



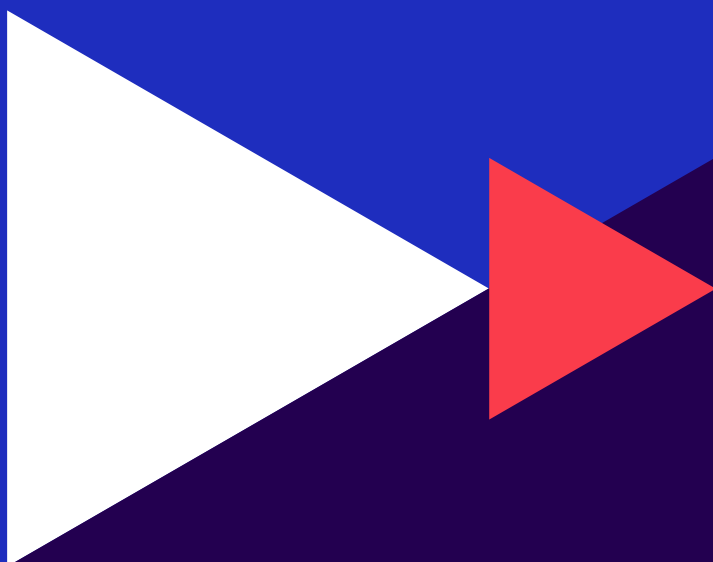
Международная
организация
труда

► ILC.114/DG/APP

► Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

Доклад Генерального директора
Приложение

Международная конференция труда
114-я сессия, 2026 г.



► **Положение трудящихся оккупированных арабских территорий**

Доклад Генерального директора — Приложение

© Международная организация труда, 2026
Первое издание, 2026



Attribution 4.0 International (CC BY 4.0)

Настоящая публикация распространяется на условиях лицензии Creative Commons 4.0 International. См.: creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.ru. Пользователю разрешается повторно использовать, распространять (копировать и делиться) и адаптировать (перерабатывать, видоизменять и создавать новое, опираясь на исходную публикацию) данную публикацию, как указано в лицензии. Пользователь должен четко указать авторство МОТ и обозначить любые изменения, которые были внесены в исходный документ. Использование эмблемы, наименования и логотипа МОТ в переводах, адаптациях и иных производных материалах не допускается.

Ссылка на источник – Пользователь должен обозначить все изменения, которые были внесены в исходную публикацию, и привести ссылку на исходную публикацию в следующем формате: *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий — Доклад Генерального директора — Приложение*, Женева: Международное бюро труда, 2026 г. © МОТ.

Переводы – При переводе настоящей публикации на другие языки к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал представляет собой перевод защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Этот перевод не был подготовлен, не проверялся и не одобрялся МОТ, и он не должен считаться официальным переводом МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этого перевода. Ответственность за перевод лежит исключительно на авторе(-ах) указанного перевода.*

Адаптации – При адаптации исходной публикации к ссылке на источник должно быть добавлено следующее примечание: *Настоящий материал является адаптацией защищенной авторским правом публикации Международной организации труда (МОТ). Настоящая адаптация не была подготовлена, не проверялась и не одобрялась МОТ, и она не должна считаться официальной адаптацией МОТ. МОТ не несет ответственности за содержание и точность этой адаптации. Ответственность за адаптацию лежит исключительно на авторе(-ах) указанной адаптации.*

Материалы третьих сторон – Лицензия Creative Commons не распространяется на защищенные авторским правом материалы, которые включены в настоящую публикацию, но не принадлежат МОТ. Если материал принадлежит третьему лицу, пользователь такого материала несет полную ответственность за получение необходимых разрешений от правообладателя и будет нести полную ответственность за любое возможное нарушение авторских прав.

Все споры, которые возникают в связи с настоящей лицензией и которые не могут быть урегулированы по соглашению сторон, передаются на рассмотрение в арбитраж в соответствии с арбитражным регламентом Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ). Любое решение, вынесенное в результате такого арбитража в качестве окончательного по существу спора, является обязательным для сторон.

По вопросам, касающимся авторских прав и получения лицензии, следует обращаться в Отдел публикаций (Права и разрешения) Международного бюро труда по адресу: rights@ilo.org. Информация о публикациях и цифровых продуктах МОТ размещена на веб-сайте: www.ilo.org/publns.

ISBN 978-92-2-042583-1 (print), ISBN 978-92-2-042584-8 (web PDF)
ISSN 0251-3730

Также доступно на следующих языках:

английский:	ISBN 978-92-2-042575-6 (print), ISBN 978-92-2-042576-3 (web PDF);
арабский:	ISBN 978-92-2-042585-5 (print), ISBN 978-92-2-042586-2 (web PDF);
испанский:	ISBN 978-92-2-042579-4 (print), ISBN 978-92-2-042580-0 (web PDF);
китайский:	ISBN 978-92-2-042587-9 (print), ISBN 978-92-2-042588-6 (web PDF);
немецкий:	ISBN 978-92-2-042581-7 (print), ISBN 978-92-2-042582-4 (web PDF);
французский:	ISBN 978-92-2-042577-0 (print), ISBN 978-92-2-042578-7 (web PDF).

Названия, используемые в публикациях и базах данных МОТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения МОТ ни о правовом статусе любой страны, района или территории или их властей, ни о делимитации их границ. См.: www.ilo.org/disclaimer.

Мнения и взгляды, выраженные в данной публикации, принадлежат автору(-ам) и не обязательно отражают мнения, взгляды или политику МОТ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения МОТ, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

► Предисловие

Как и в предыдущие годы, настоящий доклад представляется во исполнение мандата, возложенного на МОТ Международной конференцией труда в 1980 году, и содержит заключения миссии, которой я поручил его подготовку. К сожалению, уже третий год подряд миссии не было разрешено посетить Израиль и оккупированные арабские территории. Кроме того, из-за военных действий в регионе, разразившихся 28 февраля 2026 года, миссия не смогла посетить Амман (Иордания), где должна была лично встретиться с палестинскими партнерами. Тем не менее ей удалось провести виртуальные встречи с широким кругом арабских и израильских партнеров, а также с представителями Организации Объединенных Наций и других международных и неправительственных организаций. В этом контексте две миссии, ранее направленные в Каир и Дамаск, обеспечили возможность проведения личных встреч с арабскими партнерами.

Я хотел бы выразить благодарность всем партнерам миссии за предоставленную информацию, включая письменные материалы, полученные от израильских властей. Миссия выполняла свою задачу, руководствуясь принципами полной беспристрастности, опираясь на конкретные факты и следуя Уставу и мандату МОТ.

В настоящем докладе анализируются последние события, касающиеся рынка труда, прав работников и регулирования трудовых отношений, в свете более широкого политического, правового и экономического контекста. Кроме того, в нем определяются приоритетные направления деятельности по восстановлению и реконструкции Палестины, ориентированные на создание рабочих мест и достойный труд, что имеет основополагающее значение для социальной справедливости, потенциала противодействия и защиты человеческого достоинства.

Мне бы хотелось, чтобы в докладе этого года можно было отразить решительное улучшение ситуации в сфере труда в Палестине, но это невозможно. В Газе сфера занятости оказалась полностью разрушенной, а зависимость от гуманитарной помощи стала почти повсеместной. На Западном берегу работники по-прежнему сталкиваются с вынужденным переселением, жесткими ограничениями на передвижение, военными операциями и усиленным расширением поселений. При этом уровень безработицы, неполной и неформальной занятости остается высоким, а возможности для получения образования и развития навыков становятся все более ограниченными.

Возобновившиеся после прекращения огня в октябре 2025 года усилия международного сообщества, направленные на прекращение разрушительной войны в Газе, а также планы по стабилизации и восстановлению вселяют некоторую осторожную надежду. Вместе с тем сохраняющиеся региональные потрясения могут подрвать эти усилия и вызвать дальнейшее ухудшение экономической и социальной ситуации на местах.

В конечном счете перспективы улучшения положения палестинских работников будут во многом определяться продвижением к политическому урегулированию с участием обеих сторон — палестинцев и израильтян — на основе международного права и согласованных на международном уровне рамок для достижения справедливого и прочного мира, что вновь подтверждается многочисленными резолюциями Организации Объединенных Наций.

► Содержание

	Стр.
Предисловие.....	3
Введение.....	7
Глава 1. Последствия войны и оккупации для палестинских работников	9
Глава 2. Экономические изменения и изменения на рынке труда в условиях углубляющегося многоуровневого кризиса	15
Глава 3. Права палестинских работников.....	27
Глава 4. Регулирование труда в условиях затянувшегося кризиса	35
Глава 5. Работники на оккупированных сирийских Голанах.....	41
Глава 6. Содействие восстановлению, ориентированному на создание рабочих мест	43
Дополнение: Список партнеров миссии	47

► Введение

1. В настоящем докладе Генерального директора представлены заключения ежегодной миссии Международного бюро труда (МБТ), которой было поручено провести оценку положения работников на оккупированных арабских территориях. Как и в предыдущие годы, миссия проводилась в соответствии с резолюцией, касающейся последствий израильских поселений в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой Международной конференцией труда на ее 66-й сессии (1980 г.)¹. В своей работе миссия руководствовалась принципами и целями, закрепленными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также сводом международных трудовых норм. Она также опиралась на соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (ООН)², а также нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека³.
2. Миссия изучила положение работников на оккупированной палестинской территории (на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа) и на оккупированных сирийских Голанах⁴.
3. Генеральный директор поручил руководство миссией Константиносу Пападакису, старшему советнику Департамента регулирования труда и отраслевой политики. В состав миссии также вошли Ки Бом Ким, специалист по макроэкономической политике и политике в области занятости Департамента занятости, навыков и устойчивого предпринимательства; Мартин Ульц, старший специалист по вопросам равенства и недопущения дискриминации Департамента труда и социальной защиты; и Элиза Уэббер, специалист по правовым вопросам Департамента международных трудовых норм. В подготовке этой миссии и поддержке ее работы принимали участие Дэн Корт, представитель МОТ в Иерусалиме, Раша Эль-Шурафа, руководитель отдела программ и операционной деятельности, и Далал Абу Салех, помощник по операционной деятельности, из бюро представителя МОТ в Иерусалиме. Мохамед Анас Саби, страновой координатор МОТ в Сирийской Арабской Республике, содействовал проведению встреч главы миссии с сирийскими трехсторонними участниками. Техническим консультантом миссии выступала Катерин Ландюйт, на протяжении многих лет входившая в состав миссии и в настоящее время занимающая должность

¹ ILO, *Resolution concerning the Implications of Israeli Settlements in Palestine and Other Occupied Arab Territories in Connection with the Situation of Arab Workers*, International Labour Conference, 66th Session, 1980.

² К ним относятся резолюции Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 497 (1981), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008), 1860 (2009), 2334 (2016), 2712 (2023), 2720 (2023), 2728 (2024), 2735 (2024) и 2803 (2025).

³ В частности, на Гаагскую конвенцию 1907 года (о законах и обычаях сухопутной войны) и четвертую Женевскую конвенцию 1949 года (о защите гражданского населения во время войны).

⁴ Приняв резолюцию о статусе Палестины в МОТ и правах участия Палестины в заседаниях МОТ на своей 113-й сессии (2025 г.), Международная конференция труда постановила, что Палестине следует предложить участвовать в заседаниях МОТ в качестве государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации. Впоследствии Государство Палестина проинформировало Генерального директора о том, что в отношении Палестины в МОТ следует использовать термин «Государство Палестина». Термин «оккупированная палестинская территория» по-прежнему используется для обозначения географической территории, охватывающей Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа, когда этого требует контекст. В случаях, когда возникает необходимость, помимо этих территорий, указать на оккупированные сирийские Голаны, по-прежнему используется термин «оккупированные арабские территории».

старшего специалиста по вопросам политики в области трудовой миграции Департамента труда и социальной защиты.

4. Вследствие отказа израильских властей в выдаче виз миссия уже третий год подряд не смогла провести встречи на местах. Кроме этого, в связи с военными действиями, начавшимися в регионе 28 февраля 2026 года, миссия не смогла провести очные встречи с палестинскими партнерами в Аммане (Иордания). В этих условиях в период с 1 по 11 марта 2026 года миссия провела видеоконференции с палестинскими, израильскими и другими партнерами. В число партнеров вошли представители различных палестинских министерств и учреждений, социальные партнеры, неправительственные организации (НПО), исследовательские институты, а также предприниматели и работники. Кроме того, были проведены встречи с израильскими работодателями, представителями профсоюзов и НПО. Миссия получила письменные материалы от представителей правительства Израиля и провела консультации с представителями ООН, других международных организаций и дипломатических миссий.
5. Помимо этого, 16 и 17 февраля 2026 года в Каире глава миссии провел консультации с высокопоставленными должностными лицами Лиги арабских государств, Арабской организации труда и Национального комитета по управлению Газой, а 19 и 20 февраля 2026 года в Дамаске — с сирийскими трехсторонними участниками.
6. Миссия пользовалась поддержкой широкого круга как арабских, так и израильских партнеров, предоставивших устную и письменную фактическую информацию, которая легла в основу настоящего доклада.
7. Настоящий доклад имеет следующую структуру: в главе 1 анализируются общие политические, правовые и экономические процессы, трансформирующие сферу труда и рынок труда в Палестине; в главе 2 представлено описание текущего состояния экономики и рынка труда в секторе Газа и на Западном берегу; в главе 3 дается оценка последствий конфликта, оккупации и поселенческой деятельности для прав палестинских работников; в главе 4 рассматриваются инициативы в области регулирования труда, осуществляемые Государством Палестина; глава 5 посвящена положению работников на оккупированных сирийских Голанах; в главе 6 определяются приоритетные направления деятельности по содействию восстановлению палестинского рынка труда на основе прав и с ориентацией на создание рабочих мест, а также по расширению прав и возможностей работников в более широком контексте восстановления и реконструкции.

► Глава 1. Последствия войны и оккупации для палестинских работников

8. После разрушительного нападения на Израиль, совершенного ХАМАС в октябре 2023 года, в результате которого погибло почти 1200 израильтян и иностранных граждан и было захвачено около 230 заложников в секторе Газа, широкомасштабные военные операции Израиля привели к огромным человеческим жертвам — по состоянию на апрель 2026 года число погибших превысило 72 000 человек⁵, — повсеместному разрушению инфраструктуры, массовому перемещению населения и глубокому гуманитарному и экономическому кризису, а также кризису в сфере труда в анклав. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничения на передвижение, расширение поселений⁶, активизация военных действий, насилие со стороны поселенцев и перемещение населения непрерывно ограничивают возможности трудоустройства и получения дохода и ставят под угрозу средства к существованию. С 2023 года эта тенденция только усугубляется. По данным ряда источников, перспективы для палестинских работников на всей территории анклава никогда не были столь мрачными.

Новые международные инициативы по достижению мира

9. Нью-Йоркская декларация о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств⁷, принятая по итогам международной конференции, организованной Францией и Саудовской Аравией в июле 2025 года, была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 12 сентября 2025 года⁸. В этом же месяце было объявлено о достижении соглашения по Комплексному плану по прекращению конфликта в секторе Газа под эгидой президента Соединенных Штатов Америки, в октябре 2025 года вступил в силу режим прекращения огня в секторе Газа, а в ноябре 2025 года Совет Безопасности ООН одобрил этот план⁹. К январю 2026 года был завершен процесс освобождения всех выживших израильских заложников и передачи тел погибших. Эти события вселили надежду на то, что стабилизация и восстановление возможны и что путь к прочному миру может быть найден.
10. Совет Безопасности также приветствовал создание Совета мира, призванного контролировать выполнение отдельных положений Комплексного плана и оказывать поддержку

⁵ UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), “Reported impact snapshot: Gaza Strip (8 April 2026)”.

⁶ В резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности ООН вновь подтверждается, что «создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира» (п. 1).

⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Нью-Йоркская декларация о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, A/CONF.243/2025/1, приложение.

⁸ UN, “General Assembly Endorses New York Declaration, Charting Path to Palestinian Statehood”, 12 September 2026.

⁹ Совет Безопасности ООН, Резолюция 2803 (2025), принятая Советом Безопасности на его 10046-м заседании 17 ноября 2025 года, п. 1.

усилиям по восстановлению посредством механизма управления на переходный период, в состав которого входят Высокий представитель Совета мира по Газе и представители Национального комитета по управлению Газой. Национальный комитет, состоящий из палестинских технократов, будет отвечать за координацию работы институтов гражданского управления и предоставление государственных услуг на переходном этапе, включая содействие восстановлению¹⁰. На момент подготовки настоящего доклада штаб-квартира комитета находилась в Каире, а сам комитет еще фактически не приступил к работе. Совет мира провел свое первое заседание в Вашингтоне (округ Колумбия) 19 февраля 2026 года, в ходе которого некоторые его члены объявили о выделении средств на сумму 17 млрд долл. США для финансирования гуманитарной помощи и усилий по восстановлению Газы¹¹. По оценкам Всемирного банка, Европейского союза и Организации Объединенных Наций, на восстановление физической и социальной инфраструктуры, возобновление предоставления услуг и создание рабочих мест для работников потребуется около 71 млрд долл. США¹².

Газа «на грани жизни и смерти» на фоне неустойчивого прекращения огня

11. Несмотря на продолжающиеся усилия по продвижению реализации Комплексного плана, ситуация в анклав по-прежнему характеризуется насилием и отсутствием безопасности. По данным Министерства здравоохранения Газы, с момента вступления в силу режима прекращения огня 10 октября 2025 года по 25 марта 2026 года 689 палестинцев были убиты и 1860 получили ранения¹³.
12. Несмотря на то что ситуация с доступом гуманитарных организаций начала улучшаться и открылись новые временные учебные помещения, предприятия и экономика Газы по-прежнему находятся в руинах, а проблема нехватки рабочих мест остается крайне острой. Основная часть рабочих мест сосредоточена в учреждениях ООН, НПО, а также в отдельных небольших цехах по переработке отходов, уличной торговле и других видах деятельности, связанных с обеспечением средств к существованию. Несмотря на рост стоимости жизни, большинство занятых получают заработную плату нерегулярно либо лишь частично, причем нередко в размере ниже установленного законом минимального уровня, и все чаще работают на условиях поденного найма или в рамках схем оплаты наличными. Сельское хозяйство и рыболовство по-прежнему подвержены жестким ограничениям. Согласно полученной информации, более 2 млн жителей Газы находятся в изоляции на территории, составляющей менее половины площади анклава, — за так называемой «желтой линией», установленной Израилем¹⁴. Удаленная работа через цифровые платформы остается для квалифицированной молодежи в Газе одним из немногих доступных способов получения дохода из-за рубежа, однако и эта возможность по-прежнему ограничена нехваткой помещений для работы, перебоями в электроснабжении и нестабильным доступом к Интернету.
13. По мнению партнеров миссии, ключевыми мерами для восстановления экономики, создания рабочих мест и продвижения процесса восстановления в секторе Газы являются снятие

¹⁰ See “National Committee for the Administration of Gaza (NCAG): For a free, peaceful, and prosperous Gaza”.

¹¹ Aamer Madhani and Matthew Lee, “Trump Gets Pledges for Gaza Reconstruction and Troop Commitments at Inaugural Board of Peace Talks”, Associated Press, 19 February 2026.

¹² World Bank, EU and UN, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*, April 2026, 21.

¹³ OCHA, “Humanitarian Situation Report”, 27 March 2026.

¹⁴ OCHA, “Humanitarian Situation Update #342: Gaza Strip”, 20 November 2025.

ограничений, препятствующих передвижению людей и ввозу грузов в Газу, включая ограничения на отдельные материалы, которые в настоящее время относятся к категории товаров «двойного назначения»¹⁵, а также создание институтов, отвечающих за регулирование рынка труда и развитие навыков, и поддержка субъектов частного сектора в секторе Газы.

Оккупация и эскалация насилия на Западном берегу

14. Все более сложная система ограничений доступа и свободы передвижения напрямую сказывается на палестинской экономике, деятельности предприятий, состоянии рынка труда и правах работников. Военные операции привели к разрушению жилых домов, повреждению производственных объектов и перемещению населения, что нарушило доступ к занятости, образованию и основным услугам на фоне эскалации насилия со стороны поселенцев, особенно в сельских районах на севере; с началом военных действий в регионе в феврале 2026 года ситуация еще более обострилась. Это ставит под угрозу безопасность палестинских работников и их доступ к земельным участкам и сельскохозяйственному производству, а также подрывает жизнеспособность малых предприятий¹⁶.
15. Продолжается ослабление институциональных основ, заложенных в Ословских соглашениях¹⁷, в которых, в частности, устанавливаются официальные механизмы диалога и координации между правительством Израиля и Палестинской национальной администрацией по вопросам перемещения палестинских работников, выдачи разрешений на работу и перечисления доходов, что имеет прямые последствия для экономических перспектив и перспектив занятости, зависящих от этого взаимодействия. Одним из проявлений такого ослабления стали недавние решения правительства Израиля, касающиеся управления земельными ресурсами и административного регулирования в зонах А, В и С на Западном берегу¹⁸. По мнению многих партнеров миссии, эти шаги, в частности, создают условия для дальнейшего расширения поселений и подрывают перспективы реализации концепции сосуществования двух государств¹⁹, несмотря на признание Государства Палестина рядом стран в 2025 году²⁰.

¹⁵ Под товарами «двойного назначения» понимаются техника, оборудование, топливо и другие средства производства, которые потенциально могут быть использованы в военных целях. См. Gisha, [“Dual-Use” Goods: Current Status Report](#), 17 March 2026.

¹⁶ Верховный комиссар ООН по правам человека, [Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах](#), A/HRC/61/70, 4 февраля 2026 г., пп. 39–41.

¹⁷ Ряд соглашений между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины, заключенных в 1993–95 гг., которые определили порядок временного самоуправления на пятилетний переходный период, в течение которого должны были обсуждаться вопросы постоянного статуса с целью достижения согласованного решения по вопросу о сосуществовании двух государств. В Парижском протоколе (1994 г.), сопровождающем эти соглашения, были определены общие рамки экономических отношений. Переговоры так и не были завершены.

¹⁸ В соответствии с Ословским соглашением II зона А включает городские центры (около 18% территории Западного берега), на которые распространяется палестинский гражданский контроль и контроль в вопросах безопасности. Зона В охватывает небольшие города и территории, прилегающие к городским районам, и находится под израильским контролем в сфере безопасности и под палестинским гражданским контролем. Зона С (61% территории Западного берега) находится под израильским контролем в вопросах безопасности и гражданским контролем.

¹⁹ Эти решения были осуждены 85 государствами — членами ООН, Европейским союзом, Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества. См. UN Audiovisual Library, [UN/West Bank Press Encounter](#), 17 February 2026.

²⁰ Андорра, Австралия, Бельгия, Канада, Франция, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Мексика, Монако, Португалия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

Усугубление налогово-бюджетного и финансового кризиса

16. В 2025 и 2026 годах налогово-бюджетный кризис в Палестине значительно обострился. Наряду с экономическими последствиями войны в Газе и сокращением международной помощи²¹, одним из основных факторов этого кризиса остается удержание Израилем палестинских поступлений от таможенных сборов и пошлин, составляющих около двух третей совокупных доходов правительства. Полное прекращение перечисления этих средств с мая 2025 года привело к критическому сокращению ликвидности правительства Государства Палестина, необходимой для выплаты заработной платы государственным служащим, обеспечения основных услуг и социальной защиты, а также выполнения финансовых обязательств. Если эти перечисления не возобновятся, в 2026 году правительство Государства Палестина может оказаться не в состоянии выполнять свои финансовые обязательства, что создает риск его полного краха²².
17. На протяжении многих лет израильские власти обосновывают эти удержания необходимостью компенсации расходов на предоставляемые Израилем услуги²³, а также выплат, осуществляемых в рамках программ поддержки семей палестинских заключенных, освобожденных лиц и лиц, погибших или получивших ранения в столкновениях с Израилем, — программ, которые палестинское правительство характеризует как «Фонд мучеников». Израильские официальные лица определяют эти меры как политику «вознаграждения за убийство», утверждая, что они могут способствовать нападениям на израильтян. По их оценкам, в 2025 году объем таких выплат составил 489 млн шекелей (144 млн долл. США), а совокупный объем за период 2018–25 годов оценивается в 4 млрд шекелей (1,2 млрд долл. США)²⁴. Несмотря на внесенные в 2025 году палестинским правительством изменения, в рамках которых соответствующие программы были интегрированы в систему социальной помощи, основанную на оценке уровня бедности, позиция Израиля в отношении данных удержаний на момент подготовки настоящего доклада не изменилась.
18. Налогово-бюджетный кризис оказывает непосредственное воздействие на работников, предприятия и экономику в целом, в частности с учетом ключевой роли заработной платы в государственном секторе в поддержании потребления домохозяйств и стимулировании активности частного сектора. В более долгосрочной перспективе это также может привести к ослаблению институционального потенциала, включая выполнение таких функций регулирования рынка труда, как инспекция труда и деятельность государственных служб занятости, имеющих основополагающее значение для защиты прав работников и содействия восстановлению экономики.
19. Финансовый сектор также испытывает нарастающее давление, в частности вследствие неопределенности, связанной с корреспондентскими отношениями с израильскими банками,

²¹ В 2023 г. объем международной помощи палестинскому правительству составил 358 млн долл. США. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), *Изменения в экономике оккупированной палестинской территории*, 23 июля 2024 г., п. 39.

²² WAFA News Agency, “Finance Minister: Financial Situation Extremely Critical, Essential Services At Risk, No Alternative to Clearance Revenues”, 12 February 2026.

²³ К ним относятся электроснабжение, водоснабжение, канализация, здравоохранение, а также административные и прочие сборы. См. различные издания World Bank, *Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee*.

²⁴ Israeli Ministry of Defence, Report to the Ministerial Committee on National Security Affairs pursuant to the Law on Freezing Funds Paid by the Palestinian Authority in Connection with Terrorism, from the Funds Transferred to it by the Government of Israel, 2018 [received by the mission on 1 April 2026].

которые имеют ключевое значение для содействия торговле. В то же время ограничения на перевод избыточной ликвидности в шекелях в Израиль привели к снижению способности палестинских банков поддерживать экономическую активность.

Экономический спад и кризис на рынке труда

20. Совокупное воздействие ограниченных возможностей трудоустройства в Израиле, ограничений на передвижение, отсутствия безопасности и финансовых трудностей продолжает оказывать сдерживающее влияние на экономическую деятельность. Несмотря на восстановление производства в 2025 году, объем производства оставался значительно ниже довоенного уровня (2022 г.). В 2025 году совокупный валовой внутренний продукт (ВВП) Палестины увеличился на 4,3% по сравнению с предыдущим годом, однако он по-прежнему оставался на 20% ниже уровня 2022 года. Экономика Газы находилась на уровне, который был на 82% ниже довоенного, а экономика Западного берега — на 7% ниже довоенного уровня.
21. Показатели рынка труда по-прежнему отражают ситуацию, вызывающую серьезную обеспокоенность. На Западном берегу уровень безработицы снизился с 31,4% в 2024 году до 28,7% в 2025 году, однако этот показатель по-прежнему более чем в два раза превышает довоенный уровень, который в 2022 году составлял 13,1%. В секторе Газа уровень безработицы достиг 85,1%, при этом ситуация на рынке труда характеризовалась широким распространением неполной и неформальной занятости, что указывает не только на крайне высокий уровень безработицы, но и на наличие более глубоких структурных проблем.
22. Сектора занятости, ранее обеспечивавшие работу значительному числу палестинских работников, подверглись резкому сокращению. До октября 2023 года в Израиле и поселениях были заняты почти 200 000 палестинцев, тогда как в настоящее время их число сократилось до 44 000, из которых лишь около 14 000 имеют разрешения на работу²⁵. Израильские власти сообщили, что с прошлого года не было выдано ни одного нового разрешения, а действие существующих разрешений ограничено секторами, считающимися жизненно важными, и зависит от соблюдения критериев безопасности, таких как минимальный возраст и семейное положение. Ряд партнеров миссии высказали предположение, что фактическое число палестинских работников, не имеющих разрешения на работу, может достигать 40 000 человек. Некоторые работники для оформления разрешений на работу по-прежнему прибегают к услугам посредников, которые зачастую удерживают значительную часть их заработной платы.
23. В отсутствие мер, направленных на обеспечение стабильности доходов и восстановление секторов занятости, существует риск закрепления высоких уровней безработицы, неполной занятости и неформальной экономики, что может иметь долгосрочные последствия для производительности, социальной сплоченности и институциональной устойчивости.

Реформы в сфере труда и планы по восстановлению

24. Правительство Государства Палестина продолжило реализацию ранее начатых реформ, в том числе в области регулирования трудовых отношений. В частности, был достигнут прогресс в трехсторонних переговорах по новому трудовому законодательству и в области стратегического планирования; были разработаны, среди прочего, новая стратегия в сфере труда на 2025–27 годы, а также программы по достойному труду и восстановлению на

²⁵ Оценки МОТ основаны на данных ежеквартальных обследований рабочей силы, проводимых Палестинским центральным статистическим бюро (ПЦСБ), 2024–25 гг.

2026–27 годы. Палестинская национальная администрация объявила о проведении местных и национальных выборов в 2026 году.

25. Вместе с тем эффективность институциональных реформ зависит не только от совершенствования законодательства и административных процедур, но и от восстановления предсказуемости в финансовой сфере, расширения доступа к рынку труда и активизации производственной деятельности. В отсутствие благоприятной экономической среды эти реформы, вероятнее всего, будут носить преимущественно процедурный, а не преобразующий характер. В конечном счете создание такой среды зависит от продвижения к политическому урегулированию, способному разрешить конфликт и проблему оккупации, а также устранить их последствия для палестинских работников и работодателей.

► Глава 2. Экономические изменения и изменения на рынке труда в условиях углубляющегося многоуровневого кризиса

Развитие экономической ситуации

26. В 2025 году и в начале 2026 года экономическая ситуация на оккупированной палестинской территории по-прежнему определялась войной в Газе, ужесточением ограничений на передвижение и эскалацией насилия на Западном берегу, а также давними структурными ограничениями, связанными с оккупацией. В совокупности эти факторы привели к остановке производственной и торговой деятельности и ограничили доступ к возможностям трудоустройства, что вызвало многоуровневый экономический кризис, затрагивающий налогово-бюджетную устойчивость, финансовую систему и производственный потенциал (вставка 2.1).

► Вставка 2.1. Многоуровневый кризис палестинской экономики

Развитие экономики и рынка труда на оккупированной палестинской территории определяется **совокупностью сложных и взаимосвязанных ограничений**, которые после октября 2023 года лишь усилились. Эти ограничения привели к многоуровневому кризису, который еще больше ограничил доступ к занятости и возможностям получения дохода.

Одним из ключевых факторов кризиса стало **резкое ухудшение финансового положения правительства Палестины**. В последние годы поступления от таможенных сборов существенно сократились, а с мая 2025 года их перечисление было полностью прекращено, что привело к значительному уменьшению ликвидных средств государства. В то же время замедление экономической деятельности привело к **сокращению внутренних налоговых поступлений**. На фоне **сокращения международной бюджетной помощи** в течение последних десяти лет правительство было вынуждено в срочном порядке принять меры жесткой экономии, включая частичную выплату заработной платы государственным служащим (как правило, в размере от 50% до 70%), что ограничило покупательную способность населения и внутренний спрос. Усиление зависимости от **задолженности по выплатам и внутренним заимствованиям** привело к превышению уровня государственного долга, установленного Палестинским управлением денежного обращения¹. В период с 2019 по 2025 год общий внутренний долг увеличился более чем в два раза и превысил 3,4 млрд долл. США².

