



Административный совет

355-я сессия, Женева, 17–27 ноября 2025 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 21 ноября 2025 г.

Оригинал: английский

Одиннадцатый пункт повестки дня

Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы, принятой Международной конференцией труда на 113-й сессии (2025 г.)

► Содержание

	Стр.
I. Введение	3
II. Последние события в отношении последующих мероприятий по осуществлению резолюций в отношении Мьянмы, принятых Международной конференцией труда на 102-й (2013 г.) и 109-й (2021 г.) сессиях.....	4
A. Общее развитие событий	4
B. Реакция Организации Объединенных Наций и международного сообщества	6

С. Положение социальных партнеров МОТ	7
Д. Деятельность МОТ в Мьянме	10
III. Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, принятой в соответствии со статьей 33	12
А. Меры, о которых сообщили трехсторонние участники МОТ	12
В. Меры, о которых сообщили международные организации	16
С. Меры, принятые МБТ	18
IV. Выполнение рекомендаций комиссии по расследованию	19
А. Сообщения военных властей	19
В. Оценка прогресса, достигнутого в отношении выполнения рекомендаций комиссии	23
V. Следующие шаги	26
Предлагаемое решение	27

Приложения

I. Резолюция, касающаяся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы (5 июня 2025 г.)	31
II. Письма, направленные Генеральным директором в соответствии с резолюцией Конференции	34
III. Сообщения от военных властей Мьянмы	42

► I. Введение

1. На 113-й сессии (июнь 2025 г.) Генеральная конференция Международной организации труда, приняв к сведению дополнительную информацию, предоставленную военными властями, которая не свидетельствовала о признании рекомендаций, сформулированных комиссией по расследованию в докладе 2023 года *Towards Freedom and Dignity in Myanmar* (*На пути к свободе и человеческому достоинству в Мьянме*), и не демонстрировала каких-либо действий по их реализации, приняла [Резолюцию, касающуюся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы](#) (см. приложение I).
2. В соответствии с этой резолюцией Генеральный директор циркулярным письмом от 18 июля 2025 года довел пункты 2 а)–е) резолюции до сведения всех государств-членов и предложил им не позднее 1 октября 2025 года предоставить информацию о любых инициативах или шагах, предпринятых или планируемых. Генеральный директор также поручил довести рекомендации, содержащиеся в резолюции, до сведения национальных организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли принять соответствующие меры и проинформировать его об этом.
3. Генеральный директор также направил письмо в Организацию Объединенных Наций и ее соответствующие специальные процедуры, а также в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы (НМРМ), обратив их внимание на пункты 3 с)–g) резолюции, в зависимости от того, что применимо¹. Генеральный директор предложил этим организациям сообщить к 1 октября 2025 года любую релевантную информацию, включая любые шаги или инициативы, предпринятые международными, региональными и национальными органами, которые могут относиться к вопросам, поднятым в резолюции.
4. Вышеупомянутые письма Генерального директора можно найти в приложении II. По состоянию на 10 октября 2025 года МБТ получило 12 сообщений в ответ на эти письма.
5. В этом документе сообщается о мерах, принятых в ответ на эту резолюцию, а также о дальнейших шагах в соответствии с докладом комиссии по расследованию 2023 года и двумя резолюциями в отношении Мьянмы, принятыми Международной конференцией труда на 102-й (2013 г.) и 109-й (2021 г.) сессиях². В документе представлен обзор последних событий в стране, включая информацию, полученную от социальных партнеров и других заинтересованных сторон, обобщены материалы, полученные от трехсторонних участников МОТ и международных организаций в соответствии с резолюцией 2025 года, и рассмотрены сообщения, представленные военными властями в отношении рекомендаций комиссии по расследованию.

¹ Письма были направлены в следующие организации: Организация Объединенных Наций; Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме; Верховный комиссар ООН по правам беженцев; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека; Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме; Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Специальный докладчик ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации; Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Независимый механизм по расследованию для Мьянмы.

² МОТ, [Resolution concerning remaining measures on the subject of Myanmar adopted under article 33 of the ILO Constitution](#), Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г.; МОТ, [Резолюция о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме](#), ILC.109/Резолюция II, 2021 г.

► II. Последние события в отношении последующих мероприятий по осуществлению резолюций в отношении Мьянмы, принятых Международной конференцией труда на 102-й (2013 г.) и 109-й (2021 г.) сессиях

A. Общее развитие событий

6. В этом разделе представлена обновленная информация о ситуации в Мьянме, касающаяся событий, произошедших до 31 октября 2025 года.
7. Несмотря на призывы Административного совета и Международной конференции труда, в восстановлении демократического порядка и гражданской власти в Мьянме или в уважении воли народа не было достигнуто ощутимого прогресса. Чрезвычайное положение, объявленное военными властями после переворота 2021 года и продлевавшееся семь раз, формально закончилось 31 июля 2025 года. В тот же день военные власти издали приказ о прекращении полномочий, ранее предоставленных Государственному административному совету (ГАС), и объявили через Совет национальной обороны и безопасности (СНОБ) о создании временной администрации — Комиссии по вопросам государственной безопасности и мира (КГБМ) — под председательством главнокомандующего Мин Аун Хлайна. Премьер-министром был назначен Ньо Со, ранее занимавший пост председателя Экономической корпорации Мьянмы. Аунг Чжо Хо, ранее занимавший пост постоянного секретаря Министерства обороны, был назначен министром труда, а предыдущий министр труда был назначен министром торговли. Далее ГАС объявил об обновленном плане по проведению всеобщих выборов, принятии новых законов³, предусматривающих суровые наказания за любое вмешательство в избирательный процесс, и о введении военного положения в 63 населенных пунктах. КГБМ была наделена полномочиями контролировать назначенные выборы, а также вопросы национальной обороны и безопасности.
8. Союзная избирательная комиссия (СИК) объявила, что всеобщие выборы будут проводиться поэтапно начиная с 28 декабря 2025 года и состоятся в 102 населенных пунктах, находящихся под контролем военных властей. Ряд организаций и должностных лиц, включая Генерального секретаря ООН и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), выразили обеспокоенность планом военных провести всеобщие выборы в условиях продолжающегося конфликта и нарушений прав человека, в отсутствие условий, включая безопасность, которые позволили бы народу Мьянмы свободно и мирно реализовать свои политические права. Существует также понимание того, что АСЕАН считает приоритетным выполнение консенсуса АСЕАН из пяти пунктов и мирных обязательств Мьянмы в качестве предварительного условия для проведения всеобщих выборов.
9. Действительно, Мьянма по-прежнему находится во власти усугубляющегося гуманитарного кризиса, характеризующегося ростом потребностей на фоне незатухающего конфликта, стихийных бедствий, включая повторяющиеся муссоны, наводнения, оползни, и

³ Закон о сохранении и защите военной тайны (Закон ГАС № 44/2025) и Закон о защите всеобщих многопартийных демократических выборов (Закон ГАС № 48/2025).

рекордно высокого числа перемещенных лиц — обстоятельств, которые лишили многих людей крова, средств к существованию и чувства безопасности. Насилию, о котором сообщалось ранее, не был положен конец даже после того, как 28 марта 2025 года в стране произошли два мощных землетрясения, унесших жизни по меньшей мере 3800 человек и усугубивших экономические трудности, нехватку продовольствия и кризис здравоохранения в центральной части Мьянмы. Хотя некоторые стороны конфликта объявили о прекращении огня после стихийного бедствия, этот режим в основном не соблюдался; кризис не дал импульса к установлению мира. Вооруженные силы активизировали силовые операции и увеличили частоту воздушных бомбардировок, в результате чего серьезно пострадали мирные жители, в то время как вооруженное сопротивление оставалось сильным, а этнические вооруженные организации и другие стороны конфликта стремились к территориальным захватам, особенно в приграничных районах. Сообщалось о росте числа погибших среди мирных жителей и все новых обвинениях в сексуальном и гендерном насилии⁴.

10. В этих условиях потребность людей в гуманитарной помощи усугубляются до беспрецедентного уровня. Мирным жителям приходится сталкиваться с чрезвычайными рисками безопасности, острой нехваткой продовольствия, практически полным крахом важнейших государственных и муниципальных служб и экономическими потрясениями, которые разгоняют инфляцию и приводят к потере средств к существованию. Работники сталкиваются с огромными трудностями в покрытии основных расходов на жизнь, включая оплату жилья, транспорт, одежду и предметы повседневной необходимости. Многие граждане покидают свои дома из-за продолжающегося вооруженного конфликта между вооруженными силами и различными негосударственными вооруженными группировками, что подвергает граждан серьезным рискам причинения вреда и угрозам безопасности, в то время как практика незаконного призыва в армию вооруженными силами и негосударственными вооруженными группировками еще больше усугубляет эту ситуацию. Принудительный призыв в армию имеет серьезные последствия, особенно для молодежи, а политические лидеры, избранные в 2020 году, по-прежнему находятся в заключении. На момент подготовки настоящего доклада почти 22 млн человек нуждались в гуманитарной помощи и около 3,6 млн человек, по оценкам, были вынуждены покинуть свои дома по всей Мьянме. Несмотря на растущие потребности, гуманитарная операция в Мьянме остается одной из самых недофинансируемых в мире: к настоящему моменту на реализацию Плана по удовлетворению гуманитарных потребностей (ПУГП) на 2025 год выделено всего 12% необходимых средств⁵.
11. В сообщении, адресованном МБТ, Правительство национального единства (ПНЕ) указывает, что оно получило информацию от профсоюзов и работников, а также из вторичных источников о продолжающемся насилии в отношении мирных жителей, постоянных нарушениях трудовых прав и принудительном призыве в армию со стороны военных властей, демонстрирующих пренебрежение рекомендациями комиссии по расследованию и резолюцией, принятой в соответствии со статьей 33. В сообщении указывается на широко распространенные нарушения гражданских свобод и трудовых прав, включая ограничения свободы выражения мнений, особенно в отношении любой критики

⁴ Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), *Myanmar Humanitarian Update No. 43: Reflecting on 2024 and Preparing for 2025*, 3 January 2025; УКГВ, *Myanmar Humanitarian Update No. 48*, 14 August 2025; Генеральная Ассамблея ООН, *Положение в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме*, Доклад Генерального секретаря, A/80/307, август 2025 г.

⁵ ООН, *Положение в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме*; УКГВ, *Myanmar Humanitarian Update No. 43*; УКГВ, *Myanmar Humanitarian Update No. 48*.

запланированных выборов, и задержания тех, кто высказывал свое мнение; незаконную практику призыва, в том числе путем задержаний людей, которые ранее бежали из страны и были репатриированы или возвращены, а также похищения путешественников и жителей деревень; призыв в армию детей в возрасте от 13 до 16 лет и пожилых людей; использование людей в качестве живого щита; избиения, пытки и принудительный труд политических заключенных; сверхурочную работу без согласия работников и без надлежащей компенсации, особенно в швейной промышленности; угрозы увольнения и задержания лидеров профсоюзов, требующих соблюдения трудовых прав, и риск призыва в армию во время следования к месту работы. Учитывая сложившуюся ситуацию, ПНЕ подчеркивает необходимость того, чтобы МОТ и ее трехсторонние участники предприняли эффективные действия против военных властей и создали механизм для мониторинга продолжающихся нарушений прав человека и трудовых прав.

В. Реакция Организации Объединенных Наций и международного сообщества

12. 10 июня 2025 года Джули Бишоп, Специальный посланник Генерального секретаря ООН по Мьянме, выступила на брифинге в ходе неформального заседания на 79-й сессии Генеральной Ассамблеи. Она выразила обеспокоенность эскалацией конфликта и усугублением гуманитарного кризиса, а также непрекращающимся насилием по всей Мьянме, ухудшившимся после прихода к власти военных в феврале 2021 года. Она отметила, что мирные жители, включая женщин и детей, подвергаются нападениям в школах, больницах и местах отправления религиозных обрядов, а инфраструктура подвергается бомбардировкам, в результате чего более 20 млн человек нуждаются в гуманитарной помощи на фоне разрушающейся системы здравоохранения и экономики. Землетрясение, произошедшее в марте 2025 года, еще больше разрушило некоторые районы Мьянмы и соседних стран, усугубив кризис.
13. НМРМ в своем 7-м ежегодном докладе, представленном Совету по правам человека (СПЧ) в июле 2025 года, указал, что продолжают обнаруживаться доказательства растущего числа военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных на территории Мьянмы многочисленными сторонами, включая воздушные атаки, приведшие к гибели мирных жителей, убийства гражданских лиц и задержанных комбатантов, а также пытки, включая сексуальное насилие, в отношении лиц, находящихся в заключении. НМРМ собрал доказательства личности преступников, совершивших преступления в местах лишения свободы, а также лиц из сил безопасности, связанных с ними ополчений и оппозиционных вооруженных групп, которые совершали внесудебные казни. НМРМ передал более 37 комплектов доказательств и аналитических материалов, касающихся преступлений, совершенных против рохинджа, в Международный суд (МС), Международный уголовный суд (МУС) и Федеральную прокуратуру № 9 в Аргентине, а также начал обмен доказательствами с властями Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии⁶.

⁶ Генеральная Ассамблея ООН, *Доклад Независимого механизма по расследованию для Мьянмы*, A/HRC/60/18, июль 2025 г.

14. Прокурор МУС подал в Суд запрос на выдачу ордера на арест Мин Аун Хлайна, главнокомандующего вооруженными силами Мьянмы, а Федеральный уголовный суд Аргентины распорядился выдать ордера на арест Мин Аун Хлайна и еще 24 человек для их привода в суд.

С. Положение социальных партнеров МОТ

15. Ситуация в области труда и прав человека в Мьянме продолжает ухудшаться, характеризуюсь жесткими и продолжающимися репрессиями против работников и профсоюзных активистов в условиях военного правления, произвольными задержаниями и заключениями под стражу, жестоким обращением в местах лишения свободы, репрессиями на работе и серьезными ограничениями основных гражданских свобод. В полученных докладах выражается обеспокоенность безопасностью и благополучием тех, кто находится под стражей, а также тех трудовых активистов и правозащитников, против которых направлены все более активные усилия военных заставить замолчать независимые голоса, призывающие к восстановлению демократии. Без безопасной среды для свободы объединения и профсоюзного представительства работники по-прежнему не могут высказывать свои требования, не подвергаясь репрессиям.
16. Международная конфедерация профсоюзов (МКП) выражает глубокую обеспокоенность атмосферой репрессий, страха и насилия в стране, а также грубыми нарушениями гражданских свобод и прав профсоюзов и отсутствием защиты, которые продолжаются в условиях военного правления даже после принятия резолюции согласно статье 33. МКП сообщает об ухудшении ситуации с правами человека и трудовыми правами, указывая на то, что профсоюзные активисты и правозащитники в районах, охваченных конфликтом, часто приравниваются к сторонникам терроризма, народным силам обороны (НСО) или иностранным агентам, и поэтому подвергаются наказаниям в виде неизбирательных убийств, насилия, пыток, принудительной вербовки и принудительных военных работ. Одна из военных воздушных атак в апреле 2025 года едва не задела руководителей Конфедерации профсоюзов Мьянмы (КПМ), а в ходе последней волны авиаударов в сентябре 2025 года КПМ лишилась своих временных офисов. После военного переворота два члена профсоюза учителей были казнены, а еще двое приговорены военным судом к пожизненному заключению. В настоящее время 69 профсоюзных активистов из КПМ и Федерации профсоюзов промышленности, ремесел и сферы услуг Мьянмы (ФППРСУМ) находятся под стражей и вместе с другими политическими заключенными подвергаются жестокому обращению, включая избиения, издевательства и пытки. Особую обеспокоенность вызывали Тхет Хнин Аунг, генеральный секретарь ФППРСУМ, который по-прежнему находится в одиночной камере, и Нан Лин Аунг, молодежный активист, который был задержан в марте 2025 года за призыв к принятию резолюции согласно статье 33 и с тех пор остается без связи с внешним миром. В июле 2025 года Мьо Мьо Эй, директор Профсоюза солидарности Мьянмы (ПСМ), была задержана во время военного рейда в ее доме, после чего были задержаны ее дочь и еще восемь профсоюзных работников. Они оставались без связи с внешним миром, им было отказано в доступе к адвокату, а позже они предстали перед судом, в том числе за создание незаконных профсоюзов без регистрации, и им было отказано в освобождении под залог. Их телефоны, компьютеры и официальные документы ПСМ были конфискованы, а офисы профсоюза закрыты, что вызвало массовый страх среди членов и активистов ПСМ. Дополнительная информация, полученная МБТ, свидетельствует о том, что низовые профсоюзы ПСМ намеренно ликвидируются из-за опасений, что они могут стать источником доказательств в текущих делах против задержанных лидеров и членов ПСМ. Кроме того,

КПМ и ее членские организации продолжают сталкиваться с вмешательством и клеветнической кампанией. Сообщается, что поддельные параллельные профсоюзы, поддерживаемых военными, после своего создания открыли офисы в августе 2025 года с тем же названием и логотипом, что и у КПМ, а чиновники местного департамента труда запугиванием и силой принудили членов самого КПМ посетить церемонию открытия и создать низовые профсоюзы для присоединения к поддерживаемой военными параллельной конфедерации.

