



Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 23 марта 2026 г.

Оригинал: английский

Тринадцатый пункт повестки дня

Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы, принятой Международной конференцией труда на 113-й сессии (2025 г.)

► Содержание

	Стр.
I. Введение	3
II. Последние события в отношении последующих мероприятий по осуществлению резолюций в отношении Мьянмы, принятых Международной конференцией труда на 102-й (2013 г.) и 109-й (2021 г.) сессиях.....	5
A. Общее развитие событий	5
B. Реакция Организации Объединенных Наций и международного сообщества	10

С. Положение социальных партнеров МОТ	11
Д. Деятельность МОТ в Мьянме	16
III. Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, принятой в соответствии со статьей 33	18
IV. Выполнение рекомендаций комиссии по расследованию	21
А. Сообщения военных властей	21
В. Оценка прогресса, достигнутого в отношении выполнения рекомендаций комиссии	24
V. Следующие шаги	28
Предлагаемое решение	28

Приложения

I. Резолюция, касающаяся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы (5 июня 2025 г.)	31
II. Сообщения от военных властей Мьянмы	34

► I. Введение

1. Ссылаясь на [резолюцию о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме](#), принятую Международной конференцией труда на ее 109-й сессии (2021 г.), и [резолюцию, касающуюся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы](#), принятую Конференцией на ее 113-й сессии (2025 г.) (см. приложение I), и с крайней обеспокоенностью отметив продолжающееся отсутствие конкретных мер по выполнению рекомендаций, вынесенных комиссией по расследованию в ее докладе 2023 года, в котором подчеркивалась неотложность решения вопросов, касающихся ситуации в стране, Административный совет на своей 355-й сессии (октябрь — ноябрь 2025 г.):
 - a) в отношении резолюции 2021 года:
 - i) вновь выразил сожаление в связи с продолжающимся отсутствием прогресса в деле уважения воли народа и восстановления демократических институтов и процессов за четыре года, прошедшие после военного переворота, и выразил глубокую обеспокоенность в связи с объявлением всеобщих выборов, организованных военным режимом;
 - ii) призвал военные власти немедленно прекратить все акты насилия, произвольные аресты, задержания и пытки профсоюзных деятелей, активистов трудового движения и других лиц, включая рохинджа, за осуществление ими прав человека, а также обеспечить немедленное и безусловное освобождение задержанных без применения статьи 401 Уголовно-процессуального кодекса;
 - b) в отношении рекомендаций комиссии по расследованию и резолюции 2025 года:
 - i) призвал военные власти:
 - немедленно прекратить все нарушения, выявленные комиссией по расследованию, и обеспечить, чтобы организации работодателей и работников могли осуществлять свои права в атмосфере свободы и безопасности, не подвергаясь насилию, произвольным арестам и задержаниям, а также немедленно отменить все военные приказы, законодательные или иные меры, принятые с февраля 2021 года и признанные ограничивающими свободу объединения и основные гражданские свободы профсоюзных деятелей;
 - принять незамедлительные меры по прекращению, как в законодательном порядке, так и на практике, любого принудительного призыва в вооруженные силы, противоречащего Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), включая принудительный призыв детей;
 - предоставить необходимые гарантии и заверения на самом высоком уровне, для того чтобы миссия МОТ могла посетить страну и выполнять свой мандат в условиях полной независимости и безопасности, не подвергая ни одно лицо, контактирующее с миссией, репрессиям, санкциям или предвзятому отношению;
 - предоставить Генеральному директору до 15 января 2026 года любую соответствующую информацию для передачи Административному совету на его 356-й сессии (март — апрель 2026 г.);

- ii) призвал трехсторонних участников Организации продолжать принимать меры для обеспечения эффективного выполнения резолюции 2025 года, включая пересмотр своих отношений с военными властями, с тем чтобы не допускать, не содействовать и не продлевать нарушения прав работников в отношении свободы объединения и запрета принудительного труда, а также соблюдать принцип невыдворения и предоставлять Генеральному директору информацию о любых принятых мерах и других событиях;
 - iii) поручил Генеральному директору:
 - продолжать принимать меры по выполнению резолюции 2025 года, в том числе путем оказания прямой поддержки работникам, работодателям и их организациям в Мьянме в соответствии с программными руководящими принципами страновой группы Организации Объединенных Наций, а также путем расширения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию;
 - продолжать внимательно следить за ситуацией в Мьянме в отношении осуществления права на свободу объединения и запрета принудительного или обязательного труда, в том числе путем разработки механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений и плана действий по осуществлению резолюции 2025 года;
 - представить на 356-й сессии (март — апрель 2026 г.) Административного совета документ, содержащий обновленную информацию о соответствующих событиях в стране, а также о прогрессе, достигнутом Мьянмой в выполнении рекомендаций комиссии по расследованию, включая обновленную информацию о механизме мониторинга для документирования продолжающихся нарушений и план действий по осуществлению резолюции 2025 года;
 - c) вновь призвал военные власти продолжать поддерживать, в соответствии с положениями Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, отсутствие ограничений на использование банковского счета МОТ, одобрить все запросы на продление виз международных сотрудников и содействовать продолжению деятельности МОТ в интересах народа Мьянмы, несмотря на истечение срока действия Меморандума о взаимопонимании по страновой программе достойного труда в сентябре 2022 года.
2. В этом документе сообщается о мерах, принятых в ответ на резолюцию 2025 года, а также о дальнейших шагах в соответствии с рекомендациями, сформулированными комиссией по расследованию в докладе 2023 года *Towards Freedom and Dignity in Myanmar (На пути к свободе и человеческому достоинству в Мьянме)*, и двумя резолюциями в отношении Мьянмы, принятыми Международной конференцией труда на ее 102-й (2013 г.)¹ и 109-й (2021 г.) сессиях. В документе представлен обзор последних событий в стране, включая информацию, полученную от социальных партнеров и других заинтересованных сторон, и рассмотрены сообщения, представленные военными властями в отношении рекомендаций комиссии по расследованию.

¹ ILO, *Resolution concerning remaining measures on the subject of Myanmar adopted under article 33 of the ILO Constitution*, International Labour Conference, 102nd Session, 2013.

► II. Последние события в отношении последующих мероприятий по осуществлению резолюций в отношении Мьянмы, принятых Международной конференцией труда на ее 102-й (2013 г.) и 109-й (2021 г.) сессиях

A. Общее развитие событий

3. В этом разделе представлена обновленная информация о ситуации в Мьянме, касающаяся событий, произошедших в период до конца февраля 2026 года. Общая ситуация в области политики, безопасности и прав человека в Мьянме по-прежнему характеризуется нестабильностью и повышенной неопределенностью. Не наблюдается заметного прогресса в восстановлении демократического правления или создании условий, способствующих эффективному осуществлению основополагающих прав и гражданских свобод. Власти продолжают проводить политические и административные меры, укрепляющие военный контроль.
4. В частности, вооруженный конфликт в Мьянме продолжается, а в некоторых районах он усилился. По сообщениям, продолжаются столкновения между вооруженными силами и различными негосударственными вооруженными группами, включая этнические вооруженные организации и силы сопротивления, что приводит к значительному ущербу для мирных жителей. По данным Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), использование тяжелого вооружения, воздушные бомбардировки и операции по обеспечению безопасности в населенных пунктах, как сообщается, привели к жертвам среди мирных жителей, разрушению инфраструктуры и дальнейшему перемещению населения². Объявления о прекращении огня, когда они делались, как правило, не приводили к устойчивому снижению уровня насилия или улучшению защиты мирных жителей.
5. Отмечается заметное усугубление гуманитарной ситуации. Усугубление последствий вооруженного конфликта, экономических потрясений и повторяющихся стихийных бедствий привело к тому, что и без того ограниченные возможности по преодолению трудностей оказались под угрозой. Более того, недавние стихийные бедствия усугубили существующую уязвимость. Землетрясения, наводнения и связанные с ними последствия привели к гибели людей, повреждению жилых зданий и инфраструктуры и дополнительным перемещениям, а также повлияли на гуманитарные и восстановительные мероприятия. Значительная часть населения сталкивается с острой нехваткой продовольствия, потерей средств к существованию и ограниченным доступом к базовым услугам, включая здравоохранение, образование и социальную защиту. Участились случаи внутреннего перемещения, при этом многие внутренне перемещенные лица живут в нестабильных условиях и сталкиваются с повышенными рисками в области безопасности. Доступ к гуманитарной помощи остается ограниченным в нескольких регионах, и, хотя были инициированы некоторые меры чрезвычайного реагирования, масштаб потребностей

² OHCHR, *Background Paper on Myanmar's Military Plans to Hold National Elections*, 28 November 2025.

продолжает превышать имеющиеся ресурсы, а нехватка финансирования негативно влияет на объемы и предсказуемость помощи.

6. Экономическая ситуация остается нестабильной. Продолжающееся отсутствие безопасности, перебои в цепочке поставок и макроэкономическая нестабильность способствуют инфляционному давлению и снижению реальных доходов. Работники как формальной, так и неформальной экономики сталкиваются с растущими трудностями в покрытии основных расходов на жизнь. Особенно острая ситуация сложилась в трудоемких отраслях, где, согласно докладам, сократились возможности трудоустройства, ухудшились условия труда и повысилась уязвимость к эксплуатации. Кроме того, согласно результатам исследования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, опубликованным в декабре 2025 года, спустя четыре года после захвата военными власти в Мьянме, посевы опиумного мака продолжают расширяться, достигнув самого высокого уровня с 2015 года³.
7. Серьезные опасения возникают в отношении соблюдения основополагающих трудовых прав. Информация, полученная от организаций работников, свидетельствует о продолжающихся ограничениях свободы объединения и выражения мнений, включая вмешательство в деятельность независимых организаций работников и репрессии против трудовых лидеров и активистов. Положение представителей гражданского общества, включая правозащитников и профсоюзных активистов, остается особенно сложным. Сообщается о произвольных задержаниях, заключении под стражу, слежке и судебных разбирательствах в рамках широко сформулированного законодательства о безопасности. Эти меры оказывают сдерживающее воздействие на гражданское пространство и еще больше подрывают доверие к национальным институтам и средствам правовой защиты. В сообщениях также указывается на практику, которая может быть приравнена к принудительному или обязательному труду, в том числе в контексте операций по обеспечению безопасности, заключения под стражу и призыва на военную службу. Страх перед задержанием, преследованием или другими формами мести по-прежнему ограничивает возможности работников объединяться, участвовать в коллективных действиях или добиваться защиты в связи с нарушениями трудовых прав.
8. В период с декабря 2025 по январь 2026 года Совет национальной обороны и безопасности (СНОБ) организовал всеобщие выборы в три этапа. Первый этап был проведен 28 декабря в 102 местностях, в основном в районах, находящихся под эффективным контролем Вооруженных сил Мьянмы (ВСМ); второй этап состоялся 11 января, а третий — 25 января 2026 года. Из 330 местностей Мьянмы 65 были полностью исключены из выборов, в более чем 3700 деревенских участках голосование было отменено, а в некоторых местностях голосование было частичным. В целом голосование проводилось на 21 517 избирательных участках по всей стране, что составляет чуть более половины от числа участков, которые использовались на всеобщих выборах 2020 года.
9. Выборы проходили в условиях продолжающегося вооруженного конфликта, повсеместного отсутствия безопасности и значительных политических ограничений. Около 40 политических партий, включая Национальную лигу за демократию (НЛД), которая победила на выборах 2015 и 2020 годов, были распущены до начала голосования, а избранные лидеры гражданского общества оставались под стражей вместе с более чем 20 000 политических заключенных. В общей сложности в трех этапах выборов участвовали

³ United Nations Office on Drugs and Crime, *Myanmar Opium Survey 2025: Cultivation, Production, and Implications*, December 2025.

4863 кандидата от 57 партий, причем только 6 партий баллотировались по всей стране, а остальные действовали на уровне штатов или регионов. Выборы сопровождались непрекращающимся насилием и инцидентами в сфере безопасности: вооруженными столкновениями, авиаударами и нападениями с участием сил сопротивления и ВСМ во многих регионах, включая Сикайн, Чин, Мандалай, Кая, Кайин, Мон и Танинтайи. Эти инциденты привели к жертвам среди мирных жителей, разрушению жилых и общественных зданий, а также к дальнейшему перемещению населения, что подчеркивает нестабильность обстановки и отсутствие безопасности, в условиях которых проходил избирательный процесс.

10. День выборов первого этапа характеризовался повышенными мерами безопасности, включая широкое развертывание военнослужащих, полиции, сотрудников спецслужб в штатском и членов военного ополчения «Пью Со Хти» вокруг избирательных участков. Сообщается, что движение во многих районах было ограничено, а избиратели описывали атмосферу страха, неуверенности и нежелания участвовать в голосовании. Участие населения выглядело приглушенным, а общественность проявляла ограниченную активность: активность в социальных сетях была минимальной, широко сообщалось о низкой явке избирателей по сравнению с выборами 2020 года, за исключением отдельных местностей, где расположены военные объекты, включая части Нейпидо, Хмауби и Мингаладона. В нескольких местах, согласно сообщениям, скорость подключения к Интернету была ниже, чем обычно.
11. Наблюдатели и средства массовой информации отметили ряд процедурных нарушений во время голосования, в том числе отсутствие имен в списках избирателей, неверные номера избирателей, технические проблемы с машинами для голосования и недостаточную осведомленность сотрудников избирательных участков о процедурах. Сообщалось о трудностях, с которыми столкнулись некоторые избиратели, особенно пожилые люди, при использовании машин для голосования или в понимании процедур голосования. Как сообщается, в некоторых местах в целях компенсации низкой явки избирателям разрешалось голосовать по удостоверениям личности, несмотря на то что они не были включены в списки избирателей. В Нейпидо, где присутствовали международные наблюдатели, сообщалось, что на государственных служащих оказывалось давление, чтобы они проголосовали для демонстрации подтверждения своего участия. Международное наблюдение было ограниченным и концентрировалось в Нейпидо. Союзная избирательная комиссия (СИК) сообщила, что присутствовали международные наблюдатели и журналисты из ряда стран, включая Беларусь, Камбоджу, Китай, Индию, Казахстан, Никарагуа, Российскую Федерацию и Вьетнам. Избирательные комиссии отметили, что присутствие международных наблюдателей способствовало прозрачности и укреплению доверия, и выразили надежду на конструктивные отзывы. Дипломаты из нескольких государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также наблюдали за ходом голосования⁴.
12. Официальные результаты, опубликованные в феврале 2026 года, указывают на убедительную победу поддерживаемой военными Союзной партии солидарности и развития (СПСР). Оппозиционные или региональные партии получили лишь небольшое количество мест в штатах Ракхайн, Мон и Чин. После завершения избирательного процесса

⁴ АСЕАН как страновой блок не направила общую команду, отдельные государства-члены Камбоджа и Вьетнам направили своих наблюдателей.

парламент должен собраться в течение 90 дней для избрания руководящего состава парламента и президента, который затем сформирует правительство.

