



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по правовым вопросам и международным
трудовым нормам

LILS

Сегмент по вопросам международных трудовых норм
и прав человека

Дата: 13 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Первый пункт повестки дня

Доклад восьмого совещания Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (Женева, 11–15 сентября 2023 г.)

Доклад должностных лиц

Цель документа

В соответствии с полномочиями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административному совету предлагается принять к сведению доклад восьмого совещания SRM TWG, в ходе которого она рассмотрела три документа, касающихся защиты материнства, и семь документов, касающихся защиты детей и подростков (труд детей и подростков в ночное время и минимальный возраст), а также последующие меры, которые необходимо принять в отношении четырнадцати других актов, ранее отнесенных к категории устаревших. Административному совету предлагается принять решение по рекомендациям, вытекающим из работы SRM TWG, а также по порядку проведения девятого совещания в 2024 году (см. предлагаемое решение в пункте 6).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: результат 2: Международные трудовые нормы и авторитетный и эффективный контроль.

Последствия для политики: последствия, обусловленные решениями, принятыми Административным советом по рекомендациям, представленным SRM TWG.

Юридические последствия: возможная отмена двенадцати конвенций и изъятие одной конвенции и четырех рекомендаций.

Финансовые последствия: представлены в GB.343/LILS/1 (ноябрь 2021 г.) на двухлетие 2024–25 годов.

Требуемые дальнейшие действия: исполнение решений Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: GB.346/PV; GB.346/LILS/1; GB.344/PV; GB.344/LILS/3; GB.343/PV; GB.343/LILS/1; GB.341/PV; GB.341/LILS/5; GB.337/PV; GB.337/LILS/1; GB.334/PV; GB.334/LILS/3; GB.331/PV; GB.331/LILS/2; GB.329/PV; GB.329/LILS/2; GB.328/PV; GB.328/LILS/2/1(Rev.); GB.326/PV; GB.326/LILS/3/2; GB.325/PV; GB.325/LILS/3; GB.323/PV; GB.323/INS/5.

1. В соответствии с решением, принятым Административным советом на 346-й сессии (ноябрь 2022 г.)¹, восьмое совещание Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) проходило с 11 по 15 сентября 2023 года в штаб-квартире МОТ в Женеве и завершило свою работу за пять дней вместо запланированных шести. В соответствии с пунктом 17 полномочий SRM TWG «трехсторонняя рабочая группа SRM в лице своих председателя и двух заместителей председателя отчитывается перед Административным советом».
2. Восьмое совещание прошло под председательством г-жи Терезы Бутсен (Бельгия), и на нем присутствовали все 32 члена SRM TWG, в соответствии с представленным в Приложении докладом по итогам проведенных обсуждений, а также ограниченное число советников, оказывавших поддержку членам правительственных групп². Г-н Пол Макай и г-жа Кателен Пасшьер были назначены заместителями председателя от групп работодателей и работников соответственно. Согласно пункту 19 полномочий SRM TWG подготовительные документы рабочей группы и другие сопутствующие материалы были опубликованы на специальной [веб-странице](#).
3. В соответствии с решением Административного совета, принятым в ноябре 2022 года, на восьмом совещании SRM TWG рассмотрела три акта, касающихся охраны материнства, и семь актов, касающихся защиты детей и подростков (труд детей и подростков в ночное время и минимальный возраст), а также изучила необходимость последующих мер в отношении шести актов, касающихся пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, двух актов об охране материнства и шести актов, касающихся минимального возраста, каждый из которых ранее был признан устаревшим. Соответствующие рекомендации изложены в Дополнении I к настоящему документу и в обобщенном виде представлены в таблице ниже.

► Таблица 1.

1) Классификация	
<i>Нормы, классифицированные как современные</i>	К.183 об охране материнства Р.191 об охране материнства
<i>Нормы, классифицированные как требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем</i>	Отсутствуют
<i>Нормы, классифицированные как устаревшие</i>	К.3 об охране материнства Р.41 о минимальном возрасте (на непромышленных работах) Р.52 о минимальном возрасте (на семейных предприятиях)
<i>Нормы, классифицированные как устаревшие, как было ранее определено Административным советом</i>	К.103 и Р.95 об охране материнства К.35, К.36, К.37, К.38, К.39 и К.40, касающиеся пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца К.5, К.10, К.33, К.59, К.123 и Р.124 о минимальном возрасте

¹ GB.346/PV, para. 860(h).

² П. 18 Полномочий SRM TWG; GB.346/LILS/1, Приложение, п. 29.

Решение о классификации отложено до следующего рассмотрения в соответствующее время

К.6, К.79, К.90, Р.80 и Р.14 о труде детей и подростков в ночное время

2) Практические и ограниченные по срокам меры реализации

Дальнейшие меры, касающиеся изучения возможных пробелов в своде норм МОТ

Проведение исследования, которое позволит Организации оценить, существуют ли пробелы в своде норм МОТ, касающиеся отцовства и защиты отцовства, и, если да, определить, какие меры нормативного и/или ненормативного характера могут оказаться целесообразными; для обсуждения трехсторонним комитетом.

Дальнейшие меры, связанные с проведением информационно-разъяснительных кампаний и оказанием технической помощи во всех государствах-членах

Проведение информационно-разъяснительных кампаний по продвижению положений К.183 об охране материнства и К.138 о минимальном возрасте во всех государствах-членах. Содействие включению труда в ночное время в национальные определения опасных видов работ при осуществлении К.138 и К.182, в частности государствами-членами, в которых все еще действуют К.6, К.79 и К.90.

Дальнейшие меры, связанные с проведением целевых информационно-разъяснительных кампаний и оказанием адресной технической помощи

Целенаправленное содействие ратификации и эффективному осуществлению К.183 государствами-членами, в которых в настоящее время действуют К.3 и К.103.
Целенаправленное содействие ратификации и эффективному осуществлению К.102 (Части V, IX и X) и К.128, касающихся пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, государствами-членами, в которых в настоящее время действуют К.35, К.36, К.37, К.38, К.39 и К.40.
Целенаправленное содействие ратификации и эффективному осуществлению К.138 в государствах-членах, в которых в настоящее время действуют К.5, К.10, К.33, К.59 и К.123.

Дальнейшие меры, касающиеся действий, не связанных с нормами

Предоставление Международным бюро труда (МБТ) технической помощи и консультаций по вопросам применения норм, касающихся охраны материнства, ко всем работающим женщинам, включая постепенный переход от механизмов, основанных на прямой ответственности работодателя, к системам социального обеспечения, посредством которых финансируются пособия по беременности и родам.
Оказание технической помощи государствам-членам в применении пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца к сельскохозяйственным работникам, в том числе посредством содействия заключению отраслевых коллективных соглашений.
Проведение исследований по вопросам применения пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца к сельскохозяйственным работникам в законодательстве и на практике, а также по вопросам того, в какой степени государства-члены, ратифицировавшие устаревшие конвенции, приняли меры по ратификации и осуществлению К.102 и К.128, с тем чтобы представить соответствующую информацию для периодического обсуждения на 115-й сессии (2027 г.) Конференции.

