



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Programa de inversión intensiva en empleo (PIIE): Un instrumento estratégico para lograr el trabajo decente a través de la apropiación nacional

Durante más de cinco décadas, el Programa de Inversión Intensiva en Empleo (PIIE) ha demostrado ser un medio práctico y escalable para promover el mandato y la agenda de la OIT mediante la creación de empleo, el fortalecimiento de la resiliencia y el desarrollo económico y social inclusivo. En el contexto actual de incertidumbre geopolítica, perturbaciones climáticas y restricciones fiscales, el PIIE sigue siendo una solución probada y adaptable que responde a las necesidades de los Estados miembros. Este folleto presenta el enfoque del PIIE con ejemplos seleccionados de países. La lista de países no es exhaustiva.

### El objetivo del Programa de Inversión Intensiva en Empleo (PIIE)

El objetivo principal del PIIE es situar el empleo y la empleabilidad en el centro de las decisiones de inversión en sectores con gran potencial de creación de empleo, principalmente las infraestructuras y el medio ambiente, pero también la agricultura y los cuidados. Las obras públicas siguen siendo su estrategia clave para abordar el desempleo, con el apoyo de los convenios y recomendaciones de la OIT, la coordinación mundial y la orientación a los Estados miembros y los interlocutores sociales. Estos esfuerzos también respaldan la ampliación de la protección social básica y se promueven ampliamente a través de políticas activas del mercado laboral. La PIIE ha demostrado cómo se pueden aplicar las normas internacionales del trabajo de manera habilitadora, y no punitiva.

El enfoque del PIIE ha sido validado en muchos países en diversos contextos y sectores. Aumenta el contenido de empleo de las inversiones públicas sin comprometer la calidad ni la eficiencia, mediante la movilización de mano de obra, materiales y empresas locales. Se ha institucionalizado en la legislación, las políticas y los programas nacionales de todas las regiones.

Lo que distingue al PIIE de otros planes de emergencia y a largo plazo es la integración del marco normativo de la OIT en sus programas operativos. Esto refuerza la función supervisora de la OIT y consolida su papel como agente de desarrollo, pero también complementa la función supervisora de la OIT y promueve la ratificación de las normas internacionales del trabajo. El PIIE también contribuye a marcos más amplios de las Naciones Unidas, incluidos los planes nacionales de desarrollo y el Nexo humanitario-desarrollo-paz (Nexo HDP). En muchos países, promueve la formalización de los trabajadores del sector informal y los contratistas comunitarios, impulsando las Recomendaciones R202, R204 y R205 de la OIT, que destacan el desarrollo de infraestructuras inclusivas como motores de la cohesión social, el empleo formal y la recuperación tras las crisis. Esto ayuda a los Estados Miembros y a los interlocutores sociales a prestar servicios, crear puestos de trabajo estables y fortalecer la resiliencia económica.

El PIIE también moviliza recursos nacionales y fomenta la apropiación nacional. En un contexto de financiación multilateral limitada, ha demostrado que los enfoques intensivos en empleo no solo son eficaces, sino también sostenibles desde el punto de vista fiscal. A diferencia de los programas de dinero por trabajo (DPT) a corto plazo, el PIIE maximiza el potencial de empleo en sectores con gran cantidad de puestos de trabajo y en inversiones que promueven la agenda del trabajo decente, creando vías de salida hacia un desarrollo inclusivo y sostenible.

**Los ejemplos de países que se presentan a continuación demuestran que el PIIE es práctico y operativo y ofrece resultados sostenibles y tangibles en consonancia con el mandato de la OIT.**



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Cumplimiento del mandato fundamental de la OIT: Promoción de normas