13. Политическая реакция на выборы остается полярной. Главнокомандующий публично назвал выборы свободными и справедливыми и заявил, что его дальнейшая роль будет определяться парламентом. В отличие от этого, Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме охарактеризовал выборы как не заслуживающие доверия и призвал правительства не признавать их результаты. Он подчеркнул, что три этапа голосования в рамках избирательной схемы хунты были отмечены насилием, низкой явкой и повсеместным принуждением. Избиратели сообщали, что местные власти следили за ними и оказывали на них давление, а тем, кто не пришел на выборы, явно или косвенно угрожали последствиями. Члены хунты заставляли граждан идти на избирательные участки, даже когда военные самолеты бомбили деревни по всей стране. Специальный докладчик призвал государства сосредоточить внимание на пресечении поставок оружия, авиационного топлива и финансовых средств, которые позволяют военным проводить кампанию насилия и репрессий⁵. По данным УВКПЧ, контролируемый военными избирательный процесс был сопряжен с серьезными нарушениями и только обострит насилие и усугубит нестабильность, не давая реальных перспектив для продвижения мира или возвращения к демократии⁶. В стране НЛД объявила о дальнейших исключениях членов партии, участвовавших в выборах, ссылаясь на неповиновение партийным решениям и предательство общественного мандата.
14. МБТ также получило сообщение от трехсторонней делегации Правительства национального единства (NUG), в котором осуждались выборы, проведенные под руководством военных, а также насилие, широкомасштабные репрессии, криминализация критики выборов, роспуск 44 политических партий и произвольные задержания, которые предшествовали этому — около 100 человек, в том числе 4 детей, были арестованы, а около 400 были обвинены в антипрофсоюзной деятельности в соответствии с Законом о защите выборов, вступившим в силу в июле 2025 года. В трехстороннем сообщении также сообщается, что, хотя недавно была объявлена амнистия для некоторых продемократических активистов, которые были незаконно задержаны, большинство профсоюзных деятелей не были включены в этот перечень, за исключением генерального секретаря Федерации профсоюзов промышленности, ремесел и сферы услуг Мьянмы (ФППРСУМ), освобожденного в октябре 2025 года. Военное насилие в отношении гражданского населения и инфраструктуры продолжается — только в 2025 году было убито более 1146 гражданских лиц — и такое насилие фактически стало возможным благодаря импорту топлива из некоторых соседних стран. Кроме того, применение Закона о воинской обязанности в настоящее время переросло в практику вымогательства и торговли людьми, в рамках которой руководители на местах, находясь под давлением в связи с необходимостью выполнения квот по набору в армию, сотрудничают с посредниками, чтобы «купить» замещающих новобранцев, и предписывают домохозяйствам делать обязательные взносы для финансирования этой практики. Сообщается также, что мошеннические центры, управляемые военным режимом, занимаются торговлей людьми, принудительным трудом, сексуальной эксплуатацией и другими серьезными нарушениями прав человека и трудовых прав. Свобода объединения по-прежнему ограничивается: в настоящее время задержаны 69 профсоюзных деятелей, а профсоюзы заявляют о широко

⁵ OHCHR, “Illegitimate Elections Yield Illegitimate Results”: UN Expert Urges Rejection of Myanmar Junta’s Sham Poll Results, Press Release, 23 January 2026.

⁶ OHCHR, *Background Paper on Myanmar’s Military Plans to Hold National Elections*.

распространенных нарушениях трудовых прав, главным образом в швейной промышленности и других отраслевых цепочках поставок. В этом контексте Организация работодателей Мьянмы (МЕО) продолжает прилагать усилия для продвижения соблюдения норм, подотчетности и трехстороннего управления, документируя нарушения прав человека и трудовых прав со стороны военных властей и направляя возражения против субъектов, не соблюдающих меры, предусмотренные статьей 33. Сообщается, что семь лидеров ассоциаций работодателей задержаны военными, и в некоторых случаях были немедленно назначены новые лидеры, что вызывает опасения по поводу вмешательства во внутреннее функционирование и автономное управление ассоциаций работодателей. С учетом вышеизложенной ситуации в трехстороннем сообщении содержится призыв к государствам — членам МОТ прекратить предоставление военной помощи и топлива военным властям; прекратить взаимодействие с «желтыми» профсоюзами и организациями работодателей; соблюдать международные права человека и трудовые права, включая принцип невыдворения и создать механизм мониторинга МОТ, а также полностью финансировать и реализовывать необходимый план действий.

15. В другом сообщении NUG подробно излагает меры, принятые им для обеспечения соблюдения международных трудовых норм и основополагающих прав в сфере труда, в том числе в связи с выполнением резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, и осуждает серьезные и систематические нарушения со стороны военных властей конвенций о свободе объединения и запрещении принудительного труда. В частности, оно отмечает, что военные власти все чаще прибегают к практике принудительного труда, угрожая местному населению насилием, арестами или другими репрессивными мерами, чтобы заставить его выполнять работы по перевозке грузов, строительству и ремонту военных объектов, расчистке земель, выполнению функций проводников, обеспечению продовольствием и предоставлению логистических услуг, а также принудительным трудом в сельском хозяйстве. По данным NUG, эта практика в сочетании с институционализированным принудительным обеспечением соблюдения Закона о воинской обязанности свидетельствуют о существовании систематической политики принудительного труда. Кроме того, в сообщении указывается, что свобода объединения по-прежнему систематически подавляется (рейды на офисы, аресты профсоюзных лидеров, принудительное переизбрание руководства, составление черных списков, криминализация коллективных действий, слежка), и утверждается, что в результате этих мер подлинная свобода объединения была фактически ликвидирована в районах, находящихся под контролем военных властей. Это свидетельствует о целенаправленной политике военных властей по ликвидации любого независимого представительства работников и, таким образом, лишения работников важнейших гарантий защиты от принудительного труда, эксплуатации и опасных условий труда. Наконец, NUG обращает внимание на масштабы насилия в отношении гражданского населения и систематические нарушения прав человека, совершаемые военными властями, и осуждает нелегитимные выборы, ссылаясь на отсутствие минимальных условий для проведения свободного, справедливого, инклюзивного и прозрачного процесса. Оно призывает международное сообщество усилить меры, предусмотренные в резолюции, осудить использование принудительного труда, поддержать независимые профсоюзы и укрепить механизмы защиты работников Мьянмы.
16. На этом фоне нет никаких реальных свидетельств значимых действий властей по устранению основных причин кризиса в стране или по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию 2023 года, направленных на восстановление основополагающих прав, социального диалога и верховенства закона. Сложившаяся обстановка по-прежнему несовместима с полной и эффективной реализацией свободы объединения,

искоренением принудительного труда и созданием условий для устойчивого и инклюзивного развития.

В. Реакция Организации Объединенных Наций и международного сообщества

17. 30 сентября 2025 года Джули Бишоп выступила на Конференции высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о положении мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме в качестве Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме. В своем выступлении она уделила особое внимание как неотложной гуманитарной ситуации с беженцами рохинджа, так и более широкому политическому кризису в Мьянме, который продолжает препятствовать прогрессу в поиске долгосрочных решений. Специальный посланник подчеркнула, что кризис рохинджа не может быть решен в изоляции; его коренные причины кроются в более широком политическом и вооруженном конфликте в Мьянме. Она призвала к принятию срочных коллективных международных мер для обеспечения безопасности, равенства и инклюзивного будущего для всех общин в Мьянме, включая мусульман народности рохинджа и другие меньшинства. Она призвала международное сообщество сохранять внимание, сотрудничество и действия по защите жизней, соблюдению прав и достижению инклюзивного, прочного мира.
18. На встрече министров иностранных дел стран АСЕАН в Куала-Лумпуре в октябре 2025 года лидеры АСЕАН рассмотрели ход реализации Консенсуса из пяти пунктов (5РС) по Мьянме и выразили серьезную озабоченность продолжающимся насилием и ухудшением гуманитарной ситуации в стране. Они вновь подтвердили, что 5РС является основной платформой для урегулирования политического кризиса в Мьянме, и призвали к немедленному прекращению насилия. Лидеры подчеркнули важность инклюзивного диалога в преддверии выборов в Мьянме и вновь заявили о приверженности АСЕАН содействию оказанию гуманитарной помощи. Они также подтвердили, что Мьянма будет по-прежнему представлена на неополитической основе до достижения ощутимого прогресса в реализации 5РС, и обязались укреплять сотрудничество в борьбе с транснациональной преступностью, связанной с конфликтом.
19. В октябре 2025 года, после участия в саммите АСЕАН-ООН в Куала-Лумпуре, Генеральный секретарь ООН выступил с заявлением, в котором осудил продолжающееся насилие в Мьянме и призвал все стороны немедленно прекратить военные действия. Он подчеркнул срочную необходимость положить конец насилию, обеспечить беспрепятственную гуманитарную помощь, освободить всех произвольно задержанных лиц, включая избранных лидеров, и восстановить путь к демократическому правлению.
20. 13 ноября 2025 года Третий комитет (по социальным, гуманитарным и культурным вопросам) Генеральной Ассамблеи ООН пересмотрел резолюцию, в которой выражается серьезная озабоченность в связи с продолжающимися и усиливающимися нарушениями прав человека в Мьянме с февраля 2021 года, включая повсеместное насилие, произвольные задержания, пытки, принудительный призыв и массовые перемещения населения, от которых особенно страдают мусульмане народности рохинджа. В резолюции содержится призыв к военным прекратить все насилие, освободить произвольно задержанных лиц, обеспечить полный доступ в гуманитарных целях и сотрудничать с международными механизмами привлечения к ответственности. В ней также содержится настоятельный призыв внести поправки в Закон о гражданстве 1982 года для решения

проблемы лиц без гражданства, создания условий для безопасного, добровольного и достойного возвращения беженцев рохинджа и выполнения плана ACEAN 5PC.

21. 11 декабря 2025 года пресс-секретарь Генерального секретаря ООН заявил, что ситуация в Мьянме вызывает глубокую тревогу после авиаудара 10 декабря 2025 года по больнице общего профиля в городе Мьяук-У в штате Ракхайн, в результате которого, по имеющимся данным, погибли более 30 мирных жителей. Нападение на медицинское учреждение было отмечено как часть более широкой практики насилия в отношении гражданских лиц и защищаемых объектов, наносящей серьезный ущерб мирному населению.
22. 30 января 2026 года заместитель Пресс-секретаря Генерального секретаря ООН выступил с заявлением по поводу пятой годовщины военного переворота, в котором выразил глубокую озабоченность в связи с быстро ухудшающейся ситуацией в Мьянме и ее серьезными региональными последствиями. Согласно заявлению, за пять лет, прошедших с момента захвата власти военными и произвольного задержания членов демократически избранного правительства, страдания народа Мьянмы усугубились, а цикл безнаказанности продолжается, сопровождаясь широкомасштабными нарушениями международного права прав человека и международного гуманитарного права. В связи с этим заместитель Пресс-секретаря решительно осудил все формы насилия и призвал все стороны проявлять максимальную сдержанность, соблюдать международное право прав человека и международное гуманитарное право⁷.
23. В январе 2026 года в Международном Суде (МС) проходили слушания по делу, инициированному в 2019 году Гамбией против Мьянмы, в котором последняя обвиняется в нарушении Конвенции 1948 года о геноциде из-за своего отношения к мусульманам народности рохинджа в штате Ракхайн (особенно во время военных репрессий 2017 года). Гамбия представила значительное количество доказательств, свидетельствующих о систематических зверствах со стороны военных Мьянмы, включая массовые убийства, сексуальное насилие и целенаправленные убийства детей рохинджа, которые представитель охарактеризовал как явные признаки геноцида, подкрепленные доказательствами из докладов НПО и ООН, свидетельскими показаниями и описаниями языка ненависти, пропагандирующего насилие⁸.

С. Положение социальных партнеров МОТ

24. Информация, полученная от организаций работодателей и работников, свидетельствует о том, что условия деятельности социальных партнеров в Мьянме остаются чрезвычайно сложными, характеризуются постоянной нестабильностью, экономическими трудностями и значительными ограничениями в области эффективного осуществления трудовых прав. Доклады указывают на продолжающееся ухудшение условий труда и жизни значительной части рабочей силы, особенно в сельских районах и среди работников неформального сектора экономики, в то время как организации работодателей сообщают о своих усилиях по содействию соблюдению международных трудовых норм и поддержке средств к существованию в сложных условиях.
25. Федерация сельского хозяйства и фермерства Мьянмы — Работники пищевой промышленности (AFFM–FAW) сообщает, что практика принудительного призыва на военную

⁷ United Nations, "Statement attributable to the Spokesperson for the Secretary-General — on the 5-year mark of the military takeover in Myanmar", 30 January 2026.

⁸ International Court of Justice, Verbatim record of public sitting, CR 2026/16, 22 January 2026.

службу продолжается. Согласно предоставленной информации в октябре 2025 года власти приступили к обучению очередной партии призывников в штабах регионального командования, что вызвало серьезную обеспокоенность среди работников и сельских общин в связи с принудительным призывом и связанными с ним последствиями для трудовых прав.

26. AFFM–FAW также подчеркивает влияние устойчиво низких заработных плат на работников и их семьи, указывая на то, что неадекватное вознаграждение подрывает трудовые отношения и способствует ряду негативных социальных последствий. К ним относятся рост детского труда, поскольку домохозяйства прибегают к стратегиям получения дополнительного дохода; нелегальная миграция, подвергаящая работников риску эксплуатации за рубежом; а также повышенные риски коррупции, особенно в тех случаях, когда низкие заработные платы в бюджетном секторе создают стимулы для неформальных выплат и злоупотребления властью. Что касается неформальной экономики, AFFM–FAW обращает внимание на серьезную уязвимость мелких фермеров и сельскохозяйственных работников перед климатическими потрясениями. В докладе сообщается, что в сезоне 2025 года были зафиксированы значительные потери урожая из-за экстремальных погодных явлений, включая сильные дожди, наводнения и оползни, связанные с сильными штормами, обрушившимися на регион в октябре 2025 года. Эти явления опустошили сельскохозяйственные угодья в самые важные периоды возделывания и привели к широкомасштабным потерям, затронувшим миллионы людей. В некоторых районах, в том числе в регионе Баго, мелкие фермеры были вынуждены продать или покинуть свои земли, чтобы погасить долги, возникшие в результате снижения урожайности. AFFM–FAW также сообщает, что нестабильные формы занятости по-прежнему широко распространены, особенно среди молодежи и мигрантов, и характеризуются низкой заработной платой, нерегулярным рабочим временем, отсутствием социальной защиты, принудительными сверхурочными работами и словесными оскорблениями, что усугубляется экономическим спадом, политической нестабильностью и конфликтами.
27. ФППРСУМ сообщает о продолжающихся запугиваниях и репрессиях в отношении работников и профсоюзных активистов, систематической криминализации профсоюзной деятельности, использовании пыток и сексуального насилия в качестве инструментов политических репрессий, полном крахе независимости судебной системы и преднамеренном уничтожении свободы объединения. Что касается задержанных профсоюзных активистов, то, по имеющимся данным, несмотря на то что лидер Профсоюза солидарности Мьянмы (ПСМ), задержанная в июле 2025 года, была освобождена из тюрьмы Инсейн в октябре 2025 года, обвинения против нее не были сняты, и дело по-прежнему ведется. 19 февраля 2026 года ее дочь и 8 других активистов ПСМ, содержавшиеся под стражей с июля 2025 года, были наконец освобождены. Ситуация с генеральным секретарем ФППРСУМ по-прежнему вызывает обеспокоенность. Хотя он был освобожден из тюрьмы в октябре 2025 года, его освобождение было лишь условным в соответствии со статьей 401 1) Уголовно-процессуального кодекса. Это означает, что, если когда-либо будет установлено, что он повторно совершил преступление и будет снова арестован, он будет обязан отбыть оставшийся срок наказания. Таким образом, он был вынужден уйти в изгнание, а его паспорт был аннулирован, что ограничивает его участие в международных трудовых форумах. Генеральный секретарь ФППРСУМ также подробно описывает жестокое обращение и пытки, которым он подвергался в следственных изоляторах и в тюрьме, включая лишение сна в течение длительного времени, многочасовое пребывание на коленях с поднятыми руками, удары ногами и жестокие побои, сексуальное насилие, принудительное употребление алкоголя и рвота, отказ в доступе к туалету, отказ в

медицинской помощи, угрозы смертью, отказ в посещении семьи и услугах адвоката, а также пять месяцев строгого одиночного заключения.