Направление предложения Комитету экспертов по применению конвенций и рекомендаций рассмотреть возможность запроса информации у государств-членов, касающейся применения в законодательстве и на практике возможных исключений, в соответствии с К.102 и К.128, особенно в отношении сельскохозяйственных работников.

Проведение исследования масштабов и характера труда детей и подростков в ночное время во всем мире, включая нормативную практику в государствах-членах и передовой опыт. Разработка и внедрение до 2028 года технического руководства МБТ, касающегося исключений из К. 138 в отношении легкой работы и работы на семейных предприятиях.

<i>Дальнейшие меры, касающиеся рассмотрения МКТ вопросов, связанных с отменой и изъятием актов</i>	Включение в повестку дня Конференции в 2028 году вопроса об отмене К.10, К.33, К.59 и К.123 и изъятии К.5, Р.41, Р.52 и Р.124. Включение в повестку дня Конференции в 2033 году вопроса об отмене К.35, К.36, К.37, К.38, К.39 и К.40. Включение в повестку дня Конференции в 2033 году вопроса об отмене К.3 и К.103 и изъятии Р.95. В 2028 году будет проведена оценка с целью определить, предприняли ли государства-члены, ратифицировавшие устаревшие конвенции, необходимые шаги для ратификации К.183. В случае отсутствия прогресса в этом отношении Административный совет может перенести дату рассмотрения этого вопроса Конференцией.
<i>Дальнейшие меры, касающиеся будущих совещаний SRM TWG</i>	Проведение исследования, которое позволит SRM TWG оценить классификацию актов о труде подростков в ночное время, наличие возможных пробелов в своде норм, а также возможные нормативные и/или ненормативные действия.
<i>Дальнейшие меры институционального характера</i>	Учет запланированной программы работы SRM TWG в стратегическом планировании и будущем распределении ресурсов МОТ в целях обеспечения выделения надлежащего финансирования для работы группы.

4. SRM TWG постановила, что ее девятое совещание пройдет с 16 по 20 сентября 2024 года и продлится пять дней. В рамках своих рекомендаций Административному совету на этом совещании она предложила рассмотреть пять актов, включенных в ее первоначальную программу работы и касающихся рыбаков³, три акта, касающихся портовых рабочих⁴, один акт, касающийся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни⁵, и пять актов, касающихся других категорий работников и охватывающих трудовые нормы на территориях вне метрополий⁶, условия труда в гостиницах и ресторанах⁷,

³ Конвенция 1959 года о медицинском осмотре рыбаков (113), Конвенция 1959 года о трудовых договорах рыбаков (114), Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125), Конвенция 1966 года о помещениях для экипажа на борту рыболовных судов (126) и Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126).

⁴ Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27), Конвенция 1973 года о портовых работах (137) и Рекомендация 1973 года о портовых работах (145).

⁵ Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169).

⁶ Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83).

⁷ Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172) и Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179).

работников внутреннего судоходства⁸ и пожилых работников⁹. SRM TWG могла бы также рассмотреть дальнейшие меры по четырем актам, которые ранее были отнесены к категории устаревших: одному акту, касающемуся рыбаков¹⁰, двум актам, касающимся портовых рабочих¹¹, и одному акту, касающемуся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни¹².

5. Наконец, SRM TWG решила утвердить предварительный план работы на следующие пять лет с целью завершения, если это возможно, рассмотрения всех актов, включенных в ее первоначальную программу работы, к 2028 году. Она рекомендовала МБТ и Административному совету учитывать ее программу работы при стратегическом планировании и будущем распределении ресурсов МОТ, с тем чтобы обеспечить выделение надлежащего финансирования соответствующим департаментам для поддержки работы группы.

► Предлагаемое решение

6. Административный совет принял к сведению доклад должностных лиц о восьмом совещании Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) и, одобрив ее рекомендации:
 - a) приветствовал рекомендации SRM TWG, принятые на основе консенсуса, и отметил, что в ожидании результатов исследования, запрошенного МБТ, группа отложила принятие решения о классификации актов, касающихся труда детей и подростков в ночное время, до следующего рассмотрения в соответствующее время;
 - b) постановил, что акты, касающиеся охраны материнства, социального обеспечения (пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца) и защиты детей и подростков, которые SRM TWG рассмотрела на своем восьмом совещании, должны иметь рекомендованную группой классификацию;
 - c) призвал Организацию и ее трехсторонних участников предпринять согласованные действия по выполнению всех рекомендаций SRM TWG, сгруппированных ею в пакеты конкретных и ограниченных по времени дальнейших мер;
 - d) поручил МБТ принять в качестве институционального приоритета необходимые меры для выполнения рекомендаций, принятых SRM TWG на восьмом совещании;
 - e) поручил МБТ провести исследование, результаты которого будут представлены на рассмотрение трехстороннего совещания, которое будет запланировано Административным советом как можно скорее, с целью предоставить Организации возможность оценить, существуют ли какие-либо пробелы в отношении

⁸ Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8).

⁹ Рекомендация 1980 года о пожилых работниках (162).

¹⁰ Конвенция 1959 года о минимальном возрасте рыбаков (112).

¹¹ Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32) и Рекомендация 1932 года о взаимности в области защиты докеров от несчастных случаев (40).

¹² Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107).

отцовства и защиты отцовства и, если да, определить, какие нормативные и/или ненормативные меры могут оказаться целесообразными;

- f) подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы программа работы, запланированная SRM TWG, учитывалась при стратегическом планировании и будущем распределении ресурсов МОТ, в целях обеспечения выделения надлежащего финансирования для работы группы, и поручил МБТ принять необходимые меры в этом отношении;
- g) принял к сведению рекомендации SRM TWG, касающиеся отмены и изъятия отдельных актов, в отношении которых он рассмотрит:
 - i) включение в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Международной конференции труда вопроса, касающегося отмены Конвенций 10, 33, 59 и 123 и изъятия Конвенции 5 и Рекомендаций 41, 52 и 124;
 - ii) включение в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Международной конференции труда вопроса, касающегося отмены Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40;
 - iii) включение в повестку дня 121-й сессии (2033 г.) Международной конференции труда вопроса, касающегося отмены Конвенций 3 и 103 и изъятия Рекомендации 95. В 2028 году будет проведена оценка с целью определения того, предприняли ли государства-члены, ратифицировавшие устаревшие конвенции, какие-либо необходимые меры для ратификации Конвенции 183. В случае отсутствия прогресса в этом отношении Административный совет может перенести дату рассмотрения этого вопроса Конференцией;
- h) постановил, что девятое совещание SRM TWG пройдет с 16 по 20 сентября 2024 года, на котором следует рассмотреть четырнадцать актов и дальнейшие меры в отношении четырех устаревших актов, касающихся рыбаков, портовых рабочих, коренных народов, народов, ведущих племенной образ жизни, и других категорий работников, а также включенных в группы из 17 и 19 актов первоначальной программы работы SRM TWG;
- i) принял к сведению решение SRM TWG подготовить предварительный план работы на следующие пять лет с целью завершения, если это возможно, рассмотрения всех актов, включенных в ее первоначальную программу работы, к 2028 году, принимая во внимание необходимость обеспечения качественной работы при пересмотре норм.

