



Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 2 марта 2026 г.

Оригинал: английский

Десятый пункт повестки дня

Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

► Введение

1. На своей 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)¹, в которой подчеркивалась актуальность мандата Организации в периоды конфликтов. В резолюции содержится призыв к МБТ оказать всю возможную помощь трехсторонним участникам на Украине и, продолжая обеспечивать техническое сотрудничество со всеми другими странами, входящими в сферу компетенции Группы технической поддержки достойного труда и странового бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow), или оказания им помощи, временно приостановить техническое сотрудничество или помощь МОТ Российской Федерации, за исключением гуманитарной помощи, до достижения соглашения

¹ GB.344/Resolution.

о прекращении огня и мирного урегулирования. На своей 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) Административный совет вновь заявил о необходимости продолжать отслеживать последствия агрессии для сферы труда, в том числе в рамках сотрудничества с соответствующими органами Организации Объединенных Наций (ООН), ответственными за оценку нарушений прав и положения работников, особенно пострадавших от вооруженного конфликта.

► Влияние на сферу труда на Украине

2. По данным мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине (ММПЧУ), 2025 год стал самым смертоносным для гражданского населения Украины с 2022 года: в течение года в результате связанных с Россией нападений погибло не менее 2514 человек и 12 142 получили ранения². Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) отметило усиление атак на энергетическую инфраструктуру страны, что привело к повсеместным отключениям электроэнергии, отопления и водоснабжения в преддверии зимы, ухудшению условий жизни гражданского населения, в особенности групп, находящихся в уязвимом положении, и негативным последствиям для предприятий и работников³.
3. Работники продолжают нести тяжелые потери в этом конфликте, поскольку эскалация войны все больше влияет на сферу труда, подвергая работников критически важных отраслей серьезным рискам, подрывая средства к существованию и нарушая функционирование основных служб и промышленности. Только за первые недели 2026 года 46 работников получили ранения, восемь из них погибли. Как сообщает Федерация профсоюзов транспортников Украины, 19 декабря автобус перевозивший работников сменной работы, оказался в эпицентре ракетного удара, нанесенного по объекту портовой инфраструктуры, в результате чего восемь человек погибли и более 30 получили ранения⁴. По данным Конфедерации свободных профсоюзов Украины (КСПУ), 7 января в результате атаки беспилотника были ранены 13 работников Никопольского городского совета в Днепропетровской области. В ночь на 9 января в Киеве был убит работник скорой медицинской помощи⁵. 13 января в результате ракетного удара по предприятию «Новая почта» в Харьковской области были ранены восемь работников, четверо из них скончались⁶. Кроме того, в условиях продолжающейся эскалации 1 февраля в Днепропетровской области в результате удара беспилотника по автобусу погибли 12 человек, в том числе шахтеры, и еще семь получили ранения. Впоследствии шахта подверглась обстрелу, в результате чего 91 работник был вынужден оставаться под землей в опасных условиях⁷.
4. Нападения на объекты инфраструктуры, особенно на энергетические объекты, подвергают работников серьезному риску. В заявлении от 16 ноября 2025 года КСПУ сообщает,

² УВКПЧ, «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте», пресс-релиз, 12 января 2026 г.

³ OHCHR, "High Commissioner Türk on Ukraine: the plight of civilians has become even more unbearable", press release, 16 December 2025.

⁴ Письмо Федерации профсоюзов работников транспорта Украины от 24 января 2026 г.

⁵ KVPU, "Statement of the KVPU on the Critical Situation in Ukraine after Russian Attacks", 9 January 2026.

⁶ Письмо Конфедерации свободных профсоюзов Украины (КСПУ) от 23 января 2026 г.

⁷ Письмо КСПУ от 02 февраля 2026 г.

