



Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

Секция по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

Дата: 2 марта 2026 г.

Оригинал: английский

Четвертый пункт повестки дня

Прочие финансовые вопросы

Финансовое положение регулярного бюджета МОТ
в 2026–27 годах и возможное применение чрезвычайных
мер, связанных с дефицитом доходов

Цель документа

В настоящем документе рассматриваются финансовые последствия реформы МОТ для утвержденного регулярного бюджета на 2026–27 годы, а также представлено описание воздействия дополнительных чрезвычайных мер, которые необходимо будет принять в случае дефицита доходов, который может составить до 20% от начисленных взносов за двухлетие. Административному совету предлагается дать указания в отношении предлагаемых мер (см. предлагаемое решение в пункте 20).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: все.

Последствия для политики: см. ниже раздел «Требуемые дальнейшие действия».

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: Административный совет предоставит указания относительно возможных чрезвычайных мер, которые необходимо принять в отношении Программы и бюджета на 2026–27 годы в случае дефицита доходов.

Авторское подразделение: Бюро казначея и финансового контролера (TR/CF)

Взаимосвязанные документы: [Программа и бюджет на 2024–25 годы](#); [Программа и бюджет на 2026–27 годы](#); GB.356/INS/7; GB.356/PFA/3; [GB.355/INS/7](#).

► Введение

1. В настоящем документе рассматриваются финансовые последствия реформы МОТ для утвержденного на 2026–27 годы регулярного бюджета, как указано в документе о реформе МОТ¹, а также представлено описание воздействия дополнительных чрезвычайных мер, которые необходимо будет принять в связи с дефицитом доходов, который может составить до 20% от начисленных взносов за двухлетие.

► Финансовое положение регулярного бюджета МОТ

2. В документе о состоянии счетов по состоянию на 31 декабря 2025 года², содержащем предварительные итоговые данные за двухлетие 2024–25 годов, указывается дефицит в размере 52,6 млн долл. США, финансирование которого производилось за счет Фонда оборотных средств и внутренних займов.
3. На своей 113-й сессии (2025 г.) Международная конференция труда утвердила бюджет расходов и доходов на 2026–27 годы в размере 930 500 000 долл. США и постановила, что бюджет доходов в размере 763 010 000 швейцарских франков будет распределен между государствами-членами в соответствии с шкалой взносов, рекомендованной Финансовым комитетом³.
4. По состоянию на 13 февраля 2026 года МБТ получило или зачислило 95,9 млн швейцарских франков⁴, из которых 3,6 млн швейцарских франков, полученные в качестве задолженности по взносам, были использованы для частичного погашения заимствований из Фонда оборотных средств. Оставшаяся сумма в размере 92,3 млн швейцарских франков составляет около 24,2% от размера обязательных взносов на 2026 год. Этот уровень сбора взносов соответствует тенденции последних 10 лет, несмотря на то что сохраняется неопределенность в отношении сроков и полноты выплаты начисленных взносов.

► Последствия реформы для бюджета расходов на 2026–27 годы

5. Меры по реформированию, изложенные в документе GB.356/INS/7, направлены на сокращение ассигнований из регулярного бюджета примерно на 12,5% в течение двухлетья 2026–27 и 2028–29 годов (в постоянных долларах США). Эти меры включают пересмотр приоритетных областей работы и деятельности, корректировку организационной структуры, пересмотр присутствия в полевых бюро и механизмов осуществления деятельности, а также совершенствование операционных процессов и вспомогательных

¹ GB.356/INS/7.

² GB.356/PFA/3.

³ ILC.113/Резолюция VI.

⁴ Обновленная информация о полученных взносах и задолженности по взносам доступна на [веб-странице МОТ](#).

служб. Меры по реформированию также включают сокращение ассигнований, не связанных с персоналом, в том числе из счета регулярного бюджета на техническое сотрудничество (РБТС), и операционных расходов. Важно отметить, что бюджет расходов будет пересматриваться в сторону уменьшения по мере необходимости, но сметы по-прежнему будут опираться на 100% от общей суммы, утвержденной на двухлетие.