28. ФППРСУМ также подчеркивает широко распространенные и серьезные проблемы, с которыми сталкиваются работники в промышленных зонах после вступления в силу законов, связанных с выборами, в результате чего заводские работники в Янгоне испытывают значительное давление и запугивание со стороны властей на уровне районов и деревень с целью заставить их проголосовать на выборах, а также угрозы призывом в армию в целях принуждения к голосованию. Были высказаны дополнительные опасения в отношении принудительного военного призыва, риски которого особенно затрагивают работников, которые ежедневно добираются до места работы и обратно, а также практики принудительного труда и широко распространенных нарушений трудовых прав. В частности, ФППРСУМ отмечает, что в 2025 году она получила 573 жалобы на нарушения, связанные с заработной платой, чрезмерной сверхурочной работой, проблемами безопасности и гигиены труда, принудительным набором на фабриках и многочисленными случаями вмешательства военных в работу фабрик и их участия в трудовых спорах. Ограничения свободы объединения и возможности независимых профсоюзов свободно и безопасно осуществлять свою деятельность также остаются предметом озабоченности, способствуя созданию атмосферы страха и неуверенности среди работников и их представителей. Несмотря на эти сложные обстоятельства, ФППРСУМ продолжает активно следить за соблюдением Мьянмой резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, и будет продолжать реализовывать программы по обеспечению безопасности на рабочих местах, предоставлению юридической помощи и образовательных программ поддержки работникам, усиливая при этом меры по искоренению практики чрезмерных сверхурочных и принудительного труда. Она также продолжит реализовывать программы по мониторингу и предотвращению принудительного и детского труда, а также оказывать гуманитарную помощь работникам, лишенным свободы.
29. Федерация сельского хозяйства и фермерства Мьянмы (AFFM) сообщает о повсеместной и институционализированной практике принудительного призыва на военную службу, принудительного труда и подавления профсоюзной деятельности. Федерация подчеркивает, что это не единичные случаи, а скорее структурное и постоянное несоблюдение основополагающих трудовых норм, что привело к применению мер, предусмотренных статьей 33. В частности, согласно отчетам AFFM, принудительный труд в поддержку военных действий продолжается во многих регионах, где жители деревень вынуждены предоставлять военным трудовую и материальную поддержку в условиях принуждения, включая принудительную переноску оборудования и снабжения в военные лагеря и на контрольно-пропускные пункты, а фермеры принуждаются перевозить материалы между различными местами, поставлять сельскохозяйственные инструменты по требованию, расчищать растительность вокруг военных объектов, рыть окопы и обслуживать укрепленные позиции. Кроме того, они вынуждены предоставлять товары, в том числе скот и продукты питания, без компенсации или поставлять продовольствие военным служащим. Конфискация земель без компенсации по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, поскольку такие земли репрофилируются для военных проектов. AFFM также осуждает практики принудительного призыва на военную службу и вымогательства, в соответствии с которой деревни и городские районы обязаны ежемесячно выплачивать взносы, чтобы избежать призыва на военную службу, независимо от возраста лиц, а невыполнение этой обязанности подвергает жителей риску задержания или включения в списки призывников. В других случаях жителей принуждают подписывать письменные обязательства, в которых они берут на себя ответственность за выплату взносов, которые затем распределяются между местными административными органами. Люди

также подвергаются задержаниям под различными предлогами и принудительно призываются в армию, и есть случаи, когда семьи теряют связь с призывниками. Закон о воинской обязанности в сочетании с авиаударами и военными вторжениями вынудил многих молодых людей бежать из своих деревень или страны, в результате чего во многих деревнях остались только пожилые жители. Такое перемещение населения значительно снизило производительность сельского хозяйства, усугубило проблему нехватки продовольствия и экономического принуждения и повысило уязвимость перед практикой принудительного труда.

30. Что касается свободы объединения, то, по данным AFFM, члены и лидеры профсоюзов сталкиваются с систематическим вмешательством, репрессиями и слежкой. В результате серьезных проблем с безопасностью многие профсоюзные активисты не могут проживать в своих домах и вынуждены часто переезжать или скрываться. Вынужденные переселенцы с трудом обеспечивают себе средства к существованию, что еще больше ослабляет работоспособность организаций работников. Организация собраний, в том числе онлайн-собраний, стала чрезвычайно сложной задачей, поскольку во многих районах нет доступа к Интернету, а там, где он есть, коммуникации повсеместно контролируются. Риск задержаний и мести, а также повсеместная атмосфера страха делают невозможным эффективное осуществление свободы объединения во многих частях страны. Согласно AFFM, сохраняющиеся признаки принудительного труда и структурное ущемление свободы объединения подтверждают продолжающееся несоблюдение конвенций 29 и 87, оправдывают меры в соответствии со статьей 33 Устава МОТ и подчеркивают необходимость постоянного международного участия для обеспечения соблюдения основополагающих трудовых норм, а также постоянного внимания участников МОТ к тому, чтобы не способствовать, прямо или косвенно, продолжению этих нарушений основных прав.
31. Федерация работников промышленности Мьянмы (ФРПМ) сообщает, что в период с ноября 2025 года по февраль 2026 года было задокументировано 112 случаев нарушений трудовых прав, затронувших около 73 700 работников. Большинство этих нарушений было совершено на швейных фабриках, расположенных в промышленных зонах, и включало, в частности, ограничение свободы объединения, преследования на рабочем месте и принудительную сверхурочную работу. ФРПМ обращает внимание на постоянное вмешательство в усилия работников по организации, включая давление с целью пресечения любых коллективных требований, акты запугивания в отношении представителей работников и репрессивные меры в случае сообщения о проблемах, связанных с трудом. По данным ФРПМ, эти случаи свидетельствуют о повторяющихся нарушениях и указывают на наличие постоянных препятствий для осуществления права на представительство и коллективный диалог. Кроме того, механизмы подачи жалоб на рабочем месте, по-видимому, не являются достаточно независимыми для эффективного решения проблем в сфере труда. ФРПМ подчеркивает, что эти выводы указывают на необходимость усиления должной осмотрительности в вопросах соблюдения прав работников и содержательного взаимодействия с работниками и их представителями, а также создания доступных механизмов рассмотрения жалоб, защищающих от репрессивных мер. Эти меры соответствуют требованиям резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, которая призывает трехсторонних участников МОТ пересмотреть свои отношения с Мьянмой, чтобы гарантировать, что они не способствуют продолжению нарушений прав работников.
32. Международная конфедерация профсоюзов (МКП) отмечает, что военные власти не предприняли никаких шагов для выполнения рекомендаций комиссии по расследованию. В частности, по данным МКП, по состоянию на 2025 год было задержано 157

профсоюзных деятелей, 69 из которых по-прежнему находятся под стражей (32 из железнодорожного сектора, 26 из сектора образования, 2 из сельскохозяйственного сектора и 9 из различных сфер услуг). Лидеры ФППРСУМ и другие профсоюзные активисты, обвиненные в государственной измене по статье 124 А) Уголовного кодекса, по-прежнему находятся либо в заключении, где подвергаются жестокому обращению и пыткам, либо в принудительной ссылке, как в случае с генеральным секретарем ФППРСУМ. Кроме того, МКП сообщает, что, хотя военные власти недавно помиловали около 7300 политических заключенных при условии, что они не будут повторять совершенные преступления, эти помилования не коснулись лидеров ФППРСУМ. Более того, такая условная амнистия оказывает сдерживающее воздействие на профсоюзную деятельность и представляет собой постоянную угрозу для отдельных профсоюзных деятелей, а также для более широкого профсоюзного движения.

33. МКП также сообщает, что независимое профсоюзное движение по-прежнему подвергается репрессиям, что включает увольнения, задержания и лишение свободы. Военные вмешиваются в конфликты на предприятиях, осуществляют задержания работников и используют созданные или спонсируемые ими «желтые» профсоюзы для подрыва свободы объединения и подлинного представительства работников. Конкретными примерами могут являться ранее сообщавшееся создание поддельного ФППРСУМ и недавние попытки военных заменить AFFM на AFFM-FAW, которая была исключена из Международного профсоюза работников пищевой промышленности, сельского хозяйства, гостиниц, ресторанов, общественного питания, табака и смежных отраслей (IUF) после военного переворота, поскольку она поддержала военную пропаганду. Кроме того, после введения Закона о воинской обязанности значительно повысился уровень принудительного призыва на военную службу в промышленных зонах. МКП также осуждает сфальсифицированные выборы, организованные военными, которые сопровождались широкомасштабными нарушениями, принуждением, запугиванием, фальсификацией голосования, военным надзором и контролем, угрозами административных наказаний и вмешательством в работу машин для голосования, что свидетельствует о том, что этот процесс не был ни добровольным, ни прозрачным и проводился в атмосфере страха и военного контроля. Кроме того, сообщается, что около 300 человек были задержаны в соответствии с Законом о защите выборов за критику выборов, в то время как мобильность работников была еще более ограничена, а граждане подвергались запугиванию, в том числе угрозам призыва на военную службу. По мнению МКП, эти выборы фактически сохраняют власть военных, что противоречит резолюции Конференции 2021 года, призывающей к возвращению к демократии и уважению основных прав в Мьянме.
34. Федерация торгово-промышленных палат Республики Союз Мьянма (ФТППРСМ) сообщает о ряде мероприятий, проведенных в целях поощрения ответственного ведения бизнеса и соблюдения международных трудовых норм, в частности Конвенции 29 и Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87). После предварительного выпуска *Руководства для работодателей по предотвращению и борьбе с принудительным трудом в частном секторе* в начале 2025 года ФТППРСМ продолжила его проверку с участием экспертов и заинтересованных сторон и включила в него технические рекомендации МОТ с целью завершения его подготовки и официального выпуска. ФТППРСМ также подробно описывает свои инициативы, направленные на содействие искоренению принудительного труда и более широкое применение принципов достойного труда в отрасли общественного питания. К ним относится запуск в октябре 2025 года в рамках Инициативы работодателей Мьянмы по достойному труду Альянса этических чайных магазинов и столовых Мьянмы (МЕТТА) с целью повышения осведомленности работодателей и руководителей о соответствующих конвенциях МОТ

и предотвращения использования детского труда. Федерация также подчеркивает свою поддержку добровольной оценки соблюдения трудового законодательства, проводимой Ассоциацией производителей одежды Мьянмы.

35. ФТППРСМ также информирует о проводимых для работодателей информационно-просветительской деятельности и повышении осведомленности, включая целевые сессии, проведенные в Мандалае в ноябре 2025 года для малых и средних предприятий и руководителей региональных палат. Эти сессии были посвящены ответственной деловой практике и распространению рекомендаций по искоренению принудительного и детского труда. ФТППРСМ также взаимодействовала с местными органами власти, профсоюзами и трудовыми активистами в целях защиты права работников на мирный протест в соответствии с местными нормами и поддержки двустороннего диалога, направленного на урегулирование трудовых споров и защиту средств к существованию. Она продолжала выступать посредником в трудовых спорах и поддерживала создание и функционирование координационных комитетов предприятий для решения проблем в области трудовых отношений на уровне предприятий. Она также продолжала содействовать диалогу на многих предприятиях и сотрудничать с трудовыми организациями в поиске приемлемых решений проблем в области трудовых прав, озвученных работниками
36. В отношении гуманитарной помощи и восстановления ФТППРСМ сообщает о своем участии в мероприятиях по поддержке средств к существованию и профессиональной подготовке в районах, пострадавших от землетрясения, в частности в Мандалае и Сикайне, которые осуществляются в сотрудничестве с МОТ и региональными торговыми палатами. Эти мероприятия включают профессиональную подготовку в таких областях как ремонт мотоциклов, компьютерные навыки, шитье и производство одежды, и охватывают более 120 участников, причем, по имеющимся данным, после обучения отмечаются положительные результаты в области занятости. ФТППРСМ заявляет о своих планах по расширению таких инициатив, включая продвинутое обучение в рамках программы МОТ «Начни свой бизнес», с целью дальнейшей поддержки восстановления местной экономики и создания рабочих мест.

D. Деятельность МОТ в Мьянме

37. МБТ продолжало осуществлять деятельность в интересах населения Мьянмы в соответствии с резолюцией 2025 года и программными руководящими принципами страновой группы Организации Объединенных Наций, не оказывая прямой поддержки военным властям. Деятельность МОТ по-прежнему была ориентирована на районы, пострадавшие от конфликтов и стихийных бедствий, и осуществлялась через организации работодателей и работников, организации гражданского общества и общинные организации. Все мероприятия были направлены на то, чтобы помощь приносила пользу непосредственно работникам, работодателям и сообществам, при снижении операционных рисков, рисков безопасности и репутационных рисков в условиях жестких операционных ограничений.
38. После разрушительного землетрясения в марте 2025 года Бюро по связям МОТ оказало срочную помощь социальным партнерам — КПМ, ФППРСУМ, AFFM-FAW и ФТППРСМ — и общинным организациям для непосредственной поддержки пострадавших сообществ по всей Мьянме. МБТ инициировало проект «Усиленное восстановление средств к существованию и устойчивость сообщества» в районах, пострадавших от землетрясения, который первоначально финансировался за счет резерва Генерального директора дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА), а затем был дополнен ресурсами из Фонда

МОТ и Японии по созданию систем социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Фонд SSN). Деятельность была сосредоточена на восстановлении важнейшей инфраструктуры общин, такой как учебные заведения, многофункциональные общественные здания, пешеходные дорожки, сельские подъездные дороги, небольшие мосты, водная инфраструктура и более 150 туалетов, при этом осуществлялось вливание ликвидности в местные цепочки поставок и наращивание потенциала местных подрядчиков и работников. Все меры предусматривали обеспечение гендерного равенства, механизмы восстановления прав и надежные экологические и социальные гарантии. Для обеспечения устойчивости и инклюзивности в проекте уделяется особое внимание профессиональной подготовке и обучению на рабочих местах, укреплению общинных институтов, таких как комитеты по развитию деревень, и расширению доступа женщин к возможностям получения дохода посредством целевого обучения навыкам, при этом отдельные участники проходят обучение по программе «Начни свой бизнес» (НСБ).

39. Этот подход направлен на устранение коренных причин конфликта и нестабильности в Мьянме, что осуществляется преимущественно через кластер по скорейшему восстановлению на национальном и субнациональном уровнях, обеспечивающий стратегическое руководство процессом восстановления с высокой трудоемкостью, восстановления средств к существованию и оживления местной экономики. МОТ является ведущим учреждением как для кластера ООН по скорейшему восстановлению, так и для Рабочей группы ООН по средствам к существованию, занятости и достойному труду. К концу марта 2026 года, благодаря подходам, обеспечивающим рост занятости и использование местных ресурсов, в рамках проекта будет восстановлено 30 объектов инфраструктуры, включая центр профессиональной подготовки, общественный центр, дороги, санитарные сооружения и другие, а также будет оказана прямая поддержка в получении дохода более чем 1200 бедным и уязвимым домохозяйствам и создано более 27 300 достойных рабочих мест. Кроме того, в рамках проекта 330 человек пройдут обучение по созданию источников дохода и профессиональной подготовке, будет введена программа обучения НСБ и 80 участникам будет оказана поддержка в натуральной форме в области предпринимательства.
40. Кроме того, МБТ продолжило реализацию второй фазы проекта «Сокращение детского труда в поддержку образования» (ARISE), направленного на борьбу с наихудшими формами детского труда в сельскохозяйственных и сельских общинах с помощью подхода, основанного на участии общин и укреплении систем. Деятельность в 2025 году включала подготовительную работу по анализу ситуации с детским трудом, установление партнерских отношений с местными организациями-исполнителями, предоставление образовательной поддержки детям, находящимся в группе риска, и наращивание потенциала местных заинтересованных сторон в области выявления детского труда, сообщений о нем и его мониторинга. Были проведены консультации с общинами в целях повышения осведомленности, местной ответственности и готовности к расширению мероприятий в 2026 году.
41. В отношении трудовой миграции МБТ продолжало сотрудничество с организациями гражданского общества и профсоюзами в рамках программ TRIANGLE in ASEAN и Ship to Shore Rights South-East Asia. Через ресурсные центры для трудовых мигрантов и партнерские сети трудовым мигрантам и репатриантам в регионах, подверженных конфликтам и миграции, предоставлялись инклюзивные и учитывающие гендерные особенности услуги, включая информацию о безопасной миграции, юридическую помощь и поддержку в реинтеграции.

