no pudo celebrar reuniones *in situ* por tercer año consecutivo. Además, a raíz de las hostilidades que estallaron en la región el 28 de febrero de 2026, la misión tampoco pudo organizar reuniones presenciales con interlocutores palestinos en Ammán (Jordania). En su lugar, la misión celebró reuniones por videoconferencia con interlocutores palestinos, israelíes y otros interlocutores del 1 al 11 de marzo de 2026. Entre ellos, por el lado palestino, cabe mencionar a representantes de varios ministerios e instituciones, interlocutores sociales, organizaciones no gubernamentales (ONG), instituciones de investigación, así como empresarios y trabajadores. Por el lado israelí, cabe mencionar a representantes de los empleadores, de los sindicatos y de ONG. Además, representantes del Gobierno de Israel enviaron contribuciones por escrito. Los miembros de la misión también consultaron a representantes de las Naciones Unidas y de otras organizaciones internacionales, así como a misiones diplomáticas.
5. Además, el jefe de la misión celebró consultas con altos representantes de la Liga de los Estados Árabes, la Organización Árabe del Trabajo y el Comité Nacional para la Administración de Gaza en El Cairo del 16 al 17 de febrero y con mandantes sirios en Damasco del 19 al 20 de febrero de 2026.
6. La misión contó con la cooperación de un amplio abanico de interlocutores, tanto árabes como israelíes, quienes proporcionaron información fáctica, por escrito y de forma oral, que sirvió de base para la formulación de las conclusiones del presente informe.
7. El informe se estructura de la manera siguiente. En el capítulo 1 se examina la evolución general en el ámbito político, jurídico y económico que está configurando el mundo del trabajo palestino y los resultados del mercado de trabajo. En el capítulo 2 se presenta la situación actual de la economía y del mercado de trabajo en Gaza y la Ribera Occidental. En el capítulo 3 se evalúan las repercusiones del conflicto, la ocupación y las actividades de asentamiento en los derechos de los trabajadores palestinos. En el capítulo 4 se analizan las iniciativas de gobernanza del trabajo formuladas por el Estado de Palestina. En el capítulo 5 se aborda la situación de los trabajadores del Golán sirio ocupado. Por último, en el capítulo 6 se exponen las medidas prioritarias para fomentar una recuperación del mercado de trabajo palestino centrada en el empleo y basada en los derechos, así como para empoderar a los trabajadores en un marco más amplio de recuperación y reconstrucción.



► Capítulo 1. Las consecuencias de la guerra y la ocupación para los trabajadores palestinos

8. Tras los devastadores ataques perpetrados por Hamás en Israel en octubre de 2023, que se saldaron con la muerte de casi 1 200 israelíes y extranjeros y el secuestro de alrededor de 230 rehenes que fueron llevados a la Franja de Gaza, las operaciones militares israelíes a gran escala han causado la pérdida de muchas vidas humanas (más de 72 000 según un informe de abril de 2026⁵), la destrucción generalizada de las infraestructuras, así como desplazamientos masivos y una profunda crisis humanitaria, económica y del mercado de trabajo en el enclave. En la Ribera Occidental, que incluye Jerusalén Oriental, las restricciones a la libertad de circulación, la expansión de los asentamientos⁶, la intensificación de las operaciones militares, la violencia ejercida por los colonos y los desplazamientos han socavado paulatinamente —y con mayor intensidad desde 2023— las oportunidades de empleo y generación de ingresos, así como los medios de vida. Según varias fuentes, las perspectivas para los trabajadores palestinos en todo el territorio pocas veces han sido tan sombrías.

Nuevas iniciativas internacionales para alcanzar la paz

9. La Declaración de Nueva York sobre el Arreglo Pacífico de la Cuestión de Palestina y la Implementación de la Solución Biestatal⁷, resultado de una conferencia internacional organizada por Francia y la Arabia Saudita en julio de 2025, fue refrendada el 12 de septiembre de 2025 por la Asamblea General de las Naciones Unidas⁸. Ese mismo mes se anunció un acuerdo en torno al Plan Integral para Poner Fin al Conflicto de Gaza, liderado por el Presidente de los Estados Unidos de América, y un alto al fuego entró en vigor en Gaza en octubre de 2025. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas hizo suyo el Plan Integral en noviembre de 2025⁹. A enero de 2026 se habían entregado todos los rehenes israelíes vivos y fallecidos. Estos acontecimientos habían creado expectativas de estabilización, reconstrucción y avance hacia una paz duradera.
10. El Consejo de Seguridad también acogió con satisfacción la creación de una Junta de Paz para supervisar la aplicación de los elementos del Plan Integral y apoyar los esfuerzos de reconstrucción mediante un mecanismo de gobernanza de transición, constituido por el Alto Representante para Gaza y el Comité Nacional para la Administración de Gaza. Compuesto por tecnócratas palestinos, el Comité Nacional se encargará de coordinar las instituciones de gobernanza civil y la prestación de servicios públicos durante la fase de transición, además de

⁵ Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), «[Reported impact snapshot: Gaza Strip \(8 April 2026\)](#)».

⁶ La [resolución 2334 \(2016\) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas](#) reafirmó que «el establecimiento de asentamientos por parte de Israel en el territorio palestino ocupado desde 1967, incluida Jerusalén Oriental, no tiene validez legal y constituye una flagrante violación del derecho internacional y un obstáculo importante para el logro de la solución biestatal y de una paz general, justa y duradera», párr. 1.

⁷ Asamblea General de las Naciones Unidas, [Declaración de Nueva York sobre el Arreglo Pacífico de la Cuestión de Palestina y la Implementación de la Solución Biestatal](#), A/CONF.243/2025/1, anexo.

⁸ Naciones Unidas, «[General Assembly Endorses New York Declaration, Charting Path to Palestinian Statehood](#)», 12 de septiembre de 2026.

⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, [resolución 2803 \(2025\)](#), aprobada por el Consejo de Seguridad en su 10046.ª sesión, 17 de noviembre de 2025, párr. 1.



facilitar la reconstrucción¹⁰. En el momento en que se redactó el presente informe, el Comité tenía su sede en El Cairo y todavía no estaba plenamente operativo. La Junta de Paz celebró su reunión inaugural en Washington D. C., el 19 de febrero de 2026, y algunos de sus miembros anunciaron promesas de contribuciones por un monto de 17 000 millones de dólares de los Estados Unidos para financiar la respuesta humanitaria y de reconstrucción de Gaza¹¹. El Banco Mundial, la Unión Europea y las Naciones Unidas estiman que se necesitarán aproximadamente 71 000 millones de dólares de los Estados Unidos para rehabilitar las infraestructuras físicas y sociales, restablecer los servicios y lograr que los trabajadores vuelvan a tener empleo¹².

Gaza se sostiene artificialmente en medio de un frágil alto el fuego

11. Al tiempo que se siguen haciendo esfuerzos para promover la aplicación del Plan Integral, la violencia y la inseguridad continúan estando muy presentes en el enclave. Según el Ministerio de Salud de Gaza, 689 palestinos perdieron la vida y 1 860 resultaron heridos entre la entrada en vigor del alto el fuego el 10 de octubre de 2025 y el 25 de marzo de 2026¹³.
12. Si bien el acceso humanitario ha comenzado a mejorar y se han abierto otros espacios de aprendizaje temporales, las empresas y la economía de Gaza siguen en ruinas y la escasez de trabajo es muy grave. El empleo se concentra principalmente en organismos de las Naciones Unidas, ONG, algunos talleres pequeños de reciclaje, comercios callejeros y actividades de subsistencia. Los asalariados, que deben hacer frente a un alto costo de la vida, a menudo perciben sus salarios de forma irregular o solo perciben una parte de ellos, por debajo del salario mínimo legal, y cada vez con mayor frecuencia son contratados por días o mediante programas de efectivo por trabajo. Las actividades de agricultura y pesca están sujetas a restricciones rigurosas. Según informaciones recibidas, más de 2 millones de gazatíes están confinados en menos del 50 por ciento del territorio del enclave (más allá de la denominada «línea amarilla» establecida por Israel)¹⁴. El trabajo autónomo en línea a través de plataformas digitales —uno de los escasos medios de que disponen los jóvenes con cualificaciones de Gaza para generar ingresos desde el extranjero— sigue estando limitado por la falta de espacios de trabajo, suministro eléctrico fiable y conexión estable a internet.
13. Entre las principales medidas para reactivar la economía, crear empleo y promover la reconstrucción de Gaza que destacaron los interlocutores de la misión cabe señalar las siguientes: levantar las restricciones a la libertad de circulación de personas y mercancías hacia la zona de Gaza, incluidos algunos artículos prohibidos considerados de «doble uso»¹⁵; promover el desarrollo institucional para la gobernanza del mercado de trabajo y el desarrollo de competencias, y prestar apoyo a los actores del sector privado de Gaza.



¹⁰ Véase «National Committee for the Administration of Gaza (NCAG): For a free, peaceful, and prosperous Gaza».

¹¹ Amer Madhani y Matthew Lee, «Trump Gets Pledges for Gaza Reconstruction and Troop Commitments at Inaugural Board of Peace Talks», Associated Press, 19 de febrero de 2026.

¹² Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*, abril de 2026, 21.

¹³ OCHA, «Humanitarian Situation Report», 27 de marzo de 2026.

¹⁴ OCHA, «Humanitarian Situation Update #342: Gaza Strip», 20 de noviembre de 2025.

¹⁵ Por bienes de «doble uso» se entiende maquinaria, equipos, combustible y otros insumos de producción que podrían utilizarse con fines militares. Véase Gisha, «Dual-Use' Goods: Current Status Report», 17 de marzo de 2026.

Ocupación y escalada de violencia en la Ribera Occidental

14. Un sistema cada vez más complejo de restricciones a la libertad de circulación y acceso repercute directamente en la economía, las empresas, el mercado de trabajo y los derechos de los trabajadores. Las operaciones militares han ocasionado la destrucción de viviendas, daños en los activos productivos y desplazamientos, lo que a su vez ha perturbado el acceso al empleo, la educación y los servicios básicos. La violencia relacionada con los colonos está aumentando, sobre todo en las zonas rurales del norte, y se ha acentuado desde el comienzo de las hostilidades regionales en febrero de 2026, poniendo en peligro la seguridad de los trabajadores palestinos, así como el acceso a la tierra, la producción agrícola y la viabilidad de las pequeñas empresas¹⁶.
15. Las bases institucionales de los Acuerdos de Oslo¹⁷ —que, entre otras cosas, establecieron mecanismos oficiales de diálogo y coordinación entre el Gobierno de Israel y la Autoridad Palestina con respecto a la libertad de circulación de los trabajadores palestinos, los permisos de trabajo y la transferencia de ingresos fiscales— han seguido deteriorándose, lo que repercute directamente en las perspectivas económicas y de empleo que dependen de dicha cooperación. Las decisiones adoptadas recientemente por el Gobierno de Israel en relación con la administración y gobernanza territorial de las zonas A, B y C de la Ribera Occidental son un ejemplo de dicho deterioro¹⁸. Muchos Estados consideran que estas medidas, entre otras cosas, están allanando el camino a una mayor expansión de los asentamientos y socavando las perspectivas de implementar la Solución Biestatal¹⁹, pese al reconocimiento del Estado de Palestina por varios países en 2025²⁰.

Agravamiento de la crisis fiscal y financiera

16. En 2025-2026, la crisis fiscal palestina se agravó de forma drástica. Además de las consecuencias económicas de la guerra en Gaza y la disminución de la ayuda internacional²¹, una causa fundamental de la crisis ha sido la retención por parte de Israel de los ingresos fiscales y los derechos de aduana palestinos, que representan alrededor de dos tercios de los ingresos públicos totales. La interrupción total de estas transferencias desde mayo de 2025 ha dejado al Gobierno del Estado de Palestina con una liquidez alarmantemente baja para pagar los sueldos de los funcionarios públicos, mantener los servicios básicos y la protección social y atender sus

¹⁶ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, [Asentamientos israelíes en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y en el Golán sirio ocupado](#), A/HRC/61/70, 4 de febrero de 2026, párrs. 39-41.

¹⁷ Una serie de acuerdos suscritos entre el Gobierno de Israel y la Organización de Liberación de Palestina, entre 1993 y 1995, en los que se adoptaron disposiciones relacionadas con un Gobierno Autónomo Provisional para un periodo de transición de cinco años; en dicho periodo deberían entablarse negociaciones sobre cuestiones relativas al estatuto permanente con miras a alcanzar una solución negociada sobre dos Estados. El Protocolo Económico de París (1994) vinculado a estos acuerdos estableció el marco para regular las relaciones económicas. Las negociaciones no llegaron a concluirse.

¹⁸ Según el Acuerdo de Oslo II, la zona A comprende centros urbanos (aproximadamente un 18 por ciento de la Ribera Occidental) y está bajo control palestino, tanto en lo que atañe a la administración civil como a la seguridad. En la zona B, que incluye las pequeñas localidades y las áreas periurbanas, la seguridad se encuentra bajo control israelí y la administración civil bajo control palestino. La zona C representa el 61 por ciento de la Ribera Occidental y se encuentra bajo control israelí, tanto en materia de seguridad como de administración civil.

¹⁹ Estas decisiones fueron condenadas por 85 Estados Miembros de las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Liga de los Estados Árabes y la Organización de Cooperación Islámica. Véase UN Audiovisual Library, [UN/West Bank Press Encounter](#), 17 de febrero de 2026.

²⁰ Andorra, Australia, Bélgica, Canadá, Francia, Liechtenstein, Luxemburgo, Malta, México, Mónaco, Portugal y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

²¹ En 2023, la ayuda internacional al Gobierno palestino ascendió a 358 millones de dólares de los Estados Unidos. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), [Últimos acontecimientos en la economía del Territorio Palestino Ocupado](#), 23 de julio de 2024, párr. 39.



obligaciones financieras. Si no se reanudan las transferencias, es posible que no sea capaz de cumplir sus obligaciones de pago en 2026 y corre el riesgo de derrumbarse²².

17. A lo largo de los años, las autoridades israelíes han justificado las deducciones como compensación por los costos de los servicios prestados por Israel²³ y los pagos efectuados en el marco de los programas que proporcionan apoyo a las familias de los presos palestinos, los detenidos liberados y los muertos o heridos en conflictos con Israel, que el Gobierno palestino denomina «Fondo para las Familias de los Mártires». Los funcionarios israelíes han calificado estas disposiciones como política de «pago por matar», alegando que podrían incentivar los ataques contra israelíes. Según sus cálculos, los pagos ascendieron a 489 millones de nuevos séqueles (144 millones de dólares de los Estados Unidos) en 2025, mientras que la cuantía acumulada durante los años 2018-2025 se cifró en 4 000 millones de nuevos séqueles (1 200 millones de dólares de los Estados Unidos)²⁴. Aunque el Gobierno palestino reformó estos programas conforme a un sistema de asistencia social basado en la pobreza en 2025, la postura de Israel con respecto a las deducciones no había cambiado en el momento de redactar el presente Anexo.
18. Esta crisis fiscal tiene consecuencias inmediatas para los trabajadores, las empresas y la economía en general, en particular por el papel fundamental que desempeñan los salarios públicos en el sostenimiento del consumo de los hogares y la actividad del sector privado. Asimismo, entraña el riesgo de erosionar la capacidad institucional con el tiempo, incluidas funciones de gobernanza del mercado de trabajo como la inspección del trabajo y los servicios públicos de empleo, que son esenciales para defender los derechos de los trabajadores y apoyar la recuperación.
19. El sector financiero también se enfrenta a crecientes presiones, como la incertidumbre en torno a las relaciones de corresponsalía bancaria con los bancos israelíes, que son cruciales para facilitar el comercio. Al mismo tiempo, las restricciones a la transferencia del excedente de efectivo en nuevos séqueles israelíes a Israel han limitado la capacidad de los bancos palestinos para apoyar la actividad económica.