#### Promoción del empleo pleno, productivo y libremente elegido - C88, C122, C181

- En Armenia, Burkina Faso, Ghana, Guinea, Guinea Bissau, Irak, Senegal, Sierra Leona y Sudáfrica, el PIIE apoyó el diseño y la ampliación de programas nacionales de empleo. En algunos casos, esto incluyó el establecimiento de marcos jurídicos y políticos nacionales sobre salarios mínimos y condiciones de trabajo, inclusión de las personas con discapacidad y estrategias de salida sostenibles.
- En Burkina Faso, Guinea, Guinea-Bisáu y Vietnam, el PIIE contribuyó a la redacción de la legislación nacional en materia de empleo, incorporando disposiciones sobre obras públicas alineadas con los principios de empleo intensivo.
- El PIIE está apoyando a Senegal, Burkina Faso y Guinea en la adopción de criterios para estimular la creación de empleo y mejorar la calidad de los puestos de trabajo. En Senegal, esto condujo a la validación técnica y la finalización de una guía para los propietarios de proyectos, lo que a su vez impulsó la revisión en curso del Código de Contratación Pública. En este contexto, también se está prestando apoyo en Guinea, Malí, Burkina Faso, Níger y la UEMOA (Unión Económica y Monetaria de África Occidental).
- En Camerún, la influencia del PIIE contribuyó a la adopción de un Código Nacional de Contratos Públicos que promueve métodos intensivos en empleo y normas de trabajo decente.
- En Myanmar, tras el terremoto de 2025, se movilizó el PIIE para proporcionar medios de subsistencia de emergencia y reconstrucción a nivel comunitario, de conformidad con la resolución adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en junio de 2025. Guiada por el artículo 33 de la Constitución de la OIT sobre Myanmar, esta iniciativa tiene por objeto mitigar el impacto de los conflictos y las catástrofes en los trabajadores y las empresas locales.
- En Gambia, Haití, Indonesia, Jordania, Líbano, Mozambique, Filipinas, Sierra Leona, Timor Oriental, la región del Sahel y Siria, la OIT apoyó el empleo de emergencia para las comunidades locales, lo que posteriormente contribuyó a intervenciones impulsadas por el desarrollo.

#### Requisitos mínimos en materia de trabajo y condiciones de trabajo - C29, C100, C105, C111, C131, C138, C155, C182, C187, R135

- En todos los programas, el PIIE establece requisitos mínimos en materia de condiciones laborales y de trabajo, con tolerancia cero hacia la discriminación, el acoso, el trabajo infantil y el trabajo forzoso.
- En Botsuana, Camboya, India, Kenia, Líbano, Sudáfrica, Tailandia y Timor Oriental, el PIIE contribuyó a establecer niveles salariales nacionales adecuados.
- En Costa de Marfil, Kenia, Malaui, Mozambique y Zambia, las intervenciones del PIIE abordaron el trabajo infantil junto con el desarrollo de infraestructuras intensivas en mano de obra para los padres.

#### Políticas activas del mercado laboral y programas públicos de empleo como parte del piso universal de protección social - C122, R122, R202

- El PIIE orienta a los Estados miembros para que maximicen el contenido de empleo de sus inversiones públicas, al tiempo que apoya el desarrollo de políticas y la creación de capacidad en todos los sectores.
- En Etiopía, India, Irak, Ruanda, Sudáfrica y Tanzania, el PIIE apoyó el diseño de políticas de empleo público dirigidas a los trabajadores que no pueden mantenerse por sí mismos debido a las limitadas oportunidades de empleo en el mercado.

#### Aprendizaje basado en el trabajo y fortalecimiento de los institutos nacionales basados en el trabajo - C142, R208

- Desde 2009, el PIIE ha prestado apoyo a tres instituciones de formación en Kenia, Tanzania y Uganda. En 2024, 18 instituciones habían firmado un Acuerdo General de Cooperación (AGC) conjunto con la OIT.
- En Botsuana, Burkina Faso, Camerún, Egipto, Etiopía, Ghana, Irak, Kenia, Lesoto, Madagascar, Malí, Mozambique, Nicaragua, Tanzania, Timor Oriental, Togo, Túnez, Uganda y Zambia, el PIIE ayudó a establecer sistemas de aprendizaje en el trabajo, incluidos sistemas de desarrollo de pequeños contratistas.



