



# 理 事 会

第 356 届会议，2026 年 3 月 23 日至 4 月 2 日，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2026 年 2 月 3 日

原文：英文

## 第五项议程

## 确定主要工业成员国的程序

### 文件目的

本文件概述了确定主要工业成员国的程序，以便理事会能够根据《国际劳工组织章程》和《理事会议事规则》决定是否启动新的确定程序作出知情决定(见决定草案，第 31 段)。

**相关战略目标：**全部。

**主要相关成果目标：**保障性成果目标 B：改善治理和监督。

**政策影响：**现阶段无。

**法律影响：**现阶段无。

**财政影响：**有，取决于理事会决定。

**需采取的后续行动：**取决于理事会决定。

**作者单位：**法律顾问办公室与统计司协作编写。

**相关文件：**理事会文件 [GB.353/INS/6](#)；[GB.353/PV](#)，第 218(b)段。

## ► 一、导言

---

1. 理事会在第 353 届会议(2025 年 3 月)上,在讨论国际劳工组织治理民主化问题和《1986 年国际劳工组织章程修正文书》的最新批准情况时,<sup>1</sup> 决定将“确定主要工业成员国的程序”作为一项议题列入其第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)议程。<sup>2</sup>
2. 本文件概述了该程序,并就其可能的实施方式提出了备选方案,以便理事会能够根据《章程》和《理事会议事规则》就是否启动新的确定程序作出知情决定。
3. 为便于理事会审议,本文件阐述了该程序的法律框架、历史发展概况,以及现行规则所载操作流程。最后,若理事会决定启动确定主要工业成员国的程序,本文件还勾勒出可能的时间表。

## ► 二、法律框架

---

4. 确定主要工业成员国的程序受《国际劳工组织章程》和《理事会议事规则》约束。理事会中主要工业成员国的构成及其数量在《章程》第 7 条第 2 款中有明确规定:

“代表政府的二十八人中,十人须由主要工业成员国委派,其余十八人须由不包括上述十个成员国在内的出席大会的政府代表所选定的成员国来委派。”

5. 《章程》第 7 条第 3 款对确定程序做出了规定:

“理事会须在必要时决定哪些国家为本组织的主要工业成员国,并须制定规章,以保证与选定主要工业成员国有关的一切问题在理事会作出决定之前,先由一个公平的委员会加以审议。成员国对理事会宣告哪些国家为主要工业成员国一事所提出的任何申诉须由大会裁决。但在大会裁决前,提交大会的申诉不得中止上述宣告的实施。”

6. 《章程》第 7 条第 3 款所指规则载于《理事会议事规则》第 1.3 条:

“1.3.1. 理事会不得决定任何涉及选定主要工业成员国的问题,除非修改此类理事名单的问题已作为具体事项列入会议议程,并且在此之前理事会负责人已就有待决定的问题提交报告。”

“1.3.2. 理事会负责人在建议理事会修改主要工业成员国名单之前,须征求理事会任命的委员会的意见,委员会包括有资质的专家,就最适当的工业重要性标准以及根据这些标准评估出的具有相对工业重要性的国家提出咨询意见。”

---

<sup>1</sup> 有关《1986 年国际劳工组织章程修正文书》的最新批准情况,见理事会文件 GB.356/INS/INF/5。

<sup>2</sup> 理事会文件 GB.353/PV, 第 218(b)段。

## ► 三、历史概况

### “主要工业成员国”概念的含义

7. “主要工业成员国”的概念源于《凡尔赛条约》第 393 条，其旨在避免明确点名第一次世界大战的战胜国。<sup>3</sup> 为此类成员国保留的席位数量定为八席。<sup>4</sup> 关于哪些国家符合主要工业成员国资格的问题，原应由国际联盟理事会解决。除达成共识不排除农业雇佣人口比例较高的西方国家外，起草者既未在《章程》文本中，亦未在任何规则中尝试界定这一概念。<sup>5</sup>
8. 该概念的含义最早是在 1921 年受到审议的；当时国际联盟理事会针对印度在 1919 年就确定主要工业成员国问题提出的正式申诉，成立了一个由理事会四名成员和国际联盟秘书长提名的两名专家组成的混合委员会。该混合委员会的任务是界定“工业重要性”一词的含义，并制定选定八个成员国的标准，包括各项标准的相对重要性。委员会基于劳工组织的《章程》目标，认为“主要工业成员国”是指“在规范资本与劳工关系方面具有主要重要性的国家”。<sup>6</sup> 1922 年，常设国际法院在关于劳工组织对农业从业人员劳动条件国际规范权限的咨询意见中认为，《凡尔赛条约》所用“工业”一词应作广义解释，其涵盖包括农业在内的各个生产劳动领域。<sup>7</sup> 1935 年，随着美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟(苏联)加入国际劳工组织而德国退出劳工组织，理事会在启动确定主要工业成员国的程序时指出：“实际上，各国的工业重要性在很大程度上与其总体重要性一致，因为若确定‘工业’一词系以最广义使用，则其涵盖整个生产领域——该领域正是国家财富的根基”。<sup>8</sup> 因此，迄今为止，由理事会任命的专家委员会在确定主要工业成员国时，一直将审查成员国的经济重要性作为其任务。<sup>9</sup>

