



理 事 会

第 355 届会议，2025 年 11 月 17 日至 27 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2025 年 10 月 24 日

原文：英文

第五项议程

关于全球社会正义联盟的最新情况

文件目的

本文件介绍了全球社会正义联盟的最新情况(见决定草案，第 40 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：所有政策成果目标以及保障因素 A：加强旨在促进社会正义的知识、创新、合作和传播。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：有。

作者单位：对外机构关系集群、联盟秘书处。

相关文件：理事会文件 [GB.350/INS/5](#)；[GB.349/INS/4](#)；[GB.349/PV\(Rev.1\)](#)；[GB.347/INS/4](#)；[GB.347/INS/4/补充信息](#)；[GB.347/PV\(Rev.\)](#)；[GB.346/INS/17/1](#)；[GB.346/PV](#)。

► 导 言

1. 理事会在第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)上核可了总干事提出的建立全球社会正义联盟(以下简称“联盟”)的建议,并要求总干事在未来理事会会议上定期报告联盟的进展情况。¹
2. 本文件介绍了联盟成立推进的最新进展情况,包括合作伙伴参与、协调小组工作、2025 年度论坛和联盟主题发展等方面的内容。

► 全面运作的联盟

3. 理事会于 2023 年 11 月核可的联盟组织架构现已全面到位,包括论坛、协调小组和秘书处。联盟的三种干预方式——行动与合作、沟通与宣传,以及知识传播——均已落地实施,目前围绕专题优先事项部署了 14 项主要干预措施。
4. 关于联盟的进展情况,已定期向理事会作了报告。理事会始终重申对该倡议的支持,并确认联盟作为一个独特平台所发挥的附加价值。它衔接各项议程,将国际劳工组织的职责使命纳入更广泛的政策框架,促进多行业联动,并增强协调一致。通过合作伙伴的自愿参与,联盟产生了倍增效应,激发了更广泛的承诺,并推动制定以人民为中心议程、以劳动世界为核心的综合解决方案,同时使合作伙伴能够推进各自的使命任务和国家优先事项。
5. 协调小组于 2024 年 4 月成立,现由巴西政府担任联合主席。²协调小组已分别于 2024 年 5 月、2025 年 1 月和 10 月召开了会议,审议联盟的整体进展、就优先事项提供指导意见,并确保各项倡议之间相互衔接。协调小组成员在推进联盟活动方面发挥了尤为积极的作用。现任协调小组成员的任期将于 2026 年 5 月结束,因此需要在 2026 年下半年开展新一轮成员的遴选工作。

合作伙伴参与

6. 由于联盟的宗旨是在现有活动之上加速推进社会正义进程,因此它寻求打造合作空间,使合作伙伴利用个体和集体层面的机会,扩大其追求社会正义行动的规模 and 影响。合作伙伴应致力于在国家、区域和/或国际层面促进社会正义,支持“社会意义上公正的社会”这一共同议程和共享繁荣,在这样的社会,所有人“都有权在自由和尊严、经济保障和机会平等的条件下谋求其物质福祉和精神发展”。³
7. 截至本文件起草时,已有来自全球各地的 390 多个合作伙伴加入联盟,代表着各国政府、雇主组织和工人组织、国际和区域组织及机构、地方当局、企业和商业网络、国际非政府组织以及学术和研究机构。联盟认识到这些合作伙伴在权责范围、优先事项和专业领域方面各不相同,

¹ 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1), 第 265 段。

² 协调小组成员名单可在[联盟网站](#)查阅。

³ 劳工组织,《费城宣言》,第 II(a)部分。

因此，联盟通过推动建立契合各方利益、并体现在各自参与计划中的合作关系，来促进伙伴参与，其总体目标是长期维持切实有效的合作。

8. 劳工局总部及其各地办事处将继续与潜在合作伙伴接触，特别关注地域多样性和职能互补性。打造一个平衡的合作伙伴网络，将增强联盟的集体影响力。
9. 在联盟的合作伙伴中，学术和研究机构发挥着独特作用。它们创造和传播知识，为循证决策提供依据，并将社会正义纳入教育和公共辩论。为了支持这些机构的参与，在日内瓦高等学院“社会变革前瞻”(TASC)平台的倡议下，于 2025 年 6 月 11 日(论坛前夕)举行了一次专题会议。⁴ 此次讨论探讨了如何动员学术网络促进与其他伙伴的合作，为联盟的主题发展(包括通过青年参与)做出贡献，并落实 14 项主要干预措施。后续讨论正在进行中，特别是在非洲、拉丁美洲和加勒比地区的区域层面。同时，鼓励学术合作伙伴通过与这些主要干预措施相关的研究、教学模块以及由学生主导或合作开展的项目，以更实质性的方式创造和传播知识。

