



Organizzazione
Internazionale
del Lavoro

Le istituzioni per il dialogo sociale di alto livello nella Repubblica di San Marino

Secondo dialogo tripartito: Confronto tra istituzioni del dialogo sociale
dei paesi europei di piccole dimensioni e prospettive per San Marino

Gianni Rosas

Direttore Ufficio OIL per l'Italia e San Marino

30 gennaio 2026





► Perché rafforzare il dialogo sociale di alto livello a San Marino

- Il dialogo sociale esiste ed è basato su un **sistema solido di relazioni industriali** ma non è sistematico. Quello tripartito si svolge in una serie di Commissioni tematiche
- Manca un meccanismo nazionale stabile e prevedibile per le consultazioni tripartite per la **coerenza delle politiche economiche, del lavoro e sociali**
- Un'istituzione nazionale di alto livello garantirebbe continuità, calendarizzazione e un **monitoraggio costante delle politiche in maniera coerente**
- L'istituzione di un'istituzione per il dialogo sociale di alto livello contribuirebbe ad **attuare in modo più strutturato la Convenzione OIL n. 144** e rafforzerebbe l'allineamento agli standard UE in vista dell'Accordo di Associazione



Organizzazione
Internazionale
del Lavoro

► Caratteristiche istituzioni dialogo sociale di alto livello

Elementi costitutivi:

- Organismi formali di dialogo sociale tripartiti o bipartiti
- Mandato su politiche economiche, del lavoro e sociali
- Meccanismi formalizzati con procedure per incontri regolari
- Integrazione del dialogo sociale nelle politiche pubbliche
- Supporto di segreteria tecnica o struttura di coordinamento



Organizzazione
Internazionale
del Lavoro

► Caratteristiche principali: mandato

- Consultazioni su politiche del lavoro, economiche e sociali
- Pareri su proposte legislative, riforme e strategie nazionali
- Monitoraggio delle condizioni economiche e sociali
- Iniziative proprie su temi di interesse generale o delle parti sociali



► Esempi comparativi: Andorra, Lussemburgo e Monaco

Principato di Andorra: Consell Econòmic i Social Andorra (CESA)

- **Natura:** organo consultivo istituzionale
- **Composizione:** 9 membri, rappresentanza tripartita + società civile
- **Nomina:** Consell General (Parlamento)
- **Funzioni principali:** pareri obbligatori su politiche del lavoro, economiche e sociali; supporto alla definizione delle politiche pubbliche; promozione del dialogo sociale strutturato
- **Caratteristica distintiva:** struttura snella, mandato consultivo chiaro e formalizzato, inserimento diretto nel processo decisionale

CESA compatto e integrato, pareri obbligatori

Granducato del Lussemburgo: Conseil Économique et Social (CES)

- **Natura:** organo consultivo nazionale
- **Composizione:** 36 membri, rappresentanza tripartita
- **Nomina:** Capo di Stato su proposta del governo
- **Funzioni principali:** pareri su politiche economiche, sociali, occupazionali e finanziarie; consultazione su riforme strutturali e grandi orientamenti macroeconomici
- **Caratteristica distintiva:** forte integrazione nel processo decisionale, influenza strategica pur senza poteri decisorii

CES piuttosto influente e centro del dialogo sociale

Principato di Monaco: Conseil Économique, Social et Enviornmental (CESE)

- **Natura:** organo consultivo costituzionale
- **Composizione:** 36 membri, rappresentanza tripartita
- **Nomina:** Capo di Stato
- **Funzioni principali:** consultazioni periodiche sulle politiche economiche, del lavoro, sociali e ambientali; pareri su progetti di legge e questioni socio-economiche
- **Caratteristica distintiva:** ruolo istituzionale di raccordo tra governo e parti sociali

