



# Административный совет

356-я сессия, Женева, 23 марта — 2 апреля 2026 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 3 февраля 2026 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт повестки дня

## Процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств- членов

### Цель документа

В настоящем документе представлен обзор процесса определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, с тем чтобы Административный совет мог принять обоснованное решение о целесообразности проведения нового процесса определения в соответствии со своим Регламентом и Уставом МОТ (см. предлагаемое решение в пункте 31).

**Соответствующая стратегическая задача:** все.

**Основной соответствующий результат:** благоприятный результат В: Улучшенное управление и усиленный контроль.

**Последствия для политики:** отсутствуют на данном этапе.

**Юридические последствия:** отсутствуют на данном этапе.

**Финансовые последствия:** да, в зависимости от решения Административного совета.

**Требуемые дальнейшие действия:** в зависимости от решения Административного совета.

**Авторское подразделение:** Бюро юридического советника на основе консультаций с Департаментом статистики (STATISTICS).

**Взаимосвязанные документы:** [GB.353/INS/6](#); [GB.353/PV](#), para. 218(b).

## ► I. Введение

---

1. В контексте обсуждения вопроса о демократизации системы управления МОТ и обновленной информации о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года к Уставу МОТ<sup>1</sup> Административный совет на своей 353-й сессии (март 2025 г.) постановил включить в повестку дня своей 356-й сессии (март — апрель 2026 г.) пункт, касающийся процесса определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов<sup>2</sup>.
2. В настоящем документе представлен обзор этого процесса и предлагаются варианты его возможного осуществления, с тем чтобы Административный совет мог принять обоснованное решение о целесообразности проведения нового процесса определения в соответствии со своим Регламентом и Уставом МОТ.
3. В целях содействия Административному совету в рассмотрении этого вопроса в настоящем документе представлены применимые правовые рамки этого процесса, общие аспекты его исторического развития и порядок действий, который необходимо соблюдать в соответствии с действующими правилами. В заключительной части документа предлагается возможный график действий, в случае если Административный совет примет решение о начале процесса определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.

## ► II. Правовые рамки

---

4. Процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов регулируется Уставом МОТ и Регламентом Административного совета. Присутствие наиболее важных в промышленном отношении государств-членов в Административном совете и число таких членов определяются статьей 7 2) Устава:

Из двадцати восьми представителей правительств десять назначаются правительствами наиболее важных в промышленном отношении стран, а восемнадцать назначаются членами, выбранными для этой цели правительственными делегатами Конференции, включая делегатов вышеупомянутых десяти членов Организации.

5. Статья 7 3) Устава уточняет порядок определения таких государств-членов:

Административный совет по мере необходимости определяет, какие государства-члены Организации являются наиболее важными в промышленном отношении, и устанавливает правила, обеспечивающие рассмотрение всех вопросов, касающихся выбора наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, беспристрастным комитетом до принятия решения Административным советом. Любая апелляция, поданная членом в отношении заявления Административного совета о том, какие государства-члены являются наиболее важными в промышленном отношении, рассматривается Конференцией, но апелляция в Конференцию не приостанавливает действие заявления до тех пор, пока Конференция не примет решение по апелляции.

---

<sup>1</sup> Актуальную информацию о статусе ратификации Акта о поправках 1986 года к Уставу МОТ см. в документе GB.356/INS/INF/5.

<sup>2</sup> GB.353/PV, para. 218(b).

6. Правила, указанные в статье 7 3) Устава, изложены в статье 1.3 Регламента Административного совета:

1.3.1. Административный совет решает любой вопрос, касающийся отбора членов, представляющих наиболее важные в промышленном отношении государства, лишь в том случае, если вопрос об изменении перечня таких членов включен в повестку дня сессии в качестве отдельного пункта и Административному совету представлен доклад его должностных лиц по вопросу, который предстоит решить.

1.3.2. Должностные лица Административного совета, до представления каких-либо рекомендаций Административному совету относительно изменения перечня членов, представляющих наиболее важные в промышленном отношении государства, консультируются с комитетом, учрежденным Административным советом и включающим экспертов, компетентных делать заключения относительно наиболее важных критериев, указывающих на уровень промышленного развития и соответствующую важность в промышленном отношении государств, что оценивается на основе таких критериев.

### ► III. Исторический обзор

---

#### Значение понятия «наиболее важные в промышленном отношении государства-члены»

7. Понятие «наиболее важные в промышленном отношении государства-члены» было введено в статью 393 Версальского договора, чтобы избежать прямого упоминания стран, победивших в Первой мировой войне<sup>3</sup>. Число мест, выделенных для этих государств-членов, было ограничено восемью<sup>4</sup>. Вопрос о том, какие страны могут быть отнесены к категории наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, должен был решаться Советом Лиги Наций. Помимо понимания того, что западные страны, в которых значительная часть занятого по найму населения работала в сельском хозяйстве, не будут исключены, составители актов не предприняли никаких попыток определить это понятие ни в тексте Устава, ни в каких-либо других правилах<sup>5</sup>.
8. Значение этого понятия впервые было рассмотрено в 1921 году, когда в ответ на официальную жалобу, поданную Индией в 1919 году относительно определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, Совет Лиги Наций создал совместную комиссию, состоящую из четырех членов Административного совета и двух экспертов, назначенных Генеральным секретарем Лиги Наций. Совместной комиссии было поручено определить значение термина «промышленное значение» и установить критерии, включая их относительные веса, которые бы обеспечили выбор восьми соответствующих государств-членов. С учетом определенных в Уставе целей МОТ комиссия постановила, что наиболее важные в промышленном отношении государства-члены — это те, «которые имеют важное значение с точки зрения регулирования отношений между капиталом и трудом»<sup>6</sup>. В 1922 году Постоянная палата международного правосудия в своем консультативном заключении о компетенции МОТ в области международного

---

<sup>3</sup> Paris Peace Conference (1919–1920), [Commission on International Labour Legislation](#), 1919, pp. 82, 84–85.

<sup>4</sup> [Article 393](#) of the Treaty of Versailles.

<sup>5</sup> Commission on International Labour Legislation, 1919, pp. 82, 84–85.

<sup>6</sup> League of Nations, [Report of the Committee appointed to consider the criteria to be adopted in the selection of the eight States of chief industrial importance](#), C.410.1922.V, 31 May 1922, Annex I, p. 12.

