



Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам сотрудничества в целях развития

Дата: 26 февраля 2026 г.

Оригинал: английский

Четвертый пункт повестки дня

Стратегия МОТ по сотрудничеству в целях развития на 2026–29 годы

Цель документа

В настоящем документе представлена Стратегия МОТ по сотрудничеству в целях развития на период 2026–29 годов. В документе изложено видение более эффективного, инновационного и гибкого сотрудничества в целях развития, способствующего выполнению основного мандата Организации и отвечающего потребностям трехсторонних участников в эпоху неопределенности и значительных перемен. Обсуждение этого документа, первоначально запланированное на 355-ю сессию (ноябрь 2025 г.) Административного совета, было перенесено на 356-ю сессию (март — апрель 2026 г.) в целях обеспечения согласованности с документом GB.356/INS/7 (см. предлагаемое решение в пункте 63).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: предстоит определить.

Авторское подразделение: Департамент многосторонних партнерств и сотрудничества в целях развития (PARTNERSHIPS).

Взаимосвязанные документы: GB. 356/INS/7; GB.355/INS/7; GB.353/PFA/1; GB.353/PFA/1(Add.1)(Rev.1); ILC.113/FIN; GB.352/PFA/9; GB.340/POL/6.

► Предыстория: сложные условия для сотрудничества в целях развития

1. Сотрудничество в целях развития является существенным дополнением к ресурсам регулярного бюджета МОТ для выполнения основного мандата Организации во всем мире и достижения устойчивых результатов. Оно охватывает форматы как связанные, так и не связанные с финансированием, включая: взносы на дополнительный счет регулярного бюджета МОТ (РБСА); двусторонние и многосторонние взносы на конкретные мероприятия; внутреннее финансирование; сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество; двустороннее, объединенное и многостороннее целевое финансирование; сотрудничество с международными финансовыми учреждениями (МФУ), частным сектором и другими негосударственными структурами, а также местными правительствами. Сюда также входят партнерские отношения в области знаний и прикомандирование персонала. Эти формы участия расширяют возможности МОТ по реализации приоритетов достойного труда, согласованных трехсторонними участниками МОТ в страновых программах достойного труда (СПДТ), региональных рамочных и глобальных программах.
2. Стратегия МОТ по сотрудничеству в целях развития на 2026–29 годы будет способствовать реализации Стратегического плана МОТ на 2026–29 годы и результатов двухлетних программ и бюджетов на следующие четыре года. Кроме того, она учитывает меняющиеся финансовые и бюджетные проблемы, стоящие перед Организацией, и вносит вклад в проводимую в настоящее время важнейшую реформу МБТ¹. Это будет последняя Стратегия МОТ по сотрудничеству в целях развития, способствующая достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН до 2030 года.
3. Эта Стратегия была подготовлена в сложном более широком политическом контексте, характеризующемся значительным сокращением международного финансирования в целях развития. Это глобальное сокращение привело к уменьшению доступности регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов МОТ на сотрудничество в целях развития и увеличило неопределенность на ближайшие годы. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2025 году официальная помощь в целях развития (ОПР) от членов ее Комитета содействия развитию сократилась по меньшей мере на 9%².
4. За последние два двухлетних периода целевые внебюджетные ресурсы на сотрудничество в целях развития (XBDC), имеющиеся в распоряжении МБТ, сократились с рекордно высокого уровня в 934 млн долл. США в 2022–23 годах до 767 млн долл. США в 2024–25 годах. В тот же период объем средств РБСА оставался относительно стабильным и в 2024–25 годах составил около 35 млн долл. США. Участие МОТ в совместном и объединенном финансировании ООН также было стабильным в течение последних трех двухлетних периодов.

¹ См. GB.356/INS/7.

² Оценки по состоянию на ноябрь 2025 г. в долл. США (в постоянных ценах 2023 г.). См. OECD, “[Official development assistance \(ODA\)](#)”.

5. В то время как МБТ стало получать меньше средств от некоторых давних партнеров, другие формы партнерства, включая сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество, внутренние целевые фонды, государственно-частные партнерства и партнерства с МФУ, укрепились. Эти партнерства приобретают все большее стратегическое значение для передачи знаний, поощрения инновационных решений, содействия изменению политики, расширения возможностей трехсторонних участников МОТ и максимального влияния сотрудничества в целях развития на результаты в сфере занятости.
6. Меняется и то, как осуществляется сотрудничество в целях развития. Правительства ужесточили контроль и надзор за использованием иностранной помощи³. Среда для мобилизации ресурсов как на глобальном, так и на страновом уровне становится высококонкурентной⁴. Возросла самостоятельность стран-партнеров в определении приоритетов, а также в разработке, реализации, мониторинге и устойчивости (технической) помощи. Формы сотрудничества в целях развития также претерпели изменения: применяются более инклюзивные подходы и уделяется больше внимания сотрудничеству между многочисленными заинтересованными сторонами, в том числе через глобальные фонды ООН и совместные программы, а также нефинансовому сотрудничеству, передаче знаний, взаимному обучению, государственно-частным партнерствам и сотрудничеству Юг — Юг.
7. Внимание к финансированию развития также возросло. Итоговый документ четвертой Международной конференции по финансированию развития (Севильское обязательство), принятый в 2025 году, делает сильный акцент на мобилизации внутренних ресурсов в условиях сокращения иностранной помощи⁵. Тем не менее во многих развивающихся странах бюджетные возможности остаются ограниченными. Проводимая реформа международной финансовой архитектуры должна позволить многосторонним банкам развития значительно расширить свое финансирование. В Севильском обязательстве упоминается сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество как модель сотрудничества в целях развития, дополняющая сотрудничество Север — Юг, и содержится обязательство усилить влияние и видимость такого сотрудничества.
8. В марте 2025 года Генеральный секретарь ООН заявил о начале реализации инициативы «ООН-80», направленной на повышение внутренней эффективности, оценку порядка исполнения мандатов и изучение возможностей структурной реорганизации в рамках всей системы ООН. Его доклад *Смена парадигм: объединение ради результата*⁶ содержит конкретные предложения и выводы, в том числе: необходимость пересмотра устаревших и дублирующих друг друга мандатов для обеспечения выделения достаточных ресурсов на приоритетные вопросы; важность прозрачности и консультаций с государствами-членами; необходимость рассмотрения потенциала структурной консолидации и перераспределения для решения проблемы бюджетных ограничений. Он призвал возобновить усилия по упрощению и усилению стимулов для механизмов основного и объединенного финансирования, чтобы сделать их наиболее привлекательными для финансовых партнеров ООН. Инициатива «ООН-80» предоставляет МОТ возможность

³ Объединенная инспекционная группа, *Обзор оценок организаций системы Организации Объединенных Наций, проводимых под руководством доноров, и других просьб доноров, связанных с надзором, в контексте соглашений о финансировании и принципа единого аудита в Организации Объединенных Наций*, JIU/REP/2025/3, 2025 г.