### 对主要工业成员国的审查

9. 1919 年，为确保理事会能够召开会议，首次确定了主要工业成员国。<sup>10</sup> 此后，理事会又十一次启动确定主要工业成员国的程序，其中对名单作出调整九次(1922 年、1935 年、1940 年、1944 年、1948 年、1954 年、1978 年、1980 年和 1983 年)，未作调整两次(1963 年和 1968 年)。

<sup>3</sup> 巴黎和会(1919-1920 年)，[国际劳工立法委员会](#)，1919 年，第 82 页、第 84-85 页。

<sup>4</sup> 《凡尔赛条约》第 393 条。

<sup>5</sup> 《国际劳工立法委员会》，1919 年，第 82 页、第 84-85 页。

<sup>6</sup> 国际联盟，《[关于选定八个主要工业国家所采用标准的委员会报告](#)》，C.410.1922.V，1922 年 5 月 31 日，附件一，第 12 页。

<sup>7</sup> 常设国际法院，《[咨询意见\(第 2 号\)](#)》，B 系列，F.a.II 档案，1922 年 8 月 12 日。1922 年《咨询意见》的相关裁决长期以来一直为专家委员会在确定主要工业成员国时反复援引，作为明确其职权范围和界定任务范围的指导依据。

<sup>8</sup> 《理事会第 69 届会议第四次会议(非公开)议事录》，1935 年 1 月至 2 月，附录一《关于八个主要工业国家问题的报告》，附件 C，第 45-47 页。

<sup>9</sup> 理事会文件 GB.222/3/9，附录《[确定十个主要工业国家的专家委员会报告](#)》，1983 年，第 5 段。

<sup>10</sup> 人们承认编制这份名单“非常困难”，见“[国际劳工大会第一次年度会议](#)”会议记录，1919 年 11 月 25 日，第 13 页、第 131-132 页。

1954 年理事会理事人数增加时，主要工业成员国的保留席位也相应从八席增至现在的十席。<sup>11</sup> 自 1983 年以来，十大主要工业成员国始终为：巴西、中国、法国、德国、印度、意大利、日本、俄罗斯联邦、<sup>12</sup> 大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。历次确定的主要工业成员国名单详见附录一。

## 理事会及其负责人和专家委员会的职能

10. 1935 年，理事会负责人确认：当出现具有足够重要性的新情况，或有国家提出主张列入名单的请求时，修订主要工业成员国名单的职权应由劳工局理事会行使，而非国际联盟理事会。经澄清，若修订名单引发争议，依据《凡尔赛条约》第 393 条，最终裁决权归属国际联盟理事会。负责人同时决定在向理事会提交后续报告前，就标准实施和权重分配事宜征询专家意见。<sup>13</sup>
11. 理事会及其负责人的职责以及咨询专家的相关做法，随后在《1946 年国际劳工组织章程修正案》中予以明文规定，形成了现行《章程》第 7 条第 3 款。1948 年，理事会根据该条款在其《议事规则》中通过了相关程序规则。经审议决定，为使专家委员会在独立审查相关事项时保持灵活性，不应就该程序涉及的所有可能问题制定详细规则。<sup>14</sup> 此后，该程序包括理事会任命一个独立专家委员会，向理事会负责人提供咨询意见；负责人再据此向理事会提出建议供其决策。实际上，负责人在确定主要工业成员国时，始终遵循专家委员会的建议。

## 确定主要工业成员国所依据的标准

12. 如附录一所示，确定主要工业成员国曾采用多种标准。历史标准包括成员国对国际劳工组织预算的缴款、国民收入、对外贸易和经济活跃人口，这些指标始终被视为与成员国的经济活动相关。各项标准均设有相对权重。1983 年，在 1980 年所采用的“国民收入”和“经济活动人口”两项标准被单一标准取代：按固定国际价格计算的国内生产总值(GDP)(或国民生产总值(GNP))。鉴于经济重要性并不等同于经济福利，当时专家委员会认为该单一标准衡量的是国家年度内商品与服务的总价值，仅凭可比的 GDP 或 GNP 统计数据即可识别主要工业成员国。<sup>15</sup> 理事会负责人指出，现有数据充分考虑了国内生产总值所反映的国家劳动力规模，因此不再需要像以前那样单独考虑劳动力统计数据。<sup>16</sup>

