



理 事 会

第 355 届会议，2025 年 11 月 17 日至 27 日，日内瓦

法律问题和国际劳工标准部分

LILS

国际劳工标准和人权分项

日期：2025 年 10 月 16 日

原文：英文

第三项议程

根据《国际劳工组织章程》第 19 条的要求 于 2027 年提交报告的公约和建议书选择

文件目的

请理事会就实施公约与建议书专家委员会拟于 2027 年编写、供 2028 年国际劳工大会讨论的普遍调查报告拟涵盖的文书提供指导意见(见决定草案，第 71 段)。

相关战略目标：劳动保护。

主要相关成果目标：成果目标 1：促进社会正义的强有力、现代化的规范行动。

政策影响：现阶段无。

法律影响：无。

财政影响：现阶段无。

需采取的后续行动：落实理事会的决定。

作者单位：国际劳工标准司(NORMES)。

相关文件：理事会文件 GB.334/PV；GB.335/INS/5；GB.337/PV；GB.341/PV；GB.343/PV；GB.344/INS/3/1；GB.344/LILS/2；GB.346/PV；GB.347/PV(Rev.)；GB.349/INS/7；GB.349/PV(Rev.1)；GB.350/LILS/2；GB.350/PV；GB.352/LILS/3；GB.352/PV；GB.353/LILS/1；GB.353/PV；GB.354/INS/11。

► 目 录

	页 次
导 言	5
建议专家委员会于 2027 年编写供 2028 年标准实施委员会讨论的普遍调查报告所涉文书.....	7
备选方案 1 - 选定切合当前情况的文书的批准前景	7
备选方案 2 - 《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)	11
备选方案 3 - 《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)及《2007 年渔业部门工作建议书》(第 199 号)	13
备选方案 4 - 《1992 年(雇主破产)保护工人债权公约》(第 173 号)及 《1992 年(雇主破产)保护工人债权建议书》(第 180 号)	16
备选方案 5 - 不选择任何文书，2027 年暂停普遍调查的编写工作.....	17
决定草案	17

附 录

一、备选方案 1.1. 项下拟议的普遍调查与周期性讨论之间的关联性	19
二、1967 年通过的第 19 条特别报告格式草案	20
三、理事会先前根据《章程》第 19 条决定要求各国政府提交报告的公约和建议书清单	21

► 导 言

1. 根据惯例，请理事会审议并批准关于选择哪些公约和建议书可要求各国政府根据《国际劳工组织章程》第 19 条第(5)(e)款和第(6)(d)款提交报告的建议，以便由实施公约与建议书专家委员会(专家委员会)编写年度普遍调查报告。
2. 在根据《章程》相关条款要求提交报告方面，可特别指出四个主要目标：(i) 促进批准；(ii) 引导各国审视它们在批准和执行文书方面的现状，包括在即使未批准文书的情况下实施其内容(也对所作努力给予应有认可)；(iii) 指导文书的实施；(iv) 评估标准的影响和相关性。¹
3. 自 2010 年以来，专家委员会在依据第 19 条的要求所提交报告的基础上编写的普遍调查主题，与国际劳工大会在经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》后续行动框架下举行的周期性讨论议题保持一致。这些议题通常由标准实施委员会在大会举行相关的周期性讨论的前一年会议上进行讨论。然而，鉴于理事会决定破例不将周期性讨论列入大会第 113 届会议(2025 年)议程，自 2026 年起，专家委员会将提前两年就所选文书编写普遍调查报告，以配合大会对相关战略目标的周期性讨论。
4. 另外，劳工大会在《2016 年关于通过体面劳动推进社会正义的决议》中要求劳工组织“采取相应方式，以确保普遍调查和标准实施委员会的相关讨论酌情为周期性讨论作出贡献”。² 更广泛而言，大会还呼吁劳工组织“确保在周期性讨论与标准举措的成果目标之间存在适当和有效联系，包括探索相关方式，更好地利用《国际劳工组织章程》第 19 条第 5(e)和 6(d)款的规定，同时避免增加成员国的报告义务”。³ 不妨回顾，探索更好地对第 19 条加以利用的备选方案也是理事会强化监督体系工作计划的一部分。⁴ 大会在其决议中表达了一个明确的总体关切，即“使周期性讨论的重点更为突出并确保周期性讨论基于当前现实和挑战，以便……对成员国在每个战略目标上的多元需求和现实情况定期进行最新审议”。⁵
5. 此外，随着《2019 年国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的通过，落实标准审议机制的建议已成为一项制度优先事项。⁶
6. 理事会在 2021 年 11 月举行的第 343 届会议上，选定《1978 年劳动行政管理公约》(第 150 号)及《1978 年劳动行政管理建议书》(第 158 号)作为与社会对话战略目标相关的文书，供专家委

¹ 理事会文件 GB.331/INS/5/REF，第 11 段。

² 劳工组织，《通过体面劳动推进社会正义的决议》，劳工大会第 105 届会议，2016 年，第 15.2(b)段。

³ 劳工组织，《通过体面劳动推进社会正义的决议》，第 15.1 段。

⁴ 理事会文件 GB.334/PV，第 288(7)(c)段和 GB.349/INS/7。

⁵ 劳工组织，《通过体面劳动推进社会正义的决议》，第 15.2(a)段。

⁶ 参见《理事会关于标准审议机制三方工作组第五次和第六次会议报告的决定》(GB.337/PV，第 745 段和 GB.343/PV，第 486 段)。

员会于 2023 年编写普遍调查报告，以便标准实施委员会于 2024 年进行讨论。⁷ 此项决定基于以下前提：劳工大会将于 2025 年或稍后启动新一轮周期性讨论，同时维持现有讨论序列。理事会在第 347 届会议(2023 年 3 月)上决定于 2026 年启动新一轮周期性讨论，重点跟进经 2022 年修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》，并将社会对话战略目标议题列入大会第 114 届会议(2026 年)议程而举行周期性讨论。⁸

7. 理事会在第 349 届会议(2023 年 10 月至 11 月)上选定《2017 年关于面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)作为专家委员会将于 2025 年编写普遍调查报告的依据，供标准实施委员会于 2026 年审议，以期在大会第 116 届会议(2028 年)上针对就业问题展开周期性讨论。同时，理事会选定就业保障类文书《1982 年终止雇佣公约》(第 158 号)及《1982 年终止雇佣建议书》(第 166 号)作为专家委员会 2026 年编写普遍调查报告的依据，该报告将于 2027 年提交标准实施委员会审议。⁹
8. 请理事会审议并批准关于选择文书的建议，以便专家委员会于 2027 年编写一份普遍调查报告，随后由标准实施委员会于 2028 年进行讨论，以期于 2029 年关于劳动保护的周期性讨论作出贡献。理事会在审议过程中，不妨考虑其本届会议正在审议的关于通过逐步推行专题实施报告来简化根据《章程》第 22 条提交已批准公约报告的建议。¹⁰ 这些建议设想可能存在一个过渡期(2027-2029 年)，在此期间，成员国将适应修改后的报告模式，并可相应地控制总体报告工作量——包括与根据《章程》第 19 条要求准备报告相关的工作量。考虑到这一点，下文提出的方案之一在例外情况下无需收集详尽的技术数据，同时完全符合第 19 条的目标，并与随后的周期性讨论相关。
9. 考虑到上述所有因素，特向理事会提出五个备选方案。第一个仅适用于特殊情况。该策略旨在利用第 19 条的报告框架，从所有成员国收集关于理事会有关标准审议机制建议后续行动的全面数据。因此，该方案仅适用于在该机制下此类后续行动属于机构优先事项的文书。更聚焦于最新公约和议定书的批准前景、成员国在此方面遇到的障碍——特别是那些仍受大量过时文书约束或受已被废除公约约束的成员国——以及为克服这些障碍所需的技术援助，将为周期性讨论中审议与标准相关的活动以及更广泛地制定劳工组织标准政策提供有益参考。此外，这种重点关注将在一年、两年或三年内显著减轻各国政府的报告工作量，这与根据《章程》第 22 条对已批准公约的报告进行拟议的主题简化过渡相吻合。¹¹ 普遍调查将更概括性地探讨相关文书条款的执行程度或拟议执行程度。¹² 因此，第 19 条规定的报告要求将继续发挥其预期作用。普遍调查仍将提供执行指导并评估影响，只是内容更为简明。¹³ 此外，该机制将为成员国提供独特契机，