⁴ Организация Объединенных Наций, *Договор о финансировании деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку достижения Целей в области устойчивого развития*, май 2024 г.

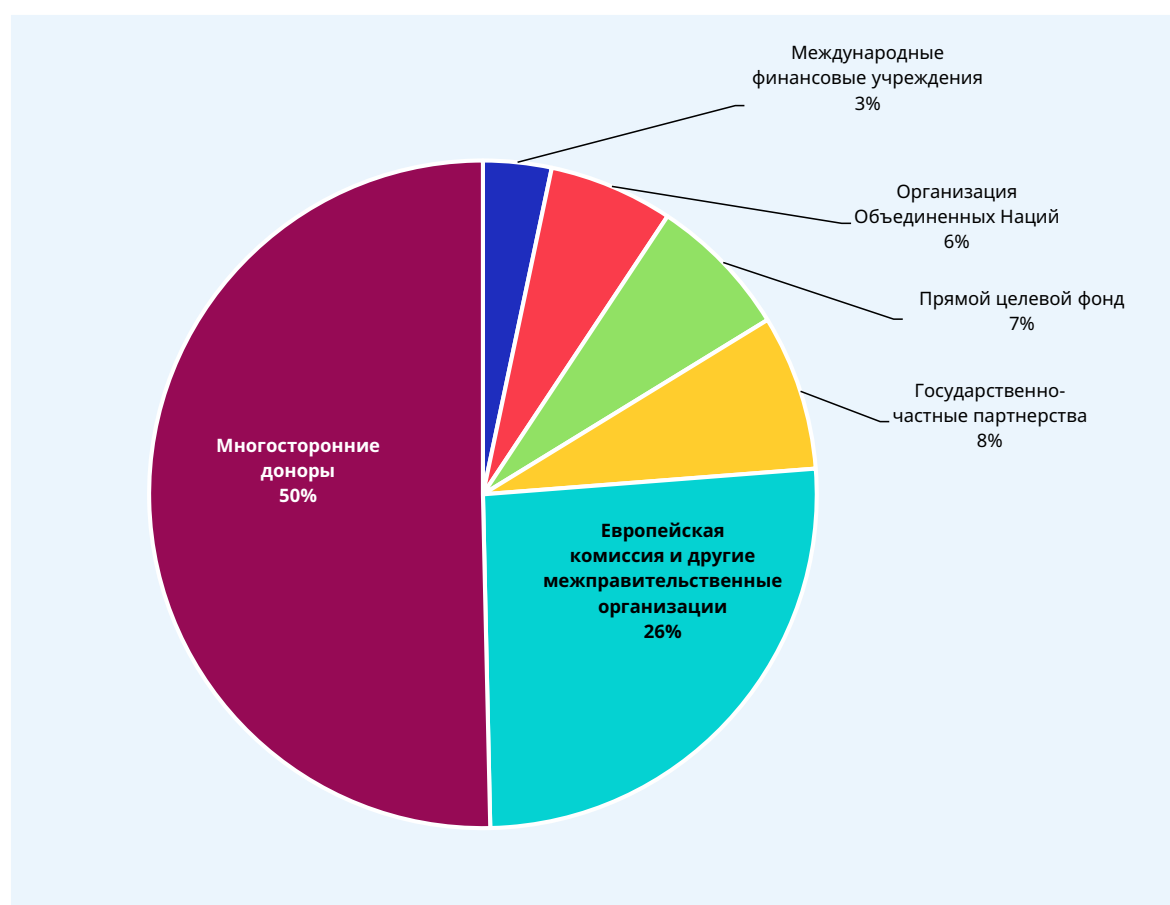
⁵ Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 79/323, *Севильское обязательство*, A/RES/79/323 (2025).

⁶ Генеральная Ассамблея ООН, *Смена парадигм: объединение ради результата*, доклад Генерального секретаря, A/80/392, 2025 г.

подтвердить свою ключевую роль в системе ООН как ведущей организации, ответственной за Программу достойного труда, и ключевого участника процесса обеспечения социальной справедливости и инклюзивного роста.

9. Учитывая эти тенденции, общая структура сотрудничества МОТ в целях развития, вероятно, изменится в ближайшие четыре года. На рисунке ниже показаны источники финансирования по размеру утвержденных сумм на 2024–25 годы. Настоящая Стратегия призвана помочь МОТ успешно адаптироваться к новым реалиям и использовать открывающиеся возможности.

► Рисунок. Источники финансирования, по размеру утвержденных сумм, 2024–25 гг.



Источник: МОТ, 2025 г.

► Видение, ценностное предложение и сфера применения

10. Основной мандат МОТ, закрепленный в четырех основных принципах Программы достойного труда, особенно актуален в нынешних условиях растущего неравенства, экономической нестабильности и неопределенности, когда многие страны стремятся устранить социальное недовольство путем содействия росту занятости, улучшению условий жизни, обеспечению равных возможностей и усилению социальной защиты и защиты работников.