年度论坛

10. 联盟年度论坛是合作伙伴的年度聚会，旨在讨论与社会正义有关的主题问题以及在推进联盟目标方面的挑战、机遇和可能解决方案。在 2024 年首届论坛的基础上，2025 年论坛汇聚了来自各国政府、工人组织和雇主组织、民间社会及国际机构的 1000 多名现场参会者和 5000 名在线观众。论坛期间，多米尼加共和国总统发表了主旨演讲，47 位部长、社会伙伴组织领导人以及来自国际组织、私营部门、国际非政府组织和学术机构的代表积极参与，这体现了联盟的多利益攸关方性质。⁵
11. 2025 年论坛由高级别全体会议和互动会议构成，重点探讨了联盟的主要干预措施，凸显了联盟在凝聚各方力量，共同制定切实可行的、以人为本的解决方案(包括在国家层面)方面的独特能力。在整个讨论过程中，合作伙伴始终强调联盟的价值，认为它是一个强有力的平台，助力协调行动、同行学习和包容性政策创新，从而推动从对话走向社会正义的真正实现。
12. 与合作伙伴的磋商表明，2025 年论坛被广泛认为取得了成功。2026 年论坛拟定于国际劳工大会第 114 届会议(2026 年)期间举行，以充分利用不同三方成员齐聚一堂的时机。同时，正在考虑为合作伙伴提供更多机会，让他们主导或共同主导特定会议，并提供专门的演讲和对话空间，从而进一步强化联盟的相互协作和多方参与特征。

► 专题发展

13. 在理事会以往讨论和决定的指引下，并在国际劳工组织的领导下，联盟的专题发展聚焦理事会第 347 届会议(2023 年 3 月)核准的六个专题政策领域，这些领域是劳工局与合作伙伴开展讨论

⁴ 日内瓦高等学院，TSAC 平台。

⁵ 论坛影像和会议纪要可在联盟网站查阅。

的出发点。⁶ 基于合作伙伴的意见，联盟确定了这些专题领域内可推动变革性、多利益攸关方行动的主要干预措施。这些领域源于首届论坛期间与合作伙伴的互动网络研讨会和专题交流会，这有助于明确联盟合作伙伴之间的共同优先事项和合作机会。初步提案已被提交至理事会第 352 届会议(2024 年 11 月)，以征求劳工组织三方成员的指导意见，随后被提交至协调小组作最终指导。劳工局通过 2025 年 3 月至 4 月举行的系列会议最终确定了干预措施清单。该清单并非详尽无遗，可能会随着时间的推移和新机遇的出现而不断演变。这些干预措施的范围和成熟度各不相同：有些是广泛的框架，而有些则侧重于具体活动或知识共享平台；有些已经付诸实施，而有些则仍在制定之中，并依赖额外资源的调动。