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Dirigido a grupos vulnerables - C94, C111, C159, C169

- En general, el PIIE apoya a las mujeres, los jóvenes, las personas que viven en la pobreza y otros grupos vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los desplazados y los refugiados.
- En Camerún, Indonesia, Namibia, Senegal, Tanzania, Timor-Leste y Zambia, el PIIE apoyó la aplicación del Convenio núm. 94 mediante reformas que incorporaban cláusulas laborales en la contratación pública.
- En Burkina Faso, Camboya, Guatemala, Malí, Nicaragua, Níger, Indonesia y Panamá, el PIIE prestó apoyo a los pueblos indígenas y tribales y al uso de tecnologías locales y tradicionales, promoviendo el Convenio núm. 169.
- En Mozambique, Senegal y Sudáfrica, el PIIE promovió la inclusión de las personas con discapacidad en las obras públicas, impulsando los Convenios núms. 159 y 111.
- En Burkina Faso, Irak, Jordania, Líbano, Malí, Mauritania, Níger y Togo, el PIIE prestó apoyo a las personas desplazadas por la fuerza, incluidos los trabajadores refugiados, mediante intervenciones basadas en el trabajo.

### Diálogo social - C87, C98, C135, C141, R149

- El PIIE incluye a los trabajadores de las comunidades rurales y a los empleadores locales en sus actividades para garantizar que tengan voz en las decisiones que les afectan.
- En Túnez y Zambia, el PIIE apoyó el diálogo social y la negociación colectiva en el sector de la construcción.
- En Irak, Líbano, Sierra Leona y Siria, el PIIE apoya el fortalecimiento institucional mediante la colaboración con el gobierno, los trabajadores y los empleadores para mejorar las condiciones de trabajo, proporcionando un modelo único para los socios locales en los que se está estableciendo la gobernanza.

### Trabajo decente para la paz y la resiliencia - R204, R205

- El PIIE ha sido el núcleo del Programa Empleos para la paz y la resiliencia, impulsando la creación de empleo a través de las intervenciones de la OIT en el nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz.
- En Afganistán, Burkina Faso, Camboya, Haití, Indonesia, Irak, Jordania, Líbano, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, Mozambique, Nepal, Pakistán, Filipinas, Sierra Leona, Somalia, Sri Lanka, Sudán, Siria y Togo, las intervenciones del PIIE promueven el empleo y el trabajo decente dentro del Nexo HDP, contribuyendo directamente a la R205 y promoviendo los instrumentos de la OIT, incluidos el C111 y el C122.

### Convenciones y recomendaciones clave promovidas por el PIIE

**Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (núm. 29); Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87); Convenio sobre los servicios de empleo, 1948 (núm. 88); Convenio sobre las cláusulas laborales (contratos públicos), 1949 (núm. 94); Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva, 1949 (núm. 98); Convenio sobre igualdad de remuneración, 1951 (núm. 100); Convenio sobre la abolición del trabajo forzoso, 1957 (núm. 105); Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958 (núm. 111); Convenio sobre la política del empleo, 1964 (núm. 122); Convenio sobre la fijación de salarios mínimos, 1970 (núm. 131); Convenio sobre los representantes de los trabajadores, 1971 (núm. 135); Convenio sobre la edad mínima, 1973 (núm. 138); Convenio sobre las organizaciones de trabajadores rurales, 1975 (núm. 141); Convenio sobre el desarrollo de los recursos humanos, 1975 (núm. 142); Recomendación sobre las organizaciones de trabajadores rurales, 1975 (núm. 149); Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores, 1981 (núm. 155); Convenio sobre las personas con discapacidad, 1993 (núm. 159); Convenio sobre pueblos indígenas y tribales, 1989 (núm. 169); Convenio sobre las agencias de empleo privadas, 1997 (núm. 181); Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182); Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y la salud en el trabajo, 2006 (núm. 187); Recomendación sobre los niveles mínimos de protección social, 2012 (núm. 202); Recomendación sobre la transición de la economía informal a la formal, 2015 (núm. 204); Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia, 2017 (núm. 205).**



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Datos sobre el PIIE

#### **CATALIZAR LOS RECURSOS NACIONALES Y SATISFACER LAS DEMANDAS NACIONALES:**

El PIIE es un programa global de la OIT fundado en la década de 1970. Se basa en la demanda y apoya la localización a través de intervenciones dirigidas por sus socios nacionales:

- El PIIE apoya a los socios locales para aumentar la localización en los programas nacionales, es decir, (mano de obra local, materiales, tecnologías, conocimientos y servicios, etc.).
- El PIIE fortalece las instituciones nacionales y locales y el sector privado mediante la promoción del diálogo social, la participación comunitaria, el desarrollo de capacidades y la creación de marcos sociales, ambientales y de gobernanza.
- El PIIE se dirige a las poblaciones marginadas y vulnerables mediante enfoques basados en la comunidad e impulsados por los recursos, así como inversiones nacionales. Ofrece aprendizaje basado en el trabajo para mejorar las competencias y la empleabilidad, al tiempo que mejora las condiciones de trabajo, como los salarios justos, la igualdad y la seguridad y la salud en el trabajo.
- En Senegal, como parte de su proceso de descentralización, la OIT firmó un acuerdo con la Agencia Senegalesa de Desarrollo Municipal para maximizar el potencial de empleo, la empleabilidad y la protección social en las inversiones comunitarias.
- En Haití, Sierra Leona y Somalia, muchos miembros del personal técnico del PIIE fueron ascendidos a puestos nacionales o regionales en ministerios como los de Agricultura, Medio Ambiente e Infraestructuras, y algunos incluso llegaron a ser primeros ministros o asesores presidenciales.

Ejemplos de recursos movilizados por socios nacionales e instituciones financieras internacionales (IFI):

- En Sudáfrica, el PIIE se ha financiado con fondos nacionales durante más de 20 años. Es un ejemplo de apoyo técnico directo y desarrollo de políticas en consonancia con la estrategia del Gobierno para aliviar la pobreza y aumentar los ingresos. El Programa Ampliado de Obras Públicas, de gran intensidad de mano de obra, introducido en 2004, se ha beneficiado de diversa asistencia técnica bajo el mandato de la OIT y en colaboración con el Gobierno y los interlocutores sociales.
- Desde 1987, en Ghana, el PIIE ha colaborado con el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo para influir en las políticas de inversión pública destinadas a maximizar la generación de empleo y la reducción de la pobreza. Esto demuestra que, en un entorno normativo propicio, tanto a nivel del gobierno central como de los gobiernos locales, los métodos de empleo-intensivo en construcción pueden ser rentables y competitivos.
- El PIIE también ha promovido la capacidad del sector privado para ejecutar obras basadas en la mano de obra y ha garantizado la integración de cláusulas laborales en los sistemas y procedimientos contractuales. Entre los países en los que se ha llevado a cabo esta colaboración se encuentran: Afganistán, Bangladesh, Burkina Faso, Camboya, Camerún, Congo-Brazzaville, Egipto, Etiopía, Ghana, Guinea, India, Indonesia, Jordania, Kenia, Líbano, Liberia, Madagascar, Malí, Nepal, Nicaragua, Nigeria, Paraguay, Filipinas, Senegal, Sierra Leona, Tanzania, Uganda, Yemen y Zambia.



## Programa de inversión intensiva en empleo

- Los efectos de las políticas (incluidas las relacionadas con el comercio y la inversión), los proyectos o las inversiones (en particular en infraestructura) se miden en términos de puestos de trabajo y calidad del empleo. Las evaluaciones del impacto en el empleo (EIEmp) se llevan a cabo para ayudar a los países socios a comprender mejor y optimizar los resultados en materia de empleo (incluida la transición a la formalidad) con el fin de mejorar el diseño de sus políticas e inversiones.
- En colaboración con la UE, las instituciones financieras internacionales y los bancos regionales, el PIIE ha aprovechado los impactos en el empleo a través de asociaciones de desarrollo e inversión.
- Las evaluaciones del impacto en el empleo (EIEmp) han ayudado a los países socios a medir el impacto en el empleo de sus inversiones en infraestructuras, apoyando el diseño y la financiación de inversiones con alto potencial de empleo en Benín, Camerún, Costa de Marfil, Etiopía, Ghana, Guatemala, Honduras, Kenia, Malaui, Marruecos, Namibia, Filipinas, Ruanda, Senegal y Zambia.
- El PIIE también ha colaborado con ministerios e instituciones para integrar el empleo en el comercio y las inversiones, abordando la desigualdad y la informalidad. Esto respalda el alcance del programa, con el fin de optimizar la cantidad y la calidad de la creación de empleo en la región mediterránea y más allá, incluyendo países árabes y asiáticos como Egipto, Jordania, Líbano, Marruecos, Túnez, India, Indonesia y Filipinas.

