



理 事 会

第 356 届会议，2026 年 3 月 23 日至 4 月 2 日，日内瓦

法律问题和国际劳工标准部分

LILS

国际劳工标准和人权分项

日期：2026 年 2 月 27 日

原文：英文

第三项议程

根据《国际劳工组织章程》第 19 条的要求 于 2027、2028 和 2029 年提交报告的拟议表格

选定的最新文书

文件目的

在本文件中，提请理事会要求各国政府根据《国际劳工组织章程》第 19 条，提交关于选定最新文书的报告，并批准相应的报告表格(见决定草案，第 5 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：成果目标 1：促进社会正义的强有力、现代化的规范行动。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：落实理事会的决定。

作者单位：国际劳工标准司(NORMES)。

相关文件：无。

1. 在第 355 届会议(2025 年 11 月)上,理事会审议了一份文件,内容涉及根据《国际劳工组织章程》第 19 条的要求选择提交报告的公约和建议书,旨在由实施公约与建议书专家委员会(专家委员会)于 2027 年编写普遍调查报告,供标准实施委员会在 2028 年进行讨论。¹
2. 在审议各项建议方案后,理事会认为专家委员会将于 2027 年、2028 年和 2029 年编写的普遍调查报告应聚焦于选定最新公约的批准前景。所选最新公约涉及标准审查机制三方工作组(三方工作组)审议的过时公约。²讨论中提及普遍调查报告可能发挥的作用,即从机构层面促进形成共识,认识到不同国情如何影响选定最新标准的批准与有效实施,³尤其是在过时文书⁴仍然有效的国家;并进一步认识到最新标准的批准前景、批准障碍以及克服障碍所需要的技术援助。普遍调查将提供全面信息,说明在落实三方工作组建议方面的进一步进展——这些建议的后续行动已被确认为机构的优先事项——以及为落实这些建议而开展的宣传工作所产生的影响。⁵所涉公约报告将分三年提交,这一时间安排与《章程》第 22 条规定的专题执行报告的拟议过渡期相对应。⁶
3. 因此,理事会决定请劳工局为其第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)准备关于最新公约(与被归类为过时标准相关)的第 19 条报告表格草案,特别是:
 - 《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《1979 年(码头作业)职业安全与卫生公约》(第 152 号)、《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)和《2000 年保护生育公约》(第 183 号),由专家委员会于 2027 年编写普遍调查报告,供标准实施委员会于 2028 年进行讨论;
 - 《1995 年矿山安全与卫生公约》(第 176 号)、《1988 年建筑业安全与卫生公约》(第 167 号)、《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)、《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)和《1973 年最低年龄公约》(第 138 号),由专家委员会于 2028 年编写普遍调查报告,供标准实施委员会于 2029 年进行讨论;
 - 《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)、《1948 年职业介绍设施公约》(第 88 号)、《1985 年劳动统计公约》(第 160 号)、《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第四部分)、《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)、《1988 年促进就业和失业保护公

¹ 理事会文件 GB.355/LILS/3。

² 三方工作组依据其促进确保国际劳工组织拥有清晰、健全且与时俱进的国际劳工标准体系的任务授权,通过了理事会认可的建议,将若干文书列为过时文书,并呼吁批准、推广和有效实施与这些过时文书相关的最新文书,尤其是在仍受其约束的成员國中。

³ 最新标准是指符合目的要求的文书。这些文书由劳工局推广,在专家委员会全面监督下实施,并纳入所有关于标准的出版物。见《劳工组织参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议,2017 年,第 10 段。

⁴ 过时标准指那些似乎已失去目的或不再有助于实现本组织目标的文书。见国际劳工组织,《国际劳工标准术语表》,2019 年和《劳工组织参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议,2017 年,第 11 段。

⁵ 三方工作组建议在若干情况下开展调查,收集与批准某些最新文书相关的信息,包括可能面临的挑战和障碍,以期确定鼓励批准的具体步骤。见理事会文件 GB.352/LILS/3。

⁶ 理事会文件 GB.355/PV, 第 1057-1073 段。

约》(第 168 号)、《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)和《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号),由专家委员会于 2029 年编写普遍调查报告,供标准实施委员会于 2030 年进行讨论。⁷

4. 由劳工局拟定的报告表格旨在将理事会第 355 届会议(2025 年 11 月)上表达的意见和关切纳入考虑,现提交理事会审议批准(见附录)。随后,将提供拟定报告表格的 PDF 版本,并将其改制为可填写的 Word 表格。鉴于所选最新公约涵盖广泛专题,报告表格要求各国政府针对每项相关公约简要说明:(a) 拟采取何种措施落实相关文书条款;(b) 阻碍或延迟批准文书的任何困难。所要求的答复应当简要提供相应文书的核心信息,概述为落实各公约而拟采取的关键行动,并说明批准过程中的任何障碍。

► 决定草案

5. 理事会:

(a) 要求各国政府根据《国际劳工组织章程》第 19 条提交如下报告:

- (i) 2027 年涉及:《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《1979 年(码头作业)职业安全与卫生公约》(第 152 号)、《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)和《2000 年保护生育公约》(第 183 号);
- (ii) 2028 年涉及:《1995 年矿山安全与卫生公约》(第 176 号)、《1988 年建筑业安全与卫生公约》(第 167 号)、《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)及《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)和《1973 年最低年龄公约》(第 138 号);
- (iii) 2029 年涉及:《1948 年职业介绍设施公约》(第 88 号)、《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)、《1985 年劳动统计公约》(第 160 号)、《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第四部分)、《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)、《1988 年促进就业和失业保护公约》(第 168 号)、《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)和《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号);

(b) 批准理事会文件 GB.356/LILS/3 附录所载的关于上述文书的报告表格。

⁷ 理事会文件 GB.355/PV, 第 1091-1120 段。

► 附录一

Appl. 19
第 188 号、152 号、169 号和 183 号公约

国际劳工局
关于未批准的公约和建议书的报告
(《国际劳工组织章程》第 19 条)

* * *

下列文书的报告表格：

- 《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)
- 《1979 年(码头作业)职业安全与卫生公约》(第 152 号)
- 《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)
- 《2000 年保护生育公约》(第 183 号)

2026 年
日内瓦

《国际劳工组织章程》第 19 条涉及大会通过公约和建议书事宜，以及由此产生的本组织成员国义务。该条第 5 款和第 7 款的相关规定如下：

5. 关于公约：

.....

- (e) 成员国如未能获得主管机关同意，则不再负有义务，但应按理事会的要求，每隔适当时期，向国际劳工局总干事报告该国与公约所订事项有关的法律及实际情况，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度，并申述有何困难阻碍或推迟该公约的批准。

7. 关于联邦国家，须适用下列规定：

- (a) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书宜由联邦采取行动的，则联邦国成员的义务与非联邦国成员的相同；
- (b) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书的全部或部分宜由其组成的各邦、各省或各州采取行动，而不由联邦采取行动，则联邦政府须：

.....