► Приложение

Доклад восьмого совещания SRM TWG, учрежденной Административным советом (Женева, 11–15 сентября 2023 г.)

1. Восьмое совещание Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) состоялось в Женеве с 11 по 15 сентября 2023 года и завершило свою работу за пять дней вместо запланированных шести. Совещание проходило под председательством г-жи Терезы Бутсен (Бельгия), и на нем присутствовали все 32 члена (см. таблицу 1).

► **Таблица 1. Члены группы, присутствовавшие на восьмом совещании SRM TWG**
(сентябрь 2023 г.)

Члены, представляющие правительства

Алжир
Бразилия
Канада
Китай
Колумбия
Литва
Мали
Мексика
Намибия
Нидерланды
Пакистан
Филиппины
Республика Корея
Румыния
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Зимбабве¹

Члены, представляющие работодателей

Г-н П. Макай (Новая Зеландия), заместитель председателя
Г-н М. Теран Москосо (Эквадор)
Г-н К. Мойэн (Южная Африка)

¹ В соответствии с п. 7 полномочий SRM TWG МБТ было проинформировано о том, что на восьмом совещании представитель от Зимбабве заместит представителя от Камеруна.

Г-н Х. Диоп (Сенегал)

Г-н П. Нолл (Германия)

Г-жа Дж. Ван дер Мейлен (Канада)

Г-н Е. Нагасава (Япония)

Г-н Д. Сенопати (Индонезия)

Члены, представляющие работников

Г-жа К. Пасшьер (Нидерланды), заместитель председателя

Г-жа М. Пухадас (Аргентина)

Г-жа А. Браун (Соединенное Королевство)

Г-жа З. Лози (Южная Африка)

Г-н М. Норддаль (Исландия)

Г-жа К. Миддлмас (Австралия)

Г-жа П. Эгускиса Гранда (Перу)

Г-н Дж. Войт (Соединенные Штаты Америки)

2. Правительственной группе, присутствовавшей на восьмом заседании SRM TWG, оказывали поддержку четыре технических консультанта, в соответствии с решением SRM TWG, принятым на седьмом совещании, разрешить участие восьми технических консультантов.

Трехсторонние обсуждения, ведущие к принятию рекомендаций на основе консенсуса

3. В своей работе SRM TWG продолжала руководствоваться мандатом по обеспечению ясного, надежного и актуального свода международных трудовых норм, позволяющим ей реагировать на изменения в сфере труда в целях защиты работников и учета потребностей жизнеспособных предприятий. Важность этого мандата сочетается с большой ответственностью. Углубленные трехсторонние обсуждения в SRM TWG позволили рассмотреть широкий диапазон мнений участников из разных стран, несмотря на то что в рамках чрезвычайно сложной политики в сфере регулирования эти обсуждения зачастую могут оказаться трудными. Все три группы согласились с тем, что три основные задачи, возложенные на SRM TWG, в соответствии с ее полномочиями, а именно: классификация актов, выявление пробелов в охвате и практические и ограниченные по времени сроки реализации, — тесно взаимосвязаны друг с другом и что каждая из них в отдельности имеет важное значение. На своем восьмом совещании SRM TWG продолжила предыдущие обсуждения масштабов и характера этих задач.
4. Члены SRM TWG подтвердили общую приверженность обеспечению эффективности своей работы, в частности выполнению рекомендаций рабочей группы даже после истечения ее мандата. Группа работодателей подчеркнула, что любое решение, касающееся дальнейших мер, в конечном итоге должно приниматься Административным советом. Она также обратила внимание на сохраняющуюся необходимость пересмотра и обновления свода норм MOT и поинтересовалась, как эта работа будет проводиться после выполнения программы работы SRM TWG. Группа работодателей отметила, что проблему фрагментарности и множественности норм, относящихся к различным темам, необходимо решить, используя стратегию, заключающуюся в принятии рамочных

документов и консолидации различных актов. Группа работников подчеркнула необходимость принятия добросовестного и гибкого подхода к обсуждениям в SRM TWG. Группа отметила, что процесс SRM TWG продемонстрировал необходимость учета последствий в отношении процедур разработки норм МОТ. Кроме того, группа продемонстрировала, что некоторые очень старые акты, которые сосуществовали с более поздними документами и зачастую имели более высокий уровень ратификации, все еще использовались, а это означало, что их нельзя было отменить, не создавая пробелов с точки зрения защиты, если более современные документы еще не были ратифицированы. Правительственная группа подчеркнула, что выполнение рекомендаций SRM TWG, принятых Административным советом, имеет важное значение для достижения реальных результатов, и предложила проанализировать прошлый опыт, чтобы извлечь уроки на будущее. Правительственная группа также подчеркнула важность обеспечения согласованности политики в рамках МБТ и необходимость предоставления адресной технической помощи государствам-членам с учетом их национальных потребностей, с тем чтобы рекомендации SRM TWG могли быть полностью реализованы.

5. Эти соображения были рассмотрены в ходе перспективного обмена мнениями с Генеральным директором, во время которого он выразил свою поддержку процессу SRM TWG как с точки зрения работы по рассмотрению норм, так и с точки зрения дальнейших мер Организации в рамках рекомендаций группы. Генеральный директор также подчеркнул, что стремительные преобразования в сфере труда имеют последствия для норм и что инновации могут способствовать более эффективному процессу рассмотрения норм. Опыт, накопленный SRM TWG за последние годы, должен заложить основу для дальнейшего движения вперед. Генеральный директор отметил, что все три группы убеждены в том, что установление конкретной даты окончания рассмотрения в рамках первоначальной программы работы внесет вклад в нормативную политику МОТ и что авторитет и ценность работы группы требуют поддержания качества ее работы. Всесторонняя реализация всех рекомендаций SRM TWG имеет важное значение. Помимо этого, необходимо учитывать финансовые последствия с целью обеспечения своевременности, эффективности и результативности действий.
6. В этом контексте SRM TWG провела тщательное изучение норм, которые ей предстояло рассмотреть. Две из рассмотренных тем относились к наборам актов о социальном обеспечении, а две другие темы касались актов по защите детей и подростков. SRM TWG подчеркнула взаимосвязь между рассматриваемыми ею актами и их актуальностью для реализации основополагающих принципов и прав в области эффективного искоренения детского труда и дискриминации в сфере занятости и профессиональной деятельности. SRM TWG учитывала вытекающую из этого важность вышеуказанных тематических областей для свода норм, а также для национального законодательства и политики.
7. Несмотря на сложные, длительные и напряженные обсуждения SRM TWG удалось принять основанные на консенсусе рекомендации о действиях, которые необходимо осуществить в рамках каждого из вопросов, включенных в повестку дня восьмого совещания. Эти рекомендации отражают сложность обсуждаемых вопросов, а также всеобъемлющий подход и строгость, которые SRM TWG продемонстрировала, когда она приступила к решению этой чрезвычайно важной задачи на институциональном уровне. SRM TWG приняла итоговые заключения о статусе актов и дальнейших мерах в трех областях. Она решила отложить принятие решения о классификации актов, касающихся труда детей и подростков в ночное время, посчитав необходимым дождаться проведения дальнейших исследований. В очередной раз рекомендации SRM TWG представляли собой комплекс

последующих мер, состоящих как из взаимодополняющих, так и взаимозависимых элементов и охватывающих все средства действий МОТ.