CESE dialogo sociale istituzionale e continuativo, funzione di raccordo



Funzioni Commissioni sammarinesi con tematiche legate al mondo del lavoro/1

Commissione per il lavoro

Ambito	Funzione
Consultazione	Consultazione permanente sulla programmazione delle politiche del lavoro e della formazione
Interpretazione normativa	Proposta al Congresso di Stato di interpretazioni applicative delle norme sul lavoro
Ricorsi	Decisione sui ricorsi contro i provvedimenti dell'ULPA-CFP
Attività ispettiva	Indirizzo generale dell'attività dell'Ispettorato del Lavoro
Politiche attive	Delibera su formazione, riqualificazione e incontro domanda-offerta
Monitoraggio	Redazione e trasmissione al CGG della relazione annuale sull'occupazione
Contrattazione collettiva	Interpretazione dei CCNL in relazione alla congruità delle assunzioni
Tutela lavoro minorile	Delibera in materia di occupazione di minori di età

Commissione monitoraggio fiscalità

Ambito	Funzione
Valutazione politiche fiscali	Verifica dell'efficacia degli strumenti di accertamento ed emersione dei redditi
Base imponibile	Monitoraggio dell'ampliamento della base imponibile e analisi delle anomalie
Pareri normativi	Parere preliminare e obbligatorio sui decreti delegati fiscali
Rendicontazione	Relazione annuale al CGG sull'applicazione della normativa fiscale
Analisi dati	Analisi semestrale dei dati su accertamenti e pagamenti elettronici



Funzioni Commissioni sammarinesi con tematiche legate al mondo del lavoro/2

Consulta sociale e sanitaria

Ambito	Funzione
Consultazione generale	Pareri al Congresso di Stato sulla pianificazione sanitaria e sociosanitaria
Pareri obbligatori	Pareri su Piano Sanitario, Piano Socio-Sanitario, budget, personale e investimenti ISS
Programmazione	Contributo alla programmazione sanitaria e sociosanitaria
Coordinamento	Raccordo tra politiche sanitarie, sociali e previdenziali

Consiglio per la previdenza

Ambito	Funzione
Gestione	Gestione della previdenza e dei fondi previdenziali
Ricorsi	Esame dei ricorsi in materia previdenziale
Consultazione	Pareri al Congresso di Stato sulla pianificazione previdenziale
Pareri obbligatori	Pareri su budget e piano investimenti ISS (ambito previdenziale)
Monitoraggio	Valutazione della spesa previdenziale e degli effetti delle riforme
Rendicontazione	Relazione biennale sulla sostenibilità finanziaria del sistema pensionistico

Commissione per l'integrazione UE

Ambito	Funzione
Informazione	Condivisione dello stato di avanzamento del negoziato UE
Strategia	Confronto sulle strategie negoziali dell'Accordo di Associazione
Partecipazione	Coinvolgimento diretto dei soggetti rappresentati
Consultazione continua	Tavolo permanente di confronto durante il negoziato
Raccordo settoriale	Informazione e raccordo con le categorie rappresentate
Preparazione istituzionale	Supporto all'armonizzazione normativa e amministrativa



Tabella comparativa (AD, MC, LU e RSM)

Paese	Organo	Natura	Composizione	Funzioni principali	Poteri decisionali
Lussemburgo	CES	Consultivo/ Strategico	Tripartita	Pareri su politiche eco-sociali, riforme, UE	NO
Monaco	CESE	Consultivo/ Istituzionale	Tripartita	Raccordo Governo- parti sociali, pareri	NO
Andorra	CESA	Consultivo/ Obbligatorio	Tripartita+	Pareri obbligatori su lavoro ed economia	NO
San Marino	Commissione Lavoro	Consultivo e amministrativo	Tripartita	Politiche lavoro, ricorsi, CCNL	SI
San Marino	Commissione Fiscalità	Consultivo e verifica	Tripartita	Monitoraggio fiscale, pareri	NO
San Marino	Consulta Sociale e Sanità	Consultivo	Tripartita+	Pianificazione sanitaria	NO
San Marino	Consiglio Previdenza	Gestione + consultivo	Tripartita+	Fondi, ricorsi, sostenibilità	SI
San Marino	Comm. Mista UE	Consultivo-strategico	Tripartita+	Integrazione UE, informazione	NO