- (iv) 关于未经联邦批准的每一公约，应按理事会的要求，每隔适当时期，将联邦及其所属各邦、省或州有关该公约的法律和实际情况报告国际劳工局总干事，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度；

根据以上规定，国际劳工局理事会审查并批准了本报告表格。本表格的编制方式有助于按统一模式提供所需信息。

报告

根据《国际劳工组织章程》第 19 条规定，.....政府须在 2027 年 2 月 28 日前提交本报告，说明本国法律及实践对下列问卷所涉文书所载事项的处理情况。

工人组织和雇主组织可在 2027 年 6 月 30 日前提交评论意见。

* * *

问题的背景和范围

理事会在第 355 届会议(2025 年 11 月)审议时认为,实施公约与建议书专家委员会拟于 2027 年、2028 年和 2029 年编写的普遍调查报告应聚焦于特定最新文书的批准前景。¹ 理事会请劳工局为其第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)的审议准备下列公约的第 19 条报告表格:《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《1979 年(码头作业)职业安全与卫生公约》(第 152 号)、《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)和《2000 年保护生育公约》(第 183 号),由实施公约与建议书专家委员会于 2027 年编写普遍调查报告,供大会标准实施委员会(标准实施委员会)于 2028 年进行讨论。

在理事会内部讨论期间,曾提到普遍调查报告在以下方面可能发挥的作用:即从机构层面促进形成共识,认识到不同国情如何影响选定最新标准的批准与有效实施,² 尤其是在过时文书³ 仍然有效的国家;并进一步认识到最新标准的批准前景、批准障碍以及克服障碍所需要的技术援助。普遍调查将提供全面信息,说明在落实三方工作组建议方面的进一步进展——这些建议的后续行动已被确认为机构的优先事项——以及为落实这些建议而开展的宣传工作所产生的影响。⁴ 最后,普遍调查报告可为筹备行将举行的国际劳工大会第 117 届会议(2029 年)关于社会保护(劳动保护)战略目标的周期性讨论提供相关素材。

鉴于所选最新公约涵盖的专题广泛,本报告采用简易问卷形式,要求各国政府针对每项相关公约简要说明:(a) 拟采取何种措施落实文书条款;(b) 阻碍或延缓其批准的任何困难。所要求的答复应当简要提供相应文书的核心信息,概述为落实各公约而拟采取的关键行动,并说明批准过程中的任何障碍。

* * *

下列问题涉及所选最新公约的批准前景,仅适用于尚未批准这些标准的成员国。

联邦制国家请分别就联邦层面以及各联邦单位层面回答下列问题。

若某项公约近期无新进展,可援引先前向国际劳工组织提交的未批准公约的报告信息,或向主管当局提交公约时提供的相关资料。

¹ 所选的最新公约涉及标准审查机制三方工作组(三方工作组)审查的过时公约。根据其促进确保国际劳工组织拥有清晰、健全且与时俱进的国际劳工标准体系的权责,三方工作组通过了经理事会批准的提议,将若干文书归类为过时文书,并呼吁批准、推广和有效实施与这些过时文书相关的最新文书,尤其是在仍受其约束的成员国中。

² 最新标准是指符合目的要求的文书。这些标准由劳工局推广,在专家委员会全面监督下实施,并纳入所有关于标准的出版物。见《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 10 段。

³ 过时标准是指那些似乎已失去目的或不再有助于实现本组织目标的文书。见:《国际劳工标准术语表》和《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 11 段。

⁴ 三方工作组建议在若干情况下开展调查,收集与批准某些最新文书相关的信息,包括可能面临的挑战和障碍,以期确定鼓励批准的具体步骤。见理事会文件 GB.352/LILS/3。

如易于获取，请提供与法律、法规、集体协议、工作规则、仲裁裁决、法院判决和政策规定相关的具体参考资料(包括网页超链接)，或附上电子副本。

关于第 188、152、169 和 183 号公约的第 19 条报告表格

一、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)

《第 188 号公约》是关于渔民生计和生活条件的最新国际劳工标准。该公约修订、整合并完善了过时的渔业文书《1959 年渔民最低年龄公约》(第 112 号)、《1959 年渔民体检公约》(第 113 号)、《1959 年渔民协议条款公约》(第 114 号)和《1966 年(渔民)船员舱室公约》(第 126 号)。该公约旨在确保渔民在渔船上享有体面的工作条件,涵盖最低年龄、体检、渔民工作协议、配员、休息时间、遣返、招募与安置、薪酬、住宿与膳食、职业安全与卫生保护、医疗保健及社会保障等最低要求。该公约适用于商业性捕捞,不适用于自给性捕捞或娱乐性捕捞;根据公约规定的条件,允许对有限类别的渔民或渔船予以豁免。

理事会第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第九次会议通过的建议,⁵ 包括有针对性地推动那些目前仍在执行过时的第 112 号、113 号、114 号和 126 号公约的成员国批准和有效执行最新的《第 188 号公约》。⁶

关于《第 188 号公约》的问题:

1. 若贵国尚未批准《第 188 号公约》,请简要说明:
 - 1.(a).贵国拟如何落实《第 188 号公约》条款;
 - 1.(b).阻碍或延迟批准《第 188 号公约》的任何困难。

二、《1979 年(码头作业)职业安全与卫生公约》(第 152 号)

《第 152 号公约》修订了过时的《1932 年(码头工人)防止事故公约(修订)》(第 32 号)。这是国际劳工组织关于码头工人职业卫生与安全的最切合当前情况的法律文书。该公约旨在将全球港口码头作业的安全卫生标准提升至可接受的最低水平,实现必要的国际统一性,确保船舶在任何停靠港均不会因各国安全法规存在重大差异或法规解释不同而受阻,并协助发展中国家获取工业和海运大国所具备的相关专业知识、经验或指导。该公约的适用范围涵盖通过立法或监管措施预防事故与职业病,涉及基础设施、作业规范、培训体系、应急准备及健康保障等领域。简言之,公约要求工作场所、设备以及作业方法必须安全且得到妥善维护。该公约要求船舶、起重设备及货物装卸装置须妥当使用、定期检验且操作规范。其规定通过适当培训、信息传递和监督确保码头作业安全实施,并要求实际操作中遵守安全规程并使用防护装备。该公约进一步建立监管框架、检验系统和执法措施以保障合规。最后,该公约呼吁所有码头作业相关方开展协商并密切协作。

⁵ 《三方工作组第九次会议报告》,2024 年,理事会文件 GB.352/LILS/3,附件一,第 7 段。

⁶ 理事会文件 GB.352/PV,第 1135 段。批准的建议还包括将废止第 112 号公约的议题列入国际劳工大会第 118 届会议(2030 年)议程。理事会第 353 届会议决定将废除第 112 号公约的项目列入大会第 118 届会议(2030 年)议程,并请第 112 号公约仍然有效的四个成员国在劳工局的技术援助下,有效执行《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)和《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号),理事会文件 GB.353/PV,第 52(d)段。

理事会第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第九次会议通过的建议,⁷ 包括在仍适用过时的《第 32 号公约》的成员國中,有针对性地推动批准并有效实施最新的《第 152 号公约》。⁸

关于《第 152 号公约》的问题:

2. 若贵国尚未批准《第 152 号公约》,请简要说明:
 - 2.(a).贵国拟如何落实《第 152 号公约》条款;
 - 2.(b).阻碍或延迟批准《第 152 号公约》的任何困难。

三、《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)

