



Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

Секция по правовым вопросам и международным
трудовым нормам
Сегмент по правовым вопросам

LILS

Дата: 26 февраля 2026 г.

Оригинал: английский

Первый пункт повестки дня

Обеспечение юридической ясности в отношении делегирования полномочий должностным лицам Административного совета, включая предлагаемые поправки к Регламенту Административного совета и его Пояснительной записке

Цель документа

На 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) Административный совет поручил подготовку настоящего документа после рассмотрения им результатов трехстороннего совещания по обзору функционирования Административного совета (Женева, 5–8 мая 2025 г.), на котором был сделан вывод о необходимости обеспечения большей юридической ясности и прозрачности в отношении делегирования полномочий должностным лицам. Административному совету предлагается рассмотреть два альтернативных правовых варианта, которые позволят обеспечить необходимую юридическую ясность и прозрачность: первый вариант заключается в принятии Административным советом решения об официальном закреплении делегирования полномочия, а второй — во внесении поправок в Регламент Административного совета, — и предлагается выбрать один из них (см. предлагаемое решение в пункте 23).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: катализатор В: Усиление руководящей роли и управления.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: в зависимости от варианта, выбранного Административным советом.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: отсутствуют.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR) в консультации с Департаментом официальных отношений, совещаний и языкового обслуживания (RELMEETINGS).

Взаимосвязанные документы: [GB.355/INS/6](#), [GB.355/PV](#), [TMRFGB/2025/3](#).

► Введение

1. На своей 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) Административный совет рассмотрел итоги трехстороннего совещания по обзору функционирования Административного совета (Женева, 5–8 мая 2025 г.)¹. На этом совещании, среди прочего, были рассмотрены предложения по уточнению некоторых положений Регламента Административного совета, в том числе пункта 2.3.1 о делегировании полномочий должностным лицам Административного совета. Совещание пришло к выводу о «необходимости обеспечения юридической ясности и прозрачности в отношении делегирования полномочий должностным лицам»². По итогам обсуждения Административный совет «поручил МБТ подготовить документ по вопросу о делегировании полномочий должностным лицам Административного совета, включая предлагаемые поправки к Регламенту Административного совета и Пояснительной записке к нему, для рассмотрения на его 356-й сессии (март 2026 г.)»³. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

► Пункт 2.3.1 Регламента и его применение на практике

2. Пункт 2.3.1 Регламента гласит следующее:

Административный совет может передавать своим должностным лицам полномочия, касающиеся:

- a) утверждения программы совещаний и сроков проведения симпозиумов, семинаров и аналогичных совещаний;
- b) приглашения государств-членов или государств, не являющихся членами Организации;
- c) приглашения официальных международных организаций;
- d) приглашения неправительственных международных организаций;
- e) выполнения обязательств Административного совета в соответствии со статьей 17 Регламента Международной конференции труда; любая такая передача полномочий осуществляется на одну конкретную сессию Конференции и затрагивает лишь предложения, касающиеся расходов в течение финансового периода, на который уже утвержден бюджет.

3. Под делегированием полномочий понимается передача Административным советом своих отдельных полномочий по принятию решений своим должностным лицам, в результате чего Административный совет освобождается от ответственности за эти конкретные вопросы. Такое делегирование может касаться функций преимущественно административного характера, связанных с рассмотрением подробной технической документации, или других случаев, когда решения должны приниматься в короткие сроки и когда созыв Административного совета был бы затруднительным или нецелесообразным. Таким образом, делегирование полномочий является полезным правовым

¹ GB.355/INS/6.

² TMRFG/2025, paras 86–91; TMRFG/2025/3, paras 118–143.

³ GB.355/PV, para. 205(c).

механизмом, обеспечивающим эффективное функционирование Административного совета на практике.