## ► 四、确定主要工业成员国的程序

13. 根据《章程》第 7 条第 3 款和《理事会议事规则》第 1.3 条，该程序包括以下四个主要步骤。

<sup>11</sup> 国际劳工大会，第 36 届会议，1953 年，《会议记录》，第 423 页、第 442 页。

<sup>12</sup> 1992 年，俄罗斯联邦继承了苏联的联合国会员国地位。

<sup>13</sup> 《关于八个主要工业国家问题的报告》，1935 年 1 月至 2 月，第 34 页。

<sup>14</sup> 理事会议事规则委员会法律顾问说明，第 104 届会议(1948 年)，《第二次会议(机密)议事录草案》，第二段。

<sup>15</sup> 理事会文件 GB.222/3/9，附录，《确定十大主要工业国家专家委员会的报告》，第 6-7 段。

<sup>16</sup> 理事会文件 GB.222/3/9，《理事会负责人报告》，第 4 段。

## 1. 启动程序的决定

14. 《章程》第 7 条第 3 款规定，理事会应当“在必要时”确定主要工业成员国。因此，当某成员国认为自身有资格列入该名单并提出请求时，或当出现具有足够重要性的新情况时，理事会将审议确定主要工业成员国的问题。此类新情况包括主要工业成员国退出国际劳工组织，<sup>17</sup>但鉴于《章程》表述宽泛，理事会亦可考虑其他因素。
15. 既往惯例表明，启动此类审查的提案通常由理事会负责人提交理事会讨论并采取后续行动。<sup>18</sup>在作出启动审查程序的决定时，理事会已要求总干事向其提交专家委员会候选专家名单。鉴于现行规则未规定负责人在启动审查程序中的角色，该决定可由理事会直接作出。

## 2. 专家委员会的任命及相关财务影响

16. 一旦理事会决定启动确定主要工业成员国的程序，即应当任命一个“公平的委员会”（《章程》第 7 条第 3 款）。该委员会应当包括“有资质的专家，就最适当的工业重要性标准以及根据这些标准评估出的具有相对工业重要性的国家提出咨询意见”（《理事会议事规则》第 1.3 条第 2 款）。实践中，总干事关于专家委员会组成的建议历来获得理事会批准。
17. 除公正性外，历届专家委员会的组成始终旨在“确保最高水平的统计权威，同时避免接纳来自那些可能刚好处于主要工业国家与其他国家划分界线两端的国家”。<sup>19</sup>自第二次世界大战以来设立的七个委员会均由五至六名统计专家组成，其经济、地理和政治构成具有国际劳工组织成员国的代表性，其中至少包括一名来自主要工业成员国的专家和一名来自国际劳工组织各个区域的专家。<sup>20</sup>1983 年设立的最后一个此类委员会还增设了三名替补人员，以替代可能无法出席会议的正式成员。<sup>21</sup>总体而言，为确保统计工作的权威性和最高水平的专业性，总干事提名的专家均曾在国家统计局担任领导职务。
18. 若理事会希望设立此类委员会，在确定委员会组成时，拟任专家的公正性和技术专长将至关重要。在技术专长方面，建议所有专家最好都是具有深厚宏观经济学造诣的统计学家，具备《2025 年国民账户体系》更新版的技术知识，熟悉国际劳工统计学家会议最新采纳的标准，特别是关于劳动与劳动关系统计的最新标准——该标准对劳动力及其构成要素的定义进行了完善。此外，专家们最好具备在国家或国际层面应用国民账户体系的实践经验，以及宏观经济数据(如生产、贸易和收入)的比较分析经验。理想情况下，他们应拥有扎实的统计学和经济学背景，并具备在国家或国际层面实施相关标准的经验。候选人可从国家统计局、中央银行或国际组织的现任或前任首席统计师或经济学家中遴选。学术机构专家亦可纳入考虑范围。鉴于同时精通宏

<sup>17</sup> 《关于八个主要工业国家问题的报告》，理事会第 69 届会议，1935 年 1 月至 2 月，第 34、35 页。

<sup>18</sup> 例如，见理事会文件 GB.212/21/18 和 GB.221/3/5。

<sup>19</sup> 《理事会第 172 届会议议事录》，1968 年 5 月至 6 月，附录五，第 6 段。

<sup>20</sup> 见附录二。

<sup>21</sup> 理事会文件 GB.221/3/42，第 3 段。

观经济和劳动统计的专家较为稀缺，委员会的最终构成应确保涵盖所有必要的专业领域。可通过与联合国区域经济委员会等相关国际组织协商确定候选人。

19. 理事会不妨就拟议的正式成员与替补人员人数向劳工局提供指导。例如，理事会可决定该委员会由五至九名专家组成，其中包括从四大区域各遴选一至两名专家，以及一名在政府间组织具有成功领导国际协调或比较工作经验丰富的国际专家。根据惯例，至少应有一名专家来自当前主要工业成员国，但不应来自那些可能刚好位于主要工业成员国与其他国家分界线上下两端的国家。可从四大区域各增选一至两名专家担任替补人员。
20. 预计设立专家委员会将产生下列财务影响，所需经费估计为 15.6 万美元：
  - 按每名专家参加四次在线会议和一次日内瓦现场会议计算的平均费用：1 万美元(含差旅费和酬金)。
  - 一名 G-4 职等工作人员提供四个月 50%工作量的秘书支持：2.6 万美元。
  - 口译和笔译费用取决于专家能否使用英语工作。预计拟议的四次在线会议每次持续两小时，而一天的现场会议将分为两次三小时会议。口译和笔译的最高费用估计为 4 万美元。