Кризис также имеет серьезные **последствия для финансового сектора**. Палестинские банки сталкиваются с растущей зависимостью от государственного финансирования, продолжая при этом опираться на **корреспондентские отношения** с израильскими банками для проведения расчетов по операциям в иностранной валюте. Эти отношения зависят от продления **гарантийных писем**, выдаваемых израильскими властями в целях защиты израильских банков от рисков, связанных с операциями с участием палестинских банков. Если ранее такие письма продлевались ежегодно, то, как стало известно миссии, теперь это происходит каждые две недели, что создает постоянную неопределенность для палестинских банков и финансовой системы в целом.

В то же время палестинские банки сталкиваются с **проблемой растущего избытка наличных средств** в израильских шекелях. Поскольку большая часть операций в палестинской экономике осуществляется в шекелях, банкам приходится регулярно переводить избыточные наличные средства в Израиль. Однако такие переводы по-прежнему ограничены годовым лимитом в размере около 18 млрд шекелей — ограничением, установленным в соответствии с Парижским протоколом 1994 года, когда масштабы палестинской экономики были значительно меньше. По мере расширения экономической деятельности на протяжении последних трех десятилетий этот лимит оказался недостаточным, что привело к накоплению больших объемов наличных средств в палестинских банках. Избыточная ликвидность ограничивает возможности банков поддерживать международную торговлю и кредитование частного сектора, что отрицательно сказывается на рынке труда.

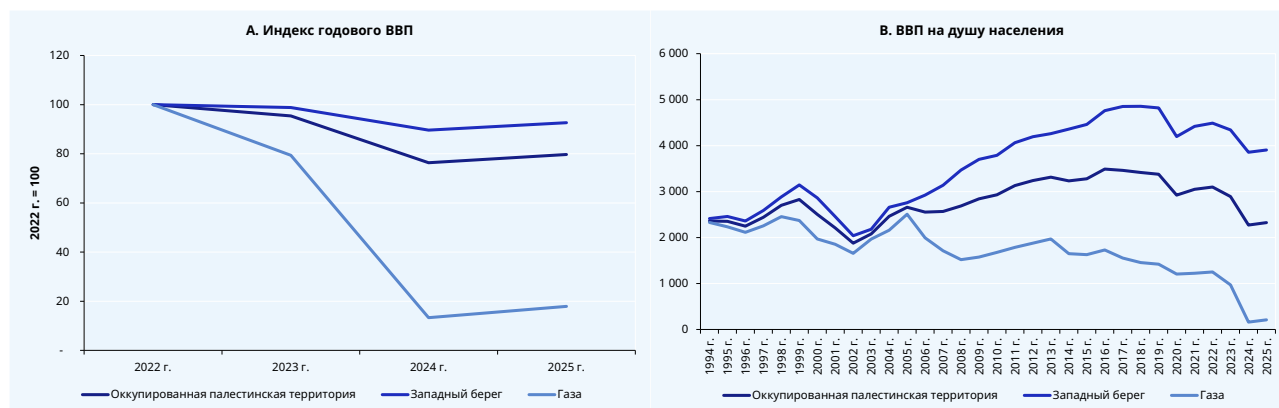
Структурные ограничения и ограничения, связанные с безопасностью, еще больше сдерживают экономическую деятельность. На Западном берегу сложная система ограничений на передвижение и доступ — наряду с разделительной стеной³ и инфраструктурой поселений — приводит к увеличению времени поездок на работу и ограничивает возможности работников добираться до рабочих мест. Предприятия несут более высокие операционные издержки и сталкиваются с растущей неопределенностью в отношении цепочек поставок, поскольку задержки в транспортировке товаров и сырья нарушают производственные графики и ведут к увеличению транспортных расходов. С начала войны в Газе власти еще более ужесточили эти ограничения, сделав их более строгими и менее предсказуемыми; в то же время участились акты насилия со стороны поселенцев, что влечет за собой дальнейшее разрушение экономики. В результате палестинские работодатели испытывают трудности с поддержанием стабильных трудовых отношений, включая удержание работников и, в ряде случаев, выплату заработной платы в полном объеме.

Это давление усиливается на фоне **длительного ослабления палестинской производственной базы**, вызванного десятилетиями ограничений на передвижение, доступ к земельным участкам, водным и иным ресурсам, а также ограничений политической автономии. Совокупные экономические издержки, связанные с оккупацией, оцениваются в 212,2 млрд долл. США за период с 2000 по 2024 год, в то время как экономическая выгода, создаваемая поселениями, оценивается в 832,7 млрд долл. США⁴.

¹ World Bank, *Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, September 2025. ² Palestine Monetary Authority, "External and Internal Debt on Palestinian Government" (accessed on 7 April 2026). ³ Разделительная стена, 85% которой проходит по территории Западного берега, имеет протяженность более 710 километров и также отделяет Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега. ⁴ Цифры приведены в постоянных долларах США 2015 г. См. UNCTAD, *The Cumulative Economic Cost of Occupation for the Palestinian People (2000–2024) and the Long Road to Recovery*, 2026, v.

27. После беспрецедентного экономического спада 2024 года, в результате которого палестинская экономика сократилась на 20% по сравнению с предыдущим годом, экономическая активность в 2025 году, по оценкам, увеличилась на 4,3%. В Газе ВВП вырос на одну треть, тогда как на Западном берегу рост был более умеренным и составил 3,4%. Восстановление как в секторе Газы, так и на Западном берегу в значительной степени было обусловлено ростом потребления, что было связано с соблюдением режима прекращения огня в секторе Газы и частичным увеличением доходов домохозяйств на Западном берегу по мере того, как все больше палестинцев вновь получали доступ к занятости в Израиле и поселениях. Несмотря на восстановление после резкого спада, объем производства на оккупированной палестинской территории остается примерно на 20% ниже уровня, отмечавшегося до войны в 2022 году (рисунок 2.1.A), что соответствует показателям, в последний раз наблюдавшимся в 2009 году. Вклад Газы в совокупный объем производства резко сократился, и сегодня экономика Газы составляет менее 6% от палестинской экономики. Сложные экономические условия привели к существенному снижению уровня жизни, при этом ВВП на душу населения находится на уровне, который в последний раз наблюдался более 20 лет назад (рисунок 2.1.B).

► **Рисунок 2.1. Индекс годового реального ВВП и ВВП на душу населения (в постоянных ценах 2015 г.)**



Источник: расчеты МОТ на основе национальных счетов ПЦСБ, 2025 г.

- 28.** В 2025 году динамика развития различных секторов отражала как циклические корректировки, так и сохраняющиеся структурные ограничения. На сферу услуг по-прежнему приходилось около 70% экономики оккупированной палестинской территории. Сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность стали основными движущими силами умеренного восстановления, причем каждый из этих секторов продемонстрировал рост примерно на 11%. Рост сельскохозяйственного производства отражает традиционную роль этого сектора в качестве буфера в периоды экономических трудностей, в то время как расширение обрабатывающей промышленности отчасти было связано с переориентацией на внутреннее производство на фоне перебоев в финансировании внешней торговли и нарушений в цепочках поставок (вставка 2.1). Напротив, сектора транспорта и складского хранения оставались единственными секторами, которые продолжали сокращаться в 2025 году: их объем снизился на 3,4% вследствие ужесточения ограничений на передвижение и логистических сбоев на Западном берегу.
- 29.** Динамика цен на оккупированной палестинской территории оставалась крайне неравномерной. В 2025 году индекс потребительских цен увеличился на 10,5% по сравнению с предыдущим годом, что было полностью обусловлено ценовой динамикой в секторе Газа (рисунок 2.2.A). В анклавe цены выросли на 21,9% главным образом вследствие повышения на 212% цен на жилье, воду, электричество, газ и другие виды топлива, а также роста цен на продовольствие на 71% (рисунок 2.2.B). Работники и потребители в секторе Газа также сталкивались со значительными ценовыми колебаниями: цены резко возрастали в периоды закрытия контрольно-пропускных пунктов — как это произошло в начале военных действий в регионе в конце февраля 2026 года, — а затем вновь снижались по мере разрешения ввоза большего количества товаров. На Западном берегу в 2025 году цены снизились незначительно — на 0,1%, что свидетельствует о слабом совокупном спросе.

► **Рисунок 2.2. Инфляция (индекс потребительских цен, 2018 = 100) и изменение индекса потребительских цен в секторе Газа по основным категориям товаров и услуг, 2024–25 гг. (в %)**



Источник: ПЦСБ.

30. Экономические перспективы на 2026 год остаются крайне неопределенными. Палестинское управление денежного обращения прогнозирует рост ВВП в пределах 4,1–4,5% в 2026 году. Вместе с тем эти прогнозы сопряжены со значительными рисками ухудшения экономической ситуации. Помимо многоуровневых проблем, описанных во вставке 2.1, истечение срока отсрочки погашения долгов в Газе может повлечь за собой существенные списания задолженности, что, в свою очередь, может повлиять как на финансовую стабильность, так и на реальную экономику на Западном берегу. В то же время палестинское правительство реализует бюджет жесткой экономии на 2026 год в целях преодоления того, что многие характеризуют как «экзистенциальный» налогово-бюджетный кризис.

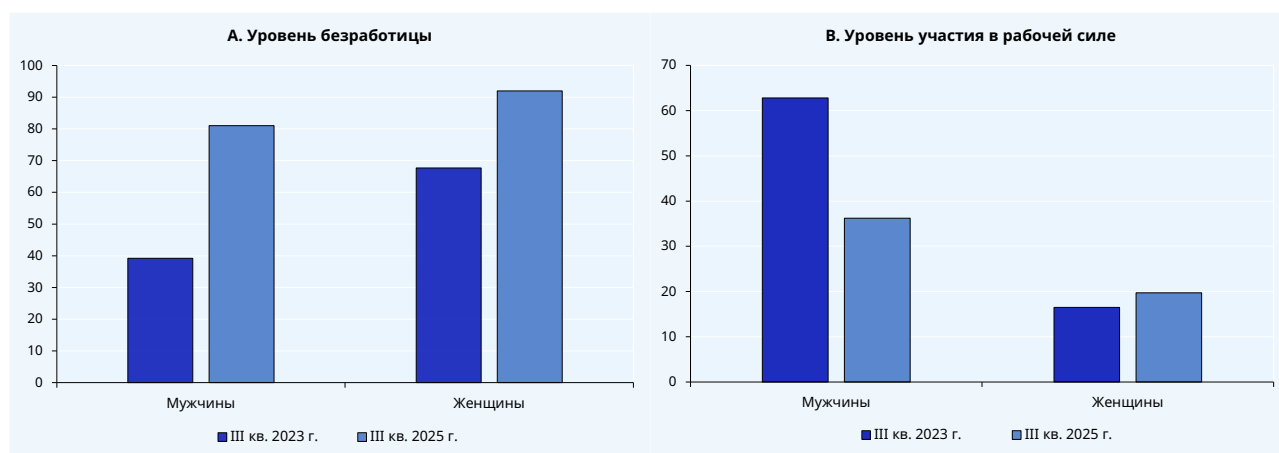
Ситуация на рынке труда в секторе Газа

31. Несмотря на прекращение огня, рынок труда в секторе Газа остается полностью разрушенным. Ситуация с доставкой гуманитарной помощи улучшилась, хотя вооруженные столкновения, вспыхнувшие в регионе в конце февраля 2026 года, привели к возникновению новых сбоев. Процесс реконструкции еще не начался. Бóльшая часть инфраструктуры анклава разрушена, а экономическая деятельность по-прежнему ограничена из-за сохраняющегося отсутствия безопасности, военных действий и ограничений на ввоз коммерческих товаров — в частности, товаров, относящихся к широкой категории так называемых товаров «двойного назначения». Миссия была также проинформирована о том, что дорогостоящая система координации импорта коммерческих товаров, в которой участвуют несколько уполномоченных израильских и палестинских торговцев, но которая исключает товары с Западного берега, еще больше затрудняет ведение коммерческой деятельности. Большинство рабочих мест уничтожены либо непригодны для использования, а возможности для производительной занятости остаются крайне ограниченными. Для подавляющего большинства работников в Газе рынок труда фактически перестал функционировать, при этом домохозяйства почти повсеместно зависят от ограниченного числа рабочих мест в сфере оказания гуманитарной помощи и государственных услуг, а также от неформальной деятельности, обеспечивающей их выживание.
32. Масштабы потерь рабочих мест наглядно отражают глубину коллапса рынка труда. По оценкам, с начала войны было утрачено более 250 000 рабочих мест, что привело

к совокупным потерям трудового дохода в размере 2,8 млрд долл. США²⁶. Существенный ущерб был также нанесен инфраструктуре рынка труда. По оценкам, разрушение правительственных зданий, региональных отделений служб занятости, учреждений технического и профессионального образования и обучения, а также офисов профсоюзов и организаций работодателей нанесло ущерб в размере 16,8 млн долл. США без учета потерь, связанных с нематериальными активами и институциональным потенциалом²⁷.

- 33.** Рынок труда в секторе Газа уже был серьезно ослаблен в результате 19-летней блокады, а военный конфликт еще больше усугубил эту ситуацию²⁸. Согласно обследованию рабочей силы, проведенному в секторе Газа в третьем квартале 2025 года, уровень безработицы достиг 85,1% по сравнению с 45,1% в третьем квартале 2023 года, то есть до начала войны (рисунок 2.3.A). Уровень участия в рабочей силе также значительно изменился. Среди мужчин этот показатель снизился с 62,8% в третьем квартале 2023 года до 36,2% в третьем квартале 2025 года (рисунок 2.3.B). Напротив, уровень участия женщин в рабочей силе вырос с 16,5% до 19,7%, что отчасти объясняется эффектом «дополнительного работника», при котором женщины выходят на рынок труда в ответ на сокращение доходов домохозяйств. Эта тенденция также свидетельствует о росте числа женщин, которые становятся основными кормильцами семьи после гибели мужчин в их домохозяйствах или утраты ими трудоспособности.

► **Рисунок 2.3. Уровень безработицы и уровень участия в рабочей силе, Газа, третий квартал 2023 г. и третий квартал 2025 г. (в %)**



Источник: ПЦСБ.

- 34.** Помимо критического положения на рынке труда, около 77% населения по-прежнему сталкивается с острой проблемой отсутствия продовольственной безопасности²⁹. Практически полное разрушение сельскохозяйственного сектора, переход большей части плодородных

²⁶ World Bank, EU and UN, *Gaza Strip Rapid Damage and Needs Assessment*, April 2026, 20.

²⁷ World Bank, EU and UN, 20.

²⁸ Помимо этого, высказывалось мнение о том, что, хотя в прошлом «туннельная экономика» Газы и обеспечивала поставки предметов первой необходимости во время блокады, она привела к попаданию на рынок нерегулируемых товаров, что нанесло ущерб участникам формальной экономики и препятствовало устойчивому экономическому росту и росту занятости. См., например, Nicolas Pelham, "Gaza's Tunnel Phenomenon: The Unintended Dynamics of Israel's Siege", *Journal of Palestinian Studies*, Vol. 41 No. 4, Summer 2012.

²⁹ Integrated Food Security Phase Classification, "IPC Global Initiative: Special Brief – Gaza Strip", 19 December 2025.

земель в Газе под прямой контроль Израиля³⁰, а также сохраняющиеся ограничения на ввоз семян, удобрений и других средств производства и оборудования для сельского хозяйства, наряду с запретом на рыболовство, еще больше ограничили доступность продовольствия. Нехватка продовольствия, рост цен и сокращение доходов домохозяйств привели к изменению моделей участия в рынке труда, вынуждая домохозяйства прибегать к краткосрочным стратегиям выживания, включая неформальную занятость и детский труд, в ущерб долгосрочным инвестициям в развитие навыков и производственную деятельность.