Анализ трех актов и рассмотрение вопроса о последующих действиях в отношении одного из устаревших актов по защите материнства

8. В соответствии с решением, принятым Административным советом в ноябре 2022 года², SRM TWG рассмотрела Конвенцию 1919 года об охране материнства (3) и Конвенцию (183) и Рекомендацию (191) 2000 года об охране материнства. Она также рассмотрела последующие меры, принятые в отношении двух других актов в этой области, которые ранее были классифицированы как устаревшие: Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (103) и Рекомендации 1952 года об охране материнства (95). Соответствующие рекомендации SRM TWG, принятые на основе консенсуса, содержатся в пункте 7 Дополнения I к настоящему докладу.
9. Обсуждение SRM TWG, касающееся охраны материнства, было углубленным и насыщенным и привело к достижению прочного консенсуса относительно важности охраны материнства для достижения гендерного равенства и недопущения дискриминации в сфере труда. Охрана материнства, которая находилась в центре внимания МОТ, была признана основополагающим правом человека. Все три группы признали, что, поскольку Конвенция 183 была классифицирована как современный акт, следует содействовать ее ратификации и действенному применению, подчеркивая, что с учетом национальных условий следует постепенно переходить от механизмов, основанных на прямой ответственности работодателей, к созданию систем социального обеспечения, посредством которых осуществляется финансирование пособий по беременности и родам. Группа работников подчеркнула, что, несмотря на прогресс, достигнутый благодаря принятию первого акта в этой области сто лет назад, в законодательстве и практике все еще сохраняются значительные пробелы с точки зрения охвата и реализации мер по охране материнства, поскольку охрана материнства по-прежнему не распространяется на значительное количество женщин. Группа работодателей указала на необходимость предоставления технической помощи государствам-членам, рассматривающим вопрос о возможной ратификации, на основе всесторонних консультаций с социальными партнерами. Члены SRM TWG от правительственной группы отметили разнообразие национального законодательства и политики в этой области и подчеркнули важность этого вопроса на страновом уровне и на уровне МОТ.
10. Все три группы пришли к выводу о том, что благодаря Конвенции 183 в охвате охраны материнства отсутствуют пробелы. В то же время они отметили, что идея о том, что важно сочетать охрану материнства с охраной отцовства и родителей для достижения гендерного равенства в сфере труда, становится все более распространенной в большинстве стран и регионов. SRM TWG пришла к выводу о том, что необходимо провести исследование, которое позволит Организации оценить, существуют ли пробелы в своде норм МОТ, касающиеся охраны отцовства и родителей, и, если да, то какие меры нормативного или ненормативного характера целесообразно принять. Несмотря на то что все три группы согласились с необходимостью дальнейших трехсторонних обсуждений по этому вопросу, они разошлись во мнениях относительно последствий этого вывода. Правительственная группа выразила мнение о том, что в своде норм существует пробел в отношении охраны отцовства и родителей и что существующее упоминание охраны

² GB.346/PV, para. 860.

отцовства и охраны родителей не обеспечивают достаточного охвата. У правительственной группы не было четкого мнения о том, какими мерами следует восполнить этот пробел — нормативными или ненормативными. Группа работников также считала, что в своде норм существует пробел в отношении прав отцов и родителей, полагая, что устранение пробела потребует нормативных действий МОТ. С другой стороны, группа работодателей отметила, что на данном этапе она не смогла выявить пробелы в своде норм, касающиеся охраны отцовства и родителей.

11. Что касается решения об отмене Конвенции 3 в 2033 году, было согласовано, что в ходе промежуточной оценки в 2028 году будут проанализированы меры, принятые государствами-членами, ратифицировавшими более ранние акты, для ратификации Конвенции 183. В данном случае проведение такой оценки было признано целесообразным с учетом высокого уровня ратификации более ранних актов и важности предусмотренных в них мер. Правительственная группа признала, что значительное число государств-членов по-прежнему связаны устаревшими Конвенциями 3 и 103 и еще не ратифицировали более современную Конвенцию 183. Правительственная группа подчеркнула необходимость предоставления заинтересованным государствам-членам достаточного времени для рассмотрения вопросов о возможной ратификации современного акта для достижения важной цели всеобщей охраны материнства. Важность этой цели оправдывает исключение в общем правиле, согласно которому установление конкретных сроков предполагаемой отмены того или иного акта обеспечит правовую определенность в своде норм и позволит государствам-членам принимать обоснованные решения и определять приоритетные меры, которые необходимо принять для надлежащей ратификации акта. Группа отметила, что решения, которые SRM TWG принимала в прошлом относительно сложного вопроса об отмене и изъятии актов, могут послужить источником информации и помочь достичь консенсуса по аналогичным вопросам.
12. Как и в предыдущих случаях, группа работников отметила, что отмена устаревших Конвенций может привести к пробелам в защите в законодательстве и на практике, если ратифицирующие государства не ратифицировали соответствующие современные акты. Это может иметь особенно разрушительные последствия в ситуациях, когда большое количество стран связано ранними актами, которые по-прежнему обеспечивают важную и актуальную защиту работников, хоть и в меньшей степени по сравнению с более поздними актами, как, например, в случае с Конвенциями 3 и 183. Таким образом, комплекс мер, рекомендуемый в таких ситуациях, должен быть направлен на создание импульса в пользу ратификации более современного акта. Проведение среднесрочной оценки будет способствовать реализации такого активного и стимулирующего подхода, а также позволит напомнить соответствующим государствам-членам и их социальным партнерам на национальном уровне, что им требуется активизировать меры и деятельность, направленные на ратификацию более современного акта, и позволит МБТ выявить возможные препятствия на пути ратификации и предложить техническую помощь для их устранения. Если будет установлено, что необходимый прогресс достигнут не был, Административный совет может рассмотреть возможность переноса даты отмены Конвенции, чтобы избежать пробелов в защите, и в то же время принять другие дальнейшие меры, если это необходимо.
13. Группа работодателей еще раз подтвердила свое твердое мнение о том, что отмена устаревших Конвенций не обязательно приводит к пробелам в защите, и отметила, что не существует никаких доказательств наличия таких пробелов. Предпочтительно, чтобы отмена или изъятие актов происходили, как только это станет практически осуществимо после классификации того или иного акта как устаревшего группой SRM TWG. Группа

также подчеркнула, что ратификация современных конвенций, в данном случае Конвенции 183, остается суверенным актом правительств и что ратификация не представляет собой обязательства. Таким образом, деятельность МБТ должна быть направлена не только на выявление потенциальных препятствий для ратификации, но прежде всего на оказание помощи заинтересованным странам и их поощрении к проведению комплексных предратификационных оценок, позволяющих им определить, смогут ли они на самом деле ратифицировать Конвенцию 183. Напомнив, что в порядке исключения было принято решение о проведении среднесрочной оценки в 2028 году, группа подчеркнула, что это не должно создавать прецедент для решений, которые будут приниматься в будущем в отношении отмены устаревших актов.