17. МКП также выражает обеспокоенность в связи с принятием новых законов, вводящих новые составы правонарушений с крайне суровыми сроками тюремного заключения и принудительными тюремными работами для сдерживания реализации гражданских свобод мирными жителями: i) Поправка к Закону 2025 года о защите личной жизни и личной безопасности граждан (Закон СНОБ № 1/2025) наделяет СНОБ полномочиями продлевать приостановку действия гарантий прав человека против произвольных обысков домов, перехвата телекоммуникационных устройств, произвольных обысков, задержания и ареста имущества; ii) Закон о сохранении и защите военной тайны (Закон ГАС № 44/2025) вводит уголовную ответственность за разглашение и распространение информации, которую власти считают «военной тайной» в широком смысле, и предусматривает суровые наказания, включая пожизненное заключение или смертную казнь; это включает обмен информацией с другими лицами или с иностранным правительством по таким вопросам, как призыв в армию, учения и военные операции, и создает охлаждающий эффект и препятствия для независимых докладов о практике принудительного труда, неизбирательных авиаударов и военном насилии, направленном на гражданское население; iii) Закон о защите всеобщих многопартийных демократических выборов (Закон ГАС № 48/2025) вводит уголовную ответственность за широкий спектр действий, таких как создание препятствий и подрыв избирательного процесса, включая выражение различных мнений и протестов в связи с выборами, стремясь таким образом заглушить разногласия и инакомыслие среди профсоюзов Мьянмы, организаций гражданского общества и правозащитников, выступающих против выборов, контролируемых военными. МКП также сообщает, что военные власти не предприняли никаких действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию и не продемонстрировали намерения восстановить демократическое управление в Мьянме, которое является центральным элементом социального диалога, уважения гражданских свобод и реализации свободы объединения.
18. КПМ сообщает, что с момента принятия резолюции в соответствии со статьей 33 репрессии против населения усилились, что включает приостановку любой защиты от произвольных задержаний, заключений под стражу и слежки, криминализацию критики запланированных выборов под управлением военных и введение смертной казни за разглашение военной тайны. Активисты в области прав человека и трудовых прав, выступающие за выполнение резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, подвергаются задержаниям, насильственным исчезновениям и судебным разбирательствам без соблюдения надлежащей правовой процедуры. В то время как директор ПСМ, задержанная в июле 2025 года, была временно освобождена после подписания обязательства о надлежащем поведении и привлечения двух поручителей, еще одно дело против нее находится в стадии расследования, а девять других членов КПМ остаются под стражей и предстанут перед судами, контролируруемыми военными. Кроме того, военные власти продолжают систематически вмешиваться в деятельность независимых профсоюзов. Параллельные профсоюзы, поддерживаемые военными, о которых сообщалось ранее, теперь открыли свои офисы и используют название и логотип КПМ и Федерации работников промышленности Мьянмы (ФРПМ). Министерство труда и местные власти

принуждают работников и работодателей признавать эти организации, поддерживаемые военными, а независимые профсоюзы подвергаются слежке, угрозам и давлению с целью заставить их расформироваться. По мнению КПМ, это свидетельствует о целенаправленных усилиях военных властей по замене независимого профсоюзного движения спонсируемыми государством представителями. КПМ также сообщает о широкомасштабной вербовке в армию и указывает, что ей было проверено не менее 1800 случаев, связанных с детьми в возрасте 12 лет, многие из которых используются в качестве носильщиков, проводников и отправляются на передовую.

19. МБТ также получило подробную сводку 175 случаев нарушения трудовых прав на фабриках, собранную КПМ и ФРПМ в период с июня по октябрь 2025 года. Данные указывают на случаи сверхурочной работы без согласия, несанкционированных удержаний из заработной платы, ненадлежащих практик расчета, нарушения трудовых договоров, принуждения, угроз и словесных оскорблений с целью заставить работников молчать, сексуальных домогательств и преследований работников за организацию профсоюзов или вступление в них, большинство из которых имело место в швейной промышленности. По данным КПМ и ФРПМ, собранная информация свидетельствует о широко распространенных и постоянных нарушениях трудовых прав в швейной промышленности, которые еще более усугубляются слабым соблюдением законов, отсутствием защиты со стороны профсоюзов и эксплуататорскими методами управления на фабриках, принадлежащих иностранным компаниям.
20. Федерация сельского хозяйства и фермерства Мьянмы — Работники пищевой промышленности (AFFM-FAW) сообщает о допускаемых военными властями нарушениях в процессе утверждения рабочих организаций, включая создание и регистрацию федераций работников. Федерация сообщает о широко распространенной практике принудительного призыва в армию и вымогательства денег для исключения из призыва, а также о похищениях людей, требованиях выкупа, запугивании, эксплуатации уязвимых групп населения и политическом принуждении. Значительное число комитетов, ранее сформированных для решения вопросов, связанных с международными обязательствами, включая Рабочий комитет по сотрудничеству с организациями системы ООН и международными организациями, а также Руководящий комитет, Рабочий комитет и Рабочие группы, созданные для реагирования на выводы комиссии МОТ по расследованию в отношении Мьянмы, были распущены по приказу военных властей 1 августа 2025 года.
21. В докладе ФППРСУМ говорится, что ее генеральный секретарь по-прежнему находится в одиночной камере в тюрьме Инсейн, а членам его семьи и членам его команды защитников по-прежнему отказывают в доступе к нему. Федерация также указывает на многочисленные случаи нарушения трудовых прав на фабриках и других предприятиях, совершенные военными властями, прямо или косвенно через связанные с ними организации, включая введение принудительной сверхурочной работы на швейных фабриках, невыплату и сокращение зарплаты, отказ в отпуске, акты запугивания, угрозы задержания и призыва в армию в случае жалоб работников или их попыток участвовать в коллективных переговорах. Многочисленные похищения работников для призыва в армию происходят по дороге домой, на работу и в жилых районах, а также в деревнях, где местным жителям говорят, что призыв осуществляется на основе жребия. Несмотря на эти проблемы, ФППРСУМ удалось разрешить 75% трудовых дел и добиться освобождения пяти незаконно задержанных работников, одновременно выступая вместе с международными брендами за искоренение принудительного труда, установление новой минимальной заработной платы и подлинную свободу объединения.

22. Федерация торгово-промышленных палат Республики Союз Мьянма (ФТППРСМ) сообщает о ряде мероприятий, проведенных среди работодателей Мьянмы с целью содействия соблюдению международных трудовых норм, включая Конвенции 29 и 87. К ним относятся кампании по повышению осведомленности и информационно-просветительские кампании для более чем 800 работодателей в швейной отрасли и семи промышленных зонах, выпуск руководства по принудительному труду «Предотвращение и решение проблемы принудительного труда в частном секторе: руководство для работодателей Мьянмы», а также разработка руководства по ответственному бизнесу для работодателей Мьянмы, которое будет представлено в конце 2025 года. ФТППРСМ продолжает активно выступать посредником в ходе трудовых протестов, поддерживая координационные комитеты на заводах, а также оказала гуманитарную помощь пострадавшим от землетрясения в марте 2025 года.
23. ФТППРСМ заявляет, что дезинформация, в том числе в социальных сетях, продолжает подвергать риску мирных жителей и предприятия, и указывает, что обвинения в том, что ФТППРСМ помогает военным призывать работников в армию или шпионить за ними, являются формой запугивания и подвергают риску ее сотрудников. Федерация также заявляет, что вооруженные группы, противостоящие военным, включая Араканскую армию, Армию за независимость Качина и Национально-освободительную армию Та'анг, все чаще обвиняются в использовании принудительной вербовки и принудительного труда, что также было документально подтверждено УВКПЧ. Федерация отмечает, что она не получала никакой информации о том, что силы безопасности похищают работников по дороге домой, а также никаких жалоб на подобные инциденты от фабрик или работодателей. Руководящий комитет, Рабочий комитет и Рабочие группы, созданные для реагирования на выводы и рекомендации комиссии по расследованию, были восстановлены к 29 августа 2025 года на основании переговоров с соответствующим министерством.

D. Деятельность МОТ в Мьянме

24. После прихода к власти военных деятельность МОТ в Мьянме была направлена на искоренение принудительного труда и детского труда, а также на поддержку безопасной трудовой миграции. Эта деятельность была организована в соответствии с руководящими принципами Страновой группы ООН (СГООН) по программному взаимодействию, и вся работа по поддержке военных властей была прекращена. Тем не менее, сотрудник по связям МОТ продолжал взаимодействовать с соответствующими властями, выступая за выполнение рекомендаций комиссии по расследованию и резолюции, принятой в июне 2025 года.
25. После разрушительного землетрясения в марте 2025 года Бюро по связям МОТ оказало срочную помощь КПМ, ФППРСУМ, AFFM-FAW и ФТППРСМ, а также нескольким общественным организациям, чтобы напрямую охватить население и общины Мьянмы. Также началась реализация проекта «Усиленное восстановление средств к существованию и устойчивость сообщества» в пострадавших от землетрясения районах Мьянмы с помощью подходов, обеспечивающих рост занятости, который финансируется за счет собственных ресурсов МБТ и Программы социальной защиты МОТ и Японии. Запущенная 19 августа 2025 года на озере Инле в штате Шан, эта инициатива МОТ по ликвидации последствий землетрясения направлена на срочное восстановление и нацелена на реконструкцию критической общественной инфраструктуры, создание непосредственных возможностей для достойной занятости и укрепление устойчивости с помощью инклюзивных подходов, основанных на местном опыте. Проект также направлен на профессиональную подготовку и

обучение без отрыва от производства в различных отраслях для улучшения возможностей трудоустройства, а также на повышение долгосрочной устойчивости через общественные институты, такие как комитеты по развитию деревень. Все мероприятия осуществляются в соответствии с руководящими принципами СГООН по программному взаимодействию и опираются на надежную систему управления рисками. Эта инициатива также обеспечивает практическое выполнение резолюции от июня 2025 года, направляя поддержку народу Мьянмы через независимые профсоюзы, организации работодателей и общинные организации. При этом проект способствует реализации основных принципов достойного труда, включая безопасность и гигиену труда, гендерное равенство, социальную интеграцию и справедливый наем персонала.

26. Что касается детского труда, то проект «Сокращение детского труда в поддержку образования» (ARISE), реализуемый в рамках программы МОТ/Япония, вступил во вторую фазу в августе 2025 года и продлится до сентября 2026 года. Проект продолжит повышение осведомленности и наращивание потенциала социальных партнеров и организаций гражданского общества для предотвращения и решения проблемы детского труда, особенно его наихудших форм, в отдельных сообществах.
27. В вопросе трудовой миграции МОТ продолжила сотрудничество с организациями гражданского общества (ОГО) и профсоюзами в Мьянме и соседних странах в целях обеспечения защиты работников-мигрантов. Проекты TRIANGLE in ASEAN и Ship to Shore Rights South-East Asia оказали поддержку ресурсным центрам для трудовых мигрантов (РЦМ) и службам поддержки на уровне общин в районах Мьянмы, затронутых конфликтами и подверженных миграции, включая регионы Кайин, Шан, Баго, Танинтайи, Мандалай и Янгон. Программа охватила тысячи мигрантов и репатриантов, с особым вниманием к уязвимым группам, включая женщин, лиц с ограниченными возможностями и молодых людей, подверженных риску принудительного призыва в армию и нелегальной миграции. В 2025 году РЦМ и партнерские организации при поддержке МОТ предоставили широкий спектр инклюзивных услуг, учитывающих гендерные особенности, охватив более 72 000 человек. Эти усилия были направлены на поддержку уязвимых групп, таких как женщины, молодежь, лица с ограниченными возможностями, репатрианты и те, кто пострадал от конфликта. Основные мероприятия включали в себя юридическую помощь, инструктаж перед отъездом, поддержку реинтеграции, профессиональную подготовку и обучение лидерству, инициативы по вовлечению инвалидов, а также адресную помощь домашним работникам и женщинам в обеспечении средств к существованию. Проекты и инициативы в области трудовой миграции способствовали созданию трансграничных сетей между ОГО в Мьянме и соседних странах для улучшения координации поддержки безопасного возвращения и реинтеграции мигрантов.
28. В отношении банковских переводов следует отметить, что в 2025 году Бюро по связям МОТ получило перевод для финансирования программной деятельности и операций на счет МОТ в местном банке. В вопросе продления виз отмечается, что хотя сотрудник по связям МОТ получил визу сроком действия до декабря 2025 года, МБТ было сообщено об отказе в одобрении заявки на визу для одного человека, который должен был стать руководителем проекта по программе инвестиций, обеспечивающей рост занятости.

► III. Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, принятой в соответствии со статьей 33

29. Резолюция, принятая в соответствии со статьей 33 в июне 2025 года, предложила трехсторонним участникам МОТ — правительствам, работодателям и работникам — принять ряд мер, чтобы способствовать выполнению Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию и предотвратить дальнейшие нарушения свободы объединения и запрета принудительного труда, продолжая поддерживать деятельность, приносящую непосредственную пользу народу Мьянмы и его общинам. Резолюция предлагает трехсторонним участникам МОТ и соответствующим международным организациям представить Генеральному директору доклад о любых инициативах или предпринятых шагах, а также о других соответствующих событиях для передачи Административному совету. В этом разделе кратко изложены материалы, полученные МБТ.

А. Меры, о которых сообщили трехсторонние участники МОТ

Меры, о которых сообщили государства-члены

30. В сообщении от 2 октября 2025 года правительство *Албании* сообщило, что оно в целом согласно с резолюцией и рекомендованными мерами.
31. В сообщении от 30 сентября 2025 года правительство *Австралии* вновь заявило о своем решительном осуждении действий военного режима, включая продолжающиеся нападения на мирных жителей и постоянные нарушения прав человека и трудового права. Оно выразило глубокую озабоченность в связи с постоянным отсутствием прогресса со стороны военного режима в решении серьезных проблемы, обозначенных комиссией по расследованию и контрольными органами МОТ, и выразило неизменную поддержку мерам, предусмотренным резолюцией согласно статье 33, включая создание контрольного механизма для обеспечения выполнения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию. Правительство выразило решительную поддержку международным усилиям по привлечению к ответственности, включая важную работу НМРМ, и сообщило, что выступает за то, чтобы рекомендации комиссии по расследованию были упомянуты в резолюциях СПЧ в отношении Мьянмы. Правительство также заявило, что Австралия ввела целевые санкции в отношении представителей военного режима, а также коммерческих организаций, имеющих прямые связи с ним, и продолжает призывать к введению глобального эмбарго на поставки оружия в Мьянму. Оно подчеркнуло, что придерживается своих международных обязательств по международному беженскому праву, не возвращая людей в ситуации, где они имеют реальную возможность подвергнуться преследованиям, пыткам и другим серьезным нарушениям прав человека. Правительство также заявило, что мьянманским профсоюзным деятелям и правозащитникам, ищущим защиты в Австралии, может быть предоставлена постоянная защита, если они соответствуют применимым требованиям.
32. В сообщении от 26 сентября 2025 года правительство *Австрии* сообщило о своем согласии с позицией Европейского союза и подчеркнуло, что оно не поддерживает никаких военно-политических отношений с Мьянмой. Оно заявило, что проинформировало соответствующие министерства и ключевые организации работников и работников о резолюции, принятой в июне 2025 года.

33. В сообщении от 25 сентября 2025 года Европейский союз и его государства-члены (Австрия, Бельгия, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Королевство Нидерландов, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания и Швеция) выразили глубокое сожаление по поводу постоянных и серьезных нарушений основополагающих трудовых прав в Мьянме и сочли ужасающими серьезность и всеохватность кризиса, вызванного действиями военных. Они выразили осуждение репрессивным действиям мьянманских военных, включая применение неизбирательного насилия против собственного населения, как вопиющее пренебрежение принципами справедливости и гуманности, и продолжили самым решительным образом осуждать серьезные инциденты и насилие в отношении профсоюзных лидеров и членов профсоюзов, задокументированные комиссией по расследованию, а также продолжающиеся повсеместные нарушения трудовых прав и угнетение профсоюзов. Они полагали, что военные не продемонстрировали значимого понимания серьезности ситуации и необходимости конкретных и срочных действий согласно рекомендациям комиссии по расследованию. ЕС и его государства-члены выразили готовность сотрудничать с МОТ и ее трехсторонними участниками, чтобы добиться выполнения Мьянмой этих рекомендаций, и заявили, что будут продолжать выступать за принятие эффективных и целенаправленных мер в отношении виновных в нарушениях, стремясь при этом защитить устойчивые средства к существованию в условиях достойного труда.
34. После военного переворота 2021 года прямая помощь ЕС властям Мьянмы была немедленно приостановлена, а ответные меры ЕС были направлены на оказание давления на военный режим с помощью целевых ограничительных мер, при сохранении торговых преференций «Все, кроме оружия» (EBA) и части помощи в целях развития для нуждающихся. ЕС ввел адресные санкции против 106 физических и 22 юридических лиц, включая ключевых военных чиновников. Эти санкции включали запрет на поездки, заморозку активов, запрет на предоставление средств или экономических ресурсов, эмбарго на поставки оружия, запрет на экспорт оборудования, которое может быть использовано для внутренних репрессий, запрет на экспорт товаров двойного назначения, запрет на предоставление технической помощи или финансирование военной деятельности, запрет на военную подготовку и сотрудничество с вооруженными силами, а также запрет на оборудование, технологии и программное обеспечение для мониторинга или перехвата интернет- или телефонной связи.
35. ЕС и его государства-члены после переворота оказали жизненно важную поддержку мирному населению через международных партнеров и местные организации гражданского общества, обеспечив прямую помощь и предоставление основных услуг наиболее уязвимым слоям населения. Они также поддержали гражданское общество и работников Мьянмы через программы, направленные на удовлетворение их самых насущных потребностей, заложив при этом основу для долгосрочной устойчивости, в том числе через развитие частного сектора путем создания альянсов с ответственными брендами с целью поддержки более высокого уровня трудовых прав и экологических стандартов несмотря на кризис. Проект «Многосторонний альянс за достойную занятость в Мьянме» (“MADE in Myanmar”) (2022–2026 гг.) был направлен на укрепление ответственной деловой практики в отрасли текстиля, одежды и обуви и способствовал соблюдению международных трудовых норм, включая свободу объединения, с помощью тренингов и механизмов рассмотрения жалоб. Европейская торговая палата в Мьянме (EuroCham Myanmar) также оказывала поддержку европейским компаниям в стране для продолжения их деятельности на рынке с высоким уровнем риска и поддерживала диалог с профсоюзами для обмена мнениями о том, как поддержать права работников, включая

недопущение принудительного труда и поддержку свободы объединения. ЕС и его государства-члены напомнили, что Общеввропейская система предоставления убежища полностью соответствует Конвенции 1951 года о статусе беженцев и основана на гарантии того, что ни один человек не будет возвращен в место, где ему грозит преследование.