⁷ 理事会文件 GB.343/PV，第 505 段。

⁸ 理事会文件 GB.347/PV(Rev.)，第 58(d)段。

⁹ 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1)，第 1021 段。

¹⁰ 理事会文件 GB.355/LILS/1。

¹¹ 理事会文件 GB.355/LILS/1。

¹² 为实现这一目标，可在问卷中加入类似 1969 年普遍调查中提出的问题，例如：“请简要说明贵国尚未批准的每项[选定]公约，拟在何种程度上使该文书条款得到落实”(见附录二)。

¹³ 参见本文件第 2 段。

就机构优先事项的进展情况共享信息。若理事会倾向于该方案，可考虑选定连续三年(2027 年、2028 年和 2029 年)编写普遍调查的文书清单。关于三组文书的具体建议详见下文。

10. 第二和第三个备选方案涉及为两类特定工人提供劳动保护的文书：土著和部落居民(备选方案 2)和渔民(备选方案 3)。这些文书被认为贯穿于《体面劳动议程》的战略目标。¹⁴ 劳工大会第 117 届会议(2029 年)关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论，将适时跟进监督机构对相关文书普遍调查报告的审议工作。第四个备选方案涉及与该周期性讨论更直接关联的文书。第五个备选方案是暂停编写普遍调查报告一年。
11. 在拟定建议时，劳工局谨遵理事会关于严格限制拟选文书数量的指导意见。理事会不妨就后续报告表格编制工作向劳工局提供指导意见，该报告表格提交理事会第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)审议。
12. 附录三列载了理事会先前依据第 19 条决定要求各国政府提交报告的文书清单。

► 建议专家委员会于 2027 年编写供 2028 年标准实施委员会讨论的普遍调查报告所涉文书

备选方案 1 – 选定切合当前情况的文书的批准前景

13. 标准审议机制三方工作组(三方工作组)自 2015 年首次会议以来，始终致力于履行其职责，确保国际劳工组织拥有清晰、健全且与时俱进的国际劳工标准体系。该任务包括对标准进行分类，并就国际劳工标准提出切实可行且有时限的后续行动建议。¹⁵ 在这些得到理事会认可的建议中，三方工作组将一些文书归类为过时文书，并呼吁那些仍受过时文书约束的成员批准、有针对性地推广和有效实施相关的切合当前情况的文书。
14. 在机构层面，对于这些过时的公约应采取哪些后续行动，出现了某些分歧。¹⁶ 关于仍受过时文书约束的成员在国家层面就相应切合当前情况的标准所采取行动的全面信息仍然不足，进一步加剧了上述分歧。这促使三方工作组建议开展多项调查，收集与批准某些切合当前情况的文书相关的信息，包括可能面临的挑战和障碍，以期确定具体措施推动批约进程。¹⁷
15. 一项聚焦标准政策这一关键要素的普遍调查，可促进国家一级的三方协商，¹⁸ 并在机构层面形成共识，以应对影响各国批准和有效实施切合当前情况的标准的的具体情况——尤其是在过时文书

¹⁴ 参见理事会文件 GB.310/LILS/3/1(Rev.)，附录，第 23 页。

¹⁵ 参见《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，IV(A)。

¹⁶ 参见理事会文件 GB.354/INS/11，第 23 段。

¹⁷ 参见理事会文件 GB.352/LILS/3，第 4 页。

¹⁸ 《1976 年三方协商(国际劳工标准)公约》(第 144 号)规定，应定期举行三方协商，重新审议尚未批准的公约和尚未付诸实施的建议书，并考虑采取何种措施促进其实施和批准(第 5 条第 1 款第 c 项)。《1976 年三方协商(国际劳工组织活动)建议书》(第 152 号)建议，就根据《国际劳工组织章程》第 19 条向国际劳工局提交的报告所引起的问题进行三方协商(第 5(e)段)。

仍在生效的国家，或在这些文书被大会废除或撤销前曾经生效的国家——包括其批准前景与障碍，以及克服这些障碍所需的技术援助。专家委员会的审查将提供全面的信息，说明在落实三方工作组建议方面取得的进一步进展，¹⁹ 以及推动落实这些建议的宣传工作所产生的影响，从而使劳工组织能够更精准地调整技术援助活动。此举还将提升三方工作组建议的关注度和时效性，并鼓励三方成员参与相关议题讨论。

16. 拟议的普遍调查虽然偏离了近年来聚焦于特定主题框架下有限文书的既定做法，但并非没有先例。为纪念劳工组织成立五十周年(1969年)，理事会在第170届会议(1967年11月)上决定，要求各国政府在1968年就大会历年通过的重要文书中选定的17项公约的批准前景和困难提交报告。²⁰ 这些报告涉及多类公约，涵盖结社自由、强迫劳动、平等与非歧视、社会政策、劳动行政管理、就业政策与服务、工资、社会保障、最低年龄及生育保护等领域。²¹ 鉴于涉及的文书数量庞大，理事会决定仅要求各国政府就每项相关公约说明：(a)拟采取何种措施落实该文书条款；(b)阻碍或延迟批准的任何困难。²² 当时批准的第19条报告表格副本载于附录二。
17. 按照这条思路，拟议的报告表格可以向所有尚未批准选定的切合当前情况的标准的成员国提出问题。或者，报告表格可以更具有针对性，更具体地向那些仍受过时文书约束且尚未批准切合当前情况的相关标准的成员国提出问题。²³ 有针对性的调查问卷旨在尽量减轻报告负担。在这方面，应回顾的是，在监督体系没有待处理意见的情况下，不再要求成员国就过时的文书定期提交第22条报告。²⁴ 因此，普遍调查将为有针对性的宣传工作和技术援助的信息收集增添价值。
18. 关于应选定的文书，存在若干备选方案。可考虑纳入简明问题，涉及三方工作组确定的需采取后续行动的切合当前情况的文书，或涉及与过时文书所涵盖的特定主题领域相关的文书。²⁵ 然而，关于基本文书的执行或批准情况，已在2022年修订的《1998年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》的年度后续行动框架下提出要求。此外，某些相关议题——如工伤问题——近期已在普遍调查中作出了探讨，并提供了关于成员国所面临的挑战的相应信息。最后，如下文备选方案2和备选方案3所述，某些切合当前情况的文书也可选作单独的普遍调查对象。
19. 还可考虑将报告分阶段提交，具体如下文所述。

¹⁹ 专家委员会在对仍然有效的过时文书及第144号公约的监督过程中，一贯提出此类鼓励性意见。

²⁰ 理事会文件 GB.170/PV，第93页。

²¹ 劳工组织，《五十年后的批准前景：十七项精选公约》，报告三(第三部分)，1969年，国际劳工大会，第53届会议。

²² 参见劳工组织，《五十周年后的批准前景：十七项精选公约》，第4段。基于相同考量，专家委员会将普遍调查划分为若干章节，分别探讨不同议题，并规定“各章节内对各项文书的审议遵循以下模式：简要概述文书内容并说明其迄今获得的批准情况后，分析各国政府提及的主要实施障碍，同时列举可能有助于解决这些困难的相关线索、随后章节将列举各国政府为充分落实公约所采取或规划的措施，并以批准前景评估作为结尾”。

²³ 对于已被废除或撤销的公约，此类问题仅向废止时受其约束的成员国提出。

²⁴ 理事会文件 GB.349/PV(Rev.1)，第369(e)段。

²⁵ 根据三方工作组的建议，经理事会通过并推动批准的大多数切合当前情况的文书，涉及的是过时文书所涵盖的主题领域。例外情况是以下建议：促进批准《1986年石棉公约》(第162号)、《1990年化学品公约》(第170号)、《1993年预防重大工业事故公约》(第174号)、《1973年码头作业公约》(第137号)以及《1991年(旅馆和餐馆)工作条件公约》(第172号)。

备选方案 1.1.