35. Кроме того, системы образования и развития навыков в значительной степени пришли в упадок, что задерживает переход от обучения к трудовой деятельности. Официальное школьное образование в секторе Газа было прервано на два учебных года. В настоящее время учебный процесс частично возобновлен: занятия проводятся во временных учебных помещениях три дня в неделю и в сокращенном формате продолжительностью по три часа. Вместе с тем более 650 000 детей по-прежнему не посещают школы³¹.

Изменения на рынке труда на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

36. В 2025 году ситуация на рынке труда на Западном берегу несколько улучшилась после резкого ухудшения, наблюдавшегося в 2024 году. Показатели недостаточного использования рабочей силы, включая уровень безработицы, незначительно снизились на фоне частичной стабилизации экономической активности после первоначальных потрясений, вызванных войной в Газе. Вместе с тем к этим улучшениям следует относиться с осторожностью. Сложная система ограничений на передвижение по-прежнему ведет к фрагментации Западного берега, в том числе вследствие изоляции Восточного Иерусалима, и нарушает доступ к рабочим местам и рынкам. Согласно оценкам одного из исследований, эти ограничения ежедневно приводят к потере 191 000 рабочих часов, то есть 73 млн часов в год³². Это эквивалентно утрате 36 500 рабочих мест с полной занятостью в годовом исчислении. Некоторые партнеры миссии указали, что неоднократное закрытие моста Алленби и ужесточение действующих правил затрудняют грузовые перевозки через этот пропускной пункт, служащий основным каналом доступа палестинских торговцев Западного берега к внешним рынкам. В то же время низкий внутренний спрос — свидетельство серьезных финансовых ограничений, с которыми сталкивается Палестинская национальная администрация, и снижения покупательной способности домохозяйств — сдерживает создание рабочих мест, тогда как частые военные вторжения в городские центры и лагеря беженцев усугубляют неопределенность и негативно сказываются на инвестиционной активности. Многие работники, которые ранее были заняты в Израиле, остаются безработными, поскольку ослабленная экономика Западного берега не в состоянии их принять. Кроме того, приостановка торговли между Западным берегом и сектором Газа ведет к дальнейшей фрагментации палестинской экономики и ограничивает возможности для восстановления предпринимательской деятельности. В результате восстановление рынка труда на Западном берегу остается неустойчивым и неравномерным, а структурные ограничения продолжают оказывать существенное давление на перспективы занятости.

³⁰ Gisha, "The War on Food Production: The Agricultural Sector", 23 October 2025.

³¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Protecting Children in Gaza Strip", updated as of October 2025, 1.

³² Tareq Sadeq and Ahmad Alawneh, "The Cost of Closure: Occupation Checkpoints in the North and Central West Bank since 7 October 2023", *Omran*, 14 (54), 2026, 193.

37. Незначительное улучшение основных показателей рынка труда в 2025 году сопровождалось умеренным ростом занятости. Общий уровень занятости на Западном берегу увеличился на 5,4% — с 683 000 человек в 2024 году до 720 000 человек в 2025 году, в то время как уровень безработицы за тот же период снизился с 31,4% до 28,7% (таблица 2.1). Это соответствует сокращению числа безработных с 313 000 до 290 000 человек. В результате соотношение занятых и численности населения несколько возросло — с 31,6% до 32,4%, что свидетельствует о незначительной стабилизации ситуации на рынке труда после резкого ухудшения, наблюдавшегося в 2024 году.

► Таблица 2.1. Основные показатели рынка труда, Западный берег, 2024 и 2025 гг.

	2024 г.	2025 г.	Изменения (в % или процентных пунктах)
Население в возрасте 15 лет и старше (тыс.)	2 164	2 218	2,5
Рабочая сила (тыс.)	996	1 010	1,4
Коэффициент участия в составе рабочей силы — всего (в %)	46,0	45,5	-0,5
Коэффициент участия в составе рабочей силы — мужчины (в %)	73,4	72,0	-1,4
Коэффициент участия в составе рабочей силы — женщины (в %)	17,8	18,2	0,4
Занятость (тыс.)	683	720	5,4
из них в Израиле и поселениях (тыс.)	31	44	40,5
Соотношение занятых и численности населения — всего (в %)	31,6	32,4	0,8
Соотношение занятых и численности населения — мужчины (в %)	50,1	51,5	1,4
Соотношение занятых и численности населения — женщины (в %)	12,4	12,8	0,4
Неформальная занятость (тыс.)	331	351	6,1
Уровень неформальной занятости — всего (в %)	48,5	48,8	0,3
Уровень неформальной занятости — мужчины (в %)	50,6	51,0	0,4
Уровень неформальной занятости — женщины (в %)	39,6	39,8	0,2
Безработица (тыс.)	313	290	-7,4
Уровень безработицы — всего (в %)	31,4	28,7	-2,7
Уровень безработицы — мужчины (в %)	31,7	28,5	-3,2
Уровень безработицы — женщины (в %)	30,1	29,7	-0,4

	2024 г.	2025 г.	Изменения (в % или процентных пунктах)
Потенциальная рабочая сила (тыс.)	25	24	-2,1
Работники, отчаявшиеся найти работу (тыс.)	15	15	-1,4
Коэффициент LU3 — всего (в %)	33,1	30,4	-2,7
Показатель LU3 — мужчины (в %)	33,4	30,2	-3,2
Показатель LU3 — женщины (в %)	32,0	31,0	-1,0

Источник: оценки МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы, проводимых ПЦСБ, 2024–25 гг.

38. Тем не менее другие показатели свидетельствуют о том, что восстановление экономики остается неустойчивым. Уровень участия в составе рабочей силы незначительно снизился с 46,0% в 2024 году до 45,5% в 2025 году, что позволяет предположить, что некоторые люди перестали активно искать работу в условиях ухудшения экономических перспектив. Это снижение было в первую очередь обусловлено сокращением уровня участия мужчин в составе рабочей силы с 73,4% до 72,0%, тогда как уровень участия женщин незначительно вырос — с 17,8% до 18,2%. В то же время число работников, работающих неполный рабочий день, увеличилось на 28,7%, что свидетельствует о том, что многие из тех, кто сохранил работу, работают меньше, чем хотели бы.
39. Гендерные различия в показателях рынка труда также сохраняются. Несмотря на то что уровень безработицы снизился как среди мужчин, так и среди женщин, улучшение ситуации было значительно более заметным среди мужчин. Уровень безработицы среди мужчин снизился на 3,2 процентного пункта — с 31,7% до 28,5%, тогда как среди женщин снижение было минимальным — с 30,1% до 29,7%. В то же время коэффициент занятости среди женщин увеличился лишь незначительно — с 12,4% до 12,8% (на 0,4 процентного пункта), в то время как среди мужчин рост составил 1,4 процентного пункта, что подчеркивает наличие структурных барьеров, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда. Ограничения на передвижение сильнее сказываются на женщинах, поскольку отсутствие безопасности и более длительные поездки на работу еще больше снижают их мотивацию к участию в рынке труда.
40. Ситуация на рынке труда для молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) на Западном берегу в 2025 году несколько улучшилась после резкого ухудшения, наблюдавшегося в 2024 году. Уровень безработицы среди молодежи снизился с 33,7% в 2024 году до 32,2% в 2025 году, причем это улучшение объясняется главным образом снижением уровня безработицы среди молодых мужчин на 2,9 процентного пункта (с 40,3% до 37,4%), по сравнению со снижением на 0,6 процентного пункта среди молодых женщин (с 56,7% до 56,1%). Доля молодежи, которая не работает, не учится и не проходит профессиональную подготовку, также незначительно сократилась — с 26,7% до 25,8%.
41. Структура занятости также показывает, что качество восстановления рынка труда оставалось ограниченным. Число работников в неформальном секторе увеличилось с 331 000 человек в 2024 году до 351 000 человек в 2025 году, то есть на 6,1%, а уровень неформальной занятости незначительно вырос с 48,5% до 48,8%. Аналогичным образом доля занятых, уплачивающих взносы в систему социального страхования, сократилась с 36,1% до 35,2%,

что указывает на то, что значительная часть роста занятости в 2025 году приходилась на неформальную или нестабильную занятость.

42. Более широкие показатели недостаточного использования трудовых ресурсов демонстрируют аналогичную динамику: незначительное улучшение сопровождается продолжающимся ослаблением рынка труда. Коэффициент LU3 — совокупный показатель, включающий безработицу и потенциальную рабочую силу, — снизился с 33,1% в 2024 году до 30,4% в 2025 году, что свидетельствует о сокращении безработицы. Тем не менее сохранение высоких уровней недостаточного использования трудовых ресурсов указывает на то, что значительная доля населения трудоспособного возраста по-прежнему сталкивается с ограниченным доступом к возможностям производительной занятости.
43. Почти две трети палестинцев заняты в секторе услуг. В этом секторе преобладают женщины, доля которых составляет 87,3%, тогда как распределение мужчин по секторам является более равномерным: значительная часть мужчин занята в строительстве и обрабатывающей промышленности.
44. Территориальная фрагментация, экономическая маргинализация и расширение поселений по-прежнему оказывают глубокое воздействие на источники средств к существованию и возможности трудоустройства в Восточном Иерусалиме и его окрестностях. Палестинские населенные пункты превратились в изолированные анклав, имеющие ограниченные связи как между собой, так и с более широкими палестинскими рынками, что подрывает экономические связи и доступ к занятости³³. Эти ограничения, наряду с конфискацией земель и ограниченным доступом к сельскохозяйственным районам, привели к заметному сокращению масштабов сельского хозяйства и мелкой торговли — исторически важных источников средств к существованию. В то же время нормативные ограничения, рост затрат на лицензирование и высокая налоговая нагрузка, а также конкуренция со стороны экономической деятельности в поселениях, таких как промышленная зона Атарот, еще больше подрывают жизнеспособность палестинских предприятий.
45. В целом после масштабного кризиса 2024 года рынок труда, несмотря на некоторые признаки стабилизации, все еще далек от достижения ощутимого восстановления. Незначительный рост занятости и снижение безработицы произошли на фоне падения уровня участия в составе рабочей силы и роста неформальной занятости, что указывает на то, что корректировка рынка труда по-прежнему происходит за счет ухудшения качества занятости или ухода с рынка труда, а не за счет устойчивого создания рабочих мест.

Палестинцы, работающие в Израиле и в поселениях

46. Занятость в Израиле и поселениях оказывает сильное влияние на динамику палестинского рынка труда и становится все более опасной. В 2025 году в Израиле и поселениях было занято около 44 000 палестинцев, что на 40,6% больше, чем в 2024 году (таблица 2.2). Из них 14 000 имели разрешения на работу. Этот рост занятости наблюдался преимущественно в строительном секторе, где численность рабочей силы почти удвоилась — с 8600 до 17 000 человек. Этот подъем, несмотря на растущее число иностранных работников, отражает как нехватку рабочей силы и квалифицированных кадров в Израиле, так и отсутствие реальных возможностей трудоустройства в местной палестинской экономике. Тем не менее уровень

³³ Palestine Economic Policy Research Institute and Arab Center for Research and Policy Studies, *Economic and Social Dynamics of Jerusalem Villages in the Context of Settlement Expansion in Jerusalem Governorate: The Cases of Biddu, Beit Iksa, Al-Ram and Kafr Aqab* [in Arabic], 2025.

занятости сегодня остается значительно ниже довоенных показателей, составлявших около 193 000 человек, а доступ к этим рабочим местам по-прежнему строго ограничен и не гарантирован.

► **Таблица 2.2. Палестинцы, работающие в Израиле и в поселениях: основные характеристики**

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Число занятых в Израиле и в поселениях (тыс.)*	193	149	31	44
Число занятых, имеющих разрешение на работу (тыс.)	113	112	14	14
<i>Лица, получившие разрешения на работу через посредников (тыс.)</i>	59	56	2	2
<i>Лица, получившие разрешения на работу без посредников (тыс.)</i>	53	56	12	12
Работники, не имеющие разрешения на работу (тыс.)	40	28	12	18

* В общее число входят работники, имеющие израильское удостоверение личности или иностранный паспорт.
Источник: оценки МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы, проводимых ПЦСБ, 2022–25 гг.

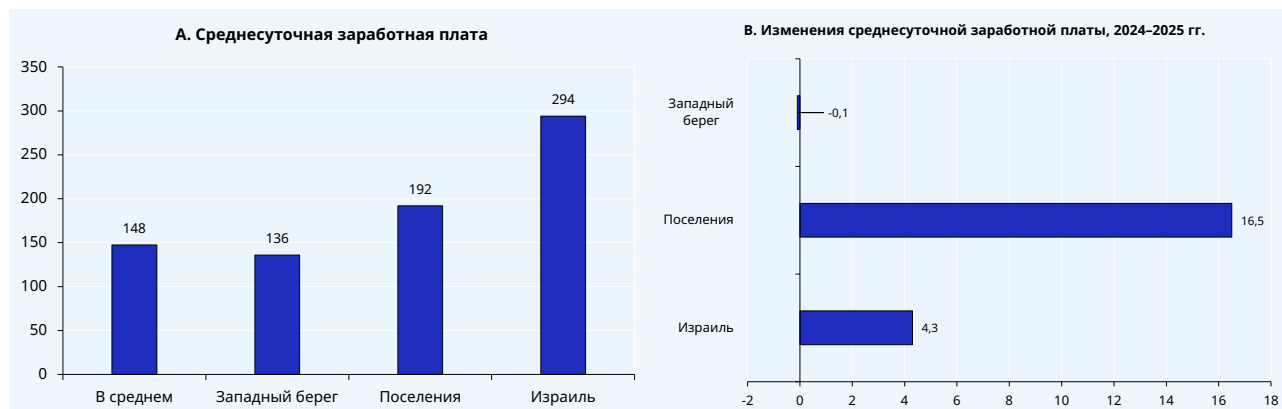
47. Занятость в Израиле и поселениях также характеризуется выраженным гендерным неравенством: мужчины составляют подавляющее большинство палестинских работников — около 96% от общего числа занятых. Существуют также явные отраслевые различия. Мужчины в основном заняты в секторе строительства (40,1%), за которым следуют обрабатывающая промышленность и добыча полезных ископаемых, в том числе открытым способом (28,4%). Напротив, женщины в основном работают в сфере услуг (42,5%), в частности в области домашнего труда, а также в обрабатывающей промышленности и в добыче полезных ископаемых, в том числе открытым способом (39,9%).
48. По данным ПЦСБ, число палестинцев, работающих в поселениях, увеличилось на 14,4% — с 14 700 в 2024 году до 16 800 в 2025 году, что подчеркивает растущую роль поселений как источника занятости в условиях отсутствия более широких возможностей на рынке труда³⁴. В то же время структура занятости в Израиле и поселениях изменилась таким образом, что положение работников стало еще более уязвимым.
49. В частности, отмечается резкий рост числа палестинцев, работающих без разрешения на работу. Число таких палестинских работников увеличилось на 59,0% — с 11 500 в 2024 году до 18 300 в 2025 году. В результате все больше палестинских работников заняты в неформальном секторе или на нерегулярной основе и не имеют доступа к механизмам защиты или социальному обеспечению. Несколько партнеров миссии указали на то, что официальные данные, вероятно, занижают фактическое число палестинских работников, не

³⁴ По данным, предоставленным правительством Израиля, в настоящее время в поселениях действует около 34 850 разрешений на работу, тогда как до октября 2023 г. их число составляло 47 500. Данные ПЦСБ, вероятно, не в полной мере отражают фактический уровень занятости, отчасти вследствие стигматизации, связанной с трудоустройством в поселениях. Кроме того, в этих данных также учитываются другие иностранные работники.