14. 邀请合作伙伴支持其中一项或多项主要干预措施，以及他们愿意承诺的任何其他协作行动或单独行动。每项干预措施均由劳工组织协调，由政策部门和/或其他单位牵头实施，并与劳工组织的计划和预算完全一致。正在为每项干预措施建立一个核心合作伙伴小组，以最终确定实施模式、促进伙伴间沟通、并监测和展示成果，同时确保与现有的劳工组织和可持续发展目标监测框架相一致。劳工局已与联合国各机构及工人组织和雇主组织的代表一起组织开展工作讨论，为积极推动与合作伙伴职责相一致的具体干预措施做准备。
15. 正如 2025 年启动会议、年度论坛以及与秘书处的双边交流会中所强调的那样，许多合作伙伴已通过在国家、区域和全球层面的具体行动，为联盟的专题政策领域做出了贡献。这些举措包括：通过政策和立法措施加强劳工权利和社会正义；决定将其中一项干预措施作为试点；或将公正转型原则纳入国家发展战略和气候行动计划，并以社会对话和包容性磋商进程作为支撑。合作伙伴重申了对整个多边体系政策一致性的承诺，同时在重要的全球和区域论坛上加强了政治宣传和传播工作。新的承诺正被纳入合作伙伴的行动计划，反映出联盟对推进社会正义目标的倍增效应，包括通过开展宣传活动和参与重要的全球和区域论坛，如《联合国气候变化框架公约》第 30 次缔约方会议(COP 30)、第二次社会发展问题世界首脑会议(“社会问题世界首脑会议”)，以及七国集团、二十国集团和金砖国家(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)的相关会议。
16. 劳工组织对联盟专题发展的贡献，加强了劳工局提升政策一致性的努力，并扩大了其计划和预算所有成果目标的行动规模。每项主要干预措施均由一个政策部门牵头，以确保其与劳工组织的规范性职责、战略优先事项和三方指导保持一致，同时协调内部投入。这种综合方法旨在促进劳工组织各项举措之间协同增效，避免重复，并增强三方认可的战略和工作计划的影响力。联盟倡议的成功实施有望在全球、区域和国家层面建立更牢固的伙伴关系，增加对体面劳动的投资，并更有效地实现社会正义成果。作为联盟发起方及其秘书处所在机构，劳工组织的领导地位增强了其在制定多边应对措施和促进以国际劳工标准和三方机制为基础的协调一致政策方针方面的作用，同时加强了可持续发展的社会维度，并确保体面劳动始终处于《2030 年可持续发展议程》的核心位置。

⁶ 解决不平等、歧视和排斥问题；实现作为人权的劳工权利，确保人的尊严并满足基本需求；拓展获得生产性和自由选择就业以及可持续企业的机会和能力；提供保护，增强韧性；加强公正转型以及可持续发展、贸易和投资的社会维度；强化社会对话机制。

主要干预措施：最新情况

17. 自 2024 年 11 月理事会最近一次更新情况以来，联盟的主要干预措施稳步推进。2025 年 3 月至 4 月举行的启动会议，加上广泛的外联活动和合作伙伴意向征集，为实施奠定了基础。多数干预措施现已落地，各项活动正在展开，工作计划也随着合作伙伴参与度的提升而不断扩展。部分活动仍需到 2025 年底才能最终加以确定，这反映了各主要干预措施的进展程度不一。根据具体干预措施的进展情况以及在当前环境下实现预期成果的潜力(体现在既定的目标和活动计划、现有的治理和运营模式、交付能力和可用资源以及已确认的合作伙伴数量)，可能会考虑对具体干预措施进行调整，以重新界定其范围。以下概述了各项干预措施的主要进展情况。⁷
18. 联盟被纳入社会问题世界首脑会议政治宣言草案的商定文本，标志着其作为支持宣言(一旦通过后)实施的平台作用得到高度认可。首脑会议期间将举办一场特别活动，重点突出联盟的作用，展示具体举措和伙伴关系，展现为体面劳动和社会正义而采取的集体行动，并借鉴 14 项主要干预措施。下一步，工作重点将转向可衡量的影响和成果，强化联盟在促进协调一致和集体行动方面的价值。
19. **消除不平等现象卓越中心：**自 2025 年 4 月起，共同召集方已开展外联和资源调动工作，以建立该中心，并计划于 2026 年初启动。目前正在与感兴趣的伙伴进行双边讨论，以确定与其他倡议的协同效应，并确保技术和资金支持。在国家层面，试点国家也在推进由国家利益攸关方牵头的解决不平等问题和满足基本需求的综合方法。在刚果，政府已通过一个部际特别工作组启动了这一进程，该工作组由联合国驻地协调员协调，并由社会和发展伙伴、企业和技术机构参与。政府正在落实一项旨在促进经济包容、加强正规市场准入以及向微型企业主提供社会保护(特别关注年轻人和妇女)的行动计划。在哥伦比亚，自被确定为试点国以来，正在进行一项关于劳动世界不平等问题诊断性研究，以制定针对具体国家的方针。目前还在与其他有意开展试点的国家进行讨论。这些国家的经验将为制定不平等分析的共用框架提供参考，并指导设计针对各国具体情况的政策改革，以满足基本需求和减少不平等现象。
20. **同酬国际联盟(同酬联盟)：**2025 年，同酬联盟在加强利益相关方参与和推动全球同工同酬运动方面取得了重要进展。同酬联盟秘书处为提高认识和动员承诺所做的努力，重新激发了各方兴趣；另有 6 个成员加入了同酬联盟，其中包括 3 个政府，并有 11 个成员计划加入。全球社会正义联盟在促成三个新成员加入方面发挥了重要作用。2025 年在纽约举办了两场重要的同酬联盟活动，即同酬联盟技术和指导委员会年度会议(9 月 18 日至 19 日)以及 9 月 18 日国际同酬日庆祝活动。这些会议也为同酬联盟召集指导委员会并通过 2026 年工作计划提供了契机。展望 2026 年，持续的外联和包容性参与对于持续取得进展和推进同行学习至关重要。同酬联盟秘书处将继续努力调动政治和财政支持，劳工组织将继续通过培训和新工具向各国提供广泛的技术援助。
21. **人权经济：**这项干预措施于 2025 年 4 月启动，在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和劳工组织的领导下，与国际雇主组织(IOE)和国际工会联合会(国际工联)协作推进，并在启动会议和 2025 年度论坛上广泛吸纳了合作伙伴的意见，在概念层面和操作层面均取得进展。这项干预措施的目标是推进工作中基本原则和权利、社会保护、职业安全卫生以及诉诸司法权，并

