



理 事 会

第 357 届会议，2026 年 6 月 12 日和 13 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2026 年 5 月 27 日

原文：英文

第五项议程

确定主要工业成员国：任命专家委员会 以及相关财务安排的建议

1. 理事会在第 356 届会议(2026 年 3 月)上讨论确定主要工业成员国的程序时：
 - (a) 决定启动确定主要工业成员国的工作，并将相应议题列入第 358 届会议(2026 年 11 月)议程以供决策；
 - (b) 请总干事向其负责人提交一份关于任命专家委员会以及相关财务安排的建议，以便其能够在第 357 届会议(2026 年 6 月)上作出相应决定。¹
2. 《章程》第 7 条第 3 款规定：“与选定主要工业成员国有关的一切问题在理事会作出决定之前，先由一个公平的委员会加以审议。”《理事会议事规则》第 1.3 条第 2 款规定，委员会包括“有资质的专家，就最适当的工业重要性标准以及根据这些标准评估出的具有相对工业重要性的国家提出咨询意见。”
3. 依据《理事会议事规则》第 1.3 条第 2 款的规定，专家委员会的职责为：
 - (a) 确定判断工业重要性的最适当标准，并酌情确定各项标准的相对权重；
 - (b) 通过实施所确定的标准，就成员国的相对工业重要性提出咨询意见。

¹ 理事会文件 GB.356/INS/5/Decision；GB.356/INS/PV，第 282 段。

4. 正如提交给理事会第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)的文件所述,在确定委员会组成时,拟任专家的公正性和技术专长将至关重要。² 该委员会将由在经济统计领域具有卓越资质、拥有最高水平的统计权威、获得国际公认且保持公正的专家组成。历届委员会均具有国际性,在地域上覆盖劳工组织各区域。所有专家均以个人身份被任命,而非作为各自国家、机构或区域的代表。
5. 在这一背景下,在理事会于 2026 年 3 月作出决定后,劳工局立即开展了一项摸底工作,利用国际统计界既有的专业网络,确定合适的委员会专家候选人。按照先前惯例,劳工局物色的专家须为国家统计机构现任或前任高级领导,具备扎实的经济统计专业知识,并熟悉国际劳工统计学家大会通过的最新劳工统计标准。在确定专家人选时,劳工局尤其重视其专业独立性、技术专长和公正性,这与《联合国官方统计基本原则》所倡导的原则相一致。³ 在提名过程中,劳工局未与任何国家的政府进行接洽。相反,劳工局通过既有的统计网络,将这些潜在专家作为个人身份加以联系,以确保此项工作始终聚焦于最高水平的技术统计专长,并保证过程的客观性和独立性。
6. 除了借助劳工组织自身的统计网络外,劳工局还与联合国统计委员会、统计活动协调委员会、联合国系统首席统计师委员会的成员,各区域经济委员会统计负责人以及经济合作与发展组织和欧盟统计局首席统计师开展了多轮讨论。通过这些讨论,劳工局最终提出了一份包含 14 位国际公认专家的名单,⁴ 他们具备所需的专业知识和经验,并表示愿意且能够任职。在此基础上,鉴于当前的预算限制,劳工局初步建议委员会的组成可限定为每个区域一名专家,再加一名国际专家,⁵ 共计五名成员。可另任命若干替补专家,以代替可能无法出席会议的任何正式成员。该建议以及上述 14 位专家的简介已在 2026 年 5 月 6 日、8 日和 11 日分别与各国政府以及工人组和雇主组秘书处举行的协商会上予以提交。
7. 协商期间,三方成员就拟议的专家委员会组成和运行提出了许多观察意见。这些意见尤其涉及以下方面:确保适当社会性别平衡的必要性;来自当前被列为主要工业成员国专家的参与;替补委员的作用;拟议的一名国际专家与其他专家各自的角色;不纳入来自那些可能刚好位于主要工业成员国与其他类别国家之间分界线之上或之下国家的专家;专家背景多样化的必要性;明确委员会内部工作模式和职责的必要性;以及对有效确保专家委员会公正性方法的澄清。
8. 考虑到三方成员在协商期间提供的反馈意见,劳工局联系了另外几位可以担任委员会成员的专家,并建议将委员会成员总数从 5 人增至 8 人。建议专家委员会吸纳劳工组织每个区域各两名专家(不再指定一名国际专家),且每个区域任命一名女专家和一名男专家以实现完全的性别均等。根据这一配置,无需设立替补委员,因为即使某个区域的一名专家无法参加某些会议,每个区域仍将保持充分的代表性。修订后的建议汇聚了一支能力卓越、公正独立且具有最高统计权威