42. МБТ также продолжало решать операционные проблемы, в том числе связанные с банковскими операциями, визами и передвижением персонала, при этом продолжая реализацию программ и координацию с партнерами, а также готовясь к последующим этапам взаимодействия. В отношении банковских операций следует отметить, что Бюро по связям МОТ получило два перевода для финансирования программной деятельности и операций на счет МОТ в местном банке. Что касается продления виз, то несмотря на то, что сотрудник по связям МОТ получил визу сроком действия до декабря 2026 года, МБТ было сообщено об отказе в одобрении заявки на визу для одного человека, который должен был стать руководителем проекта по программе инвестиций, обеспечивающей рост занятости.
43. Наконец, что касается рекомендаций комиссии по расследованию, то сотрудник по связям поддерживает контакты с Министерством труда военных властей, чтобы добиться добросовестного выполнения этих рекомендаций, а также рекомендаций контрольных органов МОТ, решений Административного совета и резолюции 2025 года.

► III. Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, принятой в соответствии со статьей 33

44. Согласно резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, МБТ продолжало оказывать поддержку работникам и работодателям Мьянмы, в том числе посредством реализации проекта «Усиленное восстановление средств к существованию и устойчивость сообщества» в пострадавших от землетрясения районах Мьянмы, направляя поддержку народу Мьянмы через независимые профсоюзы, организации работодателей и общинные организации. Другие меры и проекты, реализованные Бюро по связям МОТ в поддержку местного населения, подробно описаны выше в пунктах 38–42.
45. МБТ также продолжает добиваться прогресса в разработке механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений основополагающих прав, как это предусмотрено резолюцией. Этот механизм призван учитывать особенности строго контролируемой среды, препятствующей регулярному поступлению поддающейся проверке информации. К текущему моменту МБТ рассмотрело технические, практические и связанные с безопасностью требования, лежащие в основе функционирования этого механизма, и приступило к проведению консультаций с социальными партнерами относительно их роли в разработке механизма до того, как будут приняты меры по его реализации.
46. В соответствии с резолюцией 2025 года основная роль механизма будет заключаться в сборе на конфиденциальной основе достоверной документации о продолжающихся нарушениях основных прав в Мьянме, с особым вниманием к областям, рассмотренным комиссией по расследованию, а именно: запрету принудительного труда, свободе объединения и связанным с ними гражданскими свободам. С этой целью внедряется сочетание ИТ-коммуникационных инструментов, цифровых платформ и сквозных зашифрованных баз данных для обеспечения безопасного канала связи с МБТ, что позволит подавать соответствующую документацию о продолжающихся нарушениях основных прав, включая жалобы. Планируется призывать к представлению материалов частных лиц, организаций работодателей и работников и других прямо заинтересованных в этих правах сторон из всех регионов Мьянмы, независимо от того, находятся ли они под контролем военных, вооруженных групп или негосударственных субъектов. Крайне важно,

чтобы эти инструменты гарантировали строгую конфиденциальность всей представляемой информации, доступ к которой будут иметь только определенные сотрудники МОТ. Такие этические императивы требуют, чтобы точный характер и конфигурация этих инструментов не разглашались публично, чтобы снизить риск репрессий в отношении частных лиц, их семей или организаций за контакты с МБТ. Для обеспечения ответственного функционирования механизма МБТ до его запуска МБТ должно предусмотреть предоставление простых рекомендаций по цифровой безопасности, обработке данных и рискам, связанным с коммуникацией.

47. Оценка полученной информации и жалоб будет проводиться на основе четких критериев, основанных на нормативной базе по вопросам принудительного труда и свободы объединения в соответствии с Конвенциями 29 и 87. Для регистрации инцидентов, закономерностей, свидетелей и контекстуальных элементов должны быть разработаны стандартные шаблоны, при этом будет сохранена достаточная гибкость для учета конкретных ситуаций. В случае представления документации или жалоб организациями работников или работодателей, МБТ намерено взять на себя ответственность за подтверждение легитимности соответствующих организаций в рамках системы мониторинга. При этом МБТ будет координировать свою деятельность в соответствии с порядком, определенным по итогам консультаций, с МКП и Международной организацией работодателей (МОП), действующими в качестве секретариатов групп работодателей и работников, с целью обеспечения того, чтобы представленные материалы исходили от подлинных и свободно созданных организаций работников и работодателей и чтобы репутация предприятий была надлежащим образом защищена. Техническая оценка представленной информации должна оставаться исключительной прерогативой МБТ.
48. Информация, полученная с помощью этого механизма, должна обобщаться и периодически представляться Административному совету для рассмотрения и принятия дальнейших мер. Личность тех, кто предоставит информацию, не будет раскрываться, если они не дадут на это явного согласия. Организации работодателей и работников, предоставляющие информацию, должны будут указать, желают ли они, чтобы эта информация была передана контрольным механизмам МОТ. С согласия заявителей собранная информация будет также передана соответствующим учреждениям системы ООН с учетом их соответствующих мандатов, что будет отвечать резолюции 2025 года, призывающей к укреплению сотрудничества в рамках системы ООН. Для обеспечения полной операционной функциональности механизма мониторинга МБТ необходимо будет получить необходимые ресурсы для найма одного дополнительного сотрудника категории специалистов (РЗ) в Бангкоке. В зависимости от количества поступивших жалоб могут потребоваться дополнительные ресурсы.
49. Помимо своей роли по документированию, МБТ также оценивает целесообразность и финансовые последствия расширения сферы действия механизма мониторинга с целью поддержки подотчетности и оперативного и эффективного восстановления прав жертв, как это предусмотрено резолюцией 2025 года. Трехсторонним участникам МОТ предлагается представить рекомендации по этому вопросу, в частности по шагам и мерам, которые позволят укрепить механизмы подотчетности и восстановления прав в нынешних условиях повышенного риска, включая варианты поддержки выполнения требований ответственного подбора поставщиков, обязательств по должной осмотрительности в области прав человека и функционирования существующих механизмов рассмотрения жалоб на предприятиях. Укрепляя эти способы подотчетности и восстановления прав, механизм поможет бизнесу избежать участия в практиках, которые могут нанести им серьезный репутационный ущерб и подорвать доверие заинтересованных сторон.

Предлагаемый план действий

50. На основе уже принятых мер и в соответствии с решением Административного совета, в котором Генеральному директору было поручено разработать план действий по осуществлению резолюции, МБТ предлагает принять следующие меры:

- a) продолжать оказывать прямую поддержку работодателям, работникам и их организациям в Мьянме в соответствии со своим институциональным мандатом и программными руководящими принципами страновой группы Организации Объединенных Наций;
- b) с целью укрепления сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций и обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию и резолюции 2025 года, взаимодействовать с:
 - i) учреждениями в рамках более широкой системы ООН, упомянутыми в резолюции, включая Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, Независимый механизм по расследованию для Мьянмы (НМРМ), а также с Межучрежденческой рабочей группой по Мьянме (МРГМ);
 - ii) Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН),чтобы определить области для действий в рамках их соответствующих мандатов и изучить конкретные возможности для скоординированных последующих действий;
- c) с целью обмена информацией по вопросам, имеющим отношение к ситуации со свободой объединения и запретом принудительного труда в стране, включая препятствия на пути выполнения рекомендаций комиссии по расследованию, а также для обсуждения возможных мер по содействию и поощрению выполнения этих рекомендаций и резолюции 2025 года, принимать участие в круглых столах высокого уровня вместе с представителями вышеупомянутых организаций и других соответствующих и заинтересованных сторон, включая АСЕАН;
- d) продолжать внимательно следить за ситуацией в Мьянме в отношении осуществления права на свободу объединения и запрета принудительного или обязательного труда, в том числе путем внедрения механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования текущих нарушений и представления докладов Административному совету, при наличии ресурсов;
- e) продолжать сбор информации от трехсторонних участников о выполнении мер, принятых в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, и представить Административному совету обновленную информацию по этому вопросу на сессиях в октябре — ноябре.

► IV. Выполнение рекомендаций комиссии по расследованию

A. Сообщения военных властей

51. 15 января 2026 года военные власти представили отчет о прогрессе, достигнутом Мьянмой после доклада комиссии по расследованию (см. приложение II). Военные власти представляют обновленную информацию по общим трудовым вопросам, включая повышение минимальной заработной платы, развитие навыков рабочей силы, предоставление социальных льгот и пособий на образование, создание новых рабочих мест, меры по облегчению трудовой миграции, инспекции фабрик и механизмы подачи жалоб для разрешения трудовых споров. Они также представляют информацию о проведении всеобщих выборов: первый этап был проведен 28 декабря 2025 года в 102 местностях, второй этап — 11 января 2026 года в 100 местностях и третий этап — 25 января 2026 года в 63 местностях. В докладе сообщается, что списки избирателей демонстрировались публично, для отдельных категорий избирателей были организованы образовательные программы, на 21 517 избирательных участках по всей стране присутствовали международные наблюдатели для обеспечения порядка и свободы выборов, а также использовался электронный метод голосования для предотвращения мошенничества. В выборах участвовали 57 политических партий и 4863 кандидата, а в избирательное законодательство, правила и процедуры были внесены необходимые изменения и дополнения, чтобы облегчить участие всех граждан.
52. Что касается выполнения рекомендаций комиссии по расследованию, военные власти утверждают, что Мьянма выполняет рекомендации, касающиеся трудовых прав, в соответствии с существующими внутренними законами, правилами, политикой и процедурами.
53. Что касается Конвенции 87, военные власти вновь заявляют, что Министерство труда позволяет работодателям и работникам свободно создавать организации и управлять ими в соответствии с Законом об организации труда: до декабря 2025 года было сертифицировано 3129 организаций работодателей и работников. Кроме того, тем сотрудникам так называемой Нелояльной гражданской службы (НГС), которые в данный момент не выполняют обязанности и признают свои прошлые ошибки, были направлены приглашения вернуться на свои рабочие места и возобновить службу.
54. Что касается ситуации с задержанными профсоюзными активистами, то военные власти подтверждают ранее предоставленную информацию о том, что: i) А Хто (также известный как Моджи), бывший исполнительный член КПМ, который был обвинен по статье 124-А Уголовного кодекса и приговорен к двум годам лишения свободы, был помилован в августе 2023 года и освобожден; ii) генеральный секретарь ФППРСУМ, который был осужден в ноябре 2023 года и приговорен к семи годам лишения свободы за вербовку в террористическую организацию, был помилован по гуманитарным и благотворительным соображениям в соответствии со статьей 401(1) Уголовно-процессуального кодекса в октябре 2025 года. Они также указывают, что: i) судебное преследование Мью Мью Эй, директора ПСМ, было прекращено по гуманитарным и благотворительным соображениям в соответствии со статьей 494 Уголовно-процессуального кодекса в октябре 2025 года, а производство по делам остальных девяти членов ПСМ, содержавшихся в тюрьме Инсейн, было прекращено, и они были освобождены 19 февраля 2026 года в соответствии со статьей 494(а) Уголовно-процессуального кодекса до предъявления обвинений;

ii) в ноябре 2025 года Нан Лин Аунг была освобождена вместе с 724 заключенными, отбывавшими наказание по статье 505-А Уголовного кодекса; iii) дела против бывшего заместителя председателя У Тан Шве и бывшего члена Исполнительного комитета До Мин Хнин Тхет были прекращены в феврале и июне 2025 года соответственно; iv) бывший член Исполнительного комитета КПМ Тхейн Найнг Аунг Вай в настоящее время проводит предвыборную кампанию в качестве кандидата в штате Качин, и его запрос на продление срока действия обычного паспорта находится на рассмотрении. По мнению военных властей, эти меры представляют собой значительный и конструктивный шаг в направлении укрепления сотрудничества с международным сообществом и МОТ. Они показывают, что Мьянма внимательно относится к жалобам МОТ и что люди, которые возвращаются в правовое поле и пользуются помилованием, реализуют свои основополагающие гражданские и политические права.

- 55.** Военные власти также сообщают о ежемесячном повышении осведомленности работодателей и работников о праве на создание и деятельность трудовых организаций и подтверждают ранее предоставленную информацию об урегулировании трудовых споров через координационные комитеты предприятий, трехсторонние местные примирительные органы, арбитражные органы и арбитражный совет, а также приводят соответствующие статистические данные по этому вопросу. Военные власти также указывают, что в 2025 году было получено 36 жалоб, касающихся нарушений трудовых договоров, производственных травм и прекращения трудовых отношений, большинство из которых было разрешено или направлено для дальнейшего юридического сопровождения. Аналогичным образом забастовки работников двух швейных фабрик были разрешены путем достижения соглашения между работниками и работодателями.
- 56.** Что касается Конвенции 29, военные власти указывают, что: i) из 387 дел, переданных Национальному механизму рассмотрения жалоб (НМРЖ) из Бюро по связям МОТ в октябре 2020 года, 2 дела были закрыты, 152 содержали полную и поддающуюся проверке информацию, а в остальных 233 делах не было достаточной информации, и эта информация была запрошена у Бюро по связям в марте и ноябре 2025 года; ii) из 152 дел, содержащих полную информацию, 42 дела были разрешены, включая дела, закрытые в период с марта по декабрь 2025 года, 108 дел еще предстоит разрешить, а информация о 2 делах будет доведена до сведения Бюро по связям; iii) в октябре 2024 года в Национальный комитет по реализации НМРЖ поступило дело о призыве на военную службу несовершеннолетнего, что привело к его увольнению; Бюро по связям было проинформировано об этом в ноябре 2025 года. Власти добавляют, что в ответ на жалобы МОТ был создан Комитет по реагированию на заявления МОТ (Офис генерал-адъютанта) для исследования жалоб на принудительный труд и принудительную вербовку, связанных с вооруженными силами, и принятия дисциплинарных мер в отношении причастных к этому военнослужащих. По состоянию на декабрь 2025 года в общей сложности 383 военнослужащих были наказаны.
- 57.** Что касается Закона о народной военной службе, вступившего в силу в феврале 2024 года, военные власти сообщают, что Центральный орган по призыву народных военнослужащих установил критерии сокращения срока обязательной службы в соответствии со статьей 32 закона, что позволило 119 лицам воспользоваться льготами на сокращение срока военной службы. Кроме того, в августе 2025 года был создан Комитет по управлению трудоустройством лиц, прошедших народную военную службу, для содействия трудоустройству граждан, прошедших военную службу.
- 58.** Что касается призыва несовершеннолетних, то военные власти подтверждают, что Комитет по предотвращению вербовки несовершеннолетних принял меры по

предотвращению вербовки детей на военную службу, к которым относятся обследование костей во время медицинских осмотров для определения возраста. Несовершеннолетние официально увольняются и систематически передаются своим опекунам на церемониях, в которых принимают участие структуры ООН, включая Страновую целевую группу Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности и МОТ. С 2012 года по декабрь 2025 года было проведено в общей сложности 23 церемонии передачи, в результате которых 1152 несовершеннолетних были возвращены в свои семьи (527 человек были возвращены в период с 2022 года по ноябрь 2025 года, несмотря на то, что они поступили на военную службу на добровольной основе). С 2006 года по август 2025 года в отношении 619 военнослужащих были приняты дисциплинарные меры в связи с ошибочным призывом.