регулирования условий труда лиц, занятых в сельском хозяйстве, постановила, что термин «промышленный», используемый в Версальском договоре, следует толковать в широком смысле, то есть как термин, охватывающий различные области производительного труда, включая сельское хозяйство<sup>7</sup>. В 1935 году, когда был начат процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, после принятия в МОТ Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик (СССР), а также выхода Германии из МОТ, было отмечено, что «на практике промышленное значение государств в значительной степени соответствует их значению в целом, поскольку, если было решено использовать термин «промышленный» в самом широком смысле, этот термин охватывает всю сферу производства, которая лежит в основе всего национального богатства»<sup>8</sup>. На этом основании комитеты экспертов, назначенные Административным советом для определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, до настоящего времени интерпретировали свою задачу как изучение экономического значения государств-членов<sup>9</sup>.

## Обзор перечня наиболее важных в промышленном отношении государств-членов

9. Впервые наиболее важные в промышленном отношении государства-члены были определены в 1919 году в связи с необходимостью проведения заседаний Административного совета<sup>10</sup>. С тех пор Административный совет проводил процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов еще одиннадцать раз: в девяти из этих случаев этот процесс привел к изменению соответствующего перечня (в 1922, 1935, 1940, 1944, 1948, 1954, 1978, 1980 и 1983 гг.), а в двух случаях перечень оставался без изменений (в 1963 и 1968 гг.). В 1954 году, с увеличением числа членов Административного совета, число мест, которые выделялись для наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, также увеличилось с восьми до нынешних десяти<sup>11</sup>. С 1983 года десятью наиболее важными в промышленном отношении государствами-членами остаются Бразилия, Китай, Франция, Германия, Индия, Италия, Япония, Российская Федерация<sup>12</sup>, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки. В приложении I приводятся предыдущие перечни наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.

<sup>7</sup> Permanent Court of International Justice, *Advisory Opinion No. 2*, Series B, File F.a.II, 12 August 1922. Провозглашение данного консультативного заключения 1922 года на постоянной основе упоминается в контексте определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов комитетами экспертов в качестве руководства для уточнения их компетенции и определения сферы их деятельности.

<sup>8</sup> 69th Session of the Governing Body, *Minutes of the Fourth Sitting (Private)*, January–February 1935, Appendix I, Report on the question of the eight States of chief industrial importance, Annex C, pp. 45–47.

<sup>9</sup> GB.222/3/9, appendix, *Report of the Committee of Experts on the Determination of the Ten States of Chief Industrial Importance*, 1983, para. 5.

<sup>10</sup> Было признано, что составление перечня было «очень сложной» задачей; см. record of proceedings of the *first annual meeting of the International Labour Conference*, 25 November 1919, pp. 13, 131–132.

<sup>11</sup> International Labour Conference, 36th Session, 1953, *Record of Proceedings*, pp. 423, 442.

<sup>12</sup> В 1992 г. Российская Федерация унаследовала членство СССР.

## Функции, возложенные на Административный совет, его должностных лиц и комитет экспертов

10. В 1935 году должностные лица Административного совета подтвердили, что Административный совет, а не Совет Лиги Наций, является органом, уполномоченным пересматривать перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-членов всякий раз, когда это требуется в связи с возникновением новых обстоятельств, имеющих достаточную важность, или по просьбе государства-члена, которое считает себя имеющим право на включение в перечень. Должностные лица Административного совета уточнили, что в случае возникновения спора относительно пересмотренной редакции перечня окончательное решение должно приниматься Советом Лиги Наций в соответствии со статьей 393 Версальского договора, и постановили, что, прежде чем представлять новый доклад Административному совету, необходимо провести консультации с экспертами по вопросам применения критериев и определения их весов<sup>13</sup>.
11. Впоследствии функции, возложенные на Административный совет и его должностных лиц, а также практика проведения консультаций с экспертами были закреплены в поправке 1946 года к Уставу МОТ, что привело к принятию текущей редакции статьи 7 З) Устава. В 1948 году во исполнение этой статьи Административный совет утвердил правила, регулирующие процесс определения государств-членов, в своем Регламенте. Он постановил не принимать подробных положений по всем возможным вопросам, которые могут быть связаны с этим процессом, с тем чтобы предоставить комитетам экспертов необходимую гибкость для рассмотрения каждого вопроса независимо<sup>14</sup>. С тех пор этот процесс включает в себя назначение Административным советом комитета независимых экспертов для консультирования должностных лиц Административного совета, которые, в свою очередь, представляют рекомендации Административному совету для последующего принятия решения. На практике должностные лица всегда следовали рекомендациям комитетов экспертов в отношении определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.

## Критерии, используемые для определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов

12. Как показано в приложении I, для определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов использовались различные критерии. К ранее применявшимся критериям относятся взнос государств-членов в бюджет МОТ, национальный доход, внешнеторговый оборот и численность экономически активного населения, то есть все критерии, которые традиционно считаются связанными с экономической деятельностью государств-членов. Этим критериям были присвоены относительные веса. В 1983 году критерии национального дохода и экономически активного населения, которые использовались в 1980 году, были заменены одним критерием — валовым внутренним продуктом (ВВП) (или валовым национальным продуктом (ВНП)), рассчитываемым на основе фиксированных мировых цен. Поскольку экономическое значение не тождественно экономическому благосостоянию, комитет экспертов в то время указал, что этот критерий сам по себе позволяет измерить общую стоимость товаров и услуг,

<sup>13</sup> Report on the question of the eight States of chief industrial importance, January–February 1935, p. 34.

<sup>14</sup> Разъяснение юридического советника Комитета по регламенту Административного совета, 104-я сессия (1948 г.), *Draft minutes of the second sitting* (confidential), second paragraph.

произведенных в стране за определенный год, и что сопоставимые статистические данные по ВВП или ВНП являются достаточной основой для определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов<sup>15</sup>. Должностные лица Административного совета отметили, что в имеющихся данных уже должным образом учитывается численность рабочей силы страны, отраженная в ее ВВП, поэтому, в отличие от того, как работали комитеты ранее, больше не было необходимости отдельно учитывать статистику рабочей силы<sup>16</sup>.

## ► IV. Процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов

---

13. В соответствии со статьей 7 3) Устава и статьей 1.3 Регламента Административного совета этот процесс состоит из четырех основных этапов, изложенных ниже.