### 3. 由专家委员会审查标准并提出建议

21. 根据《理事会议事规则》第 1.3 条第 2 款的规定，专家委员会的任务是确定判断工业重要性的最适当标准，并酌情确定各项标准的相对权重，同时通过实施所确定的标准，就成员国的相对工业重要性提出建议。
22. 专家委员会一经任命，即在劳工局协助下召开会议。根据《理事会议事规则》第 1.3 条第 2 款规定，该委员会须向理事会负责人提交载有建议的报告。以往，委员会在理事会两届会议之间开展工作，并在包含该议程项目的会议开幕前将报告提交给理事会负责人，以便负责人在向理事会提交的报告中纳入相关建议。
23. 每次审查主要工业成员国名单时，受托委员会均需重新界定相关标准。预计理事会现阶段设立的任何专家委员会，都会结合过去 42 年间统计方法与经济重要性数据领域的全球发展情况，重新审议并确定判定工业重要性的标准。值得注意的是，近几十年来衡量工业重要性的潜在标准性质已发生显著变化。如今可通过多重指标更精确地评估成员国的经济重要性，这反映了各国在衡量经济发展维度和社会发展维度方面取得的进展。专家们可将这些进展纳入其关于成员国相对工业重要性的建议中。
24. 理事会不妨邀请该委员会在评估经济活动时，以国际公认的《2025 年国民账户体系》作为总体指导框架，构建评估的总体思路，并对评估方法进行技术性优化。此外，采用购买力平价调整指标(如 GDP、生活成本和贸易量)的最新进展，通过消除价格水平差异并使货币购买力趋于一致，会使跨国比较更为可靠。该方法最大限度地减少了汇率波动的影响，为衡量经济活动、贸易平衡和福祉提供了更准确的基础。在确定具体标准时，专家委员会需综合考量上述因素，同时关注国际社会关于补充 GDP 指标的持续讨论，包括劳动力规模特征、人口趋势以及特定分配维度等劳动力相关指标。

## 4. 负责人的建议和理事会的决定

25. 根据《理事会议事规则》第 1.3 条第 1 款规定，关于确定主要工业成员国的具体事项将列入理事会会议的议程，并在会上作出决定。
26. 届时，理事会负责人将向理事会提交报告，并根据专家委员会的报告提出建议。专家委员会报告将附于负责人建议之后。
27. 理事会在审议负责人报告后，就确定主要工业成员国作出决定。名单的任何变更通常立即生效，或在理事会下届会议上生效。<sup>22</sup>
28. 虽然《国际劳工组织章程》第 7 条第 3 款规定，任何成员国均可就理事会的决定向大会提出上诉、但不中止该决定的实施，迄今尚未出现此类上诉。

## ► 五、后续行动的可能时间表

29. 若理事会决定启动对主要工业成员国的确定工作，可在下次理事会选举前的某届会议议程中增列相应议题，该选举将于劳工大会第 115 届会议(2027 年 6 月)举行。若在理事会第 358 届会议(2026 年 11 月)上列入该议题进行讨论(前提是专家委员会将及时完成工作以便理事会审议)，此举将确保对现有名单的任何修改都能在选举前及时生效。这意味着，从主要工业成员国名单中除名的任何成员国政府将有资格竞选理事会选举席位并参与选举团，而任何新纳入的主要工业成员国政府将被排除在选举程序之外。
30. 在此背景下，若理事会本届会议决定重新确定主要工业成员国名单，建议考虑后续步骤的以下可能时间表：
  - **第 356 届会议(2026 年 3 月):** 理事会可决定：
    - 将“确定主要工业成员国”议题列入第 358 届会议(2026 年 11 月)议程以供作出决定；
    - 请总干事向理事会负责人提交设立专家委员会的建议，以便在第 357 届会议(2026 年 6 月)上任命该委员会，并纳入理事会可能提出的专家遴选指导意见；
    - 请总干事向第 357 届会议(2026 年 6 月)提交相关财务安排建议。
  - **第 357 届会议(2026 年 6 月):** 理事会可决定按拟议的组成任命专家委员会，并就财务安排作出必要决定。

<sup>22</sup> 必要时，变更将辅以过渡性安排以确保平稳过渡。理事会第 223 届会议(1983 年 5 月至 6 月)通过决议如下：

“若因主要工业国名单调整，某国在理事会选举间隔期内不再占据十个主要工业国保留席位之一，理事会应该国政府请求，授权其代表参加理事会讨论(无表决权)，直至下次理事会选举。”

(理事会文件 GB.223/10/12，第 2 页。另见，理事会文件 GB.223/SC/1/1 和《第 223 届会议记录》)。

- **2026 年 7 月至 10 月：**专家委员会将举行闭门会议，确定适用标准及其权重(如适用)，并将这些标准应用于国际劳工组织成员国，最终形成关于主要工业成员国名单的建议并提交给理事会负责人。
- **第 358 届会议(2026 年 11 月)：**理事会将就主要工业成员国名单作出决定：
  - 理事会负责人的报告(附专家委员会报告)将提交理事会，在关于确定主要工业成员国的专门议程项下作出决定；
  - 理事会将决定主要工业成员国名单并作出任何必要的补充决定。