59. Военные власти также утверждают, что для предотвращения принудительного труда Департамент фабрик и общей инспекции трудового законодательства проверяет заявки на сверхурочную работу на основании производственных требований и согласия работников, обеспечивая оплату любой сверхурочной работы. В 2025 году против 20 фабрик были выдвинуты обвинения в связи с незаконным привлечением к сверхурочной работе. Военные власти также отмечают, что открытие и закрытие фабрик происходит в строгом соответствии с законом, без незаконного вмешательства властей, а владельцы предприятий сохраняют свободу управления производством, исходя из коммерческих обстоятельств в соответствии с законом.
60. В отношении труда заключенных сообщается, что Международный комитет Красного Креста (МККК) и Национальная комиссия Мьянмы по правам человека (НКПЧМ) проводят выездные посещения тюрем и центров содержания под стражей. В 2025 году МККК посетил 13 тюрем и 2 центра содержания под стражей, в то время как НКПЧМ посетила 9 тюрем, 1 центр содержания под стражей и 11 лагерей.
61. Военные власти также сообщают, что предпринимаются активные меры по борьбе с торговлей людьми, включая перехват и репатриацию 630 человек, пытавшихся нелегально работать за границей, предъявление обвинения и вынесение приговоров 164 лицам в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми и предъявление обвинений в отношении 125 лиц в соответствии с Законом о трудоустройстве за границей в 2025 году. Кроме того, повышение осведомленности осуществляется с помощью образовательных семинаров и распространения брошюр.
62. Также была представлена информация о различных мероприятиях по повышению осведомленности и обучении военных, включая ежемесячные лекции, включенные в учебную программу, по вопросам, связанным с принудительным трудом. В 2025 году было проведено 434 информационных занятия для 24 057 военнослужащих. Также принимаются меры по повышению осведомленности широких слоев населения, работодателей и работников с помощью образовательных занятий, курсов, листовок и флаеров.
63. Наконец, военные власти подчеркивают продолжающееся сотрудничество с МОТ и поддержку, оказываемую Бюро по связям, включая координацию и содействие в получении виз и разрешений на проживание для сотрудников МОТ, налоговые льготы и бесперебойную работу банковского счета МОТ. Это содействие продолжается несмотря на то, что запрошенная техническая помощь не была предоставлена МОТ, которая приостановила и до настоящего времени не возобновила свое сотрудничество с Мьянмой. Военные власти вновь приглашают сотрудника по связям МОТ посетить фабрики в регионе Янгон с уведомлением за один день и вновь приглашают миссию МОТ высокого уровня посетить страну, отмечая, что обсуждение форм участия продолжается.

64. В сообщении от 8 января 2026 года, адресованном Генеральному директору МОТ, военные власти вновь пригласили делегацию МОТ посетить Мьянму для наблюдения за развитием ситуации в стране в связи с рекомендациями комиссии по расследованию, касающимися вопросов труда. Следует напомнить, что МБТ ранее указало на необходимость получения полных гарантий и заверений на самом высоком уровне, без каких-либо оговорок, что не последует никаких репрессий, санкций или предвзятого отношения в отношении любого лица, его семьи или организации, которые будут контактировать с МОТ, в том числе в связи с возможным визитом в страну, и что делегация будет иметь беспрепятственный доступ ко всем заинтересованным сторонам. Такие полные гарантии и заверения на самом высоком уровне пока не получены. Поэтому МБТ продолжает обсуждение с военными властями вопроса о возможной миссии в страну, в том числе в отношении форм ее проведения и необходимых гарантий и заверений.

В. Оценка прогресса, достигнутого в отношении выполнения рекомендаций комиссии

65. Как и в случае с предыдущими сообщениями военных властей, можно отметить, что хотя военные власти считают, что они выполняют «связанные с трудовыми вопросами» рекомендации комиссии по расследованию, представленная информация не свидетельствует о том, что были предприняты конкретные действия по 11 конкретным рекомендациям, адресованным военным властям, за исключением недавнего освобождения нескольких задержанных профсоюзных активистов, о некоторых из которых уже сообщалось ранее. Скорее, доклад представляет собой обновленную информацию о трудовых вопросах, разрешении споров, повышении осведомленности и инспекционной деятельности — областях, в которых военные власти не обладают компетенцией, особенно в свете выводов комиссии по расследованию о серьезных нарушениях свободы объединения, использовании принудительного труда и запугивании со стороны военных властей. Следует также напомнить, что 11 рекомендаций, которые комиссия по расследованию адресовала военным властям, сами по себе не требуют пояснений, и, несмотря на то что МБТ неоднократно предоставляло запрошенные разъяснения по поводу некоторых рекомендаций (профсоюзные активисты под стражей, подлежащие отмене указы), от военных властей не было получено никакой дополнительной информации о конкретных действиях, предпринятых на местах для реального выполнения этих рекомендаций. Вместо этого военные власти описывают формы участия во всеобщих выборах, которые состоялись в декабре 2025 года и январе 2026 года, игнорируя при этом серьезность ситуации на местах с точки зрения широко распространенного насилия, растущего подавления основных гражданских свобод, широко распространенных нарушений трудовых прав, продолжающихся репрессий и слежки в отношении профсоюзов, сильного страха и домогательств, а также использования военными принудительного труда — ситуации, которая на практике препятствует проведению свободных и безопасных выборов.

Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)

66. Военные власти продолжают утверждать, что работникам и работодателям разрешено свободно создавать организации и управлять ими в соответствии с национальным законодательством, и предоставляют статистику о количестве организаций работников и работодателей, созданных до декабря 2025 года. Однако они вновь не выполняют конкретную рекомендацию комиссии по расследованию, призывающую их прекратить все формы насилия в отношении лиц, занимающихся законной деятельностью в интересах

работников или работодателей, будь то во время протестов, при задержании или заключении под стражу, а также военные нападения на объекты мирной инфраструктуры, о которых продолжают поступать сообщения и которые подрывают эффективное осуществление свободы объединения.

67. Что касается задержания профсоюзных активистов, военные власти подтверждают ранее предоставленную информацию об освобождении А Хто (также известного как Моджи) в августе 2023 года и условно-досрочном освобождении генерального секретаря ФППРСУМ в октябре 2025 года. Они также заявили о прекращении уголовного преследования директора ПСМ, освобождении в феврале 2026 года девяти других членов ПСМ до предъявления им уголовных обвинений и освобождении в ноябре 2025 года Нан Лин Аунга, молодежного активиста, задержанного в соответствии со статьей 124-А Уголовного кодекса за организацию демонстраций с требованием принятия мер в соответствии со статьей 33 Устава МОТ. Хотя эти события являются шагом вперед, информация, полученная МБТ из различных источников, порой противоречива в отношении того, были ли все уголовные обвинения против этих лиц действительно сняты. Кроме того, военные власти не сообщили о дальнейшем прогрессе в реализации конкретных мер, принятых в связи с рекомендацией комиссии по расследованию обеспечить прекращение уголовного преследования и безусловное освобождение всех профсоюзных активистов, задержанных и заключенных под стражу в связи с осуществлением ими гражданских свобод и законной профсоюзной деятельности, в то время как поступающая от профсоюзов информация свидетельствует о том, что многие профсоюзные активисты по-прежнему находятся под стражей. Это не было сделано несмотря на то, что ранее МБТ напоминало, что список имен некоторых таких лиц был включен в рекомендации комиссии по расследованию, доклады Комитета по свободе объединения и документы Административного совета. В отношении других лиц конфиденциальность их данных будет сохранена из-за угроз безопасности до тех пор, пока МОТ не получит полные гарантии и заверения на самом высоком уровне, что не последует никаких репрессий, санкций или ущерба любого рода в отношении любого лица, а также их семей и организаций вследствие их контакта с МОТ для обеспечения их права на полную свободу объединения и гражданских свобод. Никаких подобных гарантий получено не было. Вместо этого военные власти подчеркивают освобождение некоторых лиц, членство которых в профсоюзе было ранее аннулировано из-за их лояльности военному режиму после государственного переворота. Кроме того, военные власти не реагируют на серьезные сообщения о жестоком обращении в местах содержания под стражей.
68. Хотя военные власти указывают на многочисленные мероприятия по повышению осведомленности работников и работодателей о праве на создание и деятельность трудовых организаций, а также на якобы функционирующие механизмы разрешения споров, они не предоставляют никакой информации о мерах, принятых для выполнения рекомендаций комиссии о немедленном прекращении всех форм запугивания, угроз, стигматизации, преследования и слежки за профсоюзными активистами и их семьями, а также нападений на профсоюзные помещения и имущество и их уничтожения. Кроме того, не упоминается ни о каких мерах, принятых для выполнения рекомендации комиссии о том, чтобы военные власти отменили решения о лишении гражданства и незамедлительно вернули проездные документы соответствующим профсоюзным лидерам и членам, за исключением указания на одного бывшего профсоюзного активиста, чей запрос на продление паспорта рассматривается, с утверждением, что это показывает, что люди, вернувшиеся к легальному положению, могут осуществлять свои основополагающие гражданские и политические права.

69. Помимо указания на сертификацию 3129 организаций работодателей и работников до декабря 2025 года и на разрешение двух споров на швейных фабриках, военные власти не комментируют рекомендацию комиссии прекратить любые формы вмешательства в создание, управление и функционирование профсоюзов на всех уровнях. Они лишь заявляют в общих чертах, что Министерство труда позволяет работодателям и работникам свободно создавать организации и управлять ими.
70. Что касается рекомендации прекратить все несоразмерные или произвольные карательные меры против тех, кто мирно осуществляет свои гражданские свободы, призывая к возвращению к демократическому правлению, при котором их права на свободу объединения могут быть полностью реализованы, военные власти заявляют, что тем сотрудникам так называемой Нелояльной гражданской службы (НГС), которые в данный момент не выполняют обязанности и признают свои прошлые ошибки, были направлены приглашения вернуться на свои рабочие места и возобновить службу.
71. Как и в предыдущих докладах, не представлено совершенно никакой информации о шагах, предпринятых для отмены военных приказов и других мер, принятых с февраля 2021 года и определенных комиссией по расследованию как ограничивающие свободу объединения и основные гражданские свободы профсоюзных активистов, несмотря на то, что ранее МБТ указывало на различные источники МОТ, содержащие полную информацию о законах, приказах или других мерах, не соответствующих Конвенции, и несмотря на то, что были даны дальнейшие четкие рекомендации в этом отношении.
72. Вопреки вышеуказанной информации, предоставленной военными властями, в которой утверждается, что работодатели и работники в Мьянме имеют право свободно создавать организации и управлять ими, в полученных МБТ сообщениях отмечается, что условия деятельности социальных партнеров в Мьянме остаются чрезвычайно сложными. Полученная информация свидетельствует о сохраняющейся опасности в условиях обострения конфликта, насилия в отношении мирных жителей и экономических трудностей, что приводит к ухудшению ситуации в области прав человека и трудовых прав и значительным ограничениям в эффективном осуществлении свободы объединения. Репрессии в отношении независимого профсоюзного движения, страх задержания, мести и притеснений, слежка за профсоюзными активистами, преследование и судебные разбирательства в рамках широко сформулированного законодательства о безопасности, а также контроль переписки и коммуникаций по-прежнему ограничивают возможности работников объединяться, участвовать в коллективных действиях или добиваться восстановления прав. Большое число профсоюзных и трудовых активистов по-прежнему находятся под стражей и подвергаются жестокому обращению и пыткам. Серьезные проблемы с безопасностью вынудили многих переехать или скрываться, что ослабило способность профсоюзов функционировать. Также были получены сообщения о продолжающемся вмешательстве военных в деятельность независимых организаций работников, включая участие в трудовых спорах, задержания работников, использование «желтых» профсоюзов и другие ограничения на возможность независимых профсоюзов свободно осуществлять свою деятельность, что способствует созданию атмосферы страха и неуверенности среди работников и их представителей. Полученная МБТ информация также свидетельствует о том, что принятие новых законов о выборах привело к дальнейшим репрессиям и запугиванию работников и профсоюзных активистов со стороны местных властей, включая многочисленные задержания и угрозы призыва в армию. Несмотря на сложные условия, профсоюзы стремятся контролировать исполнение Мьянмой резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, оказывать помощь своим членам и реализовывать программы по обеспечению соблюдения трудовых прав.

Организации работодателей сообщают о значительных усилиях по содействию соблюдению международных трудовых норм, в том числе в отношении свободы объединения, и поддержке средств к существованию в сложных условиях. Вышеописанная ситуация свидетельствует о том, что рекомендации комиссии по расследованию не были по-настоящему выполнены, а осуществление свободы объединения и связанных с ней гражданских свобод по-прежнему серьезно ограничено.

Конвенция 1930 года о принудительном труде (29)

- 73.** В связи с рекомендацией комиссии по расследованию прекратить использование армией всех форм принудительного или обязательного труда, а также принудительную вербовку, военные власти сообщают, что в ответ на жалобы МОТ был создан Комитет по реагированию на заявления МОТ (Офис генерал-адъютанта) для расследования связанных с армией жалоб на принудительный труд и принудительную вербовку и принятия дисциплинарных мер в отношении военнослужащих, причастных к этому. По сообщению военных властей, по состоянию на декабрь 2025 года в общей сложности 383 военнослужащих были наказаны. Власти также сообщают о различных мероприятиях по повышению осведомленности и учебных мероприятиях для военных, включая ежемесячные лекции, включенные в учебную программу, по вопросам, связанным с принудительным трудом. Что касается вербовки несовершеннолетних, военные власти утверждают, что существуют меры по предотвращению вербовки детей, включая обследование костей для определения возраста, и предоставляют статистику о количестве несовершеннолетних новобранцев, возвращенных их опекунам, и о количестве военнослужащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за ошибочную вербовку детей. Однако военные власти до сих пор не дали четкого ответа на конкретные заключения и рекомендации комиссии по расследованию в отношении принудительного труда в армии, в том числе применительно к этническим, религиозным и другим меньшинствам, и принудительного призыва в вооруженные силы.
- 74.** Хотя военные власти также утверждают, что тюрьмы и центры содержания под стражей находятся под наблюдением МККК и НКПЧМ, не было предоставлено никакой конкретной информации относительно рекомендации комиссии прекратить принуждение к труду в тюрьмах вследствие приговоров, которые выносились после 1 февраля 2021 года в ходе разбирательства, явно лишённого независимости, беспристрастности и гарантий надлежащей правовой процедуры. В связи с этим следует также напомнить, что Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений принял решение лишить членства и статуса аккредитации контролируемую хунтой НКПЧМ, поскольку она не продемонстрировала соответствия минимальным требованиям Парижских принципов.
- 75.** Что касается рекомендации прекратить любое вмешательство в свободу бизнеса открывать и закрывать свои предприятия, то военные власти просто указали, что открытие и закрытие заводов происходит строго в соответствии с законом, без незаконного вмешательства властей, а владельцы предприятий сохраняют свободу управлять операциями в зависимости от коммерческих обстоятельств в соответствии с законом.
- 76.** Вопреки вышеуказанным заявлениям военных властей, которые подчеркивают усилия по повышению осведомленности и утверждают, что любые отдельные случаи принудительного труда рассматриваются в соответствии с правовыми процедурами, полученная МБТ информация указывает на более широкую системную практику нарушений, включая продолжающуюся практику насильственного призыва на военную службу, в том числе с использованием задержаний, вымогательств (ежемесячные взносы с целью избежать призыва), использования угроз призыва для принуждения людей к участию в

выборах и похищения работников для призыва на военную службу по дороге на работу и с работы или в местах их проживания. Полученные сообщения также указывают на практику, которая может быть приравнена к принудительному или обязательному труду, в том числе в контексте операций по обеспечению безопасности и поддержки военных действий (принудительная переноска оборудования и припасов, сельскохозяйственные работы, конфискация земли для военных проектов, обслуживание военных постов, предоставление товаров и скота без компенсации), а также принудительный труд в местах содержания под стражей и многочисленные случаи сверхурочной работы без согласия или компенсации. Описанная выше ситуация показывает, что военным властям еще предстоит выполнить конкретные рекомендации комиссии по расследованию в отношении Конвенции 29.