4. Пункт 2.3.1 — без нынешних подпунктов b) и e) — был включен в Регламент Административного совета в 2005 году⁴. Он позволяет Административному совету делегировать полномочия по определенным конкретным вопросам своим должностным лицам. Он не предусматривает делегирование полномочий как таковых, а скорее устанавливает, что в случае, если Административный совет желает делегировать свои полномочия, он должен принять соответствующее явное решение об этом. Эта интерпретация была подтверждена в 2011 году, когда французская и испанская формулировки, которые могли быть истолкованы как предполагающие наличие существующего или автоматического делегирования, были приведены в соответствие с английской версией⁵.
5. Необходимость большей юридической ясности и прозрачности, отмеченная участниками совещания, касается главным образом практического применения этого положения. За исключением подпункта e), отсутствует ясность в отношении продолжения действия или, в некоторых случаях, даже наличия решений Административного совета о делегировании полномочий в соответствии с действующими подпунктами. Помимо этого, формулировка положения не отражает того, что в соответствии с другими положениями⁶ существуют вопросы, в отношении которых должностные лица Административного совета могут осуществлять полномочия, делегированные им Административным советом.
6. Развитие законодательства и практики показывает, что осуществление и объем делегирования полномочий Административным советом своим должностным лицам не рассматривались последовательно. Скорее, это было результатом специальных решений, принимавшихся в разное время.

Подпункт а): Утверждение программы совещаний и сроков проведения симпозиумов, семинаров и аналогичных совещаний

7. Подпункт а) был включен в Регламент Административного совета в 2005 году с целью урегулирования определенных функций, делегированных Административным советом должностным лицам и изложенных в *Руководстве по реформе процедуры и функционирования Административного совета* (Руководство по реформе 1993 год)⁷.
8. В этом Руководстве, в котором были обобщены результаты реформы Административного совета 1993 года, отмечалось, что Административный совет делегировал своим должностным лицам полномочия утверждать «программу совещаний» и документ о «симпозиумах, семинарах и аналогичных совещаниях»⁸. Хотя программа совещаний фактически не представлялась на утверждение Административному совету с 258-й сессии (ноябрь 1993 г.), никакого решения о делегировании полномочий по утверждению программы должностным лицам зафиксировано не было. Тем не менее с 1993 года как утверждение программы совещаний, так и утверждение дат проведения симпозиумов,

⁴ GB.294/LILS/1, art. 2.3.

⁵ См. поправки, внесенные в 2011 г. во французскую и испанскую версии пункта 2.3.1 (GB.311/7/1, Appendix II).

⁶ См. примеры в примечании 24.

⁷ GB.294/LILS/1, art. 2.3; GB.292/LILS/4, para. 6.

⁸ GB.266/2, para. 7 and appendix, para. 18(c)–(d) (first version appended to a Governing Body document).

семинаров и аналогичных совещаний последовательно рассматривалось как вопросы, полномочия по которым передаются должностным лицам⁹. Что касается второй категории совещаний, то полномочия, осуществляемые должностными лицами, выходят за рамки простого утверждения дат проведения совещаний и также включают утверждение их состава и повестки дня.

Подпункт b): Приглашения государств-членов или государств, не являющихся членами Организации

9. Подпункт b) был включен в пункт 2.3.1 Регламента в ходе пересмотра Регламента региональных совещаний в 2008 году. Хотя в то время соответствующего объяснения причин представлено не было¹⁰, этот пункт представляет собой логичное дополнение к подпунктам c) и d), поскольку охватывает государства, не являющиеся членами МОТ, в качестве третьей категории «наблюдателей», которые, как правило, допускаются на заседания МОТ наряду с официальными международными организациями и неправительственными международными организациями.
10. Административный совет никогда не принимал явного решения о делегировании полномочий должностным лицам в соответствии с этим положением. Тем не менее должностные лица время от времени приглашали государства, не являющиеся членами МОТ, для участия в сессиях Конференции, а также государства-члены, не входящие в какой-либо регион, для участия в соответствующих региональных совещаниях в качестве наблюдателей в тех случаях, когда просьба о приглашении поступала слишком поздно, чтобы быть представленной Административному совету.

Подпункты c) и d): Приглашение официальных международных организаций и неправительственных международных организаций

11. Подпункты c) и d) были частью пункта 2.3.1, который был включен в Регламент Административного совета в 2005 году с целью учета функций, делегируемых должностным лицам Административного совета, как описано в Руководстве по реформе 1993 года¹¹. Действительно, в мае 1993 года было принято решение о передаче должностным лицам полномочий приглашать официальные международные организации и неправительственные международные организации, которые не получают постоянного приглашения на официальные заседания, как это предусмотрено в вышеупомянутом Руководстве по реформе 1993 года¹². Руководство публиковалось с 1996 по 2008 год на каждой сессии после избрания нового Административного совета в качестве приложения к документу, касающемуся назначения комитетов Административного совета и различных органов¹³. После реформы Административного совета в 2011 году, которая заменила основные части реформы 1993 года, руководство утратило свою актуальность и больше не публиковалось.