Contracción económica y un mercado de trabajo en peligro

20. Los efectos combinados de escasez de oportunidades de trabajo en Israel, restricciones a la libertad de circulación, inseguridad y presión fiscal han seguido lastrando la actividad económica. Aunque la producción se recuperó en 2025, siguió manteniéndose en niveles mucho más bajos que antes de la guerra (2022). En conjunto, el producto interior bruto (PIB) palestino aumentó un 4,3 por ciento interanual en 2025, pero todavía era un 20 por ciento inferior al de 2022. La economía de Gaza se contrajo un 82 por ciento en comparación con antes de la guerra, mientras que la economía de la Ribera Occidental se contrajo un 7 por ciento.
21. Los indicadores del mercado de trabajo continúan siendo extremadamente débiles. En la Ribera Occidental, el desempleo se redujo del 31,4 por ciento en 2024 al 28,7 por ciento en 2025, pero la tasa sigue superando en más del doble a la tasa anterior a la guerra, que era del 13,1 por ciento en 2022. En Gaza, la tasa de desempleo se sitúa en el 85,1 por ciento. Las condiciones del mercado

²² WAFA News Agency, «Finance Minister: Financial Situation Extremely Critical, Essential Services At Risk, No Alternative to Clearance Revenues», 12 de febrero de 2026.

²³ Estos servicios incluyen electricidad, agua, alcantarillado, servicios de salud, tasas administrativas y otros costos. Véanse distintas ediciones de Banco Mundial, *Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee*.

²⁴ Ministerio de Defensa de Israel, Report to the Ministerial Committee on National Security Affairs pursuant to the Law on Freezing Funds Paid by the Palestinian Authority in Connection with Terrorism, from the Funds Transferred to it by the Government of Israel, 2018 [recibido por la misión el 1 de abril de 2026].



de trabajo se caracterizan además por el subempleo y la informalidad, lo que apunta a dificultades estructurales más profundas más allá de las tasas de desempleo generales.

22. Los canales de empleo que antes absorbían a grandes cantidades de trabajadores palestinos se restringieron de forma drástica. Antes de octubre de 2023, casi 200 000 palestinos trabajaban en Israel y los asentamientos. En la actualidad, esa cifra es de 44 000, de los cuales solo alrededor de 14 000 disponen de permisos²⁵. Las autoridades israelíes indicaron que, desde el año pasado, no se han expedido nuevos permisos y que los permisos vigentes se limitan a sectores definidos como esenciales y están sujetos a criterios de seguridad, como la edad mínima y el estado civil. Varios interlocutores señalaron que el número de trabajadores palestinos sin permiso en realidad podría elevarse a 40 000. Algunos trabajadores siguen recurriendo a intermediarios de permisos, que suelen quedarse con una parte sustancial de su salario.
23. Si no se aplican medidas para estabilizar los ingresos y restablecer las vías de empleo, los elevados niveles de desempleo, subempleo e informalidad podrían enquistarse y tener consecuencias a largo plazo para la productividad, la cohesión social y la resiliencia institucional.

Reformas laborales y planes de recuperación

24. El Gobierno del Estado de Palestina ha continuado con sus esfuerzos de reforma, entre otras cosas en materia de gobernanza del trabajo, en particular avanzando en las negociaciones tripartitas sobre una nueva ley del trabajo, y de planificación estratégica, como la elaboración de una nueva Estrategia del Sector Laboral para 2025-2027 y un Programa de Trabajo Decente y Recuperación (2026-2027). También se anunciaron elecciones locales y nacionales para 2026.
25. Sin embargo, la eficacia de las reformas institucionales no solo depende de las mejoras legislativas y administrativas, sino también del restablecimiento de la previsibilidad fiscal, el acceso al mercado de trabajo y la actividad productiva. Sin un entorno económico propicio, se corre el riesgo de que las reformas queden reducidas en gran medida a reformas de los procedimientos y no sean verdaderamente transformadoras. A su vez, este entorno depende en última instancia de los avances hacia una solución política que aborde el conflicto y la ocupación y sus consecuencias para los trabajadores y los empleadores palestinos.



²⁵ Las estimaciones de la OIT se basan en los datos de las encuestas trimestrales sobre la fuerza de trabajo de la Oficina Central Palestina de Estadísticas (PCBS) de 2024-2025.

► Capítulo 2. Evolución de la economía y del mercado de trabajo en un contexto de agravamiento de la crisis multidimensional

Evolución de la economía

26. La evolución de la economía en el territorio palestino ocupado en 2025 y principios de 2026 siguió estando marcada por la guerra en Gaza, el endurecimiento de las restricciones a la libertad de circulación y el recrudecimiento de la violencia en la Ribera Occidental, así como por las prolongadas limitaciones estructurales impuestas por la ocupación. En conjunto, estos factores han alterado la producción, el comercio y el acceso al empleo, provocando una crisis económica multidimensional que afecta a la estabilidad fiscal, los sistemas financieros y la capacidad productiva (recuadro 2.1).

► Recuadro 2.1. La crisis multidimensional a la que se enfrenta la economía palestina

La evolución de la economía y del mercado de trabajo en el territorio palestino ocupado viene determinada por un **conjunto de limitaciones complejas que se refuerzan mutuamente** y que se han agravado desde octubre de 2023. Estas limitaciones generan una crisis multidimensional que mina aún más el acceso al empleo y a las oportunidades de generación de ingresos.

Un elemento central de la crisis es el **grave deterioro de la situación fiscal del Gobierno**. Los ingresos fiscales se han reducido de manera drástica en los últimos años y, desde mayo de 2025, se han suspendido en su totalidad, lo que ha mermado de forma crítica la liquidez gubernamental. Al mismo tiempo, el debilitamiento de la actividad económica ha **reducido los ingresos fiscales internos**. Frente al **descenso del apoyo presupuestario internacional** a lo largo del último decenio, el Gobierno ha aplicado medidas de austeridad de emergencia, entre ellas el pago parcial (normalmente entre el 50 y el 70 por ciento) de los sueldos del sector público, con lo que se ha reducido el poder adquisitivo y la demanda interna. El creciente recurso al **atraso en los pagos y al endeudamiento interno** ha elevado los niveles de deuda pública por encima de los límites prudenciales establecidos por la Autoridad Monetaria Palestina¹. La deuda interna total se duplicó con creces entre 2019 y 2025, superando los 3 400 millones de dólares de los Estados Unidos².

La crisis también tiene **consecuencias en el sector financiero** de gran calado. Los bancos palestinos se enfrentan a una exposición cada vez mayor al endeudamiento público mientras siguen dependiendo de las **relaciones de corresponsalía bancaria** con los bancos israelíes para hacer efectivas las transacciones en divisas. Estas relaciones están supeditadas a la renovación de las **cartas de indemnización** emitidas por las autoridades israelíes, que protegen a los bancos israelíes de los riesgos asociados a las transacciones en las que intervienen bancos palestinos. Si bien estas cartas solían renovarse con carácter anual, se informó a la misión de que actualmente se están renovando cada dos semanas, lo que crea una inseguridad recurrente para los bancos palestinos y el sistema financiero general.

Al mismo tiempo, los bancos palestinos se están encontrando con un creciente **problema de excedente de efectivo** en nuevos séqueles israelíes. Al realizarse la mayoría de las transacciones en nuevos séqueles en la economía palestina, los bancos deben transferir periódicamente el excedente de efectivo a Israel. Sin embargo, siguen estando sujetos a un límite máximo anual de alrededor de 18 000 millones de nuevos séqueles para dichas transferencias, una disposición establecida en virtud del Protocolo de París de 1994, cuando la economía palestina era considerablemente más pequeña. A medida que la actividad económica se ha ampliado a lo largo de los tres últimos decenios, el límite máximo ha resultado insuficiente, provocando la acumulación de grandes volúmenes de efectivo físico en las cajas fuertes de



los bancos palestinos. Este excedente de liquidez limita la capacidad de los bancos para apoyar el comercio internacional y los préstamos al sector privado, lo que afecta al mercado de trabajo.

Las limitaciones estructurales y relacionadas con la seguridad añaden otro lastre a la actividad económica. El complejo sistema de restricciones a la libertad de circulación y acceso en la Ribera Occidental —junto con la barrera de separación³ y la infraestructura de los asentamientos— incrementan los tiempos de desplazamiento y reducen la capacidad de los trabajadores para llegar a sus lugares de trabajo. Las empresas se enfrentan a un aumento de los gastos de explotación y una creciente incertidumbre con respecto a las cadenas de suministro, puesto que los retrasos en el transporte de mercancías e insumos alteran los calendarios de producción y elevan los gastos de transporte. Desde que estalló la guerra en Gaza, estas restricciones se han vuelto considerablemente más estrictas e imprevisibles, mientras que la violencia de los colonos se ha intensificado, perturbando aún más la actividad económica. Como consecuencia, los empleadores palestinos informan de dificultades para mantener relaciones de trabajo estables, en particular para retener a los trabajadores y, en algunos casos, pagar los salarios íntegros.

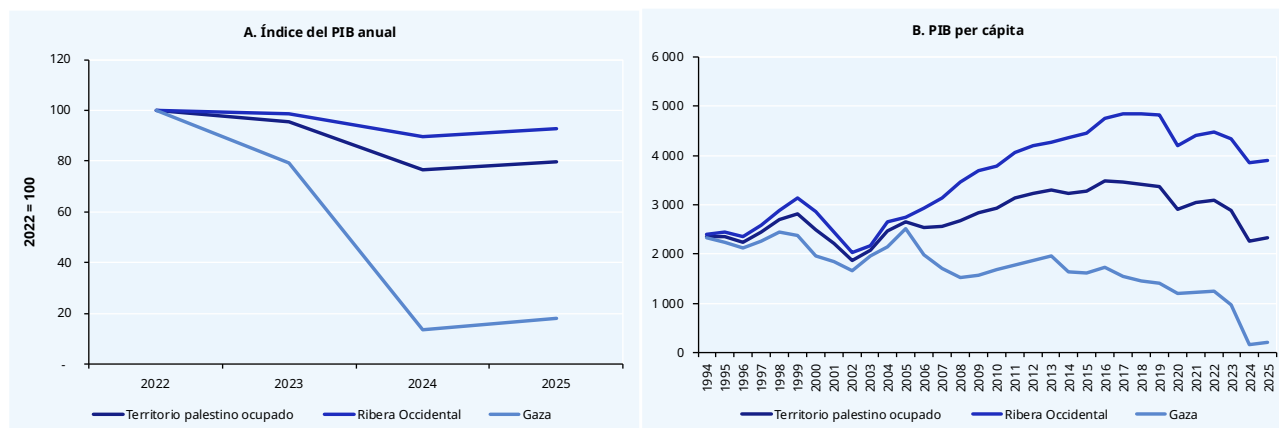
Estas presiones se están produciendo en el contexto de la **prolongada erosión de la base productiva palestina**, consecuencia en gran medida de las restricciones a la libertad de circulación y el acceso a la tierra, el agua y otros recursos y la limitada autonomía para formular políticas impuestas durante decenios. Se calcula que los costos económicos acumulados de las medidas relacionadas con la ocupación entre 2000 y 2024 ascienden a 212 200 millones de dólares de los Estados Unidos, mientras que el valor económico extraído por los asentamientos se cifra en 832 700 millones de dólares de los Estados Unidos⁴.

¹ Banco Mundial, *Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, septiembre de 2025. ² Autoridad Monetaria Palestina, «*External and Internal Debt on Palestinian Government*» (consultado el 7 de abril de 2026). ³ La barrera de separación, el 85 por ciento de la cual discurre por el interior de la Ribera Occidental, tiene una longitud de más de 710 kilómetros y también separa Jerusalén Oriental del resto de la Ribera Occidental. ⁴ Cifras en dólares constantes de los Estados Unidos de 2015. Véase UNCTAD, *The Cumulative Economic Cost of Occupation for the Palestinian People (2000–2024) and the Long Road to Recovery*, 2026, v.

27. Tras el desplome económico sin precedentes de 2024, cuando la economía palestina se contrajo un 20 por ciento con respecto al año anterior, se calcula que la actividad económica creció un 4,3 por ciento en 2025. En Gaza, el PIB aumentó un tercio, mientras que el crecimiento en la Ribera Occidental fue más modesto, de un 3,4 por ciento. La recuperación tanto en Gaza como en la Ribera Occidental estuvo impulsada en gran medida por el consumo, lo que responde a la aplicación del alto el fuego en Gaza y a un aumento parcial de los ingresos de los hogares en la Ribera Occidental, a medida que más palestinos volvían a acceder al empleo en Israel y los asentamientos. Pese a este repunte, en el que se partía de una base muy baja, la producción económica en el territorio palestino ocupado sigue estando en torno a un 20 por ciento por debajo del nivel de 2022, antes de la guerra (gráfico 2.1.A), y es comparable a los niveles observados en 2009. La contribución de Gaza a la producción agregada total ha caído a menos del 6 por ciento de la economía palestina. Las difíciles condiciones económicas han provocado un deterioro considerable del nivel de vida, con un PIB per cápita que se sitúa en niveles no observados desde hace más de dos decenios (gráfico 2.1.B).



► Gráfico 2.1. Índice del PIB real anual y PIB per cápita (precios constantes de 2015)

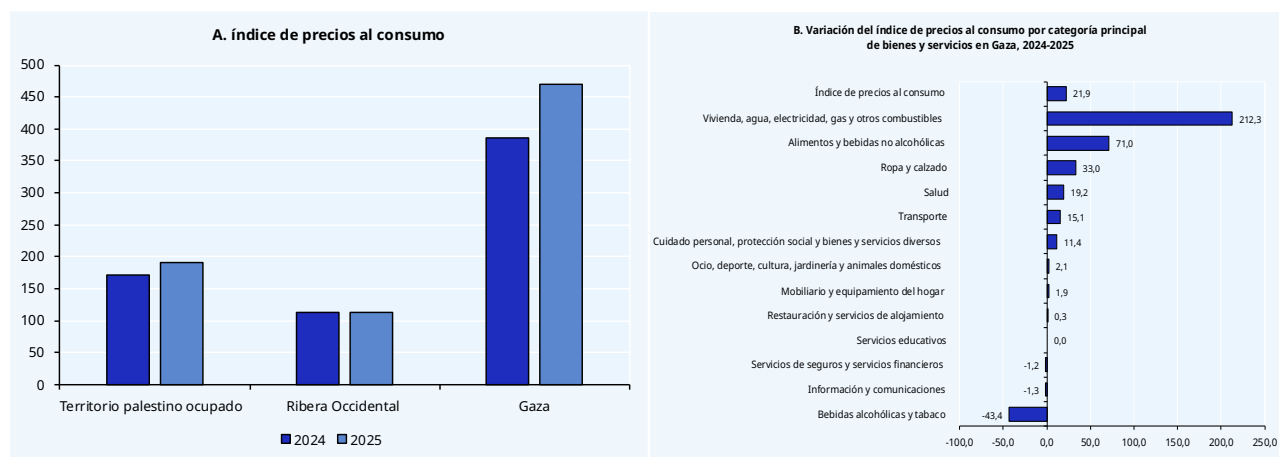


Fuente: Cálculos de la OIT basados en los datos de las cuentas nacionales de la PCBS de 2025.