что ранее в том же году были разрушены офисы Свободного профсоюза железнодорожников Украины и Независимого профсоюза горняков Украины⁸. Только в декабре 2025 года было совершено не менее 27 ударов по объектам энергетической инфраструктуры, что имело катастрофические последствия для работников. В результате нападения, совершенного 5 ноября 2025 года в Днепропетровской области, было отключено электро-снабжение восьми угольных шахт, когда 2595 шахтеров находились под землей. Все они были спасены. Шестого декабря удары поразили пассажирскую инфраструктуру, разрушив вокзал в Фастове и пригородное железнодорожное депо, в результате чего 46 работников вокзала были вынуждены искать укрытие. В Коростене Житомирской области 22 декабря в результате взрыва возле железнодорожных путей сошли с рельсов грузовые вагоны, в результате чего четыре железнодорожника получили травмы. В течение декабря еще три нападения были направлены на логистические объекты и объекты гражданской инфраструктуры. В ночь на 20 января 2026 года нападения на энергетические инфраструктурные узлы затронули объекты, снабжающие электроэнергией объекты в зоне отчуждения Чернобыля. Объекты профсоюзов не были исключением.

5. В резолюции, принятой в марте 2022 года, Административный совет призывает государства — члены МОТ принять меры, в соответствии с национальным законодательством и применимыми положениями международного права, по защите и обеспечению трудовых прав и безопасной среды для всех лиц, бежавших с Украины, в особенности для тех, кто находится в уязвимом положении. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), к середине января 2026 года число украинцев, переехавших за пределы страны, увеличилось примерно до 5,6 млн, из которых около 5,3 млн находились в Европе⁹. В Европейском союзе (ЕС) по состоянию на 30 ноября 2025 года временную защиту получили 4,33 млн человек, бежавших с Украины, причем доля этих лиц по отношению к общей численности населения была особенно высока в Чехии, Польше и Словакии. Демографический профиль лиц, пользующихся временной защитой, отражает значительные последствия для рынка труда: 43,6% из них составляли взрослые женщины, более половины были в основном трудоспособном возрасте (от 35 до 64 лет), а почти треть не достигли совершеннолетия. По данным Евростата, в ноябре 2025 года в государствах — членах ЕС, представивших соответствующие данные, в качестве безработных было зарегистрировано 268 000 лиц, пользующихся временной защитой, большинство из которых составляли женщины в возрасте 25 лет и старше¹⁰. Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) сталкиваются со все более сложными проблемами: в результате ударов по энергетической инфраструктуре миллионы людей лишаются надежного доступа к отоплению, водоснабжению или электричеству при минусовых температурах¹¹. Более того, согласно оценке Международной организации по миграции (МОМ), 54% ВПЛ проживают в арендованном жилье, что усугубляет их экономическую уязвимость¹².
6. Макроэкономические условия оставались нестабильными в 2025 году и в начале 2026 года. Тем не менее экономика продемонстрировала устойчивость: реальный рост ВВП составил 2,2% в 2025 году, а в 2026 году прогнозируется рост на 1,8%. Рост поддерживался в основном потребительским спросом, государственными расходами и быстрым

⁸ KVPU, "Ukrainian Unions APPEAL to the European Trade Unions", 16 November 2025.

⁹ UNHCR, *Ukraine Situation: UNHCR's 2026 plans and financial requirements*, January 2026.

¹⁰ Eurostat.

¹¹ UNHCR, *Ukraine Situation: UNHCR's 2026 plans and financial requirements*.

¹² IOM, "Over a Million of Displaced Ukrainians Forced to Exhaust Their Savings to Cover Rent", 12 November 2025.

расширением оборонного сектора, в то время как все бóльшая часть ресурсов направлялась на нужды восстановления, даже несмотря на сдерживание экономической активности вследствие нехватки рабочей силы. Инфляционное давление ослабло в результате снижения цен на продовольственные товары и стабилизации цен на импорт, но ожидается, что инфляция останется высокой из-за сохраняющейся нехватки рабочей силы и высоких темпов роста заработной платы¹³.