имеющих разрешений, причем, по оценкам некоторых из них, число таких работников может достигать 40 000 человек. Партнеры миссии также сообщили, что рост такого рода занятости обусловлен усугубляющимся экономическим кризисом на Западном берегу, поскольку работники стремятся найти любой доступный источник дохода в условиях ограниченных возможностей внутри страны.

50. Разница в уровне заработной платы по-прежнему является основной движущей силой, побуждающей палестинцев работать в Израиле и поселениях. В 2025 году среднесуточная заработная плата палестинцев, работающих в Израиле, составляла 294 шекеля, что в 2,2 раза превышало уровень заработной платы на Западном берегу, в то время как заработная плата в поселениях была на 41% выше, чем на Западном берегу (рисунок 2.4.A). Строительный сектор в Израиле по-прежнему обеспечивал самый высокий уровень заработной платы: среднесуточная заработная плата составляла 327 шекелей. В период с 2024 по 2025 год среднесуточная заработная плата в Израиле выросла на 4,3%, тогда как в поселениях заработная плата росла быстрее — на 16,5% (рисунок 2.4.B). Напротив, уровень заработной платы на Западном берегу оставался неизменным, что еще больше побуждает палестинских работников искать работу за пределами национальной экономики, несмотря на связанные с этим затраты, риски и неопределенность.

► **Рисунок 2.4. Среднесуточная заработная плата по месту работы, 2025 г. (в шекелях) и изменение среднесуточной заработной платы, 2024–25 гг. (в %)**



Источник: оценки МОТ на основе данных ежеквартальных обследований рабочей силы, проводимых ПЦСБ, 2024–25 гг.

51. В целом эти события указывают на двойственную динамику. Хотя рабочие места в Израиле и в поселениях обеспечивают средства к существованию для все большего числа палестинцев, такого рода занятость все в большей степени характеризуется неформальными трудовыми отношениями, отсутствием гарантий занятости и неравным доступом. И хотя зависимость от этих рынков труда продиктована экономической необходимостью, она также остается источником уязвимости.

► **Глава 3. Права палестинских работников**

52. В последовательных докладах Генерального директора подчеркивалось неблагоприятное воздействие мер, принимаемых Израилем в условиях оккупации, на социальные и экономические права палестинских работников, в том числе права, закрепленные в международных трудовых нормах. К числу таких мер относятся, в частности, расширение поселений, установление контроля над землями, принудительное выселение, снос зданий и перемещение населения, а также ограничения на передвижение и доступ. Наряду с ростом числа случаев насилия со стороны поселенцев эти меры серьезно подрывают реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Расширение поселений

53. Поселения и связанный с ними сложный комплекс политических и практических мер ограничивают доступ палестинцев к земельным участкам, воде и другим производственным ресурсам, а также сдерживают развитие инфраструктуры, свободу передвижения и свободу выбора места жительства. Это приводит к ослаблению потенциала палестинской экономики создавать рабочие места, затрудняет доступ к существующим возможностям занятости и ставит под угрозу источники средств к существованию в сельском хозяйстве. Расширение поселений на Западном берегу неуклонно ускорялось на протяжении многих лет и с 2023 года достигло беспрецедентных масштабов (таблица 3.1)³⁵.

► **Таблица 3.1. Отдельные показатели расширения поселений на Западном берегу (2022–25 гг.)**

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Число созданных форпостов (за исключением Восточного Иерусалима)	7	32	62	86
Планы строительства новых единиц жилья в поселениях, по которым был завершен по меньшей мере один этап планирования (за исключением Восточного Иерусалима)	4 427	12 883	9 961	27 941
Планы строительства новых единиц жилья для палестинцев в зоне С, по которым был завершен по меньшей мере один этап планирования	58	0	0	Данные отсутствуют
Объявленные новые тендеры на строительство единиц жилья в поселениях (за исключением Восточного Иерусалима)	159	1 258	1 329	9 629
Площадь палестинских земель, объявленных государственной землей и, следовательно, более недоступных для палестинцев (в гектарах)	389	50	2 426	120

³⁵ Верховный комиссар ООН по правам человека, *Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах*, 4 февраля 2026 г., п. 11.

	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Число палестинских строений, снесенных главным образом по причине отсутствия разрешений, которые палестинцам выдаются крайне редко, а также в результате военных операций или карательных мер	957	1 178	1 769	1 659
Примечания: цифры включают Восточный Иерусалим, если не указано иное. Источники: Peace Now, "Settlement Watch – Data" ; ОCHA, "Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank" , accessed on 7 April 2026.				

54. В 2022 году насчитывалось 141 поселение, а с утверждением 19 новых поселений в декабре 2025 года их число достигло 210³⁶. Число новых форпостов также значительно возросло³⁷ — с 7 в 2022 году до 86 в 2025 году.

Укрепление контроля Израиля над землями на Западном берегу

55. По оценкам, около 70% земель в зоне С недоступны палестинцам для строительства, а около 58% земель в той же зоне, вероятно, не зарегистрированы³⁸. Правительство Израиля приостановило регистрацию земель на Западном берегу в 1968 году, а в мае 2025 года приняло решение возобновить ее в зоне С³⁹. В феврале 2026 года израильское правительство поручило компетентным органам приступить к процедуре урегулирования прав собственности на землю и выделило соответствующие бюджетные средства. Этот процесс позволит официально зарегистрировать земли, которые ранее были объявлены Израилем «государственной землей». По данным израильской НПО «Мир — сейчас», это во многих случаях может лишить палестинцев какой-либо реальной возможности осуществлять свои права собственности⁴⁰.
56. Кроме того, правительство Израиля приняло меры, позволяющие израильтянам приобретать земли напрямую у палестинцев. Ранее проведение таких сделок разрешалось только юридическим лицам, зарегистрированным в Израиле. Кроме того, Израиль отменил требование о получении предварительного разрешения на продажу земель, открыл земельные реестры для более широкого доступа израильтян и возобновил практику приобретения земель у палестинцев; государство Израиль также возобновило покупку земель, принадлежащих палестинцам. Эти меры, как ожидается, приведут к дальнейшей потере земель палестинцами⁴¹.

³⁶ Jeremy Sharon, ["Government Announces 19 New West Bank Settlements and Legalized Outposts"](#), *Times of Israel*, 21 December 2025.

³⁷ Форпосты представляют собой небольшие сателлитные поселения, возведенные на землях, находящихся в частной собственности палестинцев, но насильственно захваченных израильскими поселенцами.

³⁸ ОCHA, ["Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns"](#), August 2014; Peace Now, ["Government Approves West Bank Land Settlement, Allocates NIS 244 Million for a Process Entailing the Dispossession of Thousands of Palestinians"](#), 15 February 2026.

³⁹ Ministerial Committee for National Security Affairs, [Decision No. 187/B](#), 11 May 2025 [in Hebrew].

⁴⁰ Peace Now, ["Government Approves West Bank Land Settlement"](#).

⁴¹ Peace Now, ["The Cabinet Approves a Series of Decisions to Take Control of Land and Strip Powers from the Palestinian Authority"](#), 8 February 2026.

Выселения, снос зданий и перемещение населения

- 57.** Использование земель, объявленных «государственными», в основном разрешено только израильтянам; палестинские общины в зоне С не располагают планами застройки этих земель, и им практически невозможно получить разрешения на строительство для жилищных, сельскохозяйственных, коммерческих или иных целей⁴². В феврале 2026 года правительство Израиля расширило полномочия своих надзорных и правоохранительных органов в зонах А и В, передав гражданской администрации Израиля отдельные полномочия палестинских муниципальных органов в области планирования и выдачи разрешений на строительство, что повысило риск принудительного выселения и перемещения населения в этих двух зонах⁴³.
- 58.** В 2025 году Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) зарегистрировало 1320 случаев сноса палестинских строений только в зоне С, включая строения, используемые для сельского хозяйства и иной деятельности, обеспечивающей средства к существованию; это является самым высоким показателем с момента начала сбора данных в 2009 году. Из этого числа 1270 случаев сноса были связаны с отсутствием разрешений. Общее число строений, которые были снесены на всем Западном берегу, составило 1659. В течение 2025 года в результате принудительного выселения, а также сноса, конфискации и опечатывания строений 2116 человек были вынуждены покинуть свои дома⁴⁴, что повлекло за собой утрату производственных активов и непосредственно сократило возможности палестинского народа на получение дохода и обеспечение средств к существованию.
- 59.** В 2025 году около 33 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в связи с эвакуацией лагерей беженцев в Дженине, Тулькарме и Нур-Шамсе в результате израильских военных операций, что привело к резкому нарушению их привычного уклада жизни, а также доступа к рабочим местам и образованию⁴⁵. Военные операции продолжались на севере Западного берега и затем распространились на другие части этой территории, включая палестинские города и поселки⁴⁶. Заявленной целью этих операций и усиления мер контроля за передвижением было противодействие угрозам безопасности, направленным против израильтян на Западном берегу и в Израиле⁴⁷.

Ограничения на передвижение и доступ

- 60.** В настоящее время палестинские работники сталкиваются с 925 препятствиями на Западном берегу — это на 43% больше, чем среднегодовой показатель за предыдущие 20 лет (647), — включая контрольно-пропускные пункты, шлагбаумы, дорожные заграждения, рвы и земляные валы⁴⁸. В результате они подвергаются стрессу, неопределенности и задержкам

⁴² OCHA, "Area C of the West Bank: Key Humanitarian Concerns", August 2014.

⁴³ OCHA, "Humanitarian Situation Update #358: West Bank", 19 February 2026.

⁴⁴ OCHA, "Breakdown of Data on Demolition and Displacement in the West Bank", accessed on 7 April 2026.

⁴⁵ OCHA, "West Bank Monthly Snapshot: Casualties, Property Damage and Displacement", as of 31 December 2025; UNRWA, "UNRWA Situation Report #207 on the Humanitarian Crisis in the Gaza Strip and the Occupied West Bank, including East Jerusalem", 4 February 2026.

⁴⁶ UN Deputy Special Coordinator for the Middle East Process, "Briefing to the Security Council", 24 November 2025.

⁴⁷ Amir Bohbot, "Inside Operation Iron Wall: How the IDF Is Reshaping the West Bank", *Jerusalem Post*, 6 July 2025; Mora Deitch, Shaul Arieli and Rebecca Meller, "Summary of Terror Attacks in Israel and the West Bank, 2023–2024", Institute for National Security Studies, 4 February 2025.

⁴⁸ OCHA, "Movement and Access in the West Bank", April 2026.

при поездках на работу и на свои сельскохозяйственные земли. Как сообщается, режим работы контрольно-пропускных пунктов и шлагбаумов изменяется без предварительного уведомления, что приводит к увеличению продолжительности поездок на работу, росту связанных с ними расходов и повышению рисков для безопасности.

61. Эти ограничения на передвижение затрудняют все аспекты деятельности в частном и государственном секторах, зависящие от свободы передвижения. Сотрудники Министерства труда сталкиваются с препятствиями при посещении рабочих мест для проведения инспекции труда и оказания консультативных и иных услуг; палестинские организации работников и работодателей испытывают затруднения в поддержании связи со своими членами и организации мероприятий; учащиеся опаздывают в школы и учебные центры или не могут добраться до них; пострадавшие от несчастных случаев на производстве могут не успеть своевременно добраться до больниц и медицинских учреждений, в том числе для получения неотложной помощи⁴⁹; доступ девочек и женщин к услугам в области репродуктивного здоровья ограничен⁵⁰.
62. С началом строительства разделительной стены палестинцы, владеющие землями в «стыковой зоне»⁵¹, обязаны получать разрешения на доступ к ним. По имеющимся данным, с октября 2023 года власти запретили въезд в эту зону подавляющему большинству обладателей разрешений на ведение сельского хозяйства, число которых оценивается примерно в 20 000 человек. В сентябре 2025 года гражданская администрация Израиля издала новые правила, регулирующие доступ в «стыковую зону». Если ранее заявителям на получение разрешения достаточно было подтвердить право собственности на землю, расположенную в этой зоне, то теперь доступ предоставляется исключительно для «сельскохозяйственных нужд». По мнению израильской неправительственной организации «Хамокед», поскольку большинство фермеров в этой зоне выращивают оливковые деревья, которые, по оценке вооруженных сил, требуют лишь сезонного ухода, эти новые правила фактически ограничивают их право доступа к своей земле на протяжении всего года⁵².
63. Перемещение между сектором Газа и Западным берегом по-прежнему остается практически невозможным. Около 4000 палестинских работников из Газы, находившихся в Израиле во время нападений ХАМАС 7 октября 2023 года, по-прежнему заблокированы на Западном берегу. Пропускной пункт в Рафахе открывается нерегулярно и лишь для весьма ограниченного числа палестинцев, желающих выехать из сектора Газа или въехать в него; сообщалось, что палестинцы, возвращавшиеся в сектор Газа, подвергались жестокому обращению со стороны израильских военных сил и вооруженных палестинцев, действующих в контролируемой Израилем части анклава⁵³. «Желтая линия» все больше становится границей лишь де-факто и препятствует доступу палестинцев к своим домам и землям⁵⁴.

⁴⁹ OCHA, [“West Bank Movement and Access Update”](#), May 2025, 2.

⁵⁰ United Nations Population Fund, [“Situation Report: Crisis in Palestine – October–December 2025”](#), 2.

⁵¹ «Стыковая зона» — это территория на Западном берегу между разделительной стеной и «зеленой линией», которую израильские военные объявили закрытой для палестинцев. «Зеленая линия» — это линия перемирия между Израилем и Западным берегом, установленная в 1949 г.

⁵² HaMoked, [“From Emergency Measures to Permanent Policy: The Military Formalizes Draconian War-Time Limitations on ‘Seam Zone’ Farmers”](#), 6 January 2026.

⁵³ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), [“Patterns of Ill-Treatment and Coercion Reported among Palestinians Returning to Gaza”](#), 5 February 2026.

⁵⁴ OCHA, [“Humanitarian Situation Update #357: Gaza Strip”](#), 12 February 2026; Emma Graham-Harrison, [“‘Yellow line’ That Divides Gaza Under Trump Plan Is ‘New Border’ for Israel, Says Military Chief”](#), *Guardian*, 8 December 2025.

Насилие, включая нападения поселенцев

64. Насилие по-прежнему широко распространено на всей территории Западного берега. В 2025 году были убиты 240 палестинцев и 17 израильтян, а ранения получили соответственно 3984 палестинца и 101 израильтянин. С начала 2026 года уровень насилия еще более возрос: в период с 1 января по 19 марта 2026 года были убиты 26 палестинцев, а ранения получили 660 палестинцев и 11 израильтян⁵⁵. По данным израильской неправительственной организации «Йеш Дин», из 2427 жалоб, поданных палестинцами в связи с ущербом, нанесенным израильскими солдатами в период с 2016 по 2024 год, уголовные расследования были начаты в 22,7% случаев, однако лишь 0,9% этих жалоб привели к предъявлению обвинений⁵⁶.
65. Число актов насилия в отношении палестинцев, совершаемых израильскими поселенцами, резко возросло; в 2025 году 1828 нападений поселенцев привели к жертвам среди палестинцев и/или нанесению ущерба их имуществу, что примерно на 400 случаев больше, чем в 2024 году⁵⁷. Поселенцы совершали нападения на палестинские дома и общины, уничтожали инфраструктуру водоснабжения и сельскохозяйственное оборудование, препятствовали доступу к землям, похищали скот, выпасали своих животных на частных палестинских землях и обрабатывали земли, которыми они завладели⁵⁸. В период сбора урожая оливок в 2025 году было зарегистрировано 178 нападений на палестинцев, работавших в своих оливковых рощах или направлявшихся туда; эти нападения привели к жертвам и нанесению ущерба имуществу, в частности к уничтожению более 6000 деревьев и саженцев⁵⁹. В результате насилия со стороны поселенцев также существенно возросло число случаев переселения скотоводческих общин, особенно в долине реки Иордан⁶⁰. Большинство палестинцев, ставших жертвами насилия со стороны поселенцев, не подают жалоб ввиду сложности этой процедуры и низкой вероятности получения компенсации⁶¹.