► V. Следующие шаги

77. Административный совет, возможно, пожелает и дальше получать информацию о любых шагах, предпринятых военными властями для выполнения 11 рекомендаций комиссии по расследованию, а также о любых других событиях, касающихся мер и инициатив, предпринятых трехсторонними участниками Организации и другими соответствующими сторонами, чтобы способствовать полному выполнению рекомендаций комиссии и резолюции от июня 2025 года. МБТ продолжит сбор этой информации и будет представлять доклады Административному совету для использования в будущих обсуждениях, если это будет необходимо. В соответствии с вышеуказанным предлагаемым планом действий МБТ также продолжит работу по введению в действие механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений основных правовых норм в стране, в зависимости от имеющихся ресурсов, как это предусмотрено резолюцией Конференции. Генеральный директор усилит взаимодействие с организациями системы ООН для обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, а Комитет Конференции по применению норм проведет свои первые специальные заседания по проблеме Мьянмы в июне 2026 года.

► Предлагаемое решение

78. Ссылаясь на резолюцию о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме, принятую Международной конференцией труда на ее 109-й сессии (2021 г.), и резолюцию, касающуюся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы, принятую Конференцией на ее 113-й сессии (2025 г.), и с крайней обеспокоенностью отмечая, что, хотя были приняты определенные ограниченные меры по освобождению некоторых задержанных профсоюзных деятелей, эти единичные меры не свидетельствуют о подлинном стремлении или убедительном прогрессе в направлении полного выполнения рекомендаций, вынесенных комиссией по расследованию в ее докладе 2023 года, в котором подчеркивалась неотложность ситуации в стране, Административный совет:
- а) в отношении резолюции 2021 года:

- i) вновь выразил глубокое сожаление в связи с продолжающимся отсутствием прогресса в деле уважения воли народа и восстановления демократических институтов и процессов за пять лет, прошедших после военного переворота, и выразил глубокую обеспокоенность в связи с объявлением всеобщих выборов, организованных военным режимом;
 - ii) призвал военные власти немедленно прекратить все акты насилия, произвольные аресты, задержания и пытки профсоюзных деятелей, активистов трудового движения и других лиц, включая рохинджа, за осуществление ими прав человека, а также обеспечить немедленное и безусловное освобождение всех задержанных лиц без применения статьи 401 Уголовно-процессуального кодекса;
- b) в отношении рекомендаций комиссии по расследованию и резолюции 2025 года:
 - i) призвал военные власти:
 - немедленно прекратить все нарушения, выявленные комиссией по расследованию, и обеспечить, чтобы организации работодателей и работников могли осуществлять свои права в атмосфере свободы и безопасности, не подвергаясь насилию, произвольным арестам и задержаниям, а также немедленно отменить все военные приказы, законодательные или иные меры, принятые с февраля 2021 года и признанные ограничивающими свободу объединения и основные гражданские свободы профсоюзных деятелей;
 - принять незамедлительные меры по прекращению, как в законодательном порядке, так и на практике, любого принудительного призыва в вооруженные силы, противоречащего Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), включая принудительный призыв детей;
 - предоставить необходимые гарантии и заверения на самом высоком уровне, чтобы разрешить миссии МОТ посетить страну и выполнять свой мандат в условиях полной независимости и безопасности, не подвергая ни одно лицо, контактирующее с миссией, репрессиям, санкциям или предвзятому отношению, а также продолжать взаимодействие с МБТ с целью определения возможных условий проведения такой миссии;
 - предоставить Генеральному директору до 24 апреля 2026 года всю информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций комиссии по расследованию, для передачи Комитету по применению норм на его специальном заседании, а также любую соответствующую информацию о дальнейшем развитии событий не позднее 21 сентября 2026 года для передачи Административному совету на его 358-й сессии (ноябрь 2026 г.);
 - ii) призвал трехсторонних участников Организации — правительства, работодателей и работников — продолжать принимать меры по обеспечению эффективного выполнения резолюции, принятой Конференцией в 2025 году, в том числе пересмотреть свои отношения с военными властями, чтобы не допускать, не способствовать и не продлевать нарушения прав работников в отношении свободы объединения и запрета

принудительного труда, а также соблюдать принцип невыдворения, и предоставить Генеральному директору до 21 сентября 2026 года информацию о любых принятых мерах и других событиях для передачи Административному совету на его 358-й сессии (ноябрь 2026 г.);

- iii) принял к сведению план действий МБТ по осуществлению резолюции Конференции и призвал Генерального директора:
- продолжать принимать меры по осуществлению резолюции Конференции 2025 года, в том числе путем оказания прямой поддержки работникам, работодателям и их организациям в Мьянме в соответствии с руководящими принципами программного взаимодействия страновой группы Организации Объединенных Наций и на основе расширения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию;
 - продолжать внимательно следить за ситуацией в Мьянме в отношении свободы объединения и запрета на принудительный или обязательный труд, в том числе путем завершения подготовительного этапа создания предлагаемого механизма мониторинга, на основе консультаций с Международной организацией работодателей и Международной конфедерацией профсоюзов, для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений, при условии выделения имеющихся ресурсов в рамках части I программы и бюджета на текущее двухлетие или, в случае их отсутствия, за счет использования ассигнований на непредвиденные расходы в рамках части II, учитывая, что в Программе и бюджете на 2026–27 годы необходимые финансовые и людские ресурсы не были предусмотрены;
 - представить доклад о последних событиях в стране с целью содействия работе специального заседания Комитета по применению норм на 114-й сессии (2026 г.) Конференции;
 - представить Административному совету на его 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) документ, содержащий обновленную информацию о соответствующих событиях в стране, включая прогресс, достигнутый Мьянмой в выполнении рекомендаций комиссии по расследованию, и меры, принятые трехсторонними участниками Организации для осуществления резолюции Конференции 2025 года, а также обновленную информацию о введении в действие механизма мониторинга в целях документирования продолжающихся нарушений основополагающих прав;
- с) вновь призвал военные власти продолжать принимать необходимые меры, в соответствии с положениями Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, чтобы не налагать никаких ограничений на использование банковского счета МОТ, одобрить все запросы на продление виз международных сотрудников и содействовать продолжению деятельности МОТ на благо народа Мьянмы, несмотря на истечение срока действия Меморандума о взаимопонимании по страновой программе достойного труда в сентябре 2022 года.

► Приложение I

Резолюция, касающаяся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы (5 июня 2025 г.)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся в Женеве на 113-ю сессию в 2025 году,

рассмотрев в рамках двенадцатого пункта повестки дня предложения, представленные Административным советом Международного бюро труда в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, с целью принятия мер по обеспечению выполнения рекомендаций комиссии по расследованию, учрежденной в соответствии со статьей 26 Устава МОТ для рассмотрения вопросов несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29);

приняв к сведению дополнительную информацию, которая была предоставлена военными властями и в которой не были указаны какие-либо признаки существенного признания рекомендаций, данных комиссией по расследованию в ее докладе от 2023 года *На пути к свободе и человеческому достоинству в Мьянме*, и не было продемонстрировано никаких действий, предпринятых для их выполнения;

выражая обеспокоенность в связи с неоднократным продлением чрезвычайного положения в условиях военного правления, что препятствует восстановлению демократически избранного правительства, как того требует резолюция о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме, принятая Международной конференцией труда на 109-й сессии (2021 г.)⁹;

ссылаясь на общую оперативную основу взаимодействия в Мьянме, изложенную в руководящих принципах программного взаимодействия страновой группы Организации Объединенных Наций, и ее главную цель — предоставление основанной на принципах, правах и потребностях гуманитарной помощи и деятельности, которая приводит к непосредственной пользе для народа или местных сообществ;

с глубокой обеспокоенностью наблюдая за продолжающимися вопиющими нарушениями основополагающих прав на свободу объединения и свободу от принудительного труда, а также нарушениями основных гражданских свобод народа Мьянмы и явными усилиями по полному вытеснению свободного и независимого профсоюзного движения в стране,

1. постановляет провести на своих будущих сессиях специальное заседание Комитета по применению норм с целью обсуждения применения Мьянмой Конвенций 87 и 29 и выполнения ею рекомендаций комиссии по расследованию, пока не будет доказано, что это государство-член выполнило свои обязательства;

⁹ ILC.109/Резолюция II.

2. предлагает трехсторонним участникам Организации — правительствам, работодателям и работникам:
 - a) взаимодействовать на национальном, региональном и международном уровнях с целью координации всеобъемлющих и стратегических мер для содействия выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, включая все шаги, которые могут поддержать создание климата, способствующего свободе объединения и ликвидации всех форм принудительного труда в стране;
 - b) обеспечивать постоянную поддержку деятельности, которая приносит прямую пользу народу Мьянмы и ее сообществам, в частности посредством независимых и конфиденциальных систем мониторинга и отчетности, которые предоставляют возможности для быстрого и эффективного рассмотрения жалоб о нарушениях, с тем чтобы обеспечить подотчетность в случаях нарушения прав, касающихся свободы объединения и принудительного труда;
 - c) в свете заключений комиссии по расследованию пересмотреть отношения, которые они могут иметь с военными властями Мьянмы, и принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы такие отношения никаким образом не допускали, не способствовали и не увековечивали нарушения прав работников в отношении свободы объединения и принудительного труда. В частности, любые отношения, которые могут поощрять или способствовать продолжению постоянного вреда, насилия, репрессий или издевательств в отношении работников и работодателей, мирно осуществляющих свои основополагающие права, посредством поддержки или предоставления военных средств или оборудования, включая авиационное топливо, или свободного потока средств военным властям, должны быть подвергнуты всестороннему пересмотру с целью устранения всех средств, которые содействуют или способствуют продолжению вышеупомянутых вопиющих нарушений;
 - d) обеспечить, в соответствии с международным правом, соблюдение принципа невыдворения с учетом того, что представители профсоюзов и правозащитники, покидающие Мьянму, подвергаются серьезному риску непоправимого вреда, в том числе преследованиям, жестокому обращению и другим серьезным нарушениям прав человека;
 - e) докладывать Генеральному директору о любых предпринятых инициативах, шагах или иных соответствующих событиях для передачи Административному совету;
3. предлагает Генеральному директору:
 - a) ускорить и активизировать совместно со всеми заинтересованными участниками всю необходимую поддержку профсоюзов и работников Мьянмы, а также работодателей, с тем чтобы они могли в полной мере осуществлять свои основополагающие права, изложенные в докладе комиссии по расследованию;
 - b) разработать соответствующие и надлежащие механизмы мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений основополагающих прав в стране с целью обеспечения прозрачной отчетности, подотчетности и оперативного и эффективного предоставления компенсации жертвам;

- c) призвать соответствующие органы международных организаций, упомянутые в статье 12 1) Устава МОТ, продолжать пересматривать в рамках своих полномочий и в свете заключений комиссии по расследованию любое взаимодействие с военными властями Мьянмы, а также сообщать о любых действиях, которые, как может быть выявлено в ходе деятельности таких организаций, приводят к прямому или косвенному содействию принудительному труду, обязательному труду или нарушениям свободы объединения в стране или их поощрению;
 - d) укреплять взаимодействие и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН), в частности со Специальным посланником Генерального секретаря ООН по Мьянме, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и специальными докладчиками по другим темам, изложенным в рекомендациях комиссии по расследованию, включая Специального докладчика по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении и Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций, с целью обеспечения скоординированных действий по осуществлению рекомендаций комиссии по расследованию и выполнения настоящей резолюции;
 - e) в рамках системы ООН дополнительно изучить возможности оказания поддержки и помощи, которые могут быть предоставлены профсоюзным активистам Мьянмы и их семьям, в случаях когда они подвергаются перемещению или покидают свою страну;
 - f) изучить дополнительные направления сотрудничества между МОТ и Независимым следственным механизмом для Мьянмы, учрежденным Советом ООН по правам человека, в рамках их соответствующих мандатов;
 - g) взаимодействовать с другими соответствующими региональными органами, в частности с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, специальными посланниками и другими заинтересованными лицами, с целью изучения возможных рамок для скоординированных действий по полному выполнению рекомендаций комиссии по расследованию в Мьянме;
 - h) представлять Административному совету периодический доклад о результатах выполнения мер, изложенных в подпунктах а)–g) выше;
4. настоятельно призывает военные власти Мьянмы без дальнейших промедлений добросовестно выполнить рекомендации комиссии по расследованию и последующие рекомендации контрольных органов МОТ с целью обеспечения создания климата, способствующего свободе объединения и ликвидации всех форм принудительного труда.

► Приложение II

Сообщения от военных властей Мьянмы

1. Прогресс, достигнутый Мьянмой после представления доклада комиссии по расследованию (15 января 2026 г.)

Постоянное представительство Республики Союз Мьянма при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях

Записка № 20/31/03-23/39

Постоянное представительство Республики Союз Мьянма при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Международному бюро труда и имеет честь сослаться на записку последнего от 19 декабря 2025 года относительно решений, принятых Административным советом на 355-й сессии.

В этой связи Постоянное представительство Мьянмы также имеет честь приложить к настоящей записке документ о прогрессе, достигнутом Мьянмой после представления доклада комиссии по расследованию в отношении Мьянмы, полученный от Министерства труда.

Постоянное представительство Республики Союз Мьянма при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве пользуется этой возможностью, чтобы подтвердить Международному бюро труда заверения в своем самом высоком уважении.

Женева, 15 января 2026 г.

Международное бюро труда,

ЖЕНЕВА

(Подпись) Постоянное представительство
Республики Союз Мьянма
Женева

Прогресс, достигнутый Мьянмой после представления доклада комиссии по расследованию

1. Мьянма выполняет рекомендации комиссии МОТ по расследованию в отношении Мьянмы, касающиеся Конвенций 87 и 29, в соответствии с действующими законами, правилами, уведомлениями и директивами, путем выработки политики и действий в соответствии с процедурами, и будет продолжать выполнять те рекомендации, которые приносят пользу работникам.

Применение Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)

2. Прогресс, достигнутый в отношении выполнения Конвенции 87, является следующим:
 - а) **Создание организаций**
 - 1) Министерство труда позволяет работодателям и работникам свободно создавать организации и управлять ими в соответствии с Законом об организации

труда (2011г.). По состоянию на 29 декабря 2025 года свидетельства о признании были выданы в общей сложности 3129 организациям, которые подразделяются на следующие категории:

- i) первичные трудовые организации: 2903;
- ii) местные организации работников: 161;
- iii) трудовые организации региона/штата: 26;
- iv) федерации труда: 9;
- v) Конфедерация труда Мьянмы: 1;
- vi) первичные организации работодателей: 27;
- vii) местные организации работодателей: 1;
- viii) федерация работодателей: 1.