6. В 2026–27 годах ожидаемое воздействие первого этапа реализации мер по реформированию оценивается примерно в 8,9% от утвержденного регулярного бюджета, что отражает постепенный характер реформы, в частности поэтапное сокращение должностей, организационные изменения и меры по повышению эффективности. В таблице 1 представлены итоговые корректировки, которые будут внесены в бюджет расходов на 2026–27 годы в рамках основных организационных кластеров МБТ. Процентные показатели отражают относительное сокращение ассигнований в 2026–27 годах по сравнению с утвержденным бюджетом и иллюстрируют дифференцированные финансовые последствия реформы. В таблице также указана доля сокращения расходов на персонал и расходов, не связанных с персоналом, по каждому кластеру.

► **Таблица 1. Меры по реформированию: сокращение операционного бюджета по организационным кластерам**

Кластер	Утвержденные ассигнования (в долл. США) ¹	Сокращение			
		долл. США	%	Распределение	
				Персонал	Прочее
Директивные органы ²	29 701 479	-122 353	0,4%	0%	100%
Программы первоочередных действий, исследования и статистика; Управление, права и диалог; Рабочие места и социальная защита	230 973 553	-22 088 079	9,6%	58%	42%
Организации работодателей и работников	36 535 662	-1 411 944	3,9%	56%	44%
Деятельность в полевых бюро	302 943 522	-25 256 428	8,3%	32%	68%
Внешние и корпоративные связи	77 266 600	-9 076 426	11,7%	61%	39%
Корпоративные службы	183 532 991	-19 615 538	10,7%	52%	48%
Канцелярия Генерального директора	8 474 004	-938 345	11,1%	65%	35%
Контроль и проведение оценок ³	11 769 224	-895 381	7,6%	0%	100%
Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств	14 328 451	-2 316 538	16,2%	0%	100%
Прочие бюджетные ассигнования	46 914 105	-810 829	1,7%	0%	100%

Кластер	Утвержденные ассигнования (в долл. США) ¹	Сокращение			
		долл. США	%	Распределение	
				Персонал	Прочее
Корректив в связи с текучестью кадров	-12 814 591	-	-	-	-
Непредвиденные расходы	875 000	-	-	-	-
Итого	930 500 000	-82 531 862	8,9%	46%	54%

¹ Пересчет бюджетных ассигнований был произведен с учетом пересмотра стандартных затрат с дифференциацией по разрядам в штаб-квартире и полевых бюро после переоценки бюджета, пересчитанного по бюджетному обменному курсу 0,82 шв. фр. за 1 долл. США. ² Ассигнования для директивных органов не включают ресурсы Департамента официальных отношений, совещаний и языкового обслуживания и Департамента внутренних служб и административных вопросов, которые включены соответственно в статьи «Внешние и корпоративные связи» и «Корпоративные службы». ³ Сокращение ассигнований, не связанных с персоналом, для департаментов, выполняющих контрольные функции, пропорционально сокращению объема деятельности, требующей контроля, особенно в области сотрудничества в целях развития.

7. Представленный ниже сценарий чрезвычайных обстоятельств не затрагивает дополнительную структурную экономию, которая, согласно прогнозам, содержащимся в документе GB.356/INS/7, должна быть достигнута в 2028–29 годах, в результате чего Организация могла бы увеличить общую сумму экономии до примерно 12,5% бюджета (в постоянных долларах США).

► Возможные чрезвычайные меры, связанные с дефицитом доходов

8. Учитывая ограничения денежных потоков, наблюдавшиеся в конце 2025 года, и сохраняющуюся неопределенность в отношении своевременного поступления начисленных взносов, МБТ считает, что с финансовой точки зрения целесообразно определить чрезвычайные меры, которые могут быть применены в случае значительного дефицита доходов (в размере до 20%).
9. Для того чтобы в течение двухлетия можно было полностью достичь ожидаемой экономии, решение о применении чрезвычайных мер должно быть принято в третьем квартале 2026 года на основе прогнозов по доходам и анализа денежных потоков.
10. Планирование и осуществление чрезвычайных мер будут обусловлены соответствующими процедурами консультаций и утверждения в соответствии с Финансовым регламентом или Положениями о персонале. МБТ будет должным образом информировать Административный совет обо всех новых событиях в этом отношении.
11. Предлагаемые чрезвычайные меры, которые будут дополнять структурную реформу, описанную в предыдущем разделе, включают следующие:
- дополнительное сокращение ассигнований, выделяемых в рамках РБТС на деятельность в полевых бюро и в штаб-квартире (общее сокращение на 50%, что эквивалентно 18,4 млн долл. США, за исключением ассигнований, предназначенных для организаций работодателей и работников);