Pareri su proposte di legge, riforme e politiche pubbliche

Fase	CES europei (AD, LU, MC)	San Marino
1. Attivazione	Richiesta formale del Governo oppure iniziativa propria del CES	Attivazione da parte del Congresso di Stato o della Segreteria competente
2. Iscrizione all'ordine del giorno	Iscrizione all'ODG da parte della Presidenza o del Bureau	Iscrizione all'ODG della Commissione competente
3. Istruttoria tecnica	Analisi nelle sezioni tematiche, esame documentazione, audizioni di esperti	Istruttoria tecnica con il supporto delle amministrazioni competenti
4. Redazione dell'atto	Redazione di parere, raccomandazione o voto non vincolante	Redazione di parere o proposta di indirizzo, talora con valenza applicativa
5. Discussione e voto	Discussione e approvazione in seduta plenaria con funzione consultiva	Discussione e deliberazione collegiale
6. Trasmissione	Trasmissione al Governo e/o al Parlamento e pubblicazione	Trasmissione agli organi istituzionali competenti
7. Seguiti	Follow-up politico e consultivo, senza poteri di attuazione	Follow-up diretto, con monitoraggio degli effetti ed eventuale attuazione



Iter pareri e iniziative CESE Monaco

Richiesta o sollecitazione

1. Il Governo sottopone al CESE una richiesta di parere su un testo legislativo o regolamentare. Anche il Parlamento può sollecitare il CESE.
2. Il testo legislativo o regolamentare è rinviato alle sezioni competenti per l'esame.
3. La/le sezioni si riuniscono ed esaminano il testo legislativo o regolamentare.
4. L'Assemblea vota ed esprime un parere in risposta.
5. Il parere è trasmesso al Governo del Principe e, quando deriva da una sua richiesta, anche al Consiglio Nazionale.