### 1. Решение о начале процесса

14. В соответствии со статьей 7 3) Устава Административный совет определяет наиболее важные в промышленном отношении государства-члены «по мере надобности». Соответственно, Административный совет рассматривает вопрос об определении наиболее важных в промышленном отношении государств-членов по просьбе государства, которое считает себя имеющим право быть включенным в перечень таких государств-членов, или всякий раз, когда возникают новые обстоятельства, имеющие достаточную важность, например выход из МОТ наиболее важного в промышленном отношении государства-члена<sup>17</sup>. Следует также иметь в виду, что с учетом широкой формулировки Устава Административный совет может принимать во внимание и другие факторы.
15. Сложившаяся в предыдущие годы практика показывает, что предложение о начале такого пересмотра уже представлялось Административному совету его должностными лицами для рассмотрения и принятия дальнейших мер<sup>18</sup>. Принимая решение о начале процесса пересмотра, Административный совет просил Генерального директора представить ему перечень лиц, которые могли бы войти в состав комитета экспертов. Учитывая, что в действующих правилах не предусмотрены функции, которые должны выполнять должностные лица при инициировании процесса пересмотра, Административный совет может принять решение самостоятельно.

### 2. Назначение комитета экспертов и соответствующие финансовые последствия

16. После того как Административный совет примет решение о начале процесса определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, он назначает

---

<sup>15</sup> GB.222/3/9, appendix, Report of the Committee of Experts on the Determination of the Ten States of Chief Industrial Importance, paras 6–7.

<sup>16</sup> GB.222/3/9, Report of the Officers of the Governing Body, para. 4.

<sup>17</sup> Report on the question of the eight States of chief industrial importance, 69th Session of the Governing Body, January–February 1935, pp. 34, 35.

<sup>18</sup> См., например, GB.212/21/18; GB.221/3/5.

«беспристрастный комитет» (статья 7 3) Устава). В состав комитета входят «эксперты, компетентные делать заключения относительно наиболее важных критериев, указывающих на уровень промышленного развития и соответствующую важность в промышленном отношении государств, что оценивается на основе таких критериев» (пункт 1.3.2 Регламента Административного совета). На практике Административный совет всегда принимал предложение Генерального директора относительно состава комитета экспертов.

17. При рассмотрении состава комитета экспертов основная цель заключалась не только в обеспечении беспристрастности, но и в «использовании статистических данных самого высокого уровня, при этом в состав комитета не включались представители государств, которые могут оказаться немного выше или ниже разделительной линии между наиболее важными в промышленном отношении государствами-членами и другими странами»<sup>19</sup>. Все семь комитетов, созданных после Второй мировой войны, включали от пяти до шести экспертов по статистике, представляющих государства — члены МОТ в экономическом, географическом и политическом отношении, в том числе по крайней мере одного эксперта из наиболее важных в промышленном отношении государств-членов и одного эксперта из каждого региона МОТ<sup>20</sup>. В 1983 году, то есть в последний раз, когда был создан такой комитет, были также назначены три заместителя для замены тех действительных членов, которые не смогли бы присутствовать на заседаниях<sup>21</sup>. В целом, чтобы обеспечить участие статистических органов и экспертов самого высокого уровня, Генеральный директор предложил кандидатуры экспертов, занимавших руководящие должности в национальных статистических учреждениях.
18. В случае принятия Административным советом решения о создании такого комитета при определении его состава первостепенное значение будут иметь беспристрастность и техническая компетенция кандидатов. С точки зрения технической компетенции предпочтительно, чтобы все эксперты являлись статистиками, обладающими значимым опытом в области макроэкономики и подтвержденными техническими знаниями об обновленной версии Системы национальных счетов (2025 г.). Кроме того, они должны обладать знаниями о последних стандартах, принятых Международной конференцией статистиков труда, в частности последних статистических стандартах по статистике труда и трудовых отношений, в которых содержится уточненное определение рабочей силы и ее компонентов. Помимо этого, предпочтительно, чтобы эксперты имели практический опыт применения Системы национальных счетов на национальном или международном уровнях, а также опыт работы с сопоставимыми макроэкономическими данными (например, по производству, торговле и доходам). В идеале они должны обладать широкими знаниями в области экономики и статистики, а также опытом применения соответствующих критериев на национальном или международном уровнях. Кандидаты могут быть выбраны из числа действующих или бывших главных статистиков или экономистов национальных статистических управлений, центральных банков или международных организаций. Могут также быть рассмотрены кандидатуры экспертов из академических учреждений. Поскольку найти кандидатов, обладающих обширными знаниями как в области макроэкономики, так и в области статистики труда, может быть сложно, окончательный состав комитета должен обеспечивать представительство всех необходимых областей знаний. Потенциальные кандидаты могут быть определены по

<sup>19</sup> *Minutes of the 172nd Session of the Governing Body*, May–June 1968, Appendix V, para. 6.

<sup>20</sup> См. приложение II.

<sup>21</sup> GB.221/3/42, para. 3.

согласованию с соответствующими международными организациями, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций.

19. Административный совет, возможно, пожелает представить МБТ руководство относительно количества предлагаемых действительных членов и их заместителей. Например, Административный совет может постановить, что в состав комитета должны войти от пяти до девяти экспертов, среди которых могут быть один или два эксперта от каждого из четырех регионов и один международный эксперт, имеющий подтвержденный опыт успешного проведения мероприятий по согласованию деятельности или сопоставлению данных на международном уровне в межправительственных организациях. В соответствии со сложившейся практикой по крайней мере один из экспертов должен быть из числа нынешних наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, и ни один из них не должен быть из страны, которая может находиться немного выше или немного ниже разделительной линии между наиболее важными в промышленном отношении государствами-членами и другими государствами. В качестве заместителей могут быть выбраны один или два дополнительных эксперта от каждого из четырех регионов.
20. Предполагается, что создание комитета экспертов будет иметь следующие финансовые последствия в размере около 156 000 долл. США:
  - Средняя стоимость услуг одного эксперта, исходя из предположения о проведении четырех онлайн-совещаний и одного очного совещания продолжительностью один день в Женеве: 10 000 долл. США, включая расходы на поездку и гонорар.
  - Один сотрудник категории общего обслуживания G-4, обеспечивающий административную поддержку на полставки в течение четырех месяцев: 26 000 долл. США.
  - Расходы на устный и письменный перевод будут зависеть от того, смогут ли эксперты работать на английском языке. Предполагается, что каждое из четырех предлагаемых онлайн-совещаний будет длиться два часа, а однодневное очное совещание будет состоять из двух трехчасовых сессий. Максимальная сметная стоимость устного и письменного перевода составит 40 000 долл. США.