7. Это давление отразилось на результатах опросов предприятий: в декабре 2025 года ожидания предприятий оставались сдержанными на фоне ухудшения ситуации с безопасностью. В конце 2025 года производство энергии было серьезно нарушено, поскольку частые нападения Российской Федерации на энергетическую инфраструктуру привели к повсеместным отключениям электроснабжения и увеличению зависимости от импорта, что повлекло снижение поставок электроэнергии для промышленности и способствовало сокращению промышленной активности. Горнодобывающая и металлургическая отрасли также сообщили об ухудшении условий на фоне роста цен на энергоносители и факторов, сдерживающих производство. Индекс ожиданий деловой активности в декабре 2025 года достиг 49,2, но остался ниже нейтрального уровня¹⁴.
8. Ограниченность предложения рабочей силы и сохраняющаяся нехватка квалифицированных кадров вновь привели к росту заработной платы в 2025 году, хотя рост реальной заработной платы замедлился по сравнению с предыдущими годами. В то же время общие показатели рынка труда оставались сдержанными: рост занятости был ограниченным, а потеря работы затрагивала значительную часть населения трудоспособного возраста. По данным Пенсионного фонда Украины, в январе — ноябре 2025 года число застрахованных работников составило 10,3 млн человек, что соответствует показателю за аналогичный период 2024 года, таким образом, тенденция к сокращению, наблюдавшаяся в предыдущие годы, прекратилась¹⁵. Рост заработной платы был неравномерным и в основном касался секторов с более высокими требованиями к квалификации, что отражает сохраняющиеся ограничения спроса на рабочую силу и структурный дисбаланс¹⁶. Женщины составляют около 81% зарегистрированных безработных, по сравнению с 55% ранее¹⁷.

¹³ OECD, *OECD Economic Outlook: Resilient Growth but with Increasing Fragilities*, Volume 2025, Issue 2, December 2025.

¹⁴ National Bank of Ukraine, “Businesses Continue to Report Restrained Performance Expectations – Business Outlook Survey in December”, 1 January 2026.

¹⁵ Ministry of Economy, Environment and Agriculture of Ukraine.

¹⁶ World Bank, “Listening to Citizens of Ukraine Survey”, 8 October 2025.

¹⁷ National Bank of Ukraine, “Statistics: Macroeconomic indicators”.

► **Помощь МБТ трехсторонним участникам и реализация Стратегии сотрудничества МОТ в переходный период на Украине на 2024–25 годы и сотрудничество в целях развития на Украине**

Действия правительства и трехсторонних участников

9. Реформа трудового законодательства по-прежнему занимает центральное место в программе реформ на Украине. После заключения в июле 2025 года трехстороннего меморандума о реформе трудового законодательства, посредником по которому выступила МОТ, в рамках серии трехсторонних технических консультаций, организованных МБТ, удалось устранить существующие разногласия в проекте Трудового кодекса. Впоследствии Министерство экономики, экологии и сельского хозяйства завершило работу над проектом и обратилось к МОТ с просьбой высказать технические замечания. Кабинет министров одобрил проект Трудового кодекса и представил его на рассмотрение парламенту в январе 2026 года (регистрационный номер 14386). Профсоюзы, в частности КСПУ, выразили обеспокоенность по поводу темпов процедуры и необходимости обеспечения инклюзивного процесса и эффективного социального диалога, в том числе в письмах, направленных Генеральному директору МОТ 29 декабря 2025 года и 2 февраля 2026 года, в которых упоминалось об ускоренном рассмотрении проекта в правительственных и парламентских структурах¹⁸. В последнем письме отмечается, что уже 4 февраля 2026 года соответствующий комитет Верховной Рады Украины планирует рассмотреть зарегистрированный проект Трудового кодекса без должного учета позиции профсоюзов. Кроме того, в МБТ поступило сообщение от 29 января 2026 года от Глобального союза IndustriALL и Европейского профсоюза industriAll, а также письмо от 4 февраля 2026 года от Европейского профсоюза государственных служащих (EPSU) и Интернационала общественного обслуживания (PSI), в которых выражается аналогичная обеспокоенность в отношении процесса реформ, необходимости обеспечения полного соблюдения международных трудовых норм и принципов трехстороннего социального диалога¹⁹. В ответ на эти сообщения МБТ направило два отдельных письма в КСПУ и министру экономики, экологии и сельского хозяйства, в которых вновь подчеркнуло, что МОТ придает особое значение трехсторонним консультациям и по-прежнему готова поддерживать усилия, направленные на обеспечение соответствия национального трудового законодательства международным трудовым нормам. Бюро в Киеве и штаб-квартира внимательно следят за развитием ситуации. МОТ поддерживает тесное взаимодействие с профильным министерством и другими партнерами по развитию в целях обеспечения того, чтобы замечания Организации способствовали трехстороннему рассмотрению текста в ходе парламентского процесса.
10. 7 января 2026 года правительство утвердило Национальную стратегию занятости до 2030 года, которая сопровождается оперативным планом на 2026–2028 годы и представляет собой ключевой инструмент восстановления экономики и реформирования рынка