36. В сообщении от 30 сентября 2025 года правительство *Маврикия* предоставило информацию о туристической или деловой визе, которая может быть выдана гражданам Мьянмы, имеющим действительный паспорт при условии соблюдения иммиграционных требований.
37. В сообщении от 1 октября 2025 года, подготовленном после консультаций с наиболее представительными организациями работников и работодателей, правительство *Королевства Нидерландов* выразило согласие с мнением Европейского союза и добавило, что оно не признает режим Мьянмы в качестве законного представителя народа Мьянмы. В связи с этим оно поддерживает самые минимальные отношения с властями, ограничивая взаимодействие техническими контактами, продолжая при этом поддерживать народ Мьянмы в его призыве к мирному и демократическому будущему. После военного переворота правительство прекратило все проекты с участием властей Мьянмы и продолжало привлекать внимание к нарушениям прав человека, включая серьезные нарушения права на свободу объединения и случаи принудительного труда, как указано в докладе комиссии по расследованию. Через официальные платформы правительство проинформировало голландский бизнес о рекомендациях комиссии по расследованию и выразило надежду на то, что все компании, ведущие бизнес на международном уровне, будут выполнять Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.
38. В сообщении от 1 октября 2025 года правительство *Норвегии* заявило, что после военного переворота оно приостановило всю межправительственную помощь Мьянме и что вся последующая помощь предоставлялась через гражданское общество, а также фонды и программы ООН, с особым упором на средства к существованию, основные услуги (здравоохранение и образование) и поддержку мероприятий, направленных на укрепление устойчивости и оперативного потенциала местных организаций и субъектов. После принятия резолюции в соответствии со статьей 33 правительство пересмотрело все свои отношения с властями Мьянмы, ввело ограничительные меры, согласованные с ЕС, и применило санкции ООН, продолжая при этом соблюдать принцип невыдворения. Оно выразило поддержку работе МОТ по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию и сообщило, что были приняты меры по предоставлению консультаций норвежским предприятиям в отношении их присутствия и деятельности в стране в соответствии с политикой Норвегии в области ответственного ведения бизнеса. Правительство также заявило, что Норвежская конфедерация профсоюзов присоединилась к международному призыву, осуждающему запланированные всеобщие выборы в Мьянме, и публично выразила свою позицию по этому вопросу, заявив, что в настоящих условиях норвежские предприятия не могут проявлять подлинную должную осмотрительность.
39. В сообщении от 1 октября 2025 года правительство *Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии* напомнило о своей поддержке мер по статье 33 и сообщило, что оно последовательно призывает военный режим уважать индивидуальные права жителей Мьянмы, включая работников. С 2021 года было введено 19 раундов санкций, направленных против 25 физических и 39 юридических лиц, включая тех, кто подавляет мирное население. Посольство в Янгоне продолжало следить за ситуацией

с правами человека и трудовыми правами в стране и проводить брифинги для Британской торговой палаты, в том числе по вопросам принятия мер, предусмотренных статьей 33. Правительство продолжало рекомендовать компаниям проводить усиленные проверки, чтобы убедиться, что их деятельность не способствует нарушениям конвенций о свободе объединения и принудительном труде. Руководство по рискам для зарубежного бизнеса в Мьянме было обновлено с учетом резолюции, принятой в соответствии со статьей 33, и содержит дополнительные рекомендации для предприятий Соединенного Королевства по обеспечению того, чтобы их цепочки поставок и деловая практика не способствовали нарушениям трудовых прав в Мьянме. На международном уровне правительство продолжало привлекать внимание к ситуации в Мьянме, созвав шесть заседаний Совета Безопасности в 2024 году, и выступило одним из авторов резолюций СПЧ в отношении Мьянмы. Кроме того, правительство предоставило финансовые средства для оформления документации НМРМ, что позволило ему расследовать наиболее серьезные международные преступления, совершенные в Мьянме, и делиться необходимыми доказательствами с МОТ.

Меры, о которых сообщили организации работников и работодателей

40. В сообщении от 19 сентября 2025 года *Национальный совет труда Бельгии*, состоящий из представителей работников и работодателей, указал, что обращение к статье 33 демонстрирует крайнюю серьезность ситуации и является четким сигналом международного сообщества о постоянном несоответствии Мьянмы международным трудовым нормам. Совет также отметил, что разделяет озабоченность, выраженную различными трехсторонними участниками, МОТ по поводу серьезных и неоднократных нарушений, совершаемых властями страны, и выразил свою полную и непоколебимую поддержку всем мерам и действиям — как национальным, так и международным, — которые трехсторонние участники МОТ сочтут необходимыми для обеспечения выполнения резолюции с целью побудить власти соблюдать свои международные обязательства в области трудовых прав. Совет высказался в поддержку принятия эффективных и целенаправленных мер против лиц, ответственных за нарушения, а также реализации положений, направленных на скорейшее восстановление полного уважения трудовых прав, как это было предложено Европейским союзом на Международной конференции труда в июне 2025 года. Он подчеркнул, что такие меры должны способствовать обеспечению устойчивых средств к существованию при достойных условиях труда и что крайне важно продолжать поддерживать гражданское общество и избегать мер, которые могут негативно повлиять на население.
41. В сообщении, переданном британским правительством, *Британский конгресс пред-юнионов (БКТ)* указал, что участвует в оказании помощи КПМ в повышении осведомленности о своей борьбе и поддержал призыв к прекращению деятельности британских компаний в Мьянме. Несколько брендов покинули страну, и БКТ призвал компании — члены Инициативы этической торговли (ETI) тщательно проанализировать свое присутствие в Мьянме, утверждая, что соблюдение этических обязательств, требуемых членством в ETI, и основополагающих принципов и прав в сфере труда, на которых основан «базовый кодекс» ETI, является чрезвычайно сложной задачей. Поэтому те, кто занимаются поставками из Мьянмы, должны либо отказаться от работы в этой стране, либо показать, что им удалось защитить права работников своих поставщиков, в чем БКТ сомневается. Поддерживая в целом заявления британского правительства, БКТ не согласилась с заявлениями, призывающими к сохранению бизнеса, поскольку в нынешних условиях соблюдение ответственной деловой практики и прав человека практически невозможно.

42. В сообщении от 27 октября 2025 года *Конфедерация профсоюзов Мьянмы (КПМ)* выразила поддержку полному выполнению резолюции и рекомендаций комиссии по расследованию. В дополнение к обновленной информации о положении работников Мьянмы (см. п. 18) КПМ сообщила о создании общенациональной целевой группы по выполнению резолюции, в состав которой вошли ключевые национальные профсоюзы, а также политические и гражданские учреждения. Целевая группа занималась проведением обучения по вопросам мониторинга, отчетности и подачи жалоб; документированием случаев принудительного труда и нарушений свободы объединения; содействием налаживанию контактов с региональными заинтересованными сторонами; а также документированием выполнения резолюции участниками МОТ. КПМ также представила перечень мер, которые, по ее мнению, обеспечат согласованность и эффективность при выполнении резолюции, и предложила отраслевые приоритеты для стратегических действий в рамках резолюции, в том числе в сфере финансовых услуг, энергетики и цепочек поставок авиационного топлива, с целью ограничения ресурсов, обеспечивающих военные операции. Она подчеркнула необходимость для трехсторонних участников МОТ добросовестно выполнять резолюцию и приводить свою политику в соответствие с международными трудовыми нормами.

В. Меры, о которых сообщили международные организации

43. В сообщении от 15 октября 2025 года *Независимый механизм по расследованию для Мьянмы (НМРМ)* указал, что собранная им информация и доказательства подтверждают заключения комиссии по расследованию о несоблюдении Мьянмой Конвенций 87 и 29. НМРМ сообщил об увеличении числа авиаударов, нанесенных военными властями в 2025 году по мирным жителям в штате Ракхайн, что привело к многочисленным смертям, ранениям и разрушению гражданской инфраструктуры. В докладе также сообщается, что после военного переворота правозащитники, профсоюзные и трудовые активисты подвергались задержаниям и заключению под стражу военными властями и часто лишались доступа к адвокатам. Собранная информация указывала на то, что в военных центрах содержания под стражей отсутствуют базовые медицинские, гигиенические и санитарные условия, а задержанные подвергаются жестокому обращению и часто подвергаются физическим и сексуальным пыткам. Некоторые сведения указывали на угрозы сексуального насилия или использование сексуального насилия для принуждения к сотрудничеству во время задержания. Другие свидетельства указывали на принудительный труд мирных жителей под стражей с ограниченными перерывами и под угрозой избиения бамбуковыми палками для тех, кто не мог выполнять порученные им задания, которые включали уборку, уход за садом, сжигание деревьев и листьев, подметание дорог, переноску кирпичей, забор воды, кормление животных, переноску мебели и подготовку к специальным мероприятиям и церемониям.
44. После того, как в феврале 2024 года военные объявили о введении в действие закона о призыве, НМРМ собрал информацию о том, что мужчин рохинджа насильно призывают на военную службу, причем есть основания полагать, что это может быть равносильно принудительному труду, а также о насильственной вербовке и обучении мирных жителей и использовании мин вокруг учебных объектов для предотвращения побегов. Доказательства свидетельствуют об использовании мирных жителей в качестве живого щита военными и о призыве детей, в том числе младше 15 лет, как военными, так и вооруженными группами. Что касается ситуации с рохинджа, то НМРМ собрал информацию, указывающую на неизбирательные нападения на мирных жителей, массовые

убийства и похищения, сожжение домов и принудительный труд со стороны участников конфликта в северном штате Ракхайн, включая мьянманских военных и Араканскую армию.

45. НМРМ также собрал информацию, показывающую, что мьянманские военные для поддержания воздушных операций продолжали полагаться на обширную и разнообразную цепочку поставок, состоящую из иностранных и отечественных участников. В частности, он задокументировал использование широкого спектра поставляемых из-за рубежа самолетов, дальнейшее функционирование которых зависело от постоянного импорта запасных частей, технического обслуживания, ремонта, снарядов и основных расходных материалов. Военные использовали боеприпасы, поставляемые из иностранных государств (ракеты и боеприпасы для авиационных пушек) и отечественного производства (неуправляемые авиабомбы и кассетные боеприпасы). Критически важным компонентом поддержания воздушных операций были постоянные поставки авиационного топлива, которое либо импортировалось через сложные сети посредников и международные цепочки поставок, либо производилось на локальных предприятиях, перерабатывающих сырую нефть в реактивное топливо для непосредственного военного использования. Международные санкции в отношении международных поставщиков усилили зависимость военных от отечественной нефтепереработки и от сетей частных компаний, предоставляющих технические услуги, запасные части и логистическую поддержку.
46. В сообщении от сентября 2025 года *Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)* напомнило о серьезно ухудшившейся ситуации с правами человека в Мьянме, характеризующейся широко распространенным и систематическим военным насилием, в том числе посредством авиаударов и артиллерийских обстрелов, насильственными исчезновениями, перемещениями, произвольными задержаниями и обвинениями, а также постоянными нарушениями, затрагивающими все права и свободы, включая право на собрания и объединение. Особую озабоченность вызывает военный призыв, осуществляемый без каких-либо сдержек и противовесов и приведший к потенциально тысячам случаев принудительной вербовки, принудительного труда и обязательных работ. УВКПЧ получило сообщения о том, как военные входили в деревни, собирали мужчин и произвольно задерживали их, освобождая тех, кто старше призывного возраста, и помещая под стражу других, которых либо доставляли на военные базы, либо заставляли работать носильщиками и выполнять другие обязанности, а также об угрозах и вымогательствах со стороны военных для избежания призыва или освобождения родственников, задержанных для прохождения службы. Тревогу вызывал и растущий уровень цифрового контроля со стороны военных, направленного на подавление любого инакомыслия, что позволяло военным еще больше ограничивать передвижение и общение, а также выявлять и отслеживать лиц, которые считались вызывающими беспокойство, включая работников и профсоюзных активистов, как это было в случае с директором ПСМ в июле 2025 года.
47. УВКПЧ сообщило, что ситуация в стране еще больше ухудшилась после того, как военные объявили о намерении провести политические выборы в декабре 2025 года, в связи с чем свобода слова, собраний и объединений были еще больше ограничены. Недавно принятый Закон о защите всеобщих многопартийных демократических выборов (Закон ГАС № 48/2025) ввел правила, позволяющие военным проводить задержания и обыски на основании расплывчатых и широких положений, обеспечивающих дискреционные и дискриминационные действия военных без привлечения к ответственности или защиты прав жертв. Союзная избирательная комиссия была включена в военную структуру вместе со всеми ранее существовавшими гражданскими учреждениями, что

лишило их какого-либо элемента независимости. Почти все политические партии, выступавшие против переворота, были вычищены или объявлены незаконными. Процессы регистрации избирателей и партий не соответствовали стандартам независимости, справедливости, представительной демократии и легитимности. Соответственно, в настоящее время отсутствуют основные условия для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, а проведение выборов в условиях авторитарного военного правления, внутреннего вооруженного конфликта, когда половина политического класса произвольно удерживается под стражей, и без конструктивного диалога или попыток примирения, скорее усугубит кризис Мьянмы, чем разрешит его. Поэтому организованные военными выборы были попыткой военных получить политическую легитимность, особенно на международном уровне.

48. Далее УВКПЧ сообщило, что оно продолжает выполнять свой мандат по мониторингу и составлению отчетов о развитии ситуации с правами человека в Мьянме в тесном сотрудничестве со СГООН, Специальным посланником Генерального секретаря ООН по Мьянме, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, НМРМ и другими соответствующими учреждениями, чтобы обеспечить согласованность в действиях и сообщениях в части соблюдения прав человека. Оно продолжало заниматься повышением осведомленности о возникающих проблемах в области прав человека, чтобы обеспечить адаптацию программ ООН к конкретным потребностям людей на местах, и играло важнейшую роль в нескольких механизмах СГООН, продвигая программы, основанные на правах человека, и информационно-просветительскую деятельность. УВКПЧ придерживалось позиции Специального докладчика по Мьянме о невзаимодействии с военными в связи с неоднократно продемонстрированным отсутствием интереса и желания выполнять любые полученные рекомендации. Основываясь на своей деятельности по документированию, УВКПЧ последовательно призывало к немедленному освобождению политических заключенных, включая профсоюзных активистов и работников, и посвятило специальный доклад проблемам политических заключенных, условиям содержания под стражей и отсутствию верховенства закона. В июле 2025 года Рабочая группа по произвольным задержаниям в своем официальном заявлении подтвердила, что обстоятельства задержаний и заключения под стражу политических заключенных свидетельствуют об их произвольном характере. Наконец, УВКПЧ выпустило ряд рекомендаций государствам-членам, в том числе соседним странам и странам региона, о выдаче документов, дающих право на долгосрочное легальное проживание и доступ к услугам во время перемещения, включая доступ к возможностям трудоустройства и образования, а также донорам о прямом и гибком финансировании организаций гражданского общества для обеспечения того, чтобы меры и помощь были адаптированы к местным потребностям мирного населения.

С. Меры, принятые МБТ

49. В соответствии с резолюцией, принятой в соответствии со статьей 33, МБТ предприняло ряд шагов и инициатив, направленных на поддержку выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и способствующих созданию условий, в которых основные гражданские свободы и свобода объединения могут быть реализованы в полной мере.
50. В соответствии с письмами Генерального директора, направленными всем трехсторонним участникам МОТ и соответствующим региональным и международным организациям (см. пп. 2 и 3 выше), МБТ расширило сотрудничество и обмены с НМРМ, а также провело обсуждение с УВКПЧ мер по усилению координации по вопросам, представляющим взаимный интерес, в рамках соответствующих мандатов каждой организации.

В октябре 2025 года Генеральный директор МОТ встретился с нынешним председателем АСЕАН Анваром бин Ибрагимом, премьер-министром Малайзии, и обратил его внимание на резолюцию, принятую в соответствии со статьей 33. МБТ дважды обсуждало резолюцию, принятую в соответствии со статьей 33, с секретариатом АСЕАН и также приняло участие в совещании старших должностных лиц АСЕАН по вопросам труда, которое состоялось в октябре 2025 года в Камбодже, чтобы донести позицию МОТ по возникающим приоритетам и областям сотрудничества, и также представило основные элементы резолюции, принятой в соответствии со статьей 33.