² 理事会文件 GB.356/INS/5, 第 18 段。

³ 《官方统计基本原则》是一套国际公认的原则,于 2014 年经由联合国大会第 68/261 号决议获得通过,旨在保护各国统计机构的独立性、公正性和可信度。劳工组织、欧盟统计局等组织也通过核可《国际统计活动原则》就这些原则作出了承诺。

⁴ 协商会上提交了十三位潜在候选人的简介,此后又增加了一位非洲女候选人的简介。

⁵ 之所以建议提名一位国际专家,是为了确保支撑拟议标准的统计数据、概念和定义在所有区域之间保持一致。

的专家团队。总干事将该建议提交给了理事会负责人供其参考。理事会负责人注意到了总干事的建议，并同意劳工局将其提交理事会，以供审议和决策。

9. 在此基础上，总干事建议专家委员会由以下专家组成，供理事会审议：

- 非洲：Celina Molato 女士(莱索托)，统计局局长；和 Ivan Murenzi 先生(卢旺达)，国家统计局所所长；
- 美洲：Graciela Márquez 女士(墨西哥)，国家统计和地理研究所所长；和 Pedro Ignacio Lines 先生(阿根廷)，阿根廷国家统计和普查局局长；
- 亚太：Aishath Hassan 女士(马尔代夫)，国家统计局首席统计师；和 Pravin Srivastava 先生(印度)，统计和计划执行部前首席统计师；
- 欧洲：Antonia Martínez Luengo 女士(西班牙)，欧盟统计局宏观经济统计司司长；和 Stefan Schweinfest 先生(德国)，联合国统计司前司长。

本文附录中载有每位专家的简要介绍。这些简要介绍基于每位专家提供的简历、个人资料及其他相关信息，由劳工局按照专家提供的原始信息及其个人行文风格进行汇编。

10. 假设召开若干线上会议并在日内瓦举行一天现场会议，拟任命的专家委员会将产生下列财务影响，所需费用预估为 14.6 万美元：

- 八位专家的差旅费和酬金：预估费用为 8 万美元。
- 一名 G-4 职等职员提供四个月 50%工作量的秘书支持：预估费用为 2.6 万美元。
- 口译和笔译：预估费用为 4 万美元。

11. 在执行理事会第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)所作决定时，劳工局注意到各国政府在协商期间表达的观点，即在实施有关确定主要工业成员国程序的过程中，应当确保透明度，包括继续遵守《章程》和《议事规则》相关规定。因此，理事会不妨考虑要求组织举办一次由独立专家与理事会理事参加的情况通报会。

► 决定草案

12. 理事会批准：

- (a) 根据其在第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)上通过的关于启动确定主要工业成员国工作的决定，任命 GB.357/INS/5 号文件第 9 段所列专家为《章程》第 7 条第 3 款规定的“公平的委员会”的成员；
- (b) 专家委员会所需费用预估为 14.6 万美元，未被列入《2026-2027 两年期计划和预算》，将在当前两年期预算第一编优先予以资金安排。

► 附录

确定主要工业成员国专家委员会各拟任成员评估摘要

非洲

Celina Malehloa Molato 女士(莱索托)将自己四十年职业生涯全部奉献给了莱索托统计局，自 2017 年 2 月以来一直担任该局局长。其职业生涯始终围绕经济统计和宏观经济统计的技术核心展开：职业生涯之初，她在国民账户司工作，随后晋升为经济统计处负责人，并曾担任国民账户和企业调查处首席统计师，直接负责国民账户、企业登记、工业统计、价格统计、批发零售贸易统计以及家庭预算调查。她参与并监督了莱索托国民账户估算的重新定基工作，并协调了家庭预算调查。作为局长，她目前担任 2026 年人口和住房普查专员，并牵头开展 2025/2026 年经济活动普查和 2024 年综合劳动力调查。她多次参加国际会议，包括联合国统计委员会、21 世纪统计促进发展伙伴关系秋季会议、南部非洲发展共同体局长年会、非洲联盟委员会局长委员会等，持续参与区域和非洲大陆的统计协调工作。她拥有莱索托国立大学统计与经济学文学学士学位，以及乌干达麦克雷雷大学统计与应用经济学研究所统计学硕士学位。