Основополагающие принципы и права в сфере труда

66. Меры, ограничивающие свободу передвижения палестинцев, их доступ к землям и право на строительство на оккупированной палестинской территории, нарушают принцип равных возможностей и равного обращения в сфере труда и занятий, включая доступ к образованию и профессиональной подготовке. Недавно Международный Суд пришел к выводу о том, что этот режим всеобъемлющих ограничений носит характер систематической дискриминации⁶².

⁵⁵ OCHA, "Data on Casualties", accessed on 8 April 2026.

⁵⁶ Yesh Din, "Duration of Processing of Complaints Concerning Israeli Soldiers' Offenses against Palestinians in the West Bank", 30 December 2025.

⁵⁷ OCHA, "West Bank Monthly Snapshot: Casualties, Property Damage and Displacement", as of 31 December 2025.

⁵⁸ OCHA, "Humanitarian Situation Update #358: West Bank", 19 February 2026; B'Tselem, "Bardalah, the Jordan Valley: Israeli Settlers Let Herd of Cattle Graze in Privately Owned Palestinian Farm Fields in the Qa'un Plain and Assaulted Farmers Who Tried to Defend Their Land", 1 June 2025.

⁵⁹ OCHA, "Humanitarian Situation Update #346: West Bank", 4 December 2025.

⁶⁰ OCHA, "Humanitarian Situation Update #358: West Bank", 19 February 2026.

⁶¹ Yesh Din, "Law Enforcement on Israeli Civilians in the West Bank (Settler Violence)", December 2025.

⁶² International Court of Justice, *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, Including East Jerusalem*, Advisory Opinion of 19 July 2024, para. 223.

67. Нехватка рабочих мест в Израиле и на палестинском рынке труда усиливает зависимость палестинских работников от занятости в израильских поселениях, тем самым делая их еще более уязвимыми к эксплуатации и жестокому обращению. Вместе с тем был издан военный приказ, в соответствии с которым действие израильского закона о минимальной заработной плате было распространено на поселения⁶³. Однако, по данным Всеобщей федерации профсоюзов Палестины (ВФПП), в некоторых случаях работодатели применяли законодательство Иордании, что приводило к неравному обращению с палестинскими работниками. В поселениях отсутствуют требования в области безопасности и гигиены труда⁶⁴. Кроме того, работники зачастую не имеют письменных трудовых договоров, а некоторые из них вынуждены передавать значительную часть своей заработной платы посредникам. Кроме того, фактическое отсутствие инспекции труда и профсоюзной деятельности в поселениях приводит к еще большей уязвимости палестинских работников перед нарушениями трудовых прав.
68. Палестинские работники, занятые в Израиле или в поселениях, сталкиваются с серьезными трудностями и несут значительные расходы при подаче исков в израильские трудовые суды; этот процесс еще более осложняется необходимостью получения разрешения на въезд в Израиль. Миссия была проинформирована о том, что некоторые палестинцы до сих пор не получили заработную плату, которая, по их утверждению, причитается им за последние недели работы в Израиле, предшествовавшие 7 октября 2023 года. Палестинские работники строительного сектора, работавшие в Израиле до октября 2023 года, по-прежнему имеют бесплатный доступ к механизму урегулирования споров, созданному в соответствии с отраслевым коллективным соглашением, заключенным между Всеобщей федерацией труда Израиля (Гистадрут) и Ассоциацией строителей Израиля. В 2025 году в рамках этого механизма было рассмотрено 1219 дел, большинство из которых касалось вопросов заработной платы.
69. ВФПП сообщила, что израильские силы безопасности открыли огонь у разделительной стены и вблизи нее по нескольким палестинским работникам, пытавшимся добраться до своего места работы в Израиле, в результате чего некоторые из них погибли⁶⁵. Палестинцы, стремящиеся попасть на работу в Израиль без разрешений, могут быть задержаны «по соображениям безопасности», и, как сообщается, для их содержания под стражей было построено новое пенитенциарное учреждение⁶⁶.
70. ВФПП сообщила миссии, что в октябре 2025 года израильские силы безопасности провели рейд в ее штаб-квартире в Наблусе, в результате которого был нанесен ущерб ряду служебных помещений, а работники и члены профсоюза, находившиеся там в это время, были допрошены.
71. 26 января 2026 года Кнессет принял закон, запрещающий прием на работу в сфере образования лиц, имеющих дипломы высших учебных заведений, находящихся в ведении

⁶³ State Comptroller of Israel, *Israeli Administrated Industrial Zones in Judea & Samaria: Follow-up Audit*, February 2023, 142.

⁶⁴ State Comptroller of Israel, *Follow-up Audit*, 143.

⁶⁵ С 7 октября 2023 г. УКГВ зафиксировало гибель 17 палестинцев и ранение еще 262 человек при попытке пересечь разделительную стену после того, как израильские власти аннулировали или приостановили действие большинства разрешений на въезд в Восточный Иерусалим и Израиль. ОСНА, "Humanitarian Situation Update #358: West Bank", 19 February 2026.

⁶⁶ Palestinian Information Center, *"Ben-Gvir Approves New Prison to Detain Palestinian Workers"*, 30 September 2025.

Палестинской национальной администрации⁶⁷. Большинство учителей муниципальных школ в Восточном Иерусалиме, включая официальные и признанные частные школы, имеют такие дипломы⁶⁸. В настоящее время ряд израильских неправительственных организаций оспаривают эту меру в Верховном суде Израиля, утверждая, что она носит дискриминационный характер⁶⁹. С учетом того, что сектор образования является основным источником занятости для палестинских женщин в Восточном Иерусалиме, вступление этого закона в силу в первую очередь затронет именно их. Кроме того, израильские власти предписали директорам признанных частных школ в Восточном Иерусалиме начиная с 2026–27 учебного года отдавать предпочтение при приеме на работу палестинцам, проживающим в Восточном Иерусалиме, а не в других частях Западного берега⁷⁰.

⁶⁷ Law for the Prevention of Employment of Education Workers Who Hold an Academic Degree from an Institution in the Palestinian Authority (Legislative Amendments), 5786–2026. Данный закон запрещает прием на работу лиц, имеющих такие дипломы, и не имеет обратной силы. Прием на работу таких лиц допускается, если они также имеют израильский диплом о высшем образовании, за исключением случаев, когда было доказано, что это окажет «пагубное влияние на учащихся или несовершеннолетних».

⁶⁸ Knesset Research and Information Centre, “Arab Education in East Jerusalem: Selected Aspects”, 3 November 2024.

⁶⁹ Association for Civil Rights in Israel, “[Repeal the Law Disqualifying Teachers with Degrees from the Palestinian Authority](#)”, 25 February 2026.

⁷⁰ Jerusalem District and the City of Jerusalem, Instructions to Principals of Private / Recognized but Unofficial Schools Regarding the Employment of Teachers Holding a Green ID, 12 March 2026 [in Arabic].

► Глава 4. Регулирование труда в условиях затянувшегося кризиса

72. Палестинские институты регулирования труда продолжают функционировать в условиях затяжной чрезвычайной ситуации. В секторе Газа с учетом неустойчивого режима прекращения огня и масштабов разрушений восстановление структур управления рынком труда по-прежнему остается недостижимой целью. Трудно оценить объем ресурсов, необходимых для восстановления услуг рынка труда и укрепления функций инспекции труда, а также для поддержки деятельности организаций работников и работодателей в области защиты интересов и представительства. На Западном берегу проблемы безопасности, ограничения на передвижение и доступ, а также экономические трудности ослабляют потенциал в области регулирования труда. Палестинские государственные служащие продолжают выполнять свои обязанности, несмотря на сокращение заработной платы, однако это негативно сказывается на предоставлении основных услуг⁷¹.

Процесс реформ

73. Несмотря на эти ограничения, правительство стремится продвигать реформы в сфере управления. В феврале 2026 года⁷² был опубликован проект временной Конституции⁷³. Муниципальные выборы были запланированы на апрель 2026 года на всей территории Государства Палестина⁷⁴, а выборы в Национальный совет Палестины запланированы на ноябрь 2026 года⁷⁵.
74. В рамках трехстороннего консультативного комитета по вопросам трудовой политики возобновилась работа над реформой трудового законодательства, которое планируется принять в 2026 году. Министерство труда также разработало Национальную стратегию развития трудового сектора на 2025–2027 годы, определяющую направления политики, выходящие за рамки мер чрезвычайного реагирования, однако ее реализация по-прежнему сдерживается политическими и финансовыми трудностями.

Социальные партнеры под давлением

75. Организации работодателей и работников на всей территории Государства Палестина продолжают функционировать в нестабильных условиях. Вместе с тем их операционные возможности остаются серьезно ограниченными, особенно в секторе Газа. Их деятельность в основном сводится к поддержанию минимального институционального присутствия. ВФПП в секторе Газа сообщила об отсутствии помещений для профсоюзов после их разрушения, неоднократном перемещении работников и тяжелых условиях жизни; отсутствие

⁷¹ World Bank, *Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy*, April 2025, 14–15.

⁷² WAFA News Agency, “President Abbas Issues Decree Establishing Interim Constitution Drafting Committee”, 18 August 2025.

⁷³ Constitution Drafting Committee, “Draft of the Temporary Constitution of the State of Palestine”, February 2026 [unofficial translation].

⁷⁴ Prime Minister’s Office, “PM Mustafa Directs Authorities to Address Citizens’ Needs in Tubas; Cabinet Sets Local Council Elections for 25 April 2026”, 2 December 2025.

⁷⁵ Jacob Magid and AFP, “Palestinian Authority’s Abbas Calls First-Ever Direct PLO Parliament Elections”, *Times of Israel*, 3 February 2026.

электроснабжения при этом серьезно сказывается на функционировании организации. Стремясь поддерживать связь с работниками и документировать их положение, ВФПП инициировала проект по регистрации всех работников на территории анклава.

76. О сопоставимом давлении сообщила и Федерация торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат Палестины. Все пять торговых палат Газы столкнулись с серьезными институциональными сбоями, включая разрушение помещений и инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), перемещение персонала и утрату источников дохода⁷⁶.

Программы содействия занятости и программы чрезвычайной помощи

77. Министерство труда продолжает поддерживать меры по оказанию помощи, включая предоставление предприятиям субсидий на выплату заработной платы в рамках механизмов кредитования, покрывающих заработную плату на срок до девяти месяцев. Оно также принимает меры, направленные на укрепление функционирования рынка труда, в частности путем запуска в декабре 2025 года платформы подбора вакансий на базе искусственного интеллекта, которая связывает соискателей и работодателей на местном и международном уровнях⁷⁷, а также проекта Labour Market Compass («Компас рынка труда»), предназначенного для сбора и предоставления точных данных о рынке труда⁷⁸.
78. Министерство продолжает осуществлять программы поддержки занятости, включая инициативу «Бадер», запущенную в 2024 году в партнерстве с Палестинским управлением денежного обращения. В рамках этой программы работникам, потерявшим работу в Израиле в результате войны, предоставляются беспроцентные ссуды в размере до 60 000 шекелей, с тем чтобы дать им возможность создать или расширить малые предприятия; это, в свою очередь, способствовало созданию около 500 производственных проектов.
79. В рамках механизма «Моншати», содействующего расширению доступа микро-, малых и средних предприятий (ММСП) к возможностям финансирования, консультационным услугам и программам по укреплению потенциала, Палестинское управление денежного обращения поддержало выдачу около 1000 новых кредитов ММСП в период с 2024 по 2026 год. Кроме того, только в 2025 году 1034 ММСП получили новые кредиты в рамках схемы финансирования «Эстидама»⁷⁹. Палестинский фонд занятости в партнерстве с МОТ реализует программу мер по обеспечению занятости в чрезвычайных ситуациях, которая в 2025 году охватила 1250 бенефициаров в секторе Газа и на Западном берегу, включая 257 женщин⁸⁰.
80. Ранее миссия сообщала, что по состоянию на 2022 год число государственных служащих, работавших в Палестинской национальной администрации в Газе, составляло около 39 000 человек⁸¹; однако в настоящее время отсутствует информация о количестве сотрудников, включенных в списки получателей заработной платы. Начался процесс формирования

⁷⁶ ILO, "Rapid Institutional Assessment of Chambers of Commerce, Industry and Agriculture in the Gaza Strip", 2025 (unpublished).

⁷⁷ См. "Job Match".

⁷⁸ Ministry of Labour, National Labour Sector Strategy 2025–2027, 40.

⁷⁹ Palestine Monetary Authority, note to the mission, March 2026.

⁸⁰ ILO, "Emergency Employment in the Occupied Palestinian Territory", January 2026.

⁸¹ МОТ, *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, ILC.111/DG/APP, 2023 г.

палестинской полиции в Газе⁸², и десятки тысяч человек подали заявления о приеме на службу⁸³. Работа в местных и международных НПО, а также в международных организациях по-прежнему остается основным источником дохода для многих. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), являющееся одним из крупнейших работодателей в секторе Газы, насчитывающим около 11 000 сотрудников⁸⁴, с февраля 2026 года сократило заработную плату и рабочее время на 80% и, в условиях нехватки ресурсов, все чаще прибегает к заключению однодневных контрактов и реализации программ «деньги в обмен на труд». Отсутствует ясность в отношении численности персонала, связанного с фактическими властями в Газе. Некоторые сообщения указывают на то, что выплаты, производимые ХАМАС сотрудникам государственной службы, носили нерегулярный характер; кроме того, сообщалось, что в условиях обострения финансового кризиса и краха «туннельной экономики» ХАМАС сократил или полностью прекратил такие выплаты⁸⁵.

81. Центр чрезвычайных операций для Газы функционировал до начала 2026 года, уделяя основное внимание оказанию гуманитарной помощи, а также предоставляя ограниченную поддержку в сфере занятости посредством программ «деньги в обмен на труд» и других механизмов временного трудоустройства⁸⁶.

Усугубление уязвимости

82. Уровень занятости женщин остается крайне низким на Западном берегу, особенно в Газе, где возможности оплачиваемой занятости для женщин практически отсутствуют. В то же время растущее бремя обязанностей по уходу, обусловленное перемещением населения, увеличением числа лиц с инвалидностью и нехваткой услуг, способствует выходу некоторых женщин из состава рабочей силы⁸⁷. В период с октября 2023 года по октябрь 2025 года доля домохозяйств, возглавляемых женщинами, в секторе Газы увеличилась на 50%. На Западном берегу молодые образованные женщины сталкиваются со значительно более высоким уровнем безработицы, что свидетельствует о сохраняющихся структурных барьерах на пути к их интеграции на рынке труда⁸⁸.
83. Министерство по делам женщин предоставило денежную помощь домохозяйствам, возглавляемым женщинами, содействовало реализации программ по созданию рабочих мест, создало женские кооперативы в целях поддержки коллективного восстановления источников средств к существованию и предложило программы по наращиванию потенциала для женщин-предпринимателей. Инициатива по созданию инклюзивной палестинской экономики на 2025–2030 годы направлена на поддержку ММСП, возглавляемых женщинами,

⁸² Резолюция 2803 (2025) Совета Безопасности ООН, п. 15.

⁸³ *Times of Israel*, “Board of Peace Envoy Lays Out Principles of Disarmament Plan Presented to Hamas”, 25 March 2026.

⁸⁴ UNRWA, “UNRWA Situation Report #211 on the Humanitarian Crisis in the Gaza Strip and the Occupied West Bank, Including East Jerusalem”, 5 March 2026.

⁸⁵ Shira Rubin and Hazem Balousha, “Hamas Facing Financial And Administrative Crisis Amid Gaza War As Revenue Dries Up”, *Washington Post*, 21 July 2025; *Times of Israel*, “Coffee and Cash: How Hamas Pays Its Civil Servants amid the War”, 4 September 2025.