51. МБТ также работает над созданием механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования текущих нарушений основополагающих прав в стране, уделяя особое внимание подаче жалоб на нарушения свободы объединения и принудительного труда по всей Мьянме. В настоящее время МБТ изучает технические, практические требования и требования к безопасности, необходимые для создания такого механизма мониторинга, и по завершении этого анализа представит полноценное предложение Административному совету, включая любые финансовые последствия, которые может повлечь за собой создание такого механизма. Как подробно описано выше, Бюро по связям МОТ приступило к реализации проекта «Усиленное восстановление средств к существованию и устойчивость сообщества» в пострадавших от землетрясения районах Мьянмы с помощью подходов, обеспечивающих рост занятости, который обеспечивает практическое выполнение резолюции от июня 2025 года, направляя поддержку народу Мьянмы через независимые профсоюзы, организации работодателей и сообществ. Другие меры и проекты, реализованные Бюро по связям МОТ в поддержку местного населения, подробно описаны выше в пунктах 24–28.

► IV. Выполнение рекомендаций комиссии по расследованию

A. Сообщения военных властей

52. 25 сентября 2025 года военные власти представили отчет о прогрессе, достигнутом Мьянмой после представления доклада комиссии по расследованию (см. приложение III). Военные власти дают обзор текущей политической ситуации в стране, указывая, что Правительство национального единства, Народные силы обороны и другие группы, которые они считают террористическими, активно действуют с целью нарушить мир и стабильность, что приводит к гибели и ранениям мирных жителей, разрушению общественных зданий и других объектов гражданской инфраструктуры. Они сообщают, что 31 июля 2025 года чрезвычайное положение было отменено, ГАС был распущен, а ответственность за управление государством передана СНОБ, которому поручено провести всеобщие выборы в течение шести месяцев в соответствии с Конституцией. Военные власти предоставляют подробную информацию о планируемых выборах, указывая, что они будут проходить поэтапно. Первый этап запланирован на 28 декабря 2025 года в 102 населенных пунктах и, на данный момент, в них зарегистрирована 61 политическая партия. СИК разрешила начать избирательную кампанию, и в выборах будет использоваться комбинация избирательных систем с целью обеспечения широкого участия этнических групп и различных секторов. СИК также приняла меры (специальные машины и кампании по повышению осведомленности), чтобы обеспечить инклюзивность выборов для всех граждан, включая слабовидящих и людей с ограниченными

возможностями. Кроме того, был принят Закон о защите многопартийных демократических выборов от препятствий, срыва и разрушения (Закон ГАС № 48/2025) для защиты права всех граждан на свободное и безопасное голосование. Военные власти также отмечают продолжающееся сотрудничество с МОТ, а также координацию и содействие в получении виз и видов на жительство для сотрудников МОТ.

- 53.** В отношении выполнения рекомендаций комиссии по расследованию военные власти заявляют, что Мьянма постоянно выполняет положения Конвенций 87 и 29, а также соответствующие рекомендации комиссии по расследованию в соответствии с действующими законами, правилами, политикой и процедурами. После принятия резолюции согласно статье 33 Мьянма объявила о своей позиции в ежедневных газетах, подтвердив свою приверженность взаимодействию с международным сообществом, включая МОТ, в целях сотрудничества, не ущемляющего национальный суверенитет и независимость, направленного на улучшение трудовых прав, социально-экономическое развитие и расширение возможностей трудоустройства для рабочей силы Мьянмы. В докладе сообщается, что Мьянма будет продолжать сотрудничать с МОТ и другими международными организациями в соответствии с этой позицией. В частности, военные власти сообщают, что Министерство труда будет проводить ежемесячные консультации с Бюро по связям для обсуждения и координации необходимых действий, которые Мьянма должна предпринять согласно резолюции, принятой в соответствии со статьей 33.
- 54.** По вопросу о Конвенции 87 военные власти сообщают, что Министерство труда активно работает над содействием созданию трудовых организаций в соответствии с Законом об организации труда: до августа 2025 года было сертифицировано 3125 организаций работников и работодателей. Кроме того, 7904 работника, которые первоначально отсутствовали на работе без разрешения во время движения гражданского неповиновения, были восстановлены на своих прежних должностях.
- 55.** Относительно положения генерального секретаря ФППРСУМ, который был осужден в ноябре 2023 года и приговорен к семи годам тюремного заключения за вербовку в террористическую организацию, власти вновь заявляют, что он отбывает наказание в одиночной камере, находится в добром здравии и получил пять свиданий с родственниками в период с марта по август 2025 года, а также был посещен представителями Национальной комиссии Мьянмы по правам человека (НКПЧМ) в октябре 2024 года, послом Европейского союза в Мьянме в январе 2025 года и сотрудником по связям с МОТ в феврале 2025 года. В отношении директора ПСМ военные власти заявляют, что жалоба на нее была подана пострадавшей стороной, а не Министерством труда, которое не вмешивается в законные действия трудовых организаций. В сообщении от 23 октября 2025 года (см. приложение III) военные власти предоставляют обновленную информацию, согласно которой генеральному секретарю ФППРСУМ, а также профсоюзному деятелю Тхет Хтар Све было предоставлено помилование по гуманитарным и благотворительным соображениям с условием о том, что они продолжат отбывать наказание в случае совершения ими новых правонарушений. Военные власти также сообщают, что судебные разбирательства в отношении директора ПСМ были прекращены.
- 56.** Военные власти также сообщают о повышении осведомленности работодателей и работников о праве на создание и деятельность трудовых организаций и подтверждают ранее предоставленную информацию об урегулировании трудовых споров через координационные комитеты предприятий, трехсторонние местные примирительные органы, арбитражные органы и арбитражный совет, а также приводят соответствующие статистические данные по этому вопросу. Они также ссылаются на роль местных, региональных и государственных координационных групп по трудовым спорам, которые

могут проводить инспекции на фабриках и предприятиях для посредничества или своевременного решения проблем, а также на случаи, когда коллективные требования работников были разрешены этими структурами. Наконец, военные власти повторяют ранее сформулированный запрос об оказании технической помощи МОТ для продления страновой программы достойного труда и о восстановлении должности технического сотрудника для поддержки применения Конвенции 87.

- 57.** Применительно к Конвенции 29 военные власти подтверждают наличие действующей законодательной базы, запрещающей практику принудительного труда, и утверждают, что закон соблюдается в целях контроля и обеспечения отсутствия принудительного труда. Они заявляют, что военные соблюдают обязательства по Конвенции 29, а если военнослужащие совершают правонарушения, связанные с принудительным трудом, включая вербовку и использование несовершеннолетних детей в качестве солдат, принимаются меры в соответствии с военными и гражданскими юридическими процедурами. Военные власти сообщают, что Министерство обороны, Министерство внутренних дел и Министерство труда сотрудничают в области предотвращения принудительного труда, и что граждане могут свободно и безопасно докладывать о любых случаях принудительного труда в Национальный механизм рассмотрения жалоб (НМРЖ), который рассматривает такие заявления. Они указывают, что: i) из 387 дел, переданных в НМРЖ из Бюро по связям МОТ в октябре 2020 года, 2 были закрыты, 152 содержали полную и поддающуюся проверке информацию, а в остальных 233 делах не было достаточной информации, и в марте 2025 года у Бюро по связям МОТ была запрошена дополнительная информация; ii) из 152 дел, содержавших полную информацию, 32 дела были рассмотрены и закрыты в 2025 году, а 120 еще не рассмотрены. По состоянию на июль 2025 года 383 военнослужащих подверглись дисциплинарным взысканиям в соответствии с военным правом за их причастность к делам, о которых сообщала МОТ.
- 58.** Что касается Закона о народной военной службе, вступившего в силу в феврале 2024 года, то, по словам военных властей, процедуры призыва официально и открыто публикуются в газетах и социальных сетях и население может обращаться с запросами или жалобами по поводу призыва. Официальные объявления об освобождениях, отсрочках и сокращениях срока военной службы открыто публикуются в средствах массовой информации, а заявления на получение этих статусов рассматриваются и утверждаются в строгом соответствии с законом.
- 59.** В отношении вербовки несовершеннолетних военные власти сообщают, что продолжают сотрудничать со Страновой целевой группой ООН по мониторингу и отчетности (СЦГМО) для предотвращения вербовки и использования несовершеннолетних детей. Принимаются дополнительные меры для предотвращения вербовки несовершеннолетних, включая систематические проверки перед вербовкой, проверку личных документов и обследование костей для определения возраста людей. В период с 2022 года по июнь 2025 года в общей сложности 444 человека, в отношении которых имелись подозрения о недостижении ими 18-летнего возраста, были возвращены их опекунам в присутствии представителей международных организаций. С 2012 года 475 военнослужащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в соответствии с военным правом за ошибочную вербовку детей.
- 60.** Военные власти также утверждают, что для предотвращения принудительного труда фабрики и мастерские должны получать согласие работников на сверхурочную работу, а работники получают денежные пособия за дополнительное отработанное время. В 2024 году восьми фабрикам и предприятиям, а в 2025 году семи фабрикам и предприятиям были предъявлены обвинения в связи с незаконным привлечением к

сверхурочной работе. Военные власти также отмечают, что открытие и закрытие фабрик происходит в соответствии с законом, без какого-либо вмешательства со стороны властей.

61. Заключение привлекаются к труду в соответствии с исправительным законодательством и процедурами, и Международный комитет Красного Креста (МККК) и НКПЧМ проводят выездные проверки тюрем и центров содержания под стражей. Тюремный труд требуется только от заключенных, приговоренных к строгому тюремному заключению, и только после медицинского осмотра. Кроме того, заключенные распределяются на работу справедливо, с соблюдением времени отдыха, учетом воскресных дней и государственных праздников.
62. Военные власти также сообщили, что предпринимаются активные меры по борьбе с торговлей людьми, включая перехват 507 человек, пытавшихся нелегально работать за границей, и предъявление обвинений и вынесение приговоров 96 лицам в соответствии с Законом о борьбе с торговлей людьми в период с января по июль 2025 года.
63. Военные власти также освещают различные мероприятия по повышению осведомленности и военных тренингах по вопросам, связанным с принудительным трудом, ориентированных не только на военнослужащих, но и на более широкие слои населения в школах и министерствах, а также на работодателей и работников, посредством образовательных занятий, курсов, листовок, флаеров и радиопрограммы.
64. В сообщении на имя Генерального директора МОТ от 12 июня 2025 года военные власти повторили приглашение делегации МОТ посетить Мьянму, а в последующем сообщении от 2 сентября 2025 года предложили перенести сроки возможного визита на первый квартал 2026 года, указав, что политическая ситуация будет более стабильной, что позволит уделить больше внимания вопросам труда и повысить эффективность миссии. В своем ответе МБТ выразило мнение, что задержка с назначением визита в страну существенно отложит возможность для военных властей продемонстрировать шаги по выполнению 11 рекомендаций комиссии по расследованию, и напомнило о параметрах возможного визита в страну, ранее сообщенных военным властям, а именно о необходимости получения МБТ полных гарантий и заверений на самом высоком уровне, без каких-либо оговорок, что не будет никаких ответных мер, санкций или негативных последствий в результате контактов любого лица, их семей и организаций с МОТ, включая возможный визит в страну, и что делегация будет иметь беспрепятственный доступ ко всем заинтересованным сторонам. На данный момент таких гарантий получено не было. Следует также отметить, что военные власти запрашивали у Бюро по связям проведение регулярных встреч для получения предложений по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, для получения консультаций по мерам, которые необходимо принять в отношении резолюции согласно статье 33, и для обсуждения вопросов, касающихся возможного визита в страну. На встрече с представителями военных властей в октябре 2025 года Бюро по связям подчеркнуло необходимость скорейшего и добросовестного выполнения рекомендаций комиссии по расследованию и контрольных органов МОТ, а также призвали освободить задержанных профсоюзных активистов, включая генерального секретаря ФППРСУМ, молодежного активиста, задержанного за продвижение мер, предусмотренных статьей 33 Устава МОТ, а также директора и членов ПСМ.
65. 18 ноября 2025 года МБТ получило дополнительное сообщение от военных властей (см. приложение III), в котором была повторена ранее предоставленная информация и указывалось, что позиция, изложенная в предыдущих сообщениях, не изменилась.

В. Оценка прогресса, достигнутого в отношении выполнения рекомендаций комиссии

66. Как и в случае с предыдущими сообщениями военных властей, можно отметить, что хотя военные власти считают, что они выполняют «соответствующие» рекомендации комиссии по расследованию, предоставленная информация не свидетельствует о конкретных действиях по 11 рекомендациям, адресованным военным властям, за исключением недавнего условного освобождения трех профсоюзных деятелей, а скорее представляет собой общую информацию о трудовых отношениях, разрешении споров, обучении, повышении осведомленности и инспекционной деятельности — областях, в которых военные власти не обладают компетенцией, особенно в свете выводов комиссии по расследованию о серьезных нарушениях свободы объединения, использовании принудительного труда и запугивании со стороны военных властей. Следует также напомнить, что 11 рекомендаций, которые комиссия по расследованию адресовала военным властям, сами по себе не требуют пояснений, и, несмотря на то что МБТ неоднократно предоставляло запрошенные разъяснения по поводу некоторых рекомендаций (профсоюзные активисты под стражей, подлежащие отмене указы), от военных властей не было получено никакой дополнительной информации о конкретных действиях, предпринятых на местах для реального выполнения этих рекомендаций. Вместо этого военные власти подчеркивают шаги, предпринятые для проведения всеобщих выборов в декабре 2025 года, игнорируя при этом серьезность ситуации на местах с точки зрения широко распространенного насилия, растущего подавления основных гражданских свобод, широко распространенных нарушений трудовых прав, продолжающихся репрессий против профсоюзов, сильного страха и домогательств, а также использования военными принудительного труда — ситуации, которая на практике препятствует проведению свободных и безопасных выборов.

Конвенция 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87)

67. Военные власти продолжают утверждать, что Мьянма выполняет положения Конвенции 87 и что действующее законодательство обеспечивает свободное осуществление права на объединение в соответствии с Конвенцией. Однако военные власти вновь не выполняют рекомендацию комиссии по расследованию, призывающую прекратить все формы насилия в отношении лиц, занимающихся законной деятельностью в интересах работников или работодателей, будь то во время протестов, при задержании или заключении под стражу, а также военные нападения на объекты мирной инфраструктуры — все это подрывает эффективное осуществление свободы объединения.
68. Что касается задержанных профсоюзных активистов, военные власти указывают, что генеральный секретарь ФППРСУМ, приговоренный к семи годам лишения свободы в ноябре 2023 года, а также профсоюзный деятель Тхет Хтар Све, были помилованы и освобождены с условием о том, что они продолжают отбывать наказание в случае совершения новых правонарушений. Они также сообщают, что директор ПСМ была задержана по жалобе, поданной на нее третьей стороной, а не Министерством труда, и что судебное разбирательство против нее было прекращено. Военные власти не комментируют сообщения о жестоком обращении в заключении или о задержании еще восьми членов ПСМ, что особенно тревожно, учитывая, что МБТ сразу после получения информации об этих инцидентах выразило обеспокоенность продолжающимися преследованиями профсоюзных активистов и призвало к немедленному освобождению членов ПСМ. За

исключением условного освобождения трех профсоюзных деятелей, отсутствует дальнейший прогресс в реализации конкретных мер, принятых в связи с рекомендацией комиссии по расследованию обеспечить прекращение уголовного преследования и безусловное освобождение всех профсоюзных активистов, задержанных и заключенных под стражу в связи с осуществлением ими гражданских свобод и законной профсоюзной деятельности, несмотря на то, что ранее МБТ напоминало, что список имен некоторых таких лиц был включен в рекомендации комиссии по расследованию, доклады Комитета по свободе объединения и документы Административного совета, в то время как в отношении других лиц конфиденциальность их данных будет сохранена из-за угроз безопасности до тех пор, пока МОТ не получит полные гарантии и заверения на самом высоком уровне, что не будет никаких репрессий, санкций или ущерба любого рода в отношении любого лица, а также их семей и организаций вследствие их контакта с МОТ для обеспечения их права на полную свободу объединения и гражданских свобод. Никаких подобных гарантий получено не было.

69. Хотя военные власти указывают на многочисленные мероприятия по повышению осведомленности работников и работодателей о праве на создание и деятельность трудовых организаций, а также на якобы функционирующие механизмы разрешения споров, они не сообщают о мерах, принятых для выполнения рекомендаций комиссии о немедленном прекращении всех форм запугивания, угроз, стигматизации, преследования и слежки за профсоюзными активистами и их семьями, а также нападений на профсоюзные помещения и имущество и их уничтожения. Кроме того, не упоминается ни о каких мерах, принятых для выполнения рекомендации комиссии о том, чтобы военные власти отменили решения о лишении гражданства и незамедлительно вернули проездные документы соответствующим профсоюзным лидерам и членам.
70. Помимо указания на сертификацию 3125 организаций работодателей и работников до августа 2025 года, военные власти не комментируют рекомендацию комиссии прекратить любые формы вмешательства в создание, управление и функционирование профсоюзов на всех уровнях, за исключением общего заявления о том, что Министерство труда не вмешивается в законные действия трудовых организаций. Аналогичным образом, они не отвечают на сообщения о предполагаемом постоянном и серьезном вмешательстве в дела профсоюзов КПМ и других независимых профсоюзов. Вместо этого МБТ получило сообщение от параллельной профсоюзной конфедерации, в котором приводились аргументы в пользу проведения съезда для избрания нового руководства КПМ и утверждалось, что новый исполнительный комитет и центральный комитет являются легитимными и осуществляют деятельность по защите интересов работников. Военные власти подтверждают ранее сформулированный запрос об оказании технической помощи МОТ для продления страновой программы достойного труда и восстановления должности технического сотрудника для поддержки применения Конвенции 87.
71. Что касается рекомендации прекратить все несоразмерные или произвольные карательные меры против тех, кто мирно осуществляет свои гражданские свободы, призывая к возвращению к демократическому правлению, при котором их права на свободу объединения могут быть полностью реализованы, военные власти сообщают, что 7904 работника отрасли образования, которые первоначально отсутствовали на работе без разрешения во время движения гражданского неповиновения, были восстановлены на своих прежних должностях.
72. Как и в предыдущем докладе, не представлено никакой информации о шагах, предпринятых для отмены военных приказов и других мер, принятых с февраля 2021 года и определенных комиссией по расследованию как ограничивающие свободу объединения и

основные гражданские свободы профсоюзных активистов, несмотря на то, что ранее МБТ указывало на различные источники МОТ, содержащие полную информацию о законах, приказах или других мерах, не соответствующих Конвенции, и несмотря на то, что недавно были даны дальнейшие четкие рекомендации в этом отношении.