## ► 决定草案

---

### 31. 理事会：

- (a) 决定启动确定主要工业成员国的工作，并将相应议题列入第 358 届会议(2026 年 11 月)议程以供决策；
- (b) 请总干事向理事会负责人提交关于任命专家委员会以及相关财务安排的建议，以便理事会能够在第 357 届会议(2026 年 6 月)上作出相应决定。

[或]

理事会注意到 GB.356/INS/5 号文件所载信息，决定现阶段暂不启动确定主要工业成员国的工作。

► 附录一

确定主要工业成员国的历史<sup>1</sup>

| 年 份    | 场 合                                                                   | 程 序                                                                                                                                | 标 准                                                                                                                                         | 主要工业成员国 <sup>2</sup>                                                              |
|--------|-----------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| 1919 年 | 为使国际劳工大会第 1 届会议(1919 年)能够组建理事会。                                       | 国际组织委员会依据七项标准确定了八个主要工业国家。                                                                                                          | 七项标准：<br>1. 狭义工业人口总量(制造业、采矿业和运输业)<br>2. 工业人口占总人口的比例<br>3. 总马力(蒸汽与水力，不含机车与船舶)<br>4. 人均马力<br>5. 铁路总长度<br>6. 每平方公里面积的铁路长度<br>7. 商船发展情况         | 八个国家：<br>美利坚合众国、* 大不列颠、法国、德国、意大利、比利时、日本、瑞士<br>*因美国尚未就加入国际联盟事宜作出决定，丹麦暂代其位列入名单。     |
| 1922 年 | 1919 年，印度向国际联盟理事会提出正式申诉。<br>1920 年，理事会决定其任何裁决均须待理事会任期届满(1922 年)后方可生效。 | 成立了一个混合委员会，由理事会四名成员和国际联盟秘书长提名两名专家组成。该委员会提议保留 1919 年的标准作为临时措施，并对前两项标准作了微调。<br>1922 年，国际联盟理事会参考该委员会报告后决定，鉴于其职能在于裁决争端，理事会应指定八个主要工业国家。 | 七项标准：<br>1. 狭义工业部门的总工资收入人口(制造业、采矿业和运输业)<br>2. 领薪产业人口占总人口的比例<br>3. 总马力(蒸汽与水力，不含机车与船舶)<br>4. 人均马力<br>5. 铁路总长度<br>6. 每平方公里面积的铁路长度<br>7. 商船发展情况 | 八个国家：<br>联合王国、德国、法国、加拿大、意大利、比利时、日本、印度                                             |
| 1935 年 | 1934 年，随着美国 and 苏联的加入，以及八个主要工业国家成员之一(德国)通知退出，理事会指示其负责人在劳工局协助下研究该问题。   | 1934 年，理事会负责人组成委员会审议确定主要工业国家的问题。他们依据秘书处准备的说明文件展开讨论，该文件阐述了该问题涉及的章程、历史和统计学维度。 <sup>3</sup>                                           | 新增四项标准：<br>1. 国际联盟大会依据国民财富制定的会费分摊比例(占 30%)                                                                                                  | 八个国家：<br>美国、大不列颠、德国、* 法国、印度、苏联、意大利、日本<br>* 德国退出国际劳工组织后，理事会于 1935 年 10 月决定，该空缺的非选举 |

| 年 份    | 场 合                                                                                | 程 序                                                                                                                           | 标 准                                                                                                                                                                                                                                                        | 主要工业成员国 <sup>2</sup>                 |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|        |                                                                                    | 由此成立了统计专家委员会，其职能是就“总就业人口”标准所用数据的选择，以及如何最佳整合理事会负责人为确定主要工业国家而建议的四项标准，向负责人提供咨询意见。<br>理事会负责人的报告于理事会第 69 届会议(1935 年 1 月至 2 月)获得通过。 | 2. 基于工业人口、工业马力及工业生产总值的工业重要性表(由柏林经济周期研究所 1933 年编制)(占 30%)<br>3. 对外贸易(进出口)额(占 30%)<br>4. 总从业人口(占 10%)<br>1935 年，理事会负责人审议了统计专家委员会的报告，并同意其关于适用这些标准的建议。                                                                                                         | 席位应由委员会拟定的 1934 年名单中排名次之的国家加拿大填补。    |
| 1940 年 | 1939 年意大利和苏联退出了国际劳工组织                                                              | 理事会要求理事会负责人就此问题提交报告。<br>未成立专家委员会。<br>负责人决定以 1935 年拟定的名单为起点。                                                                   | 沿用 1935 年的四项标准：<br>1. 国际联盟大会依据国民财富制定的会费分摊比额表(占 30%)<br>2. 基于工业人口、工业马力和工业生产总值的工业重要性表(占 30%)<br>3. 对外贸易(进出口)额(占 30%)<br>4. 总从业人口(占 10%)<br>负责人建议保留 1935 年确立的四项标准，不作根本性修改，并强调任何调整都应在进行广泛审慎的研究后再考虑，这一过程需要大量时间。他们提出的唯一调整是更新 1935 年清单所用的统计数据，确保决策基于所掌握的最新、最准确信息。 | 八个国家：<br>比利时、加拿大、法国、印度、日本、荷兰、联合王国、美国 |
| 1944 年 | 在第 92 届会议上(1944 年 4 月)，理事会主席报告称，自 1940 年 11 月起，主要工业国家席位出现空缺(因日本退出所致)，继续维持这一空缺似乎不妥。 | 鉴于第二次世界大战，理事会决定不经常规统计核算即把空缺席位分配给中国，但需在条件允许时依据适当标准重新审议八国名单。                                                                    | 未采用任何标准。                                                                                                                                                                                                                                                   | 八个国家：<br>比利时、加拿大、中国、法国、印度、荷兰、联合王国、美国 |
| 1948 年 | 关于理事会 1944 年作出的“在条件允许时尽快重新审议名单”的决定，理事会第 101 届会议(1947 年 3 月)决                       | 理事会决定成立由理事会主席和两位副主席组成的负责人委员会。<br>理事会还决定设立统计专家委员会协助负责人开展工作。                                                                    | 四项标准：<br>1. 对劳工组织预算的缴款 <sup>4</sup> (占 47%)<br>2. 国民收入(占 23.5%)                                                                                                                                                                                            | 八个国家：<br>巴西、加拿大、中国、法国、印度、意大利、联合王国、美国 |