20. 报告可分三年提交。该期限将与根据《章程》第 22 条提交专题执行情况报告的过渡期相吻合。²⁶ 倘若理事会批准这一过渡期,并希望将第 19 条报告的重点放在三年内批准切合当前情况的文书的前景上,那么就可以与构成大会周期性讨论基础的战略目标保持密切关联(见表 1)。需特别说明的是,仅与就业、社会保护(劳动保护)及工作中基本原则和权利等战略目标相关的切合当前情况的文书将被纳入普遍调查范围,因为涉及社会对话(当前周期定于 2026 年开展的周期性讨论)或社会保护(社会保障)(当前周期定于 2027 年举行周期性讨论)的文书无法及时完成普遍调查报告。²⁷ 应指出,理事会尚未就 2030 年后举行的新一轮周期性讨论作出决定。

► 表 1. 备选方案 1.1.: 2027、2028 和 2029 年三次普遍调查要求提交第 19 条报告的切合当前情况的文书的分布情况,以及拟议的普遍调查与周期性讨论之间的关联性

年份	专家委员会编写的 普遍调查报告(11-12 月)	提交给标准实施委员会的 普遍调查报告(6 月)	周期性讨论
2026	第 158 号公约和第 166 号建议书	第 205 号建议书	关于社会对话和三方机制 战略目标的 周期性讨论
2027	第一次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及就业政策、劳动统计 ¹ 和生 育保护 ²	第 158 号公约和 第 166 号建议书	关于社会保护(社会保障) 战略目标的 周期性讨论
2028	第二次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及职业安全与卫生 ³ 和童工劳 动 ⁴	第一次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及就业政策、劳动统计和生育 保护	关于就业战略目标的 周期性讨论
2029	第三次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及特定类别工人 ⁵ 和劳动监察 ⁶	第二次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及职业安全与卫生和童工劳动	关于社会保护(劳动保护) 战略目标的 周期性讨论
2030	待定	第三次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文 书,涉及特定类别工人和劳动监察	关于工作中基本原则和权 利战略目标的 周期性讨 论

¹ 第 181 号、88 号、160 号和 102 号公约(第四部分)或第 118 号公约或第 168 号公约(与过时的第 34 号、96 号、2 号和 63 号公约相关)。² 第 183 号公约(与过时的第 3 号和 103 号公约相关)。³ 第 176 号、167 号、155 号公约、第 155 号议定书、第 161 号和 187 号公约(与过时的第 45 号和 62 号公约相关)以及第 162 号、170 号和 174 号公约。⁴ 第 138 号公约(与过时的第 10 号、33 号、59 号和 123 号公约相关)。⁵ 关于渔民的第 188 号公约(与过时的第 112 号、113 号、114 号和 126 号公约相关);关于码头工人的第 152 号公约(与过时的第 32 号公约相关)和第 137 号公约;关于土著和部落居民的 169 号公约(与过时的第 107 号公约相关),以及关于旅馆和餐馆工人的第 172 号公约。⁶ 第 81 和 129 号公约(与过时的第 85 号公约相关)。

²⁶ 理事会文件 GB.355/LILS/1。

²⁷ 这些建议不包括由三方工作组审查的关于老年、伤残和遗属福利的社会保障文书(与第 102 号(第五、第九和第十部分)和第 128 号公约关联的第 35 号、36 号、37 号、38 号、39 号和 40 号公约)或关于疾病保险的文书(与第 102 号(第二和第三部分)和(或)第 130 号公约关联的第 24 号和 25 号公约),这些文书可供今后审议。

21. 关于备选方案 1.1 如何与未来劳工大会届会(2028-2030 年)周期性讨论的时间表相衔接的进一步细节, 详见附录一。

备选方案 1.2.

22. 若理事会批准过渡期安排, 第 19 条报告可分两年提交(2027 年和 2028 年), 以便将备选方案 1.1 中第二年和第三年选定的文书合并至第二年提交(见表 2)。

► **表 2. 备选方案 1.2.: 2027 年和 2028 年两次普遍调查要求提交第 19 条报告的切合当前情况的文书的分布情况, 以及拟议的普遍调查与周期性讨论之间的关联性**

年份	专家委员会编写的普遍调查报告(11-12 月)	提交给标准实施委员会的普遍调查报告(6 月)	周期性讨论
2026	第 158 号公约和第 166 号建议书	第 205 号建议书	关于社会对话和三方机制战略目标的 周期性讨论
2027	第一次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文书, 涉及就业政策、劳动统计 ¹ 和生育保护 ²	第 158 号公约和第 166 号建议书	关于社会保护(社会保障)战略目标的 周期性讨论
2028	第二次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文书, 涉及职业安全与卫生、 ³ 童工劳工、 ⁴ 特定类别工人 ⁵ 和劳动监察 ⁶	第一次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文书, 涉及就业政策、劳动统计和生育保护	关于就业战略目标的 周期性讨论
2029	待定	第二次普遍调查 与过时文书相关的切合当前情况的文书, 涉及职业安全与卫生、童工劳动、特定类别工人和劳动监察	关于社会保护(劳动保护)战略目标的 周期性讨论
2030	待定	待定	关于工作中基本原则和权利战略目标的 周期性讨论

¹ 第 181 号、88 号、160 号和 102 号公约(第四部分)或第 118 号公约或第 168 号公约(与过时的第 34 号、96 号、2 号和 63 号公约相关)。² 第 183 号公约(与过时的第 3 号和 103 号公约相关)。³ 第 176 号、167 号、155 号公约、第 155 号议定书、第 161 和 187 号公约(与过时的第 45 号和 62 号公约相关)以及第 162 号、170 号和 174 号公约。⁴ 第 138 号公约(与过时的第 10 号、33 号、59 号和 123 号公约相关)。⁵ 关于渔民的第 188 号公约(与过时的第 112 号、113 号、114 号和 126 号公约相关); 关于码头工人的第 152 号公约(与过时的第 32 号公约相关)和第 137 号公约; 关于土著和部落居民的 169 号公约(与过时的第 107 号公约相关), 以及关于旅馆和餐馆工人的第 172 号公约。⁶ 第 81 号和 129 号公约(与过时的第 85 号公约相关)。

备选方案 1.3.

23. 2027 年可要求提交一份涵盖上述所有切合当前情况的文书的综合报告。取决于所选文书的数量, 这显然会增加该年度的报告负担。

备选方案 2 – 《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)

24. 据估计，全球约有 4.76 亿男女属于土著和部落居民，其中 70%生活在亚洲和太平洋地区，16.3%生活在非洲，11.5%生活在拉丁美洲和加勒比地区，1.6%生活在北美，0.1%生活在欧洲和中亚。²⁸ 虽然土著和部落居民为经济、社会和文化生活做出了重大贡献，但在充分、有效实现其经济、社会和文化权利以及公民和政治权利方面，他们仍然面临着持续的障碍。
25. 土著和部落居民的经济依赖于自然资源和生态系统，他们与这些资源有着复杂的文化联系。由于大多数人生活在农村地区，且往往地理位置偏远，他们通常无法掌控自己的传统土地、领地和资源。²⁹
26. 土著人民陷入极端贫困的可能性是非土著人群的三倍之多。³⁰ 在代表全球 83%土著人口的 23 个国家中，土著人口约占总人口的 9.3%，却占国际贫困线(1.90 美元/日)以下人口的近 19%。³¹ 土著人民的贫困率明显较高，很大程度上可归因于结构性歧视，这也体现在对土著土地的公共投资较低方面。³²
27. 普遍的边缘化与贫困使土著人民易受歧视和剥削行为侵害，如债役劳动、人口贩运、危险工作以及最恶劣的童工劳动形式。土著儿童尤其面临高风险，而童工现象及教育排斥正是土著社区被边缘化及权利遭广泛侵犯的直接后果。³³
28. 土著工人，特别是土著妇女，比非土著工人更可能从事非正规经济活动——通常从事低薪、不稳定和危险的工作，缺少社会保护——这反映了教育、技能发展和体面劳动机会方面的系统性障碍。³⁴ 土著妇女因性别和土著身份而面临多重和交叉性歧视，包括暴力和骚扰。
29. 土著和部落居民对国民经济和发展的贡献往往得不到认可，因为他们的生产体系通常以自给自足为导向，其工作集中在非正规经济领域，包括作为非技术工人或家政工人。³⁵ 尽管迁移耕作、捕鱼和牧业等土著人民的某些传统习俗具有可持续性，对保护传统知识和生物多样性至关重要，但它们往往被认为过时且与“发展”背道而驰，甚至可能遭到禁止。³⁶