В течение 2025 года количество вновь созданных организаций увеличилось до 64, включая 59 первичных трудовых организаций, 2 местные трудовые организации, 1 региональную трудовую организацию и 1 первичную организацию работодателей. По запросу о роспуске, поступившему от одной первичной трудовой организации, 18 августа 2025 года после проверки запроса на соответствие Закону об организации труда (2011 г.) и Регламенту было выдано разрешение на роспуск.

b) Повышение осведомленности с целью соблюдения трудового законодательства

- 1) С декабря 2023 года Министерство труда ежемесячно проводит мероприятия по повышению осведомленности о Законе об организации труда и Правилах (2011 г.), чтобы работодатели и работники знали о праве создавать трудовые организации в соответствии с Законом об организации труда (2011 г.), а также о том, что признанные организации могут реализовывать свои права и льготы для работников в соответствии с законом. В период с декабря 2023 года по ноябрь 2025 года ежемесячно проводились информационные мероприятия, охватившие 126 227 работников из 2678 фабрик и мастерских.

c) Освобождение лиц, упомянутых МОТ

- 3. Мьянма изучила дела людей, упомянутых в докладах и сообщениях МОТ. Однако оказалось невозможным установить так называемых арестованных профсоюзных активистов, о которых МОТ упомянуло расплывчато, без значимых фактов, которые можно было бы подтвердить. Обновленная информация о тех, кем интересовалась МОТ, приведена ниже:

- 1) Тхет Хнин Аунг: 15 ноября 2023 года он был приговорен к семи годам лишения свободы в соответствии со статьей 52(A) Закона о борьбе с терроризмом. Обвинение было предъявлено за его участие в террористической деятельности. Тхет Хнин Аунг, отбывавший срок в тюрьме Инсейн, был помилован по гуманитарным и благотворительным соображениям 19 октября 2025 года в соответствии со статьей 401(1) Уголовно-процессуального кодекса.
- 2) Мьо Мьо Эй: обвинение против нее было выдвинуто соответствующей потерпевшей стороной в июле 2025 года. Судебное разбирательство против Мьо Мьо Эй было прекращено в соответствии со статьей 494 Уголовно-

процессуального кодекса 19 октября 2025 года по гуманитарным и благотворительным соображениям.

- 3) Нан Лин Аунг: в соответствии с приказом Совета национальной обороны и безопасности № 10/2025 от 26 ноября 2025 года были освобождены 724 заключенных — мужчин и женщин, отбывавших наказание по **статье 505-А** Уголовного кодекса. В соответствии с этим приказом была освобождена в том числе Нан Лин Аунг.
- 4) Бывшие члены исполнительного комитета Конфедерации профсоюзов Мьянмы (КПМ): бывший член Центрального исполнительного комитета КПМ А Хто (также известный как Моджи) был обвинен по статье 124-А Уголовного кодекса и приговорен к двум годам лишения свободы 30 декабря 2022 года. Затем 1 августа 2023 года он был помилован. Дело против бывшего заместителя председателя У Тан Шве было прекращено 27 февраля 2025 года. Дело против бывшего члена Исполнительного комитета До Мин Хнин Тхет было прекращено 10 июня 2025 года на основании **статьи 494(а)** Уголовно-процессуального кодекса.

Кроме того, бывший член исполнительного комитета КПМ Тхейн Найнг Аунг Вай в настоящее время проводит предвыборную кампанию в качестве кандидата от Партии национального развития Тейн Лай (Шан-ни) в избирательном округе Монаин, штат Качин. Просьба У Аунг Чжо Мина о продлении срока действия его обычного паспорта находится на рассмотрении.

4. Указанное демонстрирует, что Мьянма внимательно относится к поступающим от МОТ жалобам, и им было уделено должное внимание без ущерба для национальной безопасности и правопорядка. Аналогичным образом, лицам, которые взаимодействуют с правительством с целью внести конструктивный вклад в решение задач государственного строительства, разрешается это делать. Те, кто вернулся в правовое поле и пользуется помилованием, теперь осуществляют свои основополагающие права в политической и гражданской жизни, например участвуют в политических партиях и высказывают свое мнение через интервью в СМИ.

d) Урегулирование трудовых споров с помощью трехстороннего механизма

- 1) Координационные комитеты предприятий (ККП): в соответствии с Законом об урегулировании трудовых споров (2012 г.) к 20 декабря 2025 года было создано 3034 ККП для содействия проведению коллективных переговоров на предприятиях с 30 и более работниками. В период с 1 января по 20 декабря 2025 года было принято к рассмотрению 228 дел, из которых 214 были разрешены.
- 2) Арбитраж более высокого уровня: споры, не разрешенные ККП, передаются в трехсторонние органы. Трудовые активисты не ограничены в праве представлять работников в ходе этих процессов. За тот же период в 2025 году:
 - **Местные примирительные органы:** приняли к рассмотрению 177 споров; рассмотрели 161 спор.
 - **Арбитражные органы:** приняли к рассмотрению 16 споров; вынесли 15 решений.
 - **Арбитражный совет:** принял к рассмотрению и рассмотрел 9 споров.

- 3) Преимущества: в результате этих процессов 149 работников были восстановлены на работе, а 343 работникам было выплачено **129,315 млн кьятов и 806,40 долл. США** в виде денежных пособий.
- 4) Назначения: работодатели и работники имеют право свободно избирать членов этих органов в соответствии с Законом 2012 года.
- 5) Инклюзивный диалог: ежегодно в Верхней и Нижней Мьянме проводятся трехсторонние семинары, собирающие для открытого обсуждения представителей правительства, работодателей и работников.

е) Урегулирование трудовых жалоб

- 1) **Статистика жалоб:** в период с 1 января по 20 декабря 2025 года было получено 36 жалоб. Одиннадцать из них поступили в отношении швейных фабрик и касались нарушений договоров, претензий по поводу травм на производстве и увольнений. Большинство из них были урегулированы или переданы для дальнейшего юридического сопровождения.
- 2) **Урегулирование забастовки (компания Sen Yu Clothing):** забастовка на фабрике Sen Yu Clothing Co., Ltd, связанная с квотами на производство, была урегулирована 5 ноября 2025 года. После переговоров с участием руководства, членов ККП и 25 представителей работников было достигнуто соглашение об обеспечении трудовых прав без дискриминации между работниками с поденной оплатой и работниками с месячной оплатой.
- 3) **Дело Myanmar Wide Garment:** работники этой фабрики потребовали повышения заработной платы в декабре 2025 года. После переговоров с участием председателя КПП и представителей ФРПМ работодатель согласился на равномерное повышение заработной платы с декабря 2025 года. Впоследствии был подписан коллективный договор, состоящий из пяти пунктов.

Применение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29)

5. Прогресс и события, связанные с применением Конвенции 29, выглядят следующим образом:

а) Действия, предпринятые в связи с жалобами на принудительный труд

- 1) В отношении 387 дел, переданных Бюро МОТ в Янгоне 28 октября 2020 года: Министерство труда письмом МОТ от 13 января 2022 года было проинформировано, что дела №№ 3714 и 5067 были закрыты. Из оставшихся 385 дел 152 содержали поддающиеся проверке факты, личные идентификационные номера, звания, имена и названия подразделений. Поскольку в остальных 233 случаях не было достаточной подтверждающей информации, Министерство попросило Бюро по связям МОТ (письмами от 18 марта и 18 ноября 2025 г.) предоставить необходимую документацию.
- 2) Из 152 дел 42 дела были разрешены, о чем было уведомлено Бюро по связям МОТ. Сюда входят дела, рассмотренные в период с марта по декабрь 2025 года. Кроме того, в Бюро по связям МОТ будет направлено уведомление еще о двух делах. В настоящее время 108 дел еще не разрешены, и Министерство труда координирует свои действия с соответствующими министерствами для их разрешения.

- 3) В октябре 2024 года Национальный комитет по реализации национального механизма рассмотрения жалоб на принудительный труд получил дело младшего капрала Зо Лин Аунга, который был призван на службу когда ему еще не было 18 лет. Он был соответствующим образом уволен, и 24 ноября 2025 года Мьянма предоставила информацию об этом в Бюро по связям МОТ.
- b) Меры по предотвращению принудительного труда на фабриках и предприятиях**
- 1) Для предотвращения принудительного труда Департамент фабрик и общей инспекции трудового законодательства проверяет заявки на сверхурочную работу, основываясь на производственных требованиях и согласии работника. Департамент следит за тем, чтобы оплата сверхурочных часов, отработанных сверх установленной ежедневной или еженедельной нормы, производилась в соответствии с законами, правилами и директивами. С января по ноябрь 2025 года были предприняты юридические меры против незаконных практик сверхурочной работы, в результате чего в отношении 20 фабрик были предъявлены соответствующие обвинения.
- c) Меры по предотвращению и защите от призыва несовершеннолетних на военную службу**
- 1) Комитет по предотвращению вербовки несовершеннолетних принял меры по предотвращению призыва детей на военную службу. В соответствии с процедурами Татмадау несовершеннолетние были официально уволены и систематически передавались своим родителям или законным опекунам. Церемонии передачи были проведены организованно в присутствии представителей ККРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и МОТ. Присутствовали также представители Страновой целевой группы Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности (СЦГМО ООН). С 2012 года по декабрь 2025 года было проведено в общей сложности 23 церемонии передачи детей, в ходе которых 1152 несовершеннолетних были возвращены в свои семьи.
 - 2) С 2006 года по август 2025 года в соответствии с военными правилами были приняты дисциплинарные меры в отношении 619 человек (159 офицеров и 460 солдат) в связи с ошибочным призывом.
 - 3) С 2022 года по ноябрь 2025 года в перечень медицинских исследований новобранцев-добровольцев в призывных пунктах, учебных заведениях и военных госпиталях была включена проверка возраста с помощью рентгеновского снимка костей. За этот период 527 новобранцев, в отношении которых имелись подозрения о недостижении ими 18-летнего возраста, были уволены и возвращены в свои семьи несмотря на то, что они поступили на военную службу по собственному желанию.
 - 4) В ответ на жалобы Международной организации труда (МОТ) был создан Комитет по реагированию на заявления МОТ (Офис генерал-адъютанта) для расследования жалоб на принудительный труд и принудительную вербовку, связанных с вооруженными силами. В рамках этого механизма были приняты дисциплинарные меры в отношении причастных офицеров и других чинов. По состоянию на декабрь 2025 года в общей сложности 383 человека (64 офицера и 319 других чинов) были наказаны.

d) Посещения тюрем Международным комитетом Красного Креста и Национальной комиссией Мьянмы по правам человека в 2025 году

- 1) Международный комитет Красного Креста (МККК) посетил в общей сложности 13 тюрем и 2 центра содержания под стражей в 2025 году: тюрьму Патейн, центральную тюрьму Тариавади, тюрьму Чёнгтун, центр заключения под стражу Таунджи, тюрьму Ситтве, тюрьму Яметин, тюрьму Пхаан, тюрьму Мьиткыина, центральную тюрьму Кьяйкмайяв, центральную тюрьму Магуэй, центральную тюрьму Дайк-У, центр содержания под стражей Нейпыдо, тюрьму Ньяунгшве, центральную тюрьму Мандалая и центральную тюрьму Инсейн.
- 2) Национальная комиссия Мьянмы по правам человека (НКПЧМ) посетила 9 тюрем, 1 центр содержания под стражей и 11 лагерей в 2025 году: лагерь Тауджи-Тан, центральную тюрьму Мандалая, центральную тюрьму Кьяйкмайяв, лагерь Аунг Чан Тха, лагерь Хтонебо (1) / Хтонебо (2) / Хтонебо (женский), лагерь «24 мили», тюрьму Пхьяпоун, тюрьму Ньяунгшве, центр содержания под стражей Таунджи, лагерь Таунг Ла Лоне, тюрьму Давей, лагерь Белин (1) / Белин (2), тюрьму Патейн, тюрьму Яметин, лагерь Кинта (1) / Кинта (2), тюрьму Чёнгтун, тюрьму Таунгу. В отношении Департамента тюрем был осуществлен контроль выполнения рекомендаций НКПЧМ, которые департамент выполнил.

e) Повышение осведомленности для целей искоренения принудительного труда

- 1) Министерство труда распространило брошюры и провело информационные программы для работодателей и работников во всех регионах, штатах и союзных территориях. По состоянию на ноябрь 2025 года эти мероприятия охватили 34 491 работника из 1126 фабрик. Брошюры были обновлены и теперь содержат номера телефонов для связи, а также переведены на языки семи этнических групп, чтобы расширить доступ населения к Национальному механизму рассмотрения жалоб.
- 2) Министерство обороны под руководством Управления Начальника военно-юридической службы ежемесячно организует лекции по правовому воспитанию для батальонов и подразделений. Эти лекции, в том числе о предотвращении принудительного труда, проводимые старшими офицерами по военному праву, включены в программу учебных заведений. С января по ноябрь 2025 года в 722 подразделениях было проведено 434 информационных занятия для 24 057 офицеров и солдат.
- 3) Министерство внутренних дел распространило брошюры на языках семи этнических групп через Департамент общего управления (ДОУ). Администраторам районов и деревень во время ежемесячных встреч даются определения принудительного труда. В период с апреля по декабрь 2025 года были также проведены специализированные тренинги в Школе подготовки административных работников в Янгоне.

f) Открытие и закрытие фабрик и предприятий

- 1) Согласно Закону о фабриках (1951 г.) владельцы должны уведомить Генерального директора не менее чем за 15 дней до начала работы и за месяц до закрытия. Департамент проводит инспекции строго в соответствии с этими предписаниями, не допуская незаконного вмешательства.

- 2) Иностранные и отечественные инвесторы могут начинать, приостанавливать или прекращать деятельность в соответствии с Законом Мьянмы о компаниях (2017 г.) или Законом Мьянмы об инвестициях (2016 г.). Предприятия в особых экономических зонах (ОЭЗ) должны соблюдать Закон Мьянмы об особых экономических зонах (2014 г.). Владельцы бизнеса по-прежнему имеют право свободно управлять своими предприятиями в зависимости от коммерческих обстоятельств в соответствии с законом.
 - 3) В соответствии со статьей 15(b) Закона о частных промышленных предприятиях предприниматели должны получать разрешения департамента на начало, изменение, перенос, временную приостановку или закрытие бизнеса.
- g) **Меры по обеспечению социально-экономического благополучия лиц, прошедших военную службу, и членов их семей**
- 1) С целью облегчить трудоустройство граждан, с честью прошедших военную службу, 14 августа 2025 года в соответствии с Уведомлением № 59/2025 **Управления Совета национальной обороны и безопасности** был создан Комитет по управлению трудоустройством лиц, прошедших народную военную службу. В состав Комитета входят 18 членов, возглавляет его Министр обороны Союза.
 - 2) Для выполнения возложенных на него обязанностей Комитет по управлению создал следующие пять рабочих комитетов:
 - Рабочий комитет по обучению.
 - Рабочий комитет по трудоустройству внутри страны.
 - Рабочий комитет по трудоустройству за рубежом.
 - Рабочий комитет по инвестиционным займам для практического применения профессиональных навыков.
 - Рабочий комитет по администрированию и логистике.
 - 3) Для того, чтобы персонал не сталкивался с социально-экономическими трудностями при переходе к гражданской жизни, Комитет координирует свои действия с соответствующими организациями, чтобы способствовать восстановлению персонала на должностях, которые они занимали до службы. Также предпринимаются усилия по определению приоритетных возможностей трудоустройства для них на местных предприятиях и обеспечению их приема на работу в частные компании. Кроме того, Департамент решает проблемы с выдачей необходимых рекомендательных писем для трудоустройства за рубежом, сотрудничает с соответствующими агентствами по трудоустройству и поддерживает партнерские отношения с различными учреждениями для организации курсов профессиональной подготовки.
 - 4) В соответствии со **статьей 32 Закона о народной военной службе** Министерство обороны 26 мая 2024 года выпустило положения, касающиеся освобождения, отсрочки и сокращения срока военной службы; в настоящее время эти положения реализуются. Центральный орган по призыву народных военнослужащих установил следующие критерии для сокращения срока обязательной службы:
 - Лица, оба родителя которых в настоящее время служат или служили в качестве государственных служащих не менее 20 лет и достигли полной пенсии,

имеют право на сокращение срока службы в размере половины стандартного срока службы.

