



Административный совет

355-я сессия, Женева, 17–27 ноября 2025 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 21 ноября 2025 г.

Оригинал: английский

Восьмой пункт повестки дня

Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси

► Введение

1. На 353-й сессии (март 2025 г.) Административный совет с растущей обеспокоенностью принял к сведению информацию, представленную в документе [GB.353/INS/7\(Rev.1\)](#). Он с глубоким сожалением отметил, что правительство Беларуси вновь не предоставило никакой новой информации о мерах, принятых для выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и последующих рекомендаций Комитета по свободе объединения (КСО), Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) и Комитета по применению норм (КПН). Административный совет настоятельно призвал правительство Беларуси представить Генеральному директору до 26 сентября 2025 года всю информацию о конкретных мерах, принятых в этом отношении, с целью ее последующего представления Административному совету на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.). Административный совет вновь обратился к правительству Беларуси с настоятельной просьбой принять: i) международную гуманитарную миссию для обеспечения возможности посещения независимыми врачами всех заключенных профсоюзных деятелей для

оценки состояния их здоровья и оказания им необходимой медицинской помощи; ii) трехстороннюю миссию МОТ для оценки ситуации в стране, в том числе в рамках посещения профсоюзных деятелей, которые в настоящее время находятся в заключении или под стражей. Административный совет принял к сведению меры, реализованные Международным бюро труда в целях выполнения резолюции Международной конференции труда и заключений КПН, и ожидает от Генерального директора: i) незамедлительного назначения Специального посланника в Беларусь; ii) представления доклада на 355-й сессии Административного совета о результатах продолжающегося взаимодействия с органами Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека и другими международными организациями с целью создания рабочей группы МОТ и других учреждений ООН, а также о мерах, принятых для координации и усиления совместных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию и контрольным органов. Кроме того, он призвал трехсторонних участников Организации — правительства, работодателей и работников — продолжать принимать необходимые меры для обеспечения эффективного выполнения резолюции Конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси, в том числе путем проведения национальных трехсторонних совещаний высокого уровня с целью оценки и активизации предпринимаемых усилий, и представить доклад по этому вопросу Генеральному директору для передачи Административному совету. Административный совет поручил Генеральному директору представить ему обновленный доклад на 355-й сессии.

► Последние события

Международная организация труда

2. В ходе 113-й сессии Международной конференции труда (2025 г.) КПН провел свое второе [специальное заседание](#) по вопросу о применении Беларусью Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на объединение и на ведение коллективных переговоров (98). Комитет вновь с глубокой обеспокоенностью отметил, что правительство Беларуси по-прежнему игнорирует указания, заключения и рекомендации комиссии по расследованию, контрольных органов МОТ и Административного совета, а также отказывается их принимать и выполнять. КПН выразил глубокую обеспокоенность и искреннее сожаление в связи с применением уголовных санкций в отношении профсоюзных деятелей за осуществление ими законной профсоюзной деятельности, а также в связи с использованием судебной системы для преследования членов профсоюзов, включая аресты, судебное преследование и тюремное заключение. Он решительно осудил репрессии против независимых профсоюзов и заключение в тюрьму профсоюзных деятелей, а также отсутствие какого-либо прогресса в соблюдении Конвенций 87 и 98. КПН принял к сведению план действий по осуществлению мер, предусмотренных в статье 33, а также меры, принятые трехсторонними участниками МОТ и другими международными организациями во исполнение резолюции Конференции, и призвал трехсторонних участников МОТ и другие международные организации продолжать свою деятельность в этом направлении. КПН также решительно осудил атмосферу насилия, запугивания и страха, создаваемую правительством Беларуси, а также продолжающееся ухудшение положения в области свободы объединения, права на ведение коллективных переговоров и ослабления верховенства права, что проявляется в полном отсутствии независимости судебной системы. КПН выразил

сожаление по поводу продолжающегося вмешательства правительства Беларуси в деятельность профсоюзов, а также серьезные сомнения в независимости Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ). Он выразил твердую надежду, что правительство Беларуси без дальнейших промедлений будет сотрудничать с МОТ в целях решения этих проблем и обеспечения того, чтобы все профсоюзы, включая независимые профсоюзы, такие как Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП), могли функционировать без какого-либо вмешательства со стороны государства. КПН также принял к сведению последний доклад о ситуации в Беларуси, представленный на 353-й сессии Административного совета, и с глубоким сожалением отметил, что правительство вновь не предоставило никакой новой информации о мерах, принятых для осуществления невыполненных рекомендаций. В связи с этим КПН вновь призвал правительство в самом срочном порядке принять все возможные меры для выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и всех последующих замечаний контрольных органов МОТ относительно соблюдения Конвенций 87 и 98. КПН самым решительным образом призвал правительство Беларуси немедленно освободить заключенных профсоюзных деятелей, снять с них все обвинения и отменить все приговоры, вынесенные им в связи с их законной профсоюзной деятельностью. Аналогичным образом КПН вновь обратился к правительству Беларуси с просьбой безотлагательно принять международную гуманитарную миссию для обеспечения возможности посещения независимыми врачами всех заключенных профсоюзных деятелей для оценки состояния их здоровья и оказания им необходимой медицинской помощи, а также трехстороннюю миссию МОТ для оценки ситуации в стране, в том числе в рамках посещения профсоюзных деятелей, которые в настоящее время находятся в заключении или под стражей. Учитывая необходимость постоянного и непрерывного мониторинга ситуации в Беларуси, КПН также приветствовал назначение Специального посланника в Беларуси и настоятельно призвал правительство к конструктивному сотрудничеству с ним. В соответствии с резолюцией Конференции КПН приветствовал создание рабочей группы МОТ и других учреждений ООН с целью обеспечения скоординированных и совместных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию и контрольных органов и настоятельно призвал правительство к конструктивному сотрудничеству с этой группой. В этой связи КПН приветствовал постоянный мониторинг ситуации со стороны Административного совета. КПН настоятельно призвал правительства соблюдать принцип невыдворения, чтобы обеспечить, что профсоюзные деятели, которые были вынуждены покинуть страну и находящиеся на их территории, не будут возвращены в Беларусь, где они могут подвергаться репрессиям, произвольным арестам или пыткам, и оказывать помощь белорусским гражданам, проживающим в их странах и не имеющим действительных документов из-за невозможности получить консульские услуги, содействовать выдаче туристических виз белорусским гражданам, подвергающимся репрессиям за свою профсоюзную деятельность, и членам их семей, в зависимости от обстоятельств. Наконец, КПН постановил включить обсуждения и заключения специального заседания в отдельный раздел своего доклада.

3. На 354-й сессии (июнь 2025 г.) Административный совет **назначил** г-на Лелио Бентеша Корреа (Бразилия) Специальным посланником в Беларуси для выполнения в течение 2025 года следующих задач в качестве представителя МОТ: 1) сотрудничество с правительством Беларуси и всеми социальными партнерами, включая тех, кто указан в рекомендациях комиссии МОТ по расследованию, с целью: а) посещения задержанных профсоюзных деятелей; б) содействия их освобождению; в) изучения возможностей повторного признания БКДП, с тем чтобы он вновь мог принять участие в работе трехстороннего Национального совета по трудовым и социальным вопросам (НСТСВ) и трехстороннего Совета по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой

сфере; 2) сотрудничество с учреждениями ООН и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках своего мандата с целью обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию МОТ, в частности рекомендации 8, касающейся необходимости обеспечения беспристрастности и независимости судебной системы и системы отправления правосудия; 3) представление доклада на 355-й сессии Административного совета МБТ.

Специальные докладчики

4. 5 июня 2025 года группа независимых экспертов по правам человека выразила серьезную обеспокоенность в связи с продолжающимися нарушениями свободы объединения в контексте трудовых отношений в Беларуси¹. Эксперты призвали правительство Беларуси прекратить преследования независимых профсоюзных деятелей и немедленно освободить всех лидеров и членов профсоюзов, заключенных в тюрьму за осуществление своих прав на свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и свободу объединения, а также отменить законы и другие меры, препятствующие деятельности независимых профсоюзов². Эксперты выразили обеспокоенность тем, что независимые профсоюзы ликвидируются и признаются «экстремистскими организациями», что их лидеры и члены подвергаются судебному преследованию по обвинениям, связанным с экстремизмом и угрозой национальной безопасности, заключаются в тюрьму или вынужденно покидают страну, что их имущество конфискуется и что те из них, кто был изгнан, подвергаются уголовному преследованию заочно. Эксперты настоятельно призвали правительство Беларуси сотрудничать с МОТ в целях выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и контрольных органов МОТ, в том числе в срочном порядке принять международную гуманитарную миссию для обеспечения возможности независимым врачам посетить всех заключенных профсоюзных деятелей с целью оценки состояния их здоровья и оказания им необходимой медицинской помощи, а также принять трехстороннюю миссию МОТ для посещения лидеров независимых профсоюзов, активистов и правозащитников, находящихся в тюрьмах или местах содержания под стражей.
5. 22 июля 2025 года Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси представил на 80-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН доклад, посвященный вопросам труда и занятости в Беларуси. В докладе отмечалось, что, хотя до 2020 года был достигнут некоторый прогресс в выполнении рекомендаций комиссии по расследованию, он был полностью сведен на нет репрессиями, последовавшими после 2020 года. В докладе указывается, что независимые профсоюзные деятели в Беларуси подвергаются увольнению, произвольным арестам и судебным преследованиям в отместку за участие в массовых мероприятиях и организацию забастовок после президентских выборов 2020 года. В докладе подчеркивается, что репрессии включают запрет всех независимых профсоюзов, которые были признаны «экстремистскими» формированиями; поэтому любая связь с запрещенными профсоюзами может повлечь за собой

¹ Эксперты: г-жа Джина Ромеро, Специальный докладчик по вопросу о свободе мирных собраний и ассоциации; г-жа Мэри Лолор, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников; г-н Нильс Муйжниекс, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси; г-н Бен Сол, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; г-жа Ирен Хан, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение.

² Полный текст пресс-релиза опубликован по адресу: <https://www.ohchr.org/ru/press-releases/2025/06/belarus-un-experts-alarmed-persisting-violations-trade-unionists-rights>.

уголовную ответственность в соответствии с Уголовным кодексом. Согласно докладу, к концу мая 2025 года 49 независимых профсоюзных деятелей были признаны «экстремистами», а 9 из них также были признаны «террористами»; 26 по-прежнему были лишены свободы, а 34 были освобождены из мест принудительного содержания без реабилитации. В своем докладе Специальный докладчик подчеркнул, что Беларусь последовательно отказывается выполнять рекомендации комиссии по расследованию в отношении внесения поправок в национальное законодательство об использовании иностранной безвозмездной помощи и проведении массовых мероприятий, несмотря на неоднократную критику со стороны международных правозащитных органов и механизмов. Кроме того, Беларусь отказывается освободить задержанных профсоюзных деятелей и пересмотреть ситуацию с ликвидированными профсоюзами. В докладе правительству Беларуси было рекомендовано привести антиэкстремистское и антитеррористическое законодательство и правоприменительную практику в соответствие с международным правом в области прав человека, внести поправки в Уголовный кодекс, чтобы гарантировать, что произвольное задержание и принудительный труд не будут использоваться в качестве наказания за законное осуществление гражданских и политических прав, и немедленно освободить всех лиц, задержанных за законное осуществление своих гражданских и политических прав и трудовых прав, включая независимых профсоюзных деятелей, снять с них судимость, предоставить им компенсацию и обеспечить реабилитацию.