¹⁸ Письмо КСПУ от 8 января 2026 г. и письмо КСПУ от 2 февраля 2026 г.

¹⁹ Глобальный союз IndustriALL и Европейский профсоюз IndustriAll, письмо от 29 января 2026 г.; Европейский профсоюз государственных служащих (EPSU) и Интернационал общественного обслуживания (PSI), совместное письмо от 4 февраля 2026 г.

труда. Разработанная при участии социальных партнеров, эта стратегия направлена на создание современного и гибкого рынка труда, содействие интеграции до 2 млн дополнительных работников, устранение дисбаланса навыков, поддержку реинтеграции ветеранов, поощрение занятости недостаточно представленных групп населения и цифровизацию служб занятости. МБТ оказало поддержку в разработке и реализации стратегии, проведя технический анализ и предоставив рекомендации по усилению соответствия международным трудовым нормам и связанным с ними принципам занятости ЕС, укреплению социального диалога и повышению институционального потенциала.

11. В продолжение уже оказанной помощи в области равной оплаты труда МБТ поддержало проведение в октябре 2025 года трехстороннего стратегического совещания по вопросам равной оплаты труда, созванного по поручению министерства с целью обсуждения проекта оперативного плана по реализации Национальной стратегии по сокращению гендерного разрыва в оплате труда к 2030 году. В работе совещания приняли участие трехсторонние участники МОТ, учреждения ООН и научные эксперты. Правительство Украины приняло Закон о поддержке работающих родителей, вводящий денежную компенсацию для работающих полный рабочий день родителей с детьми в возрасте от 0 до 3 лет на использование услуг по уходу за детьми. Закон также официально признает индивидуальных работников по уходу за детьми в качестве правомочных поставщиков услуг, что способствует их переходу в формальную экономику и улучшению их условий труда. Эта реформа дополняет более широкие инициативы МОТ в рамках проекта «Уход за детьми на Украине: системный подход к восстановлению», финансируемого Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития (SIDA), в рамках которого поддерживается профессионализация и сертификация работников, занимающихся уходом за детьми, а также их интеграция в национальные программы занятости. МБТ также продолжало оказывать помощь Министерству социальной политики в продвижении пенсионной реформы. Оно провело обсуждение с министерством и социальными партнерами предварительных выводов и долгосрочной базовой модели пенсионного обеспечения. По итогам этих консультаций и по просьбе министерства в настоящее время ведется разработка дополнительных сценариев пенсионной реформы первого уровня.
12. В ответ на просьбу некоторых трехсторонних участников, высказанную на сессиях Административного совета в 2025 году, МБТ продолжило укреплять свой секторальный подход. Была начата аналитическая работа с целью подготовки информации для принятия политических решений в транспортном и морском секторах, учитывая их важность для занятости, цепочек поставок и торговых коридоров в период конфликта и восстановления. В готовящемся секторальном программном документе будут представлены основанные на фактических данных рекомендации по скоординированным действиям, отражающие операционные проблемы и проблемы с рабочей силой, с которыми столкнулись транспортные предприятия и работники после волны нападений на транспортную и портовую инфраструктуру Украины в конце 2025 и начале 2026 года. Наряду с этим, инициатива, принятая 30 января 2026 года совместно с правительством Королевства Нидерландов, будет способствовать укреплению безопасности труда, устойчивости рабочей силы и институционального потенциала в энергетическом секторе, который имеет решающее значение для восстановления и экономической стабильности²⁰.