11. Стратегия призывает к более эффективному, инновационному и гибкому сотрудничеству в целях развития, чтобы содействовать выполнению основного мандата МОТ и реагировать на меняющиеся потребности и приоритеты трехсторонних участников в сфере труда на фоне глубоких перемен и значительного сокращения ресурсов. Она стремится укрепить позиции МОТ в меняющемся многостороннем контексте в качестве надежного партнера для достижения измеримых и стратегических результатов в области достойного труда и формирования будущего труда, ориентированного на человека.
12. Ценностное предложение и сравнительные преимущества МОТ обусловлены ее мандатом по разработке норм и актов, трехсторонней структурой и техническим опытом в области укрепления трудовых систем и институционального потенциала для улучшения долгосрочных результатов в сфере занятости и стимулирования значимых изменений в политике. Стремясь продемонстрировать *соотношение затрат и качества*, сотрудничество МОТ в целях развития всегда будет означать *деньги для ценностей*, основанных на международных трудовых нормах, трипартизме и стремлении к социальной справедливости.
13. Чтобы воплотить это видение в жизнь, Стратегия будет преследовать три общие цели. Во-первых, отношения с партнерами, предоставляющими и не предоставляющими финансирование, будут углубляться, диверсифицироваться и использоваться для продвижения ценностей МОТ, согласования с основным мандатом Организации и демонстрации стратегической значимости. Во-вторых, переход к более программному подходу, основанному на приоритетах трехсторонних участников и согласованному с реформой МОТ, обеспечит критическую массу для действий и экономию от масштаба. В-третьих, более эффективное, результативное и ориентированное на достижение конкретных результатов сотрудничество в целях развития будет обеспечено за счет совершенствования разработки и контроля качества, реализации, мониторинга, установления более четких приоритетов с учетом потребностей трехсторонних участников и совместной ответственности за достижение результатов. Путь к достижению этих целей включает в себя усилия департаментов штаб-квартиры и регионов, а также трехсторонних участников как ответственных за процесс.
14. Другие стратегии дополняют эту Стратегию и являются важными элементами текущей реформы. Стратегия развития людских ресурсов МОТ на 2026–29 годы, запланированная к обсуждению Административным советом на 356-й сессии (март — апрель 2026 г.), будет включать в себя кадровые аспекты, актуальные для сотрудников, работающих над проектами сотрудничества в целях развития. Новая Глобальная коммуникационная стратегия МОТ на 2026–29 годы обеспечит повышение эффективности коммуникаций и информационно-просветительской деятельности, чтобы продемонстрировать нынешним и будущим партнерам сравнительные преимущества МОТ в достижении результатов в области достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях. Кроме того, Стратегия оценочной деятельности МОТ будет способствовать углублению подотчетности и продвижению обучения и основанных на фактических данных знаний для принятия стратегических решений, улучшения воздействия и обеспечения эффективности.
15. Эта стратегия также является ответом на независимую оценку высокого уровня Стратегии МОТ по сотрудничеству в целях развития на 2020–25 годы, которая обсуждалась Административным советом на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.)⁷. Административный

⁷ GB.352/PFA/9.

совет поручил Генеральному директору принять во внимание его рекомендации и обеспечить их надлежащее выполнение. Основываясь на выводах и извлеченных уроках, оценка призвала МБТ: внедрить подход «вся МОТ» с взаимной ответственностью за результаты между департаментами, штаб-квартирой и регионами; усилить национальную ответственность и участие трехсторонних участников в развитии сотрудничества в целях развития; расширить программный подход. Оценка рекомендовала повысить эффективность и результативность проектов сотрудничества в целях развития за счет более широкого распространения информации о результатах и сравнительных преимуществах МОТ. Некоторые из рекомендаций оценки подтвердили рекомендации доклада об оценке 2021 года, подготовленного Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (MOPAN)⁸, в том числе в части укрепления подхода «Единая МОТ», усиления подотчетности и мониторинга мероприятий, а также оптимизации деловых практик. Рекомендации доклада внешнего аудитора Административному совету также были приняты во внимание при подготовке данной Стратегии⁹.

16. Стратегия опирается на предыдущие стратегии МОТ в целях развития, продвигая различные аспекты на новый уровень и внедряя инновационные способы поддержки трехсторонних участников через стратегическое сотрудничество с соответствующими партнерами, предоставляющими и не предоставляющими финансирование. Стратегия усиливает фокус МОТ на программные приоритеты, роль трехсторонних участников, коммуникацию, управление знаниями и участие в совместных и объединенных механизмах финансирования ООН. Новые элементы включают:
- показатели успеха и подотчетность;
 - инновации, такие как цифровые инструменты, на протяжении всего проектного цикла;
 - акцент на партнерстве в области знаний;
 - упрощенные процедуры оценки и утверждения;
 - системы мониторинга и подотчетности;
 - расширение партнерства с частным сектором и благотворителями;
 - реформы, направленные на повышение эффективности и вовлечение трехсторонних участников во все аспекты проектного цикла.
17. Данная стратегия была подготовлена на основе прозрачного, совместного для всего МБТ процесса внутренних и внешних интервью, экспертных оценок, консультаций и сбора информации от широкого круга заинтересованных лиц, включая трехсторонних участников, ключевых финансовых партнеров, департаменты штаб-квартиры, региональные и страновые бюро, а также специалистов по сотрудничеству в целях развития.

⁸ MOPAN, *MOPAN Assessment Report: International Labour Organization (ILO) – 2020 Assessment Cycle*, 2021.

⁹ ILO, *Financial report and audited consolidated financial statements for the year ended 31 December 2024 and Report of the External Auditor*, ILC.113/FIN, 2025.

► Цель 1. Диверсификация партнеров и использование новых форм партнерства при одновременном углублении давно сложившихся партнерских отношений

18. В Стратегическом плане МОТ на 2026–29 годы отмечено, что влияние МОТ все больше зависит от ее способности расширять и углублять стратегические партнерства. Лидерство МОТ в различных глобальных партнерствах, таких как Глобальная коалиция за социальную справедливость, Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода («Глобальный ускоритель») и Альянс 8.7 по борьбе с детским и принудительным трудом, является важным фактором согласованности политики, а региональные и межрегиональные организаторские способности МОТ объединяют заинтересованные стороны вокруг общих программ действий и повышают узнаваемость и влияние МОТ.
19. В ближайшие годы МБТ будет необходимо адаптироваться к сокращению ресурсов на цели развития, укрепляя качественное сотрудничество с нынешними партнерами и взаимодействуя с новыми и перспективными партнерами. Результаты, представленные ниже, описывают, как МБТ будет стратегически углублять существующие формы партнерства и внедрять новые формы сотрудничества. Как предусмотрено реформой МОТ, региональные бюро и страновые группы по вопросам достойного труда будут играть более активную роль во взаимодействии с партнерами, мобилизации ресурсов, обеспечении реализации проектов и определении наиболее перспективных направлений для партнерских структур МОТ на страновом уровне.