⁹ С тех пор как программа совещаний, так и симпозиумы, семинары и аналогичные совещания, утвержденные должностными лицами, публикуются в документах исключительно для информации (в ноябре 1993 г., GB.258/INF.1; GB.258/INF.2).

¹⁰ GB.301/LILS/2, Appendix II.

¹¹ GB.292/LILS/4, para. 6.

¹² GB.256/13/24, para. 6(e).

¹³ GB.266/2; GB.275/2; GB.284/3; GB.293/3/1; GB.302/3.

12. На практике должностные лица использовали делегированные им полномочия по приглашению официальных международных организаций и неправительственных международных организаций на совещания лишь частично и непоследовательно. До 2018 года они использовали эти полномочия для приглашений на Конференцию и частично на региональные совещания, но не на другие совещания¹⁴. В марте 2018 года Административный совет «по рекомендации своих должностных лиц уполномочил Генерального директора приглашать перечисленные организации <...> к участию в Конференции», сославшись на делегирование полномочий должностным лицам в 1993 году¹⁵. Этот в некотором смысле непоследовательный подход применялся до недавнего времени. Например, в документе, представленном на 353-й сессии (март 2025 г.), указывалось, что должностные лица *уполномочили* Генерального директора направить приглашение на следующую сессию Конференции организациям, перечисленным в приложении, Административный совет *по рекомендации* своих должностных лиц уполномочил Генерального директора пригласить указанные организации¹⁶.
13. Таким образом, представляется, что должностные лица больше не осуществляют полномочия по приглашению организаций на заседания от имени Административного совета в соответствии с пунктами 2.3.1 c) и d), однако это следует рассматривать с учетом двух моментов. Во-первых, в некоторых случаях должностные лица принимали решение пригласить официальные международные организации на Конференцию или другие заседания, когда их просьбы о приглашении поступали слишком поздно, чтобы быть рассмотренными Административным советом. Во-вторых, что касается приглашения неправительственных международных организаций, Административный совет утверждает перечень организаций, приглашение которых должностные лица решают рекомендовать на основе критериев, принятых Административным советом в 1990 году¹⁷. Поскольку статья 2 3) Регламента Конференции предусматривает, что все просьбы о приглашении представляются в Административный совет, должностные лица по-прежнему осуществляют полномочия от имени Административного совета, определяя, какие из неправительственных международных организаций могут быть приглашены на заседания МОТ.

Подпункт е): Заключение по предложениям Конференции, связанным с расходами в соответствии со статьей 17 Регламента Международной конференции труда

14. Подпункт е) отражает статью 17 3) Регламента Конференции. В соответствии со статьей 17 все представляемые Конференции предложения, принятие которых повлечет за собой расходы, должны быть переданы на рассмотрение Административному совету. Статья 17 3) позволяет Административному совету делегировать полномочия в этом отношении своим должностным лицам. Когда это положение было принято в 1977 году,

¹⁴ См., например, GB.329/INS/22, paras 3–4 (Conference) and paras 8 and 11 (other meetings). В отношении региональных совещаний см., например, GB.328/INS/19, paras 14–17.

¹⁵ GB.332/INS/16(Rev.), para. 8.

¹⁶ GB.353/INS/18, paras 32 and 36(f).

¹⁷ *Свод правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда*, дополнение V, Записка, касающаяся организационных мер, применимых к неправительственным международным организациям, помимо организаций, обладающих общим или региональным консультативным статусом, или организаций, включенных в особый список.

в Регламент Административного совета было включено соответствующее положение¹⁸, которое в 2011 году стало подпунктом е) пункта 2.3.1¹⁹.

15. В соответствии с подпунктом е) такое делегирование полномочий может осуществляться только в отношении определенной сессии Конференции. В результате решение о делегировании полномочий в соответствии со статьей 17 Регламента Конференции ежегодно принимается Административным советом на его сессии в марте²⁰. По-видимому, должностные лица крайне редко использовали полномочия, делегированные им в соответствии с подпунктом е), как правило, только в тех случаях, когда было очевидно, что до следующей сессии Конференции будут произведены расходы, которые не были предусмотрены в Программе и бюджете²¹.