²⁰ ILO, "ILO and the Government of the Netherlands launch a project to protect Ukrainians working in energy", 2 February 2026.

13. Основываясь на опыте создания местных партнерств в интересах занятости (МПЗ) в рамках финансируемой Данией инициативы, МБТ оказало поддержку в деле скорейшего восстановления и укрепления социального диалога в Одессе и Николаеве. МПЗ получили дальнейшее развитие в качестве трехсторонних координационных платформ, способствующих улучшению согласованности между услугами по трудоустройству, развитием навыков, поддержкой предпринимательства и потребностями местного рынка труда. Дополнительная помощь была оказана для усиления мер, направленных на поддержку лиц, сталкивающихся с многочисленными препятствиями на пути к трудоустройству. В рамках программы «Начни и совершенствуй свой бизнес» прошли обучение 180 человек, а 60 бизнес-планов получили поддержку в виде грантов и наставничества.
14. МОТ начнет реализацию пятилетней программы «Экосистемы производительности в интересах достойного труда» (апрель 2026 г. — март 2031 г.) в рамках соглашения, подписанного со Швейцарией 5 декабря 2025 года. Эта программа будет направлена на укрепление управления рынком труда, устранение дисбаланса на рынке труда, повышение мобильности и улучшение качества рабочих мест в отдельных секторах, а также на содействие трехстороннему диалогу и обеспечение связи между ростом производительности и достойной формальной занятостью. Она также будет способствовать интеграции недостаточно представленных групп и укреплению экосистем поддержки МСП.
15. МБТ продолжало продвигать социальную справедливость и достойный труд в рамках повестки дня ООН на Украине. Совместно возглавляя Группу по стратегическим результатам в области достойного труда и инклюзивного экономического роста, МБТ поддерживало реализацию Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития и укрепляло межучрежденческое сотрудничество, в частности в рамках разработки совместной программы по поддержке быстрого укрепления местной рабочей силы.

Профсоюзы

16. Украинские профсоюзы продолжают активно сотрудничать с МОТ. Со времени представления последнего доклада еще 51 работник вступил во Всеукраинский профсоюз «Защита справедливости» в Харькове.
17. МОТ продолжала укреплять институциональный потенциал профсоюзов в области предотвращения нарушений трудовых прав, уделяя особое внимание прифронтовым областям, включая Харьков, Днепр и Одессу. В рамках деятельности по сотрудничеству в целях развития МОТ содействовала созданию правовых центров, оказав юридическую помощь 594 лицам, при этом услугами психологической помощи и поддержки психического здоровья воспользовались 699 человек. В общей сложности в 2025 году мероприятиями, проводимыми в рамках проекта в Харьковской и Днепропетровской областях, было охвачено 1980 человек. Результаты проектов подтверждают, что члены профсоюзов, работники, ВПЛ, ветераны и члены их семей испытывают острую и растущую потребность в психологической поддержке. Непосредственным результатом деятельности Харьковского правового центра стало создание нового профсоюза работников спорта. Аналогичные правовые центры, действующие в Одессе и Измаиле, оказали юридическую помощь 196 морякам, в результате чего общее число моряков, получивших помощь в 2025 году, достигло 364 человек. Правовой центр ПРМТУ был создан как постоянное структурное подразделение профсоюза и стал частью его регулярной деятельности, выходящей за рамки жизненного цикла проекта.