- 73.** Вопреки информации, предоставленной военными властями, утверждающими, что Мьянма соблюдает требования Конвенции 87, в полученных МБТ докладах фиксируется эскалация конфликта и насилия в отношении мирного населения и инфраструктуры, что напрямую затрагивает жизнь и имущество профсоюзных активистов и приводит к ухудшению ситуации с правами человека и трудовыми правами. Информация, полученная из различных источников, свидетельствует о том, что новые законы, принятые в июле 2025 года, еще больше ограничивают и без того ограниченные гражданские свободы с целью подавить инакомыслие в гражданском обществе и профсоюзах, а в сочетании с усиленной слежкой со стороны военных позволяют еще больше ограничить передвижение и общение, а также выследить преследуемых лиц, включая профсоюзных активистов. В общей атмосфере репрессий против профсоюзов особую тревогу вызывают доклады о недавних произвольных задержаниях нескольких лидеров и членов профсоюзов и дальнейшем содержании под стражей большого количества профсоюзных активистов и борцов за трудовые права, злоупотреблении антитеррористическим законодательством для преследования профсоюзных деятелей, а также о жестоким обращении с ними в заключении. Особую озабоченность вызывает тот факт, что те немногие профсоюзные деятели, которые были освобождены, должны были подписать обязательство в соответствии со статьей 401 Уголовно-процессуального кодекса, согласно которому их освобождение поставлено под условие о надлежащем поведении и отказе от участия в политической деятельности. На практике это приводит к фактически полному подавлению основных гражданских свобод и законной профсоюзной деятельности под угрозой повторного задержания и крупных штрафов в случае несоблюдения обязательств. Дальнейшие сообщения свидетельствуют о продолжающемся вмешательстве и клеветнической кампании против КПМ, ФРПМ, ПСМ и других независимых профсоюзов, включая использование логотипа КПМ и ФРПМ параллельными профсоюзами, запугивание членов профсоюзов, рейды на профсоюзные офисы и их закрытие, конфискацию профсоюзных документов и ликвидацию первичных профсоюзов. Эта ситуация свидетельствует о том, что рекомендации комиссии по расследованию не были выполнены, а осуществление свободы объединения по-прежнему серьезно ограничено.

Конвенция 1930 года о принудительном труде (29)

- 74.** В связи с рекомендацией комиссии по расследованию прекратить использование армией всех форм принудительного или обязательного труда, а также принудительную вербовку, военные власти утверждают, что военные соблюдают свои обязательства по Конвенции 29, что процедуры призыва в армию официально и открыто публикуются, что любой человек может подать жалобу по поводу призыва, и что в случае совершения военными правонарушениями, связанных с принудительным трудом, принимаются меры в соответствии с военными и гражданскими процедурами. Что касается вербовки несовершеннолетних, военные власти утверждают, что существуют меры по предотвращению вербовки детей, включая систематические проверки перед вербовкой, проверку личных документов и обследование костей для определения возраста людей, и предоставляют статистику о количестве несовершеннолетних новобранцев, возвращенных их опекунам, и о количестве военнопленных, привлеченных к дисциплинарной ответственности за ошибочную вербовку детей. Помимо этих общих утверждений,

информации о мероприятиях по повышению осведомленности и статистических данных, военные власти до сих пор не ответили на конкретные заключения и рекомендации комиссии по расследованию в отношении принудительного труда в армии, в том числе применительно к этническим, религиозным и другим меньшинствам, и принудительного призыва в вооруженные силы.

- 75.** Хотя военные власти также утверждают, что работа заключенных осуществляется в соответствии с исправительными законами и процедурами, назначается справедливо, не превышает 8 часов в день и с соблюдением времени отдыха, и контролируется МККК и НКПЧМ, не было предоставлено никакой конкретной информации относительно рекомендации комиссии прекратить принуждение к труду в тюрьме вследствие приговоров, которые выносились после 1 февраля 2021 года в ходе разбирательства, явно лишённого независимости, беспристрастности и гарантий надлежащей правовой процедуры. В связи с этим следует также напомнить, что Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений принял решение лишить членства и статуса аккредитации контролируемую хунтой НКПЧМ, поскольку она не продемонстрировала соответствия минимальным требованиям Парижских принципов.
- 76.** Что касается рекомендации прекратить любое вмешательство в свободу бизнеса открывать и закрывать свои предприятия, то военные власти просто указали, что открытие и закрытие заводов происходит в соответствии с законом без какого-либо вмешательства со стороны властей.
- 77.** Вопреки вышеупомянутым заявлениям военных властей, которые отрицают практику принудительного труда и утверждают, что любые отдельные случаи рассматриваются в соответствии с правовыми процедурами, информация, полученная МБТ от профсоюзов, международных организаций и других учреждений, указывает на широко распространённую практику принудительного призыва, принудительной работы носильщиками и выполнения других военных обязанностей, вербовки детей, принудительной обработки земли, военных угроз и вымогательства денег для исключения из призыва или освобождения, наряду с прямыми похищениями людей, запугиванием и принуждением. Также сообщается, что военные и связанные с ними группы занимаются запугиванием работников на фабриках, угрожая им задержанием и призывом в армию, если работники будут жаловаться или пытаться вести коллективные переговоры, а также о многочисленных похищениях работников по дороге домой, на работу и в жилых районах с целью призыва в армию. В некоторых сообщениях также говорится о случаях сверхурочной работы без согласия или компенсации. Описанная выше ситуация показывает, что военным властям ещё предстоит выполнить конкретные рекомендации комиссии по расследованию в отношении Конвенции 29.

► V. Следующие шаги

- 78.** Административный совет, возможно, пожелает и дальше получать информацию о любых шагах, предпринятых военными властями для выполнения 11 рекомендаций комиссии по расследованию, а также о любых других событиях, касающихся мер и инициатив, предпринятых трехсторонними участниками Организации и другими соответствующими сторонами, чтобы способствовать полному выполнению рекомендаций комиссии.

79. МБТ продолжит сбор информации, предоставляемой трехсторонними участниками и заинтересованными сторонами, о реализации мер, принятых в соответствии со статьей 33, и продолжит работу по созданию механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования текущих нарушений основополагающих прав в стране, как это предусмотрено резолюцией Конференции. Генеральный директор продолжит взаимодействие с организациями системы ООН для обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, как указано в резолюции Конференции. Эта информация будет собираться и предоставляться Административному совету для информирования о будущих обсуждениях, если таковые будут запрошены. Комитет Конференции по применению норм будет проводить специальные заседания по проблеме Мьянмы до тех пор, пока государство-член не выполнит свои обязательства.

► Предлагаемое решение

80. Ссылаясь на резолюцию о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме, принятую Международной конференцией труда на 109-й сессии (2021 г.), и резолюцию, касающуюся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы, принятой Международной конференцией труда на 113-й сессии (2025 г.), и с глубокой обеспокоенностью отмечая продолжающееся отсутствие конкретных мер по выполнению рекомендаций, вынесенных комиссией по расследованию в ее докладе 2023 года, в котором подчеркивалась неотложность решения вопросов, касающихся ситуации в стране, Административный совет:

a) в отношении резолюции 2021 года:

- i) вновь выразил сожаление в связи с продолжающимся отсутствием прогресса в деле уважения воли народа и восстановления демократических институтов и процессов за четыре года, прошедшие после военного переворота, и выразил глубокую обеспокоенность в связи с объявлением всеобщих выборов, организованных военным режимом;
- ii) призвал военные власти немедленно прекратить все акты насилия, произвольные аресты, задержания и пытки профсоюзных деятелей, активистов трудового движения и других лиц, включая рохинджа, за осуществление ими прав человека, а также обеспечить немедленное и безусловное освобождение задержанных без применения статьи 401 Уголовно-процессуального кодекса;

b) в отношении рекомендаций комиссии по расследованию и резолюции 2025 года:

- i) призвал военные власти:
 - немедленно прекратить все нарушения, выявленные комиссией по расследованию, и обеспечить, чтобы организации работодателей и работников могли осуществлять свои права в атмосфере свободы и безопасности, не подвергаясь насилию, произвольным арестам и задержаниям, а также немедленно отменить все военные приказы, законодательные или иные меры, принятые с февраля 2021 года и признанные

ограничивающими свободу объединения и основные гражданские свободы профсоюзных деятелей;

- принять незамедлительные меры по прекращению, как в законодательном порядке, так и на практике, любого принудительного призыва в вооруженные силы, противоречащего Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), включая принудительный призыв детей;
- предоставить необходимые гарантии и заверения на самом высоком уровне, для того чтобы миссия МОТ могла посетить страну и выполнять свой мандат в условиях полной независимости и безопасности, не подвергая ни одно лицо, контактирующее с миссией, репрессиям, санкциям или предвзятому отношению;
- предоставить Генеральному директору до 15 января 2026 года любую соответствующую информацию для передачи Административному совету на 356-й сессии (март 2026 г.);

ii) призвал трехсторонних участников Организации продолжать принимать меры для обеспечения эффективного выполнения резолюции 2025 года, включая пересмотр своих отношений с военными властями, с тем чтобы не допускать, не содействовать и не продлевать нарушения прав работников в отношении свободы объединения и запрета принудительного труда, а также соблюдать принцип невыдворения и предоставлять Генеральному директору информацию о любых принятых мерах и других событиях;

iii) поручил Генеральному директору:

- продолжать принимать меры по выполнению резолюции 2025 года, в том числе путем оказания прямой поддержки работникам, работодателям и их организациям в Мьянме в соответствии с программными руководящими принципами страновой группы Организации Объединенных Наций, а также путем расширения сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения скоординированных действий по выполнению рекомендаций комиссии по расследованию;
- продолжать внимательно следить за ситуацией в Мьянме в отношении осуществления права на свободу объединения и запрета принудительного или обязательного труда, в том числе путем разработки механизма мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений;
- представить на 356-й сессии (март 2026 г.) Административного совета документ, содержащий обновленную информацию о соответствующих событиях в стране, а также о прогрессе, достигнутом Мьянмой в выполнении рекомендаций комиссии по расследованию;

- с) вновь призвал военные власти продолжать поддерживать, в соответствии с положениями Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений от 21 ноября 1947 года, отсутствие ограничений на использование банковского счета МОТ, одобрить все запросы на продление виз международных сотрудников и содействовать продолжению деятельности МОТ в интересах народа Мьянмы, несмотря на истечение срока действия Меморандума о взаимопонимании по страновой программе достойного труда в сентябре на 2022 год.

► Приложение I

Резолюция, касающаяся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Мьянмы (5 июня 2025 г.)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся в Женеве на 113-ю сессию в 2025 году,

рассмотрев в рамках двенадцатого пункта повестки дня предложения, представленные Административным советом Международного бюро труда в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, с целью принятия мер по обеспечению выполнения рекомендаций комиссии по расследованию, учрежденной в соответствии со статьей 26 Устава МОТ для рассмотрения вопросов несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29);

приняв к сведению дополнительную информацию, которая была предоставлена военными властями и в которой не были указаны какие-либо признаки существенного признания рекомендаций, данных комиссией по расследованию в ее докладе от 2023 года *На пути к свободе и человеческому достоинству в Мьянме*, и не было продемонстрировано никаких действий, предпринятых для их выполнения;

выражая обеспокоенность в связи с неоднократным продлением чрезвычайного положения в условиях военного правления, что препятствует восстановлению демократически избранного правительства, как того требует резолюция о возвращении к демократии и уважению основополагающих прав в Мьянме, принятая Международной конференцией труда на 109-й сессии (2021 г.)¹;

ссылаясь на общую оперативную основу взаимодействия в Мьянме, изложенную в руководящих принципах программного взаимодействия страновой группы Организации Объединенных Наций, и ее главную цель — предоставление основанной на принципах, правах и потребностях гуманитарной помощи и деятельности, которая приводит к непосредственной пользе для народа или местных сообществ;

с глубокой обеспокоенностью наблюдая за продолжающимися вопиющими нарушениями основополагающих прав на свободу объединения и свободу от принудительного труда, а также нарушениями основных гражданских свобод народа Мьянмы и явными усилиями по полному вытеснению свободного и независимого профсоюзного движения в стране,

1. постановляет провести на своих будущих сессиях специальное заседание Комитета по применению норм с целью обсуждения применения Мьянмой Конвенций 87 и 29 и выполнения ею рекомендаций комиссии по расследованию, пока не будет доказано, что это государство-член выполнило свои обязательства;

¹ ILC.109/Резолюция II.

2. предлагает трехсторонним участникам Организации — правительствам, работодателям и работникам:
 - a) взаимодействовать на национальном, региональном и международном уровнях с целью координации всеобъемлющих и стратегических мер для содействия выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, включая все шаги, которые могут поддержать создание климата, способствующего свободе объединения и ликвидации всех форм принудительного труда в стране;
 - b) обеспечивать постоянную поддержку деятельности, которая приносит прямую пользу народу Мьянмы и ее сообществам, в частности посредством независимых и конфиденциальных систем мониторинга и отчетности, которые предоставляют возможности для быстрого и эффективного рассмотрения жалоб о нарушениях, с тем чтобы обеспечить подотчетность в случаях нарушения прав, касающихся свободы объединения и принудительного труда;
 - c) в свете заключений комиссии по расследованию пересмотреть отношения, которые они могут иметь с военными властями Мьянмы, и принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы такие отношения никаким образом не допускали, не способствовали и не увековечивали нарушения прав работников в отношении свободы объединения и принудительного труда. В частности, любые отношения, которые могут поощрять или способствовать продолжению постоянного вреда, насилия, репрессий или издевательств в отношении работников и работодателей, мирно осуществляющих свои основополагающие права, посредством поддержки или предоставления военных средств или оборудования, включая авиационное топливо, или свободного потока средств военным властям, должны быть подвергнуты всестороннему пересмотру с целью устранения всех средств, которые содействуют или способствуют продолжению вышеупомянутых вопиющих нарушений;
 - d) обеспечить, в соответствии с международным правом, соблюдение принципа невыдворения с учетом того, что представители профсоюзов и правозащитники, покидающие Мьянму, подвергаются серьезному риску непоправимого вреда, в том числе преследованиям, жестокому обращению и другим серьезным нарушениям прав человека;
 - e) докладывать Генеральному директору о любых предпринятых инициативах, шагах или иных соответствующих событиях для передачи Административному совету;
3. предлагает Генеральному директору:
 - a) ускорить и активизировать совместно со всеми заинтересованными участниками всю необходимую поддержку профсоюзов и работников Мьянмы, а также работодателей, с тем чтобы они могли в полной мере осуществлять свои основополагающие права, изложенные в докладе комиссии по расследованию;
 - b) разработать соответствующие и надлежащие механизмы мониторинга для конфиденциального и достоверного документирования продолжающихся нарушений основополагающих прав в стране с целью обеспечения прозрачной отчетности, подотчетности и оперативного и эффективного предоставления компенсации жертвам;

- c) призвать соответствующие органы международных организаций, упомянутые в статье 12 1) Устава МОТ, продолжать пересматривать в рамках своих полномочий и в свете заключений комиссии по расследованию любое взаимодействие с военными властями Мьянмы, а также сообщать о любых действиях, которые, как может быть выявлено в ходе деятельности таких организаций, приводят к прямому или косвенному содействию принудительному труду, обязательному труду или нарушениям свободы объединения в стране или их поощрению;
 - d) укреплять взаимодействие и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН), в частности со Специальным посланником Генерального секретаря ООН по Мьянме, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и специальными докладчиками по другим темам, изложенным в рекомендациях комиссии по расследованию, включая Специального докладчика по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении и Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций, с целью обеспечения скоординированных действий по осуществлению рекомендаций комиссии по расследованию и выполнения настоящей резолюции;
 - e) в рамках системы ООН дополнительно изучить возможности оказания поддержки и помощи, которые могут быть предоставлены профсоюзным активистам Мьянмы и их семьям, в случаях когда они подвергаются перемещению или покидают свою страну;
 - f) изучить дополнительные направления сотрудничества между МОТ и Независимым следственным механизмом для Мьянмы, учрежденным Советом ООН по правам человека, в рамках их соответствующих мандатов;
 - g) взаимодействовать с другими соответствующими региональными органами, в частности с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, специальными посланниками и другими заинтересованными лицами, с целью изучения возможных рамок для скоординированных действий по полному выполнению рекомендаций комиссии по расследованию в Мьянме;
 - h) представлять Административному совету периодический доклад о результатах выполнения мер, изложенных в подпунктах а)–g) выше;
4. настоятельно призывает военные власти Мьянмы без дальнейших промедлений добросовестно выполнить рекомендации комиссии по расследованию и последующие рекомендации контрольных органов МОТ с целью обеспечения создания климата, способствующего свободе объединения и ликвидации всех форм принудительного труда.