| 年 份    | 场 合                                                                            | 程 序                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 标 准                                                                                                                                | 主要工业成员国 <sup>2</sup>                              |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
|        | 定，对八国名单及适用标准同时进行重新审议。                                                          | 根据该委员会提供的结论，负责人在理事会第 107 届会议(1948 年 12 月)上建议理事会指定意大利为第八个主要工业国家。                                                                                                                                                                                                                                                           | 3. 对外贸易额(占 23.5%)<br>4. 经济活动人口(占 6%)<br>理事会负责人审议了专家委员会的报告，并同意其关于适用标准的建议。                                                           |                                                   |
| 1954 年 | 德意志联邦共和国加入，日本和苏联恢复会员国资格。1953 年，大会第 36 届会议通过了《国际劳工组织章程修正文书》，将主要工业国家的数量从八个增加到十个。 | 理事会在第 122 届会议上(1953 年 5 月至 6 月)，审议了是否重新审议主要工业成员国名单的问题。该议题作为专门项目列入了第 124 届会议(1954 年 3 月)的议程。理事会在第 123 届会议上(1953 年 11 月)，任命专家委员会成员，该委员会于 1954 年 1 月召开会议。<br>理事会负责人审议了专家委员会报告，并同意了拟议的国家名单，但有一项例外涉及某国的指定问题。委员会最初提议将巴西列为第十个主要工业国家。但鉴于苏联正就加入国际劳工组织进行磋商，委员会指出，根据确定十个主要工业国席位的既定标准，苏联一旦成为成员国，其排名将进入前八位。因此，负责人建议优先考虑苏联，该提议随后被理事会采纳。 | 四项标准：<br>1. 国民收入(占 37.5%)<br>2. 对劳工组织预算的缴款(占 37.5%)<br>3. 经济活动人口(占 12.5%)<br>4. 对外贸易额(占 12.5%)<br>理事会负责人审议了专家委员会的报告，并同意其关于适用标准的建议。 | 十个国家：<br>美国、联合王国、法国、印度、中国、德意志联邦共和国、加拿大、意大利、日本、巴西  |
| 1963 年 | 自上次审查名单以来，国际劳工组织成员国数量显著增加。巴西政府代表向理事会提交一份函件，提议修订主要工业国家名单。                       | 理事会在第 145 届会议(1960 年 5 月)上邀请总干事适时采取必要措施，以便对主要工业成员国名单进行审议。<br>理事会在第 154 届会议(1963 年 3 月)上讨论并通过了其关于确定本组织主要工业成员国的负责人报告。                                                                                                                                                                                                       | 三项标准：<br>1. 国民收入(占 60%)<br>2. 对劳工组织预算的缴款(占 30%)<br>3. 经济活动人口(占 10%)<br>1963 年 3 月，理事会负责人审议了专家委员会报告并采纳其建议。成员国名单维持不变。                | 十个成员国：<br>加拿大、中国、法国、德意志联邦共和国、印度、意大利、日本、苏联、联合王国、美国 |