28. La evolución de los distintos sectores en 2025 refleja tanto ajustes cíclicos como limitaciones estructurales. Los servicios siguen representando aproximadamente el 70 por ciento de la economía del territorio palestino ocupado. La agricultura y la industria manufacturera fueron los principales motores de la modesta recuperación, con un crecimiento de alrededor del 11 por ciento cada uno. El aumento de la producción agrícola evidencia el papel tradicional del sector como amortiguador durante periodos de dificultades económicas, mientras que el crecimiento de la industria manufacturera obedece en parte a la orientación hacia la producción interna en el contexto de las perturbaciones en la financiación del comercio y las cadenas de suministro (recuadro 2.1). En cambio, el transporte y almacenamiento fue el único sector que siguió contrayéndose en 2025, con una disminución del 3,4 por ciento, que responde al endurecimiento de las restricciones a la libertad de circulación y el aumento de los trastornos logísticos en la Ribera Occidental.
29. La dinámica de los precios siguió siendo muy desigual en todo el territorio palestino ocupado. En 2025, el índice de precios al consumo aumentó un 10,5 por ciento interanual, debido exclusivamente a la evolución de los precios en Gaza (gráfico 2.2.A). En el enclave, los precios subieron un 21,9 por ciento, lo que obedece en gran medida a un aumento de los precios del 212 por ciento en la categoría de vivienda, agua, electricidad, gas y otros combustibles y un incremento del 71 por ciento en los precios de los alimentos (gráfico 2.2.B). Los trabajadores y los consumidores de Gaza también han sufrido una volatilidad considerable de los precios, que se disparan cuando se cierran los pasos fronterizos —por ejemplo, al inicio de las hostilidades en la región que comenzaron a finales de febrero de 2026— y se reducen cuando se permite la entrada de mayores volúmenes de mercancías. En la Ribera Occidental, los precios disminuyeron ligeramente en 2025, un 0,1 por ciento, lo que refleja una demanda agregada débil.



► **Gráfico 2.2. Inflación (índice de precios al consumo, 2018 = 100) y variación del índice de precios al consumo en Gaza por categoría principal de bienes y servicios, 2024-2025 (porcentaje)**



Fuente: PCBS.

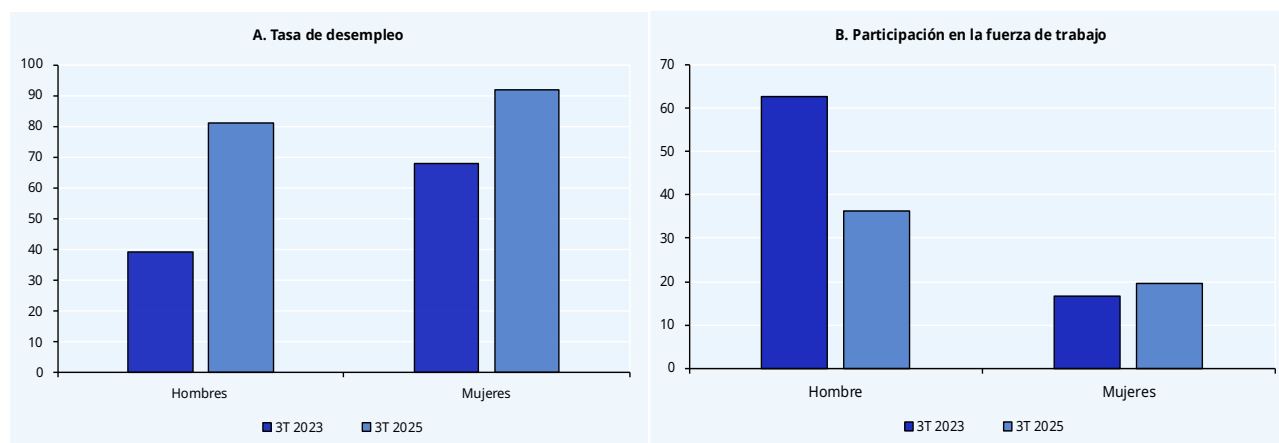
30. Las perspectivas económicas para 2026 son extremadamente frágiles. La Autoridad Monetaria Palestina prevé un crecimiento del PIB de entre el 4,1 y el 4,5 por ciento en 2026. Sin embargo, esta previsión está sujeta a riesgos considerables de deterioro de la situación. Además de las dificultades multidimensionales descritas en el recuadro 2.1, la expiración de la moratoria del pago de la deuda en Gaza puede dar lugar a importantes cancelaciones de deuda, con efectos colaterales en la estabilidad financiera y la economía real en la Ribera Occidental. Al mismo tiempo, el Gobierno está aplicando un presupuesto austero para 2026 con el fin de hacer frente a lo que muchos califican de crisis fiscal «existencial».

Evolución del mercado de trabajo en Gaza

31. A pesar del alto el fuego, el mercado de trabajo de Gaza sigue hundido. La entrada de ayuda humanitaria ha mejorado, aunque el estallido de las hostilidades regionales a finales de febrero de 2026 generó nuevas perturbaciones. Todavía no ha comenzado la reconstrucción. La mayor parte de la infraestructura del enclave sigue arrasada y la actividad económica continúa viéndose seriamente limitada por la inseguridad, las hostilidades y las restricciones a la entrada de mercancías, incluidos artículos que se clasifican ampliamente como bienes «de doble uso». También se informó a la misión de que el establecimiento de un costoso sistema de coordinación para importar mercancías, en el que intervienen unos pocos comerciantes israelíes y palestinos autorizados pero que excluye las mercancías procedentes de la Ribera Occidental, obstaculiza aún más las actividades comerciales. La mayoría de los lugares de trabajo están destruidos o inutilizables, y las oportunidades de empleo productivo son extremadamente escasas. Para la inmensa mayoría de los trabajadores de Gaza, el mercado de trabajo ha dejado de funcionar en la práctica, y los hogares dependen mayoritariamente de un limitado abanico de empleos relacionados con la asistencia humanitaria, los servicios públicos y las actividades informales de supervivencia.

32. La magnitud de las pérdidas de empleo ilustra la gravedad del desplome del mercado de trabajo. Se calcula que desde el inicio de la guerra se han perdido más de 250 000 empleos, lo que ha generado unas pérdidas acumuladas de ingresos laborales de 2 800 millones de dólares de los Estados Unidos²⁶. Además, se han infligido daños considerables a la infraestructura de trabajo. Se calcula que la destrucción de edificios públicos, oficinas regionales de servicios de empleo, centros de educación y formación técnica y profesional y oficinas de sindicatos y organizaciones de empleadores ha causado daños por valor de 16,8 millones de dólares de los Estados Unidos, sin contar las pérdidas relacionadas con los activos intangibles y la capacidad institucional²⁷.
33. El mercado de trabajo de Gaza ya había sufrido graves limitaciones por los 19 años de bloqueo, y el conflicto militar ha agravado aún más esas limitaciones²⁸. Según una encuesta sobre la fuerza de trabajo realizada en Gaza en el tercer trimestre de 2025, la tasa de desempleo alcanzó el 85,1 por ciento, frente a un 45,1 por ciento en el tercer trimestre de 2023, antes de la guerra (gráfico 2.3.A). La participación en la fuerza de trabajo también ha cambiado considerablemente. Entre los hombres, la participación se redujo del 62,8 por ciento en el tercer trimestre de 2023 al 36,2 por ciento en el tercer trimestre de 2025 (gráfico 2.3.B). En cambio, la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo aumentó del 16,5 por ciento al 19,7 por ciento, en parte como consecuencia del efecto del trabajador añadido, conforme al cual las mujeres se incorporan al mercado de trabajo en respuesta a la disminución de los ingresos de los hogares. Esta tendencia también responde al creciente número de mujeres que pasan a ser el sostén principal de la familia a raíz de la muerte o la incapacitación de los miembros varones del hogar.

► **Gráfico 2.3. Tasa de desempleo y tasa de participación en la fuerza de trabajo de Gaza en el tercer trimestre de 2023 y 2025 (porcentaje)**



Fuente: PCBS.

²⁶ Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*, abril de 2026, 20.

²⁷ Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, 20.

²⁸ También se ha argumentado que, en el pasado, la economía de los túneles de Gaza, aunque proporcionaba suministros esenciales durante el bloqueo, introdujo en el mercado bienes no regulados que redundaron en perjuicio de los actores económicos formales y obstaculizaron el crecimiento sostenible de la economía y el empleo. Véase, por ejemplo, Nicolas Pelham, «Gaza's Tunnel Phenomenon: The Unintended Dynamics of Israel's Siege», *Journal of Palestinian Studies*, 14, núm. 4, verano 2012.



34. Además de la penosa situación del mercado de trabajo, alrededor del 77 por ciento de la población sigue sufriendo inseguridad alimentaria grave²⁹. La destrucción casi total del sector agrícola, el control directo israelí sobre la mayoría de las tierras fértiles de Gaza³⁰ y las continuas restricciones a la entrada de semillas, fertilizantes y otros insumos y equipos agrícolas, así como la prohibición de la pesca, han restringido aún más la disponibilidad de alimentos. La escasez de alimentos, la subida de los precios y la disminución de los ingresos de los hogares han alterado el comportamiento de la oferta de mano de obra, empujando a los hogares a adoptar estrategias de supervivencia a corto plazo como el trabajo informal o el trabajo infantil, en lugar de realizar inversiones a más largo plazo en la adquisición de competencias y actividades productivas.
35. La educación y la adquisición de competencias también se han visto gravemente afectadas, lo que retrasa la transición de la escuela al trabajo. La educación formal en Gaza quedó interrumpida durante dos cursos académicos y ahora se imparte, en cierta medida, en espacios de aprendizaje temporales durante solo tres días a la semana con turnos reducidos de tres horas. Más de 650 000 niños permanecen sin escolarizar³¹.

Evolución del mercado de trabajo en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental

36. Las condiciones del mercado de trabajo en la Ribera Occidental experimentaron una cierta mejora en 2025 tras el fuerte deterioro registrado en 2024. Los indicadores de la subutilización de la mano de obra, incluida la tasa de desempleo, reflejaron un ligero descenso, a medida que la actividad económica se estabilizaba parcialmente tras el impacto inicial de la guerra en Gaza. Sin embargo, estas mejoras deberían interpretarse con cautela. El complejo sistema de restricciones a la libre circulación sigue fragmentando la Ribera Occidental, entre otras cosas al aislar a Jerusalén Oriental, e interrumpe el acceso a los lugares de trabajo y los mercados, con la consiguiente pérdida de 191 000 horas de trabajo al día o 73 millones de horas al año según un estudio³². Esto equivale a una pérdida de 36 500 puestos de trabajo a tiempo completo durante un año entero. Los interlocutores afirmaron que los cierres reiterados y el endurecimiento de las normativas han afectado al transporte de carga en el paso del puente Allenby, que sirve como principal punto de acceso para los comerciantes palestinos en la Ribera Occidental. Al mismo tiempo, la moderación de la demanda interna —que obedece a las graves restricciones fiscales del Gobierno y a la reducción del poder adquisitivo de los hogares— ha limitado la creación de empleo, mientras que las incursiones militares frecuentes en núcleos urbanos y campamentos de refugiados han aumentado la incertidumbre y han lastrado las inversiones. Muchos trabajadores que antes tenían un empleo en Israel continúan desempleados, puesto que la débil economía de la Ribera Occidental carece de capacidad para absorberlos. Además, el comercio entre la Ribera Occidental y Gaza está suspendido, lo que fragmenta aún más la economía palestina y limita las oportunidades de recuperación de las empresas. Como consecuencia, la recuperación del mercado de trabajo en la Ribera Occidental sigue siendo frágil y desigual y las limitaciones estructurales continúan pesando enormemente en las perspectivas de empleo.

²⁹ Integrated Food Security Phase Classification, «IPC Global Initiative: Special Brief – Gaza Strip», 19 de diciembre de 2025.

³⁰ Gisha, «The War on Food Production: The Agricultural Sector», 23 de octubre de 2025.

³¹ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), «Protecting Children in Gaza Strip», actualizado a octubre de 2025, 1.

³² Tareq Sadeq y Ahmad Alawneh, «The Cost of Closure: Occupation Checkpoints in the North and Central West Bank since 7 October 2023», *Omran*, 14 (54), 2026, 193.



37. La modesta mejora de los principales indicadores del mercado de trabajo en 2025 vino acompañada de una limitada expansión del empleo. El empleo total en la Ribera Occidental aumentó un 5,4 por ciento, pasando de 683 000 personas en 2024 a 720 000 personas en 2025, mientras que la tasa de desempleo disminuyó del 31,4 por ciento al 28,7 por ciento en el mismo periodo (cuadro 2.1). Esta disminución obedece al descenso del número de personas desempleadas, que pasó de 313 000 a 290 000. Como resultado, la tasa de ocupación aumentó ligeramente, pasando de un 31,6 por ciento a un 32,4 por ciento, lo que apunta a una modesta estabilización de las condiciones del mercado de trabajo tras el fuerte deterioro observado en 2024.

► Cuadro 2.1. Indicadores clave del mercado de trabajo, Ribera Occidental, 2024 y 2025

	2024	2025	Variación (porcentaje o puntos porcentuales)
Población 15+ (en miles de personas)	2 164	2 218	2,5
Fuerza de trabajo (en miles de personas)	996	1 010	1,4
Tasa de participación en la fuerza de trabajo - total (%)	46,0	45,5	-0,5
Tasa de participación en la fuerza de trabajo - hombres (%)	73,4	72,0	-1,4
Tasa de participación en la fuerza de trabajo - mujeres (%)	17,8	18,2	0,4
Empleo (en miles de personas)	683	720	5,4
en Israel y los asentamientos (en miles de personas)	31	44	40,5
Tasa de ocupación - total (%)	31,6	32,4	0,8
Tasa de ocupación - hombres (%)	50,1	51,5	1,4
Tasa de ocupación - mujeres (%)	12,4	12,8	0,4
Empleo informal (en miles de personas)	331	351	6,1
Tasa de empleo informal - total (%)	48,5	48,8	0,3
Tasa de empleo informal - hombres (%)	50,6	51,0	0,4
Tasa de empleo informal - mujeres (%)	39,6	39,8	0,2
Desempleo (en miles de personas)	313	290	-7,4
Tasa de desempleo - total (%)	31,4	28,7	-2,7
Tasa de desempleo - hombres (%)	31,7	28,5	-3,2
Tasa de desempleo - mujeres (%)	30,1	29,7	-0,4
Fuerza de trabajo potencial (en miles de personas)	25	24	-2,1
Trabajadores desalentados (en miles de personas)	15	15	-1,4
Tasa SU3 - total (%)	33,1	30,4	-2,7
Tasa SU3 - hombres (%)	33,4	30,2	-3,2
Tasa SU3 - mujeres (%)	32,0	31,0	-1,0

Fuente: Cálculos de la OIT basados en los datos de las encuestas trimestrales sobre la fuerza de trabajo de la PCBS de 2024 y 2025.