► Приложение II

Письма, направленные Генеральным директором в соответствии с резолюцией Конференции

1. Письмо всем государствам-членам МОТ



Международная
организация
труда

ВСЕМ ГОСУДАРСТВАМ — ЧЛЕНАМ МОТ

TUR 1-167

18 июля 2025 г.

Уважаемый господин министр,

Имею честь сообщить Вам, что в рамках специального пункта повестки дня и в соответствии со статьей 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 113-й сессия (июнь 2025 г.) резолюцию, предусматривающую меры, направленные на обеспечение выполнения Мьянмой [рекомендаций комиссии по расследованию](#) (2023 г.), которая была создана для изучения несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29).

В частности, я хотел бы обратить Ваше внимание на пункты 2 а)–е) постановляющей части резолюции, в которых трехсторонним участникам Организации — правительствам, работодателям и работникам — предлагается:

- а) взаимодействовать на национальном, региональном и международном уровнях с целью координации всеобъемлющих и стратегических мер для содействия выполнению рекомендаций комиссии по расследованию, включая все шаги, которые могут поддержать создание климата, способствующего свободе объединения и ликвидации всех форм принудительного труда в стране;
- б) обеспечивать постоянную поддержку деятельности, которая приносит прямую пользу народу Мьянмы и ее сообществам, в частности посредством независимых и конфиденциальных систем мониторинга и отчетности, которые предоставляют возможности для быстрого и эффективного рассмотрения жалоб о нарушениях, с тем чтобы обеспечить подотчетность в случаях нарушения прав, касающихся свободы объединения и принудительного труда;

- с) в свете заключений комиссии по расследованию пересмотреть отношения, которые они могут иметь с военными властями Мьянмы, и принять соответствующие меры для обеспечения того, чтобы такие отношения никаким образом не допускали, не способствовали и не увековечивали нарушения прав работников в отношении свободы объединения и принудительного труда. В частности, любые отношения, которые могут поощрять или способствовать продолжению постоянного вреда, насилия, репрессий или издевательств в отношении работников и работодателей, мирно осуществляющих свои основополагающие права, посредством поддержки или предоставления военных средств или оборудования, включая авиационное топливо, или свободного потока средств военным властям, должны быть подвергнуты всестороннему пересмотру с целью устранения всех средств, которые содействуют или способствуют продолжению вышеупомянутых вопиющих нарушений;
- d) обеспечить, в соответствии с международным правом, соблюдение принципа невыдворения с учетом того, что представители профсоюзов и правозащитники, покидающие Мьянму, подвергаются серьезному риску непоправимого вреда, в том числе преследованиям, жестокому обращению и другим серьезным нарушениям прав человека;
- e) докладывать Генеральному директору о любых предпринятых инициативах, шагах или иных соответствующих событиях для передачи Административному совету.

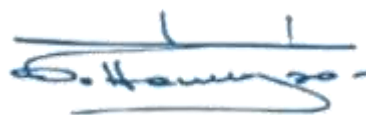
Для того чтобы я мог подготовить доклад для рассмотрения Административным советом на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.), прошу Вас предоставить мне информацию о любых инициативах или мерах, принятых или планируемых Вашим правительством в этом отношении, не позднее 1 октября 2025 года.

Прошу Вас также довести эти соображения до сведения организаций работодателей и работников Вашей страны, с тем чтобы они могли принять соответствующие меры и проинформировать меня об этом непосредственно или через Ваше правительство.

Кроме того, хотя пункты 3 с) и 3 g) резолюции касаются международных организаций и других соответствующих региональных органов, они также требуют Вашего внимания, поскольку Ваша страна может быть представлена в этих учреждениях. В соответствующих случаях прошу Вас довести информацию об этой резолюции до сведения представителей Вашего правительства в этих учреждениях.

Заранее благодарю Вас за срочное рассмотрение содержания данного письма.

С искренним уважением,



Жильбер Ф. Унгбо

Генеральный директор

2. Письмо, направленное Генеральному секретарю ООН и соответствующим специальным процедурам ООН



Международная
организация
труда

► Генеральный директор

25 августа 2025 г.

Уважаемый(ая) [имя],

Имею честь сообщить Вам, что в рамках специального пункта повестки дня и в соответствии со статьей 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 113-й сессии (июнь 2025 г.) [резолюцию](#), предусматривающую меры, направленные на обеспечение выполнения Мьянмой [рекомендаций комиссии по расследованию](#) (2023 г.), которая была создана для изучения несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29).

Резолюция предлагает трехсторонним участникам МОТ — правительствам, работодателям и работникам — предпринять ряд шагов, которые могли бы помочь обеспечить выполнение Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию 2023 года. В ней также подробно описывается роль, которую Организация Объединенных Наций, а также другие международные и региональные организации могут сыграть в содействии выполнению этих рекомендаций.

В частности, я хочу обратить Ваше внимание на пункты 3 с)–е) резолюции, в которых Генеральному директору МОТ предлагается:

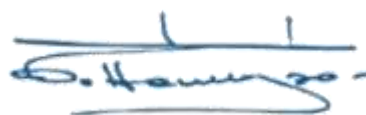
- с) призвать соответствующие органы международных организаций, упомянутые в статье 12 1) Устава МОТ, продолжать пересматривать в рамках своих полномочий и в свете заключений комиссии по расследованию любое взаимодействие с военными властями Мьянмы, а также сообщать о любых действиях, которые, как может быть выявлено в ходе деятельности таких организаций, приводят к прямому или косвенному содействию принудительному труду, обязательному труду или нарушениям свободы объединения в стране или их поощрению;
- d) укреплять взаимодействие и сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН), в частности со Специальным посланником Генерального секретаря ООН по Мьянме, Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и специальными докладчиками по другим темам, изложенным в рекомендациях комиссии по расследованию, включая Специального докладчика по вопросу о свободе мнений и их свободном выражении и Специального докладчика по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциаций, с целью обеспечения скоординированных действий по осуществлению рекомендаций комиссии по расследованию и выполнения настоящей резолюции;

- е) в рамках системы ООН дополнительно изучить возможности оказания поддержки и помощи, которые могут быть предоставлены профсоюзным активистам Мьянмы и их семьям, в случаях когда они подвергаются перемещению или покидают свою страну.

Для того чтобы я мог подготовить доклад для рассмотрения Административным советом на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) в соответствии с пунктом 3 h) резолюции, а также для того чтобы Административный совет имел в своем распоряжении всю необходимую информацию — включая любые меры или инициативы международных, региональных или национальных органов, которые могут затрагивать эти вопросы, — я прошу Вас сообщить мне любую информацию, которую Вы считаете важной в этом отношении, до 1 октября 2025 года.

Заранее благодарю Вас за внимание к содержанию этого письма. Я надеюсь на наше активное взаимодействие, сотрудничество и скоординированные действия по этому важному вопросу.

С искренним уважением,



Жильбер Ф. Унгбо

Генеральный директор
Международная организация труда (МОТ)

3. Письмо, направленное в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)



Международная
организация
труда

► Генеральный директор

25 августа 2025 г.

Уважаемый(ая) [имя],

Имею честь сообщить Вам, что в рамках специального пункта повестки дня и в соответствии со статьей 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 113-й сессии (июнь 2025 г.) [резолюцию](#), предусматривающую меры, направленные на обеспечение выполнения Мьянмой [рекомендаций комиссии по расследованию](#) (2023 г.), которая была создана для изучения несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29).

Резолюция предлагает трехсторонним участникам МОТ — правительствам, работодателям и работникам — предпринять ряд шагов, которые могли бы помочь обеспечить выполнение Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию 2023 года. В ней также подробно описывается роль, которую Организация Объединенных Наций, а также другие международные и региональные организации могут сыграть в содействии выполнению этих рекомендаций.

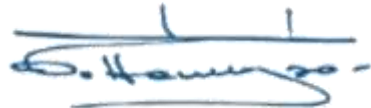
В частности, я хочу обратить Ваше внимание на пункт 3 g) резолюции, в котором Генеральному директору МОТ предлагается:

- g) взаимодействовать с другими соответствующими региональными органами, в частности с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, специальными посланниками и другими заинтересованными лицами, с целью изучения возможных рамок для скоординированных действий по полному выполнению рекомендаций комиссии по расследованию в Мьянме.

Для того чтобы я мог подготовить доклад для рассмотрения Административным советом на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) в соответствии с пунктом 3 h) резолюции, а также для того чтобы Административный совет имел в своем распоряжении всю необходимую информацию — включая любые меры или инициативы международных, региональных или национальных органов, которые могут затрагивать эти вопросы, — я хотел бы предложить Вам от имени организации, которую Вы представляете, сообщить любую информацию, которую Вы считаете важной в этом отношении, до 1 октября 2025 года.

Заранее благодарю Вас за внимание к содержанию этого письма. Я надеюсь на наше активное взаимодействие, сотрудничество и скоординированные действия по этому важному вопросу.

С искренним уважением,



Жильбер Ф. Унгбо

Генеральный директор
Международная организация труда (МОТ)

► International Labour Organization
Office of the Director General
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22

► T: +41 22 799 60 17
E: cabinet@ilo.org
ilo.org

4. Письмо, направленное Независимому следственному механизму для Мьянмы (НСММ)



Международная
организация
труда

► Генеральный директор

25 августа 2025 г.

Уважаемый(ая) [имя],

Имею честь сообщить Вам, что в рамках специального пункта повестки дня и в соответствии со статьей 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 113-й сессии (июнь 2025 г.) [резолюцию](#), предусматривающую меры, направленные на обеспечение выполнения Мьянмой [рекомендаций комиссии по расследованию](#) (2023 г.), которая была создана для изучения несоблюдения Мьянмой Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1930 года о принудительном труде (29).

Резолюция предлагает трехсторонним участникам МОТ — правительствам, работодателям и работникам — предпринять ряд шагов, которые могли бы помочь обеспечить выполнение Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию 2023 года. В ней также подробно описывается роль, которую Организация Объединенных Наций, а также другие международные и региональные организации могут сыграть в содействии выполнению этих рекомендаций.

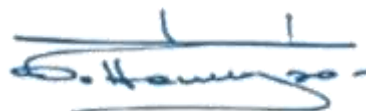
В частности, я хочу обратить Ваше внимание на пункт 3 f) резолюции, в котором Генеральному директору МОТ предлагается:

- f) изучить дополнительные направления сотрудничества между МОТ и Независимым следственным механизмом для Мьянмы, учрежденным Советом ООН по правам человека, в рамках их соответствующих мандатов.

Для того чтобы я мог подготовить доклад для рассмотрения Административным советом на 355-й сессии (ноябрь 2025 г.) в соответствии с пунктом 3 h) резолюции, а также для того чтобы Административный совет имел в своем распоряжении всю необходимую информацию — включая любые меры или инициативы международных, региональных или национальных органов, которые могут затрагивать эти вопросы, — я хотел бы предложить Вам от имени организации, которую Вы представляете, сообщить любую информацию, которую Вы считаете важной в этом отношении, до 1 октября 2025 года.

Заранее благодарю Вас за внимание к содержанию этого письма. Я надеюсь на наше активное взаимодействие, сотрудничество и скоординированные действия по этому важному вопросу.

С искренним уважением,



Жильбер Ф. Унгбо

Генеральный директор
Международная организация труда (МОТ)

► International Labour Organization
Office of the Director General
Route des Morillons 4
CH-1211 Geneva 22

► T: +41 22 799 60 17
E: cabinet@ilo.org
ilo.org

► Приложение III

Сообщения от военных властей Мьянмы

1. Прогресс, достигнутый Мьянмой после доклада комиссии по расследованию (25 сентября 2025 г.) (на английском языке)



Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the
United Nations Office and other International Organizations

47 avenue Blanc, 1202 Geneva, Switzerland

Tel. (+41-22)906-9870, 906-9871/ Fax. (+41-22)732-8919

E-mail : mission@myanmargeneva.org

Note No. 453 /31/03-23/39

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the International Labour Office (ILO) and has the honour to refer to the latter's Note dated 20 March 2025, regarding the decision taken by the 353rd Governing Body in March 2025 with regard to the follow-up to the report of the Commission of Inquiry established against Myanmar of Conventions Nos 87 and 29, and to the resolutions concerning Myanmar which adopted by the International Labour Conference at its 102nd (2013) and 109th (2021) Sessions.

In this connection, the Permanent Mission of Myanmar has the honour to enclose herewith the document on progress made by Myanmar following the report of the Commission of Inquiry (COI) prepared by the Ministry of Labour.

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the International Labour Office the assurances of its highest consideration.

Geneva, 25 September 2025

International Labour Office,
GENEVA.

Copy to: cabinet@ilo.org



Progress Made by Myanmar following the report of the Commission of Inquiry

1. As a member of the ILO, Myanmar takes the Commission of Inquiry (CoI)'s recommendations related to labour matters seriously and is continuously implementing them. Myanmar has been implementing the provisions of Convention Nos.29 and 87 and CoI's relevant recommendations in accordance with existing laws, rules, policies, and procedures, and will also continue to implement them by reviewing what is necessary to be in line with international standards.

Implementation Status of the Convention No. 29

2. The implementation status of the Recommendations related to Convention no. 29 are as follows:

(a) Enactment of Laws

- (1) Myanmar has ratified the ILO Convention No. 29 on Forced Labour since 1955. To fulfill the responsibilities mentioned in that provision, Myanmar has included the provision of prohibiting forced labour practices in Section 359 of the Constitution of the Republic of the Union of Myanmar (2008). The Ministry of Defense, the Ministry of Home Affairs, and the Ministry of Labour have been collaborating on the prevention of forced labour.
- (2) If military personnel commit forced labour offences, including the recruitment of underage children, legal action is taken under Section 374 of the Penal Code or Section 65 of the Defence Services Act.
- (3) The Ministry of Home Affairs issued Order No. 1/99 prohibiting the practices of forced labour on May 14, 1999. In addition, Section 27-A of the Ward or Village Tract Administration Law (2012) stipulates that "Any individual who unlawfully obtains labour or services from another person through threats of harm to their interests or punishment without the voluntary consent of that person, shall be punished with imprisonment for a term not exceeding one year, or a fine not exceeding 100,000 kyats, or both, by the relevant court." The

2

law is being enforced to supervise and ensure the absence of forced labour.

- (4) Furthermore, to prevent human trafficking, the Anti-Trafficking in Persons Law has been enacted and is being implemented.
- (5) The Child Rights Law of 2019, Chapter 17, titled "Children and Armed Conflict," includes provisions to prevent and protect children from being used or recruited in armed conflicts, ensuring that forced labour does not occur.

(b) Collaboration with the ILO

- (1) To eliminate forced labour, the Ministry of Labour and the ILO signed a Memorandum of Understanding (MoU) on March 19, 2002 to assist the Myanmar Government in implementing the elimination of forced labour and started receiving an ILO Liaison Officer in Myanmar.
- (2) The Supplementary Understanding-SU was also signed on February 26, 2007, and it was annually extended until 2018. Then, a Memorandum of Understanding (MoU) that includes various sectors including the elimination of forced labour, namely MoU on the Decent Work Country Programme-DWCP (2018-2021) was signed on September 21, 2018, and it was extended to one year until September 20, 2022.
- (3) The MoUs on elimination of forced labour are no longer extended, since measures for the elimination of forced labour were included in the DWCP. However, the National Complaints Mechanism (NCM), established in 2020, has been settling forced labour complaints. Additionally, the ILO Liaison Officer's office is still active in Myanmar.
- (4) Myanmar has requested the ILO to provide technical assistance for the extension of the DWCP and a technical officer to support the implementation of Convention No. 87.

(c) Prevention of Underage Recruitment

- (1) The Plan of Action on the Prevention of Underage Recruitment was signed between the Government of the Republic of the Union of

3

Myanmar and the United Nations Country Task Force on Monitoring and Reporting (UNCTFMR) on June 27, 2012. Although the initial 18-month term has expired, the government continues to collaborate with the UNCTFMR to prevent the underage recruitment and use of children.

- (2) The Myanmar Tatmadaw (Ministry of Defense) has been complying with the obligations under the Forced Labour Convention (Convention No. 29). If military personnel are found to have committed offences or has been accused of offences related to forced labour, including recruitment and use of underage children as soldiers, action is taken in accordance with the military and civilian judicial procedures.
- (3) In order to prevent the recruitment of children under the age of 18 into the military, potential recruits are systematically checked before enlistment. The Ministry of Defense systematically screens new recruits entering from military recruitment units by a board led by commanders, new recruits entering from the Regional Military Headquarters by a board led by a (first class) commanding officer, new recruits who arrive at military training schools by a board chaired by an officer not lower than the rank of Colonel in line with the instructions of the Commander-in-Chief's Office. Moreover, those recruits who seem to be under the age of 18 undergo bone age X-ray examinations at military hospitals and new recruits who are under 18 years are sent back to their parents or guardians.
- (4) Age verification is done in several stages; a 13-point visual check, and a review of 5 types of documents such as the national registration card, original school certificate, recommendation from the relevant administrator, a good conduct certificate from the township/police station, and a household registration list. These examination processes are conducted by various verification and acceptance teams established by the military. For individuals suspected of being underage, an X-ray

4

is taken at a military hospital to determine whether they are 18 or older.