### 3. Обзор критериев и вынесение рекомендаций комитетом экспертов

21. В соответствии с пунктом 1.3.2 Регламента Административного совета комитет экспертов уполномочен определять наиболее подходящие критерии для оценки промышленного значения и, при необходимости, относительных весов, присваиваемых каждому государству-члену, а также представлять рекомендации, касающиеся относительного промышленного значения государств-членов, с применением установленных критериев.
22. После своего назначения комитет экспертов проводит заседания при поддержке МБТ. В соответствии с пунктом 1.3.2 Регламента Административного совета комитет представляет свои рекомендации должностным лицам Административного совета в форме доклада. Ранее комитеты выполняли свою работу в период между двумя сессиями Административного совета, и их доклады представлялись должностным лицам до начала сессии, в повестку дня которой был включен соответствующий пункт, с тем чтобы они могли включить рекомендации в свой доклад, представляемый Административному совету.
23. Всякий раз, когда перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, подлежит пересмотру, комитет, ответственный за выполнение этой задачи,

заново устанавливает соответствующие критерии. Предполагается, что в настоящее время комитет экспертов, который может быть создан Административным советом, проведет пересмотр критериев и примет решение о том, какие из них следует применять для определения промышленного значения с учетом глобальных изменений, произошедших в области статистических методов и данных, касающихся экономического значения, с момента последнего определения более 42 лет назад. Следует отметить, что характер критериев, которые могут быть использованы для определения промышленного значения, существенно изменился за последние десятилетия. В настоящее время можно более точно оценить экономическое значение с помощью различных систем измерения, что подчеркивает прогресс, достигнутый странами в оценке социальных и экономических аспектов развития. Эксперты могли бы учесть соответствующие изменения в своих рекомендациях, касающихся относительного промышленного значения государств-членов.

24. Административный совет, возможно, сочтет целесообразным предложить комитету в его оценке экономической деятельности руководствоваться согласованной на международном уровне Системой национальных счетов (2025 г.) в качестве всеобъемлющего ориентира, в рамках которого он мог бы сформулировать свой подход и методологические уточнения. Помимо этого, последние достижения в использовании показателей, скорректированных с учетом паритета покупательной способности, таких как ВВП, стоимость жизни и объем торговли, позволяют проводить более надежные сравнения между странами, поскольку они устраняют различия в уровнях цен и уравнивают покупательную способность различных валют. Такой подход позволяет свести к минимуму влияние колебаний обменных курсов и обеспечивает более точную основу для измерения экономической активности, торгового баланса и благосостояния. При определении критериев, которые должны применяться, комитет экспертов должен учитывать эти соображения, а также дискуссии, которые ведутся на международном уровне о возможных переменных, которые могут использоваться в дополнение к ВВП, включая такие связанные с трудом аспекты, как размер и характеристики рабочей силы, демографические тенденции и отдельные распределительные аспекты.

#### **4. Рекомендация должностных лиц и решение Административного совета**

25. В соответствии с пунктом 1.3.1 Регламента Административного совета определение наиболее важных в промышленном отношении государств-членов должно быть предметом отдельного пункта повестки дня сессии, на которой Административный совет примет соответствующее решение.
26. На текущей сессии должностные лица Административного совета представят Административному совету свой доклад, содержащий рекомендации, подготовленные на основе доклада комитета экспертов. Доклад комитета будет включен в рекомендации должностных лиц в качестве приложения.
27. По итогам рассмотрения доклада должностных лиц Административный совет примет решение об определении наиболее важных в промышленном отношении

государств-членов. Как правило, любые изменения, вносимые в перечень, вступают в силу либо со дня их утверждения, либо на следующей сессии Административного совета<sup>22</sup>.

28. Хотя в соответствии со статьей 7 3) Устава МОТ любое государство-член может подать протест для рассмотрения Конференцией, чтобы обжаловать решение Административного совета, без приостановления действия этого решения, до настоящего времени такие протесты не подавались.

## ► V. Возможный график дальнейших действий

---

29. В случае если Административный совет примет решение приступить к определению наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, соответствующий пункт может быть включен в повестку дня одной из сессий, предшествующих следующим выборам в Административный совет в ходе 115-й сессии (июнь 2027 г.) Конференции. Если этот вопрос будет включен в повестку дня 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) Административного совета, при условии, что комитет экспертов завершит свою работу в сроки, позволяющие Административному совету рассмотреть этот вопрос, любые изменения к текущей редакции перечня государств-членов вступят в силу до проведения выборов. Это означало бы, что правительство любого государства-члена, исключенного из перечня наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, получило бы право избираться в Административный совет и могло бы участвовать в коллегии выборщиков, а правительство любого нового наиболее важного в промышленном отношении государства-члена было бы исключено из избирательного процесса.
30. В этом отношении, если Административный совет на своей текущей сессии примет решение о пересмотре определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, он, возможно, пожелает рассмотреть приведенный ниже график для принятия дальнейших мер:
- **356-я сессия (март — апрель 2026 г.):** Административный совет может принять решение:
    - включить вопрос об определении наиболее важных в промышленном отношении государств-членов в повестку дня своей 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) для принятия соответствующего решения;
    - рекомендовать Генеральному директору представить должностным лицам Административного совета предложение о назначении комитета экспертов с целью осуществления такого назначения на его 357-й сессии (июнь 2026 г.) с учетом любых

---

<sup>22</sup> В необходимых случаях изменения сопровождались временными мерами для обеспечения постепенного перехода. На своей 223-й сессии (май — июнь 1983 г.) Административный совет принял резолюцию, предусматривающую следующее:

Если в результате изменения перечня наиболее важных в промышленном отношении государств-членов какое-либо государство в период между выборами в Административный совет перестает занимать одно из мест, отведенных для десяти наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, Административный совет по просьбе правительства соответствующего государства уполномочивает представителя этого государства участвовать в его обсуждениях без права голоса до следующих выборов в Административный совет.

(GB.223/10/12, p. 2. See also GB.223/SC/1/1 and *Minutes of the 223rd Session*).

руководств, которые Административный совет, возможно, пожелает представить относительно выбора экспертов;

- рекомендовать Генеральному директору представить на 357-й сессии (июнь 2026 г.) предложение, касающееся соответствующих финансовых положений.
- **357-я сессия (июнь 2026 г.):** Административный совет может принять решение о назначении комитета экспертов в предлагаемом составе и принять необходимые решения, касающиеся финансовых положений.
- **Июль — октябрь 2026 г.:** Комитет экспертов проведет закрытые заседания в целях определения критериев, которые следует использовать, и, при необходимости, их относительных весов, а также применения этих критериев к государствам — членам МОТ; на этой основе будет подготовлен перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, который будет представлен должностным лицам Административного совета.
- **358-я сессия (ноябрь 2026 г.):** Административный совет примет решение по перечню наиболее важных в промышленном отношении государств-членов:
  - доклад должностных лиц, содержащий доклад комитета экспертов в качестве приложения, будет представлен Административному совету для принятия решения по конкретному пункту повестки дня, касающемуся определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов;
  - Административный совет примет решение о наиболее важных в промышленном отношении государствах-членах, а также любые другие решения, которые могут потребоваться.