38. Sin embargo, otros indicadores dejan entrever que la recuperación sigue siendo frágil. La participación en la fuerza de trabajo disminuyó ligeramente, pasando del 46,0 por ciento en 2024 al 45,5 por ciento en 2025, lo que indica que algunas personas dejaron de buscar empleo activamente en el contexto de empeoramiento de las perspectivas económicas. Esta disminución estuvo motivada principalmente por la reducción de la participación de los hombres en la fuerza de trabajo, que pasó del 73,4 por ciento al 72,0 por ciento, mientras que la participación de las mujeres aumentó de forma marginal, pasando del 17,8 por ciento al 18,2 por ciento. En paralelo, el número de trabajadores en situación de subempleo por insuficiencia de horas aumentó un 28,7 por ciento, lo que indica que muchas de las personas que siguen empleadas trabajan menos horas de lo que desearían.
39. También persistieron las diferencias de género en los resultados del mercado de trabajo. Aunque las tasas de desempleo disminuyeron tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, la mejora registrada fue considerablemente más marcada entre los hombres. La tasa de desempleo de los hombres se redujo en 3,2 puntos porcentuales, pasando del 31,7 por ciento al 28,5 por ciento, mientras que la tasa de desempleo de las mujeres solo se redujo de forma marginal, del 30,1 por ciento al 29,7 por ciento. Al mismo tiempo, la tasa de ocupación de las mujeres solo aumentó ligeramente, pasando del 12,4 por ciento al 12,8 por ciento (0,4 puntos porcentuales), mientras que, en el caso de los hombres, la tasa aumentó en 1,4 puntos porcentuales, lo que pone de relieve las barreras estructurales a las que se enfrentan las mujeres en el mercado de trabajo. Las restricciones a la libre circulación afectan a las mujeres de manera especialmente acusada, ya que la inseguridad y los largos desplazamientos las disuaden aún más de participar en el mercado de trabajo.
40. Las condiciones del mercado de trabajo para los jóvenes (entre 15 y 24 años) en la Ribera Occidental presentaron una cierta mejora en 2025 tras el grave deterioro observado en 2024. El desempleo juvenil disminuyó del 33,7 por ciento en 2024 al 32,2 por ciento en 2025, una mejora impulsada principalmente por los hombres jóvenes, cuya tasa de desempleo se redujo en 2,9 puntos porcentuales (del 40,3 por ciento al 37,4 por ciento) frente a una disminución de 0,6 puntos porcentuales en el caso de las mujeres jóvenes (del 56,7 por ciento al 56,1 por ciento). La proporción de jóvenes que ni estudiaban, ni trabajaban, ni recibían formación se redujo asimismo de forma marginal, pasando del 26,7 por ciento al 25,8 por ciento.
41. La estructura del empleo también pone de relieve la limitada calidad de la recuperación del mercado de trabajo. El empleo informal se incrementó, pasando de 331 000 trabajadores en 2024 a 351 000 trabajadores en 2025, lo que representa un aumento del 6,1 por ciento, y la tasa de empleo informal se elevó del 48,5 por ciento al 48,8 por ciento. Del mismo modo, la proporción de personas empleadas que cotizan a la seguridad social se redujo del 36,1 por ciento al 35,2 por ciento. Esto indica que una proporción considerable del aumento del empleo en 2025 se produjo en el sector del trabajo informal o precario.
42. Las medidas más amplias de la subutilización de la mano de obra muestran un patrón similar de ligera mejora, junto con una continua atonía del mercado de trabajo. La tasa SU3 —una medida compuesta que incluye el desempleo y la fuerza de trabajo potencial— se redujo del 33,1 por ciento en 2024 al 30,4 por ciento en 2025, a raíz del descenso del desempleo. No obstante, la persistencia de elevados niveles de subutilización de la mano de obra indica que una proporción sustancial de la población en edad de trabajar sigue teniendo un escaso acceso a oportunidades de empleo productivo.



43. Casi dos tercios de los palestinos están empleados en el sector de los servicios. Las mujeres en particular se concentran en este sector, donde representan el 87,3 por ciento de la fuerza de trabajo, mientras que los hombres se distribuyen de manera más uniforme, con un porcentaje de empleo considerable en los sectores de la construcción y la industria manufacturera.
44. Los medios de vida y las oportunidades de empleo en Jerusalén Oriental y sus alrededores siguen estando profundamente marcados por la fragmentación espacial, la marginación económica y la expansión de los asentamientos. Las comunidades palestinas han quedado fragmentadas en enclaves aislados, con una conectividad limitada entre sí y con los mercados palestinos en general, lo que socava los vínculos económicos y el acceso al empleo³³. Estas limitaciones, sumadas a la confiscación de tierras y la restricción del acceso a las zonas agrícolas, han contribuido al acusado declive de la agricultura y el comercio a pequeña escala, que históricamente han sido fuentes de subsistencia importantes. A su vez, las restricciones reglamentarias, los elevados gastos de obtención de licencias y gastos fiscales y la competencia de las actividades económicas desarrolladas en los asentamientos, como la zona industrial de Atarot, han mermado aún más la viabilidad de las empresas palestinas.
45. Tras el fuerte impacto sufrido en 2024, el mercado de trabajo en su conjunto aún está lejos de experimentar una recuperación significativa, pese a mostrar algunos signos de estabilización. El ligero aumento del empleo y el descenso del desempleo han ido acompañados de una disminución de la participación en la fuerza de trabajo y un incremento del empleo informal, lo que indica que el ajuste del mercado de trabajo sigue produciéndose en gran medida a costa de la reducción de la calidad del trabajo o la salida de la fuerza de trabajo, y no por la creación sostenida de empleo.

Palestinos que trabajan en Israel y los asentamientos

46. El empleo en Israel y los asentamientos es un componente importante, aunque cada vez más precario, de la dinámica del mercado de trabajo palestino. En 2025, aproximadamente 44 000 palestinos trabajaban en Israel y los asentamientos, lo que representa un aumento del 40,6 por ciento con respecto a 2024 (cuadro 2.2). De ellos, 14 000 tenían permiso de trabajo. Este crecimiento del empleo se concentró en la construcción, donde el empleo prácticamente se duplicó, pasando de 8 600 a 17 000 personas. Este repunte responde tanto a la escasez de mano de obra y competencias en Israel —pese al creciente número de trabajadores extranjeros— como a la falta de oportunidades de empleo viables en la economía nacional palestina. Sin embargo, el nivel de empleo sigue estando muy por debajo del nivel anterior a la guerra, cuando rondaba las 193 000 personas, y el acceso a estos empleos continúa siendo muy limitado e incierto.

³³ Instituto Palestino de Investigaciones sobre Política Económica y Centro Árabe de Investigaciones y Estudios sobre Políticas, *Economic and Social Dynamics of Jerusalem Villages in the Context of Settlement Expansion in Jerusalem Governorate: The Cases of Biddu, Beit Iksa, Al-Ram and Kafr Aqab* [en árabe], 2025.



► Cuadro 2.2. Trabajadores palestinos en Israel y los asentamientos: principales características

	2022	2023	2024	2025
Trabajadores en Israel y los asentamientos (en miles de personas) *	193	149	31	44
Trabajadores con permiso de trabajo (en miles de personas)	113	112	14	14
<i>Permiso obtenido mediante un intermediario (en miles de personas)</i>	59	56	2	2
<i>Permiso obtenido sin un intermediario (en miles de personas)</i>	53	56	12	12
Trabajadores sin permiso de trabajo (en miles de personas)	40	28	12	18

* El total incluye a los titulares de un documento de identidad israelí o un pasaporte extranjero.
Fuente: Cálculos de la OIT basados en los datos de las encuestas trimestrales sobre la fuerza de trabajo de la PCBS de 2022 a 2025.

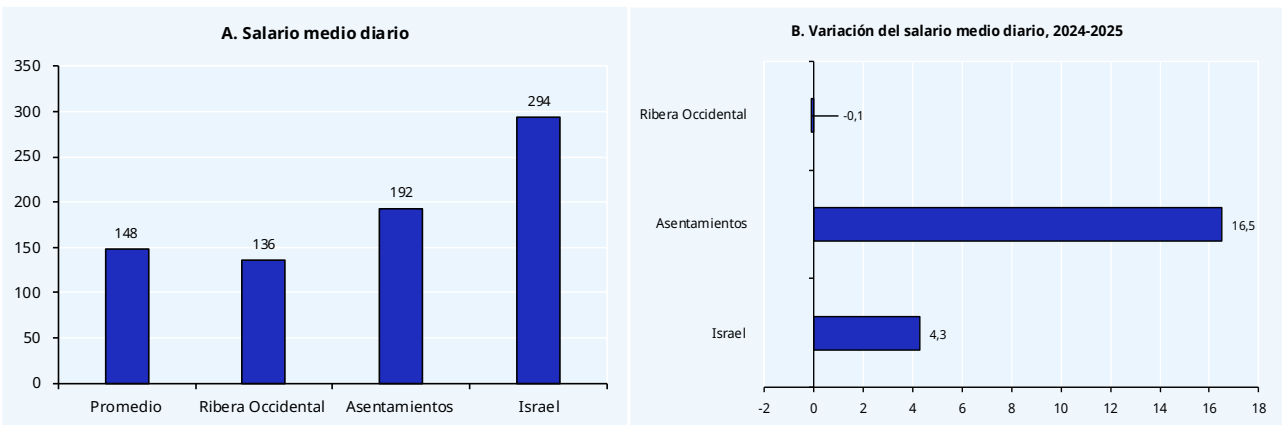
47. El empleo en Israel y los asentamientos se caracteriza también por unas marcadas disparidades de género. Los hombres conforman la inmensa mayoría de los trabajadores palestinos en Israel y los asentamientos, al representar en torno al 96 por ciento del empleo total. También son evidentes las diferencias por sectores. En el caso de los hombres, la construcción concentra la mayor proporción (40,1 por ciento), seguida por la industria manufacturera y la explotación de minas y canteras (28,4 por ciento). En cambio, las mujeres se concentran en otros servicios (42,5 por ciento), incluido el trabajo doméstico, y en la industria manufacturera y la explotación de minas y canteras (39,9 por ciento).
48. Según la PCBS, el número de palestinos que trabajan en los asentamientos aumentó un 14,4 por ciento, pasando de 14 700 en 2024 a 16 800 en 2025, lo que pone de manifiesto el creciente papel que desempeñan estos últimos como fuente de empleo ante la falta de oportunidades en el mercado de trabajo general³⁴. Al mismo tiempo, la estructura del empleo en Israel y los asentamientos ha cambiado de una forma que apunta a una creciente vulnerabilidad.
49. En particular, se ha registrado un fuerte aumento del empleo sin permiso de trabajo. El número de trabajadores palestinos en esta situación se incrementó un 59,0 por ciento, pasando de 11 500 en 2024 a 18 300 en 2025. Como consecuencia, una proporción cada vez mayor de trabajadores palestinos están ocupados en empleos informales o irregulares, sin acceso a protecciones jurídicas ni seguridad social. Varios interlocutores indicaron que es probable que las cifras oficiales subestimen el número real de trabajadores palestinos sin permiso de trabajo y algunos calculan que dicho número podría llegar a 40 000. Se informó a la misión de que el aumento de este tipo de empleo ha venido impulsado por la creciente desesperación económica en la Ribera Occidental, puesto que los trabajadores buscan cualquier fuente de ingresos disponible ante las escasas oportunidades internas.



³⁴ De acuerdo con la información proporcionada por el Gobierno israelí, actualmente existen alrededor de 34 850 permisos de trabajo activos para los asentamientos, frente a 47 500 antes de octubre de 2023. Como se señaló en otros Anexos a Memorias del Director General presentadas en años anteriores, las cifras de la PCBS probablemente subestiman el empleo real, en parte debido al estigma que supone trabajar en los asentamientos. Además, en estas cifras se engloban otros trabajadores extranjeros.

50. Las diferencias salariales siguen siendo un factor clave del empleo palestino en Israel y los asentamientos. En 2025, el salario medio diario de los palestinos empleados en Israel ascendió a 294 nuevos séqueles, 2,2 veces la suma pagada en la Ribera Occidental, mientras que los salarios en los asentamientos eran un 41 por ciento más elevados que en la Ribera Occidental (gráfico 2.4.A). Los salarios más altos siguieron siendo los del sector de la construcción en Israel, con un salario medio diario de 327 nuevos séqueles. Entre 2024 y 2025, el salario medio diario en Israel se incrementó un 4,3 por ciento, mientras que los salarios en los asentamientos crecieron con mayor rapidez, un 16,5 por ciento (gráfico 2.4.B). En cambio, los salarios en la Ribera Occidental se mantuvieron estancados, lo que añadió un aliciente para que los trabajadores palestinos buscasen empleo fuera de la economía interna pese a los costos, los riesgos y las incertidumbres asociados.

► **Gráfico 2.4. Salario medio diario por lugar de trabajo, 2025 (nuevos séqueles) y variación del salario medio diario, 2024-2025 (porcentaje)**



Fuente: Cálculos de la OIT basados en los datos de las encuestas trimestrales sobre la fuerza de trabajo de la PCBS de 2024 y 2025.

51. En general, esta evolución apunta a una doble dinámica. Si bien el empleo en Israel y los asentamientos está brindando sustento a un creciente número de palestinos, se caracteriza cada vez más por la informalidad, la inseguridad y la desigualdad de acceso. Por lo tanto, la dependencia de estos mercados de trabajo no es solo un reflejo de la necesidad económica, sino también una fuente de vulnerabilidad.



► **Capítulo 3. Derechos de los trabajadores palestinos**

52. Los sucesivos Anexos a las Memorias del Director General han puesto de relieve los efectos adversos que tienen las medidas israelíes adoptadas en el contexto de la ocupación en los derechos sociales y económicos de los trabajadores palestinos, incluidos los consagrados en las normas internacionales del trabajo. Entre estas medidas cabe citar la expansión de los asentamientos, el control sobre las tierras, los desalojos, las demoliciones y los desplazamientos, así como las restricciones a la libertad de circulación y acceso. Estas medidas, sumadas al aumento de los incidentes de violencia ejercida por los colonos, han menoscabado seriamente el cumplimiento de los principios y derechos fundamentales en el trabajo.

Expansión de los asentamientos

53. Los asentamientos y el complejo conjunto de políticas y medidas que los sustentan restringen el acceso de los palestinos a las tierras, el agua y otros recursos productivos, así como el desarrollo de infraestructuras y la libertad de circulación y residencia. Esto contribuye a la creciente debilidad de la economía palestina a la hora de generar empleo, mientras se obstaculiza el acceso al trabajo disponible y se socavan los medios de vida agrícolas. La expansión de los asentamientos en la Ribera Occidental ha aumentado de manera constante a lo largo de los años y, desde 2023, se ha acelerado a un ritmo sin precedentes (cuadro 3.1)³⁵.

► **Cuadro 3.1. Indicadores seleccionados de la expansión de los asentamientos en la Ribera Occidental (2022-2025)**

	2022	2023	2024	2025
Número de puestos de avanzada establecidos (excluida Jerusalén Oriental)	7	32	62	86
Planes para nuevas viviendas en los asentamientos que avanzaron al superar al menos una etapa de la planificación (excluida Jerusalén Oriental)	4 427	12 883	9 961	27 941
Planes para nuevas viviendas para palestinos en la zona C que superaron al menos una etapa de la planificación	58	0	0	n.d.
Convocatorias de nuevas licitaciones para la construcción de viviendas en asentamientos (excluida Jerusalén Oriental)	159	1 258	1 329	9 629
Tierras palestinas declaradas tierras del Estado y que, por lo tanto, dejaron de estar a disposición de los palestinos, en hectáreas	389	50	2 426	120
Demoliciones de estructuras palestinas, principalmente debido a la falta de permisos que son muy difíciles de obtener para los palestinos, a operaciones militares o a órdenes punitivas	957	1 178	1 769	1 659

Notas: A menos que se indique lo contrario, las cifras incluyen Jerusalén Oriental. n.d. = datos no disponibles.
Fuentes: Peace Now, «[Settlement Watch – Data](#)» y OCHA, «[Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank](#)», consultado el 7 de abril de 2026.

³⁵ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *Asentamientos israelíes en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y en el Golán sirio ocupado*, 4 de febrero de 2026, párr. 11.



54. Con la aprobación de 19 nuevos asentamientos en diciembre de 2025, el número total de asentamientos se elevó de 141 en 2022 a 210³⁶. También se ha registrado un notable aumento del número de nuevos puestos de avanzada³⁷, que pasaron de 7 en 2022 a 86 en 2025.