18. В партнерстве с профсоюзом PROFBUD MOT, используя средства дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА), содействовала проведению специального учебного курса в строительной отрасли для работников и соискателей. Эта мера была направлена на расширение доступа к профессиональному обучению для групп, пострадавших от войны, включая женщин, начинающих работать в секторе строительства, в котором традиционно работают мужчины, а также ВПЛ, потерявших стабильную работу, ветеранов войны, возвращающихся к гражданской жизни, и лиц с инвалидностью. Для обеспечения доступности и создания инклюзивной учебной среды MOT поддержала установку подъемной платформы для инвалидов колясок в учебном центре PROFBUD.
19. В рамках усилий по наращиванию институционального потенциала социальных партнеров в Одессе и Николаеве для более эффективного участия в социальном диалоге 20 представителей работников и 15 представителей работодателей прошли комплексную программу обучения по вопросам навыков руководства, стратегического принятия решений, ведения переговоров и эффективной коммуникации. Профсоюзная политика по борьбе с насилием, домогательствами и дискриминацией в сфере труда, разработанная для Киевской области при поддержке MOT, была обновлена с учетом текущей ситуации и теперь включает, среди прочего, вопросы психического здоровья и психосоциальной поддержки. В настоящее время эту политику поддерживает еще одна ассоциация работодателей — Федерация работодателей Киевской области.

Организации работодателей

20. MOT продолжает оказывать помощь организациям работодателей и предпринимателей (ОРП) в доработке и внедрении новых услуг, направленных на преодоление связанных с войной вызовов, одновременно продвигая инклюзивные и устойчивые методы ведения бизнеса при поддержке проекта MOT-Бельгия на Украине и финансировании РБСА.
21. Федерация работодателей Украины (ФРУ) в ноябре 2025 года запустила услугу «Промышленный Рамштайн»²¹. Эта платформа для поиска деловых партнеров помогает промышленным предприятиям находить международных партнеров, устанавливать контакты с поставщиками оборудования и получать доступ к существующим инструментам восстановления и финансирования. Первые результаты обнадеживают: более 150 украинских промышленных предприятий воспользовались этой услугой, из них более 50 предприятий непосредственно участвовали в международных миссиях, посещениях заводов и ярмарок, а более 90 предприятий участвовали в онлайн-мероприятиях и информационных сессиях. Всего было проведено 23 очных и онлайн-мероприятия с партнерами из Германии, Италии, Швейцарии, Бельгии/ЕС и Японии, в которых приняли участие более 20 национальных и международных организаций. Расширение услуг также укрепило представительность ФРУ: в отчетный период к Федерации присоединились новые предприятия. Кроме того, управление платформой производится в тесном сотрудничестве с Министерством экономики Украины, что позволяет использовать как участие ФРУ на уровне предприятий, так и политическое лидерство министерства в поддержке восстановления промышленности. Наряду с этим, в рамках совместных усилий с Министерством экономики, экологии и сельского хозяйства Украины, ФРУ инициировала внесение поправок к существующим нормативным правовым актам и приступила к разработке новых. В частности, ФРУ внесла вклад в разработку концепции государственной программы «ReStart: Business — Поддержка предприятий после повреждений от обстрелов».

²¹ <https://industrial-ramstein.fru.ua/>.

Эта программа определяет ключевые направления и инструменты государственной поддержки, включая восстановление производственного оборудования, сохранение рабочих мест, перемещение предприятий и другие меры по восстановлению. Ожидается продолжение этих усилий, что будет способствовать созданию устойчивых институциональных механизмов для восстановления и реконструкции поврежденных производственных объектов.