《第 169 号公约》修订了过时的《1957 年土著及部落人口公约》(第 107 号)。这是国际劳工组织关于土著和部落人民权利的最新文书,其监管方法有别于早期文书。《第 169 号公约》采取综合性方法保护土著和部落人民的权利,其基础在于承认他们自主掌控自身机构、生活方式和经济发展进程的愿望,并尊重其文化。该公约将自我认同确立为界定受保护民族的基本标准,并规定各国政府有义务制定系统协调的行动方案,以保护土著和部落人民的权利与完整性。该公约将征询土著和部落人民意见的权利确立为保障其充分参与影响自身决策的重要手段,同时确保他们在制定、实施和评估可能影响其自身的国家和区域发展计划和方案时享有参与权。该公约同时承认土著人民赋予土地的精神与文化价值,以及其对传统居住土地的所有权和占有权。此外,该公约呼吁采取广泛措施,涉及土著和部落人民的就业与职业培训、教育、卫生与社会保障、习惯法、传统机构、语言、宗教信仰以及跨境合作等领域。

理事会第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第九次会议通过的建议,⁹ 包括在目前仍适用过时的《第 107 号公约》的成员國中,有针对性地推动批准和有效实施最新的《第 169 号公约》。¹⁰

关于《第 169 号公约》的问题:

3. 若贵国尚未批准《第 169 号公约》,请简要说明:
 - 3.(a).贵国拟如何落实《第 169 号公约》条款;
 - 3.(b).阻碍或延迟批准《第 169 号公约》的任何困难。

⁷ 《三方工作组第九次会议报告》,2024 年,理事会文件 GB.352/LILS/3,附件一,第 8 段。

⁸ 理事会文件 GB.352/PV,第 1135 段。

⁹ 《三方工作组第九次会议报告》,2024 年,理事会文件 GB.352/LILS/3,附件一,第 13 段。

¹⁰ 理事会文件 GB.352/PV,第 1135 段。

四、《2000 年保护生育公约》(第 183 号)

《第 183 号公约》是关于生育保护的最新公约，修订了过时的《1952 年生育保护公约(修订)》(第 103 号)。该公约规定了 14 周带薪产假、产前医疗护理、孕妇和哺乳期母亲的健康保障、就业保护、禁止缘于产假的歧视，以及哺乳安排。《第 183 号公约》适用于所有受雇妇女，包括从事非典型依赖性工作的女性。相较于先前文书，其缩小了可能排除的范围；新增了健康保障与反歧视条款；延长了带薪产假最低期限，并在设定产后强制休假最低时长方面引入有限弹性；修订了福利条款；并延长了免遭解雇的保护期。

理事会第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第八次会议通过的建议，¹¹ 包括有针对性地推动那些目前仍在执行过时的第 3 号和第 103 号公约的成员国批准和有效执行最新的《第 183 号公约》。¹²

关于《第 183 号公约》的问题：

4. 若贵国尚未批准《第 183 号公约》，请简要说明：
 - 4.(a). 贵国拟如何落实《第 183 号公约》条款；
 - 4.(b). 阻碍或延迟批准《第 183 号公约》的任何困难。

¹¹ 《三方工作组第八次会议报告》，2023 年，理事会文件 GB.349/LILS/1，附件一，第 7 段。

¹² 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1)，第 991 段。批准的建议还包括将一项关于废止《1919 年保护生育公约》(第 3 号)和《1952 年保护生育公约》(修订)(第 103 号)的议题列入国际劳工大会第 121 届会议(2033 年)议程，但须在 2028 年作出评估，以确定实际批准这些过时公约的成员国是否已采取必要行动批准了《第 183 号公约》。理事会第 350 届会议决定将废止第 3 号和第 103 号公约的项目列入大会第 121 届会议(2033 年)议程，但理事会可能在 2028 年评估后重新考虑该日期，理事会文件 GB.350/PV，第 80(e)(iii)段。

五、最后问题

5.1. 请说明贵国是否曾向国际劳工组织申请或获得与以下公约相关的技术援助：

5.1.(a). 《第 188 号公约》

5.1.(b). 《第 152 号公约》

5.1.(c). 《第 169 号公约》

5.1.(d). 《第 183 号公约》

5.2. 请说明针对以下公约，何种技术援助最为有效：

5.2.(a). 《第 188 号公约》

5.2.(b). 《第 152 号公约》

5.2.(c). 《第 169 号公约》

5.2.(d). 《第 183 号公约》

六、雇主、工人及其组织的协商和参与

- 请说明根据《国际劳工组织章程》第 23 条第 2 款规定，已向哪些雇主代表组织和工人代表组织发送了本报告副本，并说明是否收到这些组织的观察意见。如收到，请一并提交观察意见副本和贵国认为有用的任何评论意见。
-

► 附录二

Appl. 19

第 176 号、167 号和 155 号公约及其 2002 年议定书、
第 161 号、187 号和 138 号公约

国际劳工局

关于未批准的公约和建议书的报告
(《国际劳工组织章程》第 19 条)

* * *

下列文书的报告表格：

- 《1995 年矿山安全与卫生公约》(第 176 号)
- 《1988 年建筑业安全与卫生公约》(第 167 号)
- 《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)
- 《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》
- 《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)
- 《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)
- 《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)

2027 年

日内瓦

《国际劳工组织章程》第 19 条涉及大会通过公约和建议书事宜，以及由此产生的本组织成员国义务。该条第 5 款和第 7 款的相关规定如下：

5. 关于公约：

.....

- (e) 成员国如未能获得主管机关同意，则不再负有义务，但应按理事会的要求，每隔适当时期，向国际劳工局总干事报告该国与公约所订事项有关的法律及实际情况，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度，并申述有何困难阻碍或推迟该公约的批准。

7. 关于联邦国家，须适用下列规定：

- (a) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书宜由联邦采取行动的，则联邦国成员的义务与非联邦国成员的相同；
- (b) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书的全部或部分宜由其组成的各邦、各省或各州采取行动，而不由联邦采取行动，则联邦政府须：

.....

- (iv) 关于未经联邦批准的每一公约，应按理事会的要求，每隔适当时期，将联邦及其所属各邦、省或州有关该公约的法律和实际情况报告国际劳工局总干事，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度；

根据以上规定，国际劳工局理事会审查并批准了本报告表格。本表格的编制方式有助于按统一模式提供所需信息。

报告

根据《国际劳工组织章程》第 19 条规定，.....政府须在 2028 年 2 月 28 日前提交本报告，说明本国法律及实践对下列问卷所涉文书所载事项的处理情况。

工人组织和雇主组织可在 2028 年 6 月 30 日前提交意见。

* * *

问题的背景和范围

理事会在第 355 届会议(2025 年 11 月)审议时认为,实施公约与建议书专家委员会拟于 2027 年、2028 年和 2029 年编写的普遍调查报告应聚焦于特定最新文书的批准前景。¹ 理事会请劳工局为其第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)的审议准备下列公约的第 19 条报告表格:《1995 年矿山安全与卫生公约》(第 176 号)、《1988 年建筑业安全与卫生公约》(第 167 号)、《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)、《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)和《1973 年最低年龄公约》(第 138 号),由实施公约与建议书专家委员会于 2028 年编写普遍调查报告,供大会标准实施委员会(标准实施委员会)于 2029 年进行讨论。