## ► Предлагаемое решение

---

### 31. Административный совет:

- a) постановил провести процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов и включить соответствующий пункт в повестку дня своей 358-й сессии (ноябрь 2026 г.) для принятия решения;
- b) рекомендовал Генеральному директору представить на рассмотрение должностным лицам Административного совета предложение о назначении комитета экспертов и соответствующих финансовых положениях, с тем чтобы Административный совет мог принять соответствующие решения на своей 357-й сессии (июнь 2026 г.).

[ИЛИ]

Административный совет принял к сведению информацию, представленную в документе GB.356/INS/5, и постановил не проводить процесс определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.

## ► Приложение I

### Определение наиболее важных в промышленном отношении государств-членов — исторический обзор<sup>1</sup>

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                       | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                            |
|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1919 г. | Для того чтобы Международная конференция труда на своей первой сессии (1919 г.) могла создать Административный совет.                                                                                          | Международный организационный комитет определил восемь наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>Семь критериев:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Общая численность населения, занятого в промышленности, в узком смысле этого термина (производство, горнодобывающая промышленность и транспорт)</li> <li>2. Соотношение численности населения, занятого в промышленности, и общей численности населения</li> <li>3. Общая мощность в л. с. (паровая и гидравлическая, за исключением локомотивов и судов)</li> <li>4. Мощность в л. с. на душу населения</li> <li>5. Общая протяженность железнодорожной сети</li> <li>6. Протяженность железнодорожной сети на квадратный километр площади</li> <li>7. Развитие торгового флота</li> </ol> | <p>Восемь государств:</p> <p>Соединенные Штаты Америки*, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Бельгия, Япония, Швейцария</p> <p>* Поскольку Соединенные Штаты Америки не приняли решение о вступлении в Лигу Наций, вместо них в перечень была временно добавлена Дания.</p> |
| 1922 г. | В 1919 г. Индия подала официальную жалобу в Совет Лиги Наций. В 1920 г. Совет постановил, что никакое его решение не может вступить в силу до истечения срока полномочий Административного совета (в 1922 г.). | <p>Была создана совместная комиссия, состоящая из четырех членов Административного совета и двух экспертов, назначенных Генеральным секретарем Лиги Наций. Комиссия предложила сохранить критерии 1919 г. в качестве временной меры с небольшими изменениями в двух первых критериях.</p> <p>В 1922 г., рассмотрев доклад комиссии, Совет Лиги Наций постановил, что,</p> | <p>Семь критериев:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Общая численность населения, занятого в промышленности, в узком смысле этого термина (производство, горнодобывающая промышленность и транспорт)</li> <li>2. Соотношение численности населения, занятого в промышленности, и общей численности населения</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>Восемь государств:</p> <p>Великобритания, Германия, Франция, Канада, Италия, Бельгия, Япония, Индия</p>                                                                                                                                                                         |

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | поскольку его полномочия включают урегулирование споров, Совет должен назначить восемь наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 3. Общая мощность в л. с. (паровая и гидравлическая, за исключением локомотивов и судов)<br>4. Мощность в л. с. на душу населения<br>5. Общая протяженность железнодорожной сети<br>6. Протяженность железнодорожной сети на квадратный километр площади<br>7. Развитие торгового флота                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 1935 г. | В 1934 г., после принятия в члены Организации Соединенных Штатов Америки и СССР и уведомления о выходе из МОТ одного из восьми наиболее важных в промышленном отношении государств-членов (Германии), Административный совет поручил своим должностным лицам изучить этот вопрос при содействии МБТ. | <p>В 1934 г. должностные лица Административного совета в качестве отдельного комитета рассмотрели вопрос об определении наиболее важных в промышленном отношении государств-членов. Комитет рассмотрел этот вопрос на основе записки, подготовленной МБТ, в которой были изложены уставные, исторические и статистические аспекты данной проблемы<sup>3</sup>.</p> <p>Был создан комитет экспертов-статистиков для консультирования должностных лиц Административного совета по вопросам выбора данных, используемых для целей критерия «общая численность занятого населения», а также наилучших методов, сочетающих четыре критерия, рекомендованные должностными лицами Административного совета для определения наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.</p> <p>Доклад должностных лиц Административного совета был принят Административным советом на его 69-й сессии (январь — февраль 1935 г.).</p> | <p>Четыре новых критерия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Шкала взносов в бюджет Лиги Наций, установленная Ассамблеей на основе национального богатства (30%)</li> <li>2. Таблица промышленного значения на основе численности населения, занятого в промышленности, промышленной мощности в л. с. и стоимости промышленного производства (составлена Институтом конъюнктурных исследований, Берлин, 1933 г.) (30%)</li> <li>3. Внешнеторговый оборот (импорт и экспорт) (30%)</li> <li>4. Общая численность занятого населения (10%)</li> </ol> <p>В 1935 г. должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов-статистиков и одобрили содержащиеся в нем рекомендации по применению критериев.</p> | <p>Восемь государств:<br/>Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Германия*, Франция, Индия, СССР, Италия, Япония</p> <p>* После выхода Германии из МОТ в октябре 1935 г. Административный совет постановил, что вакантное место, не занятое избранным членом, должно быть предоставлено государству, занимающему следующее место в перечне 1934 г., составленном комитетом, а именно Канаде.</p> |