► Предложения по обеспечению юридической ясности и прозрачности

16. При рассмотрении вопроса о необходимости обеспечения большей юридической ясности и прозрачности в пункте 2.3.1 Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть два альтернативных правовых варианта: первый вариант состоит в принятии единого решения Административного совета о формальном закреплении делегирования полномочий, а второй предполагает внесение поправок в Регламент Административного совета. Любой из этих двух вариантов обеспечил бы большую юридическую ясность и прозрачность. В то же время они не ограничивали бы объем или характер полномочий, которые Административный совет в любом случае может предоставить своим должностным лицам. Ни один из этих вариантов не повлек бы за собой поправок к Пояснительной записке к Регламенту Административного совета.

1. Официальное решение о делегировании полномочий

17. В соответствии со статьей 2.3.1 Административный совет мог бы принять явное решение о делегировании своих полномочий должностным лицам Административного совета для принятия решений по всем или некоторым вопросам, перечисленным в подпунктах а)–d). Любой вопрос, не охваченный решением о делегировании полномочий, мог бы регулярно представляться Административному совету для принятия решения в рамках пункта повестки дня каждой соответствующей сессии. Делегирование полномочий, произведенное таким образом, будет действовать только в течение определенного срока, по истечении которого оно будет пересмотрено и, при необходимости, продлено или прекращено. Хотя ранее считалось приемлемым, что делегирование полномочий может оставаться в силе после истечения срока полномочий Административного совета, с точки зрения регулирования было бы более целесообразно пересматривать делегирование полномочий после избрания нового Административного совета. Делегирование полномочий в

¹⁸ GB.202/11/23, para. 13; GB.202/PV, p. III/2.

¹⁹ GB.311/7/1, Appendix II, para. 2.3.1.

²⁰ См., например, GB.350/PFA/2; GB.353/PFA/2.

²¹ Provisional Record No. 40, International Labour Conference, 65th Session, 1979, 40/3, para. 29. See, for example, Provisional Record No. 38, International Labour Conference, 69th Session, 1983, 38/17, para. 108. See, however, GB.315/INS/4, para. 3, which did not comply with those conditions.

соответствии с подпунктом е), конечно, должно продлеваться ежегодно, поскольку оно действует только в течение одной сессии Конференции.

18. Это был бы простой с процедурной и институциональной точки зрения вариант, позволяющий обеспечить необходимую юридическую ясность и прозрачность. Административный совет сохранил бы за собой право по собственному усмотрению отозвать полную передачу полномочий и потребовать от должностных лиц представлять ему в течение срока действия решения о делегировании полномочий только рекомендации по этим вопросам.

2. Изменение Регламента

19. Возможной альтернативой единому официальному решению о делегировании полномочий могла бы стать кодификация функций должностных лиц путем внесения поправок в пункт 2.3.1 Регламента. Этот пункт мог бы быть изменен на более общее положение о сфере применения функций должностных лиц, включая постоянное делегирование полномочий по вопросам, перечисленным в пункте 2.3.1, с одновременным указанием на общие полномочия Административного совета по делегированию полномочий своим должностным лицам в отношении других вопросов.
20. В то же время эта поправка могла бы устранить некоторые недостатки пункта 2.3.1.
- a) Во-первых, Административный совет имеет право делегировать некоторые из своих полномочий должностным лицам даже в отсутствие соответствующего положения в Регламенте²², а перечень в пункте 2.3.1 не охватывает всех полномочий, делегированных в прошлом²³. Добавление нового подпункта, разъясняющего, что Административный совет может также делегировать своим должностным лицам полномочия по любым другим вопросам, не перечисленным в этом пункте, обеспечит его бóльшую полноту.
 - b) Во-вторых, в различных регламентах, правилах и положениях МОТ имеется множество других положений, которые передают должностным лицам Административного совета полномочия, которые в противном случае осуществлялись бы непосредственно Административным советом²⁴. Пункт 2.3.1 можно было бы изменить таким образом, чтобы признать существование таких регулярно делегируемых полномочий и избежать впечатления, что это единственное положение, в соответствии с которым полномочия передаются должностным лицам.
 - c) В-третьих, учитывая, что делегирование полномочий в соответствии с пунктом 2.3.1 е) систематически осуществлялось для каждой сессии Конференции, было бы целесообразно заменить его постоянным делегированием. Это позволило бы исключить из повестки дня Административного совета один из повторяющихся пунктов. Делегирование полномочий больше не будет ограничиваться «только

²² См. GB.202/11/23, para. 14.