Обзор дальнейших мер в отношении шести устаревших актов о пособиях по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца

14. В соответствии с решением, принятым Административным советом в ноябре 2022 года³, SRM TWG рассмотрела вопрос о последующих мерах, которые необходимо принять в отношении Конвенции 1933 года о страховании по старости в промышленности (35), Конвенции 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36), Конвенции 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности (37), Конвенции 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38), Конвенции 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности (39) и Конвенции 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40). Рекомендации SRM TWG, принятые на основе консенсуса, содержатся в пункте 8 Дополнения I к настоящему докладу.
15. Обсуждение в SRM TWG устаревших актов, касающихся пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, основывалось на результатах обсуждения актов о социальном обеспечении, которое состоялось в ходе двух предыдущих совещаний. SRM TWG, в частности, учла точку зрения, выраженную в ее докладе Административному совету в конце седьмого совещания, состоявшегося в прошлом году, и заключающуюся в том, что право на социальную защиту распространяется на всех работников и что необходимо обеспечить социальной защитой сельскохозяйственных работников как в законодательстве, так и на практике⁴. SRM TWG еще раз согласилась с тем, что современные акты — в данном случае Конвенции 102 и 128 — отражают современный подход к регулированию и нуждаются в продвижении, в то время как устаревшие акты остаются устаревшими. В этом контексте SRM TWG указала, что в целом в своде норм нет пробелов в охвате, однако признала, что существуют особые проблемы, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные работники, особенно в свете возможных исключений из Конвенции 102 и 128. Группа работников еще раз подчеркнула, что указанные исключения могут создавать пробелы в защите сельскохозяйственных работников, поскольку об этом свидетельствуют многочисленные случаи применения исключений. SRM TWG признала необходимость принятия соответствующих дальнейших мер с упором на возможные исключения из современных конвенций о пособиях по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, особенно в отношении их применения к сельскохозяйственным работникам. Группа рекомендовала рассмотреть возможности отмены и изъятия актов на сессии Конференции в 2033 году.

³ GB.346/PV, para. 860.

⁴ GB.346/LILS/1, п. 10.

Рассмотрение пяти актов, касающихся труда детей и подростков в ночное время

16. В соответствии с решением, принятым Административным советом в ноябре 2022 года⁵, SRM TWG рассмотрела Конвенцию 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6), Конвенцию 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79), Конвенцию (пересмотренную) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90), Рекомендацию 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14) и Рекомендацию 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80). Рекомендации SRM TWG, принятые на основе консенсуса, содержатся в пункте 9 Дополнения I к настоящему докладу.
17. Это было сложное обсуждение для SRM TWG, прежде всего потому, что эта тема находится на пересечении двух важных нормативных областей МОТ, а именно: ликвидации детского труда и регулирования труда в ночное время. В ходе обсуждения SRM TWG обратила внимание на недостаток информации, доступной по этому вопросу на глобальном уровне, а также на разнообразие нормативных и практических мер, указанных членами правительственной группы. Она также отметила, что в течение десяти лет (с 1997 г. по 2007 г.) по рекомендации Группы Картье этот вопрос представлялся Административному совету в качестве предлагаемого вопроса для принятия нормативных мер.
18. Группа работодателей отметила, что существуют объективные причины, по которым некоторые виды работ должны выполняться в ночное время, и отметила, что необходимо найти баланс между правами работников и объективными потребностями отдельных секторов. Группа также отметила, что акты, касающиеся труда детей и подростков в ночное время, могут быть классифицированы как устаревшие и что каких-либо нормативных пробелов по этому вопросу не существует, поскольку Конвенции 138, 182 и 171, а также сопровождающие их Рекомендации всесторонне регулируют вопросы детского труда и, в частности, рассматривают труд детей и подростков в ночное время как один из опасных видов работ. Если Административный совет не рассмотрел этот вопрос, когда он ему был предложен, то, вероятно, потому что он больше не считал это необходимым. И хотя нет необходимости разрабатывать в этом отношении новые правила, предоставление рекомендаций ненормативного характера по включению труда подростков в национальные определения опасных видов работ представляется целесообразным.
19. С другой стороны, группа работников и правительственная группа отметили, что, по их мнению, эти акты следует классифицировать как акты, требующие дальнейших мер, с целью сохранения их актуальности в будущем. Хотя в некотором отношении эти акты действительно устарели, они по-прежнему сохраняют свою актуальность во многих других вопросах. Группа работников и правительственная группа также согласились с тем, что существует пробел в охвате труда детей и подростков в ночное время. Подчеркнув, что работа в ночное время вредна для здоровья, особенно для детей и подростков, группа работников посчитала целесообразным принять соответствующие нормы до отмены или изъятия устаревших актов. Дальнейшие исследования и рекомендации помогут выбрать наиболее подходящий способ разработки таких норм. Правительственная группа подчеркнула свою решимость защитить детей и подростков от вредного воздействия труда в ночное время. Полагая, что существует пробел в охвате этой темы, правительственная группа оставила за собой право позднее сформулировать свою позицию о необходимости нормативных действий для преодоления этого пробела, но предложила,

⁵ GB.346/PV, para. 860.

что, возможно, потребуется разработать руководящие принципы в рамках трехстороннего процесса.

20. Учитывая отсутствие ясности по этому вопросу, SRM TWG отложила принятие решения о классификации актов, касающихся труда подростков в ночное время. Дальнейшие исследования позволят определить их классификацию, наличие пробелов в охвате и возможные нормативные или ненормативные действия, которые можно было бы предпринять на более позднем этапе. В то же время МБТ следует содействовать включению труда в ночное время в национальные определения опасных видов работ, запрещенных для детей.

Рассмотрение двух актов и дальнейших мер по шести устаревшим актам, касающимся минимального возраста

21. SRM TWG рассмотрела Рекомендацию 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41) и Рекомендацию 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52), а также дальнейшие меры по шести другим актам, касающимся той же темы и ранее классифицированным как устаревшие: Конвенции 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5), Конвенции 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10), Конвенции 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33), Конвенции (пересмотренной) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59), Конвенции 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123) и Рекомендации 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124). Рекомендации SRM TWG, принятые на основе консенсуса, содержатся в пункте 10 Дополнения I к настоящему докладу.
22. Обсуждение SRM TWG актов, касающихся минимального возраста, привело к разработке основанных на консенсусе рекомендаций, в которых рекомендуется классифицировать Рекомендации 41 и 52 как устаревшие акты и подтверждается классификация Конвенций 5, 10, 33, 59 и 153, а также Рекомендации 124 как устаревших актов. Подчеркнув важность этого вопроса, SRM TWG обратила особое внимание на эволюцию норм, касающихся минимального возраста, со времени принятия самых ранних актов. Конвенция 138 имеет широкую сферу применения и соответствует современному подходу к регулированию минимального возраста для приема на работу. Соответственно, SRM TWG согласилась с тем, что, несмотря на отсутствие пробелов в охвате, разработка МБТ ненормативных рекомендаций по применению исключений для легкого труда и детского труда на семейных предприятиях с особым упором на сельскохозяйственные виды работ была бы весьма полезной. Группа работников рекомендовала МБТ обратить особое внимание на применение современных Конвенций на территориях за пределами метрополий. Учитывая, что Конвенция 5 утратила свою силу, группа работодателей предложила ее изъять в кратчайшие сроки, а в 2028 году принять решение об отмене остальных устаревших актов, касающихся минимального возраста. Группа работников отметила, что было бы целесообразнее одновременно отменить и изъять все устаревшие акты, касающиеся минимального возраста, чтобы уменьшить нагрузку на правительства и социальных партнеров, и на этой основе все группы согласовали дальнейшие действия. SRM TWG приняла решение рекомендовать Административному совету включить соответствующий вопрос в повестку дня Конференции в 2028 году и рекомендовала продвигать Конвенцию 138.