Результат 1.1 Углубление давно сложившихся партнерских отношений и использование новых возможностей

20. Несмотря на тенденцию к снижению, ОПР останется самым значительным источником добровольного финансирования программ и проектов МОТ. Партнеры, предоставляющие ОПР, по-прежнему играют важнейшую роль для МОТ, и МБТ намерено инвестировать в эти качественные партнерства, которые полностью соответствуют четырем принципам эффективного сотрудничества в целях развития, а именно: ответственность страны, нацеленность на результат, инклюзивное партнерство, прозрачность и взаимная подотчетность¹⁰. По-прежнему важны политический диалог и ежегодные подведения итогов работы партнерств, в ходе которых будут отмечаться успехи, обсуждаться проблемы и изучаться стратегические возможности на будущее. МБТ будет использовать новые и инновационные возможности с давними партнерами по финансированию для решения меняющихся проблем в сфере труда, в том числе с институтами финансирования развития партнеров ОПР и стратегии Европейской комиссии «Глобальные ворота».

¹⁰ Эти принципы были представлены в [Busan Partnership Agreement for Effective Development Cooperation](#) (2011).

Результат 1.2 Расширение сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества

21. Лидерство МОТ в многосторонней системе по развитию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества прочно утвердилось с 2012 года. Оно включает в себя мобилизацию финансирования, экспертизы и опыта новых партнеров, а также содействие взаимному обучению, развитию потенциала и обмену знаниями, распространению передового опыта и передаче инновационных решений в области развития с глобального Юга.
22. Трехстороннее сотрудничество позволяет использовать сравнительные преимущества различных партнеров для увеличения масштаба и эффективности мероприятий в рамках сотрудничества Юг — Юг. Оно позволяет новым партнерам объединить усилия с традиционными партнерами в рамках сотрудничества Юг — Юг — Север. На многостороннем уровне расширение группы БРИКС и ее финансовой ветви стало ключевым фактором инклюзивной многосторонности, создавая новые возможности для сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества, а также для взаимодействия с процессами «Группы семидесяти семи» и Инициативой глобального партнерства по эффективному трехстороннему сотрудничеству, запущенной ОЭСР.
23. Стратегия направлена на расширение этих новых форм участия в качестве стратегических факторов достижения результатов, оказывая финансовую поддержку и поддержку в натуральной форме участникам МОТ, региональному, межрегиональному сотрудничеству и сотрудничеству между городами, а также реализации итогового документа второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг (BAPA+40)¹¹. Сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество будут осуществляться с помощью четких механизмов, региональных платформ и ориентированных на результат ключевых показателей эффективности, в которых особое внимание уделяется институциональным и политическим изменениям, ответственности стран, долгосрочной устойчивости и адекватному финансированию.
24. МОТ будет стратегически привлекать новых партнеров в качестве соавторов решений в области развития для продвижения своего нормативного мандата и достижения устойчивых результатов. Опираясь на спрос, сформулированный в СПДТ, МОТ будет использовать сравнительные преимущества стран со средним уровнем дохода, региональных учреждений, банков развития и соответствующих центров передового опыта для содействия взаимному обучению, передаче опыта в области политики и расширению масштабов проверенных институтов рынка труда, систем социальной защиты работников и практики социального диалога.

Результат 1.3 Усиление участия МОТ в совместном и объединенном финансировании ООН

25. В докладе *Смена парадигм: объединение ради результата* содержится призыв активизировать усилия по приоритизации основного и объединенного финансирования среди учреждений системы развития ООН, как это предусмотрено Договором о финансировании ООН, пересмотренном в 2024 году. Обзор объединенного финансирования и

¹¹ Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 73/291, Буэнос-Айресский итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, A/RES/73/291 (2019).

рационализация портфеля объединенных фондов проводится в контексте пакета мер 18 [Плана действий инициативы «ООН-80»](#). Организация Объединенных Наций будет стремиться сделать эти механизмы финансирования наиболее привлекательным и экономически эффективным выбором для партнеров за счет усиления стимулов и упрощения архитектуры, непосредственно связанной с коллективными приоритетами.

26. Участие МОТ в совместном планировании и тематических целевых фондах ООН с несколькими партнерами — таких как Фонд миростроительства, Объединенный фонд ЦУР, Многосторонний целевой фонд ООН по миграции и Глобальный фонд по инвалидности — демонстрирует, что эти механизмы могут привлекать ключевые ресурсы для поддержки стратегических целей МОТ. Пересмотренный Договор о финансировании ООН поощряет государства — члены ООН направлять больше нецелевого финансирования через межведомственные объединенные фонды в обмен на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности учреждений ООН. МОТ активизировала повышение осведомленности и взаимодействие с партнерами по финансированию, включая новых партнеров, в отношении возможностей совместного и объединенного финансирования. Например, в раундах финансирования Объединенного фонда ЦУР, который поддерживает реализацию Глобального ускорителя, МОТ взяла на себя ведущую роль в определении параметров отбора проектов, обеспечивая тем самым полное соответствие проектов мандату МОТ.
27. МБТ будет опираться на положительный опыт и передовую практику для расширения совместного планирования в условиях развивающейся страновой координации ООН. Акцент текущей реформы на децентрализацию технического потенциала открывает возможности для расширения участия в совместном финансировании и управлении проектами на страновом уровне. МБТ также улучшит мониторинг и реализацию совместных проектов за счет более эффективного управления данными и обеспечит большую наглядность для финансирующих партнеров с помощью Информационной панели сотрудничества в целях развития МОТ и общих бюджетных принципов страновых команд ООН.