Ivan Murenzi 先生(卢旺达)自 2017 年 4 月起在卢旺达国家统计局任职，最初担任副所长，自 2024 年 6 月起担任所长。作为所长，他带领一个拥有 455 名工作人员的机构，负责卢旺达官方统计的全范围工作。他监督了卢旺达国民账户的重新定基工作，定期发布按行业划分的季度国内生产总值估算数据，并大力推动卢旺达国家统计局在经济、人口和社会统计领域采用国际统计标准。他还监督了第七次综合家庭生活条件调查，并正在领导卢旺达国家统计局将卫星影像和行政数据等替代性数据和大数据源纳入官方数据统计。在其职业生涯早期，他曾在“卢旺达金融服务普及”机构从事普惠金融工作，在财政和经济计划部从事宏观经济统计数据汇编工作，在政策分析与研究所从事政策经济学研究工作，并在普华永道卢旺达公司从事高级顾问工作。除统计领导职责之外，他还担任货币政策委员会董事和卢旺达国家银行董事，这使他能够在最高制度层面直接接触宏观经济政策分析和比较经济数据。他还曾担任卢旺达国家投资信托基金董事。他曾公开阐述其对统计独立性和遵守国际方法论标准的承诺，包括卢旺达与世界银行、国际货币基金组织和联合国统计司合作验证卢旺达国家统计局的方法。他拥有坎帕拉麦克雷雷大学统计学理学学士学位，以及马萨诸塞州威廉姆斯学院发展经济学中心的政策经济学文学硕士学位。他目前正在伦敦大学学院攻读公共政策中的科学、技术与创新博士学位。

美洲

Graciela Márquez 女士(墨西哥)曾任墨西哥经济部长(2018-2020 年)，负责墨西哥工业、贸易和投资政策框架，是该国历史上首位担任这一职务的女性。2021 年，她被任命为国家统计和地理研究所副所长，负责监督国家经济信息子系统，涵盖国民账户、科学技术、金融信息、价格和劳工统计等领域。2022 年 1 月起，她担任国家统计和地理研究所所长，

也是首位担任该职务的女性，领导美洲规模最大、技术最先进的国家统计局之一；根据墨西哥法律，该机构享有充分的机构自主权。她于 2026 年担任联合国统计委员会第 57 届会议主席，并于 2023 年在第 21 届国际劳工统计学家大会上担任非正规性统计委员会主席。国家统计和地理研究所与经合组织、拉加经委会、世界银行以及联合国统计司在宏观经济数据框架和统计协调方面保持积极合作。她拥有墨西哥国立自治大学经济学学士学位、墨西哥学院经济学硕士学位以及哈佛大学经济史博士学位。她的博士论文获得经济史协会颁发的格申克龙奖，这是比较经济发展领域最负盛名的奖项之一。此后，她在墨西哥学院担任终身教职，并曾在芝加哥大学和加利福尼亚大学圣迭戈分校担任访问教授，研究成果涉及拉丁美洲经济史、比较经济增长以及经济危机研究。

Pedro Ignacio Lines 先生(阿根廷)自 2026 年 2 月起担任阿根廷国家统计和普查局局长。任职期间，他全面主持国家统计机构的行政和技术领导工作，负责管理国家统计系统、年度统计计划和普查计划以及机构预算，并担任该机构的法律和国际事务代表。他曾任该局技术司司长，牵头协调阿根廷年度统计计划的编制与实施，负责制定住户和企业调查、普查以及经济社会指标方面的技术标准与程序，并协调了经合组织对阿根廷统计系统和官方统计的审查工作。此前，他担任国际账户司司长，主管季度国际收支、外债和国际投资头寸统计，并担任阿根廷在二十国集团数据缺口倡议和国际货币基金组织数据公布特殊标准方面的联络人。他还是联合国统计委员会秘书处国民账户工作组咨询专家组的成员，曾参与编写如《国民账户体系要义：夯实基础》(欧盟统计局 2010 年出版)等国际统计方法论著作，并曾在布宜诺斯艾利斯大学讲授高级计量经济学课程。他在宏观经济统计、国民账户、国际账户和统计治理领域拥有丰富的专业知识，拥有阿根廷宏观经济研究中心经济学硕士学位和布宜诺斯艾利斯大学经济学学士学位。

亚太地区

Aishath Hassan 女士(马尔代夫)现任马尔代夫国家统计局首席统计师。她于 2021 年 8 月获任该职，此前已在国家统计体制内积累了二十多年的专业经验。她在其职业生涯中先后担任经济统计领域的一系列技术和管理职务，包括担任国民账户和经济统计司司长。任上，她负责从战略和技术层面统筹马尔代夫官方统计的编制、协调和发布工作。她负责 GDP 核算、供给使用表、投入产出表以及旅游卫星账户的编制和分析工作，充分体现了其深厚的专业能力。她还对价格统计工作作出重要贡献，领导了消费者价格指数、生产者价格指数、政府工资指数以及进出口单位价值指数的基期调整工作。此外，她还在经济调查和普查分析方面发挥领导作用，尤其关注收入、支出和就业。她在这些领域的工作强化了马尔代夫经济和社会政策制定的实证基础。除业务工作外，她还曾在马尔代夫国立大学和马尔代夫伊斯兰大学担任兼职讲师，分享专业知识。她拥有伦敦大学经济学与管理学理学学士学位，以及计量经济学文学硕士学位。