⁷ 详细介绍和概念说明可在联盟网站查阅。

与国家实施人权和相关劳工权利以及在经济和政策决策中更加尊重自愿承担的义务相结合。与人权高专办合作开展的知识共享举措包括第九届规范体面劳动网络会议(2025 年 7 月 2 日至 4 日,日内瓦)。此外,正在与有兴趣的合作伙伴,特别是国际工联,共同探索更多的知识产品和工具。在国家层面,应卢旺达和肯尼亚政府的要求,通过劳工组织和人权高专办的联合行动,并在社会伙伴的参与下,两国正在实施试点举措。此外,在现有工作和“联盟 8.7”等倡议的基础上,正在与其他国家讨论进一步的试点举措。2025 年余下时间和 2026 年的优先事项包括:与核心小组最终确定多伙伴工作计划;推进国家层面的实施工作;加强有关国际人权及相关劳工标准经济影响的全球宣传、研究和工具开发。

22. **公平的粮食体系:** 根据启动会议和合作伙伴的反馈,对这项干预措施已作出调整,旨在有效应对日益严重的粮食不安全和贫困问题,尤其是在农村地区,具体通过:促进体面就业;确保生活收入和生活工资;加强社会保护体系;推动实现工人权利;支持向正规化转型。该干预措施以以下框架为指导:劳工组织关于农村经济中体面劳动的战略、劳工组织关于促进农业食品行业体面劳动的政策指南、国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)通过的关于正规化的结论以及劳工组织关于工资政策(包括生活工资)的专家会议指导意见。妇女赋权、包容性治理以及加强与巴西政府组建的全球战胜饥饿与贫困联盟的协调也被确定为优先行动领域。2025 年底和 2026 年的后续工作包括:巩固核心小组;推进战略伙伴关系、宣传工作和知识共享;并在与有意参与的合作伙伴持续讨论的基础上,启动国家层面的各项活动。
23. **为促进体面劳动和社会正义而建立生产力生态系统:** 2025 年,该计划在其四大战略支柱(研究与知识生成、伙伴关系发展、战略一致性以及规模化推广)的落实方面取得了进展。全球和国家层面的研究扩展了关于提升生产力和促进体面劳动(特别是针对中小企业)的政策和干预措施的证据。新的伙伴关系得到推进,包括与埃及政府的伙伴关系,已获得下一阶段的资金,并正在审议将活动扩展到更多国家的其他提案。与区域机构的合作也在持续进行,以探讨在联盟框架下出台联合举措。2026 年的优先事项包括调动资源、深化合作伙伴的参与以及在国家和区域层面促进生产力与就业战略的更高一致性,同时努力确保加强合作并获得广泛支持,以便在新的国家背景下推广该方法。全球战略咨询委员会(成员包括瑞士和挪威政府、国际工联、国际雇主组织、联合国工业发展组织(工发组织)、世界银行和经济合作与发展组织(经合组织))将继续监督该计划,并由国际小企业理事会等其他合作伙伴提供协助。
24. **为建立包容性和可持续社会而鼓励负责任的企业:** 该干预措施于 2025 年 4 月启动,引起了各国政府、雇主和企业会员组织、工会、国际组织和其他利益攸关方的广泛关注,2025 年论坛的专题聚焦环节更是进一步提升其关注度。2025 年的重要里程碑和合作伙伴贡献包括:国际工商业与人权大会(2025 年 5 月 6 日,德国特罗伊斯多夫)、工会人权尽职调查能力中心的成立,以及在第 29 届世界投资大会(2025 年 10 月 22 日至 24 日,阿拉伯联合酋长国沙迦)和第 14 届联合国工商业与人权论坛(2025 年 11 月 24 日至 26 日,日内瓦)上举行的专题会议。在亚洲,印度政府主办了首届社会正义区域对话,强调了负责任的商业行为,展示了十个案例研究成果,并强调了多利益攸关方伙伴关系在促进工人权利和可持续增长方面的作用。与此同时,一些国家引入了负责任商业行为框架,例如尽职调查立法、可持续性报告、在贸易和投资协定中纳入可持续性章节、关于负责任商业行为/工商业与人权的国家行动计划,并设立了企业支持中心,或通过国家联络点推广《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》。劳工组织国际培训中心(都灵中心)的负责任商业行为项目以及区域发展合作项目(其中最突出的是涵盖九个国家的“拉丁美洲