Подготовка к девятому совещанию

23. В свете принятого на седьмом совещании решения ускорить процесс рассмотрения рабочей группой SRM TWG с целью скорейшего⁶ завершения первоначальной программы действий и обсуждения этого вопроса с Генеральным директором, как указано выше, на восьмом совещании SRM TWG рассмотрела уроки, извлеченные из выполнения своей обширной повестки дня. SRM TWG выразила удовлетворение тем, что благодаря добро-совестному и серьезному подходу ее членов ей удалось принять основанные на консен-сусе рекомендации за пять дней вместо запланированных шести. В этом контексте она посчитала целесообразным сохранить свое предыдущее решение предусмотреть в своей первоначальной программе действий крайний срок для рассмотрения актов с целью возможного завершения своей работы к 2028 году (см. предварительный план работы в Дополнении II). На каждом из своих будущих совещаний SRM TWG будет под-тверждать дату и повестку дня следующего совещания, исходя из достигнутого прогресса и любых изменений.
24. SRM TWG посчитала целесообразным рассмотреть акты, указанные в таблице 2, на своем девятом совещании в 2024 году. Таким образом, она подтвердила предварительные до-говоренности, достигнутые ею на предыдущем совещании, согласившись при этом за-менить акты о надомном труде, которые были включены в предварительном порядке, на акты, касающиеся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Она также приняла решение о том, что следующее совещание пройдет с 16 по 20 сен-тября 2024 года и продлится пять дней, при том понимании, что должностные лица могут изменить продолжительность совещания при необходимости. В соответствии со своими полномочиями SRM TWG разрешила присутствие восьми технических советников на следующем совещании для оказания поддержки членам правительственной группы. Председатель и заместители председателя могут позднее принять решение о том, сле-дует ли приглашать представителей соответствующих международных организаций и других органов МОТ для участия в совещании.

► Таблица 2. Акты, предлагаемые для рассмотрения на девятом совещании SRM TWG (сентябрь 2024 г.)

Рыбаки

Конвенция 1959 года о медицинском осмотре рыбаков (113)
 Конвенция 1959 года о трудовых договорах рыбаков (114)
 Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)
 Конвенция 1966 года о помещениях для рыбаков на борту судов (126)
 Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)

Портовые рабочие

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)
 Конвенция 1973 года о портовых работах (137)
 Рекомендация 1973 года о портовых работах (145)

⁶ GB.346/LILS/1, para. 28.

Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни

Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Другие категории работников

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)

Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)

Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8)

Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162)

Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179)

Рыбаки: соответствующие устаревшие акты

Конвенция 1959 года о минимальном возрасте рыбаков (112)

Портовые рабочие: соответствующие устаревшие акты

Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32)

Рекомендация 1932 года о взаимности в области защиты докеров от несчастных случаев (40)

Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни: соответствующие устаревшие акты

Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)

25. Принимая во внимание, что такой амбициозный план работы требует не менее двух лет подготовки каждого совещания, SRM TWG предварительно подтвердила, что на десятом совещании она рассмотрит ряд актов, касающихся рабочего времени и труда в ночное время, в соответствии с предварительным планом работы, изложенном в Дополнении II.

► Дополнение I

Рекомендации, принятые SRM TWG на восьмом совещании (11–15 сентября 2023 г.)

Для внесения на рассмотрение 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административного совета в соответствии с пунктом 22 полномочий SRM TWG

1. SRM TWG напомнила о том, что ее полномочия заключаются в решении общей задачи, поставленной в рамках механизма анализа норм, в целях обеспечения того, чтобы МОТ располагала ясным, надежным и современным сводом международных трудовых норм, реагирующих на изменяющиеся структуры сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учета потребностей жизнеспособных предприятий¹. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года² подчеркивалось основополагающее значение международных трудовых норм и подтверждалось значение этой задачи.
2. Генеральный директор МБТ в ходе беседы с председателем и членами SRM TWG на восьмом совещании подчеркнул ценность, которую Организация придает работе группы. Приветствуя поддержку Генерального директора, SRM TWG подтвердила свое желание завершить обзор актов, включенных в первоначальную программу работы, в течение пяти лет. В связи с этим SRM TWG подчеркнула необходимость обеспечения качества, всеохватности и авторитетности своей работы по пересмотру норм. Она указала на важную роль, делегированную ей Административным советом, по контролю за выполнением Организацией ее рекомендаций, без чего ее работа не имела бы никакого результата. SRM TWG взяла на себя обязательство рассмотреть гибкие и инновационные способы проведения обзора норм и мониторинга выполнения своих рекомендаций, а также возможности продолжения мониторинга своей работы после окончания срока действия ее мандата.
3. Во время своего восьмого совещания SRM TWG в очередной раз напомнила о той огромной ответственности, которую она несет перед Организацией, в соответствии со своим мандатом, и о фундаментальном характере выполняемой ею роли. При подготовке рекомендаций для рассмотрения и принятия Административным советом она будет продолжать стремиться к достижению консенсуса посредством переговоров в духе доброй воли, полного доверия и приверженности целям SRM, признавая важность принципов ясности, транспарентности и последовательности³.

¹ П. 8 полномочий SRM TWG.

² Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, IV A): «Разработка международных трудовых норм, содействие их применению, их ратификация и контроль над ними имеют основополагающее значение для МОТ. Это требует от Организации, чтобы она располагала ясным, надежным и актуальным сводом международных трудовых норм, поощряла их применение и способствовала дальнейшему повышению прозрачности. Международные трудовые нормы также должны обеспечивать реагирование на меняющиеся модели сферы труда, защиту работников и учет потребностей жизнеспособных предприятий, а также находиться под авторитетным и эффективным контролем. МОТ будет оказывать своим членам помощь в ратификации и эффективном применении норм».

³ П. 13 полномочий SRM TWG.

4. Как и на предыдущих совещаниях, SRM TWG тщательно изучила международные трудовые нормы, включенные в ее первоначальную программу работы, с целью формулировки рекомендаций в адрес Административного совета относительно⁴:
 - a) статуса рассмотренных норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации;
 - b) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм;
 - c) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам.
5. SRM TWG в очередной раз представила свои рекомендации в формате пакета практических и ограниченных по срокам реализации дальнейших мер. Будучи взаимосвязанными, элементы этого пакета мер дополняют и усиливают друг друга. SRM TWG будет продолжать следить за мерами, принимаемыми Организацией в связи с решениями Административного совета во исполнение всех его рекомендаций с указанием сроков.
6. В соответствии со своими полномочиями SRM TWG представляет свои рекомендации Административному совету для принятия решений и рекомендует Административному совету предпринять необходимые шаги для реализации изложенных ниже рекомендаций.