22. Объединение организаций работодателей Украины (ООРУ) завершило работу по созданию Службы поддержки «зеленой» энергетики, новой службы обучения и консультирования, которая будет содействовать переходу предприятий на энергоэффективные и низкоуглеродные модели производства²². Заинтересованные предприятия теперь имеют доступ к платформе, на которой размещена программа обучения, состоящая из девяти модулей в форме девяти онлайн-вебинаров. Кроме того, был разработан и протестирован инструмент для быстрого энергетического аудита, а также проведено три углубленных технико-экономических обоснования с целью предложить отдельным предприятиям конкретные и адаптированные к их потребностям решения по внедрению гибридных энергетических систем. Инструмент, который был хорошо принят предприятиями, продолжает развиваться и, как ожидается, в ближайшем будущем будет пользоваться высоким спросом.
23. Конфедерация работодателей Украины (КРУ) завершила процесс усиления своей службы, призванной оказывать поддержку работодателям в эффективной интеграции и удержании лиц с инвалидностью на рабочих местах. В частности, были разработаны практические рекомендации по локальным актам предприятий в области инклюзии инвалидов на рабочих местах, а также комплексная программа обучения, в пилотном тестировании которой принимали участие как работодатели, так и государственные учреждения²³. Существующая платформа «Разом» была усовершенствована и дополнена учебными материалами и инструментами для самостоятельного обучения²⁴. КРУ также продолжала активно участвовать в политическом диалоге, направленном на поддержку предприятий, на которых работают лица с инвалидностью.
24. Для всех трех ОРП были разработаны планы обеспечения устойчивого развития, в которых были четко обозначены пути поддержания и дальнейшего развития этих услуг на независимой основе. Кроме того, им была оказана помощь в продвижении услуг.

► Обновленная информация о мерах по мобилизации ресурсов для стран Центральной и Восточной Европы, а также Восточной Европы и Центральной Азии

25. В соответствии с резолюцией, принятой на 344-й сессии Административного совета, МОТ продолжала оказывать техническую помощь трехсторонним участникам в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе в тематических областях, указанных в предыдущих докладах. Помощь была оказана через Группу технической поддержки

²² <https://gehd.green.kyiv.ua/>.

²³ <https://pwd.employers.org.ua/ua/edu>.

²⁴ <https://pwd.employers.org.ua/en>.

достойного труда и Страновое бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы (МОТ DWT/CO-Budapest) и для Восточной Европы и Центральной Азии (МОТ DWT/CO-Moscow), а также посредством осуществления проектов сотрудничества в целях развития во всем субрегионе. Техническое сотрудничество по-прежнему охватывает широкий спектр приоритетных направлений, включая продвижение трудовых норм, укрепление систем социальной защиты, а также продвижение учитывающей гендерные особенности и инклюзивной политики. Текущая работа в области безопасности и гигиены труда, ответственного ведения бизнеса в цепочках поставок, социального диалога и экономики ухода по-прежнему занимает центральное место в деятельности МОТ в регионе. Региональное бюро МОТ для Европы и Центральной Азии отслеживает развитие ситуации и взаимодействует с трехсторонними участниками и донорами с целью реагирования на возникающие потребности и возможности. В Туркменистане был запущен финансируемый ЕС проект, направленный на содействие достойному труду и предотвращение детского и принудительного труда. В Албании и Узбекистане продолжается реализация проектов в рамках Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода, а в Узбекистане начинается реализация Компаса Всемирного банка по социальной защите и занятости (M-GA). Недавно созданная должность старшего координатора в Узбекистане усилит работу МБТ по мобилизации ресурсов.

► Положение сотрудников МБТ

26. Команда на Украине продолжает расти и в настоящее время включает 26 сотрудников, а в ближайшие месяцы ожидается присоединение еще как минимум пяти человек. Ухудшение ситуации с безопасностью и энергетический кризис, вызванный целенаправленными ударами по объектам критической инфраструктуры, привели к тому, что до 80% домохозяйств в Киеве и области остались без отопления, электричества и, в некоторых случаях, водоснабжения при минусовых температурах. Это еще больше усугубило и без того сложные условия работы и негативно сказалось на моральном и психологическом состоянии сотрудников. В течение первой половины года МБТ продолжало предоставлять специальные дни отпуска местным сотрудникам; выдавать письма поддержки, в соответствии с общепринятой в системе ООН практикой, для облегчения временных поездок сотрудников за границу; предлагать использовать помещения МБТ в качестве убежища, обеспечивая отопление, теплую воду и электричество в случае ухудшения условий в местах проживания сотрудников. Дополнительные меры по смягчению последствий могут потребоваться как в рамках обязанности по защите сотрудников, так и в качестве возможных способов обеспечения непрерывности деятельности и оказания услуг трехсторонним участникам.
27. Несмотря на эти чрезвычайные и экстремальные обстоятельства, персонал сохранил стойкость и приверженность достижению результатов по программам, часто работая в условиях значительного напряжения, включая недостаток сна.