Совет по правам человека Организации Объединенных Наций

6. Совет по правам человека ООН провел свою 59-ю сессию с 16 июня по 8 июля 2025 года. На его рассмотрение был представлен [доклад](#) Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, в котором был представлен обзор основных событий в области прав человека в Беларуси в период с 1 апреля 2024 года по 31 марта 2025 года. В докладе подчеркивалось, что многие белорусские граждане, осужденные без справедливого судебного разбирательства за законное осуществление своих гражданских и политических прав, по-прежнему находятся в заключении, в том числе независимые профсоюзные деятели; в частности по состоянию на 20 мая 2025 года, по имеющимся данным, 29 профсоюзных активистов отбывали наказание в исправительных колониях, а свобода еще около 30 человек была ограничена другими способами. В докладе были поддержаны рекомендации, вынесенные Беларуси в течение предыдущего года несколькими соответствующими международными органами, в том числе КЭПКР.
7. Совет по правам человека ООН провел свою 60-ю сессию с 8 сентября по 8 октября 2025 года, в рамках которой 19 сентября 2025 года состоялся интерактивный диалог с [Группой независимых экспертов по положению в области прав человека в Беларуси](#) (GIEB), которая представила устный доклад о своей деятельности. В своем [докладе](#) Группа выразила сожаление по поводу продолжающейся практики произвольных задержаний, пыток и изгнания из страны лиц за осуществление ими ряда гражданских и политических прав, включая право на свободу объединения.
8. Генеральный секретарь ООН представил 60-й сессии Совета по правам человека ООН свой [доклад о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека](#). В докладе упоминается дело г-на Максима Познякава, исполняющего обязанности председателя БКДП, который был заочно обвинен по статье 361 Уголовного кодекса Республики Беларусь (призывы к мерам ограничительного характера (санкциям), иным действиям, направленным на причинение вреда

национальной безопасности Республики Беларусь). Согласно информации, полученной Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), судебное разбирательство в его отношении, а также продолжающиеся притеснения членов его семьи в Беларуси, по-видимому, напрямую связаны с его сотрудничеством с МОТ. Сообщается, что представители государственных органов несколько раз совершали визиты по месту жительства его 75-летней матери, что вызывало у нее сильный психологический стресс. В своем ответе, отраженном в докладе, правительство Беларуси сообщило, что уголовное преследование г-на Познякава связано с его предполагаемым сотрудничеством с экстремистской группой и его взаимодействием с ООН, в частности с МОТ, и указало, что допрос членов семьи является стандартной практикой в ходе расследований. Кроме того, в докладе Генерального секретаря ООН рассматривается дело г-на Александра Ярошука³, председателя БКДП и члена Административного совета МБТ, а также дело г-на Леонида Судаленко, активиста Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности (РЭП) и юриста по трудовому праву, который в июне 2024 года был осужден по статьям Уголовного кодекса о «содействии экстремистской деятельности». Однако, по мнению правительства Беларуси, заявления о том, что уголовное преследование г-на Судаленко было вызвано его сотрудничеством с ООН, являются неуместными и ложными, а утверждения о том, что атмосфера страха, репрессий и запугивания в стране препятствует сотрудничеству с ООН, являются предвзятыми и необоснованными.

Информация, предоставленная правительством Беларуси

9. В сообщении от 28 августа 2025 года, в ответ на сообщение МБТ, в котором правительству Беларуси сообщалось о назначении Специального посланника и предлагалось обеспечить конструктивное сотрудничество с ним, правительство вновь заявило о своей позиции, согласно которой в рамках МОТ была необоснованно развязана кампания, наносящая ущерб репутации страны и оказывающая на нее неоправданное давление. Правительство выразило сожаление в связи с тем, что были отвергнуты представленные им доказательства соблюдения Беларусью конвенций МОТ о свободе объединения и выполнения соответствующих рекомендаций. Правительство считает, что оценка МОТ ситуации в Беларуси основана исключительно на информации, предоставленной нелегитимными структурами, действующими за пределами страны в политических интересах и при поддержке недружественных стран. Правительство напомнило, что оно неоднократно обращало внимание на отсутствие оснований для применения статьи 33 Устава МОТ к Беларуси и принятия резолюции, призывающей к изоляции страны, поскольку эта резолюция была несправедливой, мотивированной политическими соображениями и противоречила основополагающим принципам МОТ. В свете вышеизложенного правительство считает, что, поскольку решение о назначении Специального посланника было принято в контексте этой резолюции, оно не может поддерживать создание каких-либо дополнительных механизмов мониторинга. Правительство также указало, что дискриминационные решения, ранее принятые в рамках МОТ, уже сформировали настолько негативный фон для оценки ситуации в Беларуси, что Специальный посланник будет априори не в состоянии объективно рассмотреть ситуацию в стране. Правительство выразило убеждение, что отказ от несправедливой и неэффективной политики

³ Включено в доклад Генерального секретаря за 2023 и 2024 гг.: A/HRC/54/61, приложение I.

давления на Беларусь мог бы создать необходимую основу для восстановления доверия и конструктивного диалога с МОТ в интересах белорусского общества.

10. В сообщении от 5 ноября 2025 года правительство предоставило свои комментарии и информацию относительно соблюдения Конвенций 87 и 98 и выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и других контрольных органов МОТ, а также свою позицию по резолюции Конференции. Информация, содержащаяся в настоящем документе, совпадает с информацией, ранее предоставленной правительством Административному совету. Правительство выразило сожаление в связи с тем, что контрольные органы МОТ не приняли во внимание его аргументы, а вместо этого полагались на информацию, предоставленную незаконными структурами, не имеющими никакого отношения к Республике Беларусь. Оно указало, что в сложившихся обстоятельствах оно вынуждено повторить ранее предоставленные им аргументы и информацию и просит вновь представить их Административному совету в полном объеме⁴.

Информация, предоставленная Белорусским конгрессом демократических профсоюзов и Международной конфедерацией профсоюзов

11. В своих сообщениях от 16 сентября и 1 октября 2025 года соответственно БКДП и Международная конфедерация профсоюзов (МКП) сообщили, что 11 сентября 2025 года г-н Александр Ярошук⁵ и г-н Геннадий Федынич, заместитель председателя РЭП, были освобождены из-под стражи. По информации БКДП, правовые основания для их освобождения остаются неизвестными, однако, по сообщениям, их освобождение стало результатом переговоров между правительством Соединенных Штатов Америки и белорусскими властями. Сразу после освобождения г-да Ярошук и Федынич были немедленно доставлены на белорусско-литовскую границу. БКДП и МКП подчеркнули, что освобождение г-д Ярошука и Федынича не означало их оправдания и не подразумевало признание властями нарушений, совершенных в отношении них. БКДП счел, что изгнание из страны двух профсоюзных лидеров в Литву было незаконным по смыслу статьи 7 1) d) и 2) d) Римского статута Международного уголовного суда.
12. БКДП сообщил, что за день до изгнания из страны г-д Ярошука и Федынича их доставили в следственный изолятор в Минске, и до пересечения белорусско-литовской границы они не были проинформированы о предстоящем изгнании из страны и его правовых основаниях. Белорусские власти не запросили и не получили их согласия на выезд из страны и без каких-либо правовых оснований конфисковали их паспорта. В этой связи БКДП напомнил, что в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 сентября 2023 года № 278 «О порядке выдачи документов и совершения действий» получить новый белорусский паспорт за рубежом было невозможно. По мнению БКДП и МКП, изъятие паспортов стало еще одной формой репрессий против г-д Ярошука и Федынича, поскольку вынуждает их оставаться в изгнании и не позволяет им вернуться в Беларусь. Кроме того, были конфискованы все их лекарственные средства и личная переписка. БКДП счел, что все эти меры в совокупности представляют собой бесчеловечное обращение, причиняющее серьезные страдания и ставящее под угрозу физическую и психологическую неприкосновенность двух профсоюзных лидеров. БКДП отметил ухудшение

⁴ См. приложение II.

⁵ По имеющимся данным, менее чем за два месяца до ожидаемой официальной даты освобождения.

состояния их здоровья, представляющее серьезные риски для их жизни и здоровья. Кроме того, поскольку г-да Ярошук и Федынич были лишены своих национальных паспортов, их миграционный статус в Европе остается неопределенным.

13. БКДП и МКП предоставили дополнительную информацию о положении профсоюзных деятелей, подвергающихся преследованию. Они указали, что по состоянию на 1 октября 2025 года более 70 профсоюзных и трудовых лидеров и активистов подвергались уголовному преследованию, а 21 профсоюзный лидер и активист по-прежнему находился в тюрьме или под стражей⁶, в том числе:
 - Г-н Александр Капшуль, отбывающий 15-летний тюремный срок за профсоюзную деятельность и защиту прав работников.
 - Г-жа Ольга Бритикова, лидер Белорусского независимого профсоюза (БНП), которая 28 июня 2024 года была включена в список «экстремистов» по административному решению Министерства внутренних дел. В январе 2025 года Комитет государственной безопасности Беларуси (КГБ) усугубил это решение, включив ее также в список «террористов».
 - Г-н Вацлав Орешко, редактор профсоюзной газеты РЭП, арестованный в апреле 2022 года, находится в критическом состоянии. Во время заключения у г-на Орешко были диагностированы катаракта, глаукома и разрыв сетчатки. По состоянию на 16 сентября 2025 года он полностью потерял зрение, страдал от кожных воспалений на ногах и имел проблемы с позвоночником. Весной 2025 года г-н Орешко был помещен в карцер в качестве дисциплинарной меры из-за потери зрения. В настоящее время он содержится в условиях строгого режима без доступа к медицинским препаратам и медицинской помощи и без официальной регистрации его инвалидности. Г-н Орешко был вынужден передвигаться на ощупь, в том числе для доступа к санузелу, что подвергает его постоянному риску получения травм; он неоднократно падал в своей камере, что приводило к травмам и кровотечению.
14. МКП сообщила, что профсоюзные деятели в изгнании также обеспокоены своей личной безопасностью. В частности, МКП указала, что г-ну Познякову были предъявлены обвинения в «содействии экстремистской деятельности». Сотрудники служб безопасности неоднократно пытались его обнаружить по месту жительства его 75-летней матери в Беларуси. Их частые визиты вызывали у нее сильный психологический стресс. МКП считает, что г-н Позняков подвергался притеснениям исключительно из-за своей профсоюзной деятельности, в том числе из-за его сотрудничества с МОТ.
15. Кроме того, МКП отметила, что уничтожение независимых профсоюзов позволило ФПБ доминировать в сфере трудовых отношений в стране. МКП утверждает, что ФПБ не является независимой профсоюзной организацией, и напоминает, что Административный совет, Комитет по проверке полномочий, КПН и КСО выразили серьезные сомнения в независимости ФПБ. МКП также сослалась на [резолюцию](#), принятую Европейским парламентом 22 января 2025 года, в которой говорится, что «... [ФПБ] давно являлась неотъемлемой частью государственной структуры режима Лукашенко». МКП также указала, что Указ Президента Республики Беларусь от 05 февраля 2024 года № 46 «О кадровом реестре Республики Беларусь» включил председателя ФПБ в список государственных должностных лиц, что свидетельствует о тесной связи между ФПБ и правительством Беларуси. Кроме того, правительство Беларуси продолжало оказывать давление на частные

⁶ См. приложение.

предприятия с целью создания профсоюзов, связанных с ФПБ, что представляет собой нарушение Конвенций 87 и 98. МКП указала, что ФПБ не предложила никакого конструктивного диалога для решения вопроса о роспуске независимых профсоюзов и заключении их лидеров в тюрьму, что еще раз подтверждает отсутствие независимости ФПБ.