**Estos ejemplos ilustran que el PIIE no depende exclusivamente de donantes bilaterales. Se trata de un programa impulsado por la demanda y financiado con fondos nacionales. Su enfoque integrado promueve la sostenibilidad, refuerza el desarrollo de capacidades y genera un impacto a largo plazo.**

### Poder de convocatoria

El PIIE tiene un gran poder de convocatoria Sur-Sur y lleva a cabo actividades de divulgación anuales a través de programas regionales y subregionales. Reúne a una amplia gama de partes interesadas, entre ellas ministerios gubernamentales, empleadores, trabajadores, el mundo académico y socios para el desarrollo, a través de eventos y plataformas de intercambio de conocimientos. El PIIE desempeña un papel fundamental en la configuración de los debates sobre políticas relativas al trabajo decente, el fomento de las asociaciones público-privadas y la promoción de la colaboración técnica entre los ministerios de trabajo, finanzas, sectores económicos, ministerios técnicos y organismos profesionales.

Durante el bienio 2024-25, 325 constituyentes de África se han beneficiado de la sensibilización y la formación de las partes interesadas en la planificación, el diseño y el seguimiento de los enfoques del PIIE.

Entre los ejemplos más destacados se incluyen:

- El 20.º Seminario Regional para Profesionales del Ámbito Laboral, celebrado en Addis Abeba en 2025, reunió a más de 2000 participantes, entre ellos 42 altos funcionarios y 25 ministros de 53 países.
- El Foro de Cooperación Sur-Sur y Triangular celebrado en Bangladesh reunió a partes interesadas de Asia-Pacífico y los Estados árabes con el fin de promover estrategias intensivas en empleo.
- Con el apoyo del PIIE, Guinea se ha adherido recientemente a la Agencia para la Ejecución de Obras Públicas de Interés para el Empleo (AGETIP), una ONG fundada por el Banco Mundial y que cuenta con el apoyo técnico del PIIE, y que actualmente opera en 17 países africanos.

El PIIE también apoya el Foro Africano de Instituciones de Formación Profesional, que refuerza 20 instituciones técnicas como centros regionales para el fomento del empleo y los trabajos ecológicos. Estas plataformas ponen de relieve el papel del PIIE en la promoción de la justicia social a través del aprendizaje compartido y la colaboración práctica.



Organización  
Internacional  
del Trabajo



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Un pequeño equipo central establece colaboraciones, comparte las mejores prácticas y dirige y apoya al equipo global del PIIE.

El PIIE es autosuficiente y genera Ingresos Suplementarios para el Programa (ISP) a través de fondos extrapresupuestarios. En la sede, cuenta con tres funcionarios de plantilla y tres funcionarios financiados con cargo a los ISP, que prestan apoyo al equipo mundial mediante:

- Prestar apoyo técnico para impulsar el Programa de Trabajo Decente de la OIT y replicar las buenas prácticas.
- Facilitar los procesos jurídicos, de contratación, financiación y adquisición, incluidos los procedimientos operativos estándar y los módulos de formación.
- Colaborar con socios internos y externos en materia de ODS, garantías de empleo, soluciones basadas en la naturaleza, informalidad y comercio.
- Colaborar con socios clave con sede en Ginebra, entre ellos el ITC, la UICN, la Secretaría de las Naciones Unidas (SDG Lab, ACNUDH, UNCTAD), la UNDRR, la OMC, misiones e instituciones universitarias.