Результат 1.4 Более целенаправленное и стратегическое партнерство с международными финансовыми учреждениями

28. Партнерство с МФУ создает мощный сетевой эффект, связывая эти учреждения с трехсторонними участниками, а МОТ — с ключевыми лицами, принимающими экономические решения. Многие МФУ в своих стратегиях уделяют приоритетное внимание социальной защите, а также занятости и созданию рабочих мест, примером чего может служить недавняя стратегия Группы Всемирного банка под названием *Jobs: The Path to Prosperity* (*Рабочие места: Путь к процветанию*). Такое стратегическое соответствие, основанное на взаимодополняемости мандатов и сравнительных преимуществах, может создать важные отправные точки для сотрудничества, что приведет к более систематическому созданию достойных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов МФУ. Работа с МФУ над их системами гарантий дала мультипликативный эффект, который продолжает повышать узнаваемость и распространенность принципов достойного труда в их деятельности по кредитованию.
29. Глобальный ускоритель также создал платформы для расширения сотрудничества. Многостороннее партнерство в целях реализации Глобального ускорителя и Компаса Всемирного банка по социальной защите и занятости (инициатива M-GA) укрепляют эти

точки входа, предоставляя структурированную платформу для финансирования и координации, которая обеспечивает совместное участие Всемирного банка и МОТ и, как продолжение, участие МФУ и ООН на страновом уровне.

30. МФУ все чаще становятся источником финансирования сотрудничества в целях развития. Взносы неуклонно росли, достигнув 26 млн долл. США в 2024–25 годах (3% от общего объема утвержденных сумм) по сравнению с примерно 15 млн долл. США и 10 млн долл. США в 2022–23 и 2020–21 годах соответственно. Сюда входит финансирование от Международного фонда сельскохозяйственного развития, Африканского банка развития и Группы Всемирного банка. Однако эти суммы остаются скромными по сравнению с взносами МФУ в другие крупные учреждения ООН.
31. МОТ будет стремиться к увеличению финансирования со стороны МФУ путем продления и реализации существующих соглашений о сотрудничестве и, при необходимости, заключения новых рамочных соглашений, способствующих привлечению ресурсов, в соответствии со Стратегическим планом МОТ и результатами реализации программы и бюджета МОТ¹². МБТ также может продолжить целенаправленное взаимодействие с отдельными МФУ, где есть четкие возможности для сотрудничества и финансирования.

Результат 1.5 Диверсифицированные партнерские отношения с частным сектором и другими негосударственными субъектами¹³

32. Объем утвержденного финансирования со стороны частного сектора и других негосударственных субъектов неуклонно растет: с 38 млн долл. США в 2020–21 годах до 43 млн долл. США в 2022–23 годах и примерно до 58 млн долл. США в 2024–25 годах. Доля этих взносов в общем объеме добровольного финансирования увеличилась с примерно 5% в 2020–21 годах до 8% в 2024–25 годах.
33. Опираясь на успешные примеры в рамках МОТ, МОТ будет расширять партнерские отношения с частным сектором и другими негосударственными субъектами, чтобы использовать дополнительный опыт, знания, инновации и ресурсы для продвижения Программы достойного труда. Такие партнерства способствуют выполнению мандата и стратегических приоритетов МОТ, содействуют взаимному обучению и совместному созданию масштабируемых решений, способствующих достижению инклюзивных и устойчивых результатов на рынке труда. Они будут подвергаться процедуре должной осмотрительности МОТ, а также мониторингу и подотчетности для обеспечения результатов и соблюдения требований. За счет прозрачного и подотчетного сотрудничества МОТ и ее партнеры будут внедрять принципы достойного труда в политику, деловую практику и цепочки поставок, обеспечивая при этом социальный диалог и трехсторонние процессы.

¹² Например, обновление/изменение соглашений о сотрудничестве с Африканским банком развития и Европейским инвестиционным банком; более оперативные рамочные соглашения с Межамериканским банком развития, Банком развития Латинской Америки и Карибского бассейна, Азиатским банком развития и Европейским банком реконструкции и развития. Взаимодействие с Новым банком развития, созданным странами БРИКС, также будет продолжено там, где это необходимо.

¹³ В рамках данной Стратегии под партнерствами с негосударственными субъектами подразумеваются компании, фонды, академические и исследовательские институты и другие негосударственные организации, которые заключают с МОТ соглашения о финансировании.

34. Будет разработан и реализован целенаправленный подход к взаимодействию с фондами и более широким благотворительным сектором. Кроме того, будет обеспечено наращивание потенциала сотрудников МОТ для дальнейшего укрепления взаимодействия с потенциальными партнерами из частного сектора и другими партнерами.

Результат 1.6 Увеличение внутренних ресурсов для сотрудничества в целях развития

35. Тенденция к усилению ответственности стран за сотрудничество в целях развития отражается в активизации усилий стран, особенно стран со средним уровнем дохода, по финансированию / совместному финансированию своего развития через внутренние целевые фонды и другие механизмы распределения затрат. Такой подход позволяет МОТ оказывать техническую помощь, укреплять потенциал институтов и поддерживать обмен знаниями в целях содействия формированию макроэкономической политики и публичных инвестиций, а также разработке реформ в сфере трудового права, которые в большей степени способствуют реализации Программы достойного труда.
36. Утвержденное финансирование из внутренних источников составило 7% от общего объема внебюджетного финансирования МОТ (54 млн долл. США) в 2024–25 годах. Признание снижения бюджетных возможностей в некоторых странах и необходимость тщательной проверки и надзора, МБТ будет стремиться к дальнейшему увеличению доли внутреннего финансирования, включая финансовые обязательства правительств в новых СПДТ, используя свой опыт в таких областях как социальная защита и занятость.