► Меры, принятые трехсторонними участниками МОТ

Меры, принятые государствами-членами

16. В сообщении от 16 сентября 2025 года Европейский союз (ЕС) и его государства-члены (*Австрия, Бельгия, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Королевство Нидерландов, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания, Швеция*) выразили глубокое сожаление в связи с сохраняющимися нарушениями и продолжающимся невыполнением белорусскими властями своих обязательств по Конвенциям 87 и 98. ЕС указал, что Беларусь демонстрирует постоянное игнорирование указаний, заключений и рекомендаций комиссии по расследованию, контрольных органов и Административного совета. ЕС по-прежнему решительно осуждает продолжающиеся репрессии и запугивание, направленные против независимых профсоюзных деятелей, организаций гражданского общества, демократических оппозиционных сил и всех других групп белорусского общества. ЕС столь же решительно осуждает новые формы репрессий, такие как заочные судебные процессы, конфискация имущества и запугивание членов семьи, в том числе изъятие детей из семей, что, по мнению ЕС, заставляет замолчать свободные голоса работников и профсоюзов и препятствует полному осуществлению гражданских свобод, являющихся неотъемлемой частью законной профсоюзной деятельности. Ликвидация независимых профсоюзов подорвала легитимность институтов социального диалога в Беларуси. Фальсифицированные выборы 2020 и 2025 годов в сочетании с репрессиями и запугиванием гражданского общества, в том числе профсоюзных деятелей, оказали значительное влияние на отношения между ЕС и Беларусью. В этой связи ЕС вновь подтвердил, что в соответствии с заключениями Совета Европейского союза от 2020 и 2024 годов он приостановил все формы двустороннего сотрудничества с белорусскими властями и усилил свою поддержку белорусского народа и гражданского общества. ЕС также напомнил, что с августа 2020 года он ввел несколько пакетов индивидуальных ограничительных мер в отношении 310 физических лиц, включая Александра Лукашенко, и 54 юридических лиц, включая многих физических лиц и предприятия, в отношении которых были введены санкции за их роль в репрессиях против гражданского общества и/или увольнении работников за участие в забастовках. ЕС также напомнил, что он ввел в отношении Беларуси целевые экономические санкции, включая широкие ограничения в области торговли, финансов, транспорта, энергетики и в других секторах, а также эмбарго на поставки оружия. Что касается принципа невыдворения, то ЕС и его государства-члены напомнили, что общеевропейская система предоставления убежища полностью соответствует Конвенции 1951 года о статусе беженцев и основывается на полном и всеобъемлющем применении Конвенции и гарантии того, что ни один человек не будет возвращен в страну, где он может подвергнуться риску репрессий. ЕС и его государства-члены вновь заявили о своей приверженности сотрудничеству с МОТ и ее трехсторонними участниками в целях обеспечения соблюдения белорусскими властями рекомендаций комиссии по расследованию.

17. В сообщении от 22 сентября 2025 года правительство *Австралии* решительно осудило серьезные и продолжающиеся нарушения прав человека и трудовых прав в Беларуси. Австралия по-прежнему глубоко обеспокоена продолжающимся игнорированием правительством Беларуси рекомендаций комиссии по расследованию и контрольных органов МОТ. С момента принятия резолюции в соответствии со статьей 33 Устава МОТ Австралия продолжала призывать белорусские власти к полноценному взаимодействию и сотрудничеству с МОТ в целях осуществления всех невыполненных рекомендаций. Австралия сослалась на свои заявления, сделанные в ноябре 2024 года и марте 2025 года в ходе 352-й и 353-й сессий Административного совета, а также на свое совместное заявление с Канадой, Японией, Новой Зеландией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии на 113-й сессии Международной конференции труда, в которых она выразила сожаление по поводу отсутствия каких-либо значительных изменений в законодательстве и практике Беларуси с 2023 года, несмотря на многочисленные сообщения об ухудшении ситуации с соблюдением прав человека и трудовых прав в стране. В заявлении содержался призыв ко всем трехсторонним участникам МОТ продолжать принимать все возможные меры с целью обеспечения соблюдения Беларусью своих обязательств. Австралия также выразила обеспокоенность по поводу ситуации в Беларуси на других многосторонних форумах, в том числе на 59-й сессии Совета по правам человека ООН, на которой в ходе интерактивного диалога со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси она выразила глубокую обеспокоенность сообщениями о продолжающихся нарушениях и жестоком обращении с лицами, произвольно задержанными за осуществление своих прав на свободу мнений и их свободное выражение, а также за осуществление права на свободу объединения. На 60-й сессии Совета по правам человека ООН Австралия в ходе интерактивного диалога с GIEB выразила глубокую обеспокоенность и возмущение в связи с сообщениями о случаях смерти в тюрьмах политических заключенных, произвольно задержанных в Беларуси. Что касается принципа невыдворения, то Австралия вновь подтвердила свою приверженность международным обязательствам в соответствии с соответствующими актами и подтвердила, что не возвращала граждан других стран в страны происхождения, где им грозит реальная опасность репрессий или реальный риск пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания, произвольного лишения жизни или смертной казни. Австралия признала, что многие белорусские граждане были вынуждены покинуть свою страну из-за преследований и травли; таким образом, белорусским профсоюзным деятелям и правозащитникам, ищущим защиты в Австралии, может быть предоставлена постоянная защита при условии, что они соответствуют критериям для получения визы. Австралийская визовая программа также предусматривает возможность освобождать заявителей от требования о наличии действующего паспорта в определенных обстоятельствах. Австралия также сообщила, что она ввела ограничительные меры в отношении Беларуси, включая торговые и целевые санкции, в ответ на поддержку Беларусью военных действий России на Украине, и что она продолжает сокращать двустороннее сотрудничество с Беларусью и взаимодействует с ней на двусторонней основе только в тех случаях, когда это необходимо для защиты ее национальных интересов. Наконец, Австралия сообщила, что Министерство образования, занятости и трудовых отношений Австралии передало своим социальным партнерам, а именно: Австралийской торгово-промышленной палате и Австралийскому совету профсоюзов, — письмо, полученное от МОТ, о нарушениях свободы объединения в Беларуси.
18. В сообщении от 15 сентября 2025 года правительство *Австрии* указало, что наряду с соответствующими федеральными министерствами Федеральное министерство труда,

социальных дел, здравоохранения, ухода и защиты потребителей провело консультации с заинтересованными организациями работников и работодателей в Австрии и что резолюция Конференции была доведена до сведения Австрийской торговой палаты, Федерации австрийской промышленности, Австрийской федерации профсоюзов, Федеральной палаты труда, Конференции председателя австрийских сельскохозяйственных палат и Австрийской палаты сельскохозяйственных работников. Признавая продолжающееся присутствие некоторых австрийских компаний в Беларуси, Австрия указала, что это дает возможность продвигать свою корпоративную культуру (например, соблюдение трудового законодательства, положений о рабочем времени, заработной плате, коммуникации, оборудованию рабочих мест) и тем самым повышать осведомленность местного населения о поведении справедливых работодателей. Посольство Австрии в Минске во время переговоров в Министерстве иностранных дел Беларуси призвало к освобождению политических заключенных, в том числе профсоюзных деятелей.

19. В сообщении от 26 сентября 2025 года правительство *Канады* вновь выразило крайнюю обеспокоенность в связи с продолжающимися серьезными нарушениями свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в Беларуси, включая угрозы, репрессии, незаконные аресты, задержания и пытки, а также нападения на свободные и независимые профсоюзы. Оно сослалось на свои индивидуальные и совместные заявления, сделанные на различных сессиях Административного совета и КПН, в которых оно последовательно призывало власти Беларуси прекратить применение жестокого насилия для подавления мирных протестов и забастовок, положить конец задержаниям, заключению под стражу и пыткам работников, находящихся под стражей, и незамедлительно принять меры для восстановления как в законодательстве, так и на практике права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Канада выразила сожаление по поводу того, что после почти двух десятилетий непрерывных усилий МОТ по сотрудничеству с белорусскими властями в целях выполнения рекомендаций комиссии по расследованию ситуация в Беларуси не только не улучшилась, а даже ухудшилась, что явно свидетельствует о полном неуважении Беларуси к контрольной системе МОТ и своим обязательствам в рамках Устава МОТ. Признавая, что статья 33 Устава МОТ является механизмом исключительного характера, применяемым в крайнем случае, Канада выразила свою поддержку его применения в данном случае, поскольку обязанность МОТ заключается в использовании всех имеющихся в ее распоряжении средств для обеспечения соблюдения прав работников и выполнения рекомендаций комиссии. Канада отметила, что еще до принятия резолюции Конференции она поддерживала довольно ограниченные отношения с Беларусью, поскольку эта страна считалась одним из последних авторитарных режимов в Европе. И без того скромные отношения Канады с Беларусью были сведены к минимуму после: i) репрессий со стороны режима Лукашенко, последовавших за выборами 2020 года, которые не были свободными и справедливыми; ii) незаконного захвата Беларусью рейса 4978 авиакомпании Ryanair в 2021 году; iii) активного участия Беларуси в российском вторжении на Украину. Канада отметила, что она неоднократно осуждала режим Лукашенко за жестокое подавление любой формы оппозиции, в частности журналистов, правозащитников, художников, профсоюзы, независимые СМИ и оппозиционные партии, а также за участие в российском вторжении на Украину. Например, 9 августа 2025 года Австралия, Канада и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выпустили совместное заявление, в котором решительно осудили продолжающиеся нарушения прав человека в Беларуси и призвали белорусские власти освободить всех политических заключенных и положить конец репрессиям. В дополнение к экономическим санкциям по состоянию на сентябрь 2025 года Канада ввела санкции в отношении 231 физического лица и 89 юридических

лиц. В список лиц, подпадающих под эти санкции, вошли высокопоставленные должностные лица, в том числе Александр Лукашенко и члены его семьи, представители финансовой элиты, олигархи и члены их семей, а также партнеры и организации в секторах энергетики, обороны и финансов. Кроме того, лицам, подпадающим под действие положения о специальных экономических мерах (Беларусь), был запрещен въезд на территорию Канады. Канада также сообщила, что она лишила Беларусь статуса страны, имеющей право пользоваться режимом наибольшего благоприятствования, и ввела 35-процентные пошлины на все импортные товары из Беларуси, запретив при этом экспорт в Беларусь всех материалов, включенных в перечень товаров и технологий, подпадающих под ограничения, а также некоторых передовых технологий, предметов роскоши и товаров, которые могут быть использованы для производства оружия. Канада подтвердила свою приверженность продолжению применения экономических санкций в отношении Беларуси. Канада настоятельно призвала МБТ и его Генерального директора продолжать следить за ситуацией в Беларуси, информируя трехсторонних участников МОТ о любых дальнейших событиях в ходе сессий Административного совета и специальных заседаний КПН. Канада также поручила МБТ проинформировать другие международные организации и призвать их принять все надлежащие меры в рамках своего мандата, а также настоятельно призвать власти Беларуси выполнять свои международные обязательства.