和加勒比地区负责任商业行为”项目)正在扩大能力建设。2026 年的优先事项包括:开展持续外联;开展研究和调动资源,以拓展伙伴关系;支持循证政策,并加强集体行动。

- 25. 为促进社会正义而赋能青年:**自启动以来,这项干预措施推动了加强青年参与、将青年声音纳入全球社会正义话语体系的工作,以落实联合国青年战略。劳工组织已在联盟伙伴中开展外联和提高认识活动,以促进步调一致并动员各方支持青年优先事项。在联盟 2025 年论坛期间举行的高级别代际对话会,汇集了合作伙伴和青年代表,共同交流观点并加强合作,其中联合国青年办公室担任牵头合作伙伴。在上述举措和交流的基础上,正在筹备将于 2025 年 12 月 15 日至 17 日在韩国京畿道举行的全球青年就业论坛,该论坛的主题是“青年、省域与劳动世界的未来”。本次论坛将汇聚 100 多名青年与会人员以及政策制定者和专家,共同提出切实可行、由青年主导的建议。2026 年,题为“赋能青年实现社会正义”的系列网络研讨会将在 YouthForesight 平台上启动,以进一步深化两次论坛的讨论成果,并发挥非洲青年社会正义网络和 2025 年拉丁美洲和加勒比地区社会正义创意马拉松的作用。
- 26. 促进社会影响力的人工智能:**在现有举措的基础上,本干预措施利用集体努力,促进人工智能的社会影响力。自 2025 年 4 月启动会议以来,在加强伙伴参与和制定实施计划方面取得了进展。实现了两个关键里程碑式目标:与法国劳工部和经合组织合作建立了“工作中人工智能观测站协作网络”;劳工组织于 2025 年 7 月加入了由国际电信联盟(国际电联)召集的人工智能技能联盟,为合作伙伴在人工智能相关能力建设方面的合作提供了平台。在联盟 2025 年论坛期间举行的关于促进社会影响力的人工智能的互动对话,为合作伙伴提供了一个交流经验和观点的空间,突显出各方对人工智能的实际应用案例、对社会对话在人工智能治理中的作用,以及对循证政策制定的高度关注。下一阶段将扩大知识共享,记录经验教训,同时在现有平台(例如观测站网络、人工智能技能联盟和国际电联的“人工智能造福人类”倡议)的基础上继续发展。2025 年底和 2026 年的计划产出包括:召开观测站网络第二次会议、一系列专门的网络研讨会,以及在人工智能和劳动世界相关技能发展和监管方法方面持续开展合作。
- 27. 促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器:**2025 年,全球行动加速器倡议已将参与范围扩大到 18 个先行国家。其中八个国家已批准其国家路线图,另有七个国家处于不同的制定阶段。支持和推动社会保护、体面劳动和公正转型综合改革的路线图通过 14 个联合国和 9 个联合国-世界银行联合项目实施,例如在乌兹别克斯坦,新的《社会保险法》旨在将覆盖范围扩大到目前未受保障的 44%人口。技术支持机制继续为先行国家提供定制化援助,包括宏观经济诊断、支出审查和监测框架。南南学习也通过区域论坛取得了进展。第二轮融资共收到了 51 份提案,预计将有 20 个国家获得支持。协调公共开发银行融资的工作正在进行中。全球行动加速器倡议已在各大全球论坛上获得认可,包括“共同金融”峰会、第四次发展筹资问题国际会议(2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日,西班牙塞维利亚)、塞维利亚行动纲要、联合国可持续发展高级别政治论坛以及二十国集团,并将在社会问题世界首脑会议的一场会外活动上展示其成果。在 2025 年余下时间和 2026 年,全球行动加速器倡议将重点关注路线图的实施、资金拨付、技术支持以及在全球进程中的战略参与。
- 28. 生活工资倡议:**自 2025 年启动会议以来,该倡议获得了广泛关注。各国政府、雇主组织、工人组织以及企业的积极参与,凸显了人们日益认识到生活工资是社会正义的驱动力。主要里程碑包括 4 月 28 日至 29 日与劳工组织三方成员及合作伙伴举行的高级别会议,探讨如何通过协同