在理事会内部讨论期间,曾提到普遍调查报告在以下方面可能发挥的作用:即从机构层面促进形成共识,认识到不同国情如何影响选定最新标准的批准与有效实施,² 尤其是在过时文书³ 仍然有效的国家;并进一步认识到最新标准的批准前景、批准障碍以及克服障碍所需要的技术援助。普遍调查将提供全面信息,说明在落实三方工作组建议方面的进一步进展——这些建议的后续行动已被确认为机构的优先事项——以及为落实这些建议而开展的宣传工作所产生的影响。⁴ 最后,普遍调查报告可为筹备行将举行的国际劳工大会第 118 届会议(2030 年)就工作中基本原则和权利的战略目标进行的周期性讨论提供相关素材。

鉴于所选最新公约涵盖的专题广泛,本报告采用简易问卷形式,要求各国政府针对每项相关公约简要说明:(a) 拟采取何种措施落实文书条款;(b) 阻碍或延缓其批准的任何困难。所要求的答复应当简要提供相应文书的核心信息,概述为落实各公约而拟采取的关键行动,并说明批准过程中的任何障碍。

* * *

下列问题涉及所选最新公约的批准前景,仅适用于尚未批准这些标准的成员国。

联邦制国家请分别就联邦层面以及各联邦单位层面回答下列问题。

若某项公约近期无新进展,可援引先前向国际劳工组织提交的未批准公约的报告信息,或向主管当局提交公约时提供的相关资料。

¹ 所选的最新公约涉及标准审查机制三方工作组(三方工作组)审查的过时公约。根据其促进确保国际劳工组织拥有清晰、健全且与时俱进的国际劳工标准体系的权责,三方工作组通过了经理事会批准的建议,将若干文书归类为过时文书,并呼吁批准、推广和有效实施与这些过时文书相关的最新文书,尤其是在仍受其约束的成员国中。

² 最新标准是指符合目的要求的文书。这些标准由劳工局推广,在专家委员会全面监督下实施,并纳入所有关于标准的出版物。见《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 10 段。

³ 过时标准是指那些似乎已失去目的或不再有助于实现本组织目标的文书。见:《国际劳工标准术语表》和《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 11 段。

⁴ 三方工作组建议在若干情况下开展调查,收集与批准某些最新文书相关的信息,包括可能面临的挑战和障碍,以期确定鼓励批准的具体步骤。见理事会文件 GB.352/LILS/3。

如易于获取，请提供与法律、法规、集体协议、工作规则、仲裁裁决、法院判决和政策规定相关的具体参考资料(包括网页超链接)，或附上电子副本。

关于第 176 号、167 号、155 号(及其 2002 年议定书)、161 号、187 号和 138 号公约的第 19 条报告表格

一、《1995 年矿山安全与卫生公约》(第 176 号)

《第 176 号公约》规定，在矿山的设计、建造、投产、运营、维护及退役过程中，安全与卫生必须置于首位，并明确了政府、雇主和工人在上述方面的职责。该公约旨在保护矿业领域的男女劳动者。该公约要求各国与雇主和工人代表组织协商，制定并定期审查涵盖所有矿山的安全与卫生的国家政策。《第 176 号公约》还要求：制定矿山安全与卫生相关的法律法规；规定雇主采取预防和保护措施消除或最大限度降低采矿作业中的安全与卫生风险，包括监督、检查、危害预防和应急准备；明确工人及其代表的权利和义务；促进雇主与工人及其代表之间的合作；并确保有效执行。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的⁵建议，⁵包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号)约束的成员国，鼓励其批准关于职业安全与卫生的最新文书，包括但不限于《第 176 号公约》。⁶

关于《第 176 号公约》的问题：

1. 若贵国尚未批准《第 176 号公约》，请简要说明：
 - 1.(a). 贵国拟如何落实《第 176 号公约》条款；
 - 1.(b). 阻碍或延迟批准《第 176 号公约》的任何困难。

二、《1988 年建筑业安全与卫生公约》(第 167 号)

《第 167 号公约》确立了建筑业安全与卫生要求，规定了建筑作业中应采取的预防和保护措施。该公约修订了《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)，后者已于国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)被废止。《第 167 号公约》要求各国基于危险识别和风险评估，制定并维持确保其实施的法律法规。公约涵盖雇主与工人之间的合作、雇主和自雇人员的义务、两个或多个雇主在建筑工地开展活动时的安全措施协调、建筑项目设计规划中的安全考量、工人及其代表的权利与义务。此外还涵盖针对工作场所、设备、工具、脚手架、交通和机械、高空作业、挖掘及其他施工操作的具体预防保护措施，以及急救、福利设施、信息传递、培训、事故与疾病通报和报告机制、有效执法等条款。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的⁷建议，⁷包括由劳工局后续跟进并推动与目前仍受第 62 号公约约束的成员国开展三方行动，鼓励这些国

⁵ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件，第 9-12 段。

⁶ 理事会文件 GB.334/PV，第 761 段。批准的建议还包括将废止《第 45 号公约》的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段；以及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。《第 45 号公约》已由劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

⁷ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3 文件，附件第 13-14 段。

家批准关于职业安全与卫生领域的新近文书，包括但不限于《第 167 号公约》，并向最需要支持的国家提供有针对性的技术援助。⁸

关于《第 167 号公约》的问题：

2. 若贵国尚未批准《第 167 号公约》，请简要说明：
 - 2.(a). 贵国拟如何落实《第 167 号公约》条款；
 - 2.(b). 阻碍或延迟批准《第 167 号公约》的任何困难。

三、《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)

《第 155 号公约》是一项基本公约，为国家一级和工作场所范围的职业安全与卫生管理确立了核心框架。该公约要求在与雇主和工人代表组织协商的基础上，制定、实施并定期审查关于职业安全、职业卫生和工作环境的协调一致的国家政策，旨在预防与工作相关的事故和健康损害。在国家层面，该公约明确了主管当局在职业安全卫生领域的关键职能，包括执法和提供指导，以及确保职业用机械、设备或物料的安全设计、制造和进口的措施。在工作场所层面，公约规定了雇主在工作场所、机械设备和生产流程安全方面的核心义务，同时界定了劳动者的权利与义务。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议，⁹ 包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号)和过时的《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)约束的成员，以鼓励其批准关于职业安全与卫生方面¹⁰ 的最新文书。¹¹

关于《第 155 号公约》的问题：

3. 若贵国尚未批准《第 155 号公约》，请简要说明：
 - 3.(a). 贵国拟如何落实《第 155 号公约》条款；
 - 3.(b). 阻碍或延迟批准《第 155 号公约》的任何困难。

⁸ 理事会文件 GB.334/PV，第 761 段。批准的建议还包括将关于废止《第 62 号公约》的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段；以及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。

⁹ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件，第 9-14 段。

¹⁰ 关于受托审查的职业安全卫生文书，三方工作组建议批准并有效实施若干最新职业安全卫生公约，这些公约确立了总体框架：《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)及其 2002 年议定书、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)。见：《三方工作组第三次会议报告》，2017 年，理事会文件 GB.331/LILS/2，附件，第 7 段，以及批准三方工作组建议的理事会决定，理事会文件 GB.331/PV，第 723 段。

¹¹ 理事会文件 GB.334/PV，第 761 段。批准的建议还包括将废止第 45 号和第 62 号公约的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段；以及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。第 45 号和第 62 号公约已由劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

四、《<1981 年职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》

《<职业安全与卫生公约>的 2002 年议定书》规定了职业事故和职业病记录与通报的要求和程序，并酌情涵盖危险事件、通勤事故和职业病疑似病例的通报，以及相关年度统计数据的公布。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议，¹² 包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号)和过时的《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)约束的成员，以鼓励其批准关于职业安全与卫生方面¹³ 的最新文书。¹⁴