20. В сообщении от 19 сентября 2025 года правительство *Гватемалы* вновь подтвердило свою приверженность контрольной системе МОТ как средству укрепления механизмов трехстороннего диалога в целях поощрения, защиты и соблюдения свободы объединения. Гватемала сообщила, что 8 и 12 августа 2025 года она пригласила трехсторонних участников Национального трехстороннего комитета по трудовым отношениям и свободе объединения представить свои замечания в качестве мер по выполнению резолюции Конференции.
21. В сообщении от 3 октября 2025 года правительство *Маврикия* сообщило, что между Маврикием и Беларусью не существует никаких двусторонних соглашений или меморандумов о взаимопонимании в сфере труда.
22. В сообщении от 17 сентября 2025 года правительство *Королевства Нидерландов* подтвердило, что оно поддерживает сообщение ЕС, и указало, что продолжает поддерживать ограниченные контакты с белорусскими властями. Королевство Нидерландов постоянно пересматривает такие контакты, чтобы белорусские власти не могли использовать их для продолжения или усиления нарушений прав работников, особенно в отношении свободы объединения. В то же время Королевство Нидерландов продолжает заниматься вопросами нарушения прав человека в Беларуси и оказывать поддержку белорусскому гражданскому обществу, независимым СМИ, независимым профсоюзам и демократическим силам в Беларуси. Королевство Нидерландов открыто призывает белорусские власти как на уровне двухсторонних отношений, так и в рамках ЕС немедленно и безоговорочно освободить политических заключенных, в том числе профсоюзных деятелей. В этом контексте Королевство Нидерландов совместно с ЕС и другими партнерами приняло на себя обязательство продолжать привлекать внимание к нарушениям прав человека в Беларуси, в том числе посредством ограничительных мер. Королевство Нидерландов также включило вопрос о нарушениях прав работников, связанных со свободой объединения, в повестку дня трехсторонних встреч со своими социальными партнерами. Что касается принципа невыдворения, Королевство Нидерландов указало, что 7 декабря 2021 года Министерство иностранных дел впервые опубликовало информационный доклад по Беларуси, что побудило министра по делам миграции принять специальные

меры политики в отношении беженцев из Беларуси. 12 мая 2022 года министр по делам миграции проинформировал парламент по этому вопросу, что привело к принятию решения о включении оппозиционеров, политических активистов, журналистов и правозащитников, которые резко критикуют белорусские власти, в список «групп риска», которые могут подвергаться целенаправленному насилию и преследованиям. В этой связи Королевство Нидерландов разъяснило, что Департамент по вопросам миграции и натурализации может отнести независимых профсоюзных деятелей к группе «политических активистов» в зависимости от их индивидуального положения, на основе надлежащей оценки рисков и соблюдения принципа невыдворения.

23. В сообщении от 3 октября 2025 года правительство *Нигера* указало, что двусторонние отношения между Нигером и Беларусью остаются стабильными, но не затрагивают никаких ключевых секторов. Нигер выразил твердую уверенность в том, что решения проблем в сфере труда могут быть найдены посредством коммуникации и искреннего и конструктивного социального диалога между различными заинтересованными сторонами. В связи с этим Нигер призвал МБТ продолжать оказывать поддержку трехсторонним участникам в Беларуси путем предоставления технической помощи, чтобы помочь им преодолеть и решить внутренние трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенций 87 и 98.
24. В сообщении от 15 сентября 2025 года правительство *Норвегии* через трехсторонний норвежский комитет МОТ выразило глубокую обеспокоенность в связи с серьезными и продолжающимися нарушениями основных трудовых прав в Беларуси. Хотя Норвегия и приветствовала освобождение 11 сентября 2025 года нескольких политических заключенных, в том числе г-д Ярошука и Федынича, она выразила глубокое сожаление в связи с тем, что белорусские власти не предприняли никаких значимых шагов по полному выполнению рекомендаций комиссии по расследованию. Норвегия заявила, что общая ситуация в Беларуси остается серьезной, включая ликвидацию независимых профсоюзов, продолжающееся заключение под стражу многих профсоюзных лидеров и членов профсоюзов, а также систематическое ущемление прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, что представляет собой серьезные и недопустимые нарушения международных обязательств страны. В связи с этим Норвегия настоятельно призвала белорусские власти принять незамедлительные и конкретные меры, в частности: а) немедленно освободить всех заключенных профсоюзных лидеров и членов профсоюзов и прекратить все судебные преследования по мотивам участия в профсоюзной деятельности или по политическим мотивам; б) восстановить право на создание независимых профсоюзов и предоставить профсоюзам возможность работать свободно и без вмешательства; в) обеспечить подлинный социальный диалог в соответствии с международными нормами; г) гарантировать право на справедливое судебное разбирательство и доступ к независимой правовой защите для всех обвиняемых, включая возможность получения международной правовой помощи, когда это необходимо; д) принять трехстороннюю миссию МОТ и разрешить независимым международным медицинским экспертам посетить заключенных профсоюзных деятелей; е) в полной мере сотрудничать со Специальным посланником в Беларуси и участвовать в международных процедурах по мониторингу, в том числе в рамках системы ООН. Норвегия также напомнила, что статья 33 Устава МОТ обязывает все государства-члены принимать меры в случае, если какое-либо правительство отказывается выполнять рекомендации комиссии по расследованию, и в этой связи подтвердила свою приверженность продолжению тщательного мониторинга ситуации в Беларуси, чтобы поддержать усилия Беларуси по восстановлению соблюдения права на свободу объединения и ведение коллективных переговоров и достойный труд для всех.

25. В сообщении от 14 августа 2025 года правительство *Польши* вновь подтвердило свою приверженность обеспечению эффективного выполнения резолюции и выразило убеждение в том, что постоянное и скоординированное участие международного сообщества, включая трехсторонних участников МОТ, является необходимым условием для эффективного противодействия репрессиям в отношении независимых профсоюзов, их членов и лидеров, а также продолжающимся нарушениям свободы объединения в Беларуси. В рамках 353-й сессии Административного совета и 113-й сессии Международной конференции труда состоялись два параллельных мероприятия, посвященных ситуации со свободой объединения в Беларуси, которые были совместно организованы Польшей, Францией, Германией и Королевством Нидерландов и на которых была подчеркнута необходимость принятия таких мер. Эти параллельные мероприятия продемонстрировали решимость международного сообщества не допускать игнорирования или нормализации нарушений, выявленных комиссией по расследованию, способствовали обмену информацией и свидетельствами и поощряли принятие политических и практических мер в поддержку белорусского гражданского общества за рубежом, а также белорусских граждан, все еще проживающих в стране. Что касается мер, принятых на национальном уровне, Польша сообщила, что 26 марта 2025 года Целевая группа по международным вопросам Совета по социальному диалогу провела специальное заседание, полностью посвященное мониторингу выполнения резолюции по Беларуси, в котором приняли участие представители БКДП. Польские социальные партнеры были также проинформированы о возможности индивидуально уведомлять МОТ о мерах, принятых их организациями; было предложено провести трехсторонние встречи на высоком уровне и представить Генеральному директору МБТ доклады о достигнутом прогрессе.
26. В сообщении от 14 августа 2025 года правительство *Российской Федерации* вновь подчеркнуло, что нет никаких оснований для применения статьи 33 Устава МОТ в отношении Беларуси и что рассмотрение вопроса о Беларуси в рамках Административного совета и Международной конференции труда было омрачено политической предвзятостью и враждебными намерениями по отношению к Беларуси. Оно отметило, что обвинения в адрес Беларуси в значительной степени основаны на докладах западных неправительственных организаций и таких структур, как БКДП, которые не представляют белорусских работников и превратились в политический инструмент дестабилизации ситуации в стране. Правительство Российской Федерации выразило сожаление в связи с требованиями освободить профсоюзных деятелей, осужденных по уголовным делам, и вновь выразило обеспокоенность по поводу негативного воздействия политизации белорусского вопроса на мандат МОТ.
27. В сообщении от 17 сентября 2025 года правительство *Швеции* выразило глубокую обеспокоенность систематическими репрессиями, направленными против всех групп белорусского общества и указало, что оно ограничило свои двусторонние отношения с правительством Беларуси. Оно пояснило, что финансовая поддержка, предоставляемая Швецией Беларуси, направлена исключительно на те структуры, которые способствуют развитию демократии, повышению открытости и укреплению соблюдения прав человека, в соответствии со стратегией сотрудничества Швеции с Восточной Европой в области реформ на 2021–2027 годы. Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития также сообщило, что не взаимодействует с государственными органами Беларуси.
28. В сообщении от 17 сентября 2025 года правительство *Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии* сообщило, что оно провело всесторонний пересмотр своих двусторонних отношений с Беларусью, чтобы гарантировать, что оно не

способствует и не потворствует нарушениям прав работников. В ответ на усиление репрессий в Беларуси после президентских выборов 2020 года и ее поддержку военных действий России на Украине Соединенное Королевство сократило свое взаимодействие с Беларусью, последовательно осуждало нарушения прав человека, в том числе ограничения свободы объединения, и призывало к освобождению всех белорусских политических заключенных, в том числе по меньшей мере 16 независимых профсоюзных деятелей. После президентских выборов 2025 года в Беларуси Соединенное Королевство присоединилось к другим правительствам в осуждении репрессий, произвольных арестов и подавления белорусского гражданского общества, в результате чего выборы не были ни свободными, ни справедливыми. Соединенное Королевство регулярно выражало свою обеспокоенность по поводу ситуации с правами человека в Беларуси на многосторонних форумах, в том числе на Совете министров ОБСЕ в Европе в декабре 2024 года, где оно подвергло резкой критике белорусские власти за широкомасштабные политические репрессии, систематические пытки, бесчеловечное обращение с задержанными, ликвидацию гражданского пространства и транснациональное преследование активистов, находящихся в изгнании. В рамках ООН Соединенное Королевство выступило соавтором мандатов по обеспечению подотчетности, в том числе мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, и участвовало с ним в интерактивном диалоге в ходе 59-й сессии Совета по правам человека ООН. В рамках своей системы целевых санкций Соединенное Королевство включило в санкционные списки более 200 белорусских граждан и 12 организаций в отношении Беларуси, России и в глобальных рамках действия по осуществлению прав человека. Посольство Соединенного Королевства в Беларуси продолжало активно следить за ситуацией с правами человека в Беларуси посещало судебные заседания, общалось с семьями политических заключенных и поднимало отдельные вопросы непосредственно перед белорусскими властями. Что касается принципа невыдворения, то Соединенное Королевство указало, что все дела об экстрадиции, касающиеся профсоюзных деятелей, вынужденных покинуть страну и лишенных возможности вернуться в Беларусь, регулируются Законом Соединенного Королевства об экстрадиции 2003 года, который требует от судов Соединенного Королевства оценивать, совместима ли экстрадиция с правами человека данного лица. Соединенное Королевство подтвердило, что профсоюзные деятели, подвергающиеся преследованиям и имеющие просроченные белорусские паспорта, могут подать заявление на получение проездных документов Соединенного Королевства через веб-сайт GOV.UK, что позволяет им совершать международные поездки без возвращения в Беларусь.

Информация, полученная от национальных организаций работодателей и работников

29. В сообщениях от 2 июля и 3 октября 2025 года ФПБ выразила обеспокоенность в отношении предвзятости, с которой рассматривалось положение в Беларуси на 113-й сессии Международной конференции труда. По мнению ФПБ, благодаря совместным усилиям социальных партнеров страны Беларусь достигла ряда важных целей в социальной сфере и сфере труда (например, минимальный уровень безработицы и неформальной занятости, а также распространение социальной защиты на всех граждан). ФПБ отвергла обвинения в своей несамостоятельности и указала, что является крупнейшей профсоюзной ассоциацией в Беларуси, объединяющей 15 отраслевых профсоюзов и представляющей 4 млн человек, или около 90% работников страны. Что касается специального заседания КПН, ФПБ считает, что представленные Беларусью доказательства не были

приняты во внимание, в результате чего принятое решение было основано на политически мотивированных заявлениях, поступивших от нескольких профсоюзных структур и группы западных государств. ФПБ настаивает на необходимости отмены резолюции о мерах в соответствии со статьей 33 Устава МОТ и всех других мер, направленных на обеспечение выполнения Беларусью рекомендаций комиссии по расследованию. ФПБ предоставила подробную информацию о проведенной ею деятельности в поддержку своих членов в 2025 году.