- Лица, у которых один из родителей соответствует вышеуказанным критериям, имеют право на сокращение в размере одной трети стандартного срока службы.
- Лица, получившие травмы во время службы, имеют право на отмену оставшегося срока службы, при условии проверки в соответствии с действующими правилами.
- В соответствии с этими положениями в общей сложности 119 военнослужащих из народных военных учебных партий 1–5, которые отвечали требованиям для сокращения срока службы — либо на половину (1 год), либо на треть (8 месяцев) — были официально уволены.

h) Данные о борьбе с торговлей людьми

- 1) С 1 по 30 ноября 2025 года были остановлены в общей сложности 630 человек (288 мужчин и 342 женщины), пытавшихся выехать за границу с целью нелегального трудоустройства. Власти провели с ними разъяснительные беседы, чтобы предупредить их о риске торговли людьми, связанном с нелегальной миграцией, потенциальной утрате трудовых прав и ограниченности законных возможностей трудоустройства. После этих мероприятий они были благополучно репатриированы в свои родные регионы.
- 2) С 1 января по 30 ноября 2025 года в соответствии с **Законом о борьбе с торговлей людьми** были вынесены следующие приговоры:
 - пожизненное лишение свободы: 14 подсудимых;
 - до 20 лет: 45 подсудимых;
 - до 15 лет: 15 подсудимых;
 - 10–13 лет: 73 подсудимых (суммарно по всему диапазону);
 - 3–8 лет: 17 подсудимых.
- 3) В период с 1 января по 30 ноября 2025 года были расследованы **57 дел** в соответствии с Законом о трудоустройстве за границей. Юридические меры были приняты против **125 правонарушителей** (52 мужчин и 73 женщин).
- 4) В отношении мероприятий по повышению осведомленности, проведенных подразделениями полиции по борьбе с торговлей людьми с 1 января по 31 июля 2025 года: полиция Мьянмы в сотрудничестве с соответствующими департаментами и организациями гражданского общества организовала **599 образовательных семинаров**. Эти семинары посетили в общей сложности **115 233 человека** (46 967 мужчин и 68 266 женщин). Кроме того, было проведено 2796 мероприятий по распространению, в ходе которых было выдано **267 459 брошюр**. Кроме того, по всему Нейпидо и в различных регионах и штатах было установлено 58 рекламных щитов, посвященных борьбе с торговлей людьми, а на автобусах и автовокзалах было прикреплено 83 листовки с номерами телефонов для связи.

Общее развитие событий

Предоставление дополнительных надбавок к ежедневной заработной плате

6. Национальный комитет по установлению минимальной заработной платы установил минимальную зарплату в размере **4800 кьятов** за восьмичасовой рабочий день для предприятий с десятью и более работниками. Кроме того, трижды была установлена дополнительная надбавка в размере **1000 кьятов**: 9 октября 2023 года; 9 августа 2024 года; 14 октября 2025 года. Таким образом, в настоящее время в соответствии с Законом об отпусках и праздниках (1951 г.) общая дневная заработная плата за фактические отработанные дни составляет **7800** (семь тысяч восемьсот) **кьятов**.
7. Министерство труда продолжает реализовывать меры по развитию профессиональных навыков в соответствии с Законом о занятости и развитии профессиональных навыков (2013 г.). **Национальное управление по профессиональным стандартам (НУПС)** Мьянмы руководит разработкой стандартов профессиональных компетенций, обучением на основе компетенций, а также оценкой и сертификацией навыков. Эти инициативы направлены на то, чтобы обеспечить низкоквалифицированным работникам доступ к достойным возможностям трудоустройства.
8. НУПС создало **16 комитетов по разработке стандартов профессиональной компетенции**. В период с 2014 по декабрь 2025 года НУПС утвердило 104 стандарта компетенций для 71 профессии, включая:
 - **Уровень 1**: 46 стандартов.
 - **Уровень 2**: 47 стандартов.
 - **Уровень 3**: 11 стандартов.
9. С 2014 года НУПС сертифицировало **31 179 квалифицированных работников**. В настоящее время 914 специалистов по оценке, 135 инспекторов и 305 центров оценки аккредитованы для проведения процессов оценки квалификации НУПС.

Предоставление пособий по социальному обеспечению

10. Совет по социальному обеспечению (ССО) предоставляет медицинское обслуживание и денежные пособия работникам, застрахованным по программе социального обеспечения. По состоянию на ноябрь 2025 года в стране насчитывается **1 356 085 застрахованных работников** из 35 990 учреждений. В период с февраля 2021 года по ноябрь 2025 года в общей сложности **114 667,941 млн кьятов** было выплачено в виде денежных пособий по 2 020 021 случаю.
11. Что касается трудовых мигрантов из Мьянмы в Малайзии, ССО сотрудничает с **Организацией социального обеспечения (PERKESO) Малайзии** в соответствии с меморандумом о сотрудничестве, обновленным 16 декабря 2024 года. По состоянию на ноябрь 2025 года PERKESO и ССО координировали работу в отношении пособий на иждивенцев для семей 62 работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве. К настоящему моменту:
 - a) Семьи иждивенцев 45 работников получили **1 441,246 млн кьятов** и **74 359,83 малазийских ринггитов**.
 - b) Пособия по постоянной нетрудоспособности на общую сумму **64,802 млн кьятов** были получены для трех постоянно нетрудоспособных работников.

Пособия на поддержку семьи и образование

12. После землетрясения в Мандалае 28 марта 2025 года застрахованные работники в пострадавших регионах (Нейпидо, Мандалай, Сикайн, Баго, Магуэй и штат Шан) получили **40% пособия на поддержку семьи**. В общей сложности **10 943,051 млн кьятов** было выплачено 133 702 работникам посредством онлайн-платежей. Кроме того, в 2025–26 финансовом году пособия на образование на общую сумму **3 575,295 млн кьятов** были выплачены 89 761 ребенку застрахованных работников.

Занятость

13. **Создание рабочих мест внутри страны:** согласно данным Биржи труда в период с февраля 2021 по ноябрь 2025 года зарегистрировались 4 151 545 новых работников (1 359 223 мужчины и 2 792 322 женщины). Варианты трудоустройства были успешно предоставлены для 834 910 из этих зарегистрированных работников.
14. **Ярмарки вакансий:** в период с 2021 по 2025 годы в Янгоне, Баго и Мандалае было проведено 15 ярмарок вакансий, которые помогли трудоустроить 840 человек по методу «одного окна».

Миграция

15. **Трудовые мигранты:** в соответствии с Законом о трудоустройстве за рубежом (1999 г.) Министерство отправило **3 118 248 работников** за границу в период с 1990 года по декабрь 2025 года как в индивидуальном порядке, так и через лицензированные агентства.
16. **Механизм рассмотрения жалоб:** центры механизма рассмотрения жалоб в Нейпидо и Янгоне работают круглосуточно, рассматривая трудовые вопросы. С 2013 года по ноябрь 2025 года при содействии соответствующих посольств, трудовых атташе, агентств, ресурсных центров для трудовых мигрантов и СМИ было разрешено **6349 дел**, касающихся таких проблем как невыплата заработной платы, нарушение договоров, торговля людьми и запросы о репатриации.

Безопасность и гигиена труда (БГТ)

17. В период с января по ноябрь 2025 года Департамент фабрик и общей инспекции трудового законодательства провел инспекции на **7739 фабриках** и в **18 477 цехах**. Были проведены расследования 52 инцидентов, о которых сообщалось в докладах, включая 8 смертельных случаев, и последующие инспекции.
18. Двум фабрикам было предъявлено обвинение в соответствии со статьей 85 Закона о фабриках (1951 г.) за то, что они не уведомили департамент о профессиональных рисках в установленные сроки.
19. **Повышение осведомленности о БГТ:** ежемесячные занятия посетили **75 069 работников** из 5193 предприятий, а в 2025 году повышение осведомленности с помощью передвижного учебного автобуса было проведено для 3025 работников из 121 предприятия. Национальная школа обучения БГТ, открытая в декабре 2024 года, подготовила 748 человек по 19 программам.

Государственные служащие возвращаются на свои рабочие места

20. Отмечается, что некоторые государственные служащие отсутствуют на работе из-за подстрекательства, призывов и оказания давления со стороны террористических групп:

Комитета, представляющего Ассамблею Союза (CRPH) и Правительства национального единства (NUG), действия которых направлены на то, чтобы привести к полному разрушению государства. В настоящее время правительство прилагает согласованные усилия для обеспечения всестороннего развития нации, включая экономическую, социальную отрасли, образование и здравоохранение. Чтобы предотвратить ненужную потерю человеческих ресурсов, государство приглашает тех лиц Нелояльной гражданской службы (НГС), которые в данный момент не выполняют свои обязанности, вернуться на свои рабочие места и возобновить службу в интересах страны.

21. Руководители соответствующих министерств с большим великодушием приглашают тех сотрудников, которые признают свои прошлые ошибки и искренне хотят исправиться, вернуться на свои рабочие места как можно скорее. Более того, поскольку государство постоянно направляет приглашения гражданам Мьянмы, добравшимся до различных регионов, вернуться домой, лица НГС, искренне желающие служить национальным интересам, теперь постепенно возвращаются на свои рабочие места.

Всеобщие выборы

22. Министерство хотело бы предоставить краткую информацию о всеобщих выборах. Для обеспечения систематического управления вопросами безопасности и административными вопросами всеобщие выборы проводятся в три отдельных этапа. Первый этап состоялся 28 декабря 2025 года и охватил 102 местности. В общей сложности 139 человек, включая членов международных миссий по наблюдению за выборами и представителей дипломатического сообщества, присутствовали для наблюдения и мониторинга за упорядоченным и свободным голосованием населения во время первого этапа всеобщих многопартийных демократических выборов в Мьянме 28 декабря 2025 года. Результаты первого этапа были прозрачно объявлены 2 января 2026 года. Кроме того, 11 января 2026 года был проведен второй этап всеобщих выборов, охвативший 100 местностей. В ходе второго этапа также участвовали международные наблюдатели, в том числе более 100 представителей посольств, расположенных в Мьянме. Результаты второго этапа будут объявлены в установленном порядке. Третий этап будет проведен 25 января 2026 года и охватит оставшиеся 63 местности.
23. С целью предотвращения фальсификаций на выборах голосование проводится с помощью электронных машин для голосования Мьянмы (ЭМГМ). Использование ЭМГМ дает значительные преимущества, такие как экономия времени, исключение недействительных бюллетеней и возможность быстрого обнародования результатов выборов.
24. Списки избирателей публично демонстрировались для проверки трижды. Для обеспечения инклюзивного участия были организованы образовательные программы, ориентированные на тех, кто голосует впервые, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и лиц с ограниченными возможностями. Кроме того, были внесены необходимые изменения и дополнения в избирательные законы, правила и процедуры, чтобы облегчить участие в выборах для всех граждан.
25. В общей сложности 57 политических партий и 4863 кандидата участвовали в выборах. Всем политическим партиям и кандидатам в депутаты были предоставлены равные возможности для проведения предвыборной агитации в соответствии с действующими законами и подзаконными актами. По всей стране насчитывается 21 517 избирательных участков. Были приняты меры для того, чтобы избиратели могли свободно, прозрачно и удобно проголосовать на этих участках.

Сотрудничество с МОТ

26. С момента вступления в МОТ в 1948 году Мьянма неизменно выплачивает свои ежегодные взносы в полном объеме. Несмотря на текущие проблемы, связанные с международными финансовыми операциями, Мьянма прилагает согласованные усилия для обеспечения бесперебойной уплаты ежегодных членских взносов.
27. Правительство продолжает оказывать поддержку **Бюро МОТ по связям в Янгоне**. С января 2025 года по январь 2026 года Министерство труда содействовало и сотрудничало с другими соответствующими министерствами, чтобы обеспечить выдачу въездных виз и продление сроков пребывания девяти сотрудникам МОТ, включая сотрудника по связям МОТ в Янгоне, несмотря на непредоставление МОТ технической помощи, запрошенной Мьянмой, и продолжающуюся приостановку взаимодействия с правительством Мьянмы.
28. Что касается импорта, продажи и обмена служебных автомобилей и оборудования МОТ, включая налоговые льготы для оборудования, импортированного в октябре 2025 года, Министерство координировало свои действия с профильными министерствами, чтобы удовлетворить запрос Бюро по связям МОТ в Янгоне. Кроме того, что касается доступа сотрудников Бюро по связям МОТ и его персонала к внутренним поездкам, Министерство обеспечивало и выдавало разрешения на поездки внутри страны.
29. После землетрясения, произошедшего в марте 2025 года, Министерство способствовало выделению **495 000 долл. США** из дополнительного фонда штаб-квартиры МОТ на поддержку восстановления и обучения сотрудников в регионе Мандалай и штате Шан. Кроме того, Министерство труда координировало свои действия с соответствующими органами власти в целях обеспечения бесперебойной работы банковского счета МОТ.
30. Министерство продолжит работать с сотрудником по связям МОТ **г-ном Ютуном Лю** над выполнением рекомендаций комиссии по расследованию, касающихся трудовых отношений. Кроме того, Министерство подтверждает свое приглашение сотруднику по связям МОТ посетить фабрики в регионе Янгон при условии предварительного уведомления за один день с целью координации.

Визит делегации высокого уровня МБТ в Мьянму

31. Что касается визита Миссии МБТ высокого уровня, то 22 декабря 2025 года Министерство труда направило сотруднику по связям МОТ в Янгоне запрос о деталях поездки, а затем 6 января 2026 года делегация во главе с генеральным директором Министерства обсудила с сотрудником по связям вопрос о визите Миссии высокого уровня в Мьянму. Мьянма пригласила МБТ посетить страну до марта 2026 года, и в настоящее время идет обсуждение условий визита.

2. Сообщение от 23 февраля 2023 года



Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the
United Nations Office and other International Organizations

47 avenue Blanc, 1202 Geneva, Switzerland

Tel. (+41-22)906-9870, 906-9871/ Fax. (+41-22)732-8919

E-mail : mission@myanmargeneva.org

Note No. 67 /31/03-23/39

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the International Labour Office (ILO) in Geneva.

The Permanent Mission of Myanmar has the honour to inform the Office that proceedings against the nine STUM members have been withdrawn as per Section 494 of the Code of Criminal Procedure and, they have been discharged prior to the filing of charges, in accordance with Section 494 (a) of the Code of Criminal Procedure on 19 February 2026.

In this connection, the Permanent Mission has further the honour to enclose herewith the note from the Ministry of Labour of Myanmar addressed to the International Labour Office for necessary action.

The Permanent Mission further requests the Office to kindly reflect the positive development when the forthcoming 356th Session of the Governing Body considers the agenda on Myanmar.

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the International Labour Office in Geneva the assurances of its highest consideration.

Geneva, 23 February 2026

International Labour Office

GENEVA.

Email: ilo@ilo.org



**Сообщение Министерства труда правительства Республики Союз Мьянма,
Нейпйидо (20 февраля 2026 г.)**

Restricted



Government of The Republic of the Union of Myanmar

Ministry of Labour

Nay Pyi Taw

No. 116/Ala/Div (5) 2026 (2371)

The Ministry of Labour of the Republic of the Union of Myanmar presents its compliments to the International Labour Office regarding the release of the nine members of Solidarity Trade Unions of Myanmar (STUM).

In this regard, the Ministry has the honour to inform that the proceedings against the nine STUM members at Insein Central Prison have been withdrawn pursuant to Section 494 of the Code of Criminal Procedure. Accordingly, they have been discharged prior to the filing of charges, in accordance with Section 494 (a) of the Code of Criminal Procedure in order to continue the cooperation with the ILO.

It represents a significant and constructive step towards a fostering cooperation with the international community and the ILO. Therefore, the Ministry of Labor would like to request the ILO to kindly consider positively upon Myanmar, one of the ILO members, for the sake of the welfare and interests of employers and employees of Myanmar.

The Ministry of Labour of the Republic of the Union of Myanmar avails itself of this opportunity to renew to the International Labour Office the assurances of its highest consideration.

Nay Pyi Taw 20 February 2026

International Labour Office,
Geneva.



Restricted