Consolidación del control israelí sobre las tierras en la Ribera Occidental

55. Se calcula que cerca de un 70 por ciento de las tierras de la zona C están vedadas al desarrollo urbanístico palestino y se estima que aproximadamente el 58 por ciento de las tierras de la misma zona no están registradas³⁸. Tras haber suspendido el registro catastral en la Ribera Occidental en 1968, el Gobierno israelí decidió en mayo de 2025 reanudarlo específicamente en la zona C³⁹. En febrero de 2026, el Gobierno israelí ordenó a las autoridades competentes que impulsasen los procedimientos de regularización de los títulos de propiedad de las tierras y consignó las partidas presupuestarias correspondientes. Este proceso permitirá registrar formalmente tierras anteriormente declaradas como «tierras del Estado» por parte de Israel. Según la ONG israelí Peace Now, esto dejaría a los palestinos sin capacidad práctica para ejercer sus derechos de propiedad en muchos casos⁴⁰.
56. Por otro lado, el Gobierno israelí ha adoptado medidas que permiten a los israelíes comprar tierras directamente a los palestinos. Antes, Israel solo permitía realizar estas transacciones a personas jurídicas registradas en Israel. Además, se eliminó el requisito de obtener un permiso previo para la venta de tierras, se abrieron al público los registros catastrales y se reanudaron las compras de tierras a palestinos por parte del Estado. Se prevé que estas medidas provocarán una mayor pérdida de tierras entre los palestinos⁴¹.

Desalojos, demoliciones y desplazamientos

57. Las tierras declaradas como «tierras del Estado» se asignan casi exclusivamente a uso israelí. Las comunidades palestinas de la zona C carecen de planes maestros, y es prácticamente imposible obtener permisos de construcción con fines residenciales, agrícolas, comerciales o de otro tipo⁴². En febrero de 2026, el Gobierno israelí amplió la actuación de las autoridades de control y las fuerzas del orden israelíes en las zonas A y B, transfiriendo determinadas competencias en materia de planificación y concesión de permisos de construcción de los órganos municipales palestinos a la Administración Civil israelí, con lo que se elevó el riesgo de desalojos y desplazamientos en estas zonas⁴³.

³⁶ Jeremy Sharon, «Government Announces 19 New West Bank Settlements and Legalized Outposts», *Times of Israel*, 21 de diciembre de 2025.

³⁷ Los puestos de avanzada son asentamientos satélite más pequeños construidos en terrenos de propiedad privada de palestinos, pero tomados por la fuerza por los colonos israelíes.

³⁸ OCHA, «Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns», agosto de 2014; Peace Now, «Government Approves West Bank Land Settlement, Allocates NIS 244 Million for a Process Entailing the Dispossession of Thousands of Palestinians», 15 de febrero de 2026.

³⁹ Comité Ministerial para Asuntos de Seguridad Nacional, *Decisión núm. 187/B*, 11 de mayo de 2025 [en hebreo].

⁴⁰ Peace Now, «Government Approves West Bank Land Settlement».

⁴¹ Peace Now, «The Cabinet Approves a Series of Decisions to Take Control of Land and Strip Powers from the Palestinian Authority», 8 de febrero de 2026.

⁴² OCHA, «Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns», agosto de 2014.

⁴³ OCHA, «Humanitarian Situation Update #358: West Bank», 19 de febrero de 2026.



58. En 2025, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios registró solo en la zona C 1 320 demoliciones de estructuras palestinas, incluidas estructuras utilizadas para la agricultura y otros fines de subsistencia, la mayor cifra registrada desde que comenzaron a recopilarse datos en 2009. De ellas, 1 270 se debieron a la falta de permisos. En total se llevaron a cabo 1 659 demoliciones en todas las zonas de la Ribera Occidental. Durante 2025, los desalojos, las demoliciones, las confiscaciones y el sellado de estructuras provocaron el desplazamiento de 2 116 personas⁴⁴. La consiguiente pérdida de activos productivos afecta directamente a los medios de vida y las oportunidades para generar ingresos de los palestinos.
59. En 2025, unas 33 000 personas fueron desplazadas cuando se evacuaron los campamentos de refugiados de Yenín, Tulkarem y Nur Shams como consecuencia de las operaciones militares israelíes, con lo que se vio interrumpido de forma abrupta el acceso a los medios de vida, los lugares de trabajo y la educación⁴⁵. Las operaciones militares continuaron en el norte de la Ribera Occidental y se extendieron a otras partes de ella, incluido el interior de ciudades y pueblos palestinos⁴⁶. El objetivo declarado de estas operaciones y del endurecimiento de los controles de la circulación es responder a las amenazas de seguridad contra los israelíes en la Ribera Occidental e Israel⁴⁷.

Restricciones a la libertad de circulación y acceso

60. Actualmente, los trabajadores palestinos tienen que hacer frente a 925 obstáculos a la circulación en la Ribera Occidental, un 43 por ciento más que el promedio anual de 647 obstáculos registrado en los 20 años anteriores, que incluyen puestos de control, barreras en las carreteras, cortes de carreteras, zanjas y montículos de tierra⁴⁸. Como resultado, dichos trabajadores están expuestos a estrés, incertidumbre y retrasos para llegar a sus lugares de trabajo y tierras de cultivo. Los horarios de apertura de los puestos de control y las barreras al parecer cambian con poco tiempo de preaviso, lo que hace que los desplazamientos al trabajo sean más largos, más costosos y más peligrosos.
61. Estas restricciones obstaculizan todos los aspectos del trabajo en los sectores público y privado que dependen de la libertad de circulación. Los funcionarios del Ministerio de Trabajo se encuentran con dificultades para llegar a los lugares de trabajo con el fin de llevar a cabo inspecciones del trabajo y prestar servicios de asesoramiento y de otra índole; las organizaciones de trabajadores y de empleadores palestinos ven limitada su capacidad para llegar hasta sus afiliados y organizar actividades; los estudiantes sufren retrasos o se les impide llegar a las escuelas y centros de formación; las víctimas de accidentes del trabajo pueden no llegar a tiempo

⁴⁴ OCHA, «Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank», consultado el 7 de abril de 2026.

⁴⁵ OCHA, «West Bank Monthly Snapshot: Casualties, Property Damage and Displacement», al 31 de diciembre de 2025; UNRWA, «UNRWA Situation Report #207 on the Humanitarian Crisis in the Gaza Strip and the Occupied West Bank, including East Jerusalem», 4 de febrero de 2026.

⁴⁶ Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz de Oriente Medio de las Naciones Unidas, «Briefing to the Security Council», 24 de noviembre de 2025.

⁴⁷ Amir Bohbot, «Inside Operation Iron Wall: How the IDF Is Reshaping the West Bank», *Jerusalem Post*, 6 de julio de 2025; Mora Deitch, Shaul Arieli y Rebecca Meller, «Summary of Terror Attacks in Israel and the West Bank, 2023–2024», Instituto de Estudios de Seguridad Nacional, 4 de febrero de 2025.

⁴⁸ OCHA, «Movement and Access in the West Bank», abril de 2026.



a los hospitales y servicios de salud, incluso para recibir atención de urgencia⁴⁹; y el acceso de las mujeres y las niñas a los servicios de salud reproductiva es limitado⁵⁰.

62. Con la construcción de la barrera de separación, los palestinos propietarios de tierras situadas en la «zona cerrada»⁵¹ están obligados a obtener permisos para acceder a ellas. Según diversas informaciones, desde octubre de 2023 se prohíbe la entrada a la inmensa mayoría de los aproximadamente 20 000 titulares de permisos agrícolas. En septiembre de 2025, la Administración Civil israelí emitió nuevas normas que rigen la entrada a la zona cerrada. Mientras que antes los solicitantes de permisos simplemente tenían que demostrar un vínculo de propiedad con las tierras situadas en esa zona, ahora se concede acceso por «necesidades agrícolas». La ONG israelí HaMoked considera que, dado que la mayoría de los agricultores de la zona cultivan olivos, un cultivo que el ejército considera que solo requiere cuidados estacionales, estas nuevas normas en efecto restringen el derecho de los olivereros a acceder a sus tierras todo el año⁵².
63. La circulación entre Gaza y la Ribera Occidental sigue siendo prácticamente imposible. Unos 4 000 trabajadores palestinos de Gaza que se encontraban en Israel durante los ataques de Hamás del 7 de octubre de 2023 permanecen atrapados en la Ribera Occidental. El paso fronterizo de Rafah se ha abierto de forma irregular para que un número muy limitado de palestinos saliesen y entrasen a la Franja de Gaza. Los palestinos que regresaron sufrieron maltrato por parte de las fuerzas militares israelíes y palestinos armados que operaban en la parte de la Franja de Gaza controlada por Israel⁵³. La «línea amarilla» se está convirtiendo cada vez más en una frontera *de facto* que impide a los palestinos acceder a sus hogares y campos⁵⁴.

Actos de violencia, incluidos ataques a manos de colonos

64. La violencia está sumamente extendida a lo largo y ancho de la Ribera Occidental. En 2025 en total perdieron la vida 240 palestinos y 17 israelíes y resultaron heridos 3 984 palestinos y 101 israelíes. La escalada de violencia ha seguido en aumento desde comienzos de año, pues, entre el 1 de enero y el 19 de marzo de 2026, han muerto 26 palestinos y 11 israelíes y han resultado heridos 660 palestinos⁵⁵. Según la ONG israelí Yesh Din, con respecto a las 2 427 denuncias interpuestas por palestinos en relación con los daños causados por soldados israelíes entre 2016 y 2024, se abrieron investigaciones penales en el 22,7 por ciento de los casos, pero solo el 0,9 por ciento de esas investigaciones dio lugar a la presentación de acusaciones⁵⁶.

⁴⁹ OCHA, «West Bank Movement and Access Update», mayo de 2025, 2.

⁵⁰ Fondo de Población de las Naciones Unidas, «Situation Report: Crisis in Palestine – October–December 2025», 2.

⁵¹ La «zona cerrada» es la zona de la Ribera Occidental comprendida entre la barrera de separación y la línea verde, declarada por el ejército israelí cerrada a la circulación de los palestinos. La «línea verde» es la línea del armisticio entre Israel y la Ribera Occidental desde 1949.

⁵² HaMoked, «From Emergency Measures to Permanent Policy: The Military Formalizes Draconian War-Time Limitations on 'Seam Zone' Farmers», 6 de enero de 2026.

⁵³ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), «Patterns of Ill-Treatment and Coercion Reported among Palestinians Returning to Gaza», 5 de febrero de 2026.

⁵⁴ OCHA, «Humanitarian Situation Update #357: Gaza Strip», 12 de febrero de 2026; Emma Graham-Harrison, «'Yellow line' That Divides Gaza Under Trump Plan Is 'New Border' for Israel, Says Military Chief», *Guardian*, 8 de diciembre de 2025.

⁵⁵ OCHA, «Data on Casualties», consultado el 8 de abril de 2026.

⁵⁶ Yesh Din, «Duration of Processing of Complaints Concerning Israeli Soldiers' Offenses against Palestinians in the West Bank», 30 de diciembre de 2025.



65. Se ha registrado un aumento brusco de los incidentes protagonizados por colonos israelíes, que han provocado daños a la población palestina. Así, en 2025 se registraron 1 828 ataques perpetrados por colonos que causaron víctimas o daños materiales entre los palestinos, unos 400 incidentes más que en 2024⁵⁷. Los colonos asaltaron hogares y comunidades palestinas, destruyeron infraestructuras de abastecimiento de agua y equipos agrícolas, obstaculizaron el acceso a las tierras, robaron ganado, pastaron sus animales en terrenos privados de palestinos y cultivaron las tierras que les habían arrebatado a estos⁵⁸. Durante la cosecha de la aceituna de 2025, 178 ataques registrados contra palestinos, cuando trabajaban en sus olivares o se dirigían a ellos, se saldaron con víctimas o daños materiales. Más de 6 000 árboles, maduros y jóvenes, fueron arrasados⁵⁹. También aumentaron considerablemente los desplazamientos de las comunidades de pastoreo palestinas como consecuencia de los actos de violencia a manos de colonos, sobre todo en el valle del Jordán⁶⁰. La mayor parte de los palestinos que sufren la violencia de los colonos no lo denuncian, desalentados por las dificultades con que tropiezan al hacerlo y las escasas posibilidades de obtener reparación⁶¹.

Principios y derechos fundamentales en el trabajo

66. Las medidas que restringen la libertad de circulación, el acceso a la tierra y a los materiales de construcción en el territorio palestino ocupado afectan a la igualdad de oportunidades y de trato en materia de empleo y ocupación, incluido el acceso a la educación y la formación. Recientemente, la Corte Internacional de Justicia ha concluido que este régimen de restricciones generalizadas constituye discriminación sistémica⁶².
67. La escasez de oportunidades laborales tanto en el mercado de trabajo de Israel como en el de Palestina hace que los trabajadores palestinos dependan en mayor medida del trabajo en los asentamientos israelíes, lo que los vuelve más vulnerables a la explotación y los abusos. La aplicación de la legislación israelí sobre el salario mínimo se ha hecho extensiva a los asentamientos mediante una orden militar⁶³. No obstante, según la Federación General de Sindicatos Palestinos (PGFTU), en determinados casos, los empleadores han aplicado la legislación jordana, lo que ha creado unas condiciones desiguales para los palestinos. En los asentamientos, no se aplica ninguna normativa en materia de seguridad y salud en el trabajo⁶⁴. Además, los trabajadores no suelen poseer un contrato escrito y a algunos de ellos se les obliga a entregar una parte considerable de su remuneración a los intermediarios. La vulnerabilidad de los trabajadores palestinos ante la violación de sus derechos laborales también se deriva del hecho que no exista realmente una inspección del trabajo ni actividad sindical en los asentamientos.



⁵⁷ OCHA, «[West Bank Monthly Snapshot: Casualties, Property Damage and Displacement](#)», a 31 de diciembre de 2025.

⁵⁸ OCHA, «[Humanitarian Situation Update #358: West Bank](#)», 19 de febrero de 2026; B'Tselem, «[Bardalah, the Jordan Valley: Israeli Settlers Let Herd of Cattle Graze in Privately Owned Palestinian Farm Fields in the Qa'un Plain and Assaulted Farmers Who Tried to Defend Their Land](#)», 1 de junio de 2025.

⁵⁹ OCHA, «[Humanitarian Situation Update #346: West Bank](#)», 4 de diciembre de 2025.

⁶⁰ OCHA, «[Humanitarian Situation Update #358: West Bank](#)», 19 de febrero de 2026.

⁶¹ Yesh Din, «[Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank \(Settler Violence\)](#)», diciembre de 2025.

⁶² Corte Internacional de Justicia, [Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, Including East Jerusalem](#), opinión consultiva de 19 de julio de 2024, párr. 223.

⁶³ Contralor del Estado de Israel, [Israeli Administrated Industrial Zones in Judea & Samaria: Follow-up Audit](#), febrero de 2023, 142.

⁶⁴ Contralor del Estado de Israel, [Follow-up Audit](#), 143.