²⁸ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》，2019 年。

²⁹ 劳工组织，《土著和部落居民》。

³⁰ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》。

³¹ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》。

³² 劳工组织，《国际劳工组织三方成员手册：1989 年了解土著和部落居民公约(第 169 号)》，2013 年。

³³ 劳工组织，《土著儿童面临高童工风险》。

³⁴ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》。

³⁵ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》。

³⁶ 劳工组织，《劳动统计中土著和部落居民的传统职业》，2023 年。

30. 土著和部落工人常常面临额外挑战，包括缺乏证件导致无法享受劳动法保护，被剥夺社会保障、公共服务和正规就业机会。偏远地区劳动监察力量薄弱，加之语言文化障碍，进一步阻碍了其劳动权利的有效保障。³⁷
31. 许多土著和部落社区持续被排除在决策过程之外，往往缺乏法律认可、制度支持以及有效的参与和协商机制。这种边缘化限制了他们对涉及自身土地、资源、生计和工作条件的政策施加影响的能力。³⁸
32. 尽管土著和部落群体对气候变化的贡献最小，但他们却面临着气候变化直接影响以及某些气候相关减缓和适应措施带来的特殊风险。森林和林业相关活动仍是许多土著社区传统职业和生计的核心，并对减缓气候变化和保护生物多样性尤为重要。例如在拉丁美洲，土著领地的森林砍伐率比其他地区低至 50%，这说明传统职业和土著知识在维持森林和减缓气候变化方面发挥着关键作用。³⁹
33. 获得体面劳动使土著妇女和男子能够发挥其潜力，作为减贫、可持续发展和气候变化行动的变革者。⁴⁰ 促进土著和部落居民体面劳动，直接支持实现《2030 年可持续发展议程》（《2030 年议程》）的目标 1、2、4、5 和 8，并有助于实现目标 10、13、16 和 17。为了能够开展以证据为基础的政策改革，迫切需要通过提高关于土著和部落居民的信息的知晓度和质量，以便汇编准确的统计数据，并生成更全面、可靠的数据，更好地反映他们的现实情况。
34. 劳工组织是保护土著和部落居民权利的唯一具有约束力的文书——《1989 年土著和部落居民公约》（第 169 号）的监管机构。这项具有里程碑意义且切合当前情况的公约取代了早先的《1957 年土著及部落人口公约》（第 107 号），后者现已停止受理批准，不再被视为符合时代要求。尽管如此，第 107 号公约在 17 个国家仍然具有法律效力，这些国家拥有世界上最大的土著和部落人口群体。
35. 三方工作组指出，第 107 号公约包含过时的术语，反映了不恰当的融合主义方针，因此建议在第 107 号公约目前生效的成员國中，有针对性地促进第 169 号公约的批准和有效实施。⁴¹ 截至今日，第 169 号公约已获得 24 国批准，最近一次批准书登记于 2021 年 6 月。
36. 第 169 号公约采取整体方法保护土著和部落居民的权利，其基础是承认土著和部落居民掌控其机构、生活方式和经济发展的愿望，并尊重其文化。该公约承认土著人民的个人和集体权利，规定各国政府在制定和实施相关政策和计划方面的义务，促进土著男女的经济赋权和体面劳动，并促进政府与土著人民之间的对话和相互信任。

³⁷ 劳工组织，《劳动统计中土著和部落居民的传统职业》。

³⁸ 劳工组织，《执行国际劳工组织第 169 号土著和部落居民公约：走向包容、可持续和公正的未来》。

³⁹ 劳工组织，《劳动统计中土著和部落居民的传统职业》。

⁴⁰ 劳工组织，“土著和部落居民”。

⁴¹ 理事会文件 GB.352/LILS/3。

37. 第 169 号公约提供了一个多管齐下的框架，促进土著人民的权利，将其视为包容性和可持续发展不可或缺的一部分，并使土著人民能够维护、发展和利用他们的知识、职业、经济 and 制度。
38. 2015 年，理事会批准了一项强化劳工组织关于土著和部落居民行动的战略，其中包含七个要素：促进第 169 号公约及其实施；加强制度化对话、协商与参与；工作中的基本原则和权利、工作条件与生计保障；扩大社会保护范围；关注土著和部落妇女；填补数据与知识差距；以及建立合作伙伴关系。⁴² 2019 年 3 月，理事会批准了针对第 169 号公约的联合国系统机构及区域组织合作战略计划。⁴³
39. 2007 年，联合国大会通过了《联合国土著人民权利宣言》，该宣言确认了土著人民的自决权、土地权、领土权、资源权和文化完整权，这与第 169 号公约的规定相一致。第 169 号公约与联合国宣言是性质和范围不同的两个法律文书，它们相互补充、相互强化。
40. 值得注意的是，第 169 号公约是联合国人权理事会普遍定期审议中被援引频率最高的劳工组织公约之一。相关建议要求各国批准该公约、完善国内立法或落实其条款，这凸显了该公约作为联合国人权监督框架内关键劳工标准的核心地位。
41. 对第 169 号公约进行一次普遍调查，将使监督机构能够首次对尚未批准该公约的成员国(包括仍受过时的第 107 号公约约束的成员国)的法律和实践进行全面审查。根据三方工作组的建议，劳工局正在汇编仍受第 107 号公约约束的国家概况。这些概况可用于编写普遍调查。普遍调查还将提供契机，识别并分析批准过程中的法律、制度和实践障碍，以及批准国在实施过程中遇到的挑战。此举亦将使监督机构能够详细概述公约条款的范围与内容，识别公约实施进程中的进展、良好实践及全球趋势，并强调有助于扩大批准范围、提升法律与实践中共约实施效力的措施。
42. 理事会在第 352 届会议(2024 年 10 月至 11 月)上批准了三方工作组关于第 169 号公约的建议，包括建议劳工局“在那些仍适用过时土著和部落居民相关文书的成员国中，对三方成员(必要时包括行业层面)开展调查，以识别批准第 169 号公约面临的挑战与障碍，从而确定鼓励批准的具体后续步骤，并在三方会议上进行讨论。”⁴⁴

备选方案 3 – 《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)及《2007 年渔业部门工作建议书》(第 199 号)

43. 根据最新估计，约有 6200 万人从事渔业和水产养殖业初级部门的工作(54%从事渔业，36%从事水产养殖业，10%未具体说明)，他们全职、兼职或临时从事该工作。该劳动力主要集中于亚

⁴² 理事会文件 GB.325/POL/2。

⁴³ 理事会文件 GB.335/POL/2。

⁴⁴ 参见理事会文件 GB.352/LILS/3，附件一，第 13.3.1(b)段。

洲(77%)，其次是非洲(16%)和拉丁美洲及加勒比地区(5%)。在可获得性别分类数据的地区，女性占总劳动力的 24%，其中 53%为全职就业，而男性全职就业比例为 57%。⁴⁵

- 44.** 渔业行业直接为全球粮食安全和营养做出贡献，为全球 6 亿多人提供生计，其在消除贫困和实现可持续发展方面的作用得到充分承认，特别是对发展中国家而言。⁴⁶ 渔业行业的体面劳动通过其经济、社会和环境的影响，对实现《2030 年议程》目标 1、2 和 8(特别是目标 8.7 和 14)至关重要，并为目标 3、4、5、6、9、10、12、13 和 17 做出重要跨领域贡献。
- 45.** 根据劳工组织《2023 年世界就业和社会展望：必要工作的价值》报告，渔业被归类为必要或“关键”行业，其持续运营对保障社会和经济运转至关重要，尤其是在新冠疫情等危机时期。⁴⁷ 这些行业具有满足人类基本需求、维持就业、保障公共福利、支持社会经济韧性及保障供应链稳定的关键作用，尤其是在系统性中断时期。
- 46.** 渔业被公认为危险职业，⁴⁸ 容易出现体面劳动缺口，例如工作时间过长、长期出海、雇佣关系复杂以及薪酬体系混乱。尽管许多渔民属于自雇性质，但往往缺乏充分保障，不稳定就业形式和公平招聘缺位现象普遍存在。⁴⁹ 其中许多工作属于非正规就业，缺乏充分的社会保障，使劳动者面临经济脆弱性、职业危害以及体面劳动机会有限的困境。
- 47.** 渔业行业普遍存在高贫困率、脆弱性和边缘化现象。许多渔业社区位于偏远地区，生计机会有限，失业率居高不下(青年群体尤其)，且工作环境不健康、不安全。⁵⁰
- 48.** 气候变化影响渔业社区及其生计，特别是小规模渔民群体，这既源于其地理位置，也源于其贫困状况。⁵¹ 许多渔民在低洼沿海地区和小岛屿上作业，这些地区极易受到海平面上升、极端天气事件和生态系统变化的影响，而缺乏社会保护则限制了他们的应对能力。这些因素共同威胁着他们的生计，加剧了现有的脆弱性。
- 49.** 2021 年最新全球估算显示，至少有 12.8 万名渔民在渔船上遭受强迫劳动。⁵² 由于该行业的封闭特性，实际数字可能更高。⁵³ 身处偏远海域的船只上，处于极端隔离状态，往往在深海作业数月甚至数年，他们极易遭受劳工虐待。令人痛心的是，渔业捕捞的职业死亡率位居各行业前列。⁵⁴