行动提高生活工资。此外，联盟 2025 年论坛上的专题聚焦会议进一步提升了该倡议的驱动力和知名度。题为“塑造亚太地区生活工资议程”的高级别区域对话(2025 年 9 月 23 日，斯里兰卡科伦坡)深化了区域参与。在社会问题世界首脑会议期间，该倡议还将在题为“提高生活工资，促进社会正义和可持续发展”的会外活动中展示，反映出其在全球政策讨论中日益重要的地位。社会问题世界首脑会议政治宣言草案的商定文本为扩大支持和伙伴关系提供了契机，特别是在全球南方，同时该倡议也有望通过协同作用和战略投入来扩大其影响，从而促进对劳工组织生活工资计划的支持并加强其实施。

- 29. 向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡：**自启动以来，这项干预措施已通过各种全球参与获得了关注和支持。在第二届汉堡可持续发展大会(2025 年 6 月 2 日至 3 日)上，题为“实现所有人公正转型：从理念到行动”的专题会议推动了可扩展的就业创造、社会保护和包容性社会对话，重点关注青年和妇女的参与。2025 年论坛为跨行业交流能源转型、国家自主贡献和公正转型战略提供了平台。联合国气候变化大会(2025 年 6 月 16 日至 26 日，德国波恩)的一场会外活动汇集了各国政府、工人组织和雇主组织，重点关注通过社会对话实现与就业相关的转型。越来越多的合作伙伴加入该倡议，围绕《行动呼吁》的势头日益增强，并有新的签署方加入，包括南非总统气候委员会和索马里工会联合会。2025 年和 2026 年的优先事项是深入参与重要的全球平台，特别是《联合国气候变化框架公约》第三十次缔约方会议，聚焦生态转型带来的社会和经济机遇，确保包容性增长与就业创造。为此，工作将重点通过劳工组织和德国联邦经济合作与发展部(BMZ)的项目以及联盟伙伴牵头的倡议加强伙伴关系，从而为各国提供支持，扩大影响力，并将全球承诺转化为切实成果。
- 30. 棉花伙伴关系：**2025 年取得了稳步进展，并达成了多项战略里程碑。在 4 月于开罗举行的指导委员会会议上，棉花 4+(C4+)国家报告获得通过，国际金融机构介绍了其工具如何支持各国投资重点，并修订了治理框架。关于棉花、纺织和服装行业十年发展规划草案的国家层面磋商已于 3 月完成。应 C4+政府的要求，能力建设活动得到了扩展，包括于 2025 年 11 月 10 日至 11 日在巴马科为各国政府、国际金融机构和利益相关方举办区域研讨会，以协调投资和发展合作优先事项。即将交付的成果包括：制定国家投资促进战略；在即将举行的第 21 届工发组织大会(2025 年 11 月 23 日至 27 日，利雅得)投资论坛上举行高级别会议；以及面向品牌和零售商的定向外联活动。应成员国的要求，目前正在制定计划，在即将举行的第十四届世界贸易组织部长级会议(2026 年 3 月 26 日至 29 日，喀麦隆)上动员各方对伙伴关系给予更广泛的支持，以实现吸引 50 亿美元可持续投资和创造 50 万个体面就业岗位的目标，特别是要惠及妇女和青年。
- 31. 促进社会正义的可持续投资：**自启动以来，这项干预措施在建立伙伴关系和为未来活动奠定基础方面取得了进展。劳工组织与日内瓦高等学院合作，制定了将可持续投资与体面劳动成果联系起来的循证论述。2025 年 5 月，劳工组织在非洲发展金融机构协会成立 50 周年之际，参与了关于使发展融资与包容性低碳目标相协调的对话，并开始与欧洲担保机构合作，加强影响力衡量实践。劳工组织与联合国环境规划署金融倡议联合编写了金融机构设定体面劳动目标的银行业指导草案，并在第四次发展筹资问题国际会议上提交。劳工组织还参加了 2025 年日本大阪世博会职业安全与卫生融资高级别专题讨论会以及不平等和社会相关财务披露问题工作组指导委员会。2025 年末和 2026 年的计划产出包括：推动公正转型金融中心的运行；与金融行业相关方开展有针对性的对话；推广社会影响力衡量实践；与二十国集团可持续金融工作组合作，