► Области, требующие дополнительных мер

28. МБТ продолжало активно взаимодействовать с партнерами по сотрудничеству в целях развития посредством двусторонних консультаций с посольствами и партнерскими организациями на Украине, включая активное участие в ежегодных консультациях доноров в штаб-квартире МОТ, а также постоянный диалог с партнерами по развитию и международными финансовыми учреждениями. Эти мероприятия были подкреплены подготовкой концептуальных записок по проектам и мобилизацией дополнительных ресурсов. В то же время МБТ сосредоточило внимание на завершении разработки Страновой программы достойного труда (СПДТ) на 2026–29 годы. С этой целью 21 октября 2025 года был организован трехсторонний семинар по определению приоритетов с участием национальных трехсторонних участников МОТ, в ходе которого был рассмотрен прогресс в рамках стратегии сотрудничества в переходный период и определены приоритеты на следующий четырехлетний период. Запуск доработанной СПДТ запланирован на начало второго квартала 2026 года. В то же время продолжалась работа по заключению соглашения со страной пребывания, которое существенно укрепит операционные возможности МБТ и обеспечит более надежную основу для оказания поддержки МОТ на Украине.
29. Для продвижения достойного труда, формализации и инклюзивной занятости необходима постоянная поддержка в ключевых областях, особенно в сфере услуг по трудоустройству и трудовой инспекции. Во время визита директора бюро МОТ в Киеве в январе профсоюзы Николаева и Одессы обратили внимание на обостряющуюся нехватку рабочей силы; трудности с интеграцией ветеранов, ВПЛ и женщин в рабочую силу; текущие потребности в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также ограниченные возможности обучения для устранения пробелов в навыках. Аналогичным образом работодатели подчеркнули необходимость решения проблемы нехватки рабочей силы, особенно квалифицированных работников, а также проблем с интеграцией ветеранов войны в рабочую силу, включая постоянные потребности в области психического здоровья и психосоциальной поддержки.

► Предлагаемое решение

30. С учетом развития ситуации на Украине, изложенной в документе GB.356/INS/10, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), а также принимая во внимание результаты обсуждений, состоявшихся на 356-й сессии, и высказанные на ней рекомендации, Административный совет:
- а) принял к сведению информацию, представленную в настоящем документе;
 - б) вновь выразил глубочайшую обеспокоенность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трехсторонних участников — работников, работодателей и демократически избранного правительства — на Украине, а также для сферы труда за пределами Украины;

- c) вновь настоятельно призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
- d) настоятельно призвал Российскую Федерацию, в соответствии с поручением, высказанным Комитетом экспертов на 95-м заседании (25 ноября — 7 декабря 2024 г.), принять все необходимые меры для обеспечения эффективного выполнения Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Конвенции 1960 года о защите от радиации (115), включая защиту работников от ионизирующего излучения во время работы, а также обеспечить полную защиту, предоставляемую применимыми актами МОТ;
- e) вновь заявил о своей неизменной поддержке трехсторонних участников на Украине и поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трехсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции;
- f) поручил Генеральному директору продолжать его усилия по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии;
- g) поручил Генеральному директору продолжать отслеживать последствия агрессии Российской Федерации против Украины для сферы труда и представить Административному совету на 357-й сессии (июнь 2026 г.) доклад о произошедших изменениях в свете резолюции, в том числе о продолжающемся сотрудничестве МОТ с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников, особенно пострадавших от вооруженного конфликта.