⁸⁶ State of Palestine, Government Operations Room for Emergency Interventions in the Southern Governorates, Annual report 2025–2026 (unpublished).

⁸⁷ ILO, Decent Work and Recovery Programme, 2026–2027.

⁸⁸ PCBS, “The Palestinian Central Bureau of Statistics (PCBS) highlights the situation of Palestinian women on the International Women’s Day”, 8 March 2026. См. также Ministry of Women’s Affairs, “The Reality of Women in the Palestinian Economy 2026 on the Eve of 8th of March”, 8 March 2026.

укрепление местных цепочек создания стоимости и расширение участия женщин в «зеленой» и цифровой экономике.

- 84.** В Газе молодые люди сообщили миссии, что разрушение инфраструктуры, отсутствие электроснабжения и нестабильное подключение к Интернету резко сократили возможности для самозанятости и удаленной работы, которые ранее служили для них источником дохода. К числу основных приоритетов для содействия их активному участию в экономическом восстановлении относятся обеспечение безопасных рабочих мест, надежной цифровой инфраструктуры и благоприятных условий для самозанятости. Практически все учреждения технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) были либо разрушены, либо стали непригодными для использования⁸⁹. Технические инкубаторы, которые ранее поддерживали стартапы, например в Университетском колледже прикладных наук, также были разрушены. Для возобновления их деятельности потребуются ресурсы и стабильные операционные условия.
- 85.** На Западном берегу учреждения ТПОП продолжают свою работу, однако сталкиваются с нарастающими трудностями, связанными с ограничениями на передвижение и недостаточными возможностями трудоустройства для выпускников. Усилия по укреплению перехода от обучения к занятости получили поддержку благодаря таким инициативам, как Инициатива по восстановлению бизнеса Палестинского фонда занятости, осуществляемая при поддержке МОТ и охватывающая как сектор Газы, так и Западный берег. БАПОР продолжает свою деятельность в сфере ТПОП на Западном берегу; однако учебный центр в Каландии работает в условиях жестких ограничений вследствие недавнего принятия израильского законодательства, предписывающего отключение электро- и водоснабжения на объектах БАПОР⁹⁰.
- 86.** По сообщениям партнеров миссии, в секторе Газы использование детского труда в качестве стратегии выживания значительно возросло, несмотря на его пагубные последствия. По имеющимся данным, в каждой четвертой семье есть дети, занятые опасными видами труда, причем некоторым из них не больше шести лет⁹¹. Партнеры миссии, в частности, сообщали, что дети занимаются такими видами деятельности, как сбор и продажа воды в пластиковых пакетах, поиск в руинах пригодных для повторного использования материалов, а также продажа готовой еды или мелких товаров на улицах.

Инициативы, направленные на реструктуризацию системы социальной защиты

- 87.** Социальная защита является одним из ключевых приоритетов в сфере государственного управления. В 2025 году Министерство социального развития продолжило работу над реформированием Национальной программы денежных выплат, что привело к введению социальных пособий, основанных на правах, в рамках перехода к классификационному подходу, учитывающему жизненный цикл. В результате в 2024–25 годах около 17 000 пожилых людей и 14 000 лиц с инвалидностью получили поддержку в виде денежных выплат, что

⁸⁹ ILO, "Workforce Solutions for Business Recovery in the State of Palestine", 2025 (unpublished), 1.

⁹⁰ Sam Sokol, "Knesset Passes Law Blocking Provision of Electricity and Water to UNRWA Facilities", *Times of Israel*, 29 December 2025; Amira Hass, "Palestinian UNRWA Vocational Training Center Faces Closure by Israel", *Haaretz*, 16 January 2026.

⁹¹ UNICEF, "Protecting Children in Gaza Strip", updated as of October 2025.

способствовало расширению охвата системы, основанной на правах. Этот подход также нашел отражение в Национальной стратегии социального обеспечения на 2025–2027 годы.

- 88.** Закон-декрет № 4/2025, принятый в январе 2025 года, внес существенные изменения в систему социальной помощи, включая отмену системы выплат, связанной с «Фондом мучеников», и предусматривал переход к адресному подходу, основанному на измерении бедности, с использованием критериев косвенной оценки дохода и многомерного теста на бедность. Закон-декрет также возложил ответственность за предоставление денежной помощи в рамках системы социальной защиты на Палестинский национальный фонд по расширению прав и возможностей («Тамкин»). Такое перераспределение функций и изменение институциональных механизмов вызвало некоторую неопределенность в отношении структуры управления и новых механизмов надзора. В отсутствие большей ясности по этим вопросам основные международные партнеры приостановили свои финансовые взносы с апреля 2025 года. Вследствие прекращения финансирования и сохраняющихся бюджетных ограничений в 2025 году было произведено лишь пять выплат, а до марта 2026 года выплаты не осуществлялись.

Инспекция труда

- 89.** Деятельность служб инспекции труда по-прежнему сдерживается ограничениями на передвижение, нехваткой финансовых ресурсов и недостаточными транспортными возможностями. В настоящее время 85 инспекторов осуществляют инспектирование примерно 155 000 предприятий на Западном берегу. Высокая доля неформальной занятости дополнительно ограничивает охват инспекции труда. В 2025 году на Западном берегу было зарегистрировано 13 случаев гибели людей на производстве, в основном в строительном секторе⁹²; однако с учетом ограниченной эффективности механизмов обеспечения соблюдения законодательства и отчетности это число, вероятно, является заниженным.

⁹² Palestine Polytechnic University, “Annual Report on Fatal Work Accidents in the West Bank for 2025” [in Arabic].

► Глава 5. Работники на оккупированных сирийских Голанах

90. Оккупированные с 1967 года сирийские Голаны были аннексированы Израилем в 1981 году⁹³. Сложные экономические и социальные условия, обусловленные оккупацией, а также региональной нестабильностью и конфликтом, продолжают сказываться на источниках средств к существованию и возможностях трудоустройства сирийских работников на оккупированных сирийских Голанах: они по-прежнему в основном заняты в строительстве, сфере услуг и сельском хозяйстве⁹⁴. Партнеры миссии подчеркнули сохраняющиеся опасения в связи с неравным доступом к земельным участкам, водным ресурсам и рынкам, а также ограниченным доступом к секторам, требующим более высокой квалификации.
91. По имеющимся данным, ведение сельского хозяйства сирийцами на оккупированных сирийских Голанах по-прежнему сдерживается ограниченными объемами водоснабжения и ограничениями доступа к сельскохозяйственным землям. Эти трудности дополнительно усугубляются все более засушливыми климатическими условиями. С октября 2023 года палестинским работникам с Западного берега не разрешается работать в этом районе, и, по имеющимся данным, были ужесточены меры по пресечению деятельности работников, не имеющих разрешений, и их работодателей. В этих условиях полная зависимость от местной рабочей силы привела к росту производственных затрат, что сделало сельскохозяйственную продукцию сирийских фермеров менее конкурентоспособной по сравнению с продукцией близлежащих поселений.
92. С 2023 года сектор туризма испытывает трудности на фоне общей нестабильности в регионе. Военные действия в регионе еще больше ухудшили перспективы восстановления. Доступ к занятости в развивающихся секторах, включая технологические и наукоемкие отрасли, на местном уровне остается ограниченным, особенно для молодежи, стремящейся к новым экономическим возможностям. Для доступа к определенным рабочим местам требуется наличие израильского гражданства.
93. По имеющимся сообщениям, объявленные инвестиции в общественную инфраструктуру, включая строящиеся школы и спортивные сооружения, а также запланированные инвестиции в развитие агротуризма в деревне Эйн-Куния открыли многообещающие возможности для занятости и получения дохода⁹⁵. Партнеры миссии также указали, что доступ к израильским услугам социальной защиты и здравоохранения, предоставляемым сирийцам из оккупированных сирийских Голан, способствовал смягчению части различий в экономических возможностях.
94. Хотя число израильских поселений в последние годы не увеличилось и остается на уровне 34, по имеющимся сообщениям, существующие поселения продолжают расширяться. Заявленной целью является увеличение числа израильских жителей в этом районе,

⁹³ В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности ООН постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на этой территории является недействительным и не имеет международной юридической силы. Эта резолюция была подтверждена последующими резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН.

⁹⁴ Israeli Central Bureau of Statistics (CBS), Labour Force Survey data on the Golan, as communicated by the CBS via email to the mission on 23 March 2025.

⁹⁵ "Ein Qiniya, Village of the Springs", presentation transmitted to the mission by the mayor of Ein Qiniya.

которое в настоящее время составляет около 28 000 человек, то есть почти соответствует численности сирийского населения Голан. Эти процессы могут повлиять на землепользование и экономические возможности в прилегающих районах. Ожидается, что в 2027 году будет вынесено окончательное судебное решение по проектам строительства ветряных турбин, которые подверглись критике со стороны местных общин, поскольку, как считается, они могут еще больше ограничить возможности будущего расширения сирийских поселков.

- 95.** После падения сирийского правительства 8 декабря 2024 года подразделения израильской армии вошли в ранее демилитаризованный район разделения («буферную зону») между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в мухафазе Эль-Кунейтра и начали проводить операции. Партнеры миссии сообщили, что присутствие израильских сил в пределах и вокруг бывшей буферной зоны способствовало формированию атмосферы неопределенности, которая сказывается на экономической деятельности в близлежащих общинах. Части территории, прилегающей к линии прекращения огня 1967 года, по сообщениям, были закрыты, что ограничило возможности фермеров возделывать земли в зоне. Сообщения о распылении химических веществ вдоль отдельных участков линии прекращения огня в целях удаления растительности по соображениям безопасности вызвали опасения относительно потенциального воздействия на урожай, скот и источники воды⁹⁶.
- 96.** Партнеры миссии также сообщили, что проблемы безопасности и экономическая неопределенность повлияли на стремления многих сирийцев оккупированных сирийских Голан, особенно среди молодежи. Число заявлений на получение израильского гражданства возросло, особенно после серьезных инцидентов, связанных с безопасностью, которые затронули друзские общины в мухафазе Сувейда на юге Сирийской Арабской Республики в середине 2025 года⁹⁷. Израильское гражданство все чаще рассматривается как гарантия большей безопасности, доступа к возможностям трудоустройства и заработной платы, значительно превышающей уровень заработной платы в Сирийской Арабской Республике и других странах региона.
- 97.** В начале 2026 года состоялись переговоры между израильскими официальными лицами и новым сирийским правительством по вопросам безопасности; согласно некоторым сообщениям, в ходе этих переговоров обсуждались также экономические и торговые аспекты⁹⁸.

⁹⁶ Arab Human Rights Center in Golan Heights (Al-Marsad), [“Al-Marsad Has Called on the Israeli Occupation Authorities to Immediately Halt the Aerial Spraying of Chemical Pesticides Using Agricultural Aircraft over Syrian Lands Within the Disengagement Zone”](#), 10 February 2026.

⁹⁷ Вооруженные нападения в мухафазе Сувейда и ее окрестностях, начавшиеся 13 июля 2025 г., привели к гибели по меньшей мере 1000 человек, похищениям, грабежам и уничтожению имущества, а также насилию в отношении женщин и девочек. OHCHR, [“Syria: UN Experts Alarmed by Attacks on Druze Communities, Including Sexual Violence Against Women and Girls”](#), 21 August 2025.

⁹⁸ United States Department of State, [“Joint Statement on the Trilateral Meeting Between the Governments of the United States of America, the State of Israel, and the Syrian Arab Republic”](#), 6 January 2026.

► Глава 6. Содействие восстановлению, ориентированному на создание рабочих мест

98. Палестинские работники продолжают сталкиваться с беспрецедентными трудностями. В отсутствие политического урегулирования, как отмечается в главе 1, и без полной реализации Комплексного плана по прекращению конфликта в Газе, к чему призывает Совет Безопасности ООН, значительная часть существующих проблем не может быть решена. Вместе с тем даже в этих условиях бездействие недопустимо. Продвижение социальной справедливости не может быть отложено. Требуются решительные меры, направленные на поддержку палестинского рынка труда и недопущение дальнейшего усугубления уязвимости. Усилия по расширению возможностей занятости, укреплению систем социальной защиты и обеспечению соблюдения прав работников должны стать ключевыми элементами текущих планов восстановления и реконструкции с целью защиты средств к существованию, восстановления возможностей и человеческого достоинства, а также укрепления потенциала противодействия.
99. Следующие десять приоритетных направлений должны стать основой для этих усилий. Их реализация потребует согласованных действий всех сторон. МОТ готова оказать поддержку посредством предоставления политических рекомендаций, технического сотрудничества и мобилизации ресурсов, руководствуясь также Программой достойного труда и восстановления для оккупированной палестинской территории (2026–2027 гг.).
100. **Обеспечение свободы передвижения и доступа к средствам к существованию:** свободное передвижение между Западным берегом и сектором Газы, а также внутри этих территорий имеет решающее значение для обеспечения или восстановления доступа работников к занятости, стабилизации доходов и предотвращения дальнейшей утраты связи с рынком труда. Доступ к земельным участкам, водным ресурсам, электроэнергии и рынкам является необходимым условием для привлечения инвестиций и создания рабочих мест. Снятие ограничений на ведение рыболовства и сельскохозяйственной деятельности особенно важно для обеспечения продовольственной безопасности, а также трудоустройства работников, потерявших работу в Израиле или подвергшихся внутреннему перемещению.
101. **Возобновление торговли между Газой и Западным берегом:** экономическое восстановление требует возобновления торговых потоков между Газой и Западным берегом, которые в настоящее время полностью прекращены. В этой связи целесообразно предусмотреть меры по пересмотру, с учетом обоснованных требований безопасности, действующих ограничений в отношении ключевых производственных ресурсов, включая семена, топливо, оборудование для солнечной энергетики и генераторы; устранению всех препятствий, сдерживающих деятельность палестинских торговцев; и разрешению ввоза в Газу товаров, произведенных на Западном берегу. Восстановление производственных секторов Газы — прежде всего сельского хозяйства, рыболовства и малого производства — имеет решающее значение.
102. **Расширение трудоемких общественных работ и инициатив по восстановлению:** такие программы могут обеспечить возможности для получения немедленного дохода для женщин и мужчин при одновременном восстановлении важнейшей инфраструктуры, особенно в секторе Газы. Виды деятельности, такие как управление отходами, развитие возобновляемых источников энергии и переработка, уже реализуемые в условиях

необходимости, могут быть масштабированы до уровня структурированных программ занятости, способствующих экономическому восстановлению. Реализация таких программ должна осуществляться с соблюдением социальных и экологических стандартов, при наличии надлежащих механизмов надзора и с участием социальных партнеров.