Результат 1.7 Укрепление партнерских отношений в области знаний для поддержки согласованности политики

37. Партнерства в области знаний — это стратегическое сотрудничество, в рамках которого МОТ делится своими специальными знаниями в виде технических инструментов и проверенных подходов с внешними организациями, получая при этом выгоду от опыта и инноваций своих партнеров. Такие партнерства используют и масштабируют ресурсы знаний МОТ в более широких или иных условиях, тем самым повышая влияние МОТ и оказывая более эффективную поддержку трехсторонним участникам. Такие партнерства особенно ценны в условиях, когда МОТ в силу своей структуры, ресурсов или операционной модели не может напрямую осуществлять крупные или более масштабные мероприятия. МБТ будет реализовывать партнерства в области знаний путем разработки более структурированного и стратегического подхода, направленного на расширение охвата и усиление воздействия ценностей и технического опыта МОТ. Этот подход будет направлен на предоставление другим организациям возможности доступа, использования и адаптации разработанных МОТ инструментов знаний. Он также подчеркнет ценность горизонтального взаимного обучения и сотрудничества, в частности в рамках сотрудничества Юг — Юг.
38. Кроме того, в контексте Плана действий инициативы «ООН-80» МОТ будет и дальше укреплять партнерство в области знаний в рамках ООН с помощью пакета мер 8, цель которого — создать структурированный процесс для учреждений, особенно специализированных учреждений, чтобы предоставлять экспертные знания по запросу государствам-членам, страновым группам ООН и между учреждениями системы ООН. Такой взаимный обмен будет способствовать развитию инноваций и расширению сферы применения знаний и методологий МОТ на страновом уровне.

► **Цель 2. Усиление внимания к программным приоритетам МОТ**

39. В целях максимально эффективного использования имеющихся средств МБТ укрепит свой программный подход к сотрудничеству в целях развития, чтобы обеспечить экономию от масштаба и воздействия в соответствии с системой Генерального директора в области пересмотра приоритетов и с целью сосредоточиться на партнерствах и союзах, имеющих стратегическую значимость и экономическую эффективность. В 2018 году Международная конференция труда подтвердила важность долгосрочного, программного подхода к сотрудничеству в целях развития, что также было подчеркнуто в рекомендациях независимой оценки высокого уровня Стратегии МОТ по сотрудничеству в целях развития на 2020–25 годы. В оценке содержится призыв к разработке новой стратегии сотрудничества в целях развития, обеспечивающей баланс между ростом, диверсификацией и целенаправленностью, а также включающей меньшее количество, но лучших результатов. В связи с этим привлечение добровольного финансирования будет сконцентрировано на основном мандате Организации и измененных приоритетах, определенных в ходе процесса пересмотра приоритетов, обеспечивая, чтобы приоритеты трехсторонних участников МОТ оставались в центре деятельности по сотрудничеству в целях развития. Дополнительными критериями будут высокий спрос со стороны партнеров по финансированию, потенциал для расширения масштабов и сравнительные преимущества МОТ. Такая программная направленность также будет способствовать разработке региональных и межстрановых инициатив для решения ключевых приоритетных задач, общих проблем рынка труда и удовлетворения конкретных потребностей стран, находящихся на разных уровнях развития.

Результат 2.1 Усовершенствованный программный подход для большего воздействия и устойчивых результатов

40. МОТ имеет солидный опыт реализации различных крупномасштабных программ с участием многих заинтересованных сторон. В качестве примера можно привести, в частности, такие флагманские программы, как Better Work, Глобальный ускоритель, Партнерство по улучшению перспектив для вынужденно перемещенных лиц и принимающих сообществ (партнерство PROSPECTS), Партнерство за действия в интересах зеленой экономики (ПДЗЭ) и Альянс 8.7. Опираясь на свой опыт, МОТ будет наращивать институциональный потенциал, чтобы продвигать более программный подход к мобилизации ресурсов в масштабах всего МБТ, дающий более устойчивые результаты и оказывающий большее влияние на людей. Такой подход может принимать различные формы и не ограничивается крупномасштабными программами. Ключевым аспектом является программная согласованность и поэтапная настройка, что позволяет нескольким партнерам по финансированию вносить вклад в общие теории перемен, системы результатов и программы обучения в различных контекстах. Индивидуальный подход способствует диверсификации ресурсов и снижает зависимость от одного партнера по финансированию для достижения запланированных результатов. Гендерное равенство будет и в дальнейшем учитываться во всех мероприятиях МОТ, как того требует Стратегический план МОТ на 2026–29 годы.

Результат 2.2 Выполнение рекомендаций, сформулированных по итогам обзора программ первоочередных действий

41. МБТ проводит обзор программ первоочередных действий, которые были созданы, в частности, для координации комплексной поддержки трехсторонних участников, усиления информационно-просветительской деятельности и коммуникации, а также для развития партнерских отношений по приоритетным темам. Программы действий сыграли новаторскую роль в позиционировании МОТ в рамках ключевых обсуждений политики в многосторонней системе и в координации более эффективного информирования о результатах сотрудничества в целях развития с акцентом на воздействие и сторителлинг по приоритетным темам. МБТ обеспечит, чтобы выводы, включая передовой опыт, сделанные в ходе обзора, были учтены в пересмотренных процессах и мерах, предусмотренных в настоящей Стратегии, особенно в отношении программного подхода к мобилизации ресурсов, партнерств в области знаний и сотрудничества с МФУ.

► Цель 3. Повышение эффективности, результативности, устойчивости и влияния сотрудничества в целях развития

42. Независимая оценка высокого уровня подчеркнула, что МБТ необходимо улучшить процессы, связанные с сотрудничеством в целях развития, в частности в области оценки и реализации проектов, мониторинга в режиме реального времени, ответственности за результаты и наглядности результатов проектов. Оценкой было рекомендовано наращивать потенциал сотрудников МОТ, ответственных за мобилизацию ресурсов, чтобы они могли более эффективно доносить до потенциальных партнеров по финансированию информацию о дополнительной ценности МОТ. Оценка также призвала МБТ разработать усовершенствованную структуру обеспечения участия трехсторонних участников на всех этапах цикла проектов по сотрудничеству в целях развития. В последнем докладе МОРАН по оценке также были выделены направления для улучшения в области разработки программ и проектов, а также управленческих практик; кроме того, были даны конкретные рекомендации по повышению инновационности. Данная цель направлена на устранение этих пробелов и использование возможностей, обеспечивая при этом, чтобы обучение, инновации и обмен знаниями способствовали эффективной разработке и реализации проектов.
43. В соответствии с реформой МОТ МБТ стремится упростить процедуры, стандартизировать рабочие процессы и сократить количество индивидуальных и ручных процессов за счет более широкой автоматизации и цифровизации, чтобы повысить скорость и эффективность процессов, поддерживающих сотрудничество в целях развития по всему миру. Дальнейшая децентрализация проектов и ресурсов в области сотрудничества в целях развития в регионах, предусмотренная реформой МОТ, является возможностью для усиления региональной и национальной ответственности, подкрепленной тщательной оценкой, мониторингом и подотчетностью. Создание глобального центра обслуживания окажет положительное влияние на эффективное осуществление мероприятий по сотрудничеству в целях развития.