30. В сообщении от 23 августа 2025 года Федеральная палата труда Австрии (Bundesarbeitskammer) выразила решительную поддержку последующим действиям по выполнению резолюции Конференции. Она указала, что, хотя объем инвестиций австрийских предприятий в Беларусь за последние два года резко сократился, а санкции ЕС привели к уходу некоторых австрийских предприятий, Австрия остается одним из важнейших западных инвестиционных партнеров Беларуси с общим объемом инвестиций в 509 млн евро в 2024 году. Однако Федеральная палата труда отметила, что санкции, по-видимому, теряют свою эффективность, в частности потому, что за тот же период ВВП Беларуси вырос благодаря переориентации белорусской внешней торговли на Россию и третьи страны с помощью России. Федеральная палата труда подчеркнула необходимость принятия эффективных мер, учитывая, что Беларусь входит в десятку стран мира с наихудшими условиями труда согласно Глобальному индексу прав МКП за 2025 год. Кроме того, она также заявила, что, хотя несколько белорусских профсоюзных деятелей были освобождены, многие по-прежнему находятся в тюрьме, и их освобождение представляется маловероятным. В связи с этим Федеральная палата труда вновь призвала федеральное правительство взять на себя четкое обязательство проводить внешнеторговую политику, направленную на эффективную и устойчивую защиту прав человека. Она особо подчеркнула необходимость осуществления директивы о цепочках поставок и Закона о цепочках поставок Австрии для обеспечения соблюдения предприятиями своих обязательств по должной осмотрительности с целью предотвращения или смягчения последствий любого прямого или косвенного участия в нарушении прав человека или трудовых прав в Беларуси.
31. В сообщении от 19 сентября 2025 года Национальный совет по труду Бельгии (НСТ) поддержал обеспокоенность трехсторонних участников МОТ в связи с серьезными и неоднократными нарушениями, совершаемыми правительством Беларуси, и выразил свою безоговорочную поддержку всем мерам — как на национальном, так и на международном уровнях, — которые трехсторонние участники МОТ могут счесть целесообразными для поощрения белорусских властей к соблюдению своих международных обязательств в области прав человека. НСТ одобрил эффективные и целенаправленные меры в отношении лиц, виновных в нарушениях, как это было предложено ЕС на 113-й сессии Международной конференции труда в 2025 году. Однако он подчеркнул, что необходимо избегать мер, которые оказывают негативное влияние на население, и сосредоточиться на мерах, обеспечивающих устойчивые средства к существованию в достойных условиях труда. НСТ также подчеркнул важность продолжения поддержки белорусского гражданского общества и отметил значение скоординированных действий. Он приветствовал назначение Специального посланника в Беларусь и сотрудничество МОТ с другими учреждениями ООН с целью создания рабочей группы для координации усилий по выполнению Беларусью рекомендаций комиссии по расследованию и других контрольных органов.
32. В сообщении от 5 августа 2025 года Всеобщий союз работников Мальты (ВСР) указал, что Мальта обязуется защищать и поддерживать всех белорусских профсоюзных деятелей

с помощью соответствующих правовых и административных средств в соответствии с принципом невыдворения, и обязался оказывать правовую и гуманитарную помощь белорусским профсоюзным деятелям, ищущим защиты или помощи на Мальте, в том числе обеспечивая связь с компетентными мальтийскими органами в случаях, когда такие белорусские граждане сталкиваются с административными препятствиями из-за отсутствия действительных проездных документов или подвергаются преследованиям.

- 33.** В сообщении от 1 сентября 2025 года Всеобщий профсоюз работников Нигера (ВПРН) с горечью отметил вопиющее нарушение основных свобод и профсоюзных прав в Беларуси и настоятельно призвал белорусские власти немедленно прекратить репрессии против независимых профсоюзов; прекратить вмешательство в деятельность профсоюзов и решения их лидеров; выполнить заключения и рекомендации контрольных органов МОТ, призывающие к соблюдению права на объединение; восстановить профсоюзные свободы; безоговорочно освободить всех заключенных профсоюзных деятелей. В связи с этим ВПРН призвал правительство Нигера сотрудничать с МОТ, чтобы побудить власти Беларуси в полной мере соблюдать положения Конвенций 87 и 98, а также использовать все необходимые правовые и дипломатические средства для обеспечения эффективного выполнения резолюции Конференции.
- 34.** В сообщении от 27 августа 2025 года Национальный альянс профсоюзов Нигера (НАПН) выразил озабоченность в связи с методами, используемыми для выбора стран, которые должны быть подвергнуты проверке в рамках контрольных процедур МОТ, поскольку эти методы порой кажутся продиктованными политическими или геостратегическими соображениями в ущерб беспристрастности, справедливости и универсальности, которые должны лежать в основе работы МОТ. НАПН считает неприемлемым, что некоторые страны, совершающие серьезные нарушения прав работников, могут уходить от любой ответственности, в то время как другие систематически подвергаются преследованиям по мотивам, не связанным с мандатом МОТ. Что касается Беларуси, то НАПН подчеркнул, что любое решение или резолюция МОТ должны быть основаны исключительно на объективно установленных и поддающихся проверке фактах и направлены на защиту прав работников и укрепление социального диалога и не являться инструментом для достижения политических целей. НАПН призвал к сбалансированной, справедливой и недискриминационной оценке всех случаев нарушения профсоюзных прав во всем мире, а также к сохранению целостности и авторитета МОТ в ее роли хранителя международного трудового права.
- 35.** В сообщении от 1 сентября 2025 года Профсоюзная конфедерация работников Нигера (ПКРН) выразила глубокую обеспокоенность нарушениями прав человека в Беларуси, несмотря на резолюции и решения, принятые с целью улучшения ситуации, в том числе [резолюцию](#) Совета по правам человека ООН, устанавливающую мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. ПКРН считает, что ситуация в Беларуси действительно требует применения статьи 33 Устава МОТ; однако он полагает, что необходимо использовать все возможности социального диалога, чтобы помочь правительству Беларуси выполнить свои обязательства в области прав человека и поддержать белорусское гражданское общество.

► Последующие меры по осуществлению плана действий, разработанного в целях содействия выполнению резолюции Конференции и заключений Комитета по применению норм

36. После своего назначения 14 июня 2025 года Специальный посланник в Беларуси г-н Лелио Бентеш Корреа приступил к надзору за проведением мероприятий, необходимых для обеспечения оперативного и эффективного выполнения правительством Беларуси рекомендаций комиссии по расследованию, и с этой целью имел возможность взаимодействовать со следующими заинтересованными сторонами:
- представителями БКДП, в том числе г-ном Ярошуком;
 - представителем движения «Рабочы Рух» («Рабочее движение»);
 - председателем Ассоциации белорусского бизнеса за рубежом (ABBA);
 - представителями МКП;
 - Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси;
 - Группой независимых экспертов по положению в области прав человека в Беларуси;
 - должностными лицами УВКПЧ;
 - премьер-министром федеральной земли Бремен;
 - председателем Европейского экономического и социального комитета (ЕЭСК).
37. Специальный посланник представит Административному совету устный доклад о своей деятельности.
38. В продолжение работы, проделанной в 2025 году, мандат Специального посланника будет продлен на 2026 год. В связи с этим в настоящее время разрабатывается смета необходимых финансовых средств, которая будет включать финансирование административной и юридической помощи, необходимой для эффективной работы Специального посланника, и которая представлена в приложении III. В соответствии со своим мандатом Специальный посланник будет и далее стремиться к взаимодействию с правительством Беларуси и всеми социальными партнерами, включая тех, кто указан в рекомендациях комиссии по расследованию МОТ, с целью: а) посещения задержанных профсоюзных деятелей, б) содействия их освобождению, с) изучения возможностей признания БКПД, с тем чтобы он мог возобновить сотрудничество с НСТСВ и трехсторонним Советом по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере.
39. МБТ и Специальный посланник будут продолжать сотрудничество с учреждениями ООН и другими компетентными международными организациями в целях обеспечения скоординированных и совместных действий по содействию выполнению правительством Беларуси рекомендаций комиссии по расследованию МОТ, в частности рекомендации 8 о необходимости обеспечения беспристрастности и независимости судебной системы и системы отправления правосудия, а также другими контрольными органами МОТ. В частности, будет продолжено сотрудничество со специальными докладчиками ООН,

имеющими страновые и тематические мандаты, в рамках регулярных встреч для обмена информацией о положении в области профсоюзных прав в Беларуси и дальнейшего изучения путей достижения конкретного прогресса в выполнении рекомендаций МОТ.

40. МБТ будет и впредь запрашивать у трехсторонних участников Организации — правительств, работодателей и работников — информацию о мерах, принятых для обеспечения эффективного выполнения резолюции Конференции, с целью ее передачи в Административный совет.

► Предлагаемое решение

41. Административный совет:

- a) с растущей обеспокоенностью принял к сведению информацию, содержащуюся в документе GB.355/INS/8(Rev.1), и отметил, что правительство Беларуси вновь не предоставило никакой новой информации о мерах, принятых для выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и последующих рекомендаций контрольных органов;
- b) призвал правительство пересмотреть свою позицию и в полной мере сотрудничать со Специальным посланником;
- c) признав освобождение г-на Ярошука и г-на Федынича, с крайней обеспокоенностью отметил их изгнание из страны, изъятие паспортов и прекращение выплаты им пенсий и настоятельно призвал правительство без дальнейших задержек принять меры для:
 - i) возвращения г-ну Ярошуку и г-ну Федыничу их паспортов;
 - ii) возобновления выплаты им пенсий;
- d) вновь обратился к правительству Беларуси с призывом принять:
 - i) международную гуманитарную миссию для обеспечения возможности посещения независимыми врачами всех заключенных профсоюзных деятелей для оценки состояния их здоровья и оказания им необходимой медицинской помощи;
 - ii) трехстороннюю миссию МОТ для оценки ситуации и посещения профсоюзных активистов, находящихся в заключении или под стражей;
- e) настоятельно призвал правительство Беларуси предоставить Генеральному директору не позднее 31 января 2026 года всю информацию о конкретных мерах, принятых в этом отношении после 355-й сессии Административного совета, для представления Административному совету на 356-й сессии (март 2026 г.);
- f) обратил внимание Комитета по проверке полномочий на 114-й сессии Международной конференции труда (2026 г.) на информацию, содержащуюся в документе GB.355/INS/8(Rev.1);
- g) одобрил решение Генерального директора о продлении мандата Специального посланника в Беларуси на 2026 год, как определено в документе GB.355/INS/8(Rev.1), и утвердил соответствующие финансовые положения

(приложение III настоящего документа), а также в связи с этим предложил Генеральному директору рассмотреть все возможные пути, включая обращение к трехсторонним участникам, для содействия выполнению мандата Специального посланника;

- h) просил Специального посланника представить доклад на 356-й сессии (март 2026 г.) Административного совета, а также предоставить всю соответствующую информацию на третьем специальном заседании Комитета по применению норм о выполнении Беларусью Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на объединение и на ведение коллективных переговоров (98);
- i) предложил трехсторонним участникам Организации — правительствам, работодателям и работникам — продолжать принимать меры для обеспечения эффективного выполнения резолюции Конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси, в том числе путем проведения национальных трехсторонних совещаний высокого уровня для оценки и активизации усилий и представления докладов по этому вопросу Генеральному директору для передачи Административному совету, а также путем обеспечения соблюдения принципа невыдворения (пункт 2 b) резолюции), и представить Генеральному директору доклад по этому вопросу для передачи Административному совету;
- j) поручил Генеральному директору подготовить обновленный доклад для 356-й сессии (март 2026 г.) Административного совета.