并以 2025 年搭建桥梁峰会作为重要的外联平台。下一步优先事项包括：正式成立核心小组；加强与发展金融机构和担保网络的合作；并寻找释放资本以实现社会正义成果的解决方案。

- 32. 倡导社会对话作为促进社会正义的治理工具：**自启动以来，这项干预措施通过合作伙伴的参与，为社会对话营造了强劲势头，尤其是在 2025 年论坛关于通过社会对话促进公正转型的会议上，该会议强调了互联互通，并促使合作伙伴宣布了切实的承诺。一项具有里程碑意义的成果是，厄瓜多尔、圭亚那、巴拉圭和秘鲁劳工部长共同签署了由秘鲁政府牵头制定的《社会正义部长宣言》，同时其他国家仍有后续签署的可能。这项区域承诺旨在将社会对话制度化，使其成为一种治理工具，并促进经验交流。与此同时，塞浦路斯政府正在制定一项能力建设计划，以加强国家机构建设，并为联盟合作伙伴提供开展社会对话的实用工具。联盟还扩大了《2024 年社会对话报告》的传播范围，在圣卢西亚、中国、瑞士和加拿大进行推广，并计划于 10 月开展更多活动。
- 33.** 上述主要干预措施清单是通过与合作伙伴对话制定的，并将持续改进。对话表明，非正规性问题已成为一个对促进社会正义、实现体面劳动、确保可持续发展和扩大基本服务覆盖面具有重大影响的因素。劳工大会第 113 届会议(2025 年)就解决非正规性问题并推动向正规经济转型以促进体面劳动的创新方法进行了一般性讨论。会议回顾了《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)的重大意义，并认识到解决非正规经济根源方面面临的挑战。有关一般性讨论的结论以既有经验和新兴机遇为基础，旨在加速向正规化转型，不让任何人掉队，从而支持结合国家、地方和行业方法的综合协调战略。
- 34.** 结论明确呼吁劳工组织充分利用由联盟、全球行动加速器倡议和社会问题世界首脑会议所营造的势头，进一步推动对有效正规化的共同承诺，并加强国内和国际融资，以支持向正规经济转型。促进向正规化转型是联盟目标的核心所在，这需要加强联合国和多边体系的合作，包括与国际金融机构和公共开发银行的合作，同时借助劳工组织的三方权责，倡导一致、包容和可持续的解决方案。在联盟框架内，正规化主题是若干主要干预措施的核心，其中尤其包括：
- (a) 为促进体面劳动和社会正义而建立的生产力生态系统，这是 2025 年关于一般性讨论的结论确定的一个关键政策领域，也是实施社会问题世界首脑会议通过的政治宣言中正规化部分的重要途径；
 - (b) 全球行动加速器倡议，其中解决非正规性问题已经成为一项核心计划内容；
 - (c) 应对农村贫困和粮食不安全问题的公平粮食体系，其中向正规化转型的部分已经通过劳工组织的项目得到解决，例如《劳工组织促进拉丁美洲和加勒比区域正规化战略》(FORLAC 2.0)和“加快行动消除非洲供应链中的童工劳动”(ACCEL Africa)项目。
- 同一主题也为与合作伙伴共同采取行动提供了机会，特别是在以下干预措施背景下：为建立包容性和可持续社会而鼓励负责任的企业、消除不平等现象卓越中心，以及促进社会影响力的人工智能。
- 35.** 结论进一步呼吁与三方成员协商，制定一份全球性、有时限的路线图，以实现有效正规化，该路线图应根据各国国情量身定制，并包含短期、中期和长期目标以及清晰的监测框架。这份文件不仅有助于改善第 204 号建议书在世界范围内的实施情况，还有助于支持社会问题世界首脑