Pravin Srivastava 先生(印度)曾任印度统计和计划实施部部务秘书兼印度首席统计师，于 2020 年 8 月退休；该职务是印度统计体制内的最高职位，负责分管该部及其国家统计局的相关工作。自职业生涯早期起，他便参与印度 GDP 序列基准年修订、工业生产和价格统计协调等工作，并在担任首席统计师期间领导后续基期调整的准备工作。他还推动在印度官方统计中采用联合国质量保证框架，启动国家综合信息云端门户建设以整合统

计数据，并规划开展多项新的全国性调查，内容涵盖劳动力、服务业、非公司制企业和时间利用等领域。职业生涯早期，他曾任国家抽样调查办公室副总干事，并在劳动和就业部领导印度就业市场信息系统工作。退休后，他担任中央邦统计委员会主席。他曾担任世界银行国际比较项目 2017 年周期理事会联席主席。他还曾任联合国环境经济核算专家委员会主席团成员、联合国亚太经社会统计委员会副主席、联合国秘书处间住户调查工作组成员，并连续两届担任可持续发展目标机构间专家组成员。他曾率领印度代表团出席联合国统计委员会会议，并与劳工组织非正规部门统计德里小组合作。他拥有勒克瑙大学物理、数学和统计学理学学士学位以及数理统计学硕士学位，古尔冈管理发展学院管理学研究生文凭，以及布拉德福德大学发展中国家宏观经济政策与规划硕士学位。他是印度统计服务 1983 年批次的官员。

欧洲

María Antonia Martínez Luengo 女士(西班牙)自 2024 年 9 月起担任欧盟统计局(欧盟委员会统计总局)宏观经济统计司司长，负责整个欧洲统计体系内的宏观经济数据统计以及行政用途的数据统计。她在数量经济学和统计业务管理方面拥有近 30 年的专业管理经验，既具备深厚的国民账户技术专长，也在国家和欧洲统计机构中担任过高级领导职务。在这一岗位上，她负责统筹欧盟成员国国民账户、政府财政统计和宏观经济框架的编制与协调，并与各国统计主管机构直接合作。她主持经合组织国民账户工作组和经合组织国民经济和金融账户会议的相关场次，与来自 47 个国家和 7 个国际组织的 200 多名参会者就宏观经济统计议题开展交流，议题包括 GDP 核算、价格和物量指数、购买力平价、环境经济核算以及《2025 年国民账户体系》的实施。此前，她曾在西班牙国家统计局工作，该局是欧洲技术最先进的统计机构之一。她曾担任经济账户和就业司副司长，后被任命为国民账户司司长并晋升为国家统计局董事会成员。在此期间，她直接负责西班牙国民账户的编制、核算方法和数据发布，包括季度和年度 GDP 估算、基准修订以及与欧洲账户体系的衔接。她拥有应用经济学博士学位，职业生涯始于马德里自治大学经济学院研究员和副教授岗位，曾讲授统计学和概率论课程。

Stefan Schweinfest 先生(德国)于 2013 年至 2025 年担任联合国统计司司长，领导该司 140 名职员，负责统筹全球官方统计架构。他在任内领导制定了《2025 年国民账户体系》，这是最新的国民账户国际统计标准。在任期间，他还兼任联合国统计委员会执行秘书，并通过专门机构统计学家年度会议，牵头协调联合国统计系统的工作。他负责统筹全球可持续发展目标指标框架和 2020 年世界人口和住房普查相关工作，并创立世界数据论坛，将其建设为多方参与的国际数据合作平台。他成功推动联合国大会以决议形式核可《官方统计基本原则》，这是保障全球国家统计体系机构独立性的一项里程碑。他早年在联合国统计司国民账户科担任股长和统计师(1989-1999 年)，期间合著一部国民账户编制方法手册，在非洲、拉丁美洲和亚洲开展国民账户项目工作，并从事绿色核算和宏观经济时间序列研究。他拥有德国维尔茨堡大学和波恩大学经济学文凭、巴黎第一大学数理经济学硕士文凭，并取得伦敦政治经济学院数量经济学哲学硕士学位(在校期间曾担任经济学家数学课程助教)。