► Приложение I

Список профсоюзных деятелей, находящихся в заключении и освобожденных, но не оправданных

Список профсоюзных деятелей, находящихся в заключении (тюремное заключение и ограничение свободы)

1. Вацлав Орешко (Белорусский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности (РЭП), редактор профсоюзной газеты);
2. Андрей Ханевич (Белорусский независимый профсоюз (БНП), председатель на ОАО «Гродно Азот»);
3. Владимир Журавко («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Гродно Азот»);
4. Андрей Погерило («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Гродно Азот»);
5. Сергей Шелест («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Гродно Азот»);
6. Валентин Тереневич («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Гродно Азот»);
7. Александр Капшуль («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Нафтан»);
8. Александр Гашников («Рабочы Рух», БНП, ОАО «Белорусский металлургический завод» (БМЗ));
9. Игорь Минц («Рабочы Рух», ОАО «Нафтан»);
10. Анна Аблаб («Рабочы Рух», «Белорусская железная дорога»);
11. Сергей Дзюба («Рабочы Рух», «Белорусская железная дорога»);
12. Сергей Шаметько («Рабочы Рух», ЗАО «Атлант»);
13. Александр Кондратюк (Свободный профсоюз Белорусский (СПБ), Национальная академия наук);
14. Максим Сеник (секретарь-казначей БНП на ОАО «Гродно Азот»);
15. Анна Корнееенко (СПМ, ОАО «Минский электротехнический завод им. В. И. Козлова» (МЭТЗ));
16. Ольга Бритикова (БНП, председатель на ОАО «Нафтан»);
17. Артем Пархамович (РЭП, активист, РУП «Белтелеком»);
18. Алена Назарова (РЭП, ОАО «Минский тракторный завод» (МТЗ));
19. Александр Муравьев (РЭП);
20. Виталий Галицкий (Свободный профсоюз металлистов (СПМ), МЭТЗ);
21. Артур Хлус (СПБ, студент Гродненского государственного медицинского университета, фельдшер гродненской бригады скорой помощи).

Список профсоюзных деятелей, которые были освобождены, но не оправданы

1. Александр Ярошук (БКДП, председатель);
2. Геннадий Федынич (РЭП, заместитель председателя);
3. Сергей Антусевич (БКДП, заместитель председателя);
4. Александр Мелешко (член руководящего органа первичной профсоюзной организации СПБ);
5. Василий Береснев (РЭП, исполняющий обязанности председателя);
6. Ирина Бут-Гусаим (БКДП, бухгалтер);
7. Александр Мишук (заместитель председателя БНП, председатель независимого профсоюза на ОАО «Беларуськалий»);
8. Янина Малаш (СПМ, заместитель председателя);
9. Зинаида Михнюк (РЭП, заместитель председателя);
10. Евгений Говор (БНП, БМЗ);
11. Михаил Громов (СПМ, секретарь профсоюза);
12. Леонид Судаленко (РЭП, юрист по трудовому праву);
13. Мирослав Собчук (СПМ, МТЗ);
14. Александр Воробей (СПМ, МТЗ);
15. Владислав Мартинович (СПБ, Белорусский государственный медицинский университет);
16. Сергей Слежов (БНП, БМЗ);
17. Ольга Белозёрова (БНП, ОАО «Гродно Азот»);
18. Виталий Седляр (БНП, ОАО «Красносельскстройматериалы»);
19. Игорь Поваров (БНП, БМЗ);
20. Татьяна Екельчик (СПБ, активистка, студентка Белорусского государственного университета (БГУ));
21. Егор Канецкий (СПБ, активист, студент БГУ);
22. Кася Будько (СПБ, активистка, студентка Белорусского государственного педагогического университета);
23. Виктория Гранковская (СПБ, активистка, студентка Белорусского национального технического университета (БНТУ));
24. Анастасия Булыбенко (СПБ, активистка, студентка БНТУ);
25. Андрей Шульгат (СПМ, МТЗ);
26. Евгений Батура (СПМ, МТЗ);
27. Алексей Забиран (БНП, ОАО «Гродно Азот»);
28. Ольга Борушко (СПБ, активистка, Минский научно-практический центр хирургии, трансплантологии и гематологии);

29. Олег Косило (БНП, ОАО «Красносельскстройматериалы»);
30. Владимир Бердникович (БНП, УСП «Реммонтажстрой»);
31. Алексей Алексейчик (СПБ, Республиканский научно-практический центр детской онкологии и гематологии);
32. Виталий Чичмарев (СПМ, председатель на МЭТЗ);
33. Максим Зайцев (СПБ, учреждение здравоохранения «Брестский областной наркологический диспансер»);
34. Дмитрий Воронович (СПМ, ОАО «БЕЛАЗ» — управляющая компания холдинга «БЕЛАЗ-ХОЛДИНГ»);
35. Полина Шарендо-Панасюк (РЭП);
36. Галина Смирнова (РЭП, Бобруйск, региональный координатор профсоюза);
37. Артем Жернак (СПМ, председатель на ОАО «Минский автомобильный завод» — управляющая компания холдинга «БЕЛАВТОМАЗ» (МАЗ));
38. Денис Пучек (СПМ, МТЗ);
39. Светлана Сакович (СПМ, МТЗ).

► Приложение II

Комментарии Правительства Республики Беларусь в отношении соблюдения конвенций МОТ № 87 и № 98, выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию 2004 года и контрольных органов МОТ, принятия в ходе 111-й сессии МКТ резолюции по Беларуси

Принимая во внимание рассмотрение в ходе Административного совета Международного бюро труда (Женева, 17–27 ноября 2025 г.) вопроса «Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси» (GB.355/INS/8), Правительство Республики Беларусь отмечает, что **исчерпывающая информация и контраргументация в отношении адресованных ему необоснованных, политически мотивированных обвинений о несоблюдении положений конвенций МОТ, невыполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и органов МОТ, а также преследовании профсоюзных активистов за мирное осуществление законной деятельности уже неоднократно представлялась ранее** при рассмотрении вопросов применения страной ратифицированных конвенций № 87 и № 98.

Ввиду того, что «белорусский вопрос» очередной раз включен в повестку сессии Административного совета, **Правительство Беларуси вновь вынуждено изложить свою позицию в отношении фактического состояния дел по затрагиваемым органами МОТ вопросам.**

1. Органы МОТ продолжают формировать свое видение ситуации в Беларуси **исключительно на основании голословных заявлений и информации неконструктивно настроенных и политически ангажированных лиц и структур, действующих в интересах недружественных стран с целью дискредитации Беларуси и эскалации давления на белорусское государство.** Как следствие, адресуемые Правительству Беларуси **заклучения и рекомендации основываются на не имеющих фактического подтверждения обвинениях в адрес белорусских властей.**

При формировании позиции органы МОТ **ошибочно исходят из недостоверных сведений** о том, что протестная активность 2020 года якобы была вызвана экономическими и (или) социальными причинами, носила законный мирный характер и имела целью защиту гражданских и профсоюзных прав и свобод. Вместе с тем **события 2020 года не были связаны с процессами социального диалога в сфере труда и реализацией профсоюзных прав и свобод, объективно не могут служить основой для оценки ситуации с соблюдением конвенций**

№ 87 и № 98 и **не должны рассматриваться в рамках мониторинга их выполнения.**

Авторы жалоб **преднамеренно «втянули» политические вопросы в сферу компетенции МОТ без объективных на то оснований.** Увязывая незаконные акции, не имевшие ничего общего с реализацией профсоюзных прав и свобод, а также противоправную деятельность отдельных граждан с вопросами, которые регулируются конвенциями МОТ, податели жалоб в рамках своих продолжающихся попыток «раскачивания» ситуации в стране и продвижения деструктивной повестки **преследуют цель обеспечения неправомерного давления на Беларусь по линии МОТ.**

2. Правительство Беларуси вновь вынуждено констатировать **абсурдность заявлений о том, что профсоюзы и граждане страны якобы преследуются за осуществление профсоюзной деятельности, законную и мирную реализацию гражданских прав и свобод.**

В стране сделано все для того, чтобы профсоюзы могли свободно создаваться и осуществлять свою законную деятельность без стороннего вмешательства и дискриминации. Гарантии прав профсоюзов закреплены в законодательстве и реализуются на практике. Незаконное ограничение прав профсоюзов и создание препятствий в реализации ими своих полномочий не допускаются.

Проживающие в Беларуси граждане свободно и активно пользуются гарантированным правом на объединение в профсоюзы. Профсоюзы, их лидеры, члены и активисты имеют возможность свободно осуществлять свою деятельность, направленную на отстаивание и защиту трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, повышение жизненного уровня и социальной защищенности граждан, в том числе в процессе взаимодействия с органами власти в рамках системы социального партнерства.

Вместе с тем **для привлечения к ответственности граждан, действия которых носят противоправный характер, у компетентных органов власти имеются все законные основания.**

Граждане, фигурирующие в информации действующей якобы от имени БКДП нелегитимной структуры, **абсолютно правомерно привлечены к ответственности за конкретные противоправные действия (преступления),** никак не связанные с законной и мирной реализацией профсоюзных, гражданских либо иных прав и свобод.

Правительство уже неоднократно комментировало причины привлечения упоминаемых граждан к законной ответственности: это **преступления экстремистской и террористической направленности** (грубое нарушение общественного порядка, повлекшее нарушение работы

транспорта и предприятий; насилие в отношении сотрудников органов внутренних дел; призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности; возбуждение национальной либо социальной вражды и розни по признаку национальной и социальной принадлежности; содействие экстремистской деятельности; клевета; порча имущества в общественных местах и др.).

Ряд граждан являлись участниками **финансируемого из-за рубежа экстремистского формирования «Рабочы Рух»**, фокус интересов которого направлен на вовлечение в радикальную политизированную деятельность работников государственных промышленных предприятий страны в целях получения служебной информации об их хозяйственной деятельности, остановки производственного процесса и усиления санкционного давления на Беларусь.

Поскольку привлечение к уголовной ответственности данных лиц не связано с осуществлением профсоюзной деятельности, **попытки манипулирования данной ситуацией**, предпринимаемые оппонентами Правительства Беларуси, **вызывают крайнюю обеспокоенность**.

Фигурирующие в поступающих в МОТ жалобах граждане совершили уголовные преступления, направленные против интересов национальной безопасности, общества и государства, и привлечены к законной ответственности.

Призывы к снятию с них всех обвинений, их немедленному освобождению, полному восстановлению в правах, предоставлению компенсаций и (или) восстановлению на работе не имеют под собой объективных правовых оснований.

Такого рода призывы по сути являются вмешательством во внутренние дела страны, поддержкой противозаконной и экстремистской деятельности, направленной на подрыв основ стабильности белорусского государства.

3. Правительство неоднократно обращало внимание на **отсутствие противоречий между национальным законодательством, практикой и положениями конвенций МОТ № 87 и № 98.**

В Беларуси **профсоюзы и их организационные структуры могут свободно, без стороннего вмешательства, осуществлять свою законную деятельность**, направленную на отстаивание и защиту трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, повышение жизненного уровня и социальной защищенности граждан, в том числе в процессе взаимодействия с органами власти в рамках системы социального партнерства.

Наниматели (их объединения), государственные органы, субъекты хозяйствования, общественные объединения и должностные лица **обязаны соблюдать права профсоюзов**. Незаконное ограничение прав профсоюзов и создание препятствий в реализации ими своих полномочий не допускаются. За нарушение прав профсоюзов или воспрепятствование их законной деятельности **предусмотрена ответственность** в соответствии с законодательными актами.

Профсоюзы в целях осуществления своих уставных задач имеют **право организовывать и проводить** в соответствии с законодательством митинги, уличные шествия, демонстрации и другие коллективные действия по защите интересов своих членов.

При этом действующий в Беларуси **порядок организации и проведения массовых мероприятий не противоречит принципам свободы объединения и полностью согласуется с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах**.

Положения законодательства, предусматривающие наказание за нарушение данного порядка, повлекшее **серьезные негативные последствия**, направлены на **предотвращение общественно опасных противоправных деяний**, создающих реальную угрозу жизни и здоровью граждан. Эти нормы объективно не являются сдерживающим фактором для реализации гражданами и профсоюзами права на свободу **законных мирных собраний**.

Положения Закона «О массовых мероприятиях» **не содержат норм, запрещающих гражданам реализовывать право на законные мирные собрания**. Корректировка Закона была направлена против организации, подготовки и совершения действий, посягающих на независимость, территориальную целостность, суверенитет государства, основы конституционного строя и общественную безопасность.