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                       |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1940 г. | Выход Италии и СССР из МОТ в 1939 г.                                                                                                                                                                                                                                                                | Административный совет поручил своим должностным лицам представить доклад по этому вопросу.<br>Комитет экспертов создан не был.<br>Должностные лица Административного совета решили использовать перечень, составленный в 1935 г., в качестве отправной точки.                                                | Те же четыре критерия, что и в 1935 г.:<br>1. Шкала взносов в бюджет Лиги Наций, установленная Ассамблеей на основе национального богатства (30%)<br>2. Таблица промышленного значения на основе численности населения, занятого в промышленности, промышленной мощности в л. с. и стоимости промышленного производства (30%)<br>3. Внешнеторговый оборот (импорт и экспорт) (30%)<br>4. Общая численность занятого населения (10%)<br>Должностные лица рекомендовали сохранить четыре критерия, установленные в 1935 г., без каких-либо существенных изменений, подчеркнув, что любые изменения должны рассматриваться только после тщательного и всестороннего изучения, что требует значительного времени. Единственное изменение, предложенное должностными лицами, заключалось в обновлении статистических данных, которые использовались при составлении перечня 1935 г., с тем чтобы решение основывалось на самых последних и точных сведениях. | Восемь государств:<br>Бельгия, Канада, Франция, Индия, Япония, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки |
| 1944 г. | На 92-й сессии (апрель 1944 г.) председатель Административного совета сообщил, что с ноября 1940 г. среди наиболее важных в промышленном отношении государств-членов имеется вакантное место (в связи с выходом Японии из МОТ) и что было бы целесообразно не допускать продолжения такой ситуации. | Во время Второй мировой войны Административный совет решил предоставить вакантное место Китаю без проведения обычных статистических расчетов, при этом было решено, что, как только позволят обстоятельства, будет необходимо пересмотреть перечень из восьми государств на основе соответствующих критериев. | Критерии не применялись.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Восемь государств:<br>Бельгия, Канада, Китай, Франция, Индия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки  |

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                                        |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1948 г. | В соответствии с решением, принятым в 1944 г. о пересмотре перечня, как только позволят обстоятельства, Административный совет на своей 101-й сессии (март 1947 г.) постановил пересмотреть как перечень из восьми государств, так и критерии, которые должны применяться.                            | <p>Административный совет постановил создать комитет из числа своих должностных лиц (председателя Административного совета и двух заместителей председателя).</p> <p>Административный совет также постановил учредить комитет экспертов-статистиков для оказания помощи должностным лицам в выполнении их работы.</p> <p>На основании заключений комитета должностные лица рекомендовали на 107-й сессии (декабрь 1948 г.) Административного совета определить Италию восьмым наиболее важным в промышленном отношении государством.</p>                                                                                                                                                                                                     | <p>Четыре критерия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Взнос в бюджет МОТ<sup>4</sup> (47%)</li> <li>2. Национальный доход (23,5%)</li> <li>3. Внешняя торговля (23,5%)</li> <li>4. Активное население (6%)</li> </ol> <p>Должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов и согласились с его рекомендациями по применению критериев.</p>       | <p>Восемь государств:</p> <p>Бразилия, Канада, Китай, Франция, Индия, Италия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки</p>                                           |
| 1954 г. | <p>Присоединение Федеративной Республики Германия и повторное принятие Японии и СССР.</p> <p>В 1953 г. на 36-й сессии Конференция приняла Акт о поправках к Уставу Международной организации труда, увеличив число наиболее важных в промышленном отношении государств-членов с восьми до десяти.</p> | <p>На своей 122-й сессии (май — июнь 1953 г.) Административный совет рассмотрел вопрос о целесообразности пересмотра перечня наиболее важных в промышленном отношении государств-членов. Этот вопрос был включен в качестве отдельного пункта в повестку дня 124-й сессии (март 1954 г.). На своей 123-й сессии (ноябрь 1953 г.) Административный совет назначил членов комитета экспертов, который был создан в январе 1954 г.</p> <p>Должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов и согласовали предложенный перечень государств, за одним исключением, касающимся обозначения одной страны. Комитет первоначально предложил Бразилию в качестве десятого наиболее важного в промышленном отношении</p> | <p>Четыре критерия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Национальный доход (37,5%)</li> <li>2. Взнос в бюджет МОТ (37,5%)</li> <li>3. Экономически активное население (12,5%)</li> <li>4. Внешняя торговля (12,5%)</li> </ol> <p>Должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов и согласились с его рекомендациями по применению критериев.</p> | <p>Десять государств:</p> <p>Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство, Франция, Индия, Китай, Федеративная Республика Германия, Канада, Италия, Япония, Бразилия</p> |

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                         |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | государства. Однако, учитывая продолжающиеся дискуссии о вступлении СССР в МОТ, комитет отметил, что, исходя из установленных критериев определения десяти наиболее важных в промышленном отношении государств-членов, СССР войдет в число восьми стран после вступления в Организацию. В результате должностные лица рекомендовали отдать приоритет СССР, и это предложение было впоследствии принято Административным советом.                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                 |
| 1963 г. | Значительное увеличение числа государств — членов МОТ с момента последнего пересмотра перечня.<br>Представитель правительства Бразилии в Административном совете представил <a href="#">сообщение</a> с предложением пересмотреть перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-членов. | На своей <a href="#">145-й сессии</a> (май 1960 г.) Административный совет предложил Генеральному директору принять в надлежащем порядке необходимые меры для пересмотра перечня государств-членов, наиболее важных в промышленном отношении.<br><br>На своей 154-й сессии (март 1963 г.) Административный совет обсудил и принял <a href="#">доклад своих должностных лиц</a> об определении наиболее важных в промышленном отношении государств — членов Организации. | Три критерия:<br>1. Национальный доход (60%)<br>2. Взнос в бюджет в МОТ (30%)<br>3. Экономически активное население (10%)<br><br>В марте 1963 г. должностные лица Административного совета рассмотрели <a href="#">доклад комитета экспертов</a> и согласились с содержащимися в нем рекомендациями. В перечень не было внесено никаких изменений. | Десять государств:<br>Канада, Китай, Франция, Федеративная Республика Германия, Индия, Италия, Япония, СССР, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки |
| 1968 г. | На своей <a href="#">163-й сессии</a> (ноябрь 1965 г.) Административный совет постановил, что нецелесообразно пересматривать перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-                                                                                                             | На своей <a href="#">172-й сессии</a> (май — июнь 1968 г.) Административный совет постановил провести определение наиболее важных в промышленном отношении государств-членов и с этой целью одобрил <a href="#">назначение экспертов в состав комитета экспертов</a> , как это предусмотрено в статье 7 Устава МОТ и статье 1.3 Регламента                                                                                                                              | Три критерия:<br>1. Национальный доход (60%)<br>2. Взнос в бюджет в МОТ (30%)<br>3. Экономически активное население (10%)<br><br>В марте 1969 г. должностные лица Административного совета рассмотрели <a href="#">доклад комитета экспертов</a> и согласились с содержащимися в нем рекомендациями. В перечень не было внесено никаких изменений. | Десять государств:<br>Канада, Китай, Франция, Федеративная Республика Германия, Индия, Италия, Япония, СССР, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки |

| Год     | Контекст                                                                                                                                               | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                         | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | членов до выборов в Административный совет в 1966 г. Однако было достигнуто общее понимание, что следующий пересмотр будет проведен до выборов 1969 г. | Административного совета.<br>На своей 174-й сессии (март 1969 г.) Административный совет обсудил и принял доклад своих должностных лиц об определении наиболее важных в промышленном отношении государств-членов.                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 1978 г. | Выход Соединенных Штатов Америки из МОТ                                                                                                                | На своей 206-й сессии (май — июнь 1978 г.) Административный совет уполномочил своих должностных лиц утвердить от его имени предложения о назначении комитета экспертов, как это предусмотрено в статье 7 Устава МОТ и статье 1.3 Регламента Административного совета.<br><br>На своей 208-й сессии (ноябрь 1978 г.) Административный совет обсудил и принял доклад своих должностных лиц об определении наиболее важных в промышленном отношении государств — членов Организации. | Два критерия:<br>1. Национальный доход (75%)<br>2. Экономически активное население (25%)<br><br>В ноябре 1978 г. должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов и согласились с содержащимися в нем рекомендациями по применению критериев.     | Десять государств:<br>Бразилия, Канада, Китай, Франция, Федеративная Республика Германия, Индия, Италия, Япония, Соединенное Королевство, СССР                                                                                                                                                                     |
| 1980 г. | Повторное принятие Соединенных Штатов Америки в МОТ                                                                                                    | На своей 212-й сессии (февраль — март 1980 г.) Административный совет постановил определить наиболее важные в промышленном отношении государства — члены Организации и с этой целью одобрил назначение комитета экспертов, как это предусмотрено в статье 7 Устава и статье 1.3 Регламента Административного совета.<br><br>На своей 213-й сессии (май — июнь 1980 г.) Административный совет обсудил и принял доклад своих должностных лиц об определении наиболее важных        | Два критерия:<br>1. Национальный доход (80%)<br>2. Экономически активное население (20%)<br><br>В мае — июне 1980 г. должностные лица Административного совета рассмотрели доклад комитета экспертов и согласились с содержащимися в нем рекомендациями по применению критериев. | Десять государств*:<br>Канада, Китай, Федеративная Республика Германия, Франция, Соединенное Королевство, Индия, Италия, Япония, Соединенные Штаты Америки, СССР<br><br>* Китай считался неактивным членом, поскольку до 1983 г. не направлял своих представителей в Административный совет. По этой причине Китай |

| Год     | Контекст                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Процедуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                   |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | в промышленном отношении государств — членов Организации.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | был заменен Бразилией, занимавшей одиннадцатое место в рейтинге.                                                                                                                                                                                          |
| 1983 г. | На своей 184-й сессии (ноябрь 1971 г.) Административный совет принял решение признать правительство Китайской Народной Республики в качестве представительного правительства Китая. Однако Китай считался неактивным членом, поскольку Китайская Народная Республика не направляла своих представителей в Административный совет до 1983 г., когда она решила возобновить свое активное участие, что побудило Административный совет определить наиболее важные в промышленном отношении государства-члены. | <p>На своей 221-й сессии (ноябрь 1982 г.) Административный совет принял решение провести отбор наиболее важных в промышленном отношении государств — членов Организации и <a href="#">назначил комитет экспертов</a>, как это предусмотрено в статье 7 Устава МОТ и статье 1.3 Регламента Административного совета.</p> <p>На своей <a href="#">222-й сессии</a> (март 1983 г.) Административный совет обсудил и принял <a href="#">доклад своих должностных лиц</a> о выборе наиболее важных в промышленном отношении государств — членов Организации.</p> | <p>Один критерий:</p> <p>1. Валовой внутренний продукт (100%)</p> <p>В марте 1983 г. должностные лица Административного совета рассмотрели <a href="#">доклад комитета экспертов</a> и согласились с его рекомендациями относительно применения критериев.</p> <p>Использовался единственный критерий: ВВП. При представлении доклада экспертов Административному совету его должностные лица отметили, что доклад основывался главным образом на деятельности в рамках Проекта международных сопоставлений<sup>3</sup>, опубликованного в 1982 г., и что имеющиеся данные в достаточной мере учитывали численность рабочей силы страны, отраженную в ВВП, в связи с чем больше не было необходимости рассматривать статистику рабочей силы отдельно, как это делали предыдущие комитеты.</p> | <p>Десять государств:</p> <p>Бразилия, Китай, Федеративная Республика Германия (позже Германия), Франция, Индия, Италия, Япония, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, СССР*</p> <p>* В 1992 г. Российская Федерация унаследовала членство СССР</p> |

<sup>1</sup> Документы за период 1919–48 гг., не имеющие соответствующих ссылок, классифицируются как конфиденциальные и недоступны в электронном виде; однако МБТ может предоставить их по запросу.

<sup>2</sup> Перечень наиболее важных в промышленном отношении государств-членов приведен в том порядке, в котором они фигурируют в соответствующих докладах комитетов экспертов.

<sup>3</sup> МБТ подготовило доклад об обзоре критериев, применявшихся для определения восьми наиболее важных в промышленном отношении государств, в котором были сформулированы следующие основные положения:

| Год | Контекст | Процедуры | Критерии                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Наиболее важные в промышленном отношении государства-члены <sup>2</sup> |
|-----|----------|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
|     |          |           | <ul style="list-style-type: none"> <li>a) все критерии, принятые в 1922 г., за исключением критерия, касающегося численности населения, занятого в промышленности, должны быть отменены;</li> <li>b) сфера применения термина «численность населения, занятого в промышленности» должна быть расширена с целью включения в нее работников сельского хозяйства и торговли, поскольку термин «промышленность» в Уставе Организации толкуется в более широком смысле и охватывает как сельское хозяйство, так и торговлю;</li> <li>c) с учетом различий в практике разных стран в отношении обращения с женами и членами семьи земледельцев, помогающих в сельскохозяйственных работах, женщины-работники в сельском хозяйстве не должны учитываться в общей численности занятого населения;</li> <li>d) абсолютные критерии имеют большее значение, чем относительные;</li> <li>e) метод комбинирования категорий, который также применялся в 1922 г. в качестве альтернативного метода комбинирования критериев, оказался неудовлетворительным.</li> </ul>                                                                                                                                                            |                                                                         |
|     |          |           | <p><sup>4</sup> Комитет экспертов, признавая значение данных о национальном доходе, отметил, что во многих случаях статистика национального дохода является весьма ненадежной, и далее указал, что другим возможным решением могло бы быть использование текущей шкалы взносов государств в бюджет МОТ, аргументируя это тем, что эти взносы, как правило, устанавливались с учетом различных элементов, содержащихся в оценках национального богатства, и, следовательно, в значительной степени охватывали те же аспекты, что и оценка национального дохода, когда последние были ненадежными. В связи с этим должностные лица Административного совета сочли целесообразным использовать в качестве критериев как национальный доход, так и взносы в бюджет МОТ, и что такой подход не противоречит принципам, предложенным экспертами.</p> <p><sup>5</sup> Проект международных сопоставлений был совместной инициативой Статистического отдела Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и исследовательской группы Университета Пенсильвании. В рамках этого проекта была создана глобальная система международных сопоставлений реального продукта и покупательной способности национальных валют.</p> |                                                                         |