⁴⁵ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，《2024 年世界渔业和水产养殖状况：蓝色转型在行动》，2024 年，第 viii 页，第 xxii 页，第 6 页以及第 63 页。

⁴⁶ 粮农组织，《2024 年世界渔业和水产养殖状况：蓝色转型在行动》，第 149 页；粮农组织，《2021 年渔业和水产养殖委员会可持续渔业和水产养殖宣言》，2021 年，第 1、7 页。

⁴⁷ 劳工组织，《2023 年世界就业与社会展望：必要工作的价值》，2023 年，第 211 页。

⁴⁸ 劳工组织，《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)，序言。

⁴⁹ 劳工组织，《关于促进移徙渔民体面劳动的结论》，移徙渔民问题三方会议，2017 年，第 1-3 页。

⁵⁰ 粮农组织，《加强社会保护与渔业政策协调性：分析与行动框架》，2022 年，第 1 页。

⁵¹ 粮农组织，《气候变化对渔业和水产养殖的影响：现有知识综述及适应与减缓方案》，2018 年，第 21 页。

⁵² 劳工组织，《现代奴隶制的全球估计：强迫劳动与强迫婚姻》，2022 年，第 3 页和 32 页。

⁵³ 劳工组织，《商业捕鱼中的强迫劳动》，2024 年。

⁵⁴ 劳工组织，“渔业中的强迫劳动与人口贩运”。

50. 约60%从事童工劳动的儿童在农业部门工作(包括渔业),他们在这些行业从事的各类活动既妨碍他们上学,又危害其健康、安全或道德。⁵⁵
51. 移徙渔民尤其容易遭受强迫劳动和体面劳动严重缺失的风险,例如虐待和欺诈性招募派活行为、童工现象、孤立和滥用弱势地位、遗弃、缺乏书面渔民工作协议、工资支付不足和扣发工资、扣留身份证件、主张权利时被列入黑名单、暴力和恐吓、海上非法转移渔民、过度延长工作时间以及其他虐待性工作和生活条件。⁵⁶
52. 劳工组织在渔业领域的标准制定已从零散的文书体系发展为近二十年前通过的统一综合框架。早期标准包括:《1920年(捕鱼业)工时建议书》(第7号)、《1959年(渔民)最低年龄公约》(第112号)、《1959年(渔民)体检公约》(第113号)、《1959年渔民协议条款公约》(第114号)以及《1966年(渔民)船员舱室公约》(第126号)——均针对就业的特定方面作出了规定。
53. 2007年《渔业部门工作公约》(第188号)及其《建议书》(第199号)对劳工组织现有的渔业文书进行了综合修订和更新,同时将全面保护范围扩大到所有渔民。该公约及其建议书旨在通过确立船上工作、服务条件、住宿与膳食、职业安全与卫生保护、医疗保健及社会保障方面的最低要求,保障渔民在渔船上享有体面的劳动条件。
54. 迄今已有24个国家批准了第188号公约,最近一次批准是在2025年6月登记的。与该公约对促进渔业行业体面劳动、保障全球渔民的权利、安全和福祉的重要性相比,如此低的批准记录显得相形见绌。
55. 对渔业工作进行一项普遍调查,将概述各成员国在该领域的法律和实践现状,并有助于确定批准和适用相关切合当前情况的文书的障碍,以及劳工组织监督机构就此提出的任何建议。这将是首次就渔业行业体面劳动条件开展的普遍调查,从而评估第188号公约和第199号建议书的相关性、影响力和适用情况,并为其更广泛的批准和有效实施提供指导。迄今为止,专家委员会已审查了约20份关于该公约实施情况的首次报告和少数第二次报告。
56. 在第九次会议上,三方工作组建议就第188号公约采取一揽子切实的后续行动,包括有针对性及普遍性的宣传活动,并由三方成员(必要时包括行业层面)开展协作,在过时的第112号、113号、114号和126号公约仍然有效的成员国积极推动该公约的批准与实施。⁵⁷该方案还包括召开一次关于渔民培训及渔业行业其他议题的专家会议,时间将适时安排。针对第188号公约和第199号建议书的普遍调查可为该次专家会议的审议提供依据。
57. 2007年,劳工大会第96届会议通过了关于促进渔民福利的决议,指出劳工组织应促进“为所有渔民提供有效的社会保护和社会保障”。十年后,劳工组织召开了关于移徙渔民问题的三方

⁵⁵ 劳工组织和粮农组织,《解决渔业和水产养殖业童工问题的指导意见》,2013年,第iii页。

⁵⁶ 劳工组织,《关于促进移徙渔民体面劳动的结论》,2017年,第1页和2页。

⁵⁷ 参见理事会文件GB.352/LILS/3。

会议，作为该决议后续行动的一部分，会议重申促进移徙渔民体面劳动对确保渔业行业公平有效的劳动力市场至关重要。⁵⁸

58. 在实地层面，已实施并正在推进多项技术合作项目以应对渔民面临的特殊挑战。在渔民主主要来源国及重要港口或沿海国家开展的各类项目中，劳工组织“[目标 8.7 加速器实验室倡议](#)”致力于通过复制成功经验，探索创新方案，加速打击渔业领域的强迫劳动现象。
59. 除渔业相关的国际劳工标准外，一系列国际和区域性文书共同促进渔民安全卫生的工作条件。⁵⁹
60. 近期的跨机构举措凸显了渔业领域持续存在的体面劳动挑战，并强化了呼吁更广泛批准和有效实施第 188 号公约的诉求。特别是 2023 年 11 月，由劳工组织与国际海事组织(海事组织)联合举办的海上工作会议承认渔民体面劳动持续存在缺口，强调需加速批准和执行包括第 188 号公约在内的关键文书。⁶⁰ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、海事组织和劳工组织“关于非法、未报告和不受管制的捕捞活动及相关事项的联合特设工作组”在 2024 年 1 月举行的第五次会议上，发布了敦促各国加入包括第 188 号公约在内的关键渔业相关文书的建议。⁶¹
61. 这些进展凸显了就渔业工作开展普遍调查的必要性和及时性，这将使本组织能够评估相关文书的适用范围，查明现有缺口，并提供指导，以推动其更广泛的批准和有效实施。

备选方案 4 – 《1992 年(雇主破产)保护工人债权公约》(第 173 号)及《1992 年(雇主破产)保护工人债权建议书》(第 180 号)

62. 《1992 年(雇主破产)保护工人债权公约》(第 173 号)和《1992 年(雇主破产)保护工人债权建议书》(第 180 号)确立了在雇主破产情况下保障及时支付工资及其他应得权益的国际框架。
63. 第 173 号公约与第 180 号建议书均被列为切合当前情况的文书，暂定由三方工作组于 2027 年进行审议。
64. 在经历企业破产案件长期下降趋势后——期间曾因全球金融危机(2008-2009 年)和新冠疫情出现过激增，全球经济波动、抗通胀延迟降息、多领域结构转型、新技术引入及近期危机的持续影响，正推动全世界进入破产案件上升的新阶段。在经济冲击可能引发拖欠工资劳资纠纷的背景下，当前缓解社会影响的机制仍显不足，因此在雇主破产情形下保护工人债权的机制再度凸显其重要性。
65. 第 173 号公约目前已获得 21 个成员国批准，最近一次批准登记于 2006 年。基于各国政府报告开展的普遍调查将提供一个契机，以审查各国法律和实践在多大程度上落实了现有文书，考察