| 年 份    | 场 合                                                                                 | 程 序                                                                                                                                                              | 标 准                                                                                                                   | 主要工业成员国 <sup>2</sup>                                                                                       |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1968 年 | 在第 163 届会议上(1965 年 11 月), 理事会决定在 1966 年理事会选举前不宜审议主要工业国家名单。但普遍共识是下次审议将在 1969 年选举前进行。 | 在第 172 届会议上(1968 年 5 月至 6 月), 理事会决定着手确定主要工业成员国, 为此根据《章程》第 7 条和《理事会议事规则》第 13 条的规定, 批准任命专家委员会专家。<br>理事会在第 174 届会议上(1969 年 3 月)讨论并通过了其关于确定主要工业成员国的负责人报告。            | 三项标准:<br>1. 国民收入(占 60%)<br>2. 对国际劳工组织缴款额(占 30%)<br>3. 经济活动人口(占 10%)<br>1969 年 3 月, 理事会负责人审议了专家委员会报告并采纳其建议。对成员国名单未作调整。 | 十个成员国:<br>加拿大、中国、法国、德意志联邦共和国、印度、意大利、日本、苏联、联合王国、美国                                                          |
| 1978 年 | 美国退出国际劳工组织                                                                          | 在第 206 届会议上(1978 年 5 月至 6 月), 理事会授权其负责人根据《章程》第 7 条和《理事会议事规则》第 13 条的规定, 代表理事会批准任命专家委员会的提案。<br>在第 208 届会议上(1978 年 11 月), 理事会审议并通过了其关于确定本组织主要工业成员国的负责人报告。           | 两项标准:<br>1. 国家财政收入(占 75%)<br>2. 经济活动人口(占 25%)<br>1978 年 11 月, 理事会负责人审议了专家委员会报告, 同意其关于应用标准的建议。                         | 十个成员国:<br>巴西、加拿大、中国、法国、德意志联邦共和国、印度、意大利、日本、联合王国、苏联                                                          |
| 1980 年 | 美国重新加入国际劳工组织                                                                        | 在第 212 届会议上(1980 年 2 月至 3 月), 理事会决定启动确定本组织主要工业成员国, 为此根据《章程》第 7 条和《理事会议事规则》第 13 条的规定, 批准任命专家委员会。<br>在第 213 届会议上(1980 年 5 月至 6 月), 理事会审议并通过了其关于确定本组织主要工业成员国的负责人报告。 | 两项标准:<br>1. 国民收入(占 80%)<br>2. 劳动人口(占 20%)<br>1980 年 5 月至 6 月间, 理事会负责人审议了专家委员会报告, 并同意其关于适用标准的建议。                       | 十个国家: *<br>加拿大、中国、德意志联邦共和国、法国、联合王国、印度、意大利、日本、美国、苏联<br>*中国因直至 1983 年才向理事会派遣代表, 故被视为非活跃成员国。因此中国被排名第十一位的巴西替代。 |
| 1983 年 | 理事会第 184 届会议(1971 年 11 月)决定承认中华人民共和国政府为中国代表政府。然而, 中国被视为非活跃成员国, 因中华人民共和国             | 在第 221 届会议(1982 年 11 月)上, 理事会决定根据《章程》第 7 条和理事会《议事规则》第 13 条的规定, 开展遴选具有主要工业重要性的组织成员的工作, 并任命专家委员会。                                                                  | 一项标准:<br>1. 国内生产总值(占 100%)<br>1983 年 3 月, 理事会负责人审议了专家委员会报告, 同意其关于应用标准的建议。                                             | 十个国家:<br>巴西、中国、德意志联邦共和国(后称德国)、法国、印度、意大利、日本、联合王国、美国、苏联*                                                     |

| 年 份                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 场 合                                           | 程 序                                                         | 标 准                                                                                                                           | 主要工业成员国 <sup>2</sup>     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 国直至 1983 年才向理事会派遣代表，并决定恢复积极参与，促使理事会确定主要工业成员国。 | 在第 222 届会议(1983 年 3 月)上，理事会审议并通过了其关于遴选具有主要工业重要性的组织成员的负责人报告。 | 采用单一标准：GDP。理事会负责人向理事会提交专家报告时指出，该报告主要基于 1982 年发布的“国际比较项目” <sup>5</sup> 的工作，且现有数据充分反映了 GDP 所体现的各国劳动力规模，因此无需像以往委员会那样单独考虑劳动力统计数据。 | *1992 年，俄罗斯联邦继承了苏联的成员国地位 |
| <p><sup>1</sup> 1919-1948 年期间未附相关链接的文件被列为机密文件，无法以电子形式提供，但劳工局可应要求提供这些文件。</p> <p><sup>2</sup> 主要工业成员国按其在专家委员会相关报告中出现的排序列出。</p> <p><sup>3</sup> 劳工局就审查用于确定八个主要工业国家的标准编写了一份报告并提出了以下要点：</p> <p>(a) 除涉及受薪工业人口的标准外，1922 年采纳的所有标准均应废止；</p> <p>(b) 鉴于本组织章程中“工业”一词具有广义解释，涵盖农业和商业领域，故应扩大“受薪工业人口”定义的范围，纳入农业和商业从业人员；</p> <p>(c) 鉴于各国在对待帮助耕作者干农活的配偶和家庭成员方面存在差异，女性农业从业人员不应计入有报酬就业人口总数；</p> <p>(d) 绝对标准较相对标准更为重要；</p> <p>(e) 1922 年曾采用的等级组合方法作为替代标准组合方法，效果不尽人意。</p> <p><sup>4</sup> 专家委员会在强调国民收入数据价值的同时，指出在许多情况下国民收入统计数据极不可靠，并进一步提出采用各国对国际劳工组织预算的现行缴款分摊比额表作为可行的替代方法，解释称这类分摊额通常已考虑到国民财富估算中的各项要素，因此在国民收入估算可靠的前提下，其覆盖范围与国民收入估算基本一致。故理事会负责人认为，同时采用国民收入和对国际劳工组织预算的缴款作为标准是可取的，且此举并未背离专家们确立的原则。</p> <p><sup>5</sup> 国际比较项目是联合国统计司、世界银行和宾夕法尼亚大学研究机构的合作成果。该项目建立了全球范围内实际产品与货币购买力的国际比较体系。</p> |                                               |                                                             |                                                                                                                               |                          |