关于《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》的问题：

4. 若贵国尚未批准《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》，请简要说明：

4.(a). 贵国拟如何落实《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》条款；

4.(b). 阻碍或延迟批准《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》的任何困难。

五、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)

《第 161 号公约》规定，在承担主要预防职能的用人单位内设立职业卫生服务机构，该机构负责就建立和维持安全卫生的工作环境的要求向用人单位的雇主、工人及其代表提供咨询。该公约要求与最具代表性的雇主组织和工人组织协商，制定、实施并定期审查关于职业卫生设施方面协调一致的国家政策。它呼吁逐步发展职业卫生设施，使其职能与工作场所的职业风险相符合，并规定了其运作条件。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议，¹⁵ 包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号)和过时的

¹² 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件，第 9-14 段。

¹³ 关于其受托审查的职业安全卫生文书，三方工作组建议批准并有效实施若干最新职业安全卫生公约，这些公约确立了总体框架：《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)及其 2002 年议定书、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)。见：《三方工作组第三次会议报告》，2017 年，理事会文件 GB.331/LILS/2，附件，第 7 段，以及批准三方工作组建议的理事会决定，理事会文件 GB.331/PV，第 723 段。

¹⁴ 理事会文件 GB.334/PV，第 761 段。批准的建议还包括将废止第 45 号和第 62 号公约的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段；以及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。第 45 号和第 62 号公约已由劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

¹⁵ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件，第 9-14 段。

《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)约束的成员国,以鼓励其批准关于职业安全与卫生方面¹⁶的最新文书。¹⁷

关于《第 161 号公约》的问题:

5. 若贵国尚未批准《第 161 号公约》,请简要说明:

5.(a).贵国拟如何落实《第 161 号公约》条款;

5.(b).阻碍或延迟批准《第 161 号公约》的任何困难。

六、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)

第 187 号公约是一项基本公约,它引入了职业安全卫生标准的综合方法,增强了这些标准的一致性、相关性和影响力。该公约有两个主要目标:发展预防性安全与卫生文化,以及在国家层面采用系统方法管理职业安全卫生。该公约将这些基本原则融入其三大核心概念:(一)国家职业安全卫生政策;(二)国家职业安全卫生制度;(三)国家职业安全卫生计划。公约要求成员国通过建立这三项机制,并与最具代表性的雇主和工人组织协商,推动职业安全卫生的持续改进,以预防职业伤害、疾病和死亡。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议,¹⁸包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号)和过时的《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)约束的成员国,以鼓励其批准关于职业安全与卫生方面¹⁹的最新文书。²⁰

关于《第 187 号公约》的问题:

6. 若贵国尚未批准《第 187 号公约》,请简要说明:

¹⁶ 关于受托其审查的职业安全卫生文书,三方工作组建议批准并有效实施若干最新职业安全卫生公约,这些公约确立了总体框架:《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)及其 2002 年议定书、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)。见:《三方工作组第三次会议报告》,2017 年,理事会文件 GB.331/LILS/2,附件,第 7 段;以及批准三方工作组建议的理事会决定,理事会文件 GB.331/PV,第 723 段。

¹⁷ 理事会文件 GB.334/PV,第 761 段。批准的建议还包括将废止第 45 号和第 62 号公约的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见:理事会文件 GB.334/INS/2/1,第 31(d)段;以及理事会文件 GB.334/PV,第 42(e)段。第 45 号和第 62 号公约已由劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

¹⁸ 《三方工作组第四次会议报告》,2018 年,理事会文件 GB.334/LILS/3,附件,第 9-14 段。

¹⁹ 关于受托其审查的职业安全卫生文书,三方工作组建议批准并有效实施若干最新职业安全卫生公约,这些公约确立了总体框架:《1981 年职业安全与卫生公约》(第 155 号)及其 2002 年议定书、《1985 年职业卫生设施公约》(第 161 号)和《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)。见:《三方工作组第三次会议报告》,2017 年,理事会文件 GB.331/LILS/2,附件,第 7 段;以及批准三方工作组建议的理事会决定,理事会文件 GB.331/PV,第 723 段。

²⁰ 理事会文件 GB.334/PV,第 761 段。批准的建议还包括将废止第 45 号和第 62 号公约的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见:理事会文件 GB.334/INS/2/1,第 31(d)段;以及理事会文件 GB.334/PV,第 42(e)段。第 45 号和第 62 号公约已由国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

6.(a). 贵国拟如何落实《第 187 号公约》条款；

6.(b). 阻碍或延迟批准《第 187 号公约》的任何困难。

七、《1973 年最低年龄公约》(第 138 号)

第 138 号公约是一项基本公约，旨在通过制定和实施国家政策以及确立最低就业年龄，有效消除童工劳动现象。该公约修订了过时的《1919 年(工业)最低年龄公约》(第 5 号)、《1921 年(农业)最低年龄公约》(第 10 号)、《1932 年(非工业部门就业)最低年龄公约》(第 33 号)、《1937 年(工业)最低年龄公约》(修订)(第 59 号)和《1965 年(井下作业)最低年龄公约》(第 123 号)。第 138 号公约要求，准予就业或工作的普遍最低年龄不得低于完成义务教育的年龄，且在任何情况下不得低于 15 岁(某些情况下为 14 岁)，危险工作的最低年龄应定为 18 岁(在某些严格条件下为 16 岁)。该公约还包含各种灵活性条款，包括规范未达最低年龄的儿童参加学徒或职业培训、轻度工作活动和艺术表演的可能性，并规定了有效的执行措施。

理事会第 349 届会议上(2023 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第八次会议通过的建议，²¹ 包括在成员国当前仍适用过时的第 5 号、第 10 号、第 33 号、第 59 号和第 123 号公约的情况下，有针对性地推动批准并有效实施最新的第 138 号公约。²²

关于《第 138 号公约》的问题：

7. 若贵国尚未批准《第 138 号公约》，请简要说明：

7.(a). 贵国拟如何落实《第 138 号公约》条款；

7.(b). 阻碍或延迟批准《第 138 号公约》的任何困难。

²¹ 《三方工作组第八次会议报告》，2023 年，理事会文件 GB.349/LILS/1，附件一，第 10 段。

²² 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1)，第 991 段。批准的建议还包括将废止第 10 号、33 号、59 号和 123 号公约以及撤销第 5 号公约的议题列入国际劳工大会第 116 届会议(2028 年)议程。理事会第 350 届会议决定，将废止第 10 号、33 号、59 号和 123 号公约以及撤销第 5 号公约的议题列入大会第 116 届会议(2028 年)议程，理事会文件 GB.350/PV，第 80(e)(i)段。

八、最后问题

8.1. 请说明贵国是否曾向国际劳工组织申请或获得与以下文书相关的技术援助：

- 8.1.(a). 《第 176 号公约》
- 8.1.(b). 《第 167 号公约》
- 8.1.(c). 《第 155 号公约》
- 8.1.(d). 《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》
- 8.1.(e). 《第 161 号公约》
- 8.1.(f). 《第 187 号公约》
- 8.1.(g). 《第 138 号公约》