⁵⁸ 劳工组织，《关于促进移徙渔民体面劳动的结论》，2017 年。

⁵⁹ 例如，参见《关于执行〈1977 年托雷莫利诺斯国际渔船安全公约〉1993 年议定书规定的 2012 年开普敦协定》。

⁶⁰ 劳工组织，《[海上工作会议强调：必须采取更多措施保护海员和渔民的权益](#)》，2023 年。

⁶¹ 海事组织，《[联合国机构协同行动打击非法、未报告和不受管制的捕捞活动](#)》，2024 年。

成员国在实施过程中面临的挑战，并分析相关原则在不断变化的劳动力市场动态背景下的适用性。

66. 在劳工组织规范框架内，雇主破产时对工人债权的保护，从早期的工资保护与就业保障条款演进到通过专门的国际劳工标准加以规定。1949 年通过的《1949 年保护工资公约》(第 95 号)和《1949 年保护工资建议书》(第 85 号)体现了对该问题的初步关注，规定了工资的定期及时支付以及破产程序中工人债权的优先权。
67. 对破产发展过程的深入理解促使劳工组织更直接地处理该问题，从而于 1992 年通过了第 173 号公约和第 180 号建议书。上述文书规定，可通过破产程序中的债权优先权制度或建立担保机构，或两者结合的方式保护工人的债权，并明确了应涵盖的债权类型，包括工资、假期工资和离职补偿金。
68. 破产案件预计将进一步增加，加之生活成本持续攀升，对于那些面临突然失业且工资及其他应得权益无法获得支付的劳动者而言，可能造成严重后果。第 173 号公约和第 180 号建议书提供了清晰且灵活的模式，确保在雇主破产时劳动者的债权得到有效保障。鉴于近期全球面临的挑战——包括新冠肺炎疫情、金融行业不稳定以及大规模企业重组——这些文书提供了经过实践检验的政策工具，可在上述情境下保障劳动者的权利、生计和购买力。
69. 关于雇主破产时保障工人债权的普遍调查，将首次为监督体系全面掌握成员国在第 173 号公约和第 180 号建议书相关法律与实践现状提供契机。该调查有助于辨识各国现行框架提供有效保护的程度、最常采用的机制(债权优先权、担保机构或两者结合)以及雇主破产时导致工人面临丧失工资、假期工资或离职补偿金风险的漏洞。

备选方案 5 – 不选择任何文书，2027 年暂停普遍调查的编写工作

70. 在根据《章程》第 22 条就简化已批准公约报告工作进行非正式协商期间，部分三方成员表示支持暂停编写普遍调查一年(2027 年)的提议。采纳这一方案意味着，按 2008 年《宣言》后续行动第一部分(B)所设定的安排，普遍调查将无法为 2029 年关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论提供支撑。更具体而言，普遍调查以及标准实施委员会的相关讨论将无法为周期性讨论提供支持，包括评估劳工组织在相关战略目标方面规范性活动的成果。⁶²

► 决定草案

71. 理事会要求劳工局为其第 356 届会议(2026 年 3 月至 4 月)拟订关于[文件中提出的五个备选方案之一相关的文书]的第 19 条报告表格，供实施公约与建议书专家委员会于 2027 年编写普遍调查报告，并于 2028 年提交大会标准实施委员会讨论。

⁶² 劳工组织，《通过体面劳动推进社会正义的决议》，第 15 段。

► 附录一

备选方案 1.1.项下拟议的普遍调查与周期性讨论之间的关联性

若理事会决定采纳备选方案 1.1，将要求成员国于 2027 年、2028 年及 2029 年提交第 19 条报告，阐述切合当前情况的文书的批准前景。后续普遍调查拟议的公约分配方案详见下表。这些文书的选择基于《体面劳动议程》的战略目标，计划在大会第 116 届(2028 年)、第 117 届(2029 年)和第 118 届(2030 年)会议上就这几项战略目标进行周期性讨论。

拟议的普遍调查将不涉及这些过时的文书(其中部分已被废除)，而是聚焦于相应的切合当前情况的文书。此处提及过时文书仅为反映三方工作组的建议，旨在确定相应的切合当前情况的文书。

若理事会决定采纳备选方案 1.2(见第 22 段)，这些文书将纳入第二次普遍调查。

战略目标	专家委员会编写的普遍调查报告	提交标准实施委员会的普遍调查报告	周期性讨论	过时文书	切合当前情况的文书
就业	第 205 号建议书(2025 年)	2026 年	2028 年		
	第一次普遍调查(2027 年): 关于就业政策的切合当前情况的文书(与过时文书相关)	2028 年	2028 年	第 34 号公约(已撤销) 第 96 号公约(2030 年可能废除) 第 2 号公约(标准审议机制进展审议, 2026 年)	第 181 号公约 第 88 号、160 号和 102 号公约(第四部分)或第 118 号公约或第 168 号公约
	第 158 号公约(2026 年)	2027 年	2028 年		
劳动保护 [和社会对话]	第一次普遍调查(2027 年): 关于生育保护的切合当前情况的文书(与过时文书相关)	2028 年	2029 年	第 3 号、103 号公约(2033 年可能废除)	第 183 号公约
	第三次普遍调查(2029 年): 关于特定类别工人的文书	2030 年	待定	第 112 号、113 号、114 号、126 号公约(渔民) 第 32 号公约(码头作业) 第 107 号公约(土著及部落居民)	第 188 号公约(渔民) 第 137 号、152 号公约(码头工人) 第 169 号公约(土著和部落居民) 第 172 号公约(旅馆和餐馆工人)
	第三次普遍调查(2029 年): 劳动监察文书	2030 年	待定	第 85 号公约(已废除)	第 81 号、129 号公约
工作中基本原则和权利	第二次普遍调查(2028 年): 最低年龄和职业安全与卫生文书	2029 年	2030 年	第 10 号、33 号、59 号、123 号公约(2028 年可能废除) 第 45 号公约(已废除) 第 62 号公约(已废除)	第 138 号、176 号、167 号、155 号、187 号公约

► 附录二

1967 年通过的第 19 条特别报告格式草案¹

根据《国际劳工组织章程》第 19 条为纪念国际劳工组织成立五十周年 选定审议的某些未批准公约的特别报告格式草案

I. 请就附件所列贵国尚未批准的各项公约，简要说明：

(a) 拟在何种程度上落实该文书的规定；

(b) 阻碍或延迟批准的任何困难。

[若某一公约没有近期的新进展，可参照此前向国际劳工组织提交的关于未批准公约的报告所载信息(《章程》第 19 条第 5 款(c)项和第 7 款(a)和(b)项(iv)分项)，或参照将某一公约提交主管当局时提供的信息(《章程》第 19 条第 5 款(c)项和第 7 款(a)和(b)项(iii)分项)]

II. 请说明根据《国际劳工组织章程》第 23 条第 2 款的规定，已向哪些雇主和工人代表性组织转交了本报告副本。

¹ 理事会文件 GB.170/13/27。

► 附录三

理事会先前根据《章程》第 19 条决定要求各国政府提交报告的 公约和建议书清单

1949	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 68	1946 年(船上船员)食品和膳食公约(第 68 号)
C. 69	1946 年船上厨师证书公约(第 69 号)
C. 71	1946 年海员养恤金公约(第 71 号)
C. 73	1946 年(海员)体检公约(第 73 号)
C. 74	1946 年一等水手证书公约(第 74 号)
R. 35	1930 年(间接)强迫劳动建议书(第 35 号)
R. 36	1930 年强迫劳动(条例)建议书(第 36 号)
R. 67	1944 年收入保障建议书(第 67 号)
R. 68	1944 年(武装力量)社会保障建议书(第 68 号)
R. 69	1944 年医疗护理建议书(第 69 号)
R. 77	1946 年(海员)职业培训建议书(第 77 号)
1950	
C. 32	1932 年(码头工人)防止事故公约(修订)(第 32 号)
C. 81	1947 年劳动监察公约(第 81 号)
C. 85	1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约(第 85 号)
R. 40	1932 年(码头工人)防止事故互惠建议书(第 40 号)
R. 57	1939 年职业培训建议书(第 57 号)
R. 60	1939 年学徒期建议书(第 60 号)
R. 81	1947 年劳动监察建议书(第 81 号)
R. 82	1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书(第 82 号)
1951	
C. 44	1934 年失业补贴公约(第 44 号)
C. 88	1948 年职业介绍设施公约(第 88 号)
R. 44	1934 年失业补贴建议书(第 44 号)
R. 45	1935 年(未成年人)失业建议书(第 45 号)
R. 51	1937 年公共工程(国家计划)建议书(第 51 号)
R. 71	1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书(第 71 号)