► 附录二

专家委员会的构成与地域代表性(1948-1983 年)

► 委员会构成

1948 年

- 1. 加拿大 — 联邦首席统计官
- 2. 中 国 — 社会事务部统计司司长
- 3. 法 国 — 国家统计局局长
- 4. 印 度 — 勒克瑙大学经济学教授
- 5. 联合王国 — 劳工和国民服务部统计司司长
- 6. 美 国 — 关税专员

理事会文件 GB.105/PV, 附录九

1954 年

- 1. 加拿大 — 贸易与商业部联邦首席统计官
- 2. 智 利 — 智利大学统计学教授
- 3. 法 国 — 劳动和社会福利部统计司司长
- 4. 印 度 — 内阁秘书处中央统计局联合主任
- 5. 联合王国 — 中央统计局局长
- 6. 美 国 — 商务部人口普查局局长

理事会文件 GB.125/PV, 附录八

1963 年

- 1. 加拿大 — 联邦首席统计官
- 2. 智 利 — 智利大学经济学院院长
- 3. 法 国 — 劳动部统计与文献司司长
- 4. 联合王国 — 中央统计局局长
- 5. 美 国 — 霍华德大学校长
- 6. 苏 联 — 中央统计局助理局长

注：1963 年，理事会任命了代表亚太地区的第七位专家，但该专家未能参与委员会的工作。  
理事会文件 GB.154/6/17

1969 年

- 1. 加拿大 — 联邦统计局首席统计官
- 2. 法 国 — 国家统计与经济研究所监察长
- 3. 加 纳 — 中央统计局政府统计师

4. 印 度 — 印度政府劳工局局长
5. 巴拿马 — 统计与普查局局长
6. 联合王国 — 中央统计局前局长
7. 美 国 — 霍华德大学校长
8. 苏 联 — 中央统计委员会第一副主任

理事会文件 GB.174/PV, 附录九

---

#### 1978 年

1. 印 度 — 计划部中央统计局局长
2. 肯尼亚 — 财政与规划部中央统计局局长
3. 巴拿马 — 统计与普查局局长
4. 联合王国 — 工业和贸易部统计司司长
5. 苏 联 — 中央统计委员会主任

理事会文件 GB.208/4/2

---

#### 1980 年

1. 哥伦比亚 — 国家行政统计部主管
2. 匈牙利 — 中央统计局局长
3. 印 度 — 计划部中央统计局局长
4. 日 本 — 内阁总理大臣官房统计局局长
5. 肯尼亚 — 规划与发展部中央统计局局长
6. 联合王国 — 工业和贸易部统计司司长

理事会文件 GB.212/21/25

---

#### 1983 年

1. 哥斯达黎加 — 国家统计与普查总局局长
2. 埃塞俄比亚 — 劳工和社会事务部首席统计师
3. 德意志联邦共和国 — 联邦统计局副局长
4. 菲律宾 — 国家经济与发展局副局长
5. 南斯拉夫 — 联邦统计局副局长

#### 替补人员:

1. 埃 及 — 中央公共动员与统计局局长
2. 荷 兰 — 中央统计局局长
3. 泰 国 — 国家统计局秘书长

注: 埃塞俄比亚专家因故未能出席会议, 由替补人员之一的埃及专家替代。

理事会文件 GB.221/3/42

---

► 按区域分列的专家分布情况

|        | 非 洲              | 美 洲   | 亚 太              | 东 欧   | 西 欧              |
|--------|------------------|-------|------------------|-------|------------------|
| 1948 年 | 无                | 2 名专家 | 2 名专家            | 无     | 2 名专家            |
| 1954 年 | 无                | 3 名专家 | 1 名专家            | 无     | 2 名专家            |
| 1963 年 | 无                | 3 名专家 | 1 名专家 *          | 1 名专家 | 2 名专家            |
| 1969 年 | 1 名专家            | 3 名专家 | 1 名专家            | 1 名专家 | 2 名专家            |
| 1978 年 | 1 名专家            | 1 名专家 | 1 名专家            | 1 名专家 | 1 名专家            |
| 1980 年 | 1 名专家            | 1 名专家 | 2 名专家            | 1 名专家 | 1 名专家            |
| 1983 年 | 1 名专家<br>(1 名替补) | 1 名专家 | 1 名专家<br>(1 名替补) | 1 名专家 | 1 名专家<br>(1 名替补) |

\* 1963 年理事会任命了代表亚太地区的第七名专家，然而该专家未能参与委员会的工作。