Изменения, внесенные в Уголовный кодекс Республики Беларусь, служат цели обеспечения справедливости, сбалансированности уголовно-правовых норм и единообразия их применения на практике. **Корректировка законодательства об уголовной ответственности не направлена на ущемление законных прав граждан и профсоюзов** на организацию и проведение массовых мероприятий **мирного характера с учетом требований законодательства**, равно как и на противодействие реализации иных прав и свобод, гарантированных Конституцией, национальным законодательством и международными обязательствами.

Совершенствование законодательства стало **необходимым шагом** по приведению его положений в соответствие с текущей ситуацией и серьезными вызовами, с которыми стране пришлось столкнуться

в 2020 году вследствие беспрецедентной спланированной атаки на государство со стороны недружественных сил.

Для отстаивания законных интересов работников профсоюзы имеют **право на организацию и проведение забастовок**. При проведении забастовок по инициативе профсоюзов **запрещается выдвижение политических требований**.

Установленный **порядок организации и проведения забастовок не противоречит международным трудовым нормам**, позволяя гражданам реализовать право на проведение законной забастовки в целях разрешения возникшего коллективного трудового спора без всякой последующей дискриминации.

Запрет на выдвижение в ходе забастовок политических требований является распространенной и оправданной **международной практикой**, так как предприятия не должны превращаться в объекты манипулирования и рычаги давления для достижения чисто политических целей.

Принуждение к участию в забастовке либо отказу от участия в ней запрещается.

Профсоюзы имеют **право сотрудничать с профсоюзами других стран**, по своему выбору вступать в международные и другие профсоюзные объединения и организации.

При этом **порядок получения иностранной безвозмездной помощи необоснованно увязывается** в рамках МОТ со **статьями 5 и 6 Конвенции № 87**. Данные статьи не содержат положений о праве профсоюзов на беспрепятственное получение финансовой либо иного рода помощи для проведения политической и агитационно-массовой работы среди населения.

Действующее в стране законодательство – Декрет Президента Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 3 «Об иностранной безвозмездной помощи» – **не запрещает получение профсоюзами такой помощи** в общепользовных, социально-значимых целях, при этом процедура ее регистрации проста и осуществляется в короткие сроки.

Существующий запрет на получение и использование иностранной безвозмездной помощи на цели, предполагающие проведение политической и агитационно-массовой работы, распространяется **на все без исключения организации** (не только профсоюзы), обусловлен **интересами национальной безопасности** и в текущей ситуации **оправдан**.

Очевидно, что предоставление внешним силам возможности спонсировать проведение в стране массовых мероприятий (либо забастовок) будет использовано **в целях дестабилизации общественно-**

политической и социально-экономической обстановки в республике, что, в свою очередь, крайне **негативно скажется на жизни общества и благополучии граждан.**

В контексте оказываемого на Беларусь неправомерного давления **реализация транслируемых через органы МОТ требований** об ослаблении государственного контроля за поступающими из-за границы денежными средствами (т.е. о предоставлении внешним силам возможности спонсировать в Беларуси мероприятия и процессы политической направленности), снятии ответственности с профсоюзов и граждан за грубое нарушение законодательства при проведении массовых мероприятий (т.е. предоставление им права безнаказанно нарушать законы), легализации забастовок, направленных на достижение политических целей и задач, **создаст благоприятные условия для усиления внешнего деструктивного влияния на обстановку в стране.**

Такого рода требования и рекомендации, основанные на неправомерных обвинениях в адрес Правительства, не отвечают национальным интересам Беларуси, не служат цели обеспечения благополучия ее граждан, представляют собой вмешательство во внутренние дела суверенной страны, нацелены на разрушение основ стабильности белорусского государства и, соответственно, противоречат принципам, целям и задачам МОТ как организации, ориентированной на поддержание мира, сотрудничества и социально-экономического развития.

4. Правительство Беларуси уже неоднократно представляло комментарии в отношении заявлений о якобы дискриминационном использовании **контрактной формы найма.**

Вновь обращаем внимание, что в Беларуси равенство всех граждан перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов гарантировано статьей 22 Конституции.

Дискриминация граждан в сфере трудовых отношений и по признаку принадлежности к профсоюзам запрещена. Принадлежность или непринадлежность к профсоюзам не влечет ограничений трудовых, социально-экономических, политических, личных прав и свобод граждан.

Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, **вправе обратиться в суд** для ее устранения. Право на обращение в суд по просьбе своих членов для защиты их трудовых и социально-экономических прав также предоставлено профсоюзам.

Жалобы и заявления граждан о дискриминации в сфере трудовых отношений, включая дискриминацию по признаку принадлежности к профсоюзам, тщательно рассматриваются судами.

При этом, как и в других правовых системах, в Беларуси прекращение трудовых отношений по окончании срока действия контракта **не рассматривается как увольнение по инициативе нанимателя**. Истечение срока действия контракта является достаточным основанием для его прекращения.

5. Принимая во внимание призывы органов МОТ гарантировать гражданам **право на справедливое судебное разбирательство** и в целом обеспечить **беспристрастность, независимость и открытость судебной системы**, Правительство очередной раз подчеркивает, что **в Беларуси действует принцип верховенства права и государство гарантирует права и свободы граждан**, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами.

В стране выстроена **устойчивая и независимая судебная система** с простыми и понятными процедурами рассмотрения дел и пересмотра судебных решений, которая **соответствует всем международным стандартам и позволяет эффективно осуществлять судебную защиту** прав и свобод человека и гражданина.

Важнейшими принципами деятельности судебной системы Беларуси являются **независимость судей, подчинение их только закону и недопустимость вмешательства в деятельность судьи**.

Каждому гражданину гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в порядке и сроки, определенные законом.

Решения и действия (бездействие) государственных органов и должностных лиц, ущемляющие права и свободы, могут быть обжалованы в суд.

6. Особой **абсурдностью** отличаются обвинения в адрес Правительства в отношении того, что **меры по защите прав детей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в государственной защите, якобы являются новой формой репрессий** против представителей так называемых «независимых» профсоюзов.

В Беларуси, как и в других странах, действует законодательство и принимаются меры, цель которых — защита детей, находящихся в социально опасном положении (неблагополучных семьях), реализация их прав и законных интересов.

Ребенок может быть помещен под опеку государства только **в случае выявления неблагоприятной обстановки в семье**, когда **не удовлетворяются его базовые потребности и (или) создается угроза его жизни, здоровью и развитию**. При этом решение о признании ребенка

нуждающимся в государственной защите принимается по итогам тщательного расследования с выявлением причин, по которым семья не может обеспечить надлежащее содержание и воспитание ребенка. После устранения негативных факторов и нормализации ситуации дети возвращаются в свои семьи.

Государство не лишает родительских прав и не изымает детей из семей по причине осуществления их родителями профсоюзной деятельности либо законной реализации иных гражданских прав и свобод.

Основанием (показателями) для признания детей находящимися в социально опасном положении являются: необеспечение основных жизненных потребностей ребенка (пища, условия проживания, получение образования, выполнение медицинских рекомендаций, отсутствие должного контроля за местом нахождения ребенка и т.д.); отсутствие надлежащего надзора за поведением и образом жизни ребенка; ведение родителями аморального образа жизни (оказывает вредное воздействие на ребенка), злоупотребление родителями своими правами и (или) жестокое обращение с ребенком (создает опасность для жизни и здоровья ребенка).

7. Ввиду звучащих в адрес Правительства необоснованных обвинений в игнорировании рекомендаций Комиссии по расследованию отмечаем, что **подробная информация о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию, подтверждающая необоснованность и неправомерность развернутой в рамках МОТ антибелорусской кампании и применения к стране статьи 33 Устава МОТ, неоднократно направлялась в адрес МБТ для доведения до сведения органов, уполномоченных на рассмотрение данного вопроса.**

Правительством во взаимодействии с социальными партнерами и Международным бюро труда проведена серьезная работа, в результате которой **абсолютное большинство рекомендаций Комиссии по расследованию, а именно 10 из 12-ти рекомендаций (№№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11 и 12) выполнены. Рекомендации № 9 и № 10 выполнены в части, не противоречащей национальным интересам Республики Беларусь.**

В этой связи заявления о том, что **Правительство Беларуси не предприняло мер по выполнению рекомендаций Комиссии по расследованию, а также о полном отсутствии прогресса в деле их выполнения не соответствуют действительности.**

8. Правительство обеспокоенно **необоснованными попытками дискредитации в рамках МОТ национального профцентра страны –**

Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ), объединяющей в своих рядах порядка 4 миллионов граждан.

Правительство выступает категорически против **голословных заявлений** о якобы подконтрольности ФПБ органам власти и призывов ограничить законное участие данной ассоциации профсоюзов страны в работе Международной конференции труда и иных форумов МОТ.

Расцениваем такие заявления как нападки на законное право работников Беларуси на свободу объединения.

Правительству уже неоднократно приходилось опровергать недостоверную информацию, распространяемую с целью дискредитации законных органов власти и социальных партнеров, в частности, наиболее представительной организации работников страны – ФПБ.

Правительство понимает мотивы таких действий со стороны оппонентов Беларуси и сожалеет о том, что в рамках МОТ есть место для **беспринципных политических игр, не имеющих никакого отношения к сфере труда и тематике реализации профсоюзных прав.**

С учетом изложенного, **обращаем внимание на следующие факты, подтверждающие легитимный статус ФПБ как независимого и представительного объединения профсоюзов Беларуси.**

В настоящее время **ФПБ является единственным действующим в стране объединением профсоюзов.**

Согласно своему Уставу ФПБ – национальный профцентр, республиканское независимое добровольное объединение республиканских отраслевых профессиональных союзов, созданное для координации их деятельности по защите трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюзов, входящих в ФПБ.

Сегодня ФПБ – самая массовая общественная организация, объединяющая абсолютное большинство работников всех отраслей экономики во всех регионах страны.

В состав ФПБ входят **15 отраслевых профсоюзов республиканского уровня**, общая численность членов которых – **порядка 4 млн. человек.**

На региональном уровне деятельность входящих в ФПБ профсоюзов координируют организационные структуры ФПБ – **6 областных объединений и Минское городское объединение профсоюзов.**

В организационную структуру членских организаций ФПБ входят: 89 областных (минских городских) организаций отраслевых профсоюзов; 5 объединенных отраслевых профсоюзных организаций; 498 районных, городских организаций; 79 объединенных профсоюзных организаций; 23 959 первичных профсоюзных организаций.

Таким образом, **ФПБ является наиболее представительной организаций работников страны с точки зрения численности членов профсоюзов**, интересы которых она представляет.

В отношении поднимаемого оппонентами Республики Беларусь вопроса о «подлинности» ФПБ как реального профцентра и ее независимости от органов государственной власти отмечаем следующее.

ФПБ осуществляет деятельность в соответствии с нормами национального законодательства, международного права и своим **Уставом**.

В Уставе четко прописано, что **ФПБ независима в своей деятельности** от государственных органов и иных организаций, политических партий, других общественных объединений.

ФПБ **самостоятельно** разрабатывает и утверждает свой Устав, определяет структуру, избирает руководящие и ревизионные органы, организует свою деятельность, проводит собственную кадровую политику.

ФПБ сотрудничает с другими общественными объединениями в целях защиты трудовых, социально-экономических прав и законных интересов членов профсоюзов **при взаимном уважении статуса и сохранении независимости**.

Независимость ФПБ также **подтверждается основными принципами ее организации и деятельности**, среди которых следует отметить: добровольность вступления в ФПБ и выхода из нее; равные права и обязанности всех членских организаций, их организационную и финансовую самостоятельность; коллегиальность и гласность в работе выборных органов ФПБ, их регулярную отчетность перед членскими организациями и Съездом ФПБ; участие всех членских организаций в формировании выборных руководящих и ревизионных органов ФПБ путем их избрания Съездом, Советом ФПБ из представителей, рекомендованных профсоюзами и делегатами Съезда, Совета ФПБ.