- (5) From 2022 to June 2025, during the systematic screening of new recruits who voluntarily joined the battalions and units, a total of 444 individuals suspected of being under age of 18 were not accepted by the armed forces and were sent back to their respective homes. The age verification process includes bone age X-ray examinations at military recruitment units, training schools, and military hospitals.
- (6) Underage children are officially discharged according to military procedures and handed back to their parents or guardians. These handovers have been conducted in the presence of representatives from the UNRCO, UNICEF, UNHCR, and the ILO, as well as the parents or guardians of the discharged child soldiers.
- (7) From 2012 to 2025, a total of 1,150 individuals were discharged in accordance with military procedures and officially handed over to their parents or guardians at ceremonies attended by representatives from the UNCTFMR.
- (8) The Tatmadaw practices a zero-tolerance policy for any violations by its members. This includes respecting military and civil laws, issuing specific orders, and ensuring officers at all levels enforce these orders. Perpetrators are punished in accordance with the law. From 2012 to present, a total of 475 military personnel, including 109 officers and 366 soldiers, who mistakenly recruited individuals under 18, have been disciplined under military law.

(d) Enforcement to Prevent Forced Labour in Factories and Workplaces

- (1) To prevent forced labour, factories and workshops must obtain the consent of their workers if they need them to work overtime. Overtime is only approved if the workers agree, and it is supervised to ensure that it is in accordance with laws, rules, orders, and directives. Furthermore, workers are entitled to financial allowance for the extra hours they work.

5

- (2) If a factory or workplace is found to be operating with unlawful overtime, legal action is taken in accordance with the law. In 2024, eight factories and workplaces, and in 2025 (up to June), seven factories and workplaces, have been prosecuted.

(e) Use of Prison Labour

- (1) Section 53 of the Penal Code provides for two types of imprisonment for offenders; rigorous imprisonment and simple imprisonment. Prisoners sentenced to simple imprisonment are not assigned to work. Prisoners sentenced to rigorous imprisonment are examined by a medical officer, and are assigned to work according to their physical condition. For their work, they receive standard and special reductions in their sentences in accordance with prison regulations.
- (2) The use of prison labour is carried out in accordance with prison laws and procedures. Working hours do not exceed eight hours per day, and they are given full rest periods. They are assigned to work fairly. Prisoners are allowed to take rest on Sundays and public holidays. Libraries are provided for them to read and gain knowledge, and arrangements are made for them to watch TV and videos for recreation. They are also provided with sports and physical activities and receive the full amount of their allotted rations. Prison officials have been instructed to comply with these directives.

(f) People's Military Service

- (1) The implementation of a People's Military Service law is not exclusive to Myanmar; it is a legal practice well-established in many other countries worldwide.
- (2) People's Military Service law is drafted and enacted in accordance with international standards, ensuring transparency throughout the entire process. The procedures for military enlistment are officially and openly disseminated in newspapers and on social media platforms. The government also releases contact information for designated organizations where the public can make inquiries or file complaints

6

regarding conscription. This ensures that any individual can report issues freely and securely.

- (3) Official announcements regarding exemptions, deferments, and reductions for military service are explicitly publicized in media. Applications for these statuses, along with supporting documentation, are reviewed and approved in strict adherence to the law.
- (4) In addition, conscripts receive the same benefits stipulated by the military, including salary, allowances, military equipment, rations, and leave. Depending on their service performance, they may also be eligible for promotions and medals of recognition.

(g) Actions Taken on Forced Labour Complaints

- (1) The Ministry of Labour has been actively addressing forced labour complaints, including those transferred from the ILO Yangon office. On October 28, 2020, the ILO transferred 387 pending cases to the ministry. Of these, two cases (Nos. 3714 and 5067) were officially closed, as confirmed by the ILO on January 13, 2022. Upon review of the remaining 385 cases, the ministry found that 152 cases had complete and verifiable information, including the correct personal identity number, rank, name, and unit. The remaining 233 cases lacked sufficient information, therefore, on March 18, 2025, the ministry requested additional information from the ILO Yangon office.
- (2) Of the 152 cases, the Ministry of Labour has communicated to the ILO Yangon office that 24 cases were resolved and closed on March 18, 2025, and another 8 cases were also resolved and closed on August 15, 2025. Therefore, 120 cases remain to be solved by the Ministry of Labour in collaboration with other relevant ministries.
- (3) In a related effort, disciplinary action has been taken against military personnel who involved in underage recruitment and forced labour cases. As of July 2025, a total of 383 military personnel, including 64

7

officers and 319 soldiers, have faced disciplinary action under military law for their involvement in these cases reported by the ILO.

(h) ICRC's Field Visits to Prisons and Camps

- (1) The International Committee of the Red Cross (ICRC) has been conducting a series of field visits to prisons and detention centers in Myanmar since 2024. The ICRC has visited a total of 14 prisons and detention centers to assess conditions. The visits included Sittwe Prison (May 28-29, 2024, and May 6-8, 2025), Myitkyina Prison (June 11-12, 2024, and July 22-24, 2025), Kyaikmayaw Central Prison (July 30-31, 2024), Mandalay Central Prison (November 19-21, 2024), Nyaungshwe Prison (December 3-5, 2024), and Insein Central Prison (December 17-19, 2024). Additionally, visits were conducted at Patheingyi Prison (January 21-23, 2025), Tharyawaddy Central Prison (February 18-20, 2025), Kengtung Prison (March 18-20, 2025), Taunggyi Detention Center (April 23-25, 2025), Yamethin Prison (June 3-5, 2025), and Hpa-an Prison (June 24-26, 2025).
- (2) From 2021 to 2024, the Myanmar National Human Rights Commission (MNHRC) conducted a series of visits to prisons and camps, and made recommendations. In 2021, the MNHRC visited 20 prisons and camps (10 prisons, 1 detention center, and 9 camps), and provided 183 recommendations. In 2022, the MNHRC visited 39 prisons and camps (18 prisons, 4 detention centers, and 17 camps) and submitted a total of 309 recommendations. In 2023, the Commission visited 14 prisons and camps (11 prisons and 3 camps), and offered 124 recommendations. In 2024, the MNHRC visited 21 prisons and camps (7 prisons, 2 detention centers, and 12 camps) and made 139 recommendations. All of these suggestions have been resolved in a timely manner.

(i) Legal Actions Taken Against Human Traffickers

- (1) From January to July 2025, authorities took proactive measures to combat human trafficking, successfully stopping a total of 507

8

individuals (242 males, 265 females) who were attempting to work illegally abroad. These individuals received crucial education on the severe risks they may face, including the potential for human trafficking, the denial of fundamental labour rights, and limited job opportunities. After this, they were safely returned to their homes, effectively preventing them from falling victim to this dangerous crime.

- (2) From January 1 to July 31, 2025, authorities prosecuted and sentenced a total of 96 individuals under the Anti-Trafficking in Persons Law. The sentences handed down varied, with 14 defendants receiving life imprisonment. The remaining 82 defendants were sentenced to various prison terms: 27 were sentenced to up to 20 years, six to up to 15 years, two to up to 13 years, three to up to 12 years, six to up to 11 years, 29 to up to 10 years, one to up to 8 years, two to up to 7 years, and six to up to 5 years.
- (3) From January 1 to June 30, 2025, authorities filed 46 cases under the Overseas Employment Law. These prosecutions led to legal action against a total of 86 individuals (31 males and 55 females).

(j) Awareness Campaigns

- (1) From January 1 to July 31, 2025, the Anti-Human Trafficking Police Force, in collaboration with the Myanmar Police Force and other government and social organizations, conducted extensive awareness campaigns to combat human trafficking. They held 341 awareness raising campaigns, which reached a total of 59,756 people (23,663 males and 36,093 females). In addition, they distributed 156,705 pamphlets to the public during 1,801 separate campaigns.
- (2) The Ministry of Defense is actively engaged in educating its military personnel on legal matters and matters related to forced labour to ensure compliance with the law. This effort includes regular monthly lectures, as well as the integration of legal education into training

programs and school curricula. From January 1 to July 10, 2025, the ministry conducted a total of 233 legal awareness talks at 414 different military units, including military training schools. These sessions provided essential legal knowledge to 12,244 officers and soldiers, promoting adherence to legal standards across the military departments.

- (3) The Ministry of Home Affairs, through its General Administration Department, has been actively raising awareness to eliminate forced labour. The department has distributed educational pamphlets in ethnic languages to townships and villages. Additionally, monthly meetings are held to educate officials on the definition of forced labour, clarify its implications, and prevent such incidents from occurring. Lessons on eliminating forced labour are also included in training courses conducted by the General Administration Department.
- (4) To prevent the recruitment of underage children into the military, a nationwide public awareness campaign has been launched. Billboards have been placed in front of public libraries and in crowded areas across all townships, making sure the public is widely informed.
- (5) The Ministry of Labour has implemented a clear system to address forced labour. They have published public announcements in both Myanmar and English languages via media and newspapers, informing citizens that they can securely and freely report any forced labour incidents to the National Complaints Mechanism (NCM).
- (6) The Ministry of Labour has been actively working to eliminate forced labour. In September 2024, the ministry began distributing 3,000 pamphlets to employers and workers across states, regions, and union territories. Additionally, monthly awareness sessions have been held since March 2025. As of August 31, 2025, these sessions have educated 20,241 workers from 780 workplaces and factories.

Implementation status of the Convention No. 87

3. The following describes the implementation status of the Convention No. 87;

(a) Enactment of Laws

- (1) Myanmar ratified ILO Convention No. 87 on Freedom of Association and Protection of the Right to Organize in 1955. This commitment is enshrined in the country's legal system, particularly within the 2008 Constitution of the Republic of the Union of Myanmar. Section 354, subsection (c) grants "Every citizen shall be at liberty, if not contrary to the laws enacted for Union security, prevalence of law and order, community peace and tranquility or public morality, to form associations and organizations." Similarly, Section 354, subsection (b) ensures that "Every citizen shall be at liberty, if not contrary to the laws enacted for Union security, prevalence of law and order, community peace and tranquility or public morality, to assemble peacefully without arms and to march peacefully." These constitutional provisions legally protect the rights of associations to form, organize, and engage in collective bargaining.
- (2) Myanmar enacted the Labour Organization Law in 2011, allowing for the independent formation of labour organizations. This law ensures these organizations can freely exercise their rights and responsibilities in accordance with the provisions of ILO Convention No. 87.

(b) Right to Peaceful Protest

- (1) All citizens have the right to peacefully assemble and march in accordance with the law, provided that they uphold state security, the rule of law, and peace and stability.
- (2) Any individual or organization can peacefully assemble and march in accordance with the law, as long as their actions do not disrupt, endanger, harm, or obstruct the public.
- (3) Furthermore, under Section 38 of the Labour Organization Law of 2011, a labour organization desirous to go on strike in public utility

11

services shall, by the desire of the majority of the member workers; inform the relevant employer and the relevant conciliation body in accord with the directive of their relevant labour federation by mentioning date, place, number of participants, manner and the time of strike at least 14 days in advance. Section 39 of the same law states that a labour organization desirous to go on strike in services which is not include public utility services shall go on strike with the permission of relevant labour federation.

(c) Establishment of Organizations

- (1) The Ministry of Labour has been actively working to facilitate the formation of labour organizations in accordance with the Labour Organization Law of 2011. As of August 15, 2025, the Ministry has approved and issued certificates to a total of 3,125 worker and employer organizations. These include 2,900 Basic Worker Organizations, 161 Township Labour Organizations, 26 Regional/ State Labour Organizations, 9 Labour Federations, and 1 Labour Confederation, 26 Basic Employer Organizations, 1 Township Employer Organization, and 1 Employer Federation.

(d) Workers' Right to Collective Bargaining

- (1) Collective bargaining issues arising within a workplace are first discussed and negotiated by both the employer and the worker sides in the Workplace Coordination Committee (WCC).
- (2) If a dispute cannot be resolved by the WCC, it is then addressed by a tripartite representative body consisting of government, employer, and worker representatives. These include the Township Conciliation Body, the Arbitration Body, and the Arbitration Council.
- (3) Workers have the right to have their grievances handled by these tripartite bodies in accordance with the Settlement of Labour Dispute Law.

12

- (4) The Conciliation Body, Arbitration Body, and Arbitration Council are all composed of tripartite representatives, including those nominated by labour organizations. This structure ensures that workers' rights are addressed fairly, accurately, and quickly.
- (5) From 2021 to July 28, 2025, the Township Conciliation Body received 1,274 cases and resolved 1,059 of them. The Arbitration Bodies received 274 cases and issued decisions on 273 cases. The Arbitration Council received 146 cases and made decisions on all of these cases. The status of these resolutions through the tripartite mechanism is uploaded monthly on the Ministry of Labour's website, www.mol.gov.mm, for public access.
- (6) In addition to the tripartite mechanism, relevant Township, Regional, and State Labour Coordination Team also play a vital role. If a complaint is filed by workers or a dispute is reported, these bodies conduct on-site inspections at the factories or workplaces to mediate and resolve the issue in a timely manner. From February 1, 2021, to July 28, 2025, a total of 69 cases of collective worker demands were successfully resolved by these coordination bodies.

(e) Operation of Factories and Workplaces

- (1) According to the Factories Act of 1951, business owners must notify the Chief Inspector (Director General of the Factories and General Labour Laws Inspection Department) at least 15 days before opening a new factory or workplace, and at least one month before closing one.
- (2) The opening and closing of factories and workplaces are handled in accordance with the law. The government does not interfere with these business operations.

(f) Information related to individuals

- (1) Thet Hnin Aung was sentenced to seven years imprisonment on November 15, 2023, under Section 52(A) of the Counter-Terrorism Law. The charge was for his involvement in terrorist activities. From

13

April to May 2021, he was found to have been in contact with a terrorist, Khin Kyaw, in the KNU Brigade (5) area and facilitated the transport of youths to attend PDF training.

- (2) Although Thet Hnin Aung was convicted for violating existing laws, he is allowed to live well in a single cell as per his personal request. His current health is good. A team led by U Paw Lwin Sein, Chairman of the Myanmar National Human Rights Commission, met with him during their visit to Insein Central Prison from October 7-9, 2024.
- (3) H.E. Mr. Ranieri Sabatucci, Ambassador of the European Union to Myanmar was allowed to meet Thet Hnin Aung on January 30, 2025; Mr. Yutong Liu, ILO Liaison Officer, met Thet Hnin Aung on February 25, 2025. From March to August 2025, he received five family visits, and there are no restrictions on his family visits.
- (4) It is found that a complaint against Myo Myo Aye from the STUM was filed by relevant aggrieved party, not by the Ministry of Labour. The Ministry would like to clarify that it does not interfere with the lawful actions of labour organizations regarding workers' rights and interests. It asserts that it allows workers' rights to be fully exercised.

(g) Raising Awareness of Labor Laws

- (1) The Ministry of Labor is working to ensure that employers and workers are well-informed about their rights under the Labour Organization Law of 2011. Since December 2023, the ministry has held monthly awareness sessions on the Labour Organization Law and its rules. These sessions are designed to help employers and workers understand their rights to form and operate independent labour organizations. As of August 31, 2025, these efforts have educated 113,675 workers from 2,301 factories and workplaces.
- (2) To further support these initiatives, the ministry began distributing 3,000 pamphlets and 3,000 posters related to organizational formation in May 2024. These materials are intended to simplify the legal

14

provisions and encourage the formation of labour organizations across all states, regions, and union territories.

General Developments

Terrorist Organizations' Acts to Destabilize the Country

4. The NUG/PDF and other terrorist groups have been actively working to disrupt the peace and stability of the country. They have used public buildings and schools while carrying out attacks, including bombings, arson, landmine explosions, and drone attacks. These actions have resulted in the deaths and injuries of civilians, as well as the destruction of public buildings, residential areas, roads, bridges, towers, railways, and power substations.

5. From February 1, 2021, to July 31, 2025, a total of 9,193 innocent civilians including 357 children lost their lives due to the killings of terrorist groups. The victims also included 1,253 administrative staff, 119 teachers, and 24 healthcare workers. These individuals were targeted and killed by terrorist groups for continuing to perform their duties and not participating in the so-called Civil Disobedience Movement (CDM). Additionally, as of July 2025, these groups have caused widespread destruction of public infrastructure, destroying 1,306 roads and bridges, 78 hospitals and clinics, and 837 schools and educational buildings.

Preparation for General Elections

1. On July 31, 2025, Myanmar lifted the state of emergency that was declared under Articles 417 and 418 of the 2008 Constitution. With the road map and objectives of the State Administration Council (SAC) achieved, the SAC was dissolved. Responsibility for the state was then handed over to the National Defense and Security Council (NDSC). The NDSC is now tasked with holding a general election within six months, as required by Article 429 of the Constitution. The council is actively working to ensure a successful multi-party democratic general election.

2. Considering the country's security situation, the upcoming general election will be held in phases, with the first phase scheduled for December 28, 2025, in 102

15

townships. As of August 20, 2025, there are 61 registered political parties. The Union Election Commission (UEC) announced on August 15, 2025, that it has officially authorized election campaigning to begin. To ensure broad participation from ethnic groups and various sectors, the election will use a combination of electoral systems: First Past the Post (FPTP), Proportional Representation (PR), and Mixed-Member Proportional (MMP). Additionally, the Law on the Prevention of Obstruction, Disruption, and Destruction of Multi-Party Democratic General Elections was enacted to protect all citizens' right to vote freely and securely.

3. The Union Election Commission (UEC) has implemented measures to ensure the upcoming general election is inclusive for all citizens. The UEC has developed the Myanmar Electronic Voting Machine (MEVM) for visually impaired voters. Additionally, the commission is holding awareness programs and demonstrations on voting for people with disabilities. The UEC is also actively engaging with political parties through multiple rounds of meetings and discussions to facilitate a smooth electoral process.