R. 73	1944 年公共工程(国家计划)建议书(第 73 号)
R. 83	1948 年职业介绍设施建议书(第 83 号)
1952	
C. 84	1947 年(非本部领土)结社权利公约(第 84 号)
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 97	1949 年移民就业公约(修订)(第 97 号)
R. 86	1949 年移民就业建议书(修订)(第 86 号)
1953	
C. 94	1949 年(公共合同)劳动条款公约(第 94 号)
R. 84	1949 年(公共合同)劳动条款建议书(第 84 号)
C. 95	1949 年保护工资公约(第 95 号)
R. 85	1949 年保护工资建议书(第 85 号)
1954	
C. 60	1937 年(非工业部门就业)最低年龄公约(修订)(第 60 号)
C. 78	1946 年(非工业部门职业)未成年人体检公约(第 78 号)
R. 79	1946 年未成年人体检建议书(第 79 号)
C. 79	1946 年(非工业部门职业)未成年人夜间工作公约(第 79 号)
R. 80	1946 年(非工业部门职业)未成年人夜间工作建议书(第 80 号)
1955	
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)
R. 91	1951 年集体协议建议书(第 91 号)
C. 100	1951 年同酬公约(第 100 号)
R. 90	1951 年同酬建议书(第 90 号)
1956	
C. 81	1947 年劳动监察公约(第 81 号)
R. 81	1947 年劳动监察建议书(第 81 号)
R. 82	1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书(第 82 号)
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
1957	
C. 26	1928 年确定最低工资机制公约(第 26 号)
R. 30	1928 年确定最低工资机制建议书(第 30 号)
C. 99	1951 年(农业)确定最低工资机制公约(第 99 号)
R. 89	1951 年(农业)确定最低工资机制建议书(第 89 号)
1958	
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)

C. 84	1947 年(非本部领土)结社权利公约(第 84 号)
R. 91	1951 年集体协议建议书(第 91 号)
1959	
C. 5	1919 年(工业)最低年龄公约(第 5 号)
C. 59	1937 年(工业)最低年龄公约(修订)(第 59 号)
C. 6	1919 年(工业)未成年人夜间工作公约(第 6 号)
C. 90	1948 年(工业)未成年人夜间工作公约(修订)(第 90 号)
C. 77	1946 年(工业)未成年人体检公约(第 77 号)
1960	
C. 102	1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)
(还根据《公约》第 76 条要求提交报告)	
1961	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 105	1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)
R. 35	1930 年(间接)强迫劳动建议书(第 35 号)
R. 36	1930 年强迫劳动(条例)建议书(第 36 号)
1962	
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)
R. 111	1958 年(就业和职业)歧视建议书(第 111 号)
1963	
C. 52	1936 年带薪休假公约(第 52 号)
C. 101	1952 年(农业)带薪休假公约(第 101 号)
R. 47	1936 年带薪休假建议书(第 47 号)
R. 98	1954 年带薪休假建议书(第 98 号)
C. 14	1921 年(工业)每周休息公约(第 14 号)
C. 106	1957 年(商业和办公室)每周休息公约(第 106 号)
R. 103	1957 年(商业和办公室)每周休息建议书(第 103 号)
1964	
C. 3	1919 年生育保护公约(第 3 号)
C. 103	1952 年生育保护公约(修订)(第 103 号)
R. 12	1921 年(农业)保护生育建议书(第 12 号)
R. 95	1952 年生育保护建议书(第 95 号)
1965	
C. 81	1947 年劳动监察公约(第 81 号)
R. 81	1947 年劳动监察建议书(第 81 号)
R. 82	1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书(第 82 号)

1966	
C. 1	1919 年(工业)工时公约(第 1 号)
C. 30	1930 年(商业和办公室)工时公约(第 30 号)
C. 47	1935 年四十小时工作周公约(第 47 号)
R. 116	1962 年缩短工时建议书(第 116 号)
1967	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 105	1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)
1968	
17 项公约	
(基本人权、社会政策、劳动管理、就业政策与服务、工资、社会保障、最低年龄及生育保护)	
1969	
R. 97	1953 年保护工人健康建议书(第 97 号)
R. 102	1956 年福利设施建议书(第 102 号)
R. 112	1959 年职业卫生设施建议书(第 112 号)
R. 115	1961 年工人住房建议书(第 115 号)
1970	
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)
R. 111	1958 年(就业和职业)歧视建议书(第 111 号)
1971	
C. 122	1964 年就业政策公约(第 122 号)
R. 122	1964 年就业政策建议书(第 122 号)
R. 107	1958 年(外国船舶)海员契约建议书(第 107 号)
R. 108	1958 年(海员)社会地位和安全建议书(第 108 号)
1972	
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)
1973	
R. 119	1963 年终止雇佣建议书(第 119 号)
1974	
C. 100	1951 年同酬公约(第 100 号)
R. 90	1951 年同酬建议书(第 90 号)
1975	
R. 113	1960 年(工业部门及国家一级)协商建议书(第 113 号)
1976	
C. 118	1962 年(社会保障)同等待遇公约(第 118 号)
1977	

R. 123	1965 年(有家庭责任妇女)就业建议书(第 123 号)
1978	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 105	1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)
1979	
C. 97	1949 年移民就业公约(修订)(第 97 号)
C. 143	1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)
R. 86	1949 年移民就业建议书(修订)(第 86 号)
R. 151	1975 年移民工人建议书(第 151 号)
1980	
C. 138	1973 年最低年龄公约(第 138 号)
R. 146	1973 年最低年龄建议书(第 146 号)
1981	
C. 144	1976 年(国际劳工标准)三方协商公约(第 144 号)
R. 152	1976 年(国际劳工组织活动)三方协商建议书(第 152 号)
1982	
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)
C. 141	1975 年农村工人组织公约(第 141 号)
R. 149	1975 年农村工人组织建议书(第 149 号)
1983	
C. 14	1921 年(工业)每周休息公约(第 14 号)
C. 106	1957 年(商业和办公室)每周休息公约(第 106 号)
C. 132	1970 年带薪休假公约(修订)(第 132 号)
R. 116	1962 年缩短工时建议书(第 116 号)
1984	
C. 81	1947 年劳动监察公约(第 81 号)
C. 129	1969 年(农业)劳动监察公约(第 129 号)
R. 81	1947 年劳动监察建议书(第 81 号)
R. 82	1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书(第 82 号)
1985	
C. 100	1951 年同酬公约(第 100 号)
R. 90	1951 年同酬建议书(第 90 号)
1986	
C. 119	1963 年机器防护公约(第 119 号)
R. 118	1963 年机器防护建议书(第 118 号)

C. 148	1977 年工作环境(空气污染、噪音和振动)公约(第 148 号)
R. 156	1977 年工作环境(空气污染、噪音和振动)建议书(第 156 号)
1987	
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)
R. 111	1958 年(就业和职业)歧视建议书(第 111 号)
1988	
C. 102	1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)
C. 128	1967 年伤残、老年和遗属津贴公约(第 128 号)
R. 131	1967 年伤残、老年和遗属津贴建议书(第 131 号)
1989	
C. 147	1976 年商船(最低标准)公约(第 147 号)
R. 155	1976 年商船(改进标准)建议书(第 155 号)
1990	
C. 140	1974 年带薪脱产学习公约(第 140 号)
R. 148	1974 年带薪脱产学习建议书(第 148 号)
C. 142	1975 年人力资源开发公约(第 142 号)
R. 150	1975 年人力资源开发建议书(第 150 号)
1991	
C. 26	1928 年确定最低工资机制公约(第 26 号)
R. 30	1928 年确定最低工资机制建议书(第 30 号)
C. 99	1951 年(农业)确定最低工资机制公约(第 99 号)
R. 89	1951 年(农业)确定最低工资机制建议书(第 89 号)
C. 131	1970 年确定最低工资公约(第 131 号)
R. 135	1970 年确定最低工资建议书(第 135 号)
1992	
C. 156	1981 年有家庭责任工人公约(第 156 号)
R. 165	1981 年有家庭责任工人建议书(第 165 号)
1993	
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)
1994	
C. 158	1982 年终止雇佣公约(第 158 号)
R. 166	1982 年终止雇佣建议书(第 166 号)
1995	
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)(特别调查)
1996	
C. 150	1978 年劳动行政管理公约(第 150 号)