Председатель ФПБ, его заместители, Совет ФПБ, его Президиум и Ревизионная комиссия ФПБ **избираются на съезде ФПБ**.

Цели деятельности ФПБ включают: повышение уровня жизни, материального благосостояния членов профсоюзов и членов их семей; координацию действий членских организаций по защите трудовых и социально-экономических прав и законных интересов членов профсоюзов, входящих в ФПБ; укрепление солидарности и единства действий профсоюзного движения республики; совершенствование и развитие системы социального партнерства, форм и методов взаимодействия профсоюзов (их объединений), нанимателей (их объединений) и органов государственного управления.

В соответствии с Уставом **имущество (денежные средства) ФПБ формируется из вступительных и членских взносов, поступлений**

от предпринимательской, учебной, издательской и иной деятельности, добровольных пожертвований, иных поступлений, не запрещенных законодательством.

Деятельность ФПБ Правительством Республики Беларусь не контролируется и не финансируется.

Исходя из своих целей и задач **ФПБ участвует в социальном диалоге с объединениями нанимателей и Правительством**, защищая права и продвигая интересы работников при рассмотрении проектов актов законодательства по социально-трудовым вопросам, подготовке и реализации генерального соглашения между Правительством Республики Беларусь, республиканскими объединениями нанимателей и профсоюзов.

ФПБ, ее членские организации и оргструктуры активно участвует в коллективно-договорных процессах.

Являясь одним из трех сопредседателей Национального совета по трудовым и социальным вопросам, Председатель ФПБ подписывает Генеральное соглашение от стороны работников.

По состоянию на 1 октября 2025 г. с участием ФПБ, ее членских организаций и оргструктур заключено **553 соглашения** (1 генеральное, 38 тарифных и 514 местных) и **21 125 коллективных договоров**, на основании которых **работникам предоставляются дополнительные социально-трудовые гарантии** по сравнению с законодательством.

Правительство Беларуси настаивает на том, что у органов МОТ нет никаких оснований ставить под сомнение легитимность, независимость и представительный характер ФПБ.

Попытки дискредитировать ФПБ и лишить ее полномочий на представление интересов работников Беларуси на площадках МОТ являются, по сути, нарушением права работников страны на свободу объединения, гарантированного конвенциями МОТ № 87 и № 98.

9. Принимая во внимание звучащие в адрес Правительства Беларуси **необоснованные обвинения в «фаворитизме» по отношению к ФПБ**, подчеркиваем, что органы государственного управления в полном соответствии с продвигаемой МОТ политикой прилагают все необходимые усилия для углубления социального диалога, поддержания и совершенствования созданной в стране системы социального партнерства.

При разработке и реализации социально-экономической политики государства Правительство старается обеспечить максимально конструктивное взаимодействие **со всеми существующими в стране** представительными объединениями нанимателей и профсоюзов, ориентируясь на необходимость учета интересов различных слоев и групп

общества и осознавая важность создания условий для мирных равноправных переговоров, позволяющих избежать конфронтации и социальных конфликтов.

Конструктивное взаимодействие Правительства с ФПБ как представительным национальным профцентром и равноправным партнером, понимание важности и одобрение деятельности ФПБ в части защиты прав и интересов работников страны, тесное сотрудничество и консультации по вопросам совершенствования законодательства, определения политики в социально-трудовой и экономической сфере **не должны трактоваться как «фаворитизм» и «подконтрольность».**

Все выдвигаемые в адрес белорусской стороны обвинения в якобы подконтрольности ФПБ органам власти являются **голословными, необоснованными и выстраиваются на искажении фактов.** При этом соответствующие заявления, авторами которых выступают оппоненты страны, не подкрепляются никакими неопровержимыми доказательствами, носят ангажированный характер и направлены на дискредитацию Правительства и представительных социальных партнеров в рамках МОТ и иных международных организаций.

Полагаем, что **органам МОТ и государствам – членам не следует принимать во внимание информационные вбросы, неподтвержденные сведения и искаженные трактовки реального положения дел в стране.**

10. Как неоднократно отмечалось ранее, **негативные оценки ситуации в Беларуси формируются исключительно на основании голословных заявлений неконструктивно настроенных и политически ангажированных лиц и организаций, которые под видом защиты трудовых и профсоюзных прав выполняют политический заказ по дискредитации Беларуси и эскалации давления на белорусское государство.**

Главным источником недостоверной информации по Беларуси в МОТ являются лица, позиционирующие себя как представители Белорусского Конгресса демократических профсоюзов» (БКДП).

В этой связи обращаем внимание на **нелегитимный статус данного образования и отсутствие у него связей с Республикой Беларусь.**

Деятельность БКДП и входивших в него профсоюзов прекращена на основании решений Верховного Суда Республики Беларусь в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона «О профессиональных союзах», предусматривающей прекращение деятельности профсоюзов в случаях, когда она противоречит Конституции и иным законодательным актам, причиняет **вред государственным или общественным интересам.**

В ходе состоявшихся 12, 14 и 18 июля 2022 г. открытых судебных заседаний **нашли подтверждение факты** того, что руководители и члены указанных профсоюзов, в нарушение законодательства и уставов своих организаций, **принимали активное участие в деструктивной деятельности, целью которой являлась неконституционная смена власти в стране.**

Для привлечения к ответственности лиц, преступивших закон и совершивших конкретные уголовные преступления, имелись все законные основания.

Ввиду настойчивых попыток оппонентов Беларуси позиционировать БКДП как единственное «независимое» и «реально представляющее интересы работников» Беларуси профсоюзное объединение, **считаем необходимым обратить внимание на следующие факты.**

Действующая в настоящее время якобы от имени БКДП структура:

- **не имеет никакой связи ни с Беларусью, ни с национальным профсоюзным движением, и, соответственно, не располагает объективной и актуальной информацией о ситуации в стране;**
- **не осуществляет деятельность на территории страны (ее офис и руководство на постоянной основе базируются за границей);**
- **не представляет интересы работников Беларуси (входившие в состав БКДП профсоюзы де-факто и де-юре прекратили свою работу, не имеют членов и первичных организаций на предприятиях страны, соответственно не осуществляет профсоюзную деятельность по защите трудовых и социально-экономических прав и интересов);**
- **в установленном порядке не зарегистрирована и является незаконной (деятельность незарегистрированных объединений на территории страны запрещена);**
- **финансируется за счет средств организаций и структур, действующих в интересах иностранных государств, проводящих в отношении Беларуси недружественную, дискриминационную политику, т.е. не отвечает критериям независимости.**

Фактически сегодня под вывеской БКДП функционирует деструктивная ячейка, обосновавшаяся в одной из стран Европейского союза и получающая там поддержку для продвижения (под видом осуществления профсоюзной деятельности) антибелорусской повестки с использованием инструментов и процедур МОТ.

В этой связи Правительство настаивает на том, что органам МОТ следует критически подходить к звучащим в адрес Беларуси со стороны данной структуры сфабрикованным обвинениям

и не принимать к рассмотрению информацию нелегитимных, не имеющих отношения к стране образований.

Какие-либо правовые основания для взаимодействия с так называемым БКДП и его представителями у МБТ и органов МОТ отсутствуют.

В свою очередь у Правительства не может быть никаких обязательств по представлению комментариев в связи с обращениями не связанных со страной нелегитимных структур либо организаций.

Правительство с глубоким сожалением и крайней степенью обеспокоенности отмечает полное игнорирование со стороны МБТ и органов МОТ фактической информации и позиции белорусской стороны, норм национального законодательства и нелегитимного статуса действующего якобы от имени БКДП образования, а также крайне предвзятые и односторонние подходы при оценке ситуации в Беларуси.

Правительство настаивает на том, что его доводы и аргументы должны быть удостоены должного внимания для восстановления конструктивного диалога и сотрудничества.

11. Правительство настаивает на том, что для применения в отношении Беларуси статьи 33 Устава МОТ и принятия в ходе 111-й сессии МКТ в июне 2023 года резолюции, призывающей, по сути, к изоляции белорусского государства, не было и нет никаких объективных оснований.

Выступаем категорически против политически мотивированной антибелорусской резолюции и дискриминационных рекомендаций в адрес международных структур и членов МОТ по пересмотру отношений с Беларусью.

Настаиваем на недопустимости давления на государства и организации, которые не предпринимают шагов по выполнению необоснованных решений, направленных против Беларуси и ее народа.

Отмечаем, что многие государства – члены МОТ осознают политизированный характер антибелорусской кампании и выступают против использования площадок системы ООН для неправомерного давления на суверенные государства в целях вмешательства в их внутренние дела.

Настаиваем на немедленном сворачивании пролоббированных странами Запада и подконтрольными им структурами антибелорусских инициатив. Абсолютно необоснованные и неправомерные решения в отношении Беларуси должны быть отменены.

Призываем трехсторонних участников и органы МОТ не предпринимать мер в развитие резолюции по Беларуси, создающей опасный прецедент незаконного давления на страну на основании ложных обвинений, вернуться к конструктивному диалогу и сотрудничеству.

При этом убеждены, что любые заключения и рекомендации органов МОТ должны основываться на фактическом состоянии дел в стране, не должны выходить за рамки компетенции МОТ и сфер регулирования ее конвенций, не должны являться вмешательством во внутренние дела государства и лишать страну суверенного права на выбор политических, экономических, социальных и правовых систем.

12. В контексте необоснованного принятия в 2023 году и реализации антибелорусской резолюции Правительство Беларуси не усматривает политической и практической целесообразности взаимодействия с предлагаемыми к направлению в страну миссиями и назначенным Специальным посланником МОТ, выступает против создания рабочей группы МОТ и других учреждений ООН для координации действий по давлению на Беларусь.

Ввиду искусственно сформированного вокруг Беларуси негативного фона и стоящих перед оппонентами республики задач данные шаги априори исключают объективные подходы к оценке ситуации в стране и с высокой степенью вероятности будут использованы для включения «белорусского вопроса» в долгосрочную повестку МОТ в целях дальнейшей неправомерной дискредитации Беларуси.

Вместе с тем Правительство подтверждает приверженность белорусской стороны основополагающим принципам и правам в сфере труда и выражает готовность к конструктивному взаимодействию с Международным бюро труда и органами МОТ при обязательном условии учета реалий и суверенных интересов Республики Беларусь.

В этой связи Правительство призывает Административный совет уделить должное внимание представленным выше комментариям и информации, отражающим реальное состояние дел по поднимаемым органами МОТ вопросам, во избежание принятия очередных необоснованных и политически мотивированных решений по Беларуси.

► Приложение III

Финансирование деятельности Специального посланника

Ориентировочные расходы на работу Специального посланника в 2026 году, которые будут покрываться за счет средств регулярного бюджета, приведены в следующей таблице:

	Долл. США
Поездки	
• Миссия в Женеву (март — апрель 2026 г.)	2 641,05
• Миссия в Женеву и Минск (май — июнь 2026 г.)	14 820,55
• Миссия в Бремен/Брюссель/Женеву (ноябрь 2026 г.)	7 027,25
Всего (поездки)	24 488,85
Суточные	14 434,00
Устный перевод	7 020,00
Расходы на персонал	
• Р1	110 000,00
• Поездки	11 003,75
• Суточные	3 586,90
Всего (расходы на персонал)	124 590,65
Всего	170 533,50

Предлагается, чтобы расходы в первую очередь финансировались за счет средств, которые могут быть сэкономлены в рамках Части I бюджета на 2024–25 годы, или, в случае отсутствия такой возможности, за счет использования резерва на непредвиденные расходы, предусмотренного в Части II. Если это окажется невозможным, Генеральный директор предложит альтернативные методы финансирования на более позднем этапе двухлетия.