44. В обзоре МОТ также содержится призыв к укреплению системы управления эффективностью для обеспечения ясной подотчетности как перед техническим, так и перед страновым и региональным руководством; к созданию гибких специальных межрегиональных групп для реализации глобальных и региональных проектов; к созданию общих цифровых платформ для обмена рабочими материалами и знаниями в целях содействия планированию, реализации, мониторингу и коммуникации.
45. Результаты в рамках этой цели призваны интегрировать и дополнить работу, проводимую в рамках реформы.

Результат 3.1 Усовершенствованная разработка и контроль качества

46. МБТ улучшит процессы разработки, рассмотрения и оценки проектов, чтобы лучше учитывать приоритеты членов, основной мандат МОТ и ценностное предложение, а также поддержать переход от проектного подхода к более программному подходу, ориентированному на системные изменения и долгосрочные результаты. На страновом уровне меры по сотрудничеству в целях развития будут способствовать реализации приоритетов существующих СПДТ. Эти процессы будут систематически способствовать обмену опытом между коллегами и учитывать передовой опыт, выводы и результаты оценки прошлых и текущих мероприятий с целью повышения качества, согласованности, оперативности, подотчетности и соответствия системе пересмотра приоритетов. Более пристальное внимание будет уделяться международным трудовым нормам, трипартизму и социальному диалогу, а также последовательному учету вопросов гендерного равенства и инклюзивности инвалидов с использованием соответствующих показателей.
47. Кроме того, МБТ внедряет инновации в свои проекты по сотрудничеству в целях развития в рамках более широких усилий по продвижению культуры инноваций. Были внедрены инновационные инструменты, в том числе основанные на искусственном интеллекте (ИИ), такие как недавно запущенный ИИ-ассистент i-eval, с целью облегчения использования наработок, передовой практики и рекомендаций в поддержку разработки проектов на основе базы данных МОТ, содержащей более 1700 оценок и 5000 взаимосвязанных документов. В качестве дополнительной меры МБТ также тестирует инструмент Project Design Assistant на базе ИИ для повышения качества проектов, представляемых на рассмотрение партнерам по финансированию, поддержки реалистичного планирования с учетом контекста и повышения эффективности использования рабочего времени сотрудников.
48. Хотя процедуры отбора проектов МОТ хорошо отлажены, процесс оценки будет оптимизирован и усовершенствован с целью повышения гибкости и согласованности с более целенаправленным программным подходом, упрощения требований к небольшим проектам и повышения приоритетности крупных многолетних программ. Процесс оценки также будет усовершенствован для обеспечения более эффективной координации использования средств регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов в целях достижения более устойчивых результатов.

Результат 3.2 Более эффективное и своевременное выполнение проектов для достижения качественных результатов

49. МБТ будет укреплять свой потенциал для эффективной, результативной и своевременной реализации проектов в области сотрудничества в целях развития, продолжая при этом соблюдать политику и процедуры по борьбе с мошенничеством. В настоящее время МБТ проводит анализ бизнес-процессов с целью устранения узких мест и совершенствования административных, финансовых и закупочных систем, делая их более гибкими и способными реагировать на меняющиеся потребности в соответствии с рекомендациями оценки высокого уровня и других соответствующих обзоров.
50. Кроме того, в рамках Стратегии развития людских ресурсов МОТ на 2026–29 годы МБТ улучшит существующие процедуры для ускорения отбора и найма сотрудников проектов по сотрудничеству в целях развития, повышения осведомленности о существующих механизмах и изучения возможности использования списков кандидатов, имеющих право на назначение. МБТ также будет стремиться определить механизмы финансирования для устранения пробелов на различных этапах реализации проектов. Будет улучшена адаптация и обучение специалистов по сотрудничеству в целях развития для содействия эффективной реализации проектов.

Результат 3.3 Улучшение мониторинга и оценки воздействия

51. Необходимость более надежного управления рисками и мониторинга проектов для улучшения их реализации и оперативного устранения недостатков в результатах была подчеркнута как в независимой оценке высокого уровня, так и в оценке МОРАН 2021 года. МБТ внедрило некоторые улучшения в этом отношении, в том числе разработало руководство по распределению ресурсов для мониторинга, сбору исходных данных, отчетности, проведению поисковых исследований и оценки процесса оценочных экспертиз. Новый модуль стратегического управления в рамках Комплексной системы информации о ресурсах (ИРИС) МОТ будет связывать результаты проектов в области сотрудничества в целях развития с результатами страновых программ, что облегчит последующие действия и повысит наглядность вклада мер по сотрудничеству в целях развития в достижение результатов более высокого уровня. Тем не менее имеется возможность для совершенствования и более скоординированного подхода к мониторингу и отчетности, при котором системы мониторинга и оценки будут оптимизированы с сохранением гибкости в отношении конкретных требований проектов.
52. Мониторинг будет включен в комплексный подход к программе в целях обеспечения согласованности мер по сотрудничеству в целях развития с СПДТ, если таковые имеются, а также в целях содействия адаптивному обучению и постоянному совершенствованию систем мониторинга и оценки таким образом, чтобы они отражали результаты на системном и институциональном уровнях. Приоритетным будет включение теорий перемен и исходных данных, особенно в отношении крупномасштабных программ. Сбор данных на уровне проектов и мониторинг с использованием цифровых инструментов повысят наглядность прогресса в достижении результатов.
53. Опираясь на опыт, полученный в ходе реализации программ и проектов в области сотрудничества в целях развития, МБТ будет укреплять и инвестировать в оценку воздействия, чтобы более наглядно демонстрировать социальные и экономические эффекты, долгосрочное воздействие на развитие и структурные изменения, являющиеся

результатом мероприятий МОТ. Существующие инструменты измерения, разработанные собственными силами, будут продолжать использоваться, а также совершенствоваться для оценки как количественных, так и качественных аспектов занятости в целях реализации мер политики и осуществления инвестиционных операций как со стороны МОТ, так и со стороны других партнеров по развитию.