Охрана материнства⁵

7. В отношении актов, касающихся охраны материнства, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть возможность:
 - 7.1. Принять решение о классификации актов:
 - 7.1.1 принять решение о классификации Конвенции 3 в качестве *устаревшего* акта, а Конвенции 183 и Рекомендации 191 в качестве *современных* актов;
 - 7.1.2. признать классификацию Конвенции 103 и Рекомендации 95 в качестве *устаревших* актов.
 - 7.2. SRM TWG не выявила никаких пробелов в охвате вопросов охраны материнства. Необходимо провести исследование, чтобы дать возможность Организации оценить, существуют ли какие-либо пробелы в своде международных трудовых норм МОТ в отношении охраны отцовства и родителей и, если да, принятие каких действий нормативного и/или ненормативного характера было бы целесообразным. Это исследование должно быть представлено Административному совету как можно скорее.
 - 7.3. Обратиться в Организацию с просьбой реализовать *ограниченный по срокам пакет дальнейших мер* следующим образом:
 - 7.3.1. Целенаправленно содействовать ратификации и действенному осуществлению Конвенции 183 в государствах-членах, в которых в настоящее время действуют Конвенции 3 и 103:

⁴ П. 9 полномочий.

⁵ См. SRM TWG/2023/[Technical note 1.1](#).

- a) МБТ следует предоставлять необходимую техническую помощь, в том числе путем реализации плана активных действий, адаптированного к каждому заинтересованному государству-члену, и оказания поддержки трехсторонним участникам в рассмотрении ими возможной ратификации Конвенции 183, а также выявлять препятствия на пути ратификации со стороны государств-членов;
 - b) трехсторонним участникам следует сотрудничать для принятия активных мер по ратификации и действенному осуществлению Конвенции 183.
- 7.3.2. Содействовать ратификации и действенному осуществлению Конвенции 183 во всех государствах-членах:
- a) МБТ следует предоставлять техническую помощь и рекомендации государствам-членам по вопросам применения норм, касающихся охраны материнства, ко всем работающим женщинам, включая постепенный переход от механизмов прямой ответственности работодателя к созданию систем социального обеспечения, посредством которых финансируются пособия по беременности и родам, с учетом национальных условий;
 - b) МБТ следует собирать информацию, которая поможет выявить препятствия на пути ратификации этой Конвенции.
- 7.3.3. Поручить МБТ провести исследование, касающееся охраны отцовства и родителей и рекомендованное в соответствии с пунктом 7.2 выше. Это исследование должно также учитывать национальное законодательство и практику в этой области, включая передовую практику. Результаты исследования будут рассмотрены на трехстороннем совещании, дата которого будет определена Административным советом.
- 7.4. SRM TWG рекомендует Административному совету отменить Конвенции 3 и 103 и изъять Рекомендацию 95 в 2033 году путем включения соответствующего вопроса в повестку дня 121-й сессии Международной конференции труда. В 2028 году будет проведена оценка с целью определить, предприняли ли государства-члены, ратифицировавшие вышеуказанные устаревшие конвенции, необходимые шаги для ратификации Конвенции 183. В случае отсутствия прогресса в этом отношении Административный совет может пересмотреть дату рассмотрения Международной конференцией труда вопроса об отмене и изъятии актов.

Пособия по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца⁶

- 8. В отношении актов, касающихся пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть возможность:
 - 8.1. Признать классификацию Конвенций 35, 36, 37, 38, 39 и 40 как *устаревших* актов.
 - 8.2. Одобрить заключение об отсутствии пробелов в охвате международных трудовых норм в отношении пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца, признавая при этом особые трудности, с которыми сталкиваются

⁶ См. SRM TWG/2023/Technical note 1.2.

сельскохозяйственные работники, особенно в свете исключений, предусмотренных в Конвенциях 102 и 128.

8.3. Обратиться в Организацию с просьбой реализовать *ограниченный по срокам пакет дальнейших мер* следующим образом:

8.3.1. Целенаправленно содействовать ратификации и действенному осуществлению Конвенций 102 (Части V, IX и X) и 128 в государствах-членах, в которых в настоящее время действуют Конвенции 35, 36, 37, 38, 39 и 40:

- a) МБТ следует предоставлять необходимую техническую помощь, в том числе путем реализации плана активных действий, адаптированного к каждому заинтересованному государству-члену, и оказания поддержки трехсторонним участникам в рассмотрении ими возможной ратификации Конвенций 102 (Части V, IX и X) и 128, без исключений;
- b) трехсторонним участникам следует сотрудничать для принятия активных мер по ратификации и действенному осуществлению Конвенций 102 (Части V, IX и X) и 128.

8.3.2. Признать особые трудности, с которыми сталкиваются сельскохозяйственные работники при получении доступа к пособиям по социальному обеспечению:

- a) МБТ следует провести исследование по вопросам применения пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца к сельскохозяйственным работникам в законодательстве и на практике, в том числе степень, в которой государства-члены, ратифицировавшие вышеуказанные устаревшие конвенции, предприняли шаги по ратификации и осуществлению Конвенций 102 и 128, с тем чтобы представить соответствующую информацию для периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) на 115-й сессии (2027 г.) Конференции.
- b) МБТ следует оказывать техническую помощь государствам-членам по вопросам распространения пособий по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца на сельскохозяйственных работников, в том числе посредством содействия заключению отраслевых коллективных соглашений.
- c) SRM TWG предлагает Административному совету предложить Комитету экспертов по применению конвенцию и рекомендаций рассмотреть вопрос о систематическом запросе информации от государств-членов о применении в законодательстве и на практике возможных исключений в соответствии с Конвенциями 102 (Части V, IX и X) и 128, особенно в отношении сельскохозяйственных работников.

8.4. SRM TWG рекомендует Административному совету отменить Конвенции 35, 36, 37, 38, 39 и 40 в 2033 году, включив с этой целью соответствующий вопрос в повестку дня 121-й сессии Международной конференции труда.

Труд подростков в ночное время⁷

9. В отношении актов, касающихся труда подростков в ночное время, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть возможность:
 - 9.1. Отложить принятие решение о классификации Конвенций 6, 79 и 90 и Рекомендаций 80 и 14 до следующего рассмотрения в соответствующее время.
 - 9.2. Для того чтобы SRM TWG впоследствии приняла решение о возможном существовании пробела в охвате свода международных трудовых норм, необходимо проведение исследования для оценки классификации актов и наличия возможных пробелов в своде международных трудовых норм.
 - 9.3. Поручить МБТ принять *дальнейшие меры* следующим образом:
 - 9.3.1. Содействовать в рамках МБТ включению труда в ночное время в национальные определения опасных видов работ в контексте применения Конвенций 138 и 182, в частности теми государствами-членами, в которых еще действуют устаревшие конвенции;
 - 9.3.2. Провести исследование масштабов и характера труда детей и подростков в ночное время на глобальном уровне, учитывая нормативную практику в государствах-членах и передовой опыт.
 - 9.3.3. Провести исследование таким образом, чтобы SRM TWG на его основании смогла оценить, существуют ли пробелы в своде норм МОТ и, если да, какие действия нормативного и/или ненормативного характера было бы целесообразно предпринять. В этом случае SRM TWG также рассмотрит классификацию актов, касающихся труда подростков в ночное время.