Organización  
Internacional  
del Trabajo



## Programa de inversión intensiva en empleo

### Conclusión: un activo estratégico para la OIT

El PIIE es más que un programa: es un activo autosuficiente, estratégico y de valor añadido para la OIT. Cumple con el mandato de la OIT, responde a las necesidades de los Estados miembros y ayuda a construir economías resilientes e inclusivas. Ante los retos mundiales, el PIIE ofrece una solución basada en la demanda, probada, escalable y de propiedad local. Promueve el mandato de la OIT mediante la aplicación práctica de las normas internacionales del trabajo y apoya su ratificación. Estas iniciativas fomentan el desarrollo de las competencias locales, el empleo inclusivo y la cohesión social, al tiempo que contribuyen a las políticas y estrategias sectoriales que promueven la creación de más y mejores puestos de trabajo.

El enfoque del PIIE abarca el Nexo humanitario-desarrollo-paz. Garantiza que incluso los planes de empleo de emergencia promuevan los convenios y recomendaciones fundamentales de la OIT en materia laboral. Trabaja directamente con los sectores económicos, allí donde existen, para desarrollar la capacidad de las entidades nacionales y locales. El PIIE se dirige a los grupos vulnerables y promueve el trabajo decente para la paz y la resiliencia, fomentando el empleo pleno, productivo y libremente elegido mediante políticas activas del mercado laboral y la transición a la formalidad. Gracias a su capacidad de convocatoria, el PIIE promueve el cumplimiento de las normas laborales, mejora las condiciones de trabajo y aboga por el diálogo social a través de sus actividades relacionadas con el trabajo. Facilita el intercambio de conocimientos, el desarrollo de competencias, moviliza los recursos nacionales y fortalece los sistemas nacionales.

La inversión continua de los socios para el desarrollo demuestra la relevancia y el impacto sostenidos del Programa.

**Reconocer la contribución del PIIE a la justicia social y su alineación con el mandato fundamental de la OIT es importante para garantizar que la Organización siga siendo receptiva, pertinente y eficaz en la promoción del trabajo decente en todo el mundo.**



***“Al igual que hicieron nuestros predecesores, seguiremos predicando con el ejemplo para acercar los empleos inclusivos a quienes más los necesitan.”***

***-Mito Tsukamoto, Jefe de Empleo en Inversiones***



Organización  
Internacional  
del Trabajo

## Programa de inversión intensiva en empleo

### PIIE en Numeros

- Fundada en la década de **1970**.
- **218 millones de dólares estadounidenses** en proyectos de cooperación al desarrollo en más de 25 países [en 2024].
- **Entre los colaboradores anteriores** se encuentran el PNUD, DANIDA, DFID, SIDA y Noruega.
- **Entre los socios actuales se encuentran** la AFD, el BAfD, la UE, el FIDA, el BM, Alemania, Japón, los Países Bajos, Sudáfrica, Suiza y Suecia.
- La mayoría de los más de **100 empleados de PIIE** son contratados localmente y trabajan sobre el terreno, a menudo en regiones remotas donde la demanda es mayor.
- **Hay siete especialistas regionales de PIIE** con sede en Addis Abeba, Bangkok, Beirut, Dakar, Delhi, Pretoria y Yaundé.
- **1,71 millones de días de trabajo directos generados** en 2024-25, entre dos y tres veces más que los métodos convencionales basados en equipos, incluyendo **15 países africanos**, lo que ha generado 984 011 días de trabajo, el **40 % de los cuales han beneficiado a mujeres**, al tiempo que se han promovido las competencias locales, la inclusión laboral y la cohesión social.
- **18 institutos de formación profesional basados en el trabajo** establecidos y apoyados por el PIIE en toda África.
- Colaboración y apoyo a una red de instituciones de enseñanza superior en más de **26 países (14 en África y 12 en Asia)**.
- **2000 participantes de 53 países, 25 ministros y 17 altos funcionarios** en el último 20.º Seminario Regional basado en el trabajo, celebrado en 2025.



Contáctenos para obtener más información: [EMPINVEST@ilo.org](mailto:EMPINVEST@ilo.org)

Suscríbase a nuestro boletín  
informativo



Síguenos en LinkedIn