## ► Приложение II

### Состав и географическое представительство комитетов экспертов (1948–83 гг.)

#### ► Состав комитетов

##### 1948 г.

1. **Канада** — глава, Управление доминиона по статистике
2. **Китай** — директор статистического управления, Министерство социальных дел
3. **Франция** — директор, Служба общей статистики Франции
4. **Индия** — профессор экономики, Университет Лакхнау
5. **Соединенное Королевство** — директор по статистике, Министерство труда и национальной службы
6. **Соединенные Штаты Америки** — комиссар по тарифам

GB.105/PV, Appendix IX

##### 1954 г.

1. **Канада** — глава, Управление доминиона по статистике, Министерство торговли и коммерции
2. **Чили** — профессор статистики, Чилийский университет
3. **Франция** — начальник статистического отдела, Министерство труда и социального обеспечения
4. **Индия** — заместитель директора, Центральная статистическая организация, Секретариат кабинета министров
5. **Соединенное Королевство** — директор, Центральное статистическое бюро
6. **Соединенные Штаты Америки** — директор, Бюро переписи населения, Министерство торговли

GB.125/PV, Appendix VIII

##### 1963 г.

1. **Канада** — глава, Управление доминиона по статистике
2. **Чили** — директор, школа экономики, Чилийский университет
3. **Франция** — Начальник отдела статистики и документации, Министерство труда
4. **Соединенное Королевство** — директор, Центральное статистическое бюро
5. **Соединенные Штаты Америки** — президент, Университет Говарда
6. **СССР** — заместитель управляющего, Центральное статистическое управление

Примечание: в 1963 г. Административный совет назначил седьмого эксперта, представляющего Азиатско-Тихоокеанский регион, однако данный эксперт не смог принять участие в работе Комитета.

GB.154/6/17

**1969 г.**

1. **Канада** — глава, Управление доминиона по статистике
2. **Франция** — главный инспектор, Национальный институт статистики и экономических исследований
3. **Гана** — государственный статистик, Центральное бюро статистики
4. **Индия** — директор, Бюро труда, правительство Индии
5. **Панама** — директор, управление статистики и переписи населения
6. **Соединенное Королевство** — бывший директор, Центральное статистическое бюро
7. **Соединенные Штаты Америки** — президент, Университет Говарда
8. **СССР** — первый заместитель управляющего, Центральное статистическое управление, Совет министров СССР

GB.174/PV, Appendix IX

---

**1978 г.**

1. **Индия** — директор, Центральная статистическая организация, Министерство планирования
2. **Кения** — директор, Центральное статистическое бюро Министерства финансов и планирования
3. **Панама** — директор, Национальный институт статистики и переписи населения
4. **Соединенное Королевство** — директор по статистике, Министерство промышленности и торговли
5. **СССР** — управляющий, Центральное статистическое управление

GB.208/4/2

---

**1980 г.**

1. **Колумбия** — глава, Национальный административный департамент статистики
2. **Венгрия** — президент, Центральное статистическое бюро
3. **Индия** — директор, Центральная статистическая организация, Министерство планирования
4. **Япония** — директор, Бюро статистики, Канцелярия премьер-министра
5. **Кения** — директор, Центральное статистическое бюро Министерства финансов и планирования
6. **Соединенное Королевство** — директор по статистике, Министерство промышленности и торговли

GB.212/21/25

---

**1983 г.**

1. **Коста-Рика** — генеральный директор, Национальное управление статистики и переписи населения
2. **Эфиопия** — главный статистик, Министерство труда и социальных дел
3. **Федеративная Республика Германия** — вице-президент, Федеральное статистическое бюро
4. **Филиппины** — заместитель генерального директора, Национальное управление по экономике и развитию
5. **Югославия** — заместитель директора, Федеральное статистическое бюро

**Заместители:**

1. **Египет** — президент, Центральное агентство общественной мобилизации и статистики
2. **Нидерланды** — генеральный директор, Центральное статистическое бюро
3. **Таиланд** — генеральный секретарь, Национальное статистическое бюро

Примечание: эксперт из Эфиопии, который не смог принять участие в совещании, был заменен одним из заместителей — экспертом из Египта.

GB.221/3/42

► **Распределение экспертов по регионам**

|                | <b>Африка</b>                | <b>Северная<br/>и Южная<br/>Америка</b> | <b>Азиатско-<br/>Тихоокеанский<br/>регион</b> | <b>Восточная<br/>Европа</b> | <b>Западная<br/>Европа</b>   |
|----------------|------------------------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| <b>1948 г.</b> | нет                          | 2 эксперта                              | 2 эксперта                                    | нет                         | 2 эксперта                   |
| <b>1954 г.</b> | нет                          | 3 эксперта                              | 1 эксперт                                     | нет                         | 2 эксперта                   |
| <b>1963 г.</b> | нет                          | 3 эксперта                              | 1 эксперт*                                    | 1 эксперт                   | 2 эксперта                   |
| <b>1969 г.</b> | 1 эксперт                    | 3 эксперта                              | 1 эксперт                                     | 1 эксперт                   | 2 эксперта                   |
| <b>1978 г.</b> | 1 эксперт                    | 1 эксперт                               | 1 эксперт                                     | 1 эксперт                   | 1 эксперт                    |
| <b>1980 г.</b> | 1 эксперт                    | 1 эксперт                               | 2 эксперта                                    | 1 эксперт                   | 1 эксперт                    |
| <b>1983 г.</b> | 1 эксперт<br>(1 заместитель) | 1 эксперт                               | 1 эксперт<br>(1 заместитель)                  | 1 эксперт                   | 1 эксперт<br>(1 заместитель) |

\* В 1963 г. Административный совет назначил седьмого эксперта, представляющего Азиатско-Тихоокеанский регион; однако данный эксперт не смог принять участие в работе комитета.