²³ См. GB.256/WP/IFGB/1, Appendix II. Более поздним примером могут служить полномочия, предоставленные должностным лицам в 2014 г., принимать определенные решения в отношении созыва первого заседания Специального трехстороннего комитета в отношении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве в апреле 2014 г. (GB.319/LILS/5, para. 29(f); GB.319/PV, para. 584(f)).

²⁴ Например, ст. 3 1), 18 5), 45 4) и 46 5) Регламента Конференции; ст. 2 3) Регламента, касающаяся процедуры рассмотрения представлений в соответствии со ст. 24 и 25 Устава МОТ; ст. 4 2) Регламента региональных совещаний; ст. 3 2) Регламента Специального трехстороннего комитета, учрежденного в отношении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (на английском языке); ст. 4.2 b) Положений о персонале МОТ (на английском языке).

одной конкретной сессией Конференции», при этом другие условия останутся неизменными. Кроме того, можно уточнить, что должностные лица должны действовать только в тех случаях, когда созвать Административный совет уже слишком поздно или нецелесообразно, как это было указано в первоначальной редакции этого положения²⁵.

- d) Наконец, поскольку пункт 2.3.2, предписывающий, что о решениях должностных лиц необходимо докладывать Административному совету и в случае разногласий между должностными лицами соответствующие вопросы должны передаваться на рассмотрение Административному совету, останется без изменений, было бы целесообразно уточнить, что этот пункт содержит общее правило, которое применяется ко всем случаям делегирования, а не только к тем, которые включены в перечень в пункте 2.3.1²⁶.
21. По сравнению с первым вариантом, который заключается в принятии решения о делегировании полномочий, этот вариант подразумевает принятие новой поправки к Регламенту Административного совета в случае, если в будущем Административный совет пожелает внести изменения в порядок постоянной передачи полномочий.
22. Если Административный совет пожелает выбрать этот вариант, пункт 2.3.1 Регламента Административного совета может быть изменен следующим образом:

~~Делегирование полномочий~~ Обязанности должностных лиц

2.3.1. ~~Помимо обязанностей, возложенных на них в соответствии с различными постоянными правилами, положениями и регламентами, Административный совет может передавать своим~~ должностные лица осуществляют свои полномочия, касающиеся:

- a) утверждения программы ~~официальных заседаний~~ совещаний и ~~сроков~~ проведения симпозиумов, семинаров и аналогичных совещаний;
- b) приглашения государств-членов или государств, не являющихся членами Организации, для участия в официальных заседаниях;
- c) приглашения официальных международных организаций для участия в официальных заседаниях;
- d) приглашения неправительственных международных организаций для участия в официальных заседаниях;
- e) ~~выполнения~~ обязательств Административного совета в соответствии со статьей 17 Регламента Международной конференции труда; ~~любая такая передача полномочий осуществляется на одну конкретную сессию Конференции и затрагивает лишь~~ в отношении ~~лишь~~ предложений, касающихся расходов в течение финансового периода, на который уже утвержден бюджет в случаях, когда Административный совет не может быть созван;
- f) принятия решений или выполнения других задач, связанных с вопросами, которые могут быть ему делегированы Административным советом.

²⁵ GB.202/11/23, para. 11.

²⁶ Как предлагалось ранее (см. GB.337/PV, para. 539).

► Предлагаемое решение

23. В соответствии с пунктом 2.3.1 Регламента Административный совет:

- a) делегировал своим должностным лицам полномочия:**
 - i) утверждать программу официальных совещаний и проведение симпозиумов, семинаров и аналогичных совещаний;**
 - ii) приглашать государства-члены или государства, не являющиеся членами Организации, для участия в официальных заседаниях;**
 - iii) приглашать официальные международные организации для участия в официальных заседаниях;**
 - iv) приглашать неправительственные международные организации для участия в официальных заседаниях;**
- b) постановил пересмотреть порядок делегирования полномочий, в соответствии с подпунктом а), после избрания нового Административного совета в июне 2027 года.**

[ИЛИ]

Административный совет принял поправки к пункту 2.3.1 своего Регламента, изложенные в пункте 22 документа GB.356/LILS/1.