68. Para los palestinos que trabajan en Israel o los asentamientos, la presentación de una demanda ante un tribunal laboral israelí es un procedimiento costoso, además de complicado, dado que es necesario obtener un permiso para entrar en el país. Según ha tenido conocimiento la misión, algunos trabajadores palestinos todavía siguen sin recibir los salarios que, según sostienen, se les adeudan por las últimas semanas de trabajo realizadas en Israel antes del 7 de octubre de 2023. Los trabajadores de la construcción palestinos que trabajaron en Israel antes de octubre de 2023 han seguido teniendo acceso, gratuito, al mecanismo de solución de conflictos establecido en el marco del convenio colectivo sectorial entre la Histadrut y la Asociación de Constructores de Israel, que en 2025 tramitó 1 219 casos, la mayoría relacionados con las remuneraciones.
69. Según informa la PGFTU, las fuerzas de seguridad israelíes dispararon a varios trabajadores palestinos cuando se encontraban en la barrera de separación o en sus inmediaciones y trataban de dirigirse a sus lugares de trabajo en Israel; algunos de esos trabajadores fallecieron⁶⁵. Los trabajadores que intentan acceder al empleo en Israel sin disponer de un permiso se clasifican, al parecer, en la categoría de «detenidos por motivos de seguridad», y, según se informa, se habría construido una nueva instalación penitenciaria para recluirlos⁶⁶.
70. La PGFTU informó a los miembros de la misión de que, en octubre de 2025, las fuerzas de seguridad israelíes habían irrumpido en su sede, en Nablus, y habían provocado daños en varias oficinas, además de interrogar a los trabajadores y los afiliados que se encontraban en las instalaciones durante la operación.
71. El 26 de enero de 2026, la Knéset de Israel promulgó una ley destinada a impedir el empleo de docentes titulados en instituciones de enseñanza superior bajo la dirección de la Autoridad Palestina⁶⁷. La mayoría de los maestros de los centros escolares municipales (centros oficiales y centros privados reconocidos) de Jerusalén Oriental poseen esas titulaciones⁶⁸. En la actualidad, esta medida ha sido impugnada ante el Tribunal Superior de Justicia de Israel por varias ONG israelíes, que sostienen que la medida es discriminatoria⁶⁹. Habida cuenta de la importancia que tiene el sector de la educación como empleador para las mujeres de Jerusalén Oriental, estas se verían especialmente afectadas por dicha medida. Asimismo, las autoridades israelíes han ordenado a los directores de los centros privados reconocidos de Jerusalén Oriental que, a partir del año escolar 2026-2027, den preferencia a la contratación de palestinos con residencia en Jerusalén Oriental frente a los que residen en otras partes de la Ribera Occidental⁷⁰.



⁶⁵ Desde el 7 de octubre de 2023, la OCHA ha documentado que 17 palestinos han perdido la vida y otros 262 han resultado heridos mientras intentaban cruzar la barrera, a raíz de que las autoridades israelíes anularan o retiraran la mayoría de los permisos para acceder a Jerusalén Oriental e Israel. OCHA, «Humanitarian Situation Update #358: West Bank», 19 de febrero de 2026.

⁶⁶ The Palestinian Information Center, «Ben-Gvir Approves New Prison to Detain Palestinian Workers», 30 de septiembre de 2025.

⁶⁷ Ley por la que se impide el empleo de docentes que posean un título académico de una institución de la Autoridad Palestina (enmiendas legislativas), 5786-2026. Esta ley prohíbe a emplear a esos titulados, pero no tiene efecto retroactivo. Dichas personas pueden acceder al empleo si cuentan también con un título israelí, a menos que se demuestre que el emplearlas tendría una «influencia negativa en los alumnos o los menores».

⁶⁸ Knesset Research and Information Centre, «Arab Education in East Jerusalem: Selected Aspects», 3 de noviembre de 2024.

⁶⁹ Association for Civil Rights in Israel, «Repeal the Law Disqualifying Teachers with Degrees from the Palestinian Authority», 25 de febrero de 2026.

⁷⁰ Distrito de Jerusalén y ciudad de Jerusalén, Instrucciones dirigidas a los directores de centros escolares privados/reconocidos, pero no oficiales, sobre el empleo de docentes en posesión de un documento de identidad verde, 12 de marzo de 2026 [en árabe].

► Capítulo 4. La gobernanza del trabajo en una crisis prolongada

72. Las instituciones palestinas de gobernanza del trabajo han estado funcionando en un estado de emergencia prolongada. En Gaza, dada la fragilidad del alto el fuego y la magnitud de la destrucción, sigue siendo difícil lograr el restablecimiento de las estructuras de gobernanza del mercado laboral. No es fácil cuantificar el costo que supondría restablecer los servicios de empleo, la capacidad de inspección del trabajo y las funciones de defensa y representación ejercidas por las organizaciones de trabajadores y de empleadores. En la Ribera Occidental, los problemas de seguridad, las restricciones de circulación y acceso y la contracción de la economía han debilitado la capacidad de gobernanza del trabajo. Los funcionarios palestinos han seguido trabajando pese a los recortes salariales, pero la prestación de servicios esenciales se ha visto afectada⁷¹.

Esfuerzos de reforma

73. A pesar de estas limitaciones, el Gobierno ha tratado de llevar adelante reformas en materia de gobernanza. Se publicó un proyecto de Constitución provisional⁷² en febrero de 2026⁷³. Se ha programado la celebración de elecciones municipales en todo el Estado de Palestina⁷⁴ en abril de 2026 y de elecciones al Consejo Nacional de Palestina en noviembre de 2026⁷⁵.
74. En el marco de la Comisión Laboral Tripartita, se han reanudado las labores relativas a la reforma de la legislación laboral, con miras a su aprobación en 2026. Además, el Ministerio de Trabajo ha elaborado la Estrategia Nacional del Sector Laboral 2025-2027, que brinda orientaciones en materia de políticas que van más allá de la respuesta de emergencia, pero las dificultades políticas y presupuestarias restringen su aplicación.

Los interlocutores sociales bajo presión

75. Las organizaciones de empleadores y de trabajadores de todo el Estado de Palestina siguen funcionando en unas condiciones precarias, y su capacidad operativa se ha visto seriamente restringida, sobre todo en Gaza. Sus actividades se limitan fundamentalmente a mantener una presencia institucional básica. La PGFTU en Gaza ha denunciado la falta de instalaciones para realizar actividades sindicales al haber sido estas destruidas, el desplazamiento reiterado de trabajadores y la dureza de las condiciones que deben soportar, ya que la falta de suministro eléctrico afecta seriamente al funcionamiento de la organización. Con objeto de mantenerse en contacto con los trabajadores y documentar su situación, la Federación ha puesto en marcha una iniciativa dirigida a inscribir en un registro a los trabajadores de todo el enclave.

⁷¹ Banco Mundial, *Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, abril de 2025, 14-15.

⁷² WAFA News Agency, «President Abbas Issues Decree Establishing Interim Constitution Drafting Committee», 18 de agosto de 2025.

⁷³ Comité de Redacción de la Constitución, «Draft of the Temporary Constitution of the State of Palestine», febrero de 2026 [traducción no oficial].

⁷⁴ Oficina del Primer Ministro de Palestina, «PM Mustafa Directs Authorities to Address Citizens' Needs in Tubas; Cabinet Sets Local Council Elections for 25 April 2026», 2 de diciembre de 2025.

⁷⁵ Jacob Magid and AFP, «Palestinian Authority's Abbas Calls First-Ever Direct PLO Parliament Elections», *Times of Israel*, 3 de febrero de 2026.



76. La Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas denunció estar sometida a presiones similares. Las cinco cámaras de comercio de Gaza han padecido una perturbación importante de su actividad institucional, entre otras cosas la destrucción de sus instalaciones e infraestructura de la información y las comunicaciones (TIC), el desplazamiento de su personal y la pérdida de fuentes de ingresos⁷⁶.

Programas de apoyo al empleo y de apoyo de emergencia

77. El Ministerio de Trabajo ha seguido apoyando las intervenciones de socorro, como la concesión de subvenciones salariales a empresas mediante un programa de préstamos que financia hasta nueve meses de salarios. También ha adoptado medidas destinadas a fortalecer el funcionamiento del mercado de trabajo, como la puesta en marcha, en diciembre de 2025, de una plataforma de oferta y demanda de empleo basada en inteligencia artificial que pone en contacto a quienes buscan trabajo con empleadores nacionales y extranjeros⁷⁷, y la plataforma Brújula del Mercado de Trabajo que permite recabar y ofrecer datos precisos sobre el mercado de trabajo⁷⁸.
78. El Ministerio de Trabajo ha seguido ejecutando programas de apoyo al empleo, como la iniciativa Bader, puesta en marcha en 2024 en colaboración con la Autoridad Monetaria Palestina. En el marco de este programa, se ofrecen préstamos sin interés de hasta 60 000 séqueles a los trabajadores que hayan perdido su empleo en Israel a causa de la guerra, para que puedan establecer o ampliar pequeñas empresas, lo que ha contribuido a la creación de cerca de 500 proyectos productivos.
79. Por conducto del programa Monshati, que centraliza el acceso de las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) a oportunidades de financiación, servicios de asesoramiento y programas de desarrollo de la capacidad, la Autoridad Monetaria Palestina financió cerca de 1 000 nuevos préstamos a mipymes entre 2024 y 2026. Además, solo en 2025, se otorgaron nuevos préstamos a 1 034 mipymes en el marco del programa de financiación Estidama⁷⁹. El Fondo Palestino para el Empleo viene aplicando, en colaboración con la OIT, un programa de emergencia a favor del empleo, al que en 2025 se acogieron 1 250 beneficiarios en Gaza y la Ribera Occidental, entre ellos 257 mujeres⁸⁰.
80. La misión había informado anteriormente de que la Autoridad Palestina empleaba a cerca de 39 000 funcionarios en Gaza en 2022⁸¹, pero no se sabe exactamente cuántos de esos funcionarios siguen en nómina en la actualidad. Ya se han iniciado las gestiones para instituir una fuerza policial palestina autorizada⁸², y decenas de miles de ciudadanos han presentado sus solicitudes para prestar servicio en ella⁸³. El empleo en ONG nacionales e internacionales y en organizaciones internacionales sigue siendo una fuente de ingresos esencial para muchas personas. El Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), uno de los principales empleadores en Gaza, que cuenta con una



⁷⁶ OIT, «Rapid Institutional Assessment of Chambers of Commerce, Industry and Agriculture in the Gaza Strip», 2025 (no publicado).

⁷⁷ Véase «Job Match».

⁷⁸ Ministerio de Trabajo, Estrategia Nacional del Sector Laboral 2025-2027, 40.

⁷⁹ Autoridad Monetaria Palestina, nota dirigida a la misión, marzo de 2026.

⁸⁰ OIT, «Emergency Employment in the Occupied Palestinian Territory», enero de 2026.

⁸¹ OIT, *La situación de los trabajadores de los territorios árabes ocupados*, ILC.111/DG/APP, 2023.

⁸² Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, resolución 2803 (2025), párr. 15.

⁸³ *Times of Israel*, «Board of Peace Envoy Lays Out Principles of Disarmament Plan Presented to Hamas», 25 de marzo de 2026.

plantilla de cerca de 11 000 trabajadores⁸⁴ ha realizado recortes salariales y reducido el tiempo de trabajo al 80 por ciento desde febrero de 2026 y cada vez recurre en mayor medida a contratos diarios y programas de efectivo por trabajo debido a la escasez de recursos. Se desconoce cuál es la magnitud del empleo vinculado a las autoridades *de facto* en Gaza. Algunas informaciones indican que los pagos realizados por Hamas a los funcionarios han sido irregulares, se han reducido o se han interrumpido ante la agudización de la crisis financiera y el derrumbe de la «economía de los túneles»⁸⁵.

81. La sala de operaciones de emergencia para Gaza estuvo en funcionamiento hasta principios de 2026, principalmente prestando asistencia humanitaria, además de cierto apoyo al empleo por medio de iniciativas de efectivo por trabajo y otros programas de empleo de carácter temporal⁸⁶.

Agravamiento de la vulnerabilidad

82. Las tasas de empleo femenino siguen siendo extremadamente bajas en la Ribera Occidental y son incluso más exiguas en Gaza, donde acceder a un trabajo remunerado es prácticamente imposible. Al mismo tiempo, el aumento de las responsabilidades de cuidados no remunerados, fruto de los desplazamientos, el incremento del número de personas con discapacidad y la falta de servicios, sigue forzando a algunas mujeres a abandonar el mercado de trabajo⁸⁷. El porcentaje de hogares encabezados por una mujer en Gaza aumentó un 50 por ciento entre octubre de 2023 y octubre de 2025. En la Ribera Occidental, la tasa de desempleo de las mujeres jóvenes con estudios es considerablemente más elevada, lo que pone de relieve la existencia de obstáculos estructurales persistentes a su integración en el mercado de trabajo⁸⁸.
83. El Ministerio de Asuntos de la Mujer ha proporcionado ayuda en efectivo a los hogares encabezados por una mujer, ha promovido programas de creación de empleo, ha establecido cooperativas de mujeres para fomentar la recuperación colectiva de los medios de subsistencia y ha ofrecido actividades de desarrollo de la capacidad a las mujeres empresarias. La Iniciativa para una Economía Palestina Inclusiva 2025-2030 tiene por objeto brindar apoyo a las mipymes dirigidas por mujeres, fortalecer las cadenas de valor locales e integrar a las mujeres en las economías verde y digital.
84. Jóvenes de Gaza informaron a la misión de que la destrucción de infraestructuras, la falta de electricidad y la escasa fiabilidad de la conexión a internet han restringido claramente las posibilidades de trabajar como autónomo o a distancia, actividades que anteriormente constituían una fuente de ingresos. Se ha establecido que el acceso a lugares de trabajo seguros, una infraestructura digital fiable y oportunidades de trabajo independiente representa una prioridad fundamental para lograr una participación efectiva en la recuperación económica. La práctica totalidad de los institutos de educación y formación técnica y profesional han sido destruidos o han



⁸⁴ UNRWA, «UNRWA Situation Report #211 on the Humanitarian Crisis in the Gaza Strip and the Occupied West Bank, Including East Jerusalem», 5 de marzo de 2026.

⁸⁵ Shira Rubin y Hazem Balousha, «Hamas Facing Financial And Administrative Crisis Amid Gaza War As Revenue Dries Up», *Washington Post*, 21 de julio de 2025; *Times of Israel*, «Coffee and Cash: How Hamas Pays Its Civil Servants amid the War», 4 de septiembre de 2025.

⁸⁶ Estado de Palestina, Sala de operaciones del Gobierno para intervenciones de emergencia en las provincias meridionales, Informa anual 2025-2026 (no publicado).

⁸⁷ OIT, Programa de Trabajo Decente y Recuperación, 2026-2027.

⁸⁸ PCBS, «The Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) highlights the situation of Palestinian women on the International Women's Day», 8 de marzo de 2026. Véase también, Ministerio de Asuntos de la Mujer, «The Reality of Women in the Palestinian Economy 2026 on the Eve of 8th of March», 8 de marzo de 2026.

quedado inutilizables⁸⁹. Las incubadoras de empresas que antes daban apoyo a las empresas incipientes, como los asociados a la Escuela Universitaria de Ciencias Aplicadas, también han sido destruidos. Para reactivarlos se necesitarán recursos y un entorno operativo estable.

85. En la Ribera Occidental, las instituciones de educación y formación técnica y profesional siguen funcionando, aunque cada vez afrontan más desafíos debido a las restricciones de circulación y las escasas oportunidades de empleo que encuentran sus graduados. Se han impulsado los esfuerzos destinados a facilitar la transición de la formación al empleo mediante proyectos como la Iniciativa de Recuperación Empresarial del Fondo Palestino para el Empleo, que cuenta con el apoyo de la OIT y abarca tanto a Gaza como a la Ribera Occidental. El UNRWA ha proseguido con sus actividades de educación y formación técnica y profesional en la Ribera Occidental; ahora bien, el centro de formación de Qalandia funciona con graves restricciones, impuestas por la ley que ha promulgado Israel recientemente, en la que se ordena el corte del suministro de electricidad y agua a las instalaciones del UNRWA⁹⁰.
86. Varios interlocutores informaron acerca de un incremento importante del trabajo infantil en Gaza como una estrategia de supervivencia negativa. Una de cada cuatro familias tenía niños, algunos de solo seis años de edad, que realizaban trabajos peligrosos⁹¹. Según relataron los interlocutores, esos niños realizaban actividades como llenar bolsas de plástico con agua y venderlas, buscar materiales reutilizables en los escombros y vender comida casera o pequeños artículos en la calle.