Минимальный возраст⁸

10. В отношении актов, касающихся минимального возраста, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть возможность:
 - 10.1. Принять решение, касающееся классификации актов:
 - 10.1.1. принять решение о том, что Рекомендации 41 и 52 имеют классификацию *устаревших* актов;
 - 10.1.2. признать классификацию Конвенций 5, 10, 33, 59 и 123 и Рекомендации 124 как *устаревших* актов.
 - 10.2. Одобрить заключение о том, что в своде международных трудовых норм, касающихся минимального возраста, не выявлено пробелов в охвате.
 - 10.3. Обратиться в Организацию с просьбой реализовать *ограниченный по срокам пакет дальнейших мер* следующим образом:
 - 10.3.1. Содействовать ратификации и действенному осуществлению Конвенции 138 государствами-членами, в том числе посредством:

⁷ См. SRM TWG/2023/[Technical note 2.1](#).

⁸ См. SRM TWG/2023/[Technical note 2.2](#).

- a) целенаправленного содействия ратификации и действенного осуществления Конвенции 138 в государствах-членах, в которых в настоящее время все еще действуют Конвенции 5, 10, 33, 59 и 123;
- b) оказания МБТ необходимой технической помощи, в том числе путем реализации плана активных действий, адаптированного к каждому заинтересованному государству-члену, предоставления поддержки трехсторонним участникам в рассмотрении ими возможной ратификации и предложения государствам-членам рассмотреть применение исключений к Конвенции 138, в том числе путем установления более высокого минимального возраста и обеспечения ее применения только в отдельных секторах;
- c) трехсторонним участникам следует сотрудничать для принятия активных мер по ратификации и действенному осуществлению Конвенции 138.

10.3.2. Разработать и внедрить к 2028 году техническое руководство МБТ для использования в МБТ и трехсторонними участниками с целью анализа применения ими:

- a) исключения из запрета на использование детского труда при выполнении легкой работы;
- b) исключения из запрета на использование детского труда на семейных предприятиях, в частности при выполнении сельскохозяйственных работ.

10.4. SRM TWG рекомендует Административному совету отменить Конвенции 10, 33, 59 и 123 и изъять Конвенцию 5 и Рекомендации 41, 52 и 124 в 2028 году путем внесения соответствующего вопроса в повестку дня 116-й сессии Международной конференции труда.

Вопросы, касающиеся последующих совещаний⁹

- 11. После успешного выполнения своей амбициозной повестки дня SRM TWG приняла решение утвердить предварительный план своей работы на следующие пять лет с целью по возможности завершить рассмотрение всех актов в рамках своей первоначальной программы работы к 2028 году. SRM TWG будет сохранять определенную гибкость в организации каждого из своих совещаний в целях оптимизации их эффективности и результативности. Более подробная информация об этом плане работы будет изложена в докладе о совещании.
- 12. В свете своей амбициозной программы SRM TWG рекомендует МБТ и Административному совету учитывать ее запланированную программу работы в стратегическом планировании и будущем распределении ресурсов МОТ в целях обеспечения выделения надлежащего финансирования соответствующим департаментам для поддержки работы группы.

⁹ См. SRM TWG/2023/Information document 3.

► Дополнение II

Предварительный план работы SRM TWG (2024–28 гг.)

► Предварительный план работы: девятое совещание SRM TWG (2024 г.)

Рыбаки

Конвенция 1959 года о медицинском осмотре рыбаков (113)
 Конвенция 1959 года о трудовых договорах рыбаков (114)
 Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)
 Конвенция 1966 года о помещениях для рыбаков на борту судов (126)
 Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)

Портовые рабочие

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)
 Конвенция 1973 года о портовых работах (137)
 Рекомендация 1973 года о портовых работах (145)

Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни

Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Другие категории работников

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)
 Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)
 Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8)
 Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162)
 Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179)

Рыбаки: соответствующие устаревшие акты

Рекомендация 1959 года о службах здравоохранения на предприятии (112)

Портовые рабочие: соответствующие устаревшие акты

Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32)
 Рекомендация 1932 года о взаимности в области защиты докеров от несчастных случаев (40)

Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни: соответствующие устаревшие акты

Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)

► **Предварительный план работы: десятое совещание SRM TWG (2025 г.)****Рабочее время**

Конвенция 1919 года о рабочем времени в промышленности (1)
Конвенция 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30)
Конвенция 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (47)
Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132)
Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)
Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)
Рекомендация 1954 года об оплачиваемых отпусках (98)
Рекомендация 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (161)
Рекомендация 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (182)

Работа в ночное время

Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)
Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89)
Конвенция 1990 года о ночном труде (171)
Рекомендация 1921 года о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве (13)
Рекомендация 1990 года о ночном труде (178)

Рабочее время: соответствующие устаревшие акты

Конвенция 1934 года о заводах по производству листового стекла (43)
Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях (49)
Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках (52)
Рекомендация 1936 года об оплачиваемых отпусках (47)
Конвенция 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (101)
Рекомендация 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (93)

Работа в ночное время: соответствующие устаревшие акты

Конвенция 1925 года о ночной работе в булочных (20)

► **Предварительный план работы: одиннадцатое совещание SRM TWG (2026 г.)****Заработная плата**

Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (26)
Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (99)
Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)
Рекомендация 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (30)
Рекомендация 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (89)
Рекомендация 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (180)

Свобода объединения

Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11)

Конвенция 1947 года о праве на объединение на территориях вне метрополии (84)

Трудовые отношения

Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92)

Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)

Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129)

Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130)

Другие категории работников

Конвенция 1996 года о надомном труде (177)

Другие категории работников: соответствующие устаревшие акты

Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)

► Предварительный план работы: двенадцатое совещание SRM TWG (2027 г.)**Гарантии занятости**

Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158)

Рекомендация 1982 года о прекращении трудовых отношений (166)

Профессиональные навыки

Рекомендация 1970 года о специальных программах для молодежи (136)

Рекомендация 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (148)

Социальная политика

Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)

Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)

Трудовые мигранты (социальное обеспечение)

Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (19)

Рекомендация 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (25)

Трудовые мигранты

Рекомендация 1922 года о статистике миграции (19)

Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100)

Трудовые мигранты (социальное обеспечение): устаревшие акты

Конвенция 1935 года о сохранении за мигрантами пенсионных прав (48)

► **Предварительный план работы: тринадцатое совещание SRM TWG (2028 г.)**

Итоги работы SRM TWG

Политика в области разработки норм: итоговое обсуждение

Завершение рассмотрения актов

Рассмотрение вопросов, касающихся выполнения рекомендаций SRM TWG Организацией

Рекомендации, касающиеся дальнейших мер