Результат 3.4 Стратегические коммуникации в интересах социальной справедливости и достойного труда

54. В ходе независимой оценки высокого уровня была подчеркнута необходимость для МБТ лучше фокусировать свою информационно-просветительскую деятельность и коммуникацию на конкретных аудиториях в контексте сотрудничества в целях развития. Глобальная коммуникационная стратегия МОТ на 2026–29 годы будет уделять приоритетное внимание демонстрации существующим и потенциальным партнерам того, как уникальный опыт и сравнительные преимущества МОТ приносят ощутимые результаты на страновом уровне, обеспечивая системные изменения, способствующие достойному труду и социальной справедливости. Учет контекста в коммуникации о значимых результатах имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы ценностное предложение МОТ привлекало интерес к партнерствам и сотрудничеству в целях развития и укрепляло аргументы в пользу партнерства с МОТ.
55. МОТ будет использовать сторителлинг, визуализацию данных и описания воздействия для информирования о своем уникальном трехстороннем подходе и нормативном мандате. Эти примеры и данные о воздействии будут широко распространяться на цифровых платформах и на ключевых глобальных мероприятиях, чтобы продемонстрировать их добавленную стоимость, достоверность и результаты. Кроме того, все проекты сотрудничества в целях развития будут включать перечень минимальных требований к коммуникации, которые будут варьироваться в зависимости от размера проекта. В должностные инструкции специалистов МОТ будет включена ответственность за информационно-просветительскую деятельность и коммуникацию. Кроме того, МБТ будет стремиться к дальнейшей разработке совместных планов повышения узнаваемости с партнерами по финансированию в тематических областях, представляющих общий интерес.

Результат 3.5 Усиление ответственности трехсторонних участников и их роли в разработке, реализации, мониторинге и подотчетности проектов

56. Участие правительств, а также организаций работодателей и работников в разработке СПДТ является ключевым принципом с момента их создания, позволяющим обеспечить техническую помощь МОТ на основе национальной ответственности и приоритетов трехсторонних участников. В ходе недавней реформы системы развития ООН МБТ, через Бюро по деятельности в интересах работодателей и Бюро по деятельности в интересах работников, а также в партнерстве с Международной организацией работодателей и Международной конфедерацией профсоюзов добилось прогресса в обеспечении участия социальных партнеров в процессах планирования ООН, в частности в разработке Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая связана с разработкой СПДТ через общие цели, отражающие национальные приоритеты. В независимой оценке высокого уровня был отмечен прогресс, достигнутый в

последние годы в углублении взаимодействия и укреплении потенциала трехсторонних участников для их участия в разработке и управлении СПДТ, в том числе через структуры руководящих комитетов СПДТ и в рамках сотрудничества Юг — Юг. Однако в ней были отмечены области, требующие дальнейшего совершенствования, в том числе участие в разработке, реализации и мониторинге проектов.

57. МБТ будет содействовать подходу, основанному на более широком участии и инклюзивности, на протяжении всего проектного цикла путем укрепления ответственности трехсторонних участников, содействия их своевременному вовлечению в совместное создание и разработку мер по сотрудничеству в целях развития, а также поддержки их участия в процессах реализации, мониторинга и отчетности. Кроме того, при необходимости и по мере возможности, на различных этапах проектного цикла будут проводиться консультации с конечными бенефициарами, на которых повлияют эти меры.
58. Этот подход будет реализован, в частности, путем разработки формальных механизмов, руководящих принципов и процессов, направленных на обеспечение учета приоритетов трехсторонних участников МОТ в области достойного труда, институционализацию конкретной ответственности за совместную работу, а также установление совместной реализации и взаимной подотчетности. Дополнительные меры, находящиеся на рассмотрении, включают дальнейшее наращивание потенциала, ежегодный анализ результатов и подотчетность по конкретным показателям.

► Реализация и мониторинг

59. План реализации и матрица результатов, включая ключевые показатели эффективности, сроки и подотчетность, будут доработаны после 356-й сессии (март — апрель 2026 г.) Административного совета, чтобы обеспечить согласованность с решениями в отношении реформы МОТ и Стратегии развития людских ресурсов МОТ на 2026–29 годы¹⁴.
60. Среднесрочный обзор Стратегии будет проведен в 2028 году.

► Прогнозы и риски

61. Будущие решения Административного совета о реорганизации и пересмотре приоритетов в рамках реформы МОТ окажут существенное влияние на настоящую Стратегию. Непредвиденные события, сокращение персонала и дальнейший дефицит бюджета могут поставить под угрозу достижение целей настоящей Стратегии. Крупные многосторонние инициативы, такие как инициатива «ООН-80», повлияют на сотрудничество в целях развития МОТ и могут потребовать корректировки Стратегии. В целом тенденции ОПР, скорее всего, повлияют на общее финансирование и направления сотрудничества МОТ в целях развития в ближайшие годы.
62. Риски, описанные в реестре стратегических рисков МОТ, содержащемся в Программе и бюджете на 2026–27 годы, также касаются сотрудничества в целях развития. В частности, риск 2 — изменение приверженности трехсторонних участников и партнеров по

¹⁴ GB.356/INS/7 и GB.356/PFA/9.

финансированию принципам социальной справедливости и достойного труда; риск 3 — увеличение спроса на поддержку МОТ сверх имеющихся ресурсов; риск 4 — недостаток управленческой информации МОТ и данных о деятельности и результатах. Меры, принимаемые МБТ в ответ на эти риски, а также любые дальнейшие изменения в реестре рисков будут также применяться к настоящей Стратегии.

► Предлагаемое решение

63. Административный совет одобрил Стратегию МОТ по сотрудничеству в целях развития на 2026–29 годы, предложенную в документе GB.356/POL/4, и поручил Генеральному директору учитывать его рекомендации при реализации Стратегии.