- дополнительное сокращение (которое может составить до 40%) ресурсов, не связанных с персоналом, предназначенных для финансирования командировок, семинаров, общих операционных расходов, контрактных услуг, расходных материалов и офисного оборудования (около 46,3 млн долл. США);
 - замораживание внешнего найма на все вакантные должности;
 - временная отмена ассигнований на повышение квалификации персонала (8,6 млн долл. США);
 - приостановление отчислений в Фонд зданий и помещений при условии одобрения Административным советом (8,2 млн долл. США).
- 12.** МБТ проанализировало другие меры, такие как временная приостановка предоставления сотрудникам отпуска на родину или увеличение периодичности предоставления такого отпуска, что позволило бы сэкономить около 2 млн долл. США в год. Эти меры потребуют предварительного согласования в рамках паритетного согласительного комитета и последующего одобрения Административным советом. Такая мера должна быть ограничена по времени и тщательно рассмотрена с точки зрения принципа ненарушения приобретенных прав, а поскольку это право вытекает из решений, принятых в рамках общей системы Организации Объединенных Наций, оно должно оставаться совместимым с рамками, установленными Комиссией по международной гражданской службе.
- 13.** Помимо этого, для достижения сокращения бюджета на 20% необходимо будет дополнительно сэкономить 65,3 млн долл. США, что соответствует средней стоимости 165–175 должностей в течение полного двухлетнего периода. С учетом необходимых консультаций и уставных требований маловероятно, что такие меры могут быть приняты до января 2027 года. Следовательно, для достижения эквивалентного уровня экономии в течение двухлетия 2026–27 годов число должностей, подлежащих упразднению, по всей вероятности, должно быть удвоено (до 350 должностей).
- 14.** Все решения, касающиеся должностей и персонала, будут основываться на следующих общих принципах:
- a) этот процесс будет проходить в рамках добросовестного социального диалога с Профсоюзом персонала с целью обеспечения справедливости, прозрачности, выполнения обязанности по проявлению осмотрительности и соблюдения применимых рамок регулирования;
 - b) сокращения будут в первую очередь касаться вакантных должностей, включая должности, освободившиеся в результате расторжения трудовых договоров по обоюдному согласию или в результате естественной убыли кадров;
 - c) в случае занятых должностей МБТ рассмотрит различные варианты, в том числе перераспределение или перевод соответствующих сотрудников, в том числе, при необходимости и по возможности, на временной основе, с учетом квалификации персонала и организационных потребностей;
 - d) на основе критериев, согласованных с Профсоюзом персонала в рамках паритетного согласительного комитета, любое расторжение трудового договора будет проводиться в соответствии с Положениями и Правилами о персонале при обеспечении прозрачности, справедливости и должного соблюдения надлежащей процедуры;

- е) будет уделяться должное внимание сохранению критически важных технических и операционных возможностей, экспертных знаний и институциональной памяти, особенно в областях, имеющих важнейшее значение для выполнения мандата МОТ.
15. Применяя эти принципы, МБТ будет следить за тем, чтобы корректировки численности персонала не имели непропорциональных последствий для какой-либо конкретной группы, в частности женщин, сотрудников из недостаточно представленных стран или молодых сотрудников, и будет обеспечивать принятие решений с должным учетом приверженности Организации социальному диалогу, инклюзии и равным возможностям.
16. В таблице 2 приведены данные о совокупных финансовых последствиях реформы и чрезвычайных мер.