Reconfigurar la protección social

87. La protección social constituye una prioridad fundamental en materia de gobernanza. En 2025, el Ministerio de Desarrollo Social siguió trabajando en la reforma del Programa Nacional Palestino de Transferencias de Efectivo, que ha supuesto la introducción de prestaciones sociales basadas en los derechos, con el ánimo de pasar a un enfoque basado en categorías y en el ciclo de la vida. Gracias a ello, cerca de 17 000 personas mayores y 14 000 personas con discapacidad recibieron ayuda a los ingresos en el periodo 2024-2025, ampliando la cobertura basada en los derechos. Esta labor se sustenta en la Estrategia Nacional de Protección Social 2025-2027.
88. El Decreto Ley núm. 4/2025, aprobado en enero de 2025, introdujo modificaciones importantes en el marco de asistencia social, como la suspensión del sistema de pagos relativo al «Fondo para las Familias de los Mártires» y un cambio de orientación en favor de un enfoque centrado en la pobreza y basado en la aplicación de medidas indirectas de verificación de recursos y criterios de pobreza multidimensional. Además, en virtud del Decreto Ley la responsabilidad relativa a la ayuda en efectivo para la protección social se traslada a la Institución Nacional Palestina para el Empoderamiento Económico (Tamkeen). Esta reasignación de funciones y sistemas generó incertidumbre en materia de gobernanza y supervisión. En espera de que se determine claramente cuál será la nueva configuración institucional, varios asociados internacionales clave interrumpieron sus contribuciones financieras a partir de abril de 2025. A causa de esta suspensión y de las actuales restricciones presupuestarias, en 2025 solo se efectuaron cinco pagos y hasta marzo de 2026 no se había realizado ninguno.

⁸⁹ OIT, «Workforce Solutions for Business Recovery in the State of Palestine», 2025 (no publicado), 1.

⁹⁰ Sam Sokol, «Knesset Passes Law Blocking Provision of Electricity and Water to UNRWA Facilities», *Times of Israel*, 29 de diciembre de 2025; Amira Hass, «Palestinian UNRWA Vocational Training Center Faces Closure by Israel», *Haaretz*, 16 de enero de 2026.

⁹¹ UNICEF, «Protecting Children in Gaza Strip», actualizado en octubre de 2025.



Inspección del trabajo

89. Los servicios de inspección del trabajo siguen estando condicionados por las restricciones de la circulación y una capacidad de transporte insuficiente. En la actualidad, 85 inspectores se encargan de la inspección de aproximadamente 155 000 lugares de trabajo en la Ribera Occidental. El trabajo informal acota aún más el alcance de la inspección del trabajo. En 2025, en la Ribera Occidental se registraron 13 muertes relacionadas con el trabajo, en su mayor parte en el sector de la construcción⁹²; no obstante, es probable que se hayan comunicado menos casos, habida cuenta de la eficacia limitada que tienen los mecanismos de denuncia y de control del cumplimiento.



⁹² Universidad Politécnica Palestina, «Informe anual sobre accidentes del trabajo mortales en la Ribera Occidental correspondiente a 2025» [en árabe].

► Capítulo 5. Los trabajadores del Golán sirio ocupado

90. El Golán sirio, ocupado desde 1967, fue objeto de una anexión por parte de Israel en 1981⁹³. La compleja realidad económica y social, marcada por la ocupación y la inestabilidad y los conflictos en la región, siguen menoscabando los medios de vida y las oportunidades de empleo de los trabajadores sirios del Golán sirio ocupado, que siguen concentrándose en la construcción, los servicios y la agricultura⁹⁴. Los interlocutores de la misión expresaron en concreto su preocupación por el acceso desigual a la tierra, el agua y los mercados, así como el limitado acceso a los sectores que requieren una mayor cualificación.
91. Según se informa, la población siria del Golán sirio ocupado sigue viendo limitadas sus actividades agrícolas por la escasez de asignaciones de agua y las restricciones de acceso que afectan a las tierras agrícolas. La falta de lluvia cada vez más severa ha exacerbado estas difíciles condiciones. Desde octubre de 2023, no se permite a los trabajadores palestinos de la Ribera Occidental trabajar en la zona y, al parecer, se han intensificado las medidas de control aplicadas a los trabajadores que carecen de permisos y a sus empleadores. En estas circunstancias, la dependencia total de la mano de obra local ha generado un aumento de los costos de producción, de modo que los productos de los agricultores sirios se han vuelto menos competitivos que los de los asentamientos cercanos.
92. El sector del turismo ha afrontado una situación complicada en un contexto más amplio de inestabilidad regional que se extiende desde 2023. Las hostilidades desatadas en la región han empañado aún más las perspectivas de recuperación. El acceso al empleo en los sectores emergentes, como la tecnología y los sectores del conocimiento, sigue estando limitado a nivel local, en especial para las generaciones más jóvenes que buscan nuevas oportunidades económicas. Poseer la ciudadanía israelí es un requisito indispensable para acceder a determinados puestos de trabajo.
93. Según se informa, las inversiones en infraestructuras públicas ya anunciadas —como las escuelas e instalaciones deportivas que se están construyendo— y las que está previsto que se realicen en la promoción del agroturismo en el municipio de Ein Quiniya han brindado oportunidades prometedoras de empleo y generación de ingresos⁹⁵. Los interlocutores también señalaron que el acceso a los servicios de protección social y de salud israelíes que se ofrecen a los ciudadanos sirios del Golán sirio ocupado han reducido algunas disparidades por lo que se refiere a oportunidades económicas.
94. Si bien el número de asentamientos israelíes no ha aumentado en los últimos años y sigue siendo de 34, al parecer se está produciendo una expansión de estos asentamientos. El objetivo declarado es que se incremente el número de residentes israelíes en la zona, que actualmente se sitúa en aproximadamente 28 000, cifra prácticamente idéntica a la de sirios del Golán. Estos hechos podrían tener consecuencias en el uso de la tierra y las oportunidades económicas en las zonas circundantes. Está previsto que en 2027 se emita una resolución judicial firme con



⁹³ En la resolución 497 (1981) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, se resuelve que la imposición por Israel de sus leyes, su jurisdicción y su administración en el territorio era nula y sin valor y no tiene efecto alguno desde el punto de vista del derecho internacional. Esta resolución fue reafirmada por resoluciones posteriores de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

⁹⁴ Oficina Central de Estadísticas (CBS), datos de la encuesta de población activa sobre el Golán, enviada por la CBS por correo electrónico a la misión el 23 de marzo de 2025.

⁹⁵ «Ein Qiniya, Village of the Springs», presentación transmitida a la misión por el alcalde Ein Qiniya.

respecto a la denuncia presentada por las comunidades locales contra los proyectos de construcción de aerogeneradores, debido a que podrían restringir en mayor medida la expansión de las aldeas sirias.

95. A raíz de la caída del Gobierno sirio el 8 de diciembre de 2024, unidades del Ejército israelí entraron en la zona antes desmilitarizada de separación entre Israel y la República Árabe Siria, en la provincia de Quneitra («zona de amortiguación») y empezaron a realizar operaciones en ella. Según informaron los interlocutores de la misión, la presencia de fuerzas israelíes en la que había sido la zona de amortiguación y sus alrededores ha contribuido a generar incertidumbre, lo cual afecta a la actividad económica de las comunidades cercanas. Según informaciones, se ha bloqueado el acceso a partes de la zona adyacente a la línea de alto el fuego de 1967, lo que afecta la capacidad de los agricultores de cultivar la tierra. La supuesta pulverización de productos químicos en zonas de la línea de alto el fuego para eliminar la vegetación aduciendo motivos de seguridad ha generado preocupación acerca de sus posibles efectos en los cultivos, el ganado y los recursos hídricos⁹⁶.
96. Los interlocutores también informaron de que los problemas de seguridad y la incertidumbre económica han repercutido en las aspiraciones de muchos sirios del Golán sirio ocupado, en especial entre las generaciones más jóvenes. Las solicitudes para obtener la ciudadanía israelí han aumentado, sobre todo a raíz de los graves episodios violentos que, a mediados de 2025, amenazaron la seguridad de las comunidades drusas en la provincia de Suwayda, situada en el sur de la República Árabe Siria⁹⁷. Cunde la idea de que la ciudadanía israelí ofrece mayor seguridad, acceso a oportunidades de empleo y salarios considerablemente superiores a los de la República Árabe Siria y otros países de la región.
97. A principios de 2026, funcionarios israelíes y el nuevo Gobierno sirio mantuvieron conversaciones para tratar las cuestiones relacionadas con la seguridad, y según algunas informaciones, también se habrían tratado aspectos económicos y comerciales⁹⁸.



⁹⁶ Al-Marsad, Centro Árabe de Derechos Humanos en los Altos del Golán, «[Al-Marsad Has Called on the Israeli Occupation Authorities to Immediately Halt the Aerial Spraying of Chemical Pesticides Using Agricultural Aircraft over Syrian Lands Within the Disengagement Zone](#)», 10 de febrero de 2026.

⁹⁷ El 13 de julio de 2025, comenzaron los ataques armados en la provincia de Suwayda y sus alrededores, que se saldaron con la muerte de al menos 1 000 personas, secuestros, saqueos y la destrucción de bienes, así como actos de violencia contra mujeres y niñas. ACNUDH, «[Syria: UN Experts Alarmed by Attacks on Druze Communities, Including Sexual Violence Against Women and Girls](#)», 21 de agosto de 2025.

⁹⁸ Departamento de Estado de los Estados Unidos, «[Joint Statement on the Trilateral Meeting Between the Governments of the United States of America, the State of Israel, and the Syrian Arab Republic](#)», 6 de enero de 2026.

► Capítulo 6. Promover una recuperación centrada en el empleo

98. Los trabajadores palestinos nunca habían sufrido unas condiciones tan difíciles como las actuales. Como se señala en el capítulo 1, si no se alcanza una solución política y se aplica en su totalidad el Plan Integral para Poner Fin al Conflicto de Gaza, como propugnó el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, muchas cuestiones no se podrán resolver. Ahora bien, incluso en este contexto, no actuar no es una opción. La promoción de la justicia social no puede postergarse para más adelante. Es necesario tomar medidas decisivas para respaldar el mercado de trabajo palestino, de modo que las vulnerabilidades no se instalen aún más. Los esfuerzos desplegados con el fin de maximizar las oportunidades de empleo, fortalecer la protección social y defender los derechos de los trabajadores deben ser los principales pilares en que se sustente los planes de recuperación y reconstrucción establecidos, para contribuir de ese modo a proteger los medios de vida, ofrecer nuevas oportunidades y restituir la dignidad, así como reforzar la resiliencia institucional.
99. Dichos esfuerzos deberían regirse por las diez acciones prioritarias que figuran a continuación. Para llevar adelante estas acciones, será necesaria la cooperación de todas las partes. La OIT está preparada para prestar apoyo mediante su asesoramiento en materia de políticas y cooperación técnica, así como la movilización de recursos, guiándose además por el Programa de Trabajo Decente y Recuperación para los Territorios Palestinos Ocupados (2026-2027).
100. **Permitir la libertad de circulación y el acceso a los medios de vida:** La libre circulación de personas entre la Ribera Occidental y Gaza y dentro de estos territorios es esencial para establecer o restablecer un contacto entre los trabajadores y el empleo, estabilizar sus ingresos y evitar que se desvinculen aún más del mercado de trabajo. El acceso a la tierra, el agua, la electricidad y los mercados es una condición indispensable para la inversión y la creación de empleo. Levantar las restricciones impuestas en las zonas pesqueras y agropecuarios reviste especial importancia para garantizar la seguridad alimentaria y absorber a los trabajadores que han perdido su trabajo en Israel o han sido desplazados internamente.
101. **Reanudar el comercio entre Gaza y la Ribera Occidental:** Para lograr la recuperación económica es necesario que se restablezcan las corrientes comerciales entre Gaza y la Ribera Occidental, que actualmente permanecen interrumpidas. Las medidas a este respecto deberían consistir, entre otras cosas, en revisar, con sujeción a consideraciones relacionadas con una seguridad razonable, las restricciones que afectan a los insumos de producción básicos, como las semillas, el combustible, los equipos y generadores solares; levantar todos los obstáculos que están impidiendo que los comerciantes palestinos lleven a cabo sus actividades; y permitir la entrada de productos elaborados en la Ribera Occidental y Gaza. La reactivación de los sectores productivos en Gaza —en especial, la agricultura, la pesca y las pequeñas manufacturas— será esencial para iniciar una recuperación del empleo y la actividad económica.
102. **Ampliar las iniciativas de obras públicas y de recuperación intensivas en empleo:** Los programas de obras públicas intensivos en empleo pueden crear oportunidades inmediatas de generación de ingresos para las mujeres y los hombres, al tiempo que se reconstruyen infraestructuras esenciales, especialmente en Gaza. Actividades como la gestión de residuos, la generación de energía renovable y el reciclaje —que ya se llevan a cabo por necesidad— podrían aumentar de escala e integrarse en programas de empleo estructurados que contribuyan a la recuperación económica. Estos programas deberían basarse en normas sociales y ambientales, ser objeto de la debida supervisión y contar con la participación de los interlocutores sociales.



- 103. Promover actividades económicas menos restringidas por los obstáculos físicos:** Hasta que no se proceda al necesario levantamiento de las restricciones de circulación, las modalidades de trabajo a distancia que permiten las TIC pueden ofrecer valiosos puestos de trabajo y oportunidades de generación de ingresos, sobre todo para las mujeres, las personas con discapacidad y otros grupos en peligro de quedar excluidos del mercado de trabajo. Para ello habrá que invertir en infraestructura digital, un suministro eléctrico fiable y el desarrollo de los lugares de trabajo y las competencias. En condiciones de escasez, las cooperativas y otros modelos de la economía social y solidaria pueden contribuir de manera destacada a impulsar estos esfuerzos.
- 104. Impulsar el empleo de las mujeres e invertir en la economía del cuidado:** Las mujeres palestinas son quienes se ocupan principalmente de los cuidados y, cada vez con más frecuencia, el principal sostén de sus familias. Aunque muchas de estas mujeres están muy cualificadas, siguen tropezando con numerosos obstáculos para encontrar empleo y hacer valer sus derechos. Las inversiones en la economía del cuidado, entre otros medios fortaleciendo el sistema educativo, garantizando el trabajo decente de los trabajadores y trabajadoras del cuidado y facilitando servicios de cuidados accesibles y asequibles, es fundamental para lograr una mayor participación de las mujeres en el mercado de trabajo. También es esencial para hacer frente a la profunda crisis humanitaria que está afectando al bienestar físico y psicológico de los palestinos, en particular de los niños, las personas mayores y las personas con discapacidad.
- 105. Respalda la recuperación de las empresas y la actividad económica local:** Apoyar a las empresas a reanudar sus actividades y retener a sus trabajadores, en particular facilitando el acceso a la financiación, es esencial para la recuperación del mercado de trabajo. Los asociados nacionales e internacionales deberían dar prioridad a la prestación de asistencia a las mipymes y las cooperativas, adoptando medidas como programas de fomento del empleo mediante apoyo salarial, programas de reactivación de la fuerza de trabajo, educación y formación técnica y profesional, aprendizajes y oportunidades de aprendizaje en el trabajo para graduados. Es esencial prestar un apoyo específico a las empresas dirigidas por mujeres. Los programas de apoyo al empleo, como los que lleva a cabo el Fondo Palestino para el Empleo y la Autoridad Monetaria Palestina, han demostrado su potencial en este ámbito.
- 106. Ampliar la protección social:** Fortalecer los regímenes de protección social no contributivos, como las transferencias de efectivo, sigue siendo fundamental para proteger a los hogares vulnerables y contribuir a la recuperación del mercado de trabajo. Sumados a los programas de empleo, pueden ayudar a aliviar la pobreza y estimular la demanda local. En un contexto de reducción del margen presupuestario, es necesario que los donantes proporcionen un apoyo presupuestario suficiente para poder llevar a cabo dichos esfuerzos. Es necesario que vuelva a estar operativo un sistema centralizado de transferencias de efectivo. Al mismo tiempo, los esfuerzos de reforma deberían comprender el establecimiento de un sistema contributivo integral para remediar el hecho de que los trabajadores del sector privado carecen actualmente de seguridad social; dicho sistema debería incluir, entre otras cosas, cobertura por desempleo, enfermedad, discapacidad y vejez.
- 107. Velar por una recuperación basada en los derechos:** Debe darse prioridad al empleo formal y el trabajo decente para los trabajadores palestinos tanto en el Estado de Palestina como en Israel, sobre la base las normas internacionales del trabajo. Establecer medidas de salvaguardia contra las prácticas de explotación, incluido el uso de intermediarios para tramitar permisos, y velar por unas condiciones de trabajo decente que garanticen la salud y la seguridad de los trabajadores deben ser cuestiones prioritarias. Los programas de empleo de corto plazo —como los programas de efectivo por trabajo— deberían incluir mecanismos de salvaguardia que eviten la proliferación de modalidades de trabajo precarias y ofrezcan vías hacia un empleo más estable. El trabajo



infantil, que, según la información recogida, está extendido en Gaza, debería documentarse, ser objeto de un seguimiento riguroso y ser eliminado con carácter prioritario, además de desplegarse esfuerzos para reabrir los centros escolares.