R. 158	1978 年劳动行政管理建议书(第 158 号)
1997	
C. 159	1983 年(残疾人)职业康复和就业公约(第 159 号)
R. 168	1983 年(残疾人)职业康复和就业建议书(第 168 号)
1998	
C. 97	1949 年移民就业公约(修订)(第 97 号)
R. 86	1949 年移民就业建议书(修订)(第 86 号)
C. 143	1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)
R. 151	1975 年移民工人建议书(第 151 号)
1999	
C. 144	1976 年(国际劳工标准)三方协商公约(第 144 号)
R. 152	1976 年(国际劳工组织活动)三方协商建议书(第 152 号)
2000	
C. 4	1919 年(妇女)夜间工作公约(第 4 号)
C. 41	1934 年(妇女)夜间工作公约(修订)(第 41 号)
C. 89	1948 年(妇女)夜间工作公约(修订)(第 89 号)
P. 89	1948 年(妇女)夜间工作公约(修订)的 1990 年议定书
2001	
C. 137	1973 年码头作业公约(第 137 号)
R. 145	1973 年码头作业建议书(第 145 号)
2002	
C. 95	1949 年保护工资公约(第 95 号)
R. 85	1949 年保护工资建议书(第 85 号)
2003	
C. 122	1964 年就业政策公约(第 122 号)
R. 169	1984 年就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)
C. 142	1975 年人力资源开发公约(第 142 号)
R. 189	1998 年在中小企业创造就业建议书(第 189 号)
2004	
C. 1	1919 年(工业)工时公约(第 1 号)
C. 30	1930 年(商业和办公室)工时公约(第 30 号)
2005	
C. 81	1947 年劳动监察公约(第 81 号)
P. 81	1947 年劳动监察公约的 1995 年议定书
R. 81	1947 年劳动监察建议书(第 81 号)
R. 82	1947 年(采矿和运输业)劳动监察建议书(第 82 号)

C. 129	1969 年(农业)劳动监察公约(第 129 号)
R. 133	1969 年(农业)劳动监察建议书(第 133 号)
2006	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 105	1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)
2007	
C. 94	1949 年(公共合同)劳动条款公约(第 94 号)
R. 84	1949 年(公共合同)劳动条款建议书(第 84 号)
2008	
C. 155	1981 年职业安全与卫生公约(第 155 号)
P. 155	1981 年职业安全与卫生公约的 2002 年议定书
R. 164	1981 年职业安全与卫生建议书(第 164 号)
2009	
C. 88	1948 年职业介绍设施公约(第 88 号)
C. 122	1964 年就业政策公约(第 122 号)
C. 142	1975 年人力资源开发公约(第 142 号)
C. 181	1997 年私营职业介绍所公约(第 181 号)
R. 189	1998 年在中小企业创造就业建议书(第 189 号)
R. 193	2002 年促进合作社建议书(第 193 号)
2010	
C. 102	1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)
C. 168	1988 年促进就业和失业保护公约(第 168 号)
R. 67	1944 年收入保障建议书(第 67 号)
R. 69	1944 年医疗护理建议书(第 69 号)
2011	
C. 29	1930 年强迫劳动公约(第 29 号)
C. 105	1957 年废除强迫劳动公约(第 105 号)
C. 87	1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)
C. 98	1949 年组织权利和集体谈判权利公约(第 98 号)
C. 100	1951 年同酬公约(第 100 号)
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)
C. 138	1973 年最低年龄公约(第 138 号)
C. 182	1999 年最恶劣形式的童工劳动公约(第 182 号)
2012	
C. 151	1978 年(公共服务)劳资关系公约(第 151 号)
C. 154	1981 年集体谈判公约(第 154 号)

R. 159	1978 年(公共服务)劳资关系建议书(第 159 号)
R. 163	1981 年集体谈判建议书(第 163 号)
2013	
C. 131	1970 年确定最低工资公约(第 131 号)
R. 135	1970 年确定最低工资建议书(第 135 号)
2014	
C. 11	1921 年(农业)结社权利公约(第 11 号)
C. 141	1975 年农村工人组织公约(第 141 号)
R. 149	1975 年农村工人组织建议书(第 149 号)
2015	
C. 97	1949 年移民就业公约(修订)(第 97 号)
C. 143	1975 年移民工人(补充规定)公约(第 143 号)
R. 86	1949 年移民就业建议书(修订)(第 86 号)
R. 151	1975 年移民工人建议书(第 151 号)
2016	
C. 167	1988 年建筑业安全与卫生公约(第 167 号)
C. 176	1995 年矿山安全与卫生公约(第 176 号)
C. 184	2001 年农业中的安全与卫生公约(第 184 号)
C. 187	2006 年促进职业安全与卫生框架公约(第 187 号)
R. 175	1988 年建筑业安全与卫生建议书(第 175 号)
R. 183	1995 年矿山安全与卫生建议书(第 183 号)
R. 192	2001 年农业中的安全与卫生建议书(第 192 号)
R. 197	2006 年促进职业安全与卫生框架建议书(第 197 号)
2017	
C. 1	1919 年(工业)工时公约(第 1 号)
C. 14	1921 年(工业)每周休息公约(第 14 号)
C. 30	1930 年(商业和办公室)工时公约(第 30 号)
C. 47	1935 年四十小时工作周公约(第 47 号)
R. 116	1962 年缩短工时建议书(第 116 号)
C. 89	1948 年(妇女)夜间工作公约(修订)(第 89 号)
P. 89	1948 年(妇女)夜间工作公约(修订)的 1990 年议定书
R. 13	1921 年(农业)妇女夜间工作建议书(第 13 号)
C. 106	1957 年(商业和办公室)每周休息公约(第 106 号)
R. 103	1957 年(商业和办公室)每周休息建议书(第 103 号)
C. 132	1970 年带薪休假公约(修订)(第 132 号)

R. 98	1954 年带薪休假建议书(第 98 号)
C. 171	1990 年夜间工作公约(第 171 号)
R. 178	1990 年夜间工作建议书(第 178 号)
C. 175	1994 年非全日制工作公约(第 175 号)
R. 182	1994 年非全日制工作建议书(第 182 号)
2018	
R. 202	2012 年社会保护底线建议书(第 202 号)
2019	
C. 122	1964 年就业政策公约(第 122 号)
C. 159	1983 年(残疾人)职业康复和就业公约(第 159 号)
C. 177	1996 年家庭工作公约(第 177 号)
R. 168	1983 年(残疾人)职业康复和就业建议书(第 168 号)
R. 169	1984 年就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)
R. 184	1996 年家庭工作建议书(第 184 号)
R. 198	2006 年雇佣关系建议书(第 198 号)
R. 204	2015 年关于从非正规经济向正规经济转型建议书(第 204 号)
2020	
2020 年普遍调查(就业)补遗	
2021	
C. 149	1977 年护理人员公约(第 149 号)
R. 157	1977 年护理人员建议书(第 157 号)
C. 189	2011 年家政工人公约(第 189 号)
R. 201	2011 年家政工人建议书(第 201 号)
2022	
C. 111	1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)
R. 111	1958 年(就业和职业)歧视建议书(第 111 号)
C. 156	1981 年有家庭责任工人公约(第 156 号)
R. 165	1981 年有家庭责任工人建议书(第 165 号)
C. 183	2000 年生育保护公约(第 183 号)
R. 191	2000 年生育保护建议书(第 191 号)
2023	
C. 150	1978 年劳动行政管理公约(第 150 号)
R. 158	1978 年劳动行政管理建议书(第 158 号)
2024	
C. 121	1964 年工伤津贴公约(第 121 号)(附表一于 1980 年修订)
R. 121	1964 年工伤津贴建议书(第 121 号)

C. 102	1952 年社会保障(最低标准)公约(第 102 号)(第六部分)
C. 12	1921 年(农业)工人赔偿公约(第 12 号)
2025	
R. 205	2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书(第 205 号)
2026	
C. 158	1982 年终止雇佣公约(第 158 号)
R. 166	1982 年终止雇佣建议书(第 166 号)
2027	
	待理事会决定