► **Таблица 2. Меры реформирования и чрезвычайные меры: сокращение ассигнований из регулярного бюджета по организационным кластерам**

Кластер	Утвержденные ассигнования (в долл. США)	Сокращение			
		долл. США	%	Распределение	
				Персонал	Прочее
Директивные органы	29 701 479	-176 146	0,6%	0%	100%
Программы первоочередных действий, исследования и статистика; Управление, права и диалог; Рабочие места и социальная защита	230 973 553	-26 776 752	11,6%	49%	51%
Организации работодателей и работников	36 535 662	-1 726 942	4,7%	45%	55%
Деятельность в полевых бюро	302 943 522	-45 643 877	15,1%	40%	60%
Внешние и корпоративные связи	77 266 600	-9 757 046	12,6%	57%	43%
Корпоративные службы	183 532 991	-22 038 639	12,0%	46%	54%
Канцелярия Генерального директора	8 474 004	-1 068 528	12,6%	57%	43%
Контроль и проведение оценок	11 769 224	-1 222 548	10,4%	0%	100%
Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств	14 328 451	-11 497 126	80,2%	0%	100%
Прочие бюджетные ассигнования	46 914 105	-875 297	1,9%	0%	100%
Непредвиденные расходы	875 000	-	-	-	-
Корректив в связи с текучестью кадров	-12 814 591	-	-	-	-
Упразднение до 350 должностей		-65 317 099	-	100%	-
Итого	930 500 000	-186 100 000	20,0%	61%	39%

17. Поскольку чрезвычайные меры носят ориентировочный характер, а определение конкретных позиций или статей расходов будет зависеть от финансовых обстоятельств, сложившихся на момент их применения, на данном этапе подробное изложение распределения сокращений бюджета по результатам в области политики представляется невозможным.

Любое такое распределение будет определяться в соответствии с изложенными выше принципами и применимыми процедурами управления и консультаций. Поскольку эти меры будут приниматься на временной основе и в качестве крайней меры, их осуществление неизбежно приведет к задержке ожидаемых результатов реформы, в частности запланированного укрепления потенциала на местах.

► **Заключительные замечания**

18. В настоящем документе излагаются последствия реформы для утвержденных Программы и бюджета на 2026–27 годы, а также последствия мер, которые будут приняты в случае значительного недополучения начисленных взносов. Реформа осуществляется в рамках поэтапного подхода, направленного на сокращение ассигнований из регулярного бюджета в течение нескольких двухлетий, в то время как чрезвычайные меры носят временный характер и будут применяться только в случае необходимости на основе актуальных данных о прогнозируемых доходах и анализа денежных потоков. МБТ будет продолжать внимательно следить за финансовой ситуацией и информировать об этом Административный совет.
19. Реализация чрезвычайных мер, описанных в настоящем документе, будет иметь существенное и долгосрочное влияние на способность Организации выполнять утвержденные Программу и бюджет на 2026–27 годы и в последующий период. Сокращения такого масштаба затронут все основные области работы и организационные кластеры как в регионах, так и в штаб-квартире. Кроме того, значительная потеря технических знаний, институционального опыта и опытного персонала ограничат возможности Организации в течение нескольких двухлетних периодов, поскольку такие последствия трудно обратить вспять в краткосрочной перспективе. МБТ, безусловно, будет стремиться сохранить функции, имеющие важнейшее значение для выполнения мандата МОТ, но масштаб корректировок неизбежно приведет к сокращению предоставляемых услуг и снижению способности реагировать на потребности трехсторонних участников.

► **Предлагаемое решение**

20. Административный совет:
 - a) принял к сведению информацию о финансовых последствиях мер по реформированию для утвержденных Программы и бюджета на 2026–27 годы, представленную в документе GB.356/PFA/4;
 - b) принял к сведению информацию о чрезвычайных мерах и связанных с ними бюджетных последствиях, изложенных в документе, и поручил МБТ информировать Административный совет о прогнозах движения денежных средств и представлять ему доклады по мере необходимости;
 - c) поручил МБТ предоставить ему на 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) обновленную финансовую информацию о начисленных взносах и осуществлении любых принятых чрезвычайных мер.