8.2. 请说明针对以下文书，何种技术援助最为有效：

- 8.2.(a). 《第 176 号公约》
- 8.2.(b). 《第 167 号公约》
- 8.2.(c). 《第 155 号公约》
- 8.2.(d). 《<第 155 号公约>的 2002 年议定书》
- 8.2.(e). 《第 161 号公约》
- 8.2.(f). 《第 187 号公约》
- 8.2.(g). 《第 138 号公约》

九、雇主、工人及其组织的协商和参与

- 请说明根据《国际劳工组织章程》第 23 条第 2 款规定，已向哪些雇主代表组织和工人代表组织发送了本报告副本，并说明是否收到这些组织的观察意见。如收到，请一并提交观察意见副本和贵国认为有用的任何评论意见。
-

► 附录三

Appl. 19
第 88 号、181 号、160 号、
102 号(第四部分)、118 号、168 号、
81 号和 129 号公约

国际劳工局

关于未批准的公约和建议书的报告
(《国际劳工组织章程》第 19 条)

* * *

下列文书的报告表格：

- 《1948 年职业介绍设施公约》(第 88 号)
- 《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)
- 《1985 年劳动统计公约》(第 160 号)
- 《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第四部分)
- 《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)
- 《1988 年促进就业和失业保护公约》(第 168 号)
- 《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)
- 《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号)

2028 年
日内瓦

《国际劳工组织章程》第 19 条涉及大会通过公约和建议书事宜，以及由此产生的本组织成员国义务。该条第 5 款和第 7 款的相关规定如下：

5. 关于公约：

.....

- (e) 成员国如未能获得主管机关同意，则不再负有义务，但应按理事会的要求，每隔适当时期，向国际劳工局总干事报告该国与公约所订事项有关的法律及实际情况，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度，并申述有何困难阻碍或推迟该公约的批准。

7. 关于联邦国家，须适用下列规定：

- (a) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书宜由联邦采取行动的，则联邦国成员的义务与非联邦国成员的相同；
- (b) 如联邦政府认为，根据其宪法制度，公约和建议书的全部或部分宜由其组成的各邦、各省或各州采取行动，而不由联邦采取行动，则联邦政府须：

.....

- (iv) 关于未经联邦批准的每一公约，应按理事会的要求，每隔适当时期，将联邦及其所属各邦、省或州有关该公约的法律和实际情况报告国际劳工局总干事，说明通过立法、行政措施、集体协议或其他方法，使公约的任何条款得到实施或打算付诸实施的程度；

根据以上规定，国际劳工局理事会审查并批准了本报告表格。本表格的编制方式有助于按统一模式提供所需信息。

报告

根据《国际劳工组织章程》第 19 条规定，.....政府须在 2029 年 2 月 28 日前提交本报告，说明本国法律及实践对下列问卷所涉文书所载事项的处理情况。

工人组织和雇主组织可在 2029 年 6 月 30 日前提交评论意见。

* * *

问题的背景和范围

理事会在第 355 届会议(2025 年 11 月)审议时认为,实施公约与建议书专家委员会拟于 2027 年、2028 年和 2029 年编写的普遍调查报告应聚焦于特定最新文书的批准前景。¹ 理事会请劳工局为其第 356 届会议(2026 年 3 月)的审议准备下列公约的第 19 条报告表格:《1948 年职业介绍设施公约》(第 88 号)、《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)、《1997 年私营职业介绍所公约》(第 160 号)、《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第四部分)、《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)、《1988 年促进就业和失业保护公约》(第 168 号)、《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)和《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号),由实施公约与建议书专家委员会(专家委员会)于 2029 年编写普遍调查报告,供标准实施委员会(标准实施委员会)于 2030 年进行讨论。

在理事会内部讨论期间,曾提到普遍调查报告在以下方面可能发挥的作用:即从机构层面促进形成共识,认识到不同国情如何影响选定最新标准的批准与有效实施,² 尤其是在过时文书³ 仍然有效的国家;并进一步认识到最新标准的批准前景、批准障碍以及克服障碍所需要的技术援助。普遍调查将提供全面信息,说明在落实三方工作组建议方面的进一步进展——这些建议的后续行动已被确认为机构的优先事项——以及为落实这些建议而开展的宣传工作所产生的影响。⁴ 最后,鉴于理事会尚未就 2030 年后国际劳工大会新一轮周期性讨论作出决定,普遍调查报告可为筹备尚未确定的周期性讨论提供相关信息。

鉴于所选最新公约涵盖的专题广泛,本报告采用简易问卷形式,要求各国政府针对每项相关公约简要说明:(a) 拟采取何种措施落实文书条款;(b) 阻碍或延缓其批准的任何困难。所要求的答复应当简要提供相应文书的核心信息,概述为落实各公约而拟采取的关键行动,并说明批准过程中的任何障碍。

* * *

下列问题涉及所选最新公约的批准前景,仅适用于尚未批准这些标准的成员国。

联邦制国家请分别就联邦层面以及各联邦单位层面回答下列问题。

若某项公约近期无新进展,可援引先前向国际劳工组织提交的未批准公约的报告信息,或向主管当局提交公约时提供的相关资料。

¹ 所选的最新公约涉及标准审查机制三方工作组(三方工作组)审查的过时公约。根据其促进确保国际劳工组织拥有清晰、健全且与时俱进的国际劳工标准体系的权责,三方工作组通过了经理事会批准的提议,将若干文书归类为过时文书,并呼吁批准、推广和有效实施与这些过时文书相关的最新文书,尤其是在仍受其约束的成员國中。

² 最新标准是指符合目的要求的文书。这些标准由劳工局推广,在专家委员会全面监督下实施,并纳入所有关于标准的出版物。见《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 10 段。

³ 过时标准是指那些似乎已失去目的或不再有助于实现本组织目标的文书。见:《国际劳工标准术语表》和《参考文件 4: 文书分类与后续行动》,三方工作组第三次会议(2017 年),第 11 段。

⁴ 三方工作组建议在若干情况下开展调查,收集与批准某些最新文书相关的信息,包括可能面临的挑战和障碍,以期确定鼓励批准的具体步骤。见理事会文件 GB.352/LILS/3。

如易于获取，请提供与法律、法规、集体协议、工作规则、仲裁裁决、法院判决和政策规定相关的具体参考资料(包括网页超链接)，或附上电子副本。

关于第 88 号、181 号、160 号、102 号(第四部分)、118 号、168 号、81 号和 129 号公约的第 19 条报告表格

一、《1948 年职业介绍设施公约》(第 88 号)

《第 88 号公约》呼吁各国政府在全国范围内维持免费的公共就业服务，协助劳动者寻找合适的工作，并帮助雇主寻找合适的工人。该公约要求与公共和私营机构合作，以确保劳动力市场得到最有效的组织，从而实现并维持充分就业，并促进生产资源的开发与配置。该公约要求采取措施确保在服务的组织和运作中与雇主组织和工人组织合作；并提供充足的人员配置、资源、报告机制和行政管理，使就业服务能够根据国家具体情况有效运作。

理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第五次会议通过的建议，⁵ 包括：劳工局采取后续行动，鼓励目前仍受过时的《1919 年失业公约》(第 2 号)约束的成员国，批准最新的第 88 号、第 102 号(第四部分)、第 118 号、第 160 号和 168 号公约(视具体情况而定)，以避免法律保护出现空白；并向提出请求的成员国提供技术援助，以支持其批准这些公约。⁶