- 103. Развитие экономической деятельности, менее подверженной ограничениям физического характера:** до снятия ограничений на передвижение удаленная работа с использованием ИКТ может способствовать созданию рабочих мест и возможностей получения дохода, особенно для женщин, лиц с инвалидностью и других групп, подверженных риску исключения с рынка труда. Для этого потребуются инвестиции в цифровую инфраструктуру, надежное электроснабжение, рабочие помещения и развитие навыков. В условиях дефицита ресурсов кооперативы и другие модели социальной и солидарной экономики могут сыграть важную роль в поддержании этих усилий.
- 104. Содействие расширению занятости женщин и инвестирование в экономику ухода:** палестинские женщины выполняют основную нагрузку по уходу и все чаще выступают в роли основных кормильцев домохозяйств. Несмотря на высокий уровень квалификации многих из них, они по-прежнему сталкиваются с многочисленными барьерами в доступе к трудоустройству и защите своих прав. Инвестиции в экономику ухода, включая укрепление системы образования, обеспечение достойных условий труда для работников сферы ухода, а также предоставление доступных и недорогих услуг по уходу, имеют ключевое значение для расширения участия женщин на рынке труда. Это также играет важную роль в преодолении глубокого гуманитарного кризиса, оказывающего воздействие на физическое и психологическое благополучие палестинцев, включая детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью.
- 105. Поддержка восстановления предприятий и развития местной экономической деятельности:** оказание поддержки предприятиям в возобновлении их деятельности и удержании работников, в том числе посредством расширения доступа к финансовым ресурсам, является важным условием восстановления рынка труда. Национальным и международным партнерам следует уделять приоритетное внимание поддержке ММСП и кооперативов посредством таких мер, как программы занятости с субсидированием заработной платы, инициативы по возвращению работников на рынок труда, развитие систем технического и профессионального образования и подготовки, программы ученичества и возможности обучения на рабочем месте для выпускников. Необходима целенаправленная поддержка предприятий, возглавляемых женщинами. Программы поддержки занятости, например те, которые реализуются Палестинским фондом занятости и Палестинским управлением денежного обращения, продемонстрировали значительный потенциал в этой области.
- 106. Расширение системы социальной защиты:** системы социальной защиты, не основанные на страховых взносах, включая программы денежных выплат, по-прежнему имеют существенно важное значение для защиты уязвимых домохозяйств и содействия восстановлению рынка труда. В сочетании с программами занятости такие меры могут способствовать сокращению бедности и стимулированию местного спроса. В условиях ограничения бюджетных возможностей требуется обеспечение надлежащей бюджетной поддержки со стороны доноров для устойчивого функционирования таких систем. Необходимо возобновить работу централизованной системы выплат. В то же время реформы должны предусматривать создание комплексной системы социального страхования, основанной на взносах и охватывающей, в частности, риски безработицы, болезней, инвалидности и старости, с целью устранения сохраняющихся пробелов в социальной защите работников частного сектора.

- 107. Обеспечение восстановления на основе прав:** приоритетное внимание должно уделяться развитию формальной занятости и обеспечению достойного труда для палестинских работников как в Государстве Палестина, так и в Израиле в соответствии с международными трудовыми нормами. В этой связи необходимо предусмотреть эффективные механизмы защиты от эксплуататорской практики, включая деятельность посредников по оформлению разрешений, а также обеспечить соблюдение достойных условий труда, гарантирующих здоровье и безопасность работников. Краткосрочные программы занятости — такие как программы «деньги в обмен на труд» — должны реализовываться с учетом мер защиты, направленных на недопущение распространения нестабильных форм занятости и обеспечение перехода к более стабильной занятости. Детский труд, который, по имеющимся данным, широко распространен в Газе, следует документировать, тщательно отслеживать и ликвидировать в первоочередном порядке, наряду с усилиями по возобновлению работы образовательных учреждений.
- 108. Укрепление институтов регулирования рынка труда:** функционирование институтов рынка труда является необходимым условием обеспечения экономической и социальной стабильности. Укрепление системы регулирования труда, включая инспекцию труда, сбор и анализ данных о рынке труда, а также социальный диалог, может способствовать осуществлению процессов восстановления в условиях соблюдения трудовых прав и обеспечения справедливых условий труда. Обеспечение соблюдения установленного минимального размера оплаты труда должно стать одним из первоочередных шагов, направленных на предотвращение роста нестабильности занятости. Эффективное регулирование рынка труда и разработка обоснованных планов восстановления и реконструкции требуют участия организаций работодателей и работников.
- 109. Восстановление диалога и координации по вопросам занятости палестинцев в Израиле:** расширение доступа палестинских работников к занятости в Израиле может принести существенную пользу обеим сторонам. Несмотря на глубокие травмы от текущего конфликта, сохраняются объективные экономические предпосылки: палестинские работники нуждаются в доступе к источникам дохода, в то время как израильские предприятия сталкиваются с нехваткой квалифицированных кадров и рабочей силы. Возобновление диалога по этим вопросам могло бы способствовать стабилизации средств к существованию и экономической деятельности, а также содействовать восстановлению доверия между сторонами.

► Дополнение: Список партнеров миссии

Правительство Государства Палестина и другие государственные учреждения

Министерство труда

Энас Аттари Дахадха, министр
Самер Саламех, заместитель министра
Рами Мехдави, помощник заместителя министра по вопросам международного сотрудничества
Абдель Карим Мардави, генеральный директор по вопросам внешнего трудоустройства
Валид Эль-Байед, генеральный директор департамента трудовых отношений
Лама Авад, руководитель отдела по гендерным вопросам
Хани Шанти, руководитель отдела международных отношений
Дана Исмаил, советник министра
Дана Хасан, советник министра

Министерство финансов, планирования и международного сотрудничества

Эстефан Саламех, министр
Махмуд Аттайя, заместитель министра
Дауд Аль-Дик, советник министра
Яссер Шалаби, советник министра

Министерство иностранных дел

Омар Авадаллах, посол по многосторонним вопросам, глава департамента многосторонних отношений с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями

Министерство социального развития

Самах Хамад, министр
Махди Хамдан, советник министра
Ханади Барахма, генеральный директор по вопросам борьбы с бедностью
Соня Хелу, генеральный директор по планированию и проектам

Министерство по делам женщин

Мона Аль-Халили, министр
Ханна Наклех, советник министра

Палестинское управление денежного обращения

Яхья Шуннар, управляющая мухафазой
Марам Сахлие, консультант управляющего по международным вопросам

Палестинское центральное статистическое бюро

Мохаммед Калалва, генеральный директор Департамента экономической статистики
Суха Канаан, директор Департамента статистики труда

Палестинский национальный фонд по расширению прав и возможностей («Тамкин»)

Ахмад Мадждалани, глава, член Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины и генеральный секретарь Палестинского фронта народной борьбы

Палестинский фонд занятости

Мохамад Абу Зейтер, заместитель директора — Газа

Организации работников и работодателей Палестины**Всеобщая федерация профсоюзов Палестины*****Наблус***

Шахер Саид, генеральный секретарь
Айша Хмуда, член Генерального секретариата
Сахер Сарсур, член Генерального секретариата
Абделькарим Двейкат, член Генерального секретариата
Васим Кальбуне, член Генерального секретариата

Дура

Сомая Наммура, секретарь

Центральный Хеврон

Самир Джабари, секретарь

Хальхул

Нафет Джарадат, секретарь

Ятта

Самир Хризат, секретарь

Вифлеем

Мона Джубран, секретарь

Тулькарм

Аднан Аси, секретарь

Калькилья

Тамам Абдельхафит, секретарь

Иерусалим

Фаузи Шаабан, секретарь

Иерихон и долина реки Иордан

Имад Аваджне, секретарь

Тубас

Хосни Бани Одех, секретарь

Дженин

Мохамед Саид Кмайл, секретарь

Сальфит

Алаа Юнис, секретарь

Сектор Газа

Тарик Аль-Хинди, член Генерального секретариата, руководитель Всеобщего профсоюза сельского хозяйства

Абдул Рауф Элайян, член Генерального секретариата

Ваэль Халаф, член Генерального секретариата, заместитель главы Профсоюза работников государственного сектора

Этимад Абу Джалал, председатель женского комитета, профсоюз работников текстильной промышленности, руководитель подразделения по гендерным вопросам

Федерация торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат Палестины, Рамалла

Абдо Идрис, председатель совета директоров, председатель Палаты Хеврона

Джамал Джавабрех, генеральный секретарь

Назих Мердави, директор подразделения информационной и технической поддержки

Мусса Саламех, директор подразделения по гендерным вопросам

Торгово-промышленная палата Рамаллы

Салах Хусейн, директор

Торгово-промышленная палата Иерусалима

Луай Аль-Хусейни, директор

Торгово-промышленная палата Вифлеема

Самир Хазбун, председатель

Торгово-промышленная палата Дженина

Аммар Абу Бакер, председатель

Торгово-промышленная палата Наблуса

Самих Аль-Масри, председатель

Торгово-промышленная палата Калькилии

Мохамад Каткат, директор

Торгово-промышленная палата Тулькарма

Майс Фахмави, директор

Торгово-промышленная палата Тубаса

Маан Савафта, директор

Торгово-промышленная палата Газы

Айед Абу Рамадан, председатель и вице-председатель совета директоров Федерации торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат Палестины

Тарик Альсака, член совета директоров

Махер Аль-Таба, генеральный директор

Хуссам Аль-Хвейти, заместитель секретаря

Рияд Аль-Савафири, заместитель секретаря

Торгово-промышленная палата Северной Газы

Мохаммад Абу Вардех, председатель

Бахаа Аль-Амави, секретарь

Азиз Мектат, Совет директоров

Торгово-промышленная палата Дейр-эль-Балаха

Мохаммад Аль-Тальбини, председатель

Организации гражданского общества и другие организации Палестины**Палестинский исследовательский центр**

Мохаммад Штайех, председатель, член центрального комитета ФАТХ

Общество медицинской помощи Палестины

Мустафа Баргути, председатель Общества медицинской помощи Палестины и генеральный секретарь Национальной инициативы Палестины

Центр по правам человека «Аль-Мезан» — Газа

Самир Закут, заместитель директора

«Аль-Хак», Рамалла

Шаван Джабарин, генеральный директор
Тахсин Элайян, директор программы
Мурад Джадаллах, глава департамента информации и документации

Сеть НПО Палестины

Амджад Аль-Шава, исполнительный директор

Центр по делам женщин — Газа

Амаль Сийам, директор

Технологический инкубатор Университетского колледжа прикладных наук, Газа

Мохаммед Муштаха, заместитель председателя по внешним связям

Работники¹

Работники Западного берега

М. С., кондитер
В. С., работник строительного сектора
Я. А. С., работник строительного сектора
К. А. С., работник строительного сектора
Б. К., работник алюминиевой промышленности
О. Н., работник строительного сектора
А. Д., работник строительного сектора
Н. С., работник
С. Х., работник

Молодые люди из Газы

Хусейн Муртаджа, исполнительный директор, группа по культуре и развитию Газы
Мохаммед Гаттас, координатор проектов, группа по культуре и развитию Газы
Хала Абу Хамад, координатор проекта по работе с детьми, потерявшими родителей, группа по культуре и развитию Газы
Мушера Абу Мсалам, административный помощник, группа по культуре и развитию Газы
Рахма Обаид, волонтер
Ихсан Абу Аль-Оун, юрист
Марьям Хусейн, журналист
Абдулла Аль-Битар, инженер-строитель
Нура Закут, координатор проекта, Палестино-американская медицинская ассоциация

¹ Миссии были предоставлены полные имена всех работников, участвовавших во встречах, однако в отношении некоторых из них она решила включить в перечень партнеров только их инициалы.

Правительство Израиля

Письменные материалы получены от:

Йехудит Галили Метцер, директора департамента сотрудничества с учреждениями ООН, департамент сотрудничества с учреждениями ООН и международным организациям, Министерство иностранных дел

Валида Габдана, советника по вопросам политики, Постоянное представительство Израиля при Организации Объединенных Наций в Женеве

Организации работников и работодателей Израиля

Гистадрут — Всеобщая федерация труда Израиля

Питер Лернер, генеральный директор подразделения международных отношений
Авитель Шапира-Шабилов, директор по вопросам международных отношений

Ассоциация производителей Израиля

Исаак Гурвич, вице-президент по вопросам трудовых ресурсов, экономики и налогообложения, Израильская ассоциация строителей

Ишай Поллак, генеральный директор Федерации фермеров Израиля

MAAN — Ассоциация работников

Ассаф Адив, исполнительный директор

Рони Бен Ефрат, менеджер по управлению ресурсами

Эден Лихтнер, заместитель координатора, подразделение в Иерусалиме

Абир Джубран, юрист, подразделение в Иерусалиме

Эрез Вагнер, секретарь, подразделение в Иерусалиме

Организации гражданского общества и другие партнеры миссии из Израиля

MachsomWatch — Женщины против оккупации и за права человека

Ханна Бараг, волонтер

Гиша

Став Салпетер, директор департамента международных отношений

Международные организации и дипломатические миссии

Лига арабских государств

Фаед Мустафа, помощник генерального секретаря, руководитель подразделения по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Моатассем Аль-Шавва, Генеральный секретариат, подразделение по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Мохаммед Фати Шакура, руководитель отдела развития и реконструкции, подразделение по вопросам Палестины и оккупированных арабских территорий

Арабская организация труда

Файез Аль-Мутаири, генеральный директор
Марван Раис, бюро генерального директора

Управление Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Рамиз Алакбаров, заместитель Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам
Динксеу Тайе, глава Канцелярии координатора-резидента ООН / и.о. главы Группы по координации

Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов на оккупированной палестинской территории

Андреа Нойес, заместитель главы Управления
София Хасан, аналитик по гуманитарным вопросам

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ на оккупированной палестинской территории

Роланд Фридрих, директор по оперативной деятельности БАПОР, Западный берег
Сэм Роуз, старший заместитель директора по вопросам БАПОР, сектор Газа

Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа помощи палестинскому народу

Яко Силлиерс, специальный представитель администратора
Маргунн Индребо, заместитель специального представителя администратора

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Джонатан Вейч, постоянный специальный представитель
Этти Хиггинс, заместитель постоянного специального представителя

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Ажит Сунхай, глава Канцелярии
Рана Аль-Кайси, руководитель отделения в секторе Газа
Карим Ахмад, сотрудник по правам человека

Всемирная продовольственная программа

Джейн Уэйт, руководитель программы
Салах Лакхам, сотрудник программы мобильного анализа и картирования уязвимости

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Чиро Фиорилло, руководитель Управления
Аззам Салех, руководитель программы

Всемирный банк

Стефан Эмблад, директор странового бюро
Закария Сабелла, специалист по вопросам частного сектора

Международный валютный фонд

Тобиас Рой, постоянный представитель
Хания Кассис, местный экономист
Язан Абуаджамие, местный экономист

Европейский союз

Джеймс Риццо, исполняющий обязанности представителя ЕС
Йохан Фредборн Ларссон, руководитель отдела по политическим вопросам, связям с прессой и информации
Фредерике Брун Якобсен, сотрудник по политическим вопросам
Мития Горгуинпур, сотрудник по программам в области экономического развития, инфраструктуры, зоны С, сельского хозяйства и Газы

Посольство Соединенных Штатов Америки, Иерусалим

Дэвид Медалия, сотрудник дипломатической службы
Натан Экштейн, сотрудник по трудовым вопросам

Оккупированные сирийские Голаны

Совет Эйн-Кинийе

Ваэль Муграби, глава

Арабский центр защиты прав человека «Аль-Марсад» на Голанских высотах

Карама Абу Салех, юрист
Весам Шараф, юрист

Ассоциация «Аль-Магарик»

Тайсир Марай, председатель

Другие встречи

Правительство Сирийской Арабской Республики

Министерство социальных дел и труда

Хинд Кабават, министр социальных дел и труда
Рагда Зидан, заместитель министра
Ахмед Далати, глава мухафазы Эль-Кунейтра
Луай Эль-Аранджи, заместитель руководителя отдела международного сотрудничества
Халил Абдо Авад, директор отдела организации труда
Майсса Эль-Аджлуни, директор отделения в Эль-Кунейтра
Лайла Мохамед Адур, член генеральной комиссии по делам палестинских беженцев

Гамиль Ияд Аль-Осман, директор, архив материалов по рынку труда
Хамад Баркал, инспектор труда
Монзер Салем, руководитель канцелярии заместителя министра

Промышленная палата Дамаска и пригородов Дамаска

Мохамед Мулайе, председатель
Карим Аль-Хаджа, член правления
Рафик Эль-Себин, член правления

Всеобщая федерация профсоюзов

Жорж Дауд, член исполнительного бюро

Канцелярия Специального посланника Организации Объединенных Наций по Сирии

Тарек Талахма, глава Канцелярии

Национальный комитет по управлению Газой

Али Шаат, главный комиссар
Айд Абу-Рамадан, комиссар по вопросам экономики, промышленности и торговли
Башир Райес, комиссар по финансовым вопросам
Ханаа Тарази, комиссар по вопросам социального обеспечения
Сами Насман, комиссар по внутренним делам