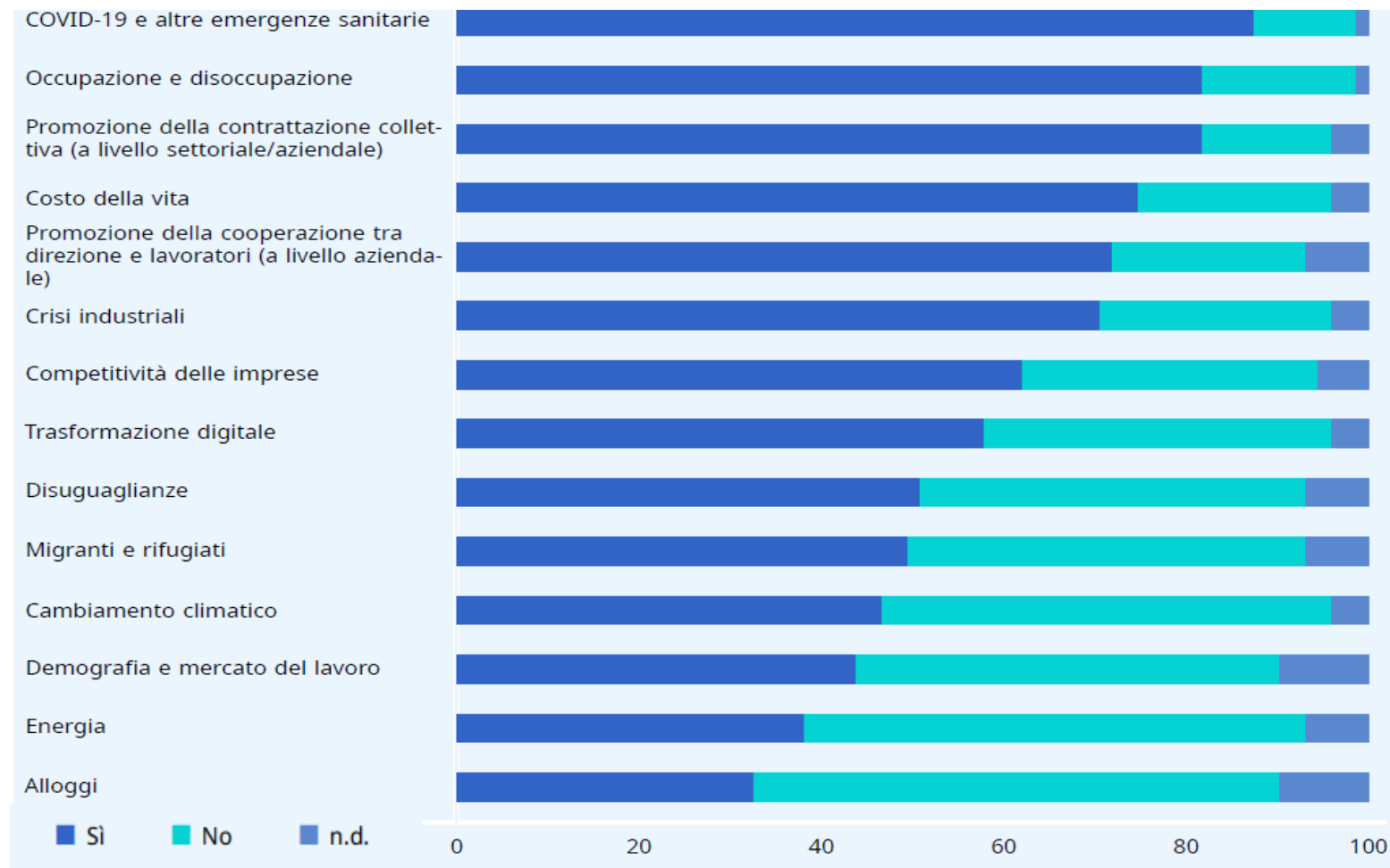


Iniziativa interna al CESE

1. Un Consigliere propone un progetto per il voto.
2. Il progetto è rinviato alle sezioni competenti dal Comitato di Coordinamento.
3. La/le sezioni si riuniscono per elaborare il progetto.
4. L'Assemblea discute e vota il progetto in seduta plenaria.
5. Il progetto adottato dall'Assemblea è trasmesso al Palazzo del Principe, al Governo, al Parlamento e al Comune.



Aree tematiche/1: CES nel mondo





Organizzazione
Internazionale
del Lavoro

► Aree tematiche/2: CES europei

Area CES (standard europeo)

Economia/finanza/coesione

Lavoro/sociale/cittadinanza

Mercato unico/impresa/consumo

Trasporti/energia/digitale

Ambiente/agricoltura/territorio

Relazioni esterne

Contenuti tipici

Governance economica, politiche fiscali, coesione

Occupazione, relazioni industriali, welfare, transizione digitale, demografica e ambientale, e inclusione

Impresa, PMI, consumatori, regolazione dei mercati

Reti, energia, infrastrutture, digitale

Clima, ambiente, agricoltura, sviluppo rurale/territorio

Commercio, sviluppo, accordi e dialoghi con Paesi partner



Aree tematiche/3: Sezioni CESE Monaco

- **AFFARI FINANZIARI:** Settore bancario, fiscale e assicurativo e, più in generale, tutte le tematiche economiche, sia a livello nazionale sia internazionale.
- **AFFARI SOCIALI:** Normativa e condizioni di lavoro, protezione sociale dei lavoratori e relazioni all'interno dell'impresa, formazione professionale, apprendistato, tirocini, ecc.
- **COMMERCIO E TURISMO:** Attrattività del Paese, questioni relative all'adattamento del commercio e all'evoluzione del settore turistico, ecc.
- **AMBIENTE E URBANISTICA:** Tutela dell'ambiente, progetti di urbanistica, energie rinnovabili, qualità della vita e sensibilizzazione ai comportamenti eco-responsabili, ecc.
- **ALLOGGI, SOCIETÀ E QUALITÀ DELLA VITA:** Qualità dell'ambiente di vita, mobilità, consumi e tutte le tematiche connesse alla società.



Opzioni governance dialogo sociale di alto livello a San Marino

Criterio principale	Commissione per il Lavoro rafforzata	CES-RSM (nuovo Comitato)
Efficacia immediata	Alta	Media
Ampiezza tematica (eco-soc-amb)	Media	Alta
Separazione consultazione / decisione	Bassa	Alta
Comparabilità con CES europei	Media	Alta
Allineamento UE / CESE / OIL	Parziale	Pieno
Attuazione Convenzione OIL n.144	Buona	Ottimale
Impatto sul sistema esistente	Basso	Medio
Costi istituzionali	Bassi	Medi



Organizzazione
Internazionale
del Lavoro

Contatti

Organizzazione Internazionale del Lavoro Ufficio per l'Italia e San Marino

Email: rome@ilo.org

Web: www.ilo.org/rome