关于《第 88 号公约》的问题：

1. 若贵国尚未批准《第 88 号公约》，请简要说明：
 - 1.(a). 贵国拟如何落实《第 88 号公约》条款；
 - 1.(b). 阻碍或延迟批准《第 88 号公约》的任何困难。

二、《1997 年私营职业介绍所公约》(第 181 号)

《第 181 号公约》为私营职业介绍所的登记、许可和有效监管，对使用此类服务的劳动者提供保护，以及促进与公共就业服务机构合作建立了全面框架。该公约修订了过时的《1949 年收费职业介绍所公约(修订)》(第 96 号)和《1933 年收费职业介绍所公约》(第 34 号)——后者已由国际劳工大会第 109 届会议(2021 年)撤销。该公约适用于所有私营职业介绍所、经济部门和各类工人(海员除外)。该公约规定，私营职业介绍所不得向工人收取任何服务费用或成本，除非主管当局经协商后批准特定例外情况。

⁵ 《三方工作组第五次会议报告》，2019 年，理事会文件 GB.337/LILS/1，附件一，第 5 段。

⁶ 理事会文件 GB.337/PV，第 745 段。经批准的建議還注意到，三方工作组计划在 2026 年会议上评估劳工局关于《第 2 号公约》的后续具体行动计划，以便就国际劳工大会审议废止或撤销《第 2 号公约》的适当日期作出知情决定。

理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第五次会议通过的建议,⁷其中包括鼓励目前仍受过时的《第 96 号公约》约束的成员国批准最新的《第 181 号公约》,以避免法律保护出现空白,并向提出请求的成员国提供技术援助以支持批准该公约。⁸

关于《第 181 号公约》的问题:

2. 若贵国尚未批准《第 181 号公约》,请简要说明:
 - 2.(a).贵国拟如何落实《第 181 号公约》条款;
 - 2.(b).阻碍或延迟批准《第 181 号公约》的任何困难。

三、《1985 年劳动统计公约》(第 160 号)

《第 160 号公约》修订了《1938 年工资及工时统计公约》(第 63 号),该公约已于国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)被废止。《第 160 号公约》规定建立、维护和发展基于国际标准的劳动统计体系,涵盖所有基础劳动统计领域,并扩大了应提交的工资和工时统计范围。其涵盖主题包括就业、失业、收入、劳动力成本、消费价格、家庭收入与支出、工伤和疾病以及劳资纠纷。《第 160 号公约》允许批准国通过排除公约第二部分的某些条款,逐步实施并扩展统计义务,从而为促进批准和有效实施提供了灵活性。

理事会第 334 届会议批准(2018 年 10 月至 11 月)了三方工作组第四次会议通过的建议,⁹包括由劳工局对目前仍受过时的《第 63 号公约》约束的成员国,以及已宣布适用该公约的非本部领土加以后续跟进,以支持其考虑批准最新的《第 160 号公约》。¹⁰在第 337 届会议上,理事会批准了三方工作组第五次会议通过的建议,¹¹包括劳工局采取后续行动,鼓励目前仍受过时的《1919 年失业公约》(第 2 号)约束的成员国批准最新的第 88 号、第 102 号(第四部分)、第 118 号、第 160 号和第 168 号公约(视具体情况而定),以避免法律保护出现空白;并向提出请求的成员国提供技术援助,以支持其批准相关公约。¹²

关于《第 160 号公约》的问题:

3. 若贵国尚未批准《第 160 号公约》,请简要说明:

⁷ 《三方工作组第五次会议报告》,2019 年,理事会文件 GB.337/LILS/1,附件一,第 7 段。

⁸ 理事会文件 GB.337/PV,第 745 段。批准的建议还包括:将关于废止《第 96 号公约》的项目列入国际劳工大会第 119 届会议(2030 年)[第 118 届会议(2030 年)]议程;以及从第 110 届会议(2021 年)[第 109 届会议(2021 年)]议程中撤销《第 34 号公约》。另见:理事会文件 GB.337/INS/2(Add.1),第 9(b)和(c)段;以及理事会文件 GB.337/INS/2(Add.1)/决定。

⁹ 《三方工作组第四次会议报告》,2018 年,理事会文件 GB.334/LILS/3,附件,第 20 段。

¹⁰ 理事会文件 GB.334/PV,第 761 段。批准的建议还包括将关于废止《第 63 号公约》的项目列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见:理事会文件 GB.334/INS/2/1,第 31(d)段;以及理事会文件 GB.334/PV,第 42(e)段。

¹¹ 《三方工作组第五次会议报告》,2019 年,理事会文件 GB.337/LILS/1,附件一,第 5 段。

¹² 理事会文件 GB.337/PV,第 745 段。经批准的建议还注意到,三方工作组计划在 2026 年会议上评估劳工局关于《第 2 号公约》的后续具体行动计划,以便就国际劳工大会审议废止或撤销《第 2 号公约》的适当日期作出知情决定。

3.(a). 贵国拟如何落实《第 160 号公约》条款；

3.(b). 阻碍或延迟批准《第 160 号公约》的任何困难。

四、《1952 年社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)(第四部分)

《第 102 号公约》是具有里程碑意义的社会保障公约。作为唯一基于核心社会保障原则的国际文书，它为社会保障全部九个分支确立了全球公认的最低标准。这些分支包括：医疗保健(第二部分)、疾病津贴(第三部分)、失业津贴(第四部分)、老龄津贴(第五部分)、工伤津贴(第六部分)、家庭津贴(第七部分)、生育津贴(第八部分)、伤残津贴(第九部分)、遗属津贴(第十部分)。虽然《第 102 号公约》涵盖所有分支，但要求成员国仅需批准其中三大分支，从而允许批准国逐步扩大社会保障覆盖范围。《第 102 号公约》第四部分关于失业津贴的规定，要求向符合规定资格条件的受保护人员提供此项津贴，这些人员应具备工作能力且可随时工作，但无法获得合适就业。该部分就覆盖范围、资格认定与等待期、支付标准及期限等方面，为社会保险和税收资助计划设定了最低待遇参数。

理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第五次会议通过的建议，¹³ 包括劳工局采取后续行动，鼓励目前仍受过时的《1919 年失业公约》(第 2 号)约束的成员国，批准最新的第 88 号、第 102 号(第四部分)、第 118 号、第 160 号和第 168 号公约(视具体情况而定)，以避免法律保护出现空白；并向提出请求的成员国提供技术援助，以支持其批准相关公约。¹⁴

关于《第 102 号公约》的问题：

4. 若贵国尚未批准《第 102 号公约》并接受其第四部分所规定的义务，请简要说明：

4.(a). 贵国拟如何落实《第 102 号公约》(第四部分)条款；

4.(b). 阻碍或延迟批准《第 102 号公约》和/或接受其第四部分义务的任何困难。

五、《1962 年(社会保障)同等待遇公约》(第 118 号)

《第 118 号公约》确立了国民与非国民在社会保障方面平等待遇的规则，尤其针对移民工人。该公约规定所有九类社会保障均享有平等待遇权，要求缔约国至少在其中一类社会保障中履行义务。对于接受的九个分支中的每项，均要求在成员国内给予任何其他已批准该公约的国家的国民(及其受抚养人)与本国国民平等的待遇。该公约还要求提供某些境外津贴，并鼓励成员国参与维护已获得权利和正在获得权利的计划。