会议通过的政治宣言，促进共同承诺，并加强对正规化转型的融资支持。有关征集意见和贡献的通知将适时与联盟伙伴分享。

沟通、宣传和知识管理

36. 推进社会正义需要不同行业、地区和机构的多利益相关方协调行动。为了推动这一运动，联盟优先将战略宣传和沟通作为动员支持、塑造叙事和推动政策影响力的核心杠杆。其战略围绕两大支柱：一是提升社会正义在政治话语中的影响力，以影响公共政策；二是通过将联盟定位为协调行动的核心平台，促进多边合作。由于联盟在自愿基础上运作，并依赖合作伙伴自觉承担共同议程，因此鼓励各方积极参与宣传和沟通工作，以倡导社会正义，提高认识并动员政策制定者。联盟还邀请合作伙伴在其参与的主要国际或区域论坛中加入社会正义内容。
37. 为了将推进社会正义的愿景转化为行动，联盟秘书处制定了一项全面的宣传和沟通计划，并得到了协调小组的认可。联盟网站是信息、活动和合作伙伴参与的核心枢纽，并设有联盟论坛和世界社会正义日的专门版块。定期更新确保联盟不断发展的议程和影响力始终清晰可见。联盟通过高参与度的渠道扩大了外联范围，包括不断壮大的**领英社群**(成员数量接近 1000 人)和覆盖 1000 多个利益相关方的月度简报，这两项举措都体现了合作伙伴对定期、透明沟通的强烈兴趣。2024 年 4 月推出的专门合作伙伴平台进一步支持实时交流想法和工具，加强合作，并强化对联盟使命的共同担当。
38. 作为其全球宣传活动的一部分，联盟重点推介了由合作伙伴牵头、秘书处支持的重要活动，这些活动遍及各大洲，涵盖与其优先事项相符的一系列主题。从布琼布拉到贝鲁特、从大阪到阿斯塔纳、从布鲁塞尔到阿比让、从塞维利亚到利马、从新德里到安卡拉、从纽约到多哈，这些活动提高了联盟工作的知名度，并使利益相关方围绕共同目标达成一致。这些活动包括区域对话、部长级宣言、全球峰会、高级别会议和会外活动，所有这些都体现了联盟致力于将宣传转化为行动的承诺。联盟将在即将召开的社会问题世界首脑会议上进一步加强其宣传和沟通工作。2026 年 2 月 20 日世界社会正义日等纪念活动将确保联盟的工作持续受到关注。
39. 联盟的第三项干预手段是发展和传播社会正义知识，以促进政策一致性，并影响全球、区域和国家层面的辩论和行动。这涉及收集和传播相关知识和数据，并基于新的见解为行动提供指引。为了推进这项活动，一项知识生成和传播计划已于 2025 年 1 月被提交给协调小组。基于该计划，联盟合作伙伴已开始准备在联盟网站上分享与 14 项主要干预措施相关的数据、信息和实践经验。该在线平台现已向合作伙伴开放，旨在促进互动、围绕知识难点和需求开展交流并推动合作。联盟还鼓励拥有广泛专家网络的合作伙伴与其他方合作，共享和扩展这些网络。未来几个月，这项干预手段将得到加强，其结构将于 2026 年最终予以确定，届时将利用主要干预措施的推出和用户友好型工具来浏览合作伙伴的成就和共享信息。鼓励劳工组织三方成员和合作伙伴支持这些工作。

► 决定草案

40. 理事会注意到 GB.355/INS/5 号文件提供的关于全球社会正义联盟的最新情况，并要求总干事在联盟的进一步发展过程中考虑到其指导意见。