- 108. Reforzar las instituciones de gobernanza del mercado de trabajo:** Unas instituciones del mercado de trabajo que funcionen son esenciales para la estabilidad económica y social. El fortalecimiento de la administración del trabajo, incluida la inspección del trabajo y la recopilación y el análisis de datos sobre el mercado de trabajo, y del diálogo social pueden contribuir a asegurar que la recuperación se enmarque en el respeto de los derechos laborales y unas condiciones de trabajo justas. Controlar la aplicación del salario mínimo será un paso fundamental para evitar que la precariedad siga aumentando. Para lograr una gobernanza del trabajo sólida y configurar de manera eficaz los planes de recuperación y reconstrucción es necesario contar con la participación de las organizaciones de empleadores y de trabajadores.
- 109. Restablecer el diálogo y la coordinación con respecto al empleo de palestinos en Israel:** Incrementar el acceso de los trabajadores palestinos al empleo en Israel podría reportar ventajas tangibles a ambas partes. El trauma que provocado el actual conflicto está profundamente arraigado, no obstante la realidad económica es patente: los trabajadores palestinos necesitan acceder a ingresos, y las empresas israelíes sufren escasez de competencias y mano de obra. Restablecer el diálogo sobre estas cuestiones podría contribuir a estabilizar los medios de vida y la actividad económica, y ayudar al mismo tiempo a que ambos pueblos recobren la confianza mutua.



► Anexo: Lista de interlocutores

Gobierno del Estado de Palestina y otras instituciones públicas

Ministerio de Trabajo

Enas Attari Dahadha, Ministra
 Samer Salameh, Viceministro
 Rami Mehdawi, Viceministro Adjunto, Cooperación Internacional
 Abdel Kareem Mardawi, Director General, Contratación Externa
 Walid ElBayed, Director General, Relaciones Laborales
 Lama Awwad, Jefa de la Unidad de Género
 Hani Shanti, Jefe de Relaciones Internacionales
 Dana Ismail, Asesora de la Ministra
 Dana Hasan, Asesora de la Ministra

Ministerio de Finanzas, Planificación y Cooperación Internacional

Estephan Salameh, Ministro
 Mahmoud Attaia, Viceministro
 Daoud Al Deek, Asesor del Ministro
 Yasser Shalabi, Asesor del Ministro

Ministerio de Relaciones Exteriores

Omar Awadallah, Embajador, Asuntos Multilaterales, Jefe del Departamento de Relaciones con las Naciones Unidas y sus Organismos Especializados

Ministerio de Desarrollo Social

Samah Hamad, Ministra
 Mahdi Hamdan, Asesor del Ministro
 Hanadi Barahma, Directora General de Mitigación de la Pobreza
 Sonya Helou, Directora General de Planificación y Proyectos

Ministerio de Asuntos de la Mujer

Mona AlKhalili, Ministra
 Hanna Nakhleh, Asesor Especial de la Ministra

Autoridad Monetaria Palestina

Yahya Shunnar, Gobernador
 Maram Sahlieh, Consultora de los Gobernadores en Relaciones Internacionales

Oficina Central Palestina de Estadísticas

Mohammed Qalalwa, Director General del Departamento de Estadísticas Económicas
 Suha Kana'an, Directora del Departamento de Estadísticas del Trabajo



Institución para el Empoderamiento Económico (Tamkeen)

Ahmad Majdalani, Jefe, miembro del Comité Ejecutivo de la Organización de Liberación de Palestina y Secretario General del Frente de Lucha Popular Palestina

Fondo Palestino para el Empleo

Mohamad Abu Zeiter, Subdirector - Gaza

Organizaciones palestinas de trabajadores y de empleadores**Federación General de Sindicatos Palestinos*****Naplusa***

Shaher Sae'd, Secretario General
Aysha Hmouda, miembro de la Secretaría General
Saher Sarsour, miembro de la Secretaría General
Abdelkarim Dweikat, miembro de la Secretaría General
Waseem Kalbouneh, miembro de la Secretaría General

Dura

Somaya Nammoura, Secretaria

Hebrón centro

Samir Jabari, Secretario

Halhoul

Nafeth Jaradat, Secretario

Yatta

Samir Hriezatz, Secretario

Belén

Mona Jubran, Secretaria

Tulkarem

Adnan Asi, Secretario

Qalqilya

Tamam Abdelhafith, Secretaria

Jerusalén

Fawzi Shaaban, Secretario

Jericó y Valle del Jordán

Imad Awajneh, Secretario



Tubas

Hosni Bani Odeh, Secretario

Yenín

Mohamed Said Kmail, Secretario

Salfit

Alaa Younis, Secretario

Sección de Gaza

Tariq Al Hindi, miembro de la Secretaría General, Jefe del Sindicato General de Trabajadores Agrícolas

Abdul Raouf Elayyan, miembro de la Secretaría General

Wael Khalaf, miembro de la Secretaría General, Vicepresidente del Sindicato de Trabajadores del Sector Público

Eatimad Abu Jalalh, Presidenta del Comité de Mujeres, Jefa de la Unidad de Género del Sindicato Textil

Federación de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura Palestinas (FPCCIA), Ramala

Abdo Idrees, Presidente de la Junta Directiva, Presidente de la Cámara de Hebrón

Jamal Jawabreh, Secretario General

Nazih Merdawi, Director de la Unidad de Información y Soporte Técnico

Moussa Salameh, Director de la Unidad de Género

Cámara de Ramala

Salah Hussein, Director

Cámara de Jerusalén

Luai Al Hussein, Director

Cámara de Belén

Samir Hazboun, Presidente

Cámara de Yenín

Ammar Abu Baker, Presidente

Cámara de Naplusa

Samih Al Masri, Presidente

Cámara de Qalqilya

Mohamad Qatqat, Director

Cámara de Tulkarem

Mais Fahmawi, Directora

Cámara de Tubas

Maan Sawaftah, Director



Cámara de Gaza

Ayed Abu Ramadan, Presidente y Vicepresidente de la Junta Directiva de la FPCCIA
Tariq Alsaqa, Junta Directiva
Maher AlTaba, Director General
Hussam AlHweiti, Subsecretario
Riyad AlSawafiri, Subsecretario

Cámara de Gaza Septentrional

Mohammad Abu Wardeh, Presidente
Bahaa Al Amawi, Secretario
Aziz Meqtat, Junta Directiva

Cámara de Deir al-Balah

Mohammad AlTalbini, Presidente

Organizaciones de la sociedad civil palestina y otras partes interesadas**Centro Palestino de Investigaciones**

Mohammad Shtayyeh, Presidente, miembro del Comité Central de «Fatah»

Sociedad Palestina de Asistencia Médica

Mustafa Barghouthi, Presidente de la Sociedad Palestina de Asistencia Médica y Secretario General de la Iniciativa Nacional Palestina

Centro de Derechos Humanos Al-Mezan - Gaza

Sameer Zaqout, Director Adjunto

Al-Haq, Ramala

Shawan Jabarin, Director General
Tahseen Elayyan, Director de Programa
Murad Jadallah, Jefe del Departamento de Seguimiento y Documentación

Red de ONG de Palestina

Amjad Al Shawa, Director Ejecutivo

Centro de Asuntos de la Mujer - Gaza

Amal Syam, Directora

Incubadora de Empresas de Tecnología de la Escuela Universitaria de Ciencias Aplicadas, Gaza

Mohammed Mushtaha, Vicepresidente de Relaciones Exteriores



Trabajadores¹

Trabajadores de la Ribera Occidental

M. S., repostero
W. S., trabajador de la construcción
Y. AS., trabajador de la construcción
K. AS., trabajador de la construcción
B. K., trabajador del aluminio
O. N., trabajador de la construcción
A. D., trabajador de la construcción
N. S., trabajadora
S. H., trabajador

Jóvenes de Gaza

Hussein Murtaja, Director Ejecutivo, Grupo de Cultura y Desarrollo de Gaza
Mohammed Ghattas, Coordinador de Proyectos, Grupo de Cultura y Desarrollo de Gaza
Hala Abu Hamad, Coordinadora de Proyectos para Huérfanos, Grupo de Cultura y Desarrollo de Gaza
Mushera Abu Msalam, Auxiliar Administrativa, Grupo de Cultura y Desarrollo de Gaza
Rahma Obaid, voluntaria
Ihsan Abu AlOun, jurista
Maryam Hussein, periodista
Abdullah AlBitar, ingeniero civil
Noura Zaqout, Coordinadora de Proyectos, Asociación Médica Palestino-Estadounidense

Gobierno de Israel

Contribuciones escritas recibidas de:

Yehudit Galili Metzger, Directora del Departamento de Organismos de las Naciones Unidas, División de las Naciones Unidas y las Organizaciones Internacionales, Ministerio de Relaciones Exteriores
Waleed Gabdan, Consejero Político, Misión Permanente de Israel ante las Naciones Unidas en Ginebra

Organizaciones israelíes de trabajadores y de empleadores

Histadrut - Federación General del Trabajo de Israel

Peter Lerner, Director General de la División de Relaciones Internacionales
Avital Shapira-Shabirow, Directora de Relaciones Internacionales

Asociación de Fabricantes de Israel

Isaac Gurvich, Vicepresidente de Recursos Humanos, Economía y Fiscalidad, Asociación de Constructores de Israel
Ishai Pollack, Director Ejecutivo, Federación de Agricultores de Israel

¹ La misión recibió los nombres completos de todas las mujeres y los hombres con los que se reunió, pero en algunos casos decidió incluir únicamente sus iniciales en la lista de interlocutores.



Asociación de Trabajadores MAAN

Assaf Adiv, Director Ejecutivo
Roni Ben Efrat, Gestora de Recursos
Eden Lichtner, Vicecoordinador en la sucursal de Jerusalén
Abeer Joubran, Jurista en la sucursal de Jerusalén
Erez Wagner, Secretario en la sucursal de Jerusalén

Organizaciones de la sociedad civil israelí y otras partes interesadas

MachsomWatch - Mujeres contra la Ocupación y en pro de los Derechos Humanos

Hanna Barag, voluntaria

Gisha

Stav Salpeter, Directora de Relaciones Internacionales

Organizaciones internacionales y misiones diplomáticas

Liga de los Estados Árabes

Faed Mustafa, Subsecretario General, Jefe del Sector de Palestina y los Territorios Árabes Ocupados
Moatassem Al Shawa, Secretaría General, Sector de Palestina y los Territorios Árabes Ocupados
Mohammed Fathi Shaqoura, Jefe de la Sección de Desarrollo y Reconstrucción, Sector de Palestina y los Territorios Árabes Ocupados

Organización Árabe del Trabajo

Fayez Al-Mutairi, Director General
Marwan Rais, Oficina del Director General

Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio

Ramiz Alakbarov, Coordinador Especial Adjunto para el Proceso de Paz de Oriente Medio, Coordinador de Asuntos Humanitarios/Coordinador Residente
Dinksew Taye, Jefe de la Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas/Jefe interino de la Unidad de Coordinación

Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, territorio palestino ocupado

Andrea Noyes, Jefa Adjunta de la Oficina
Sofia Hasan, Analista de Asuntos Humanitarios

Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA)

Roland Friedrich, Director de Operaciones de la UNRWA de la Ribera Occidental
Sam Rose, Director Adjunto Principal de Asuntos de la UNRWA en Gaza



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Programa de Asistencia al Pueblo Palestino

Jaco Cilliers, Representante Especial del Administrador

Margunn Indreboe, Representante Especial Adjunta del Administrador

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Jonathan Veitch, Representante Especial Residente

Ettie Higgins, Representante Especial Residente Adjunta

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos

Ajith Sunghay, Jefe de la Oficina

Rana Al Kaisy, Jefa de la Suboficina de Gaza

Karim Ahmad, Oficial de Derechos Humanos

Programa Mundial de Alimentos

Jane Waite, Directora de Programa

Salah Lahham, Oficial de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Ciro Fiorillo, Jefe de Oficina

Azzam Saleh, Director de Programa

Banco Mundial

Stefan Emblad, Director de País

Zackaria Sabella, Especialista en el Sector Privado

Fondo Monetario Internacional

Tobias Roy, Representante Residente

Hania Qassis, Economista Local

Yazan Abuajamieh, Economista Local

Unión Europea

James Rizzo, Representante interino de la Unión Europea

Johan Fredborn Larsson, Jefe de la Sección de Asuntos Políticos, Prensa e Información

Frederikke Bruhn Jacobsen, Oficial de Asuntos Políticos

Mitia Gorguinpour, Oficial de Programas, Desarrollo Económico, Infraestructuras, Zona C, Agricultura y Gaza

Embajada de los Estados Unidos en Jerusalén

David Medalia, Funcionario del Servicio Exterior

Nathan Eckstein, Funcionario de Trabajo

Golán sirio ocupado

Consejo de Aldea de Ein Qiniyye

Wael Mughrabi, Jefe



Al-Marsad, Centro Árabe de Derechos Humanos en los Altos del Golán

Karama Abu Saleh, Jurista
Wesam Sharaf, Jurista

Asociación Al Maghariq

Taiseer Maray, Presidente

Otras reuniones**Gobierno de la República Árabe Siria****Ministerio de Asuntos Sociales y Trabajo**

Hind Kabawat, Ministro de Asuntos Sociales y Trabajo
Raghda Zidan, Viceministro
Ahmed Dalati, Gobernador de Quneitra
Louay El Aranji, Subdirector, Unidad de Cooperación Internacional
Khalil Abdo Awad, Director, Unidad de Organización Laboral
Mayssah El Ajlouni, Director, Unidad de Quneitra
Laila Mohamed Adour, miembro del Comité General para los Refugiados Palestinos
Gamil Iyad Al Othman, Director, Repositorio sobre el Mercado de Trabajo
Hamad Barkal, Inspector de Trabajo
Monzer Salem, Jefe de la Oficina del Viceministro

**Cámara de Industria de Damasco y su zona rural**

Mohamed Moulaye, Presidente
Karim Al Khajja, miembro de la Junta Directiva
Rafic El Sebin, miembro de la Junta Directiva

Federación General de Sindicatos

Georges Daoud, miembro de la Mesa Ejecutiva

Oficina del Enviado Especial de las Naciones Unidas para Siria

Tareq Talahma, Jefe de Oficina

Comité Nacional para la Administración de Gaza

Ali Shaath, Comisionado Principal
Ayd Abu-Ramadan, Comisionado de Economía, Industria y Comercio
Bashir Rayyes, Comisionado de Finanzas
Hanaa Tarazi, Comisionada de Seguridad Social
Sami Nasman, Comisionado de Asuntos de Interior