¹³ 《三方工作组第五次会议报告》，2019 年，理事会文件 GB.337/LILS/1，附件一，第 5 段。

¹⁴ 理事会文件 GB.337/PV，第 745 段。经批准的建议还注意到，三方工作组计划在 2026 年会议上评估劳工局关于《第 2 号公约》的后续具体行动计划，以便就国际劳工大会审议废止或撤销《第 2 号公约》的适当日期作出知情决定。

理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第五次会议通过的建议,¹⁵ 包括劳工局采取后续行动,鼓励目前仍受过时的《1919 年失业公约》(第 2 号)约束的成员国, 批准最新的第 88 号、第 102 号(第四部分)、第 118 号、第 160 号和第 168 号公约(视具体情况 而定),以避免法律保护出现空白;并向提出请求的成员国提供技术援助,以支持其批准相关公 约。¹⁶

关于《第 118 号公约》的问题:

5. 若贵国尚未批准《第 118 号公约》,请简要说明:
 - 5.(a).贵国拟如何落实《第 118 号公约》条款;
 - 5.(b).阻碍或延迟批准《第 118 号公约》的任何困难。

六、《1988 年促进就业和失业保护公约》(第 168 号)

《第 168 号公约》规定,通过提供失业救济金保护失业,并促进生产性就业,包括通过就 业服务、职业培训和职业指导实现。《第 168 号公约》扩大了第 102 号公约(第四部分)规定的保 障范围和水平,包括所涵盖的风险事件、受保护人员以及支付金额和期限。该公约还为新求职 者制定了特别规定,并为失业救济金的发放提供了法律、行政和财务保障。

理事会第 337 届会议(2019 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第五次会议通过的建议,¹⁷ 包括劳工局采取后续行动,鼓励目前仍受过时的《1919 年失业公约》(第 2 号)约束的成员国, 批准最新的第 88 号、第 102 号(第四部分)、第 118 号、第 160 号和第 168 号公约(视具体情况 而定),以避免法律保护出现空白;并向提出请求的成员国提供技术援助,以支持其批准相关公 约。¹⁸

关于《第 168 号公约》的问题:

6. 若贵国尚未批准《第 168 号公约》,请简要说明:
 - 6.(a).贵国拟如何落实《第 168 号公约》条款;
 - 6.(b).阻碍或延迟批准《第 168 号公约》的任何困难。

¹⁵ 《三方工作组第五次会议报告》,2019 年,理事会文件 GB.337/LILS/1,附件一,第 5 段。

¹⁶ 理事会文件 GB.337/PV,第 745 段。经批准的建议还注意到,三方工作组计划在 2026 年会议上评估劳工局关于《第 2 号 公约》的后续具体行动计划,以便就国际劳工大会审议废止或撤销第 2 号公约的适当日期作出知情决定。

¹⁷ 《三方工作组第五次会议报告》,2019 年,理事会文件 GB.337/LILS/1,附件一,第 5 段。

¹⁸ 理事会文件 GB.337/PV,第 745 段。经批准的建议还注意到,三方工作组计划在 2026 年会议上评估劳工局关于《第 2 号 公约》的后续具体行动计划,以便就国际劳工大会审议废止或撤销《第 2 号公约》的适当日期作出知情决定。

七、《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)

《第 81 号公约》要求批约国为工商业工作场所建立劳动监察制度。该公约规定了劳动监察的适用范围、监察制度的职能和组织架构、监察员的录用标准、地位和服务条款，以及监察员的职权与义务。该公约规定劳动监察机构应与雇主组织和工人组织开展合作，并要求监察机构每年发布劳动监察报告并提交国际劳工组织。《第 81 号公约》作为治理类公约，被 2008 年《关于争取公平全球化的社会正义宣言》列为优先治理公约的四项国际劳工组织文书之一。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议，¹⁹ 包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》(第 85 号)约束的成员国，促进其批准最新的第 81 号和第 129 号公约，并确定批准这些文书的任何实际或法律障碍。²⁰

关于《第 81 号公约》的问题：

7. 若贵国尚未批准《第 81 号公约》，请简要说明：

7.(a). 贵国拟如何落实《第 81 号公约》条款；

7.(b). 阻碍或延迟批准《第 81 号公约》的任何困难。

八、《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号)

《第 129 号公约》在内容和方法上与《第 81 号公约》相似，但适用于农业部门。该公约要求在农业领域维持劳动监察制度。该公约的通过旨在弥补劳动者保护的缺口，因为《第 81 号公约》仅要求至少在工商业工作场所维持劳动监察制度。《第 129 号公约》属于治理类公约，被 2008 年《关于争取公平全球化的社会正义宣言》列为优先治理公约的四项国际劳工组织文书之一。

理事会第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)批准了三方工作组第四次会议通过的建议，²¹ 包括由劳工局后续跟进目前仍受过时的《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》(第 85 号)约束的成员国，促进其批准最新的第 81 号和第 129 号公约，并确定批准这些文书的任何实际或法律障碍。²²

¹⁹ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件第 15-17 段。

²⁰ 理事会文件 GB.334/PV，第 761 段。批准的建议还包括：将废止第 85 号公约的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段，及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。《第 85 号公约》已由国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

²¹ 《三方工作组第四次会议报告》，2018 年，理事会文件 GB.334/LILS/3，附件第 15-17 段。

²² 理事会文件 GB.334/PV 第 761 段。批准的建议还包括：将废止《第 85 号公约》的议题列入国际劳工大会第 113 届会议(2024 年)[第 112 届会议(2024 年)]议程。另见：理事会文件 GB.334/INS/2/1，第 31(d)段，及理事会文件 GB.334/PV，第 42(e)段。《第 85 号公约》由劳工大会第 112 届会议(2024 年)废止。

关于《第 129 号公约》问题：

8. 若贵国尚未批准《第 129 号公约》，请简要说明：
- 8.(a). 贵国拟如何落实《第 129 号公约》条款；
- 8.(b). 阻碍或延迟批准《第 129 号公约》的任何困难。

九、最后问题

9.1. 请说明贵国是否曾向国际劳工组织申请或获得与以下公约相关的技术援助：

- 9.1.(a). 《第 88 号公约》
- 9.1.(b). 《第 181 号公约》
- 9.1.(c). 《第 160 号公约》
- 9.1.(d). 《第 102 号公约》(第四部分)
- 9.1.(e). 《第 118 号公约》
- 9.1.(f). 《第 168 号公约》
- 9.1.(g). 《第 81 号公约》
- 9.1.(h). 《第 129 号公约》

9.2. 请说明针对以下公约，何种技术援助最为有效：

- 9.2.(a). 《第 88 号公约》
- 9.2.(b). 《第 181 号公约》
- 9.2.(c). 《第 160 号公约》
- 9.2.(d). 《第 102 号公约》(第四部分)
- 9.2.(e). 《第 118 号公约》
- 9.2.(f). 《第 168 号公约》
- 9.2.(g). 《第 81 号公约》
- 9.2.(h). 《第 129 号公约》

十、雇主、工人及其组织的协商和参与

- 请说明根据《国际劳工组织章程》第 23 条第 2 款规定，已向哪些雇主代表组织和工人代表组织发送了本报告副本，并说明是否收到这些组织的观察意见。如收到，请一并提交观察意见副本和贵国认为有用的任何评论意见。
-