Other Labour-related Developments

Provision of Legal Benefits to the workers

1. According to the Social Security Law of 2012, workplaces are registered without racial or religious discrimination. The Social Security Board ensures all insured workers receive equal social security benefits regardless of gender. As of June 2025, social protection has been provided to 1,342,671 insured workers from 35,532 workplaces, including 481,385 males and 861,286 females. Furthermore, a tripartite body comprising representatives from the government, employers, and workers has formed the National Social Security Board and an Executive Committee to establish policies that prioritize the interests of insured workers. These bodies hold annual meetings to formulate policies. In both 2024 and 2025, the National Social Security Board successfully convened two meetings.

2. From February 1, 2021, to July 28, 2025, officials from the Ministry of Labour and related organizations handled a total of 107 labour complaints. Through

16

mediation between the complainants and the accused parties, officials resolved these cases, securing 533,070,234 kyats in benefits for 426 workers.

Migrant Workers' Information

3. The Ministry of Labour, in accordance with the Overseas Employment Law of 1999, commits to ensuring Myanmar workers have access to quality job opportunities abroad. The ministry aims to protect workers' rights and prevent any loss of benefits. By dispatching workers through licensed overseas employment agencies, the ministry aims to help them gain experience, knowledge, and skills that they can later apply effectively back in Myanmar.

4. To assist Myanmar workers abroad and ensure they receive their legal rights, the Ministry of Labour has appointed labour attachés in countries with the high numbers of Myanmar workers. The first labour attachés were appointed in South Korea and Thailand in 2011, and in Malaysia in 2013. The number of attachés has since been increased to 10, along with one interpreter. At present, there are six labour attachés and one interpreter in Thailand, one attaché in South Korea, two in Malaysia, and one in Japan. In countries where there is no labour attaché, the ministry collaborates with the relevant Myanmar Embassies to address labour-related issues.

5. Pre-Departure Orientation Course was initiated for Potential Migrant Workers since 9 January 2017 at the Skills Training Centers in Yangon and Mandalay for safe migration and they have to attend the course before departure to abroad by free of charge. And information related to each destination country of the needs and importance information, do's and don'ts and family remittances are being disseminated through Skills Training Centers in Yangon since 3 August 2023.

6. To ensure safe and secure migration, the Ministry of Labour, in partnership with the International Organization for Migration (IOM), provides various services through 19 Migrant Resource Centers (MRCs) located across states and regions. These centers offer information on migration, job opportunities, and other relevant labour services. They cater to potential migrants, migrant workers, and their

families, ensuring they have the support and knowledge needed for a safer migration experience.

7. When a complaint is received regarding a labour issue in a foreign country, it is thoroughly investigated and resolved. If the case involves individuals in Myanmar, an inspection team which includes members from the State and Regional Employment and Labour Exchange Offices and the Myanmar Overseas Employment Agencies Federation is formed to review the matter. Legal action is then taken under the Overseas Employment Law of 1999. If the case involves human trafficking, it is transferred to the Anti-Human Trafficking Police Force, with whom the ministry collaborates closely.

Domestic Job Creation

8. To facilitate job placement and promote workplace harmony, the Ministry of Labour has established 90 Employment and Labour Exchange Offices across 15 regions and states, including the Union Territory. In line with the Employment Restrictions Act of 1959, these offices help match job seekers with available positions based on their qualifications, skills, and abilities. This initiative is inclusive and serves both urban and rural populations, ensuring equal opportunities for men and women, as well as for both able-bodied and disabled individuals.

9. To better connect job seekers with employers, the Ministry of Labour is actively organizing Job Fairs in various regions and states. These events bring together job seekers and employers, along with domestic and international employment agencies, companies, and associations. This one-stop service allows employers to directly interview and select suitable candidates, helping to streamline the hiring process and boost employment opportunities.

10. According to the records from the Employment and Labour Exchange Offices, a total of 3,789,966 new workers (1,232,124 males and 2,557,842 females) registered for employment between February 2021 and June 2025. Out of this group, employment opportunities were successfully created for 767,003 workers (195,863 males and 571,140 females).

Collaboration with the International Labour Organization (ILO)

11. Myanmar became a member of the International Labour Organization (ILO) in 1948 and has consistently paid its annual contributions. Despite facing significant transactional process difficulties in remitting its contributions and being denied the right to attend the annual International Labour Conference, Myanmar continues to act as a responsible member state by regularly paying its annual dues without fail.

12. As of September 2025, the ILO Yangon Office has a total of 18 staff members, including two international staff and sixteen national and local staff. Following the major earthquake that occurred in March 2025, the Ministry of Labour, through the ILO Yangon Office, assisted with the coordination and submission of that and stay permit applications for personnel from the ILO Regional Office for Asia and the Pacific. These included Mr. Oktavianto Akhirsyah Pasaribu, Senior Advisor; Mr. Abdul Ali Rezayee, Field Security Officer; Ms. Martha Mildred Espano, Technical Officer from the ILO Geneva Office under the Employment Intensive Investment Programme (EIIP); Mr. Tomas Teshale Stenstroem, Senior Expert from the ILO New Delhi Office; Mr. Tomoki Watanabe, EIIP Specialist; and Ms. Marry Tesera Kent, EIIP Specialist. The Ministry coordinated with relevant authorities to facilitate and ensure the approval of their visa and residency permits.

13. As the Ministry of Labour seeks to effectively implement the labour-related recommendations of the CoI report on the development and welfare of the labour community, continuous communication has been maintained with the ILO Liaison Officer. On June 5, 2025, a resolution was adopted under Article 33 of the ILO Constitution, concerning Myanmar's obligations. Subsequently, on July 15, 2025, the Permanent Secretary of the Ministry of Labour and the ILO Liaison Officer held a meeting to discuss and coordinate for the necessary actions Myanmar should undertake. Furthermore, the Ministry of Labour's responsible officials will continue to hold monthly consultations and coordination meetings with the ILO Liaison Officer based in Yangon.

14. Furthermore, the Ministry of Labour wishes to continue implementing the Decent Work Country Programme (DWCP) in collaboration with the ILO.

However, since the Memorandum of Understanding (MoU) has expired, efforts have been made to discuss for an extension with the ILO Liaison Officer in Yangon. Despite these efforts, there has been no response from the ILO, resulting in a suspension of DWCP activities due to the lack of an extended agreement. The Ministry of Labour would like to emphasize that, in cooperating on the DWCP, it has worked comprehensively across all sectors, not only on issues related to forced labour. The Ministry remains open and willing to extend the programme and to continue working closely with the ILO to implement the DWCP moving forward.

Injuries Caused by the Mandalay Earthquake

15. On March 28, 2025, due to a strong earthquake that struck Mandalay Region, four prisoners and two detainees at Obo Prison in Mandalay sustained injuries. They were transferred to Mandalay General Hospital for treatment. Unfortunately, one prisoner, Ma Nwe Nwe Khine, passed away. The remaining injured detainees have recovered and continue to serve their sentences at Mandalay Central Prison. It is not true that eight prisoners at Obo Prison were reportedly dead by the earthquake.

Reinstatement of Civil Servants

16. Since February 2021, some civil servants were absent without leave and participated in the so-called Civil Disobedience Movement (CDM) while some others were absent due to threats and cyberbullying. The government agencies invited the civil servants who were absent without leave to return to their work place. For instance, the Ministry of Education has reinstated 7,904 employees to their original positions in appropriate schools.

Myanmar's Stance on the ILO Resolution

17. During the 113th International Labour Conference held in June 2025, a resolution concerning Myanmar was adopted on June 5, 2025, under Article 33 of the ILO Constitution. In response, Myanmar officially announced its stance in daily newspapers on June 7, 2025, affirming its commitment to engage with the international community, including the ILO, for cooperation that does not infringe on national sovereignty and independence, aiming to bring improved labour rights,

20

socio-economic development, and increased job opportunities for Myanmar's workforce. Myanmar will continue to engage collaboratively with the ILO and other international organizations in line with this position.

2. Сообщение от 23 октября 2025 года (на английском языке)



Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the
United Nations Office and other International Organizations

47 avenue Blanc, 1202 Geneva, Switzerland

Tel. (+41-22)906-9870, 906-9871/ Fax. (+41-22)732-8919

E-mail : mission@myanmargeneva.org

Note No. 493 /31/03-23/39

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Director General Office of the International Labour Office (ILO) in Geneva.

The Permanent Mission of Myanmar has the honour to inform the Office that Thet Hnin Aung and Thet Htar Swe, who were serving their sentences at the Insein Prison, have been granted pardons on humanitarian and benevolent considerations as per Section 401(1) of the Code of Criminal Procedure on the condition that if they commit another offence, in addition to it, they will continue to serve the remaining sentences. Additionally, legal proceedings against Myo Myo Aye, aka Myo Aye, have been withdrawn under Section 494 of the Code of Criminal Procedure.

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Director General Office of the International Labour Office (ILO) in Geneva the assurances of its highest consideration.

Geneva, 23 October 2025

Director General Office of the International Labour Office (ILO)

GENEVA.

Email: cabinet@ilo.org



3. Сообщение от 18 ноября 2025 года (на английском языке)



Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the
United Nations Office and other International Organizations

47 avenue Blanc, 1202 Geneva, Switzerland
Tel. (+41-22)906-9870, 906-9871/ Fax. (+41-22)732-8919
E-mail : mission@myanmargeneva.org

Note No. 521 /31/03-23/39

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the Director-General of the International Labour Organization (ILO) and has the honour to refer to the discussion on Myanmar under Agenda Item 11 of the Institutional Section (INS 11) of the 355th session of the Governing Body of the International Labour Organization which will be held on 25 November 2025.

In this regard, the Permanent Mission of Myanmar has further the honour to attach herewith Myanmar's observation on the report of the Director-General on the subject of Myanmar contained in the document no. GB.355/INS/11.

The Permanent Mission of the Republic of the Union of Myanmar to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva avails itself of this opportunity to renew to the Office of the Director-General of the International Labour Organization the assurances of its highest consideration.

Geneva, 18 November 2025

Office of the Director-General of
the International Labour Organization (ILO),
GENEVA.



Myanmar's Observation on the report of the ILO Director-General contained in
document no. GB.355/INS/11

17 November 2025

1. It is observed that the highly politicized report interferes in the internal affairs of Myanmar, including its elections, and does not include verifiable information to substantiate the allegations contained therein. Myanmar does not respond to matters that are not related to labour affairs.
2. The report includes allegations from the unwarranted mechanisms developed by the Human Rights Council without the consent of Myanmar, and such duplication and multiplication of work should be avoided, particularly in the time of the liquidity crisis faced by a wide range of UN agencies, including the ILO.
3. Paragraphs under the subtitle "Situation of the ILO social partners" incorporate the allegations from certain organizations, and paragraph 19 mentions that the Office received the summary of 175 factory-level incidents from two organizations. ILO has a field presence in Myanmar, and it can simply reach the Ministry of Labour, which maintains regular exchange with the ILO Liaison Office in Yangon to verify the reported incidents. Additionally, the Liaison Office can also verify with either the respective factories or the workers on the ground. Myanmar, therefore, requests clarification from the Office on its objective of incorporating these allegations without any efforts to verify them.
4. The Ministry of Labour's Inspectors are actively carrying out inspections and enforcement measures across factories, workshops, shops, and workplaces. The purpose of these efforts is to ensure both Occupational Safety and Health (OSH) and the enjoyment of rights for all workers. Crucially, these inspections also aim

2

at preventing forced labour and ensuring that no worker is compelled to work without their consent.

5. When operational necessity requires factories or workshops to exceed the working hours, management must first obtain the consent of their workers and then submit a formal request for overtime approval to the Factories and General Labour Laws Inspection Department (FGLLID) in line with established procedures. The FGLLID scrutinizes and grants permission in accordance with the law, and subsequently enforces compliance to ensure work is performed strictly within authorized overtime limits and that workers receive their overtime pay. Inspectors actively monitor compliance, initiating legal action in accordance with governing laws if they discover, through their own checks, formal complaints, or social media reports, that employers are illegally demanding unauthorized overtime, withholding wages, reducing wages, or denying public holidays.
6. Rather than providing only generalized accusations concerning the 175 factory-level incidents of labour rights violations allegedly collected by CTUM and IWFM, we request the office to provide verifiable information. When disputes occur on the ground, workers are permitted to make a complaint through the Workplace Coordinating Committee (WCC). If these complaints cannot be resolved through negotiations between the employer and the workers, the matter is then handled by the tripartite dispute resolution mechanism, which includes the government, employers, and workers. It is observed that the majority of allegations contained within the ILO Director-General's report primarily involve organizational disputes between labour organizations themselves or between employers and workers, as well as issues related to individuals arrested for violations of domestic law. The fact that clear avenues are provided for workers to lodge complaints regarding forced labour in the workplace through the National Complaint Mechanism (NCM),

3

demonstrates that the Government is not imposing any restrictions on the exercise of labour rights.

7. Reference is made to paragraphs alleging detention of trade unionists under the subtitle "Situation of the ILO social partners" and paragraph 66. The three individuals, namely Thet Hnin Aung, Thet Htar Swe, and Myo Myo Aye, were granted pardon on humanitarian and benevolent consideration, and their cases were included in several ILO communications. Since there are unsubstantiated allegations of detention of trade unionists, Myanmar has requested that the ILO provide the list of such individuals. However, Myanmar does not receive it. As per the procedure of the Ministry of Labour, it only maintains the lists of executive members of respective workers' organizations. The Ministry neither collects the lists of members of workers' organizations nor recognizes them as trade unionists since it is not necessary by the Law governing Labour Organizations. Therefore, the Ministry of Labour is not in a position to verify with the Ministry of Home Affairs regarding the allegations of so-called detained trade unionists. Accordingly, the allegations accusing Myanmar of detaining so-called members of trade unions for exercising their legitimate rights are baseless, and those facing legal measures are for violating domestic laws.

8. Reference is made to paragraphs 16, 68, and 71. CTUM and IWFM are labour organizations established under the Labour Organization Law of 2011. The CTUM received its Certificate of Recognition on July 23, 2015. It announced its withdrawal from all National-Level Tripartite Mechanisms starting from February 3, 2021. Furthermore, CTUM collaborated with the NUG and CRPH, which were declared as terrorist organizations by the State. It clearly engaged in incitement to destabilize the country and provoke unlawful protests, actions which are visibly evident through their social media pages.

4

9. The former leadership of CTUM, Chairman Pyi Thit Nyunt Wai @ Maung Maung, Finance Secretary Khing Zar Aung, and Secretary Phyo Sandar Soe are currently residing in foreign countries. Furthermore, Pyi Thit Nyunt Wai has failed to provide an account statement for the organization's assets, accumulated funds, and donations received from international organizations, a matter about which local CTUM member workers wish to be informed. The CTUM became dysfunctional and incapable of performing its duties on the ground due to the lack of leadership. Consequently, at the request of the remaining labour organizations within the country, the former Vice-Chairman of the CTUM Executive Committee led the formation of a new structure. It was informed that the 3rd CTUM Congress was held on February 6, 2025, where the Central Committee and a new Executive Committee were elected by voting. The new CTUM Executive Committee is now undertaking the organization's responsibilities.

10. Rule 6(e) of the Labour Organization Rules of 2011 explicitly stipulates that the election of executive committees of labour organizations must be carried out in accordance with the relevant organization's constitution and bylaws. As the Ministry is responsible for enforcing and implementing the law, the submission regarding the new Executive Committee's assumption of duties was reviewed. It was verified that this action represents the interests of all member workers, and was carried out in accordance with the relevant labour organization's constitution and bylaws. Consequently, the Ministry allowed the new CTUM committees to proceed in line with the law.

11. The current CTUM Chairman, U Thaung Nyunt, served as a CTUM Executive Committee Member from 2015 to 2019, and he is currently serving as the Chairman of the Township Labour Organization in the Mining sector.

5

12. Similarly, it is learned that the former Executive Committee Members of the Industrial Workers' Federation of Myanmar (IWFM) failed to report their activities to the organization, particularly IWFM's funds. It is further reported that, based on the collective requests of several member workers, some remaining leaders within the country convened an Emergency Congress and re-elected 15 Executive Committee Members by voting.
13. Whenever a trade union member exercises labour rights in accordance with the law, the country's legal framework firmly protects and supports them. In accordance with the 2011 Labour Organization Law, every worker has the right to freely form and join labor organizations for their own interests. Furthermore, a union member is permitted to act freely, as a legitimate representation granted by law, when performing actions such as representing a legally registered organization to meet and discuss with the employer, conducting collective bargaining, negotiating and settling workers' grievances in accordance with the Settlement of Labour Dispute Law, and negotiating with the employer on behalf of workers regarding disputes that occur within the workplace. The Labour Organization Law protects workers so that no worker can be punished or discriminated against for such legitimate activities carried out in accordance with the law.
14. It is further observed that the ILO is working to establish a monitoring mechanism against Myanmar, like other bodies of the United Nations, such as the General Assembly and the Human Rights Council. Myanmar does not recognize or cooperate with the so-called human rights mechanisms against Myanmar, and it does not accept the visits of such mechanisms. Such country-specific human rights mechanisms have been questioned for their lack of effectiveness in improving human rights on the ground. On the contrary, the ILO has its Liaison Office in

6

Myanmar, which allows its operation in the country with over twenty staff in addition to over a dozen international staff who visited the country in 2025 alone. Therefore, the Office can cooperate with the Ministry as well as with lawfully established workers' and employers' organizations on the ground and address concerns the Office may have regarding improving labour conditions practically. Without effectively using its country presence, establishing a monitoring mechanism to collect unfounded allegations from different groups in exile clearly shows that the interests of Myanmar